



Saksbehandler: Oddrun Lund

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
037/22	Formannskapet	28.03.2022

672 Kommuneplanens arealdel 2022 - 2031 - Forslag til planprogram legges ut til høring

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Formannskapet viser til forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel datert 28.03.2022. Formannskapet vedtar at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn; Jf plan- og bygningslovens § 11-13. Høringsperioden settes til 6 uker.
2. Dersom det vedtas mindre endringer ved kommunestyrets behandling av kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi 04.04.2022 som får konsekvenser for planprogrammets innhold, delegeres det til rådmannen i samråd med formannskapet leder å innarbeide disse i programmet før utlegging til offentlig ettersyn.
3. Det varsles oppstart av planarbeid og det åpnes for arealinnspill samtidig med høring av planprogrammet. Frist for arealinnspill settes til 01.10.2022.

Formannskapet 28.03.2022:

Behandling:

Endring punkt 1, øvrige punkter identisk med innstilling, foreslått av Alf Magne Grindhaug, Kristelig Folkeparti

1. Formannskapet viser til forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel datert 28.03.2022. Formannskapet vedtar at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn; Jf plan og bygningslovens § 11-13, under forutsetning av at kommunestyret fastsetter kommuneplanens samfunnsdel. Høringsperioden settes til 6 uker.
2. Dersom det vedtas mindre endringer ved kommunestyrets behandling av kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi 04.04.2022 som får konsekvenser for planprogrammets innhold, delegeres det til rådmannen i samråd med formannskapet leder å innarbeide disse i programmet før utlegging til offentlig ettersyn.
3. Det varsles oppstart av planarbeid og det åpnes for arealinnspill samtidig med høring av planprogrammet. Frist for arealinnspill settes til 01.10.2022.

037/22 Kommuneplanens arealdel, foreslått av Odd Magne Brandt Hansen, SV-Sosialistisk Vensteparti

Saken utsettes til etter kommunestyrets vedtak om kommuneplanens samfunnsdel.

Hansen (SV) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes til etter kommunestyrets vedtak om kommuneplanens samfunnsdel.

Grindhaug (KrF) fremmet følgende endringsforslag i pkt. 1:

1. Formannskapet viser til forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel datert 28.03.2022. Formannskapet vedtar at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn; Jf plan og bygningslovens § 11-13, under forutsetning av at kommunestyret fastsetter kommuneplanens samfunnsdel. Høringsperioden settes til 6 uker.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremsatt av Hansen (SV) fikk 6 stemmer (3 H, 1 UA, 1 KL, 1 SV), og vant frem.

FSK- 037/22 Vedtak:

Saken utsettes til etter kommunestyrets vedtak om kommuneplanens samfunnsdel.

Saksutredning

Denne saken er en oppfølging av vedtatt planstrategi 2020-2023, KST-sak 60/20, og vedtak i FSK-sak 126/21, den 06.12.2021:

- 1. Formannskapet viser til vedtatt planstrategi 2020-2023, Kst-sak 60/20, og til behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel, Fsk 107/21. Formannskapet slutter seg til at prosessen for å utarbeide en ny versjon av kommuneplanens arealdel nå startes opp.*
- 2. Formannskapet fungerer som politisk utvalg for planprosessen.*
- 3. Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede frem til en ny versjon av kommuneplanens arealdel. Utvalget består av følgende medlemmer:
- Svanhild Andersen (AP)
- Rune Midtun (FRP)
- Alf M. Grindhaug (KRF)
- Randi Wisnæs (H)
- Helge Thorheim (KL)
Vara for Andersen, Midtun og Grindhaug: Tor Asle Grønningen (SP)
Vara for Wisnæs og Thorheim: Jan Birger Medhaug (H)*
- 4. Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart. Det forutsettes at det etableres åpen og tett samhandling mellom utvalgets medlemmer og mellom utvalget og administrasjonen.*
- 5. Forslag til arbeidsprosesser, oppstart, fremdriftsplaner, behov for utredninger, planforslag og opplegg rundt høringsprosess forelegges formannskapet.*

6. *Arbeidsutvalget får anledning til å gi sine refleksjoner rundt innkomne høringsuttalelser/innsigelser.*

Bakgrunn for saken

Ifølge vedtatt planstrategi 2020-2023 skal kommuneplanen gjennomgå full revisjon med rullering av både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i inneværende kommunestyreperiode. Karmøy kommune ønsker ifølge planstrategien å styrke kommuneplanen som styringsverktøy. I denne rulleringen har Karmøy kommune derfor valgt å ha selvstendige planprosesser for samfunnsdelen og arealdelen, og behandle samfunnsdelen i forkant av arealdelen; jfr PBL § 11-12. Det er også besluttet at samfunnsdelen skal inneholde en overordnet arealstrategi, som bidrar til en bedre sammenheng mellom samfunnsdelen og arealdelen. Arealstrategien legger konkrete føringer for utforming av arealdelen.

Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi ble behandlet i formannskapet 01.11.2021 og kommunestyret 15.11.2021, sak 107/21. Planen var på høring i perioden 17.11.2021 - 24.01.2022. Kommuneplanens samfunnsdel legges frem for sluttbehandling i formannskapet 21.03.2022 og i kommunestyret 04.04.2022.

Revisjon av kommuneplanens arealdel skulle ifølge planstrategien hatt oppstart i 2021 med forventet sluttvedtak i 2023, med mål om å få sluttbehandlet kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i inneværende kommunestyreperiode. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er forsinket i forhold til opprinnelig framdrift, og dette har fått konsekvenser for oppstart av kommuneplanens arealdel.

Saks- og faktaopplysninger

Ifølge plan- og bygningslovens § 11-5. skal kommunen ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Planprogrammet for arealdelen skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger; jfr PBL § 4-1.

Det er vanligvis kommunestyret som fastsetter planprogrammet, men ifølge plan- og bygningslovens § 11-13 kan kommunestyret delegerer denne myndigheten, jf. kommuneloven § 8. I Karmøy kommune har kommunestyret delegert myndigheten til å legge ut planprogram til formannskapet. (K-sak 115/16).

Hovedfasene i arbeidet med planforslag og endelig plan vil normalt være som følger

1. Oppstartfase – varsel om oppstart, høring av planprogram
2. Fastsetting av planprogram
3. Utarbeiding av planforslag med konsekvensutredning
4. Høring og offentlig ettersyn av planforslag
5. Bearbeiding av planforslag og behandling av eventuelle innsigelser
6. Sluttvedtak i kommunestyret

I oppstartsfasen skal det gjennomføres

- forslag til planprogram utarbeides
- evt. dialog med statlige og regionale myndigheter i regionalt planforum

- varsel om planoppstart og kunngjøring
- høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram, min 6 uker
- vedtak om fastsetting av planprogram

Kommuneplanen må forankres godt politisk i alle faser av planarbeidet. Kommunen må i den innledende fase av arbeidet med kommuneplanens arealdel avklare den interne organiseringen av arbeidet, både administrativt og politisk. Dette er nærmere redegjort for i forslag til planprogram. Planprogrammet inneholder også opplegg for medvirkning og fremdrift for planarbeidet, samt oppgaver og utredningsarbeid som skal gjennomføres.

Det legges opp til høring av planprogrammet i 6 uker, 06.04. - 18.05. Planprogrammet drøftes i regionalt planforum i høringsperioden, og det informeres om innholdet i planprogrammet på digitale flater, i media og i åpne informasjonsmøter.

Det varsles oppstart av planarbeidet samtidig med høring av planprogrammet i tråd med PBL § 11-12., og det åpnes for arealinns spill. Frist for arealinns spill settes til 01.10.2022.

Det skal i følge PBL § 5.2 legges til rette for elektronisk presentasjon og dialog i alle faser av planprosessen. I forbindelse med oppstart av planarbeidet lanserer Karmøy kommune en digital innspillløsning kalt *Innbyggerdialog*. Arealinns spill kan legges direkte inn i denne kartportalen. Det gjør det lettere for alle å følge med på egne og andres innspill underveis i prosessen, og bidrar til en mer åpen planprosess.

Innkommne merknader/uttalelse fra parter

Utkast til planprogram har vært på intern høring i kommuneadministrasjonen, og har vært behandlet i politisk arbeidsutvalg sine møter 13.01. og 14.03.

Beredskap

Det skal utarbeides ROS- analyse i forbindelse med kommuneplanens arealdel, i tråd med PBL § 4-3.

Vurdering

Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2022- 2031 legges frem for behandling i Formannskapet som vedlegg til denne saken.

