

Høringsnotat

Endringer i praksis for hvordan offentlig forvaltning skal registreres i Enhetsregisteret.

Dato for utsendelse 02.09.2022

Høringsfrist 31.10.2022

Innhold

1	Innledning.....	3
2	Bakgrunn	4
3	Gjeldende praksis og regler	5
3.1	Hovedenheter.....	5
3.2	Underenheter	5
3.3	Organisasjonsledd	6
3.3.1	Interkommunalt samarbeid.....	10
4	Erfaringer.....	11
5	Forslag til endring av dagens praksis	11
5.1	Staten.....	11
5.2	Kommuner og fylkeskommuner.....	12
5.3	Forslag til endringer	12
6	Økonomiske og administrative konsekvenser	13
6.1	Konsekvenser for virksomhetene	13
6.2	Konsekvenser andre, inkl. registerfører.....	13
6.3	Ikrafttredelse og overgangsregler.....	13
7	Nye retningslinjer i rundskriv.....	13
8	Begrepsbeskrivelser	Feil! Bokmerke er ikke definert.

1 Innledning

I dette høringsnotatet foreslår Brønnøysundregistrene og Statistisk sentralbyrå at måten offentlig forvaltning registreres på i Enhetsregisteret, blir endret.

Dagens ordning med at offentlig forvaltning registreres med tre nivåer istedenfor to, foreslås fjernet. Etter Brønnøysundregistrenes og SSBs vurdering er det ikke hensiktsmessig å vise hvordan offentlig forvaltning er organisert (organisasjonsstruktur) i Enhetsregisteret. Vi har ikke funnet entydige behov som gjør det formålstjenlig å registrere organisasjonsstruktur på nivå under statlige virksomheter¹, kommuner og fylkeskommuner.

I Enhetsregisteret registreres grunndata om virksomheter i næringslivet, frivillig sektor og offentlig forvaltning. Grunndata brukes på tvers i forvaltningen og blant private aktører.

Næringslivet og frivillig sektor registreres med organisasjonsnummer på to nivåer – hovedenheter (aksjeselskap, forening, enkeltpersonforetak, stiftelse osv.) og underenheter (den aktivitet hovedenhetene utøver. Omtales også som avdeling/kontorsted). For virksomheter i offentlig forvaltning (kommuner, fylkeskommuner og staten) *kan* det i dag registreres ytterligere ett nivå mellom hovedenhet og underenhetene. Dette nivået har organisasjonsformen organisasjonsledd. Organisasjonsledd viser intern organisering i kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter.

Utfordringen i dag er at det mangler en klar definisjon av organisasjonsledd og det er ikke fastsatt klare regler for når organisasjonsledd skal/ikke skal registreres i Enhetsregisteret. Bruken av organisasjonsledd er heller ikke regulert i lov eller forskrift.

Dette har ført til at virksomheter i offentlig forvaltning er ulikt registrert i dag. Det er mange kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter som er registrerte uten organisasjonsleddstruktur. Det usikkerhet knyttet til hva registrerte organisasjonsledd representerer og om de faktisk viser hvordan virksomheten er organisert. Videre er det usikkerhet blant virksomhetene i forhold til hva de plikter å melde til Enhetsregisteret. I tillegg blir saksbehandlingen lite effektiv når definisjoner og regler mangler.

De virksomheter som blir berørt av forslaget er kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter som i dag er registrerte med underliggende organisasjonsledd. Offentlig eide aksjeselskaper, interkommunale selskaper, kommunale foretak, helseforetak og andre selvstendige rettssubjekter er ikke berørt av forslagene. Disse virksomhetene registreres etter reglene for virksomheter i privat sektor, det vil si uten organisasjonsledd.

Dagens definisjon og praksis for registrering av underenheter opprettholdes.

De endringer som foreslås medfører ikke behov for endring i lov eller forskrift. Når vi likevel velger å sende forslagene på høring, er det for å sikre at det ikke finnes felles behov som vi hittil ikke har klart å avdekke og som kunne gjøre det mulig å innføre en definisjon og regler for når organisasjonsledd skal registreres. For å sikre størst mulig forutsigbarhet og enhetlig praksis foreslår vi at det etter høringsrunden utarbeides et rundskriv som inneholder de nye retningslinjene.

¹ Statlige virksomheter er organisasjonsledd direkte underlagt departementene. Hva som skal registreres som statlige virksomheter er definert i rundskriv W-01/2019 om registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret.

Høringsinstansene bes om innspill til disse spørsmålene:

1. Er det behov i forvaltningen for å fortsatt registrere organisasjonsstruktur med organisasjonsledd i Enhetsregisteret? Det er særlig viktig å få frem behov som er felles for flere.
2. Hvis høringsinstansene ser behov for å registrere organisasjonsledd: Hvilke kriterier skal oppfylles for at organisasjonsledd skal registreres?
3. Er det andre positive eller negative konsekvenser av forslaget?

