



POLITIET
POLITIDIREKTORATET

Veileder Kommune - politisamarbeid



Innholdsfortegnelse

Forord	3
1. Innledning.....	4
1.1 Formål.....	4
2. Felles utfordringer – ulike virkemidler	5
2.1 Politiets rolle og ansvar	5
2.2 Kommunenes rolle og oppgaver	7
2.3 Hvorfor samordning og samarbeid mellom kommune og politi er viktig.....	8
3. Avtale om kommune- og politisamarbeid	9
4. Politiråd	10
4.1 Hva bidrar til et godt politirådssamarbeid?	11
4.1.1 Deltakelse fra øverste ledelse i kommune og lokalt politi.....	11
4.1.2 Fast møtestruktur.....	11
4.1.3 Ivaretagelse av lokale utfordringer.....	11
4.1.4 Godt samarbeidsklima.....	11
4.1.5 Gjensidig informasjonsdeling	12
4.2 Næringsliv og frivillige aktører inn i politirådsarbeidet – utvidet politiråd	12
4.3 Regionalt politiråd	13
5. Politikontakt	13
5.1 Oppgaver	13
5.2 Forankring og fullmakter	14
5.3 Organisering og tilrettelegging	14
5.4 Samhandling med andre funksjoner i politiet.....	15
5.5 Kompetanse	15
6. SLT-samarbeidet	15
7. Evaluering	16
8. Avslutning	17

Forord

1. Innledning

Samarbeid mellom kommune og politi er sentralt for å lykkes med å forebygge kriminalitet og uønskede hendelser i lokalsamfunnet. For å kunne gjøre gode prioriteringer og iverksette effektive forebyggende tiltak, må aktørene ha god kunnskap om samfunns- og kriminalitetsutviklingen og om årsaker til kriminalitet og uønskede hendelser.

Kommune- og politisamarbeidet må hele tiden være i utvikling, hvor gjensidighet og forpliktende samarbeid er tema. Kommune og politi er to svært forskjellige aktører. Det er viktig at samarbeidet er bygget på en gjensidig forståelse og respekt for aktørenes samfunnsoppdrag.

Kommunen representerer det lokale administrative og folkevalgte nivået i Norge. Kommunen har ansvar for en lang rekke tjenester til innbyggerne, for myndighetsutøvelse og samfunnsutvikling. Kommunen er også viktige for å kunne forebygge kriminalitet og uønskede hendelser, bidra til god samfunnssikkerhet, beredskap og trygghet for innbyggerne.

Politiet er en statlig virksomhet underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Forebygging er i kjernen av politiets samfunnsoppdrag. Kriminalitetsforebygging er en hoveddel i politiets samlede forebyggende innsats. Samfunnssikkerhet og beredskap, trafikksikkerhet, trygghetsskapende og tillitsbyggende arbeid er også sentrale deler av politiets forebyggende innsats.

Politiet har plikt til å samarbeide med andre offentlige myndigheter og organisasjoner når deres oppgaver berører politiets virkefelt.¹ For kommunene vil samarbeid være regulert i en rekke ulike særlover for ulike virksomheter/tjenester.

Det regionale forvaltningsnivået i Norge, fylkeskommunene, har i mindre grad oppgaver som er relevante for å forebygge kriminalitet. Et viktig unntak er de videregående skolene. Hvordan samarbeidet mellom politi og fylkeskommune evt. kan formaliseres, vil i denne veilederen kun kort bli nevnt i de sammenhenger det er naturlig.

1.1 Formål

Veilederen gir råd og anbefalinger om utvikling av samarbeidet mellom politi og kommune, samt involvering av andre aktører i lokalsamfunnet. Den retter seg mot ledere og medarbeidere i politi og kommune, samt folkevalgte i kommunen.

Veilederen er ment som en støtte i samhandlingen mellom kommune og politi. Samarbeidet mellom politi og kommune må utvikle seg i tråd med lokale behov. Politi og kommune må sammen finne frem til løsninger som best passer for det enkelte lokalsamfunn.

Veilederen er utarbeidet av Politidirektoratet, i samarbeid med Kommunesektorens organisasjon (KS).

¹ Jf. politiinstruksen § 15-1 (politiets alminnelige samarbeidsplikt). Plikten til å samarbeide om forebyggende virksomhet er omtalt særskilt i § 10-1.

2. Felles utfordringer – ulike virkemidler

Det er en forutsetning for god samhandling at deltakere fra ulike organisasjoner forstår hverandres roller, oppgaver og rammebetingelser (juridiske, økonomiske og politiske).

Politiet og kommunene møter mange av de samme utfordringene, men fra ulike vinklinger og med tilgang til ulike virkemidler og tiltak. Kjernen i kommune-politisamarbeidet er å sammen skape en ramme og struktur for å koordinere informasjon, kunnskap og ressursinnsats mellom politi og kommune.

Det er få offentlige etater som er så gjensidig avhengig av hverandre, innenfor et såpass stort spekter av utfordringer og oppgaver, som politi og kommune. Nedenfor vises et utvalg eksempler på felles utfordringer som politi og kommune adresserer med ulike virkemidler og tiltak.

Boks 1. Eksempler på felles utfordringer og gjensidige avhengigheter

- Ulykker og naturkatastrofer
- Trafikksikkerhet
- Trygghet i det offentlige rom, trygt uteliv mv.
- Barne- og ungdomskriminalitet
- Rusproblematikk
- Trygge skoler og trygg skolevei
- Kriminelle nettverk, herunder gjenger
- Arbeidslivskriminalitet og økonomisk kriminalitet
- Miljøkriminalitet
- Vold i nære relasjoner, æresrelatert vold mv.
- Seksuelle overgrep (inkl. på nett)
- Kriminalitet på internett og sosiale medier
- Hatkriminalitet
- Trusler mot lokale folkevalgte og deltakere i samfunnsdebatten
- Radikalisering og voldelig ekstremisme
- Pågående livstruende vold (PLIVO)

Koordinering av konkrete tiltak rettet mot felles problemstillinger vil være viktig i samarbeidet. Dette kan gjøres i form av avtaler og/eller handlingsplaner for hvordan kommune og politi kan håndtere avgrensede utfordringer.