Forslag til planprogram bygger på forslag til kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi slik den er fremlagt for Formannskapet i møte 21.03.2022, samt nasjonale og regionale føringer for kommuneplanarbeidet; jfr PBL § 11-3. Hovedformålet med kommuneplanen er å styre kommunen som samfunn og organisasjon i en retning som støtter opp under samfunnsdelens visjon: ***Sammen skaper vi en bærekraftig og inkluderende kommune.***

Kommunens arealforvaltning er et av de aller viktigste virkemidlene for å sikre omstillingen til en mer bærekraftig samfunnsutvikling, og politisk vilje til en sterkere styring av arealutviklingen i tiden fremover er nødvendig for å oppnå målene.

Sentrale tema i planarbeidet er:

- Bærekraftige byer og lokalsamfunn
- Boliger og bomiljø
- Sosial infrastruktur
- Næring og arealkrevende handel
- Fritidsbebyggelse og turisme
- Grønnstruktur
- Landbruks- natur og friluftformål, kulturlandskap

- Sjø og strandsone
- Mobilitet og infrastruktur
- Klima og miljø

Karmøy har en tettstedsstruktur med tre byer og flere mindre tettsteder og lokalsamfunn. Byene og tettstedene har lav tetthet og har vokst utover. Boligbygging, infrastruktur og næringsområder har ekspandert på bekostning av landbruks, natur- og friluftsområder gjennom flere kommuneplanperioder. I gjeldende kommuneplan (2014-2023) finnes det et stort overskudd av både boligarealer og næringsarealer, og det er ikke et reelt behov for nye utbyggingsarealer i planperioden. Dette kommer tydelig frem i planstrategi 2020-2023, og er også understreket ved rullering av kommuneplanens arealdel i 2008 og 2015. Befolkningsprognose 2021 viser en lavere vekst enn det Karmøy har vært vant til de siste årene. Flere faktorer vil kunne påvirke den faktiske utviklingen, men gjeldende plan har likevel et så stort overskudd av særlig boligarealer at det bør ses på om noen områder bør tilbakeføres til LNF.

Kommunens arealer må ikke lengre bygges ned på bekostning av boligbyggingen, men sikres som kvaliteter til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Nye overordnede føringer, ny kunnskap og kommunens egne nyere planer og strategier viser nødvendighet og vilje til å styrke vern av grønnstruktur, kulturlandskap og landbruks- natur- og friluftinteressene.

Kommuneplanens samfunnsdel har bl.a. mål om å utvikle stedsbevisste, levende byer og lokalsamfunn som er inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige, med et variert tilbud av kultur- og fritidsaktiviteter, møteplasser, arbeidsplasser, boliger, handel og tjenester.

Kommuneplanens arealdel må i denne rulleringen ha fokus på å legge til rette for fortetting med kvalitet, og en bedre utnyttelse av eksisterende sosial og teknisk infrastruktur. Kriterier for tilbakeføring til LNF kan være om ubebygde boligarealer ligger utenfor senterstruktur og har behov for store investeringer i infrastruktur, om de ligger på dyrka mark, i verdifulle naturområder, kulturlandskap, friluftsområder eller i karbonrike myrområder.

Planen må undersøke om næringsarealene i gjeldende plan møter dagens behov, og sørge for å legge til rette for rett virksomhet på rett sted.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens arealdel 2022-2031 vedtas lagt ut til høring.

Forslag til planprogram for arealdelen legges frem til behandling i formannskapet, mellom formannskapets og kommunestyrets sluttbehandling av samfunnsdelen, for å komme i gang med prosessen så fort som mulig. Dersom det vedtas mindre endringer ved kommunestyrets behandling av kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi 04.04.2022, må disse innarbeides i planprogrammet før utlegging til offentlig ettersyn. Av hensyn til framdriften i prosessen, foreslås det delegert til rådmannen i samarbeid med formannskapets leder å foreta endringer i tråd med vedtatt samfunnsdel og arealstrategi. En slik håndtering gjør at man kan rekke 6 ukers høring av planprogrammet før det kan legges frem for fastsetting i kommunestyret 13.06.2022.

Rådmannen anbefaler videre at det varsles oppstart av planarbeid, og at det åpnes for arealinnspill, samtidig med høring av planprogrammet.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Plan- og bygningsloven

Forskrift for konsekvensutredning

Vedlegg:

Planprogram kommuneplanens arealdel 2022 - 2033 - forslag FSK 28032022