



Innkalling

Utvalg:	Hovedutvalg oppvekst og kultur
Møtested:	Formannskapssalen
Dato:	05.10.2022
Tid:	Kl. 18:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Infotimen kl 17.00-18.00

Orientering fra sektor skole om arbeidet med §9A (trygt og godt skolemiljø) opp mot artikkelen skrevet av Espen Olsen, etter bestilling fra hovedutvalget i møtet 25.5.22.

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
033/22	Rekruttering av kvalifiserte lærere i Karmøyskolen
034/22	Rullering av handlingsprogrammet Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2026
035/22	Strategi for kompetansebehov og struktur
036/22	Samlesak for referatsaker
008/22	Protokoll - Karmøy ungdomsråd - 06.09.2022
037/22	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 28.09.2022

Wenche Lindtner
leder



Saksbehandler: Borghild Lindeflaten

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
033/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022

Rekruttering av kvalifiserte lærere i Karmøyskolen

Kommunalsjefen sitt forslag til vedtak:

Hovedutvalg oppvekst og kultur tar saken til etterretning.

Administrasjonen holder hovedutvalget orientert.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I hovedutvalg oppvekst og kultur ble det gjort følgende vedtak i sak 032/21:

«Sett på bakgrunn av mangel på velkvalifiserte søkere til lærerstillinger i Karmøy kommune, utarbeider kommunen en handlingsplan med konkrete tiltak som har som mål å få tilsatt kvalifiserte lærere i alle lærerstillinger innen 2 år. Tiltakene som foreslås må kunne begrunnes ut fra forskning og erfaring om hva som må til for å kunne trekke søkere til nettopp vår kommune. Planen legges fram til godkjenning i god tid før neste års utlysning av stillinger.»

Saken var oppe til behandling i hovedutvalget den 17.03. 2022 med vedtak om å sende den tilbake til administrasjonen for å utarbeide en handlingsplan i tråd med innspill fra utvalget. (HOK- 009/ 22)

Rekruttere, beholde og utvikle

Innledning

I de senere årene har det vært utfordrende å få rekruttert nok kvalifiserte lærere til Karmøyskolen. Kommunen sin utfordring er både å rekruttere nok kvalifiserte lærere og beholde og utvikle de lærerne som allerede er tilsatt. For å møte disse utfordringene er det igangsatt en del tiltak og det må jobbes videre med å videreutvikle disse.

Det var særlig skoleåret 21/22 som var utfordrende, da det ikke kom ut nyutdannede lærere fra ordinær lærerutdanning våren 2021. Karmøy kommune lyste ut 18 stillinger på ny i august 2021. Til fellesutlysning for lærer våren 2022 kom det inn 134 søknader, og det ble tilsatt 49 lærere. I august ble det lyst ut seks lærerstillinger. To av stillingene er lyst ut fordi vi ikke hadde kvalifiserte søkere i fellesutlysningen, de andre stillingene er på grunn av oppsigelser/endringer som er kommet i løper av sommeren. Ansettelsesprosessen viste at det er lettere å rekruttere til stillinger på skoler nord i kommunen og til stillinger ved store skoler. Det var flere som var på intervju som sa at de bare ville jobbe på store skoler.

Rekruttering

Omdømmebygging

I Karmøy kommune sin kommunikasjonsstrategi står det at Kommunikasjonsavdelingen skal bidra til å sikre framtidig arbeidskraft og nå mål om å være regionens mest inspirerende arbeidsplass. Kommunen har nå startet arbeidet med å oppgradere nettsidene og den visuelle profilen. Det lages film som viser fram arbeidshverdagen til en del ansatte og hva kommunen gjør for innbyggerne.

I Oppvekst- og kulturetaten er det satt ned en arbeidsgruppe som skal jobbe med omdømme i forhold til skole og i første omgang skal det jobbes med skolenes nettsider. Denne arbeidsgruppen skal også jobbe med en plan for å sørge for at det jevnlig blir publisert positiv omtale av skole på sosiale media.

Annonsering

Aktuelle søkere får kjennskap til Karmøyskolen og Karmøy kommune via stillingsannonsene. Disse må være godt utformet, og både bildebruk og tekst er viktige virkemidler. Ved hver enkelt utlysning må det gjøres en vurdering i hvilke medier annonsene skal spres gjennom og hvilke virkemidler som skal brukes. I kommunen sitt nye rekrutteringssystem kan det legges inn faste maler som kan brukes ved utlysning slik at vi får en mal som kan brukes for alle undervisningsstillinger som blir lyst ut. Utlysningsmalene vil revideres årlig i forbindelse med hoved utlysningen for lærerstillinger.

Beholde og ivareta

Kompetanse for kvalitet

Muligheten for etter- og videreutdanning er et viktig tiltak for å beholde og utvikle ansatte. Den nasjonale strategien «Kompetanse for kvalitet» er en god mulighet for at lærerne i Karmøy kommune kan ta videreutdanning. Hvert år gjennomfører rundt 30 lærere ulike studier som gir formell kompetanse med studiepoeng. I ordningen gis også mulighet til å søke om stipend for vikarer som av ulike grunner ikke har fullført sin utdanning.

Nyutdannede lærere

Kommunen har eget program for veiledning av nyutdannede lærere. Dette er en ordning som vi får støtte til fra Utdanningsdirektoratet. I tillegg har en valgt å ta inn de som var nyutdannede i fjor da deres tilbud ble noe redusert på grunn av korona.

Programmet består av både felles samlinger og individuell veiledning og skal sikre at overgangen fra studiet til arbeidslivet blir positivt. Fra og med skoleåret 22/23 er tilbudet grundig gjennomgått og revidert, både når det gjelder tema på samlingene, antall samlinger og individuell veiledning. To veiledere fra PPT skal være med på samlingene og ha individuell oppfølging av de nyutdannede ved

skolen. I tillegg vil det oppnevnes fadder på arbeidsplassen. Til en del av samlingene er det leid inn ekstern kursleder.

I løpet av skoleåret 2022/23 vil det bli laget en plan for mottak av nytilsatte for å sikre at alle får en god start og blir kjent med rutiner og systemer ved arbeidsplassen og i kommunen.

Kvalitetsplan og videreutvikling

Det arbeides med en ny kvalitetsplan for utdanningsløpet i Karmøy kommune, denne skal være ferdig innen 31.12.22. Kvalitetsplanen er et felles forpliktende rammeverk for Oppvekst- og kulturetatens planer og strategier knyttet til utvikling og drift av barnehager, skoler, SFO, voksenopplæring og kulturskolen i perioden 2022 – 2026.

Planen viser blant annet hvordan en skal utvikle profesjonsfellesskap med skolebasert kompetanseutvikling slik at en fortsetter arbeidet med å skape gode og sterke fagmiljøer. Et godt arbeidsmiljø med sosial støtte og trygghet fra kollegaer og ledelsen, samt muligheten for faglig samarbeid med kollegaer er viktig for at nyutdanna blir værende i yrket. (Udir).

Trygge og tydelige ledere

Forskning viser at trygge og gode ledere bidrar til at lærere blir værende i yrket. Oppvekst- og kulturetaten har et eget kompetanseprogram for nye ledere med jevnlig samlinger gjennom det første året som ny leder. Det er søkt om OU- midler fra KS for å hente inn eksterne foredragsholdere på noe av temaene. Skoleavdelingen har i tillegg satt i gang en mentorordning hvor erfarne rektorer følger opp de som er nye i denne rollen.

Videre er det satt et mål om at alle ledere skal ha minimum 30 st.p. i skoleledelse og at de som ikke har gjennomført denne utdanningen fra før skal starte på denne innen to år etter ansettelse. Lederutdanningen ligger inne i ordningen «Kompetanse for kvalitet».

Karmøy kommune gjennom rådmannen har gjennomført et omfattende lederprogram over to år for alle lederne i kommunen. Satsingen på ledere vil bli videreført med samlinger ca. to ganger i året. I tillegg vil nye ledere fanges opp ved at de får tilbud om delta i en noe komprimert utgave av kommunenes lederprogram.