2.1 Politiets rolle og ansvar

Politiets samfunnsoppdrag er forankret i politilovens §§1 og 2. Politiet har oppgaver innen en rekke fagområder; Forebygging, straffesaksbehandling, politioperativt og beredskap, forvaltning, sivil rettspleie, etterretning, grense og utlendingsforvaltning, trafikksikkerhet og ID forvaltning etc. Politiets hovedoppgave er å bidra til redusert kriminalitet og skape økt trygghet for innbyggerne.

Politiet må ha god kunnskap om lokale forhold og være tilgjengelig og tilstede for innbyggerne. Politiet skal ha nært samarbeid med kommunene og god samhandling med andre nødetater. Politiet skal bidra til informasjonsdeling mellom etatene.

Politiets organisasjon er bygd opp med særorgan og politidistrikt. Politidistriktene er igjen inndelt i geografiske driftsenheter med underliggende tjenesteheter og tjenestesteder.

Forebygging er politiets hovedstrategi og alle fagområder i politiet skal ha en forebyggende tilnærming innen egne fagområder².

Forebygging er politiets hovedstrategi og alle fagområder i politiet skal ha en forebyggende tilnærming innen egne fagområder³.

Politidistriktene har dedikerte forebyggende fagledere innen noen spesialiserte fagområder. Dette er blant annet næringslivskontakter, familievoldskoordinatorer, forebyggende risikovurderere, mangfoldskontakter og radikaliseringskontakter. Disse kan gi viktige bidrag inn i i kommune- og politisamarbeidet, og kan sammen med politikontaktene bidra til et helhetlig og bredt samarbeid mellom politiet og kommunene. Ulike beredskapsfunksjoner i politidistriktene har også en viktig rolle mot kommunene i det forebyggende planarbeidet. Disse funksjonene vil kunne bidra både til deling av fagkunnskap og informasjon, gi råd og veiledning innen ulike fagområder og bidra med gjennomføring av tiltak og deling av informasjon i egne samarbeidsfora.

Boks 2. Viktige forebyggende funksjoner i politiet

- **Politikontakt:** Politikontakten er det daglige kontaktleddet med kommunene, og rådgiver innenfor kriminalitetsforebyggende arbeid. Politikontakten har en viktig forebyggende rolle ved å bidra til helhetlig samhandling, sørge for kunnskapsdeling og erfaringsutveksling mellom politiet og ulike samarbeidsaktører i kommunen
- **Næringslivskontakt:** Skal arbeide med å forebygge og redusere arbeidslivskriminalitet og kriminalitet rettet mot næringsliv. Funksjonen skal bidra til et godt lokalt samarbeid mellom politi, næringsliv, sikkerhetsmyndigheter og andre aktører i det sivile samfunn.
- **Radikaliseringskontakt:** Politidistriktets kontakt med eksterne samarbeidspartnere i arbeidet med å forebygge radikalisering og voldelig ekstremisme. De bistår kommune/fylkeskommune i arbeidet med handlingsplaner mot radikalisering og voldelig ekstremisme. Radikaliseringskontaktene har et naturlig og tett samarbeid med Politiets sikkerhetstjeneste (PST).
- **Mangfoldskontakt:** Politiets fagansvarlig for mangfoldsarbeid. Kontakten skal følge opp og være en del av politidistriktets kontakt med ulike interessegrupper i samfunnet knyttet til mangfoldsarbeidet. Kontakten skal også koordinere og samordne politidistriktets innsats på området.
- **Familievoldskoordinator:** Politidistriktets koordinator for behandling av familievoldssaker. Koordinatoren har kompetanse innen etterforskning av voldssaker, kunnskap om ulike beskyttelsestiltak, god innsikt i andre instansers mulighet til å bistå trusselutsatte med adekvat oppfølging.
- **Fagansvarlig for forebygging av partner- og æresrelatert vold** (Tidligere SARA koordinator): Fagansvarlig skal sørge for at eget politidistrikt har kompetanse til å systematisk risikovurdere og forebygge partner- og æresrelatert vold.

² Politidirektoratet (2020). *I forkant av kriminaliteten: Forebygging som politiets hovedstrategi (2021-2025)*.

³ Politidirektoratet (2020). *I forkant av kriminaliteten: Forebygging som politiets hovedstrategi (2021-2025)*.

I tillegg til ovenfornevnte roller, styrker nettpatruljene politiets samlede innsats for å forebygge og bekjempe kriminalitet og uønskede hendelser, og øker politiets tilgjengelighet for innbyggerne. Særlig barn og unge opplyser om lavere terskel for å ta kontakt med politiet gjennom nettpatruljene enn gjennom de mer tradisjonelle kanalene. Nettpatruljene kan være en viktig medspiller i kommune- og politisamarbeidet gjennom sine muligheter for å nå ut til et stort antall personer og virksomheter med informasjon og forebyggende råd.

For politiet utgjør etterretning en sentral del av det totale kunnskapsgrunnlaget. Gjennom å behandle og analysere informasjon fra interne og eksterne kilder om personer, grupper og fenomener relatert til kriminalitet og andre uønskede hendelser, vil etterretning bidra til å gi et felles situasjonsbilde og legge til rette for fremtidsrettede analyser. Dette kan bidra til å redusere usikkerheten rundt prioriteringer og beslutninger om tilnærming, prioritering og valg av forebyggende tiltak. Politiet skal jobbe kunnskapsbasert med forebygging som hovedstrategi.

