



Innkalling

Utvalg:	Hovedutvalg administrasjon
Møtested:	Formannskapssalen
Dato:	01.09.2022
Tid:	Kl. 18:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
010/22	Sykefravær første halvår 2022
011/22	Godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter
012/22	Endring av tittel på kommunens øverste administrative leder
013/22	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 26.08.2022

Veronica Helen Ørpetvedt
leder



Saksbehandler: Turid Sønstabø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
010/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022

Sykefravær første halvår 2022

Rådmannens forslag til vedtak:

Fraværstallene tas til orientering.

Saksutredning

Hva saken gjelder:

Saken omhandler sykefraværstatistikk for første og andre kvartal 2022 i Karmøy kommune. Det rapporteres fravær pr. kvartal.

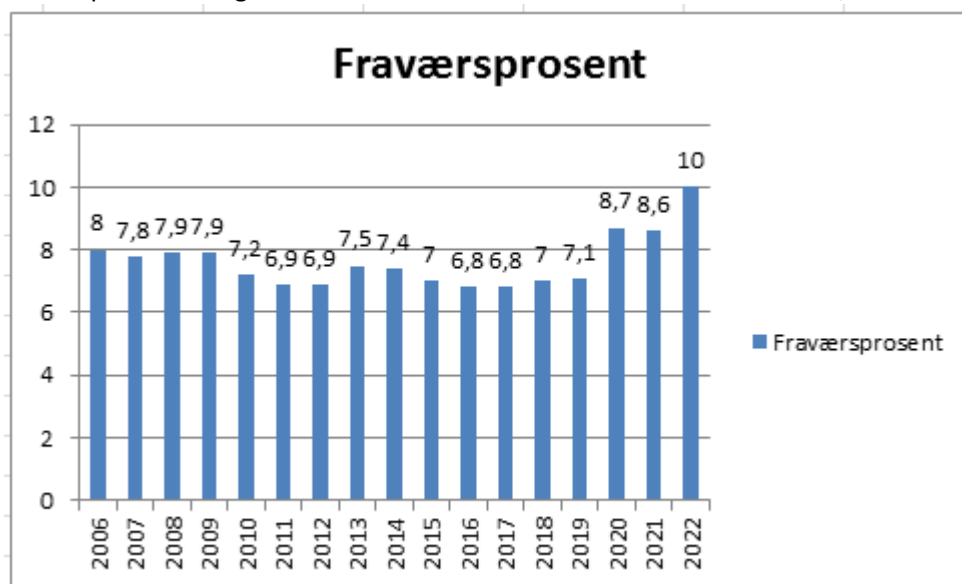
Pandemisituasjonen vi befinner oss i viser tydelige utslag på fraværstallene, det har ikke tidligere vært rapportert så høye fraværstall som det nå gjøres i årets to første kvartal. Råd og tiltak fra sentrale myndigheter om hvordan vi skal håndtere situasjon har resultert i at 1495 medarbeidere har meldt fravær tilknyttet covid 19 i løpet av årets første halvår, de fleste i første kvartal med 1394. Tilsvarende tall for henholdsvis hele 2020 og 2021 var 982 og 1256.

1. Sykefraværstatistikk i Karmøy kommune og rapporteringsrutiner

Sykefraværstatistikken for Karmøy kommune er utarbeidet på grunnlag av registreringer som er gjort i kommunens ansattsystem (Visma). Statistikken omfatter ansatte med fast månedslønn, ikke timelønnede. Når arbeidstakeren har vært sykemeldt i over ett år, tas vedkommende ut av statistikken og teller ikke med i antall mulige dagsverk.

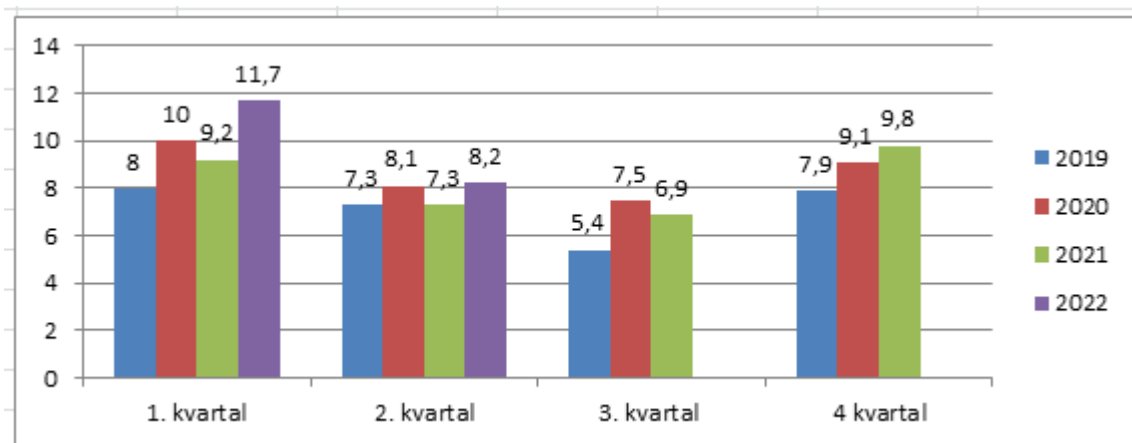
2. Utvikling av sykefraværet i Karmøy kommune

Helårsfraværet for Karmøy kommune har de siste årene vært mellom 6,8 % og 8,7 %. Tabellen viser fravær pr. hele år og for 2022 er det fravær for første halvår som vises, 10 %.

