



Til Statsforvalteren i Rogaland
via Karmøy kommune, v/rådmannen
post@karmoy.kommune.no

Avaldsnes, 15. oktober, 2021

KLAGE PÅ ENKELTVEDTAK – KARMØY KOMMUNESTYRE

Fjord Motorpark Eiendom AS viser til brev fra Karmøy kommune, datert 24.09.2021. Brevet kunngjør politisk vedtak, hvor Fjord Motorpark Eiendoms første klage datert 31.05.2021, er avvist.

Fjord Motorpark Eiendom AS klager nå på det siste «enkeltvedtaket», hvor første klage ble avvist av Karmøy kommunestyre.

Fjord Motorpark Eiendom AS opprettholder samtidig første klage datert 31.05.2021.

Bakgrunnen for kommunestyrebehandlingen

Mellom Karmøy kommune og klager foreligger det en gjeldende avtale om å realisere planlagt idrettsarena så raskt som mulig, herunder å gjennomføre reguleringsplan 4013. Avtalen er datert 13.12.2016. Kommunen har vunnet fram i tingretten om ekspropriasjon av nødvendige arealer. Avtalen har bestemmelser om å overføre arealene til klager. Likevel vedtok kommunestyret den 10.05.2021, om ikke å tiltre skjønnet. I sakspapirene anbefalte rådmannen om å utsette kommunestyrebehandling, og opplyser at saken ikke er forsvarlig opplyst og utredet. Det vil si at kommunestyret er ikke opplyst slik kommuneloven krever.

Klagers vurdering var at kommunestyrets vedtak om ikke å tiltre skjønnet var et «enkeltvedtak», og at det forelå en klagerett etter forvaltningsloven. Uavhengig forelå det brudd på kommunelovens bestemmelser om forsvarlig utredning. I stedet for å behandle substansen i klagen, behandlet kommunestyret om det i det heletatt forelå klagerett. Klagen er datert 31.05.2021, og er vedlagt i sin helhet. Se vedlegg 1.

Enkeltvedtaket

Karmøy kommunestyre gjorde følgende «enkeltvedtak» i sak 097/21 - Avvisning av klage - Fjord Motorpark, 21. september d.å.:

KST- 097/21 Vedtak:

Kommunestyret avviser Fjord Motorparks klage over kommunestyrets vedtak av 10. mai 2021 i sak 40/21 som følge av at vilkårene for å behandle klagen ikke er oppfylt.

Se brev datert 24.09.2021 fra kommunen i vedlegg 2.

Part i saken

Både i denne klagen og i første klage er klager Fjord Motorpark Eiendom AS. Første klage er datert 31.05.2021, og er vedlagt i sin helhet. Se vedlegg 1.

Klagerett

I brev fra kommunen datert 24.09.2021, stadfester kommunen at behandlingen av klagen i kommunestyret den 20.09.2021, er et «enkeltvedtak» og at det foreligger klagerett etter forvaltningsloven § 28. Se vedlegg 2.

Klagefrist

Brevet fra kommunen med kunngjøring av kommunestyrevedtaket er datert 24.09.2021, og ble mottatt pr. epost samme dag. Kommunen opplyser om en klagefrist på 3 uker fra brevet er mottatt. Denne klagen er derfor sendt rettidig.

Rådmannens vurdering av klagerett – sak 097/21

I saksframlegget i sak 097/21 konkluderer rådmannen med at Fjord Motorpark Eiendom AS ikke har klagerett, og anfører forvaltningsloven § 2 (1) bokstav a og b.

Prinsipalt anføres det at rådmannens lovforståelse er tvilsom, og klager holder fast på at det forelå klagerett på kommunestyrets vedtak i sak 040/21 – Fjord Motorpark, 10.05.2021.

Kommunestyrets behandling av klagerett er utvilsomt et «enkelt vedtak» hvor det foreligger en klagerett, dette bekreftes også av rådmannens saksframlegg. Kommunestyrets avvisning av den første klagen må derfor ansees som en uthaling av saken, og er ikke i samsvar med den gjeldende avtalen mellom partene. I tillegg til å bryte avtalens bestemmelser, setter Karmøy kommune hele prosjektet i fare for ikke å kunne gjennomføres. Det er utvilsomt at det første vedtaket i kommunestyret 10.05.2021 om ikke å tiltre skjønnnet, er «bestemmende for rettigheter eller plikter» til klager, jmf. Fvl. § 2 (1) bokstav a og b.