2.2 Kommunenes rolle og oppgaver

Kommunenes hovedoppgave er å yte tjenester, drive samfunnsutvikling og utøve offentlig myndighet gjennom et sterk og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse (jf. Kommuneloven § 1). Kommunene er folkestyrte organisasjoner. Få organisasjoner har så mange og så stort spenn i oppgaver som den norske velferdskommunen. Dette skyldes at staten har delegert mye av tjenesteproduksjonen i velferdsstaten til kommunene. Dette favner vidt, fra å sørge for at vi får rent vann i springen til institusjonsbaserte tjenester for pleietrengende eldre.

Kommunen leverer universelle og «byggende tjenester» som helsestasjoner, barnehage, skole og kulturtiltak. De har andre målsettinger enn at de skal forebygge kriminalitet direkte, men de har slik forebygging som en tydelig bieffekt. Samtidig er de arenaer hvor alvorlig kriminalitet kan oppdages (f.eks. vold og seksuelle overgrep) og hvor samspillet med politiet er helt vesentlig.

Kommunen har ansvar for forebyggende tjenester og tiltak mot utsatte grupper, for individrettede tjenester rettet mot barn og unge med atferdsproblemer eller som er utsatt for omsorgssvikt og for tiltak overfor voksne utsatt for vold. Kommunen har ansvar for tjenester rettet mot mennesker med rusutfordringer og psykiske lidelser – og tjenester og tiltak som skal bidra til at personer som slipper ut av fengsel etter soning kommer tilbake til et normalisert liv. Kommunene spiller en rolle som myndighetsutøver (eks. alkoholpolitikk, fastsette politivedtekter, bygningsmyndighet), som brann/redningsetat, som næringsutvikler for å skape arbeidsplasser og som planmyndighet for å skape gode og trygge sentrums- og bomiljøer.

Kommunene varierer sterkt i innbyggertall, areal, topografi, næringsstruktur, befolkningssammensetning, økonomi og en rekke andre forhold. Det er et enormt spenn fra Utsira med ca. 200 innbyggere og 45 ansatte til Oslo med 700.000 innbyggere og over 50.000 ansatte. De har likevel ansvar for de samme oppgavene («generalistkommuneprinsippet»). Dette innebærer stor frihet i hvordan de løser disse; i egen regi, ved interkommunalt samarbeid eller gjennom kjøp av tjenester.

Helt siden 1837 har kommunene vært egne rettssubjekter, med stor frihet til å ta seg av lokale saker uten inngripen fra staten. Kommunene er ikke underlagt statens hierarkiske organisasjon og inngripen i eller begrensninger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov. Kommunenes frihet er bl.a. begrenset gjennom opplæringslov, barnehagelov, kommunehelsetjenestelov, sosialtjenestelov og barnevernloven. Dette er lovverk som gir individuelle rettigheter og har et sett av kvalitets- og bemanningsnormer som legger klare føringer på kommunens ressursbruk. Utover dette styrer staten kommunene

gjennom budsjettvedtak i Stortinget som selvsagt gir rammer for hva kommunene kan prioritere.

Kommunenes oppgaver innen kultur, næring og miljø er i mindre grad lovregulert fra statens side. Her er kommunens frihetsrom langt større. Utover det har kommunene stor frihet til å definere hvorvidt de skal håndtere problemer som oppstår eller ikke.

Kommunene er folkevalgte og demokratiske organisasjoner med myndighet til å bestemme hvordan kommunens ressurser skal brukes og hvordan kommunens skal organiseres politisk og administrativt. Det betyr at kommunene ikke bare er ulike langs en rekke bakgrunnsvariabler og hvilke utfordringer de står overfor. De er også gitt frihet til å prioritere ulikt. Et resultat av dette kan være at kommuner som utad ser ganske like ut, kan være ulike i både hvordan de organiserer sin virksomhet og hvordan de prioriterer sine innsatser. En og samme kommune kan dessuten gjøre betydelige endringer i sine prioriteringer og organisasjonsform etter et kommunevalg – hvis nye politikere mener det er hensiktsmessig.

2.3 Hvorfor samordning og samarbeid mellom kommune og politi er viktig

Kommune og politi har begge som målsetting å forebygge kriminalitet og andre uønskede hendelser. Hvis kommune og politi ikke samordner prioriteringer og innsats kan det oppstå flaskehals, misforståelser rundt ansvarsforhold og at viktige utfordringer ikke tas tak i. I verste fall kan innsatser motvirke hverandre.

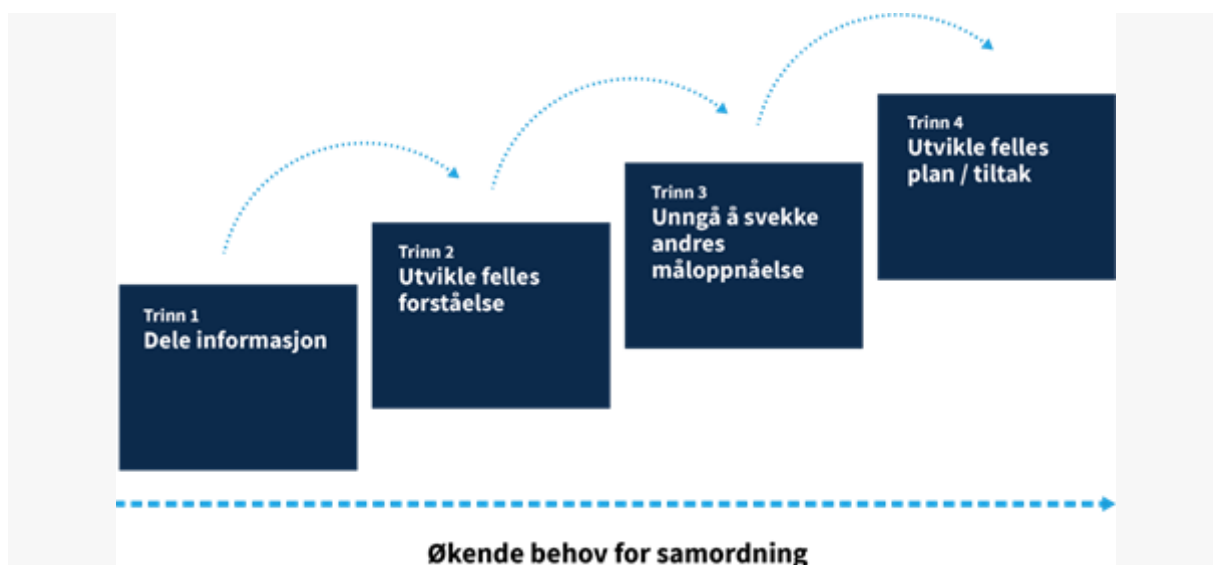
Samordning er synonymt med å koordinere: *"Med samordning sikter vi her til en prosess der selve kjernen er at ulike mål, verdier, aktiviteter, ressurser eller andre premisser blir sett i sammenheng, prioritert, avveid og tilpasset hverandre"* (DIFI 2014:14).