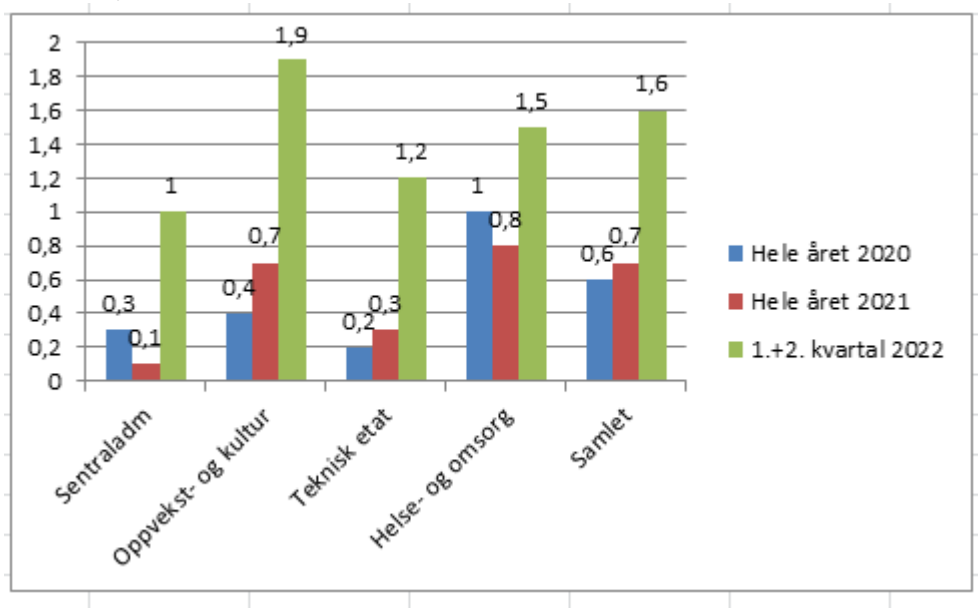


Sykefraværet varierer gjennom året. Første kvartal er som oftest høyest for å avta mot tredje kvartal og deretter stige i fjerde kvartal.

Neste diagram viser fravær pr. kvartal for i år samt de tre forutgående årene. 2019 er uten pandemirelatert fravær, de neste er etter utbruddet av pandemien. Pandemien viser tydelig utslag i statistikken og 2022 viser høyeste fravær registrert gjennom hele pandemien for første kvartal. Andre kvartal viser en tydelig nedgang selv om tallet her er høyere enn andre kvartal både i 2020 og 2021.



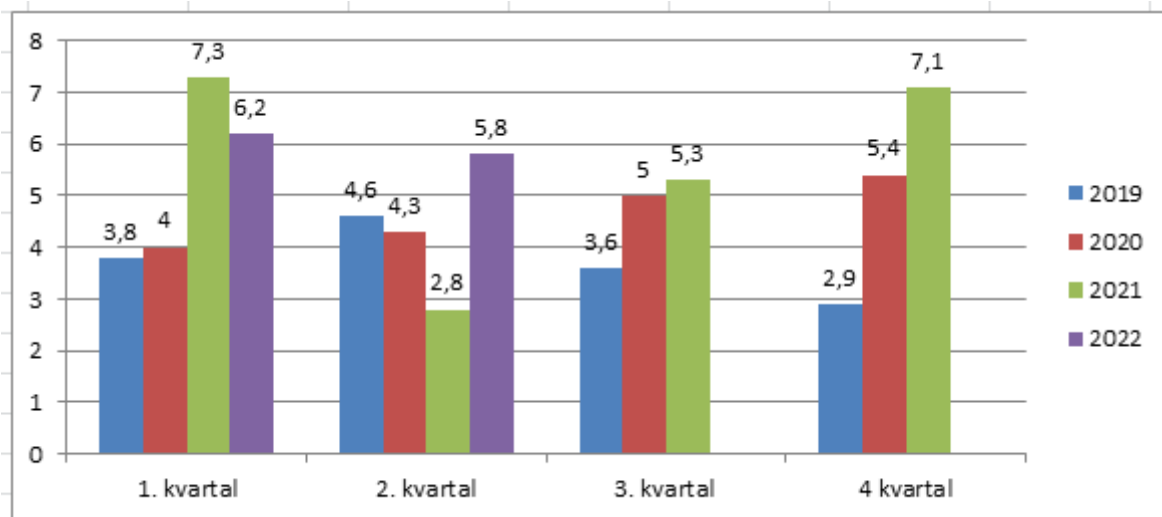
Det er mulig å ta ut statistikk som er merket med korona. Merkingen av koronarelatert fravær startet mars 2020 og er fremdeles gjeldende. Koronarelatert fravær kan være at medarbeideren er syk eller har symptomer som tilsier at han eller hun ikke skal møte på jobb. Det kan også være at medarbeideren ikke er syk, men må være i karantene (utgikk i løpet av årets første kvartal). En del ansatte har hatt hjemmekontor under pandemien. Dersom medarbeideren er frisk nok til å utføre sitt arbeid på hjemmekontor, har dette vært løsningen og dermed ikke ført til fravær. Tabellen viser tall for fravær som er merket med korona for 2020 og 2021 samt første halvår 2022. Fraværstallene for 2020 og 2021 er mer like, men i første kvartal 2022 var det høy smitte i samfunnet og dette gjorde svært store utslag i fraværstallene. Andre kvartal har det laveste tall for koronamerkede fravær gjennom hele pandemien. Samlet koronamerket fravær for første halvår 2022 er 1,6 %.