Mål	Tiltak/aktivitet	Tidsfrist	Ansvarlig	Status
Rekruttere/ omdømme	Nye nettsider		Rådgivere skole og kommunikasjon	
	Plan for positiv omtale Kontinuerlig positiv historieformidling på kommunens nettsider og sosiale medier.	Månedlig	Kommunikasjon	
	Praksis for lærerstudenter Vurdere om flere skoler kan ha praksiselever fra lærerutdanning	30. juni	Skolesjef	Fortløpende
Rekruttere og beholde	Tilby faste stillinger Ved fellesutlysning på våren vil en andel av stillingene være fast.	Fortløpende vurdering ved utlysning og ansettelse	Personal i samarbeid med rektor	20 fast ansatt i vårens rekruttering
Beholde	Omgjøre vikariater til faste stillinger Gjennomgang av ansatte i vikariat for å omgjøre stillinger til fast stilling.	31. desember	Personal i samarbeid med rektor	
	Kompetanse for kvalitet - Informasjon til skolene - Dialog med skolene om behov - Vurdere søknader - Innhenting av vitnemål - Informasjon til nye søkere	1. februar februar 1. mars - 15.mars 1. september 15. august	Rådgiver personal	Pågår
Ivareta	Program for nyutdannede - Revidere programmet - Systematisk veiledning - Fadderordning på arbeidsplassen	1. november kontinuerlig 1. november	Rådgivere skole og personal Veiledere PPT Rector	Arbeidet er godt i gang
	Oppfølging av nyansatte Oppdatering av sjekkliste	1. mai		
	Trygge og tydelig ledere - Lederprogram - Oppfølging av nye ledere - Fadderordning - Lederutdanning	kontinuerlig	Rådmann Skolesjef Skolesjef Skolesjef / personal	
	Gode arbeidsmiljø 10 faktor HMS undersøkelse			Gjennomføres jevnlig

**Saksbehandler:** Øyvind Flatebø**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
034/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022
021/22	Karmøy ungdomsråd	05.10.2022
	Hovedutvalg teknisk og miljø	
	Eldrerådet	
	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Rullering av handlingsprogrammet Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2026

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar rådmannens forslag til rullering av handlingsprogrammet Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2026.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Alle kommuner er pålagt av Kulturdepartementet å utarbeide temaplan for idrett og fysisk aktivitet. Dette er også en forutsetning for å kunne søke om spillemidler etter bestemmelsene om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet.

Temaplan for idrett og fysisk aktivitet er en helhetlig plan for idrett og fysisk aktivitet i kommunen. Planen består av en tematisk del med klare føringer for det videre arbeidet innen feltet. Videre er det laget et handlingsprogram for utbygging av idretts-, friluft- og nærmiljøanlegg i perioden. Departementet pålegger kommunen å rullere handlingsprogrammet hvert år og den tematiske delen hvert 4. år. Siste gjeldende plan ble vedtatt av kommunestyret 10.05.2021 og gjelder for perioden 2021-2024. Det er derfor kun handlingsprogrammet som er oppe til rullering nå.

Hovedmålsettinger i gjeldene plan er:

1. I Karmøy kommune skal alle som ønsker det ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon.
2. Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår, slik at idretten kan gi gode og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og unge.
3. Kommunen skal ha idrettsanlegg og friluftsområder i nærmiljøet hvor folk bor.

Handlingsprogrammet er et svært viktig dokument for kommunen og organisasjoner som søker om spillemidler. Det årlig vedtatte handlingsprogrammet danner grunnlaget for prioriteringen av spillemiddelsøknadene samt rekkefølgen på utbetaling av kommunalt tilskudd.

Det er viktig å presisere at plass på handlingsprogrammet ikke er en lovnad om at anlegget vil få tildelt spillemidler eller kommunalt tilskudd. Det er de årlige budsjettvedtakene som avgjør utbetaling av kommunalt tilskudd og svaret på spillemiddelsøknaden som avgjør om og når det tildeles spillemidler.

Karmøy kommune legger bestemmelsene om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet V-0732 fra kulturdepartementet til grunn for hvilke type anlegg som godkjennes og saksbehandling for øvrig (heretter kalt spillemiddelbestemmelsene). Det kan spesielt nevnes at anleggene skal være universelt utformet.

Etter bestemmelsene er det mulig å søke om spillemidler til:

- Ordinære anlegg (som også inkluderer rehabilitering av anlegg og større friluftsanlegg)
- Nærmiljøanlegg

Hovedregelen for ordinære idrettsanlegg er at det gis 20 % i kommunal støtte og 1/3 i spillemidler begrenset oppad til maksimalt godkjent kostnad fastsatt i spillemiddelbestemmelsene. Det ble gjort en endring i kommunal støtte ved sist hovedrullering. Tidligere var støtten 1/3 i kommunal støtte til foreningsbygde anlegg. For anlegg som søkte spillemidler og/eller hadde forhåndsgodkjenning før 31.02.2021 tildeles kommunalt tilskudd etter gammel ordning.

I tillegg er det fastsatt i temaplan at for anlegg med godkjent kostnad over kr. 15 millioner skal det fremmes egen politisk sak som fastsetter det kommunale tilskuddet.

For nærmiljøanlegg er tilskudd i spillemidler 50 %, begrenset oppad til kr. 300 000. Her er maksimal kommunal støtte begrenset til 20 % av godkjent kostnad.

Hvor stor andel av spillemidlene som hvert år tildeles Karmøy kommune er avhengig av en rekke faktorer. Blant annet anleggsdekning, antall søknader og søknadssum i vår kommune i forhold til de andre kommunene i fylket og ikke minst hvor mye som tildeles vårt fylke. I tillegg har fylkestinget vedtatt en modell for prioritering av ulike typer anlegg.

Den totale potten tildelt Rogaland fylkeskommune har økt betydelig de siste årene. Det var i 2022 kr. 184 millioner til fordeling. Det er en øking på omlag kr. 30 millioner. Spillemidlene som er til fordeling kommer fra en andel av overskuddet til Norsk tipping.

Siste fem år har gitt følgende utbetaling av spillemidler til ordinære anlegg og nærmiljøanlegg i Karmøy:

År	2022	2021	2020	2019	2018
Sum	15 134 000	8 517 000	9 088 000	6 242 000	6 262 000

Rogaland fylkeskommune har et stort etterslep i forhold til tilskudd av spillemidler. Omlag 29 % av godkjente søknader for ordinære anlegg fikk tilskudd. Når man ser på forholdstallene som legges til grunn, må søkere i Rogaland regne med å vente i 2 til 3 år før det kan ytes tilskudd, hvis man legger et kø-prinsipp til grunn. Det er noe kortere ventetid enn tidligere. Ventetiden vil være lengre i Karmøy grunnet stor kommunal søkermasse.

Den store økningen i tildeling skyldes i all hovedsak en kraftig økning i godkjent søknadssum for Karmøy sitt vedkommende. Blant annet er tre kommunale idrettshaller inne: Stangalandshallen. Åkrahallen og Vormedal idrettshall. Det ble totalt søkt om over 54 millioner i spillemidler. Tildelingen til Karmøy kommune i 2022 var noe under gjennomsnittlig tildeling i fylket. Ventetiden i fylket er beregnet fra når det er levert godkjente søknad og ikke fra når søkerne kommer inn på det kommunale handlingsprogrammet. Det er derfor viktig at søkerne ikke slår seg til ro med en plass på

listen, men sender en faktisk søknad om spillemidler. Fra en kommer inn på det kommunale handlingsprogrammet til spillemidler tildeles tar det nå omlag 7 år.

Bakgrunnen for hvorfor det ikke sendes spillemiddelsøknad straks anlegget er kommet på handlingsprogrammet er forskjellige. Det kan f.eks. være eiendomsforhold (turveier), avventer reguleringsplaner eller byggesak, uavklart finansiering, behov for tid til planlegging m.m..

Med endring som ble foretatt i tilskuddssatsen for kommunalt tilskudd i hovedrulleringen vil ventetiden på kommunalt tilskudd gradvis bli kortere enn ventetiden for spillemidler. I år er det bevilget kommunalt tilskudd til idrettsanlegg med kr. 3,15 millioner. Det vil gi en anslått ventetid på over 5 år.

Årets rullering

Det er på vanlig måte utsendt invitasjon til aktuelle søkere om å komme med innspill. I tillegg er det bedt om tilbakemelding på status for de anleggene på handlingsprogrammet som ikke allerede er realisert. Det er også opplyst om at for anlegg det ikke gis tilbakemelding for eller som ikke har nødvendig fremdrift vil bli vurdert tatt ut av handlingsprogrammet.

Søkere som har fått utbetalt spillemidler og tildelt kommunalt tilskudd, er tatt ut av listen.