Samarbeid er en måte å samordne og koordinere på, basert på frivillighet mellom likestilte aktører. Politiet og kommunene er selvstendige og likestilte aktører i arbeidet med å forebygge kriminalitet og uønskede hendelser.

Det er fritt opp til kommunene om de vil delta i politiråd, etablere SLT-modell eller utarbeide en samarbeidsavtale med politiet. Kommune og politiet er spesialiserte og komplekse organisasjoner, hvor det kan være både interessemotsetninger, faglig uenighet og målkonflikter internt - og mellom dem. Hvis kommune og politi «fritt- og villig» velger å samarbeide, er en forutsetning for å lykkes at samarbeidet er godt forankret i de respektive organisasjoners ledelse. Dette er en forutsetning for at det kan fattes nødvendige beslutninger både om forpliktende deltakelse på felles samhandlingsarenaer og at det stilles nødvendige ressurser til rådighet for å møte konkrete utfordringer.

Samordning dreier seg således også om hierarkisk styring intern i hhv. politi og kommune. Samtidig er det viktig å understreke at mye av samordningen mellom førstelinjen i hhv. politi og kommune skjer uten at dette er pålagt. Dette ut fra en forståelse av at man arbeider med samme utfordring, men med ulike ressurser som utfyller hverandre.

Det er rimelig å snakke om ulike grader av samordning. DFØ har illustrert dette gjennom en samordningstrapp. [Samordning - DFØ \(dfo.no\)](#)



Politi og kommune bedriver samordning på alle de fire trinnene, og samordningen blir mer krevende desto høyere opp i trappen man kommer. Det nederste trinnet dreier seg om å **utveksle informasjon og kunnskap**. Deretter er det opp til aktørene hvordan de skal tilpasse seg den informasjonen de får.

Aktørene kan også «gå videre» og bruke denne informasjonen og kunnskapen til å forsøke å utvikle en **felles problem- og løsningsforståelse**. Hvis møtet mellom den politifaglige kunnskapen med f.eks. den helsefaglige og sosialfaglige kunnskapen som kommunens fagfolk besitter, resulterer i en slik felles forståelse, vil det i sin tur øke sannsynligheten for at de vil finne fram til løsninger uten at dette er pålagt ovenfra. Mye av arbeidet innen rammen av SLT-modellen skjer på denne måten.

Et resultat av en slik felles forståelse vil kunne være at aktørene endrer eller justerer sine planer eller policy for å **unngå å svekke de andre enhetenes måloppnåelse**.

Det øverste trinnet i samordningstrappen dreier seg om å **utvikle en felles plan/tiltak** hvor ressursinnsats koordineres i tid og rom. Dette kan f.eks. dreie seg om handlings- eller tiltaksplan overfor en bestemt kriminalitetsutfordring (eks. æresrelatert vold, «utelivsvold», gjengkriminalitet, ekstremisme mm.), oppfølging på individnivå (jf. ungdomsoppfølging og ungdomsstraff), eller PLIVO⁴-øvelser i et samspill mellom politi, skole og helsetjeneste.

På de to nederste trinnene dreier det seg mest om frivillig tilpasning. På de to øverste vil det også dreie seg om at det er nødvendig å treffe overordnede beslutninger hvor ulike hensyn må avveies mot hverandre, hvor en blir enige om hvem som har ansvar for hva og hvor nødvendige ressurser for å møte utfordringen settes av. Dette er hovedbegrunnelsen for at både ledelsen i lokalt politi og både den politiske og administrative ledelsen i kommunen bør delta i eksempelvis politirådet.

3. Avtale om kommune- og politisamarbeid

Å inngå en forpliktende, gjensidig avtale er et viktig fundament for videre utvikling av samarbeidet. Dette er et av hovedformålene med *avtale om kommune- og politisamarbeid*.⁵ Rammene rundt det lokale politirådssamarbeidet kan fastsettes i denne

⁴ PLIVO – pågående livstruende vold

⁵ Det har tidligere vært to ulike avtaletyper; avtale om politiråd og avtale om tjenestetilbud. Dette samles nå i én avtale; avtale om kommune- og politisamarbeid.

avtalen. Avtalen gir en mulighet til å beskrive og formalisere lokale strategier, tiltak, oppgaver og samarbeidsformer.

Politiet skal tilby kommunene avtale om kommune- og politisamarbeid. Det er frivillig for kommunene å inngå en slik avtale med politiet. Med avtalene ønskes det å skape et felles utgangspunkt og en felles forståelse for politiets og kommunenes kjerneoppgaver og intensjon om gjensidig samarbeid for å løse disse til det beste for innbyggerne. Avtalene vil ikke regulere partenes formelle rettigheter og plikter.

Avtaleinnholdet må utformes lokalt. Det anbefales at partene blir enige om plan for revisjon for avtalen. Satsingsområdene i avtalen bør revideres med utgangspunkt i kommunens og politiets prioriteringer, samt på grunnlag av etterretnings- og andre kunnskapsprodukter fra politi og kommune. Betydningen av et langsiktig perspektiv på de strategiske målsettingene fremheves som vesentlig⁶.