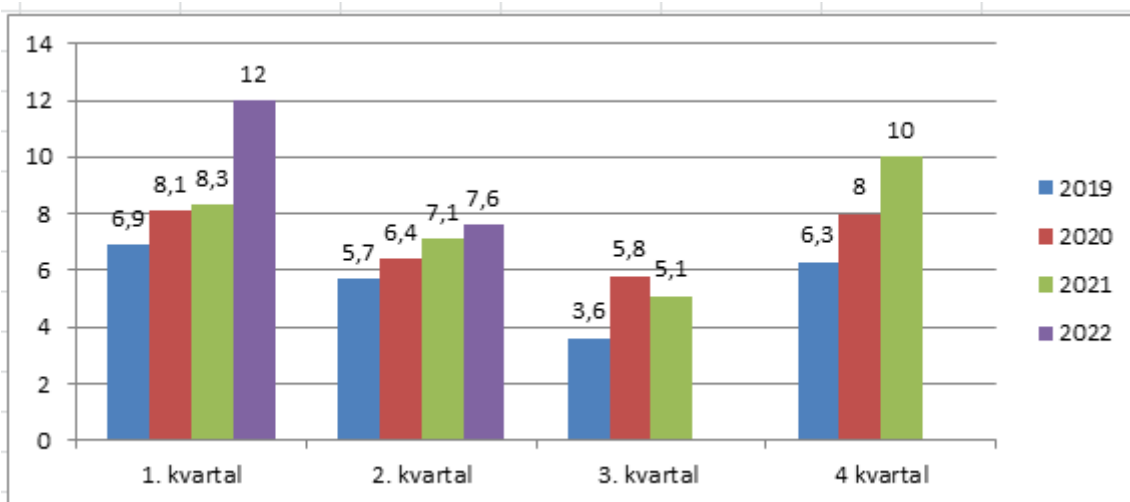
1. Etatsvise oversikter

De neste diagrammene viser at det er i andre kvartal en nedgang i sykefraværet sammenlignet med første kvartal.