Dette gjelder:

Klubbdel idrettshall (Aktivitetssal, klubbhus, garderober, lager) ved søker Åkra idrettspark as
Kunstgressbane ved søker Åkra IL

Lagerlokale ved søker Skudeneshavn kajakkklubb

Rehabilitering kunstgressbane Åsebøen ved søker Kopervik idrettslag

Treningspark Visnes ved søker Hinderaker og Visnes vel

Klatreinstallasjon Åkraparken ved søker Karmøy kommune

Treningspark Vormedal ungdomsskole ved søker Karmøy kommune

Rehabilitering av ballbinge Vormedal skole ved søker Karmøy kommune

Treningspark Kopervik kulturhus ved søker Karmøy kommune

I tillegg er turvei Åkra (Tostemmen Speiderplassen) foreslått tatt ut av handlingsprogrammet.

Karmøy kommune melder i sitt innspill at de bevilgede midlene til turvei Åkra er i budsjettssammenheng flyttet til turvei Veia og Skudeneshavn. Det er derfor ikke avsatt midler i investeringsbudsjett til turvei på Åkra. Turveien er heller ikke regulert. Fremdriften i prosjektet er svært lav og det er på nåværende tidspunkt høyst uklart om prosjektet blir realisert. Selv om dette er et godt tiltak så har ikke tiltaket forankring i en helhetlig reguleringsplan, budsjettmessig dekning eller avsatt personellmessig ressurser til å jobbe med prosjektet. Det minnes samtidig om at listen rulleres hvert år. Endrer forutsetningene seg kan tiltakshaver komme tilbake med et oppdatert innspill ved senere rullering.

Spesielt om Fjord Motor Park

Handlingsprogrammet har siden 2006 inneholder en rekke tiltak knyttet til Fjord Motorpark: Asfaltracingbane, dragracestripe, gokartbane, depot, hovedpitbygg, motocrossbane, ralley-/bil-/crosskartbane, drifting og taksebane luftsport.

Erverv av eiendom ved ekspropriering har vist seg å være nødvendig for realisering av prosjektet slik det er regulert og planlagt. Vedtak 40/21 i kommunestyret 10.05.21 setter en stopp for denne prosessen. Det ble fremmet krav om lovlighetskontroll av vedtaket. Statsforvalteren konkludert 09.11.2021 at vedtaket var lovlig.

Vedtaket 40/21 ble påklaget av Fjord Motor Park i brev av 31.05.2021. Kommunen fattet 20.09.2021 vedtak om å avvise klagen. Statsforvalteren stadfestet 13.06.2022 kommunens vedtak om å avvise

klagen.

Det er sendt brev til Fjord Motorpark med anmodning om status for prosjektet. I tillegg er det sendt brev til banestyret på Helganes motorsenter, Karmøy trailklubb og Karmøy motocrossklubb som eventuelle bruker av anlegget. Det er ikke kommet tilbakemelding fra noen.

Selv om de idrettsmessige behovene for anlegget ikke er endret så synes fremdriften i prosjektet å være stoppet opp og det er på nåværende tidspunkt høyst uklart om prosjektet blir realisert. Ved å si nei til ekspropriasjon gir flertallet i kommunestyret også et politisk signal om at planene ikke kan realiseres som forutsatt. Det er det naturlig at handlingsprogrammet reflekterer.

Tiltak knyttet til Fjord Motorpark foreslås tatt ut av handlingsprogrammet.

En minner samtidig om at listen rulleres hvert år. Endrer forutsetningene seg kan tiltakshaver komme tilbake med et oppdatert innspill ved senere rulling. Kommunestyret står da fritt til å legge inn anlegge(ne) i handlingsprogrammet igjen.

Gjennomgang av innspill med kommentarer

Alle innspillene ligger vedlagt. For nærmere detaljer vises det til disse.

Rehabilitering av lys kunstgressbane ved Skudenes ungdoms- og idrettslag

Lysanlegget ble etablert i 2007. Det kan søkes om rehabilitering av lysanlegg dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Utarbeidet tilstandsrapport fra ekstern part anbefaler rehabilitering. Rådgiver påpeker at eksisterende lysanlegg er i redusert befatning og ikke gir tilstrekkelig lysutbyttet. Det er energi- og driftsøkonomisk fordelaktig å rehabilitere anlegget. Ved en overgang fra halogenpærer til ledpærer vil energiforbruket reduseres med 50 % i tillegg til lengre levetid på lyspærene.

Fotball er klubbens hovedaktivitet. For å opprettholde og utvikle aktivitetene trenger klubben funksjonelle trenings- og kampfasiliteter. Rehabilitering av lysanlegg er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene.

Rehabilitering av lys kunstgressbane foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært idrettsanlegg.

Klubblokaler i Storhall Karmøy

Storhall Karmøy har siden bygging av hallen hatt et stort uinnredet disponibelt areal i 2. etasje. Dette innredes nå for å knytte aktivitetene og administrasjonene til Sk. Vedavåg Karmøy og Storhallen Karmøy nærmere sammen. Administrasjonen til klubben vil ha kontorer i de nye lokalene. Klubblokalet skal dekke mange av nåværende aktiviteter på gammelt klubbhus samt tilrettelegge for nye som blant annet gruppeaktiviteter og dans. Mesteparten av dette vil foregå på kveldstid. Klubblokaler er tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene. Det finnes allerede godkjente klubblokaler i Storhall Karmøy. Det har vært dialog med Rogaland fylkeskommune. De har godkjent at det kan gis spillemidler til ytterligere et lokale. Fysisk samlokalisering vil gjøre samarbeidet og drift lettere. Store deler av klubbens aktivitet foregår allerede i storhallen.

Klubblokaler foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært idrettsanlegg.

Rehabilitering av eksisterende kunstgressbane i fotballhall ved Avaldsnes idrettslag

Kunstgressbanen i fotballhallen på Avaldsnes ble etablert i 2011 og er nå den eldste banen på Karmøy som ikke er rehabilitert. Det kan søkes om rehabilitering av kunststoffdekke dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Banen har hatt intensiv bruk og er veldig slitt. De innendørs fasilitetene er spesielt viktige for toppfotballen i vinterhalvåret. Utarbeidet tilstandsrapport fra Norges fotballforbund anbefaler rehabilitering. Fotball er klubbens

hovedaktivitet. For å opprettholde og utvikle aktiviteten trenger klubben funksjonelle trenings- og kampfasiliteter.

Rehabilitering av kunstgress er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene. Rehabiliteringen må følge det nye kapittelet i forurensingsforskriften (kapittel 23 A) som stiller krav til utforming og drift av idrettsbane. Forskriften regulerer idrettsbaner der det brukes plastholdig løst fyllmateriale (gummigranulat). Hvis de bytter til et annet fyllmateriale, faller kravene til håndteringen av gummigranulat bort.

Rehabilitering av kunstgressbanen foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært idrettsanlegg.

Rehabilitering av lys kunstgressbane Karmøyhallen ved Kopervik idrettslag

Lysanlegget ble etablert i 2009. Det kan søkes om rehabilitering av lysanlegg dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Utarbeidet tilstandsrapport fra ekstern part anbefaler rehabilitering. Rådgiver påpeker at eksisterende lysanlegg er i redusert forfatning og ikke gir tilstrekkelig lysutbytte. I tillegg er det vanskelig å få tak i reservedeler. Det vil være energi- og driftsøkonomisk fordelaktig å rehabilitere anlegget. Ved en overgang fra halogenpærer til ledpærer vil energiforbruket reduseres vesentlig i tillegg til lengre levetid på pærene.

Fotball er klubbens hovedaktivitet. For å opprettholde og utvikle aktivitetene trenger klubben funksjonelle trenings- og kampfasiliteter. Rehabilitering av lysanlegg er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene.

Rehabilitering av lys foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært idrettsanlegg.

Rehabilitering av lys kunstgressbane Åsebøen ved Kopervik idrettslag

Lysanlegget ble etablert i 2011. Det kan søkes om rehabilitering av lysanlegg dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Utarbeidet tilstandsrapport fra ekstern part anbefaler rehabilitering. Rådgiver påpeker at eksisterende lysanlegg er i redusert forfatning og ikke gir tilstrekkelig lysutbytte. I tillegg er det vanskelig å få tak i reservedeler. Det vil være energi- og driftsøkonomisk fordelaktig å rehabilitere anlegget. Ved en overgang til halogenpærer til ledpærer vil energiforbruket reduseres vesentlig i tillegg til lengre levetid på pærene. Sikkerhetsmessig vurderes anlegget til å være en risiko for omgivelsene, da armaturer og festeanordninger gradvis smuldrer og utgjør en fare for de som bruker eller oppholder seg under mastene.