Politiet har utfra politiinstruksen § 15 et særskilt plikt å samarbeide med skolemyndighetene. Det er fylkeskommunene som har ansvaret for videregående opplæring og derved de videregående skolene. Det er opp til lokalt politi og den enkelte videregående skole å utarbeide en formalisert samarbeidsavtale som omhandler forebygging, beredskap og sikkerhet ved den enkelte skole. Likeledes er det mulig å utarbeide en slik samarbeidsavtale mellom fylkeskommune og politidistriktet – noe som bl.a. er gjort i Trøndelag.⁷

4. Politiråd

Politiråd er et formalisert samarbeid mellom kommune og lokalt politi. Målet er å forebygge kriminalitet og uønskede hendelser gjennom samarbeid på tvers av etater og sektorer. Politirådet favner samarbeid om kriminalitetsforebygging, redning og beredskap og trygghet i lokalsamfunnet. Rådet er et møtested på strategisk ledernivå og skal sikre utveksling av kunnskap og erfaring mellom kommune og politiet.

Politiet er gitt føring om å invitere alle landets kommuner til å inngå i et politirådssamarbeid. Siden kommunene gjennom kommuneloven (1992/2018) er gitt stor frihet til hvordan de organiserer sin virksomhet, kan de ikke pålegges å delta i politiråd eller inngå en samarbeidsavtale med politiet. Det store flertallet av landets kommuner har likevel etablert et samarbeid i form av politiråd eller andre samarbeidsformer med politiet.

Politirådernes formål er å utveksle informasjon, dele kunnskap og etablere felles problemforståelse av betydning for de prioriteringer og beslutninger som aktørene foretar. Kjerneaktiviteter for politirådene er konkretisering av strategier, mål, innsatsområder og tiltak⁸. Gjennom utveksling av kunnskap og erfaring mellom politi og kommune kan politirådet bidra til involvering og gjensidig ansvarliggjøring av lokale myndigheter, næringsliv, frivillighetssektor samt politiet. Dette med mål om å styrke det samlede arbeidet innen kriminalitetsforebygging, beredskap og samfunnsikkerhet.

En overordnet plan for politirådet er et viktig fundament som skaper forutsigbare rammer for samarbeidet. Samordning av strategiske beslutninger for det forebyggende arbeidet og utarbeidelse av felles handlingsplaner er viktige grep for politirådsarbeidet. Også bruk og jevnlig revisjon av kommunens politivedtekter kan være viktige verktøy.

⁶ DFØ rapport 2021:1 Evaluering av nærpolitireformen – statusrapport 2020, s 37.

⁷ [Samarbeid mot kriminalitet - Trøndelag fylkeskommune \(trondelagfylke.no\)](https://www.trondelagfylke.no)

⁸ Politirådene bør fortrinnsvis jobbe på strategisk nivå, jf. DFØ (2021:1, Evaluering av nærpolitireformen, s. 37).

Det er viktig å bygge kultur for utveksling av informasjon og kunnskap mellom kommune og politi. Dette gir et bedre beslutningsgrunnlag for å gjøre de riktige prioriteringene og iverksette tiltak som samlet sett gir størst forebyggende effekt for innbyggerne.

4.1 Hva bidrar til et godt politirådssamarbeid?

Politirådene er forskjellig sammensatt og driftet ut fra eksempelvis kommunens størrelse og formell oppbygning av administrasjonen. Evalueringer av politirådene gir likevel kunnskap om hva som er suksesskriterier i samarbeidet og hvordan det oppnås ønskede effekter. Funnene og anbefalingene nedenfor er hentet fra nasjonal evaluering (Rambøll 2014), egevalueringer gjennomført av politirådene samt evalueringer av pilotprosjekter for styrket samarbeid gjennomført i Agder politidistrikt og Sør-Øst politidistrikt (2021), og illustrerer enkelte forutsetninger som bidrar til vellykket samarbeid.

4.1.1 Deltakelse fra øverste ledelse i kommune og lokalt politi

Deltakelse i politirådene fra strategisk ledernivå i både kommune og lokalt politi er et viktig suksesskriterium for at samarbeidet skal lykkes. Fra kommunens side er det viktig med representasjon fra både politisk og administrativ ledelse. representere strategisk nivå (Nivå 3 eventuelt 2) og ha nødvendig beslutningsmyndighet. Det er naturlig at politikontakten deltar i politirådet i sin kommune / byområde.

Politirådsarbeidet må også ha god forankring for øvrig i begge organisasjoner, for at strategier og tiltak skal bli iverksatt på en effektiv måte. Det anbefales at politirådssamarbeidet omfatter det øvrige kriminalitetsforebyggende arbeidet, som SLT⁹ eller tilsvarende samarbeidsmodeller.

4.1.2 Fast møtestruktur

Jevnlig gjennomføring og god struktur på møtene er viktige elementer i politirådsarbeidet. Skriftlig dagsorden bør sendes ut i god tid og det bør skrives møtereferat som konkretiserer oppgaver, ansvar og tidsfrister. Dette bidrar til å strukturere arbeidet, forplikte partene samt skaper kontinuitet og fremdrift.

Hvor ofte politirådene bør ha møte avhenger av lokale behov. Det bør være *minimum* to møter årlig, men det anbefales flere møter for å sikre fremdrift i arbeidet.

4.1.3 Ivaretagelse av lokale utfordringer

Det er store forskjeller i hvilke temaer som settes på dagsorden i de ulike politirådene. Evne til å ta tak i aktuelle og reelle problemstillinger i lokalsamfunnet er vesentlig suksesskriterium. Videre er det viktig å involvere aktuelle aktører i lokalsamfunnet, herunder næringsliv og frivillige organisasjoner.

4.1.4 Godt samarbeidsklima

Gjensidig informasjonsutveksling og kommunikasjon er viktig for å sikre godt samarbeidsklima. Dialog og samhandling er viktig for å skape felles situasjonsforståelse og diskusjon rundt fokusområder og tiltak på tvers av etatene.