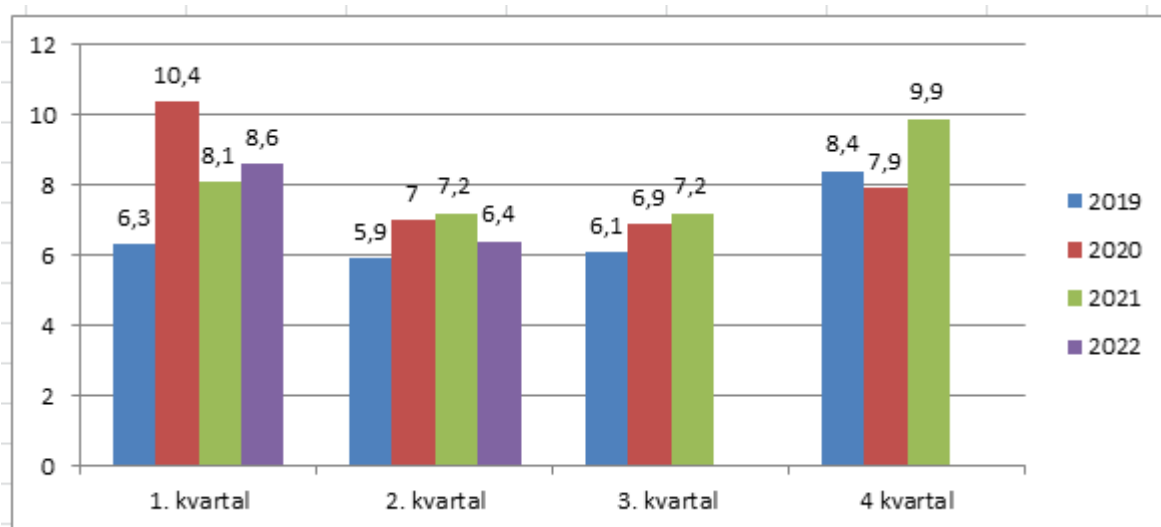
Sentraladministrasjon



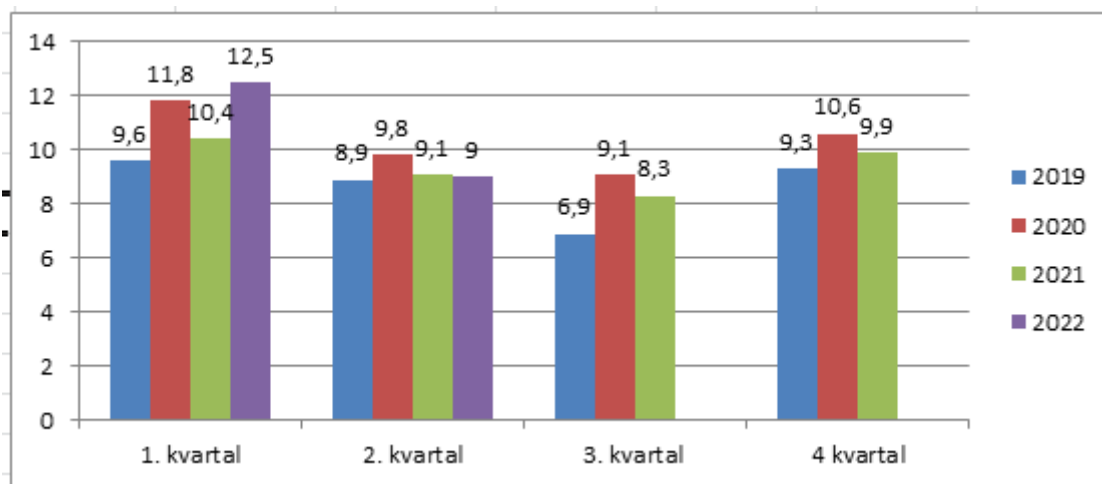
Oppvekst- og kultur:



Teknisk:

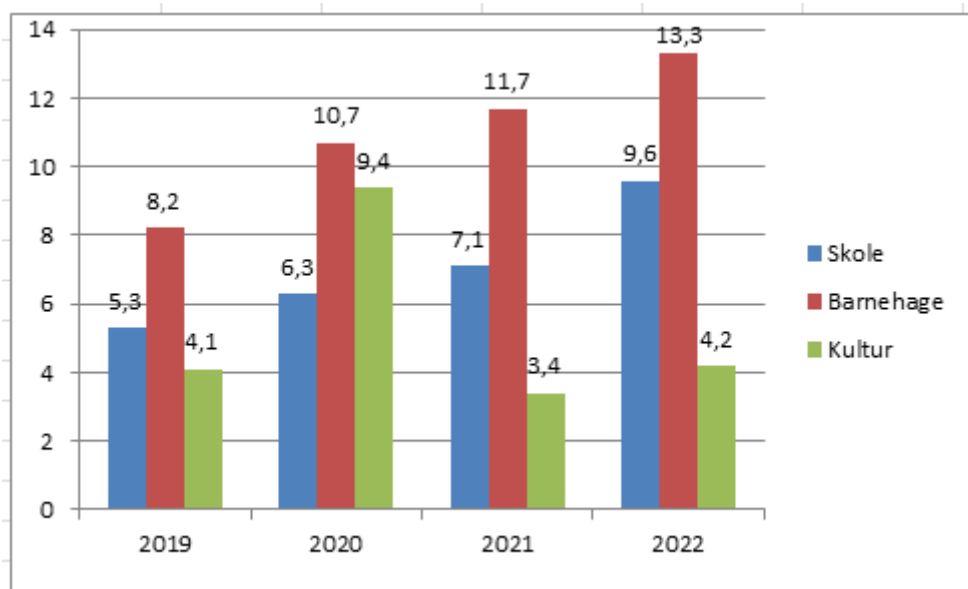


Helse- og omsorg:

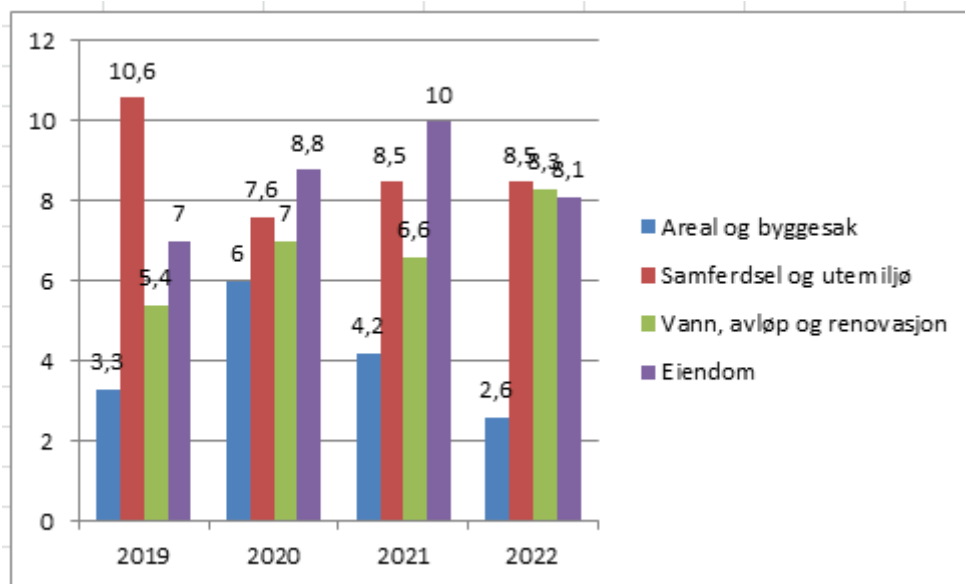


2. Sektorvis oversikt

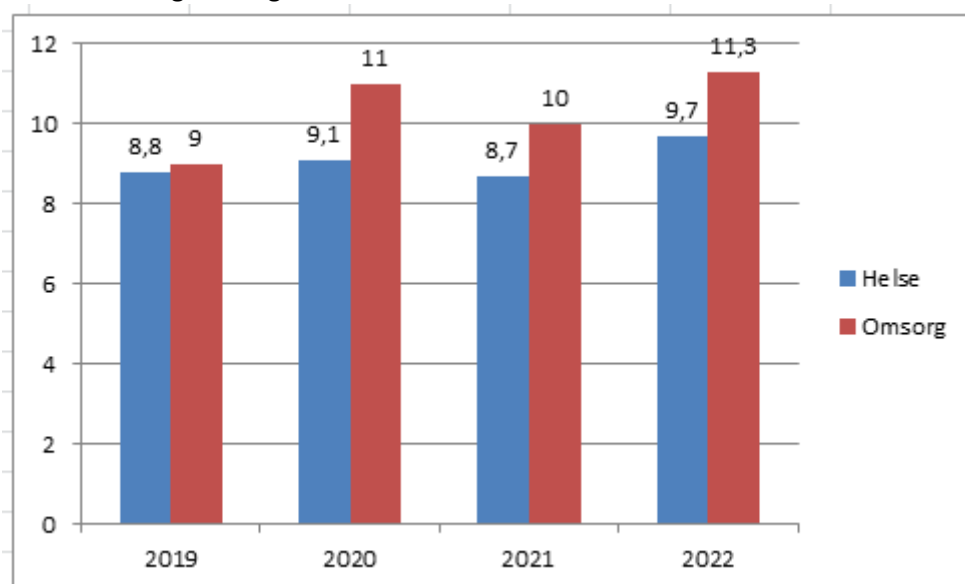
Kommunestyret har bedt om sektorvis oversikt over fraværet som her vises for hele år samt første halvår 2022. Sektorene innen oppvekst- og kulturetaten har disse tallene:



Innen teknisk:

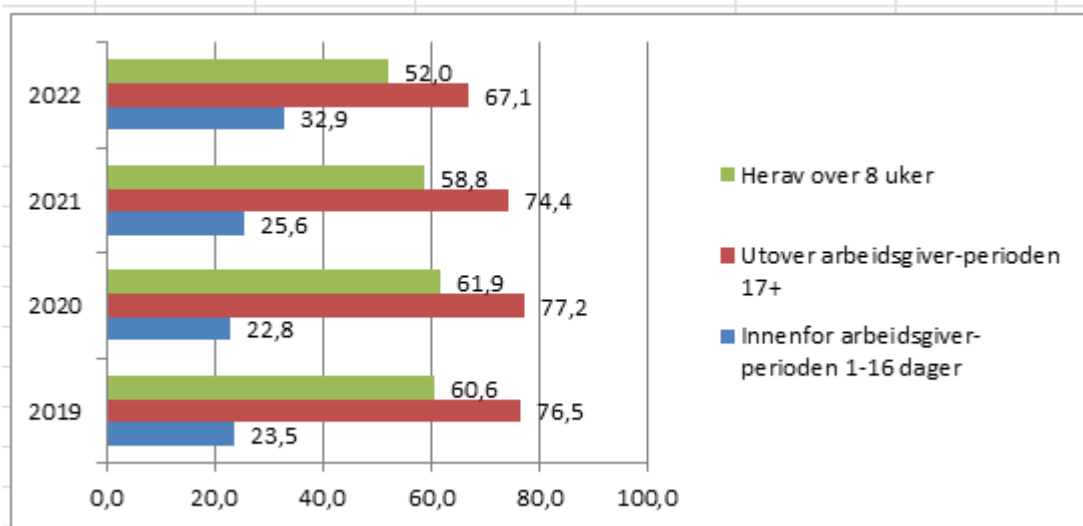


Innen helse- og omsorg:



3. Kort- og langtidsfravær

Arbeidsgiver betaler alle kostnader for sykefravær innen arbeidsgiverperioden som er de første 16 dagene i et sykefravær. Rundt 25 % av alle fraværsdager er vanligvis innenfor denne kategorien. Fra 17. dag kommer det refusjon fra folketrygden. De resterende 75 % er innenfor denne. Over halvparten av alle fraværsdager er tilknyttet fravær utover 8 uker.