Fotball er klubbens hovedaktivitet. For å opprettholde og utvikle aktiviteten trenger klubben funksjonelle trenings- og kampfasiliteter. Rehabilitering av lysanlegg er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene.

Rehabilitering av lys foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært idrettsanlegg.

Aktivitetspark ved Veavågen skole ved Karmøy kommune

Begrunnelse for bygging av ny Veavågen skole med medfølgende uteområder er allerede vurdert av kommunestyret. Det er utarbeidet en helhetlig plan for uteområdet (se vedlegg). Aktivitetsparken inngår som en integrert del av dette sammen med mer tradisjonelt lekeplassutstyr (som ikke er tilskuddsberettiget). Aktivitetsanlegget/uteområdet erstatter uteområdet ved den gamle skolen. Etter bestemmelsene om spillemidler er aktivitetspark berettiget tilskudd som ordinært anlegg. For å kunne motta tilskudd må aktivitetsparken inneholde minimum 6 enkeltstående anleggstyper. Følgende tilskuddsberettigede elementer er planlagt: Ballbinge, sykkelbane med asfalt/terreng, ballbane/flerbruksflate, streetbasket, balanseløype og bordtennisbord.

Aktivitetspark foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som ordinært anlegg.

Rehabilitering av lys turvei Kopervik ved Karmøy kommune

Lysanlegget ble etablert i 1997. Det kan søkes om rehabilitering av lysanlegg dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Det er krav ved rehabilitering at det foreligger tilstandsrapport ved søknad av spillemidler. Det vises i den sammenheng til utsendt brev i forbindelse med invitasjon til å komme med innspill: «Det er en forutsetning for å bli vurdert at deres innspill tilfredsstiller disse minstekravene. I forbindelse med rehabilitering skal det foreligge tilstandsrapport jfr. bestemmelsene om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet punkt. 2.4.8.». Det er her ikke utarbeidet noen helhetlig tilstandsrapport.

Dette er også et tiltak som krever kommunale bidrag/investeringer. Tiltaket er ikke i gjeldende budsjett for 2022 eller økonomiplan 2022-2025.

Selv om dette er et godt tiltak så tilfredsstiller ikke innspillet minstekravene til å bli vurdert.

Tiltakshaver anbefales å jobbe videre med tiltaket og komme tilbake med et oppdatert innspill ved neste rullering.

Rehabilitering av lys turvei Bjørgene ved Karmøy kommune

Lysanlegget ble etablert i 2007. Det kan søkes om rehabilitering av lysanlegg dersom tilstandsrapport anbefaler dette etter 10 år. Det er krav ved rehabilitering at det foreligger tilstandsrapport ved søknad av spillemidler. Det vises i den sammenheng til utsendt brev i forbindelse med invitasjon til å komme med innspill: «Det er en forutsetning for å bli vurdert at deres innspill tilfredsstiller disse minstekravene. I forbindelse med rehabilitering skal det foreligge tilstandsrapport jfr. bestemmelsene om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet punkt. 2.4.8.». Det er her ikke utarbeidet noen helhetlig tilstandsrapport.

Dette er også et tiltak som krever kommunale bidrag/investeringer. Tiltaket er ikke i gjeldende budsjett for 2022 eller økonomiplan 2022-2025.

Selv om dette er et godt tiltak så tilfredsstiller ikke innspillet minstekravene til å bli vurdert.

Tiltakshaver anbefales å jobbe videre med tiltaket og komme tilbake med et oppdatert innspill ved neste rullering.

Universelt utformet turvei Avaldsnes kirke ved Karmøy kommune

Det har i gjennom mange år vært arbeidet med universelt utformet turvei fra Avaldsnes kirke til Bukkøy. Utbygging i det historiske området rundt Avaldsnes kirke må ivareta mange hensyn.

Godkjenning av trase for krever blant annet vedtatt reguleringsplan. Det er varslet oppstart av denne, men når dette arbeidet er ferdig er foreløpig ukjent. Både trase, lengde og utforming er således ikke kjent. Det er dermed ikke mulig å vurdere om dette er et tilskuddsberettiget tiltak.

Selv om dette er et godt tiltak så tilfredsstiller ikke innspillet minstekravene til å bli vurdert på nåværende tidspunkt. Tiltakshaver anbefales å jobbe videre med tiltaket og komme tilbake med et oppdatert innspill ved senere rullering.

Innebandybane (ute) ved Karmøy innebandyklubb

Karmøy Innebandyklubb ønsker å lage en utebane til innebandy, sentralt plassert ved Karmøyhallen i Kopervik. De ønsker å gjøre innebandy tilgjengelig for flere og for uorganisert aktivitet blant barn og unge som ikke spiller innebandy til vanlig. Beliggenheten er perfekt da dette er et område med mye «trafikk» av barn og ungdom og vil være et godt tilskudd til idrettsmangfoldet i området.

Innebandybane (ute) er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene for nærmiljøanlegg.

Innebandybane (ute) foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som nærmiljøanlegg.

Hoppegrop Vormedal ungdomsskole ved Karmøy kommune

Begrunnelse for bygging av idrettshallen med medfølgende uteområder er allerede vurdert av kommunestyret. Det er utarbeidet en helhetlig plan for uteområdet (se vedlegg). Hoppegropen er en del av dette. Hoppegropen anlegges på deler av tidligere grusbane. Hoppegropen kan brukes av ungdomsskolen på dagtid og til organisert og uorganisert aktivitet ellers. Aktivitetsområdet er

plassert midt i et tett befolket område så potensialet for bruk er stort. Hoppegrop er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene for nærmiljøanlegg.

Hoppegrop foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som nærmiljøanlegg.

Paddelbane Vormedal ungdomsskole ved Karmøy kommune

Ved rehabilitering av Vormedal ungdomsskole og bygging av Vormedal idrettsutbygging ble utendørs asfaltert håndballbane benyttet som område for brakker. Etter at arbeidet avsluttes skal håndballbanen reetableres med asfalt. Det er kommet innspill fra FAU om at de ønsker å etablere en paddelbane på deler av området. Paddel er en populær sport i kraftig vekst. Anlegg vil appellere til skoleelevene i skoletiden og både unge og voksne i på ettermiddags/kveldstid. Dersom en tildeles spillemidler vil en i samarbeide med FAU og Karmøy kommune ved utbyggingsprosjektet økonomiske muligheter til å realisere anlegget. Paddelbane er et tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene for nærmiljøanlegg.

Paddelbane foreslås lagt inn i handlingsprogrammet som nærmiljøanlegg.

Forslag til handlingsprogram

Det har så langt vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Dette av hensyn til forutsigbarhet. I Karmøy realiseres nesten alltid anleggene før en mottar spillemidler og/eller kommunalt tilskudd. Utbygger tar kostnadene og risikoen med finansiering i påvente av tilskudd ut fra en forventning om at tilskudd kommer i henhold til listen. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre. Det er viktig å forstå at dersom nye anlegg legges inn fremme på listen er det søkerne lengre bak på listen som må betale i form av lengre ventetid og dermed større renteutgifter.

I handlingsprogrammene er det, i tråd med tidligere praksis, ikke gjort endringer i prioriteringene. Det er gjort noen justeringer av beløper. Faktiske kostnader og tilskuddsbeløp er lagt inn når disse er kjent. Nye tiltak som er forslått tatt med er ført inn nederst i handlingsprogrammet.

Det har over tid vært en vekst i handlingsprogrammet. Den er nå stoppet opp. I forslag til handlingsprogram er det lagt inn forslag om tiltak med spillemidler og kommunale tilskudd på henholdsvis rundt 4 millioner og 1,3 millioner.

Hvis en ser på de siste årenes utbetaling av spillemidler (ca. 9 millioner i snitt siste 5 år) og kommunalt tilskudd (3,1 millioner) vil forslaget til handlingsprogram medføre en liten reduksjon i ventetid for spillemidler og en vesentlig reduksjon i ventetid for kommunalt tilskudd.