Godt samarbeid kjennetegnes av:

- gjensidig respekt og tillit mellom deltagerne
- åpen og konstruktiv dialog

⁹ Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak, se **kap. 6**.

- kunnskap om og interesse for hverandres fagfelt
- kompetanse og felles interesse i å løse utfordringer

Videre fremheves betydningen av at deltagerne har god forståelse for ansvarsfordelingen mellom politi og kommune, at arbeidet prioriteres på ledernivå, at deltakerne møter godt forberedt og følger opp beslutninger.

4.1.5 Gjensidig informasjonsdeling

Samarbeidsaktørene bør ha kunnskap om hverandres rammebetingelser og forståelse for handlingsrommet innenfor lovverket. Taushetsplikt oppgis ofte å være et hinder for samarbeid mellom etater. Ansatte i offentlige etater er underlagt taushetsplikt ved lov¹⁰. Det er imidlertid store forskjeller mellom etatene når det gjelder taushetspliktens grenser. Det forutsettes at deltakerne i politiråd er godt kjent med eget mulighetsrom for deling av opplysninger.

Det anbefales at politirådet ber om koordinerte kunnskapsgrunnlag fra sine organisasjoner som kan brukes som beslutningsgrunnlag på relevante saker i politirådet. Politiet har nødvendigvis ikke det hele bildet

4.1.6 Kunnskapsbasert politiarbeid

Politiet skal jobbe kunnskapsbasert med forebygging som hovedstrategi. Politiet har utviklet en egen metode for å i større grad strukturere det kunnskapsbaserte arbeidet. Dette gjøres gjennom en prioriteringsprosess og en tiltaksprosess. Det anbefales at disse prosessene kobles mot politirådsarbeidet. Kommunen skal involveres innledningsvis i alle prosesser hvor de er en aktør.

4.2 Næringsliv, frivillige aktører og videregående skoler inn i politirådsarbeidet – utvidet politiråd

Agder og Sør-Øst politidistrikt ble i perioden 1.1.2018-1.1.2020 gitt i oppdrag å teste ut en modell der næringslivet og frivillige aktører ble inkludert inn i politirådene og på områder som faller næringslivet naturlig. Resultatene og effektene fra disse pilotene er i all hovedsak svært gode og det er allerede etablert faste ordninger i disse to distriktene. I begge distrikt ble pilotene i all hovedsak definert som svært nyttige og en suksess.

"Det er et vesentlig potensial for mer samarbeid med privat næringsliv og frivillig sektor i det lokale kriminalitetsforebyggende arbeidet. Derfor anbefales det at politirådene kartlegger og vurderer mulige samarbeidspartnere i disse sektorene"¹¹.

En naturlig deltaker i et slik utvidet politiråd vil mange steder være den eller de videregående skoler som har mange elever fra den aktuelle kommunen.

En utvidelse av politirådsarbeidet er vurderinger kommunene og politiet i fellesskap må gjøre på selvstendig grunnlag ut fra lokale utfordringer og behov. Der hvor videregående skole, næringsliv og frivillige aktører innlemmes i politirådene, kan dette med fordel beskrives i samarbeidsavtalene.

¹⁰ Se blant annet; Oma, A. (1998), Ohnstad (2003), Myhrer (2008).

¹¹ Evaluering av pilot i Agder, PWC (2021)

4.3 Regionalt politiråd

Det er en rekke eksempler på at det etableres politiråd som omfatter flere kommuner. En slik organisering bør være forankret i de enkelte kommunene. Flere kommuner kan gå sammen om ett felles regionalt politiråd (til erstatning for politiråd med den enkelte kommune), eller at kommunene har et regionalt politiråd som et supplement til politirådene som er etablert med den enkelte kommune.

Flere faktorer kan begrunne etableringen av slike modeller:

- Felles utfordringer mht. kriminalitet og trygghet.
- Felles handlingsplaner på prioriterte områder.
- Allerede eksisterende interkommunalt samarbeid.
- Den digitale utviklingen – Digitale møter gir rom for forenkling og styrking av samhandlingen.

Det er opp til de deltagende kommuner og lokalt politi hvem som inviteres inn i et slikt politiråd. En naturlig deltaker vil kunne være videregående skoler som dekker den aktuelle region. Enkelte frivillige organisasjoner som spiller viktige roller i både forebygging og beredskap (eks. idrett, større humanitære organisasjoner) har profesjonelt ansatte og en god struktur på det regionale nivået, slik at de kan ha mye å tilføre et slikt regionalt politiråd.

5. Politikontakt

Politikontakten er det daglige kontaktleddet med kommunene, og rådgiver innenfor kriminalitetsforebyggende arbeid¹². Politikontakten har en viktig forebyggende rolle ved å bidra til helhetlig samhandling, sørge for kunnskapsdeling og erfaringsutveksling mellom politiet og ulike samarbeidsaktører i kommunen.

Alle kommuner skal være tildelt en politikontakt. Organisering vil være ulik og tilpasset lokale forhold. Det er likevel en føring at en politikontakt som hovedregel har ansvar for maksimalt 3 kommuner, avhengig av kommunestørrelse¹³.

5.1 Oppgaver

Politikontaktene har mangfoldige og sammensatte oppgaver, og mye må tilpasses lokale forhold og utfordringer. Politikontaktene bidrar til jevnlig tilstedeværelse og samhandling med sine kommuner. Politikontakten er en viktig funksjon i kommune-politisamarbeidet. Av hovedoppgaver nevnes følgende;

- Holde seg oppdatert om trender i kriminaliteten og inneha god lokalkunnskap.
- Ha et nært samarbeid med politiets etterretningsfunksjon, og bidra til at det produseres etterretningsprodukter til politirådsarbeidet med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlag fra både politi og kommune.
- Sørge for kunnskapsdeling og erfaringsutveksling internt i politiet, og mellom politiet og samarbeidsaktører i kommune, næringsliv og interesseorganisasjoner.
- Gi råd om bruk av forebyggende metoder og tiltak ovenfor eksterne aktører.
- Bidra til at samarbeidsmodeller (SLT, der dette er etablert) mellom politi og kommune fungerer godt.
- Bistå tjenesteenhetsleder/driftsenhetsleder i planlegging og gjennomføring av møter i politiråd og andre på andre felles møtearenaer mellom kommune / politi.