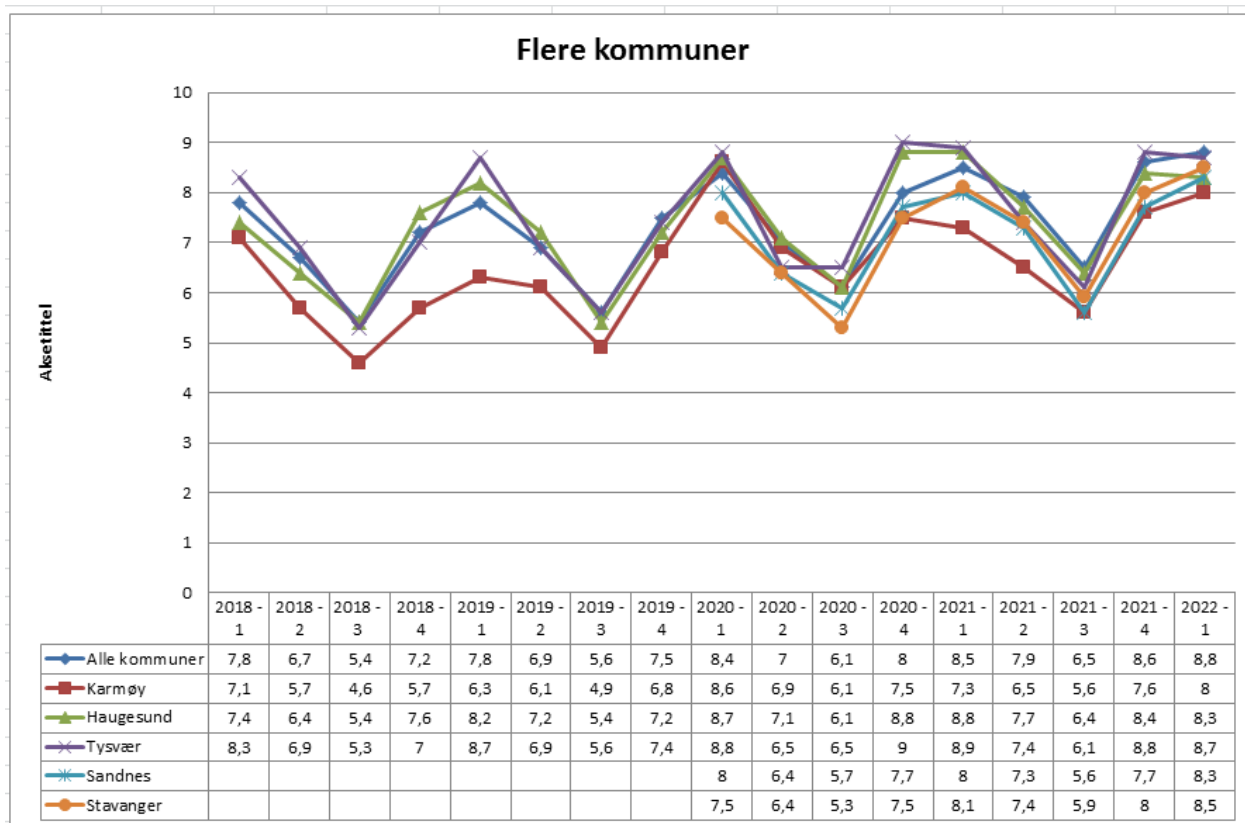


Årets første kvartal viser en tydelig endring med mye større andel innenfor arbeidsgiverperioden sammenlignet med tidligere år.

6. Sykefravær i kommune-Norge

KS innhenter tall fra SSB om legemeldt fravær i kommune. Tall for 1. kvartal er nå publisert og viser at kommunene hadde et legemeldt fravær på 8,8 %. Tall for Karmøy kommune for legemeldt fravær er 8,0 %.

Tabellen nedenfor viser tall for alle kommuner, Karmøy og andre kommuner pr kvartal fra 2018 (Stavanger og Sandnes fra 2020). Karmøy kommune ligger lavere enn tallet for alle kommuner gjennom hele denne perioden.



7. Sykefravær i Karmøy kommune i 1. og 2. kvartal 2022

Fraværet i årets første halvår er høyere enn tidligere registrert, men likevel lavere enn landsgjennomsnittet for kommuner. Dersom fravær merket med koronarelatert holdes utenfor så er fraværet 0,8 prosentpoeng høyere enn sist «normalår» (første halvår 2019 var fraværet 7,6 %).

Kommunestyret ba i møtet i desember 2021 om et sektorvis oversikt over fraværstall. Kommunestyret meldte også om et sterkt fokus på arbeidsnærvær og forventer at arbeidsgiversiden og arbeidstakersiden samarbeider om dette. Det ble vedtatt en målsetting om 10 % reduksjon og at tallene for 2019 er sammenligningsgrunnlaget.

Samlet sett vil da et måltall for 2022 være et fravær på 6,39 %. Det meldes om høye fraværstall i årets første halvår. Selv om det gjenstår to kvartaler som skal inngå i årstallet, ser vi allerede nå at det vil være krevende å nå måltallet for hele året.