(Tiltak markert i fet skrift har levert spillemiddelsøknad)

Ordinære anlegg

	Tiltak	Ansvar	Kostnad	Kom. tilskudd	Spillemidler	Merknad
1	Lysløype Sletten	Karmøy kommune	3 500 000		1 750 000	2006
2	Lysløype Skudenes	Karmøy kommune	2 300 000		1 150 000	2008
3	Idrettshall Åkra	Karmøy kommune	82 000 000		5 824 000	2014 Tildelt 11 973 000 tidligere
4	Idrettshall Stangaland	Karmøy kommune	46 000 000		5 000 000	2014 Tildelt 5

						000 000 tidligere
5	Ridebane	Skudenes rytterklubb	3 100 000	620 000	1 000 000	2016
6	Idrettshall Vormedal	Karmøy kommune	46 000 000		10 000 000	2016
7	Riflebane Karmøy sentral- skytteranlegg	Karmøy jeger-, fiske- og naturvern- forening	480 000	Utbetalt	160 000	2017
8	Rehabilitering klubbhus	Skudenes	4 871 000	1 500 000	1 500 000	2018
9	Utelager	Åkra idrettspark as	3 156 000	1 000 000	1 000 000	2018
10	Rehabilitering kunstgress bane	Åkra IL	3 004 000	1 000 000	1 000 000	2018
11	Kunstgressbane med lys	Kopervik IL	14 323 000	2 160 000	3 600 000	2018
12	Dekke friidretts- bane med lys	Kopervik IL	10 365 000	1 860 000	3 100 000	2018
13	Turvei Skarvedene (Torvastad)	Karmøy kommune	4 500 000		850 000	2 018
14	Rehabilitering garderober	Sk. Nord	3 790 000	1 000 000	1 000 000	2019
15	Rehab. kunstgress	Torvastad IL	3 309 000	1 000 000	1 000 000	2019
16	Rehab. kunstgressbane	Sk. Nord	2 820000	940 000	940 000	2019
17	Rehab. kunstgressbane	Avaldsnes IL	4 582 000	1 000 000	1 000 000	2019
18	Rehab. gulv Håvikhallen	Karmøy kommune	1 438 000		479 000	2019
19	Ridehall med klubblokaler	Nord-Karmøy rideklubb	11 225 000	2 100 000	3 500 000	2020
20	Rehab. kunstgress Karmøyhallen	Kopervik IL	4 439 000	600 000	1 000 000	2020
21	O-kart Fotvatn	Kopervik IL	199 800	40 000	66 000	2020
22	Rehab. lys kunstgressbane	Kolnes IL	1 406 000	281 000	469 000	2021
23	Rehab. Lys	Sk. Vedavåg	813 000	162 000	271 000	2021
24	Rehab. Kunstgress	Ferkingstad il	3 028 000	600 000	550 000	2021
25	Naust	Friluftsrådet Vest	2 000 000		300 000	2021
26	Lagerlokale	Friluftsrådet Vest	3 000 000		900 000	2021
27	Lagerlokale	Kopervik IL	3 600 000	420 000	700 000	2021
28	Kunstgressbane 30x50m Vormedal	Karmøy kom.	2 321 000		700 000	2021

29	Dagsturhytte	Karmøy kommune	1 690 000		563 000	2021
30	Idrettshall (16x24m) Veavågen Skole	Karmøy kommune	30 000 000		4 000 000	2021
31	Rehab lys kunstgressbane	Skudenes UIL	500 000	100 000	167 000	
32	Rehab kunstgress Avaldsnes hall	Avaldsnes IL	1 406 000	240 000	400 000	
33	Rehab lys Karmøyhallen	Kopervik IL	1 271 000	254 000	450 000	
34	Rehab lys Åsebøen	Kopervik IL	1 271 000	254 000	419 000	
35	Klubblokaler	Storhall Karmøy	2 370 000	300 000	500 000	
36	Akt.park Veavågen skole	Karmøy kommune	6 000 000		2 000 000	
	Nærmiljøanlegg					
	Tiltak	Ansvar	Kostnad	Kom. Tilskudd	Spillemidler	Merknad
1	Skateanlegg	Kolnes IL	600 000	120 000	300 000	2014
2	Tennisbane (Karmøyhallen)	Karmøy kommune	796 543		300 000	2019
3	Treningspark Liarlund	Kopervik IL	300 000	60 000	150 000	2020
4	Tuftepark Åsebøen	Kopervik IL	605 205	120 000	300 000	2020
5	Pumptrackbane	Kolnes IL	781 000	120 000	300 000	2021
6	Treningspark	Kolnes IL	775 000	120 000	300 000	2021
7	Rehab. Ballbinge Mykje	Karmøy kommune	531 000		266 000	2021
8	Innebandybane	Karmøy innebandyklubb	800 000	120 000	300 000	
9	Hoppegrop Vormedal u-skole	Karmøy kommune	250 000		125 000	
10	Paddelbane Vormedal u-skole	Karmøy kommune	800 000		300 000	

Idrettsrådets behandling

Karmøy idrettsråd har fått presentert alle innspillene. Idrettsrådet og Karmøy kommune ved rådgiver idrett ble i møte 05.09.2022 enig om et felles forslag til handlingsprogram 2023-2026.

Forslaget som her presenteres er i tråd med dette.

Rådmannens kommentarer

Handlingsprogrammet til temaplan for idrett og fysisk aktivitet er et dokument som må rulleres årlig for å være kvalifisert til å søke spillemidler. Handlingsprogrammet er et nødvendig redskap for å sikre en forsvarlig prioritering av spillemidler og kommunalt tilskudd.

Rådmannen har over lang tid vært bekymret over den lange ventetiden det er for å få spillemidler/kommunalt tilskudd i Karmøy kommune. Det er derfor positivt at årets rullering ikke medfører lengre ventetid på spillemidler og gir en kortere ventetid for kommunalt tilskudd. Det er i tråd med intensjonen bak endringen i regelverket som ble gjort i hovedrulleringen. Det er også positivt at det er en dreining fra nybygg mot rehabilitering samt fokus på energiøkonomisering. Det er god utnyttelse av ressurser at levetiden på eksisterende anlegg blir forlenget.

Rådmannen foreslår i år å ta ut tiltak knyttet til Fjord Motorpark. Det er konsekvens av at det ikke er fremdrift i planene og en oppfølging av at kommunestyres flertall ikke ønsker å ekspropriere areal til formålet.

Det har vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Det har gitt en forutsigbarhet som har gjort at mange lag og foreninger har valgt å bygge anlegg før tilskudd foreligger. Dette til stor glede for brukerne. Denne forutsigbarheten ønsker Rådmannen å videreføre. I behandlingen av årets innspill er tiltakene som gjelder rehabilitering lagt inn med de eldste først. Ellers er det vektlagt om organisasjonen allerede er høyt prioritert med andre prosjekter på listen. Kommunale prosjekter prioritert nederst. Rådmannen mener at tiltak initiert av lag og foreninger bør prioriteres foran.

Rådmannen gjør spesielt oppmerksom på at plass på handlingsprogrammet ikke anses som en lovnad om fremtidige tildelinger. Det er de årlige budsjettvedtakene som avgjør utbetaling av kommunalt tilskudd og svaret på spillemiddelsøknaden som avgjør om og når det tildeles spillemidler.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at handlingsprogrammet blir vedtatt slik det er foreslått. Dette er også i samsvar med anbefalingen til Karmøy idrettsråd.

Vedlegg:

Invitasjon til innspill

Innspill naturforvalter

Vedlegg innspill naturforvalter kostnadsoverslag

Innspill til rulleringsplan fra Kopervik idrettslag - rehabilitering flomlys Åsebøen sør

Vedlegg 01 Budsjettpris KIL Åsebøen sør

Vedlegg 02 OptiVision LED gen3.5

Vedlegg 03-perfect-play-brochure

Vedlegg 04 Tilstandsrapport Åsebøen Sør

Innspill til rulleringsplan fra Kopervik idrettslag - rehabilitering flomlys Karmøyhallen

Vedlegg 01 Budsjettpris KIL Karmøyhallen

Vedlegg 02 OptiVision LED gen3.5

Vedlegg 03-perfect-play-brochure

Vedlegg 04 Tilstandsrapport Karmøyhallen

Innspill fra Karmøy innebandyklubb - temaplan for idrett og fysisk aktivitet

Innspill rehabilitering av kunstgress i Avaldsneshallen

Vedlegg tilstandsrapport Avaldsneshallen

Innspill fra Storhall Karmøy - temaplan for idrett og fysisk aktivitet

Vedlegg 1 Klubblokaleaktivitetsrom.