¹² Hovedanalyserapport riksrevisjonens undersøkelse av politi- og lensmannsetatens måloppnåelse... (2022)

¹³ Ved behov for å dekke flere enn 3 kommuner skal dette godkjennes av Politidirektoratet

5.2 Forankring og fullmakter

Politikontaktene er organisatorisk plassert på ulike steder i politiorganisasjonen. Det er viktig å sikre at politikontaktene har tilstrekkelig tid og kapasitet til å fylle rollen. Spørsmål rundt fullmakter og beslutningsmyndighet bør avklares og tydeliggjøres ved oppstart i rollen, og det anbefales at politikontaktene gis tilstrekkelig myndighet til å ivareta forpliktende avtaler og oppgaver og til å fatte nødvendige beslutninger innenfor politikontaktens mandat. På områder hvor politikontakten ikke har beslutningsmyndighet kan nødvendig beslutningskompetanse sikres gjennom nærhet og dialog med den enkelte tjenesteenhetsleder. Det anbefales at tjenesteenhetsleder alltid deltar i politiråd for å sikre nødvendig beslutningsmyndighet fra politiets side i møtet.

Dersom politikontaktfunksjonen legges til tjenesteenhetsleder (eller annen med lederansvar) bør det sees hen til lederens kapasitet og oppgavetilfang. Delegasjon av enkelte av politikontaktoppgaver kan i slike tilfelle være aktuelt.

Det anbefales videre at det gis opplæring og tett oppfølging av nye politikontakter for å bidra til at vedkommende kommer raskere inn i rollen og får nødvendige kontaktpunkter. I et politidistrikt vil det være flere politikontakter som skal ha like føringer og vilkår for oppgaven. Det er her en klar anbefaling at distriktene sikrer gode samhandlingsfora mellom politikontaktene for å sikre felles forståelse av rollen, samt bidra til erfaringsdeling og fagutvikling for funksjonene.

5.3 Organisering og tilrettelegging

Erfaring viser at det er en suksessfaktor når politikontakten har denne funksjonen som sin eneste rolle (100%, men at han/hun kan være politikontakt i flere kommuner. Ved organiseringen av politikontakten må kommunens forventning og behov ivaretas. Det kan være gode grunner for at politikontaktsfunksjonen er organisert på ulike vis, blant annet ved at funksjonen ivaretas av tjenestestedsleder.

Politikontaktrollen skal være en utadrettet funksjon, og det er viktig med god lokal forankring. Lokale forhold vil avgjøre hvilken enhet politikontakten/e organiseres under, idet fordeling av ressurser og steds plassering ligger under den enkelte politimesters styringsrett.

Det er en klar anbefaling at politikontaktene har tid og kapasitet til å utøve rollen. Det er en stor oppgave å fylle denne funksjonen, og for å sikre stabilitet over tid er det en viktig oppgave å tydeliggjøre ansvar og gjøremål på en slik måte at politikontakten opplever å få gjort jobben på en tilfredsstillende måte.

Politikontaktene er tilknyttet de geografiske driftsenhetene(GDE). Ansvar for faglig oppfølging av politikontaktene er lagt til felles forebyggende enhet (FF/FEFE).

Det er viktig å avklare hva som er politikontaktens rolle sett mot hvilken rolle og ansvar de forebyggende enhetene i distriktene har. Det bør være et nært samarbeid, men for å sikre at politikontakten gis tilstrekkelig tid og kapasitet til sine oppgaver, er det sentralt at det i fellesskap avklares hvem som gjør hva. For kommunene og andre samarbeidsaktører er det også viktig å vite hvilken funksjon som kan kontaktes ved ulike anmodninger. Det er en klar anbefaling at oppgaver som foredrag, undervisning, oppmøte på ungdomsklubber mv ligger til forebyggende enheter, mens politikontaktens rolle i større grad rendyrkes som et bindeledd i kommune- og politisamarbeidet.

5.4 Samhandling med andre funksjoner i politiet

Samhandling med øvrige funksjoner i politiet er en sentral aktivitet for politikontakten. Som eksempel kan samhandlingen fungere slik:

- Etterretning
Etterretningsverdig informasjon fra kommunene registreres i Indicia. Informasjonsbehov besvares og etterretningsprodukt deles.
- Felles straffesaksinntak/Operasjonssentralen (OPS)
FSI/OPS orienterer tjenesteenhetsleder/politikontakter om tidskritiske relevante hendelser/saker. OPS/FSI deltar som observatører på øvelse politiråd. Som eksempel kan politikontakter hospitere en dag på OPS/FSI og medarbeidere på OPS/FSI hospitere en dag med en politikontakt.
- Politipatruljen
Politipatruljen orienteres om spesielle utfordringer i kommunene via ukerapporter/paroler

Det bør etableres god og hensiktsmessig samhandling mellom politikontaktene og de ulike funksjonene ved Funksjonell driftsenhet knyttet til forebygging, etterforskning og etterretning, herunder:

- Næringslivskontakt
- Radikaliseringskontakt
- Trussel- og risikovurderere
- Familievoldskoordinator
- Støttesenteret
- Barnehuset
- Nettpatruljen
- Miljøkrimkoordinator
- Trafikkoordinator
- listen er ikke uttømmende

5.5 Kompetanse

Funksjon som politikontakt krever en bred og sammensatt kompetanse. Under listes noen krav politikontaktene bør besitte:

- god kompetanse i Indicia, PO, BL, Kode, PSV og øvrige politisystemer.
- god kunnskap om politiets etterretningsdoktrine.
- god kunnskap om strategisk arbeid. Det er spesielt viktig at politikontakten har god kunnskap om prosjekt og prosess arbeid.
- god kjennskap og relasjon til personer med beslutningsmyndighet i kommunen(e).