Sektor	2019	1 . halvår 2022	Måltall
Skole	5,3	9,6	4,8
Barnehage	8,2	13,3	7,4
Kultur	4,1	4,2	3,7
Areal og byggesak	3,3	2,6	3
Samferdsel og utemiljø	10,6	8,5	9,5
Vann, avløp og renovasjon	5,4	8,3	4,7
Eiendom	7	8,1	6,3
Helse	8,8	9,7	7,9
Omsorg	9	11,3	8,1
Samlet	7,1	10	6,4



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	
011/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022
	Kommunestyret	

Godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter

Rådmannens forslag til vedtak:

Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Krog (MDG) la på vegne av MDG, KrF, Venstre, Arbeiderpartiet og SV - Sosialistisk Venstreparti frem følgende oversendelsesforslag i kommunestyret 08.02.21:

Likestilling av godtgjørelse for sykling/gange og bruk av privatbil i forbindelse med kommunale møter.

Per dags dato er det ulik sats for godtgjørelse ved bruk av ikke-motoriserte fremkomstmiddel (som det å sykle eller gå) og bil ved egentransport til f. eks kommunale møter.

Både i et bærekraft- og folkehelseperspektiv er det store fordeler ved å erstatte bilkjøring med bruk av sykkel eller det å gå. Bruk ikke-motoriserte transport i forbindelse med gjennomføring av kommunale møter er svært lav i dag. For at det i alle fall ikke skal være noe økonomisk insitamant for å bruke bil i stedet for alternativ miljø- og menneskevennlig egentransport, bør godtgjørelse for dette og bruk av privatbil likestilles. Da økt sykkelbruk og gange til kommunale møter kun vil komme til erstatning for dagens bilbruk, vil ikke de samlede «transport-utgiftene» øke, slik at tiltaket ikke vil medføre noen budsjettmessige konsekvenser.

Det foreslås derfor følgende:

-Godtgjørelse for bruk av sykkel, eller det å gå, likestilles med bruk av bil i det kommunale møteregulativet.

Kommunestyret vedtok å oversende forslaget til formannskapet uten realitetsbehandling.

Formannskapet vedtok i sitt møte 15.03.21 å oversende forslaget til rådmannen for utarbeidelse av sak.

Saks- og faktaopplysninger

Kommuneloven § 8-3 viser til at folkevalgte har krav på å få dekket sine direkte utgifter og

økonomiske tap som følge av politiske verv. Av forarbeidene følger det at det er de nødvendige utgiftene som skal dekkes. Dette fordi at de folkevalgte ikke skal lide et økonomisk tap i utførelsen av verv som folkevalgt, samt at alle skal gis lik mulighet til å ta del i demokratiet.

I gjeldende forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Karmøy kommune § 24 fremgår det følgende:

«Medlemmer av folkevalgte organ får utbetalt kjøregodtgjørelse etter innsendt krav i henhold til regulativ. Krav om kjøregodtgjørelse fremsettes fortløpende (...).»

Hverken kommuneloven eller gjeldende lokal forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder gir folkevalgte rett på godtgjørelse utover direkte og nødvendige utgifter. For sykkel og gange vil ikke den folkevalgte ha et legitimert økonomisk tap og dermed heller ikke krav etter lov og forskrift.

Loven viser imidlertid kun til et minstekrav. Kommunestyret står selv fritt til å utvide godtgjørelsesordningen til også å gjelde for ikke økonomisk tap. En slik godtgjørelsesordning vil imidlertid være skattepliktig og må inkorporeres i kommunens systemer for utbetaling av lønn og godtgjørelser.

I ut i fra et bærekrafts- og folkehelseperspektiv vil det være positivt om godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i større grad kan bidra til å motivere folkevalgte til å benytte disse fremkomstmåtene. En innføring av en slik ordning vil videre kunne ha stor symboleffekt, uavhengig av i hvor stor grad godtgjørelsen benyttes. Videre vil forslaget om lik sats heller ikke kunne sies å ha budsjettmessige konsekvenser da man per i dag har krav på kjøregodtgjørelse, snarere tvert om ved at sykkel og gange ikke utløser krav om bompengedekning. Rådmannen mener imidlertid at en slik ordning da også vil måtte gjelde for tjenestereiser for kommunens ansatte, der dette er formålstjenlig, om en slik ordning innføres.

I Karmøy kommune, som de fleste andre kommuner, benyttes imidlertid statens reiseavtaler for kjøregodtgjørelse. Frem til 2016 fikk man etter dette reiseregulativet godtgjørelse for bruk av sykkel og gange. Kommunal- og distriktsdepartementet viser til at dette trolig ble tatt ut av avtalen grunnet lite bruk, samt at sykkel/gange ikke vil gi spesielle utgifter. De viser videre til at det kun gis godtgjørelse for motorisert fremkomstmidler, ikke el-drevet/elektrisk slik som elektrifisert motorsykkel, moped eller sykkel.