Vedlegg 2 Budsjett innredning klubblokale_aktivitetsrom

Innspill - temaplan for idrett og fysisk aktivitet handlingsprogram 2023-2026 - nærmiljøanlegg ved Veavågen skole

Vedlegg Veavågen skole foreløpig oversiktsplan

Innspill - temaplan for idrett og fysisk aktivitet - Padelbane ved Vormedal idrettshall/Vormedal ungdomsskole

Innspill Temaplan for idrett og fysisk aktivitet handlingsprogram - hoppegrop ved Vormedal idrettshall

Vedlegg hoppegrop situasjonsplan

Innspill rehabilitering av lys kunstgressbane SUIL

**Saksbehandler:** Øystein Hagerup**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg teknisk og miljø	
	Hovedutvalg helse og omsorg	
035/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022
	Hovedutvalg administrasjon	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Strategi for kompetansebehov og struktur

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre tar orientering om pågående strukturprosesser til orientering.
2. Karmøy kommune skal ha en strategi for organisasjonsstruktur som bidrar til å realisere samfunnsdelens mål om at Karmøy kommune skal ha virkemidlene og de nødvendige samskapsningsarenaene for å utvikle et bærekraftig samfunn, herunder en organisasjonsstruktur som fremmer samskaping og samarbeid.
3. Karmøy kommunestyre legger til grunn at kommunen skal organisere sin tjenesteproduksjon for å best mulig oppnå at:
 - a. Karmøy kommune skal ha en organisasjonsstruktur som fremmer samskaping og samarbeid (delmål i kommunenplanens samfunnsdel).
 - b. Kommunen skal ha arbeidsplasser og fagmiljø som er sterke nok til å bidra til innovasjon og utvikling i tjenestene, og som bidrar til å øke mulighetene for å lykkes med å rekruttere nok fagkompetanse.
 - c. Kommunen skal ha en driftsstruktur som bidrar til god utnyttelse av administrative og økonomiske ressurser.
 - d. Kommunen skal sikre god kvalitet på tjenestene, levert på en hensiktsmessig måte som ivaretar rimelig grad av tilgjengelighet til tjenestene.

Saksutredning Sammendrag

Bakgrunn for saken

Behov for å være i forkant for å møte fremtidige behov

Det er godt dokumentert i for eksempel regjeringens perspektivmelding og andre dokumenter at den demografiske utviklingen vil utfordre både den økonomiske og sosiale bærekraften når vi ser frem i tid. Som samfunn møter vi mer krevende utfordringer blant annet gjennom endringer i befolkningen, arbeidslivet og endrede økonomiske forutsetninger. Dette vil påvirke kommunene i stor grad. Både når det gjelder sammensetningen av brukere og tjenester, hvordan kommunene skal organisere tjenestene og hvordan kommunene skal sikre at vi har nok og riktig kompetanse til å sikre den kvaliteten på tjenestene som er nødvendig. Kommunene merker utfordringene også i dag, men det må legges til grunn at disse utfordringene vil vokse seg stadig større i årene fremover. For kommunen vil en utfordring være å finne løsninger før utfordringene blir for store.

Kompetansebehov og rekruttering

Menneskelige ressurser står for den klart største delen av Norges nasjonalformue. Tilgangen på denne humankapitalen, nok hender og tilstrekkelig mange kompetente hoder, er helt sentralt om vi som kommune skal lykkes med å levere de tjenestene våre innbyggere trenger. Et utviklingstrekk i samfunnet er at dette ikke er noe vi kan ta for gitt.

Fremover vil Norge stå i en demografisk utvikling hvor vi vil ha høy vekst i antall innbyggere i aldersgrupper som er store forbrukere av offentlige tjenester. Norge vil være i en situasjon med høy vekst i antall brukere og lav vekst i antall tilgjengelige arbeidstakere. De siste befolkningsprognosene til SSB tilsier at Norge de neste 20 årene vil vokse med om lag 500 000 mennensker. 95 prosent av denne veksten vil være innbyggere over 67 år. Veksten i aldersgruppen over 90 år vil alene være omtrent like stor som veksten i aldersgruppen 20-66 år.

I regjeringens perspektivmelding er det anslått at Norge vil trenge 110 000 flere årsverk til helse- og omsorgstjenester de neste 15-20 årene. Dette er langt flere enn hele den forventende veksten i yrkesaktiv befolkning.

En naturlig konsekvens av dette vil være økt konkurranse om den tilgjengelige arbeidskraften. Flere kommuner opplever allerede i dag at det å få tak i rett og tilstrekkelig kompetanse ikke er noe som løses av å ha økonomiske midler, men at det er tilgangen på personell som er den knappe faktoren.

Rekruttering av fagpersonell er allerede en av de største arbeidsgiverutfordringene i norske kommuner. I dag gjelder dette aller mest for enkelte faggrupper innen helse. I kommunesektorens arbeidsgivermonitor for 2021 svarer rundt eller over 80 prosent av kommunene at det er utfordrende å rekruttere sykepleiere, leger, psykologer og vernepleiere – og for mange av disse er dette allerede *meget* utfordrende. Dette gjelder i varierende grad også en del andre yrkesgrupper, og det er nærliggende å forvente at dette vil gjelde stadig flere yrkesgrupper i årene fremover, når forholdet mellom behovet for arbeidskraft og tilgangen på arbeidskraft kan bli stadig mer presset.

For Karmøy kommune vil det i lys av dette være viktig å fremstå som en attraktiv arbeidsplass. I kommunens samfunnsdel er dette beskrevet som et mål: For å tiltrekke, utvikle og ta vare på kompetente ansatte skal kommunen være regionens foretrukne arbeidsgiver hvor ansatte opplever mestring og inspirasjon.

Dette er et ambisiøst mål hvor kommunen må jobbe på flere områder. En del av arbeidet frem til nå har vært forankret i arbeidsgiverstrategi 2018-2023 som omhandlet tre prioriterte delmål: (1) Bygge inspirerende lederskap, (2) gjøre hverandre gode og (3) være i forkant av fremtidige behov. Administrasjonen har satt i gang et arbeid for å revidere denne planen til en ny fremtidsrettet organisasjonsstrategi.

Karmøy kommunestyre vedtok i juni 2021 å be rådmannen starte opp en gjennomgang av kommunens driftsstrukturer, innen blant annet skole, barnehager, institusjon, boliger og helse. Dette ble vedtatt i en sak som omhandlet strategi for bærekraftig kommuneøkonomi. Enkelte saker er

kommet til behandling, som omtalt under. I arbeidet med disse sakene har det vært viktig å se på hvordan struktur og organisering påvirker kommunens evne til å bygge sterke og robuste fagmiljøer som er attraktive for nåværende og fremtidige arbeidstakere.

Der strukturspørsmål tidligere gjerne handlet mest om en avveining av *økonomiske* stordriftsfordeler og innbyggernes nærhet til tjenestetilbudet, vil det være fremover være et stadig større behov for å stille spørsmål til ikke bare hvor innbyggerne ønsker å få sine tjenester – men også hvordan tjenestene rigges for å tiltrekke og beholde fagkompetansen som trengs for å drive tjenestene med ønsket kvalitet.

Samskaping og samarbeid

Kommuneplanens samfunnsdel, som ble vedtatt i juni 2022, skal være førende for hvordan Karmøy kommune skal ta tak i utfordringsbildet som Karmøy står over for, og på den måten sikre at vi sammen skaper en inkluderende og bærekraftig kommune. Samfunnsdelen sier også noe om hvordan kommunen skal utvikle seg for å lykkes med disse omstillingene. Et viktig hovedmål er knyttet til FNs bærekraftsmål 17 *Samarbeid for å nå målene* – som i samfunnsdelen er konkretisert slik:

	Karmøy kommune har virkemidlene og de nødvendige samskapingsarenaene som trengs for å utvikle et bærekraftig samfunn.
---	--

Bakgrunnen for dette hovedmålet er at når problemstillinger og målstrukturer er sammensatte, må kommunen utvikle nye arbeidsmetoder og samarbeidsrelasjoner for å ta ut det fulle potensialet både internt i kommunen og ut mot andre aktører kommunen kan jobbe sammen med for å få til innovasjon og finne nye gode løsninger.

Kommune 3.0 er et begrep som brukes for å beskrive den nye kommunerollen. Dette defineres av hvordan kommunen sammen med andre aktører lager løsninger – «hva vi kan få til i fellesskap». Dette er utfra en erkjennelse av at ingen aktører alene har tilstrekkelig kunnskap og ressurser alene, men at det eksisterer en gjensidig avhengighet for å utvikle løsninger i fellesskap. For kommunen er det viktig å våge og mobilere til samarbeid om nye måter å gjøre ting på.

Det er derfor viktig at Karmøy kommune har en organisasjonskultur – og en organisasjonsstruktur – som fremmer samskaping og samarbeid. Dette er derfor også viktige delmål for kommunen.