Dagens situasjon og gjeldene praksis er nærmere beskrevet i kap. 3. Forslagene og begrunnelser for disse er beskrevet i kap. 5 og konsekvenser av forslagene er omtalt i kap. 6.

Begreper brukt i notatet er forklart i pkt 8.

2 Bakgrunn

Enhetsregisteret er en nasjonal felleskomponent som samordner grunndata om virksomheter i næringslivet, frivillig sektor og offentlig forvaltning som finnes i ulike offentlige registre. Gjennom tildeling av organisasjonsnummer bidrar Enhetsregisteret til sikker identifisering av juridiske personer mv. Enhetsregisteret inneholder nøkkelinformasjon om de registrerte virksomhetene. Disse dataene skal gjenbrukes av forvaltningen ellers, slik at næringslivet og andre ikke trenger å oppgi disse dataene til flere etater eller registre. Slik bidrar Enhetsregisteret med forenkling både for virksomhetene og offentlig forvaltning.

SSBs virksomhets- og foretaksregister (VoF) er et av flere registre som er tilknyttet Enhetsregisteret. SSB deltar i oppdateringen av Enhetsregisteret og har i dag ansvar for registrering og oppdatering av virksomheter i offentlig forvaltning.

Offentlig forvaltning har vært registrert i Enhetsregisteret siden registeret ble opprettet i 1995. Det ble etablert organisasjonsformer for hovedenhetene i offentlig forvaltning; kommune, fylkeskommune og staten (forkortet KOMM, FYLK og STAT). Det ble også etablert et nivå mellom hovedenhetene og underenhetene. Dette nivået har fått organisasjonsformen organisasjonsledd (forkortet ORGL). Hensikten med organisasjonsledd var å vise hvordan offentlig forvaltning er organisert. I juridisk forstand er for eksempel staten bare ett rettssubjekt. Det ble bestemt at departementene og konstitusjonelle institusjoner som Stortinget, Statsministerens kontor og Domstolene i Norge skulle registreres med organisasjonsform staten. Organisasjonsledd ble etablert for å kunne registrere statlige virksomheter som Skatteetaten, NAV, Brønnøysundregistrene osv. med knytning til det departement de er underlagt. Det ble også registrert organisasjonsledd på nivå under de statlige virksomhetene for å vise hvordan de er organisert, for eksempel organisasjonsledd for regioner eller funksjoner under en statlig virksomhet.

Det ble videre etablert praksis med å registrere organisasjonsstruktur i kommuner og fylkeskommuner ved å registrere etater, sektorer, seksjoner og bydeler som organisasjonsledd.

Begrunnelsen for å registrere organisasjonsstruktur var at informasjonen var etterspurt og at tilknyttede registre² hadde behov for dette for å ivareta sine administrative og statistiske behov.

² Tilknyttede registre er Foretaksregisteret, Stiftelsesregisteret, Merverdiavgiftsregisteret, Skatteetatens register over upersonlige skattytere, SSBs virksomhets- og foretaksregister, NAV Registerforvaltning og Konkursregisteret.

Underenheter (aktiviteter/lokasjoner) har også vært registrert i Enhetsregisteret siden 1995. Underenhetene ble registrert i Enhetsregisteret for å dekke SSBs behov for statistiske enheter og det ble derfor SSBs definisjon av underenhet som ble gjeldende i Enhetsregisteret. I tillegg til SSBs behov skulle underenhetene dekke NAVs behov for geografisk fordeling av arbeidstakerne.

Finansdepartementet utarbeidet i 2018 definisjon og regler for statlige virksomheter. Definisjonen og reglene er fastlagt i [Rundskriv W-01/2019 om registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret](#).

3 Gjeldende praksis og regler

3.1 Hovedenheter

Hovedenheter er virksomhet på øverste nivået i registreringsstrukturen i Enhetsregisteret

Hovedenheter er selskaper, samvirkeforetak, foreninger, stiftelser og andre juridiske personer. Enkeltpersonforetak og sameier er også hovedenheter uten å være juridiske personer.

Innenfor offentlig forvaltning er hovedenhetene hver enkelt kommune og fylkeskommune og selv om staten i juridisk forstand er bare ett rettssubjekt er staten delt opp i flere hovedenheter med organisasjonsform staten. Hovedenheter i staten er hvert departement, Statsministerens kontor, Sametinget, Stortinget og Domstolene i Norge. Dette fremgår av Rundskriv W-01/2019 om registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret.