Til tross for at symboleffekten ved å innføre en ordning om godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange til møtevirksomhet vil være stor, mener rådmannen at man likevel bør følge statens reiseavtaler. Endring i godtgjørelse for bruk av sykkel/gange evt. øvrig el-drevet fremkomstmiddel bør komme fra nasjonalt hold ved revidering av statens reiseavtaler.

Dersom kommunestyret imidlertid ønsker å gå inn for en slik endring som fraviker fra statens reiseavtaler bør dette også innarbeides i kommunens egne reglementer for ansatte og det må utarbeides en endringsforskrift til forskrift om godtgjørelse og velferdsgoder for folkevalgte i Karmøy kommune. Videre bør rimeligheten av forslaget om lik sats som for dagens kjøregodtgjørelse vurderes.

Rådmannens konklusjon

Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
012/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Endring av tittel på kommunens øverste administrative leder

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å ta i bruk tittelen kommunedirektør for kommunens øverste administrative leder.
2. Stillingstittelen endres fra og med 1. november 2022

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Representanten Hop (Ap) fremmet følgende oversendelsesforslag i kommunestyrets møte 09.05.2022:

«Ber om at administrasjonen ser på muligheten for å bytte tittel fra rådmann til kommunedirektør. Grunnen er todelt, for det første er kommunedirektør en kjønnsnøytral tittel, for det andre ble det i 2018 bestemt at rådmannstittelen skulle byttes ut med kommunedirektør. Til slutt kan det i tillegg nevnes at flertallet av norske kommuner har byttet tittel etter at loven ble iverksatt i 2018. Forslaget oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.»

Formannskapet oversendte i sitt møte 23.05.2022 enstemmig saken til rådmannen for utarbeidelse av sak.

Saks- og faktaopplysninger

Ny lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) ble vedtatt i Stortinget i juni 2018, og iverksatt fra høsten 2019. I ny kommunelov er tittelen kommunedirektør benyttet for stillingen som kommunens øverste administrative leder.

Flere norske kommuner har endret tittel på sin øverste administrative leder til kommunedirektør, i tråd med lovens ordlyd. Det er imidlertid ikke lovfestet at man må benytte seg av kommunedirektør som tittel på kommunens øverste administrative leder. Det vil si at det er opp til hver enkelt kommune å bestemme hvilken stillingstittel man ønsker å benytte.

I forbindelse med utarbeidelse av ny kommunelov anbefalte imidlertid flertallet i kommunelovutvalget å lovfeste kommunedirektør som obligatorisk tittel for kommunens øverste administrative leder. Dette da det er en kjønnsnøytral tittel som også i større grad vil være mer selvforklarende enn den mye brukte tittelen «rådmann». Kommunal- og

moderniseringsdepartementet mente også at det hadde gode grunner for seg å lovfeste kommunedirektørtittelen da det er et mål i seg selv å ha kjønnsnøytrale stillingstitler, samt at det vil virke klargjørende at lederen av den kommunale administrasjonen har den samme tittelen i alle kommunene.

Forslaget møtte imidlertid en del motstand under høringsrunden, og forslaget fra kommunelovutvalget ble ikke vedtatt. Dette blant annet på bakgrunn av det ville være å anse som et visst inngrep i det kommunale selvstyret dersom det ble lovfestet at kommunene måtte benytte én særskilt stillingstittel. Videre ble det også vist til at det ikke er en utbredt misforståelse blant innbyggere og andre om hvem som er den øverste administrative lederen, dette på tross av ulike stillingstitler. Departementet viste imidlertid til at hensynene som lovutvalget viste til var legitime og kom med en oppfordring til kommunene om å benytte den kjønnsnøytrale tittelen som loven benytter på kommunens øverste administrative leder (se forarbeidene, Prop. 46 L (2017–2018), 9.3).

Rådmannen er positiv til å endre stillingstittelen fra «rådmann» til «kommunedirektør» i tråd med lovens betegnelse. En slik kjønnsnøytral stillingstittel fremstår klart mer tidsriktig enn dagens rådmannstittel. Haugesund, Utsira, Bokn og Vindafjord har allerede endret tittel på sin øverste administrative leder til kommunedirektør. Rådmannen ser fordelen med at det vil være klargjørende om man benytter lik stillingstittel i kommunene.

Rådmannen foreslår at endringene trer i kraft fra og med 1. november 2022. Dette grunnet behov for noe tid til å innarbeide endringen i organisasjonen, herunder i saksbehandlingssystemet, maler, eventuelle bestillinger og endringer på nettsiden mv. Det må likevel påregnes en overgangsperiode hvor rådmannstittelen og kommunedirektørtittelen overlapper grunnet allerede påbegynte saksframlegg.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen er positiv til å endre rådmannstittelen til kommunedirektør. Det foreslås at endringen trer i kraft fra og med 1. november 2022.



KARMØY KOMMUNE

Dato: 26.08.2022

Arkivsak-ID.: 22/7661

JournalpostID: 22/52091

Saksbehandler: Elin Davidsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
013/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022

Samlesak for spørsmål