Kompetanse og struktur

Kommunen vil fremover arbeide med en ny organisasjonsstrategi. Strategien skal bygge videre på målene i samfunnsdelen, og det vil blant annet se på tiltak som gjør at kommunen kan lykkes med å beholde, utvikle og tiltrekke nok og riktig fagkompetanse. Måten kommunen driver sine tjenester vil være en del av dette arbeidet. En rekke ulike faktorer vil påvirke hva som gir robuste og gode fagmiljøer. Det er grunn til å tro at en viss minstestørrelse kan ha betydning. Det kan være kritisk for å utnytte faglige, økonomiske og administrative ressurser på en fleksibel måte. Men det å ha en større gruppe av fagpersoner samlet kan også ha betydning for å oppnå et visst nivå av spesialisering, en opplevelse av fagfellesskap og gi muligheter for å lage karriereveier og roller som er attraktive. I sum kan dette gjøre kommunen bedre rustet til å møte et samfunn som blir stadig mer spesialisert og som krever et stadig mer komplekst samspill både internt og eksternt. Fagmiljøer av en viss størrelse kan også være mer attraktive samarbeidsparter for eksterne aktører.

Pågående saker

Siden vedtaket i juni 2021 har administrasjonen jobbet videre med struktursaker, og enkelte slike saker er fremmet, eller er under behandling.

Interkommunal legevakt

Formannskapet hadde 24. februar til behandling sak om interkommunal legevakt. I saken pekes det på at kommunene på Haugalandet står overfor store utfordringer med rekruttering av leger, noe som forventes å bli en økende utfordring i tiden fremover. I saken ble det fremhevet at etablering av en felles interkommunal legevakt for Karmøy, Tysvær og Bokn vil kunne gi et godt fagmiljø innen akuttmedisin og beredskap. For eksempel vil detet gjøre det mulig å ha flere leger og sykepleiere på vakt samtidig, noe som vil styrke det faglige miljøet, sammenlignet med en kommunal legevakt i Karmøy. Dette ble fremhevet som viktig fordi særlig yngre leger ønsker et større faglig fellesskap ved akuttmedisinske oppgaver. Et slikt samarbeid vil også gi lavere vaktbelastning for legene. I saken var dette viktige argumenter for at et slikt tiltak vil kunne styrke rekrutteringen av fastleger til alle kommunene i samarbeidet, noe som allerede er en stor utfordring. Dette alternativet fremstod også som økonomisk mest gunstig. Saken ble vedtatt utsatt, blant annet i påvente av avklaringer fra Haugesund kommune om hvorvidt det er aktuelt med et samarbeid som også inkluderer Haugesund, Sveio og Utsira.

Haugaland IKT

Karmøy kommunestyre vedtok 13. juni å etablere Haugaland IKT som et kommunalt oppgavefellesskap med en felles IKT-enhet for Karmøy og Tysvær kommune. Dette vil øke antall ansatte fra 9 i Karmøy til 16 i den nye enheten. Rekruttering og kompetanse var et av argumentene for en slik enhet. Kommune IKT-avdelinger har historisk sett hatt hovedfokus på daglig drift. Digitalisering og stadig økt bruk av IKT i tjenesteproduksjonen øker kompleksiteten og gir oppgaver til kontinuerlig utviklingsarbeid. For å kunne møte fremtidens utfordringer både faglig og med tanke på rekruttering er vurderingen at et slikt samarbeid kan gjøre kommunene mer attraktive for arbeidstakerne, blant annet på grunn av større fagmiljø som igjen gir muligheter for mer spesialisering. Det konkurreres i et marked med knapphet på ressurser, noe som gjør det viktig for kommunen å være en attraktiv arbeidsgiver for ansatte med aktuell kompetanse. Samarbeidet skal etableres fra 1.1.2023. På et senere tidspunkt kan det være aktuelt at flere kommuner slutter seg til enheten.

Innenfor de administrative områdene har det de siste årene også blitt etablert et kommunalt samarbeid på kommuneadvokatområdet, hvor Juridisk avdeling med base i Karmøy også ivaretar oppgaver for Tysvær, Vindafjord, Etne, Sauda og Suldal kommuner. Dette har bidratt til et større fagmiljø og redusert sårbarhet.

Det ble i 2021 også etablert et kommunalt oppgavefellesskap med Haugesund og Tysvær om bedriftshelsetjeneste.

Skolesak sone 2

Bygging av en ny skole på Åkra har vært oppe til drøfting ved ulike anledninger i over 20 år. Skoletomt til formålet ble avsatt i reguleringsplan i 2011, og i 2016 kjøpte kommunen tomt som ligger i tilknytning til Åkra Idrettspark.

I juni 2021, sak KST 086/21, fikk kommunestyret til behandling sak med en foreløpig utredning av skolestruktur i Sone 2. I rådmannens forslag til vedtak da, ble det anbefalt videre utredning av alternativet som innebærer en sammenslåing av de tre skolene Grindhaug, Ådland og Åkra i ett nytt skolebygg. Basert på den samlede kunnskap rådmannen i dag sitter med i forhold til samfunnsøkonomiske effekter ved realiseringen av et slikt prosjekt, sett opp mot andre alternativer, inkludert erfaringer med sammenslåing av skoler, fremstår dette som den beste og mest fremtidsrettede løsningen

Kommunestyret i Karmøy behandlet sak om ny skole i sone 2 den 19.9.22. Det ble i den saken vedtatt

å bygge én ny skole på allerede ervervet tomt på Åkra, til erstatning for barneskolene Grindhaug, Ådland og Åkra. Skolene Grindhaug, Ådland og Åkra blir da lagt ned når ny skole står klar..

Hovedbrannstasjon

Karmøy kommune er majoritetseier i Haugaland brann og redning IKS (HBR). I sist vedtatte investeringsplan ligger det inne to investeringsprosjekter som vil medføre betydelige endringer i driftsstrukturene for selskapets drift i Karmøy. Ny hovedbrannstasjon på Raglamyr ble politisk behandlet i Karmøy kommune i mai 2022. Den nye hovedbrannstasjonen skal romme HBR sine administrativt ansatte, men vil også erstatte dagens brannstasjoner på Bø og Vormedal. Den skal også fungere som logistikkstasjon for øvrige stasjoner i HBR sitt virkeområde, noe som gjør at disse ikke trenger å bygge vaskefasiliteter. En del av målsettingen med HBR var å få økt kompetanse, effektivitet og kvalitet. For å få dette til er det helt nødvendig å samle fagmiljøet. Etter planen skal hovedbrannstasjonen så ferdig høsten 2024. Når det gjelder øvrige strukturendringer i Karmøy, så skal det også bygges ny brannstasjon på Veavågen. Dette skal ivareta at det behov for kaserneing og en realisering av den brannordningen som er fastsatt i selskapsavtalen til HBR. Stasjonen vil erstatte dagens brannstasjoner i Kopervik og Åkrehamn.

Samlokalisert nybygg for Kriesesenter Vekst IKS

I regi av Kriesesenter Vest IKS pågår det også en sak om bygging av nytt samlokalisert bygg for kriesesenteret. Kommunestyret hadde saken til behandling 7. februar hvor en sluttet seg til at Kriesesenter Vest IKS arbeidet videre med planene, og at selskapet frem til neste behandling skulle arbeide videre med blant annet kostnadsreduksjoner og mulige effektiviseringstgevinster. I saken argumenteres det blant annet med at et samlokalisert senter vil gi et bedre faglig tilbud til brukerne enn det man oppnår med dagens desentraliserte tilbud, og at man på denne måten kan sikre faglige stordriftsfordeler. Saken skal komme opp til ny behandling.

Strukturelle grep i helsetjenestene

I helsestasjons- og skolehelsetjenesten har det over tid vært utfordrende å opprettholde full drift i alle helsestasjonene pga. knapphet på personell. Skudenes og Åkra helsestasjoner har nå en effektiv samdrift med bedre utnyttelse av legeressurs og mindre alenetid for helsesykepleiere. Avaldsnes og Norheim helsestasjon (Oasen) har også hatt samdrift i en periode. Fra nyttår 2023 flytter begge helsestasjonene inn i nyoppussede og funksjonelle lokaler i Oasen storsenter. Jordmødrene har også fremmet ønske om samlokalisering midt i kommunen på bakgrunn av ønsket om et større fagmiljø. Samlokasjon av jordmortjenesten ble vedtatt politisk i hovedutvalg helse og omsorg den 28.04.2021. Det jobbes med å iverksette dette i løpet av 2023.