Subsidiært anføres at klagens substans i sak 040/21 ikke er realitetsbehandlet i forhold til kommunelovens bestemmelser om «forsvarlig» utredning, jmf. § 13-1 tredje og fjerde ledd. Heller ikke påstanden i klagen om «feil faktum» i vedtaket ble vurdert, jmf. forvaltningsloven § 17.

Se nærmere om anførsler og begrunnelse i første klage datert 31.05.2021, se vedlegg 1.

Opprinnelig påstand opprettholdes

1. Kommunestyrevedtak i sak 040/21 – Fjord Motorpark, 10.05.2021 er i strid med flere saksbehandlingsregler om forsvarlig utredning og informasjonsplikt, m.m. i forvaltningsloven og kommuneloven. Lovens krav er ikke oppfylt.
2. Kommunestyret enkeltvedtak i sak 040/21 – Fjord Motorpark, 10.05.2021 må erkjennes ugyldig og oppheves, jmf. Fvl. § 35

Omgjøring av vedtak som er til skade for noen som vedtaket retter seg mot, Fvl. § 35

Kommunestyrets behandling i sak 040/21 – Fjord Motorpark, 10.05.2021, hvor det vedtas at skjønnnet likevel ikke skal fremmes, er i realiteten en omgjøring av tidligere kommunestyrevedtak. Dette er i strid med Forvaltningsloven § 35. I innledningen av denne klagen vises det til gjeldende avtale mellom kommunen og klager, samt en rekke kommunestyrevedtak, rettsprosesser og kommunale planer som alle bygger opp om avtalens formål – hvor partene skal samarbeid om å realisere planlagt idrettsarena så raskt som mulig.

Det er legitimt om kommunen nå ønsker å avslutte inngått avtale, men da må kommunen forholde seg til alminnelig avtalerett og god forretningsskikk. Kommunen står fritt til å invitere klager til forhandlinger om betingelser for å terminere avtalen. De frivillige organisasjonene bak prosjektet har gjennom de siste 10-20 årene investert rundt 10 millioner kroner i prosjektarbeid og kjøp av eiendom. Innsatsen er basert både på «pålegg» fra kommunen og i god tro til at kommunen skulle oppfylle sin del av gjeldende avtale. Samt tidligere kommunale vedtak, rettsprosesser, gjeldende planer, m.m. I tillegg har kommunen tatt prosjektet inn i egen reiselivsplan, og har vedtatt å følge regionens reiselivsplan. Idrettsanlegget har et betydelig reiselivspotensial med rundt 90.000 årlige besøkende, som er dobbelt så stort som «Historiske Avaldsnes». Et kulturhistorisk forminne område, historiske museum, m.m., hvor kommunen har investert langt over 100 millioner kroner i vern og attraksjonsutvikling. Fjord Motorpark er regnet som regionens aller største reiselivsprosjekt etter cruiseturisme. Kommunens håndtering av samarbeidet og avtaleforholdet framstår derfor både upålitelig og uforutsigbart, og viser en ubalanse i maktforholdet som ikke er verdig overfor frivillig sektor. Dette er skjerpene omstendigheter. Statsforvalteren anmodes derfor å gjøre en kritisk vurdering av disse to klagen, og den skade og ulempe «omgjøringen» av tidligere vedtak påfører de frivillige organisasjonene, som eier det ideelle aksjeselskapet Fjord Motorpark Eiendom AS.

Påstand

1. Kommunestyrevedtak i sak 097/21 – «Avvisning av klage - Fjord Motorpark», 20.09.2021 bygger på feil lovforståelse. Vedtaket er derfor ugyldig og må oppheves, jmf. Fvl. § 35
2. Påstand i opprinnelig klage datert 31.05.2021 opprettholdes (se over)
3. Kommunestyrevedtak i sak 040/21 – Fjord Motorpark, 10.05.2021 er i realiteten en omgjøring av tidligere kommunestyrevedtak, som er til skade for klager som part i saken. Dette er i strid med forvaltningsloven og vedtaket er derfor ugyldig og må oppheves, jmf. Fvl. § 35.

Vennlig hilsen



Audun Gaard

Styreleder

Fjord Motorpark AS og Fjord Motorpark Eiendom AS

Vedlegg:

1. Klage fra Fjord Motorpark Eiendom AS, datert 31.05.2021
2. Brev fra kommunen med kunngjøring av vedtak – «Sak 097/21 – Avvisning av klage - Fjord Motorpark», datert 24.09.2021