Det fremgår av enhetsregisterloven at kommuner, fylkeskommuner og staten skal registreres hvis de er registrert i tilknyttet register.

3.2 Underenheter

Underenheter er virksomheter på laveste nivå i registreringsstrukturen i Enhetsregisteret. Underenheter benevnes også som aktivitet, avdeling, kontorsted.

Enhetsregisterloven § 6 sier at dersom virksomheten har fast drifts- eller forretningssted utenom det forretningsstedet som er nevnt i § 5 bokstav b skal det gis opplysninger om disse. § 10 i forskrift til loven sier om underenheter:

«En registreringsenhet kan ha en eller flere underenheter. Hver underenhet skal tildeles et eget organisasjonsnummer.

Det skal registreres en underenhet for hver enkelt adskilt virksomhet registreringsenheten utøver. En registreringsenhets virksomhet kan være adskilt ved at den utøves på flere forskjellige geografiske steder og/eller i ulike bransjer/næringer.

Videre skal det registreres underenhet i de tilfellene registreringsenheten har ansatte uten at det drives næringsvirksomhet.»

SSB er gjennom EØS-avtalen forpliktet til å følge rådsforordning (EØF) nr. 696/93 som er del av EØS-avtalens vedlegg om statistikk og som forplikter SSB til å ha et register som inneholder enheter slik de er definert i rådsforordningen.

Ved at SSBs Virksomhets- og foretaksregister er tilknyttet Enhetsregisteret, og SSBs definisjon av underenhet praktiseres i ER, kan SSB oppfylle forpliktelsene i forhold til rådsforordningen og utarbeide statistikk fordelt geografisk og etter næring.

SSBs (rådsforordningens) definisjon er slik;

«En underenhet er en lokalt avgrenset funksjonell enhet som hovedsakelig driver virksomhet innenfor én bestemt næringsgruppe.»

Definisjonen innebærer at det skal registreres:

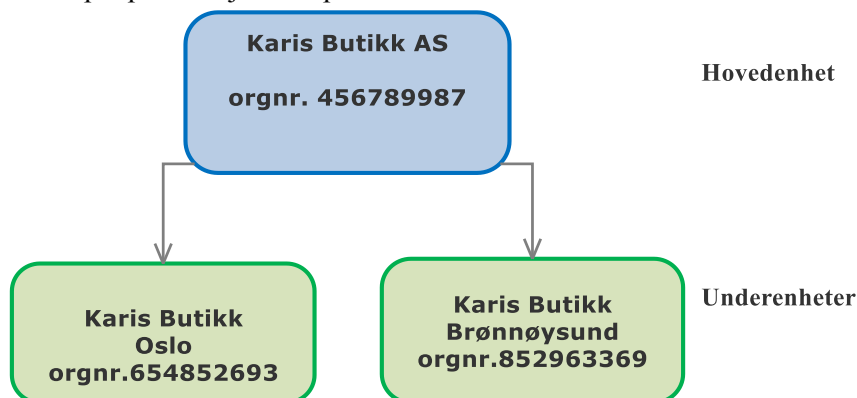
- en underenhet for hver adresse der en hovedenhet har minst én fast ansatt og
- flere underenheter på samme adresse hvis *hovedenheten* driver virksomhet i forskjellige bransjer/næringer (næringskoder etter standard for næringsgruppering SN2007) på adressen og hver næring sysselsetter minst fem personer.

Definisjonen av underenheter er den samme for offentlig forvaltning og private selskaper/andre organisasjonsformer.

3.3 Organisasjonsledd

I privat sektor³ registreres virksomhetene i to nivåer – hovedenheter og underenheter.

Eksempel på et aksjeselskap som driver 2 butikker:



Figur 1

Registrering på kun 2 nivåer, med hovedenheter og underenheter, som i figur 1, vil ikke vise organisasjonsstrukturen i offentlig forvaltning. I juridisk forstand er for eksempel staten bare ett rettssubjekt. For offentlig forvaltning er det derfor etablert et nivå *mellom* hovedenhetene og underenhetene. Dette nivået har fått organisasjonsformen organisasjonsledd (forkortet ORGL).

Definisjon av organisasjonsledd hentet fra notat «Offentlig sektor i Enhetsregisteret» fra 1999⁴:

Med enhetstypen organisasjonsledd menes enheter i offentlig sektor, som ikke er egne juridiske enheter, men underordnet slike enheter. Et organisasjonsledd må likevel ha en betydelig administrativ selvstendighet. Denne selvstendigheten vil normalt omfatte styringen av mer enn én underenhet.

Denne definisjonen er ikke forankret i enhetsregisterloven, forskrift eller rundskriv. Organisasjonsledd er ikke nevnt i enhetsregisterloven.

Statlige virksomheter (organisasjonsledd under departementene)