I plan for legetjenesten fremholdes at flerlegesentre er mer robuste enn solopraksiser. Et fastlegekontor bør ha en størrelse på mellom 4-6 leger. Bygnes kommunale legesenter har nå 5 leger + lege i spesialisering. Avaldsnes kommunale legesenter er etablert for å ivareta ubesatte hjemler i næringsdrift. Dersom dette består vil det være fornuftig å øke antall leger til minimum 4 leger eller å vurdere samlokalisering med Bygnes kommunale legesenter. Det jobbes for å imøtekomme flere fastleger ved private legekontors ønsker om å få inn flere leger som kan dele på faste utgifter og som kan gi faglig støtte og avlaste hverandre ved fravær. Fastleger i næringsdrift har selv innflytelse på hvor de vil være lokalisert, og utviklingen må skje gradvis og i et samarbeid.

Det arbeides med å samlokalisere rus- og psykisk helsetjenestene i nye lokaler, og det planlegges med kjøp av Kopparen til dette formålet. ROP vil da samlokalisere tjenestene: ROP hjemmetjeneste, boligoppfølging, ruskonsulenter, lavterskeltilbudet inkludert helsedelen (sykepleiergruppen, lege, rask psykisk helsehjelp med psykolog og deler av aktivitetstilbudet). Dette vil gi positive effekter for samhandling, kompetanse, turnusplanlegging, økonomisk drift og bidra til bedre rekruttering.

Tett på

I mai 2020 ble det vedtatt å opprette enheten «Tett på i Karmøybarnehagene», der aktiviteter knyttet til styrket tilbud til førskolebarn samles, koordineres og ledes. Før opprettelsen av Tett på,

var tjenesten i hovedsak levert desentralisert av ansatte i kommunens barnehager. Utfordringen med tidligere organisering var at kommunen ikke fikk bygget opp kompetansemiljø innenfor spesialpedagogisk hjelp til barnehagebarn og kommunen hadde ingen muligheter til å kvalitetssikre tilbudet og sikre et likeverdig tilbud.

Det er kommunens ansvar å sikre barn den hjelpen og støtten de trenger. Kommunen skal både sikre at spesialpedagogisk hjelp gjennomføres på en best mulig måte, og bidra til at barnehagene innehar den kvaliteten og de systemene som skal til for å sikre tidlig innsats og at barn ivaretas i størst mulig grad av det ordinære barnehagetilbudet. Med opprettelsen av Tett på har kommunen en ambisjon om å på sikt kunne i større grad jobbe forebyggende med tidlig innsats, noe som skal bidra både til bedre tjenestekvalitet og økt effektivitet. Så langt har omorganiseringen av tjenesten hatt størst påvirkning på tjenestekvaliteten i tilknytting til enkeltvedtak. Kommunen har i dag en vesentlig bedre kvalitetssikring på det tilbudet som gis og kvaliteten i gjennomføringen.

Strategi for kompetansebehov og struktur

Fremtidsutsiktene for kommunesektoren tilsier at det må forventes større utfordringer og konkurranse om arbeidskraft, større krav til spesialisering og innovasjon i tjenestene og større press på de økonomiske rammene. For kommunen vil det være viktig å møte dette utfordringsbildet på en offensiv måte. Det er viktig å ikke være for låst til hvordan vi er organisert i dag, men aktiv se etter muligheter til hvordan vi best kan møte fremtidens utfordringer.

Dette er et kontinuerlig arbeid. Rådmannen vil vise til at det siden vedtaket i 2021 er jobbet med flere viktige struktursaker. Hensyn til fagmiljø og rekruttering er gjennomgående tema i disse sakene. Dette arbeidet vil fortsette.

I denne saken er det skissert en del utviklingstrekk og utfordringer som bør ligge til grunn for vurderingene som skal gjøres fremover. Dette er utviklingstrekk som også ligger til grunn for målene som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Samfunnsdelen setter mål for hvordan organisasjonen skal utvikles for å kunne nå disse målene. Det må jobbes videre for å oversette dette til konkrete tiltak og strategier. Arbeidet med ny organisasjonsstrategi vil være en viktig del av dette. Den vil se på en bredde av problemstillingen. En strategi for kompetansebehov og struktur skal være med å bygge en bro fra utfordringsbildet og målene i samfunnsdelen og til å inngå som en del av en større organisasjonsstrategi.

Rådmannen legger videre til grunn at det i denne type prosesser er nødvendig å finne løsninger som best kan balanse ulike hensyn. På bakgrunn av utfordringsbildet som er omtalt i denne saken vil rådmannen i de videre utredningene legge til grunn å utrede organisatoriske løsninger som best kan oppnå følgende hovedmål:

- Karmøy kommune skal ha en organisasjonsstruktur som fremmer samskaping og samarbeid (delmål i kommuneplanens samfunnsdel).
- Kommunen skal ha arbeidsplasser og fagmiljø som er sterke nok til å bidra til innovasjon og utvikling i tjenestene, og som bidrar til å øke mulighetene for å lykkes med å rekruttere nok fagkompetanse.
- Kommunen skal ha en driftsstruktur som bidrar til god utnyttelse av administrative og økonomiske ressurser.
- Kommunen skal sikre god kvalitet på tjenestene, levert på en hensiktsmessig måte som ivaretar rimelig grad av tilgjengelighet til tjenestene.

Forholdet til kommuneplanens samfunnsdel og FNs bærekraftsmål

Gode tjenester leveres av kompetente ansatte, og kommunen har i samfunnsdelen beskrevet mål om å utvikle og ta vare på kompetansen som trengs for å øke kvalitet i tjenestetilbudet. Tiltak for å sikre rekruttering vil derfor være med å underbygge vedtatte bærekraftsmål, særlig bærekraftsmål 3 God

helse og livskvalitet og bærekraftsmål 4 *God utdanning*. Det er også et strategi at kommunen i møte med stadig mer komplekse utfordringsbilder vil prioritere kompetanseutvikling, der tiltak for å tiltrekke, utvikle og ta vare på kompetente ansatte gjennom å bli den foretrukne arbeidsgiver i regionen. Etter rådmannens vurdering vil en strukturstrategi som fokuserer på å utvikle mest mulig robuste og interessante fagmiljøer bidra til disse målene.

I samfunnsdelen under Bærekraftsmål 17 *Samarbeid for å nå målene* er det satt som delmål at Karmøy kommune har en organisasjonsstruktur som fremmer samskaping og samarbeid, og at kommunen skal ha en organisasjonskultur preget av lagarbeid og samarbeid på tvers i organisasjonen. Dette er hensyn som må gjenspeiles i strategi for kompetanse og struktur.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Norske kommuner har en særdeles viktig rolle i å forvalte og sikre den norske velferdsmodellen. Karmøy kommune har satt seg høye mål for hvordan kommunen skal bidra til gode liv i vår kommune, og hvordan kommunen skal bidra til å skape en bærekraftig og inkluderende kommune, sammen med andre. Dette gir oss gode muligheter, men også utfordrende veivalg og i blant kryssende hensyn. En strategi for kompetanse og struktur gir ikke svarene i den enkelte sak, men skal peke på en retning og på hvilke mål kommunen skal forsøke å oppnå gjennom organisasjonen skal utvikle sin kultur og struktur.

Innbyggerne i Karmøy kommune kan ikke forvente at alt skal være som før, at kommunenes tjenester skal drives på samme måte som det gjøres i dag. Men innbyggerne skal kunne forvente at Karmøy kommune aktivt ser etter, og utforsker, nye måter å innrette våre tjenester på. Det er med en slik tilnærming at kommunen over tid skal kunne gi best mulige tjenester innenfor de rammebetingelsene kommunen har, være best mulig rustet for å tiltrekke viktig fagkunnskap, og legge til rette for innovasjon, samarbeid og samskaping. Som omtalt i denne saken er dette vurderinger som er sentrale i flere pågående strukturprosesser. Og flere slike prosesser vil komme. For rådmannen er det i slike prosesser viktig å tørre å møte problemstilling med et åpent sinn, der det ikke er status quo som er utgangspunktet, men å vurdere hvilke løsning som samlet sett best ivaretar de målsettingene som ligger til grunn for samfunnsdelen og som er omtalt i denne saken om strategi for kompetanse og struktur.



Saksbehandler: Elin Davidsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
036/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

008/22, Protokoll - Karmøy ungdomsråd - 06.09.2022



KARMØY KOMMUNE

Dato: 09.09.2022

Arkivsak-ID.: 22/7770

JournalpostID: 22/54608

Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
008/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022

Protokoll - Karmøy ungdomsråd - 06.09.2022



Saksbehandler: Elin Davidsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
037/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	05.10.2022

Samlesak for spørsmål