Viktige egenskaper for stillingen er bl.a. gode kommunikasjonsferdigheter, kjennskap til gjennomføring av politiråd og håndtering av medier.

Politikontakten skal ha kompetanse innen ulike kriminalitetsområder, særlig det som fremgår som prioriterte områder i resultatavtalen.

6. SLT-samarbeidet

SLT (Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak) er en modell for å styrke samarbeidet mellom ulike offentlige etater, profesjoner, frivillige organisasjoner og næringsliv i det forebyggende arbeidet overfor barn og unge.¹⁴ Hovedaktørene i samarbeidet er kommune og politi. Modellen er etablert i om lag halvparten av landets

¹⁴ I Oslo kommune omtales arbeid etter denne modellen som SaLTo – Sammen lager vi et trygt Oslo.

kommuner.¹⁵ Flere steder er ordningen utvidet til å favne en bredere aldersgruppe. Et eksempel på dette er i arbeidet mot radikaliserings og voldelig ekstremisme.

Evaluering av SLT-modellen viser at denne ordningen har stor effekt for det forebyggende samarbeidet mellom etatene.¹⁶

Sekretariatet for konfliktrådene har utarbeidet en håndbok for SLT-samarbeidet. Her beskrives det hvordan modellen organiseres gjennom tre nivåer:

- Det styrende nivået - lokale toppledere fra kommunen, politiet og eventuelt fylkeskommunen.
- Det koordinerende nivået - virksomhets-/enhets-/mellomledere fra kommune, fylkeskommune og politi
- Det utførende nivået - alle som arbeider direkte med barn og unge i SLT-nettverket i kommune, politi eller frivillig sektor.

I kommunene som iverksetter denne modellen opprettes det en stilling eller funksjon som SLT-koordinator¹⁷. Koordinatorens rolle er å samordne, systematisere, koordinere og være et bindeledd mellom de tre nivåene i SLT-modellen. Koordinatoren skal legge til rette for et nært og godt samarbeid mellom ulike instanser og profesjoner som er involvert i det lokale rus- og kriminalitetsforebyggende arbeidet.¹⁸ Mange kommuner har organisert det slik at politirådet er styringsnivået for SLT-samarbeidet.

Det er viktig å presisere at SLT-modellen ikke er lovpålagt. Det er frivillig for kommunene å organisere det forebyggende arbeidet i henhold til denne modellen. Mange kommuner har valgt andre løsninger. Når det gjelder politiet er det gitt en føring om at politiet skal delta aktivt i SLT-samarbeidet i de kommunene hvor dette er etablert, og benytte øvrige strukturer for samarbeid i de kommunene som har valgt en annen organisering på det forebyggende arbeidet overfor barn og unge.¹⁹

7. Evaluering

Egenevaluering er en naturlig og nødvendig del av enhver form for samarbeid. En egenevaluering vil kunne bidra til å avdekke styrker og svakheter i samarbeidet og stimulere til læring og utvikling. Kunnskapen og innsikten som kommunene og politiet får gjennom evalueringen skal danne grunnlag for justering av det videre samarbeidet og for å styrke og utnytte potensialet som ligger i samarbeidsformen.

Det anbefales at evalueringen gjøres av kommune og politi i fellesskap, med for eksempel med følgende spørsmål²⁰:

- Hva har vi gjort?
- Hva har vi lært?

¹⁵ De største og mest folkerike kommunene har etablert et slikt samarbeid. Om lag 75 % av befolkningen bor i en kommune med SLT.

¹⁶ Gundhus, Egge, Strype og Myhrer (2008). *Modell for forebygging av kriminalitet? Evaluering av Samordning av Lokale kriminalitetsforebyggende Tiltak*. PHS forskning 2008:4. Oslo: Politihøgskolen.

¹⁷ I enkelte kommuner benyttes stillingsbetegnelsen som kriminalitetsforebyggende koordinator eller kriminalitetsforebyggende rådgiver.

¹⁸ Sekretariatet for konfliktrådene (2021). *SLT-håndboken. Samordning av Lokal rus- og kriminalitetsforebyggende Tiltak*. Oslo: Sekretariatet for konfliktrådene. <https://konfliktraadet.no/slt-modellen/>

¹⁹ Politidirektoratet (2020). *I forkant av kriminaliteten: Forebygging som politiets hovedstrategi (2021-2025)*, s. 23.

²⁰ Tom Tiller, UIT

- Hva var lurt?
- Tidspunkt for neste evaluering

Sentrale tema spørsmålene kan linkes til kan være samordnet innsats for kriminalitetsforebygging, politiråd, politikontakt etc.

8. Avslutning

Kriminalitet og uønskede hendelser koster samfunnet svært mye på mange plan. For å kunne møte utfordringer og bidra til et tryggere lokalsamfunn må samarbeid, samarbeidsklime og tidlig involvering være en rød tråd på alle plan. Helhetlig, samordnet innsats basert på felles situasjonsforståelse, tiltak på tvers av sektorer og helhetlig forebyggende fokus er kjernen i arbeidet både for politikontaktene og i politirådene.

Det forebyggende arbeidet kan gi større effekt gjennom inkludering av frivillige og lokalt næringsliv. Summen av intensjoner og gode tiltak bidrar til styrket forebygging gjennom større nedslagsfelt og rekkevidde. Dette kan gi store gevinster økonomisk, men også menneskelig i form av trygghet og trivsel.

Det krever et kontinuerlig og strategisk arbeid å sikre god samhandling over tid. Evaluering og videreutvikling bør være inkludert i alle aktiviteter for å sikre best mulig effekt av tiltak samt bidra til et kostnads- og ressurs-økonomisk arbeid. Å sikre at besluttede tiltak og fokusområder gir ønsket gevinst må være et kontinuerlig fokus for både politirådsarbeid og politikontaktordningen. Hver for seg får etatene gjort noe, men sammen får man utrettet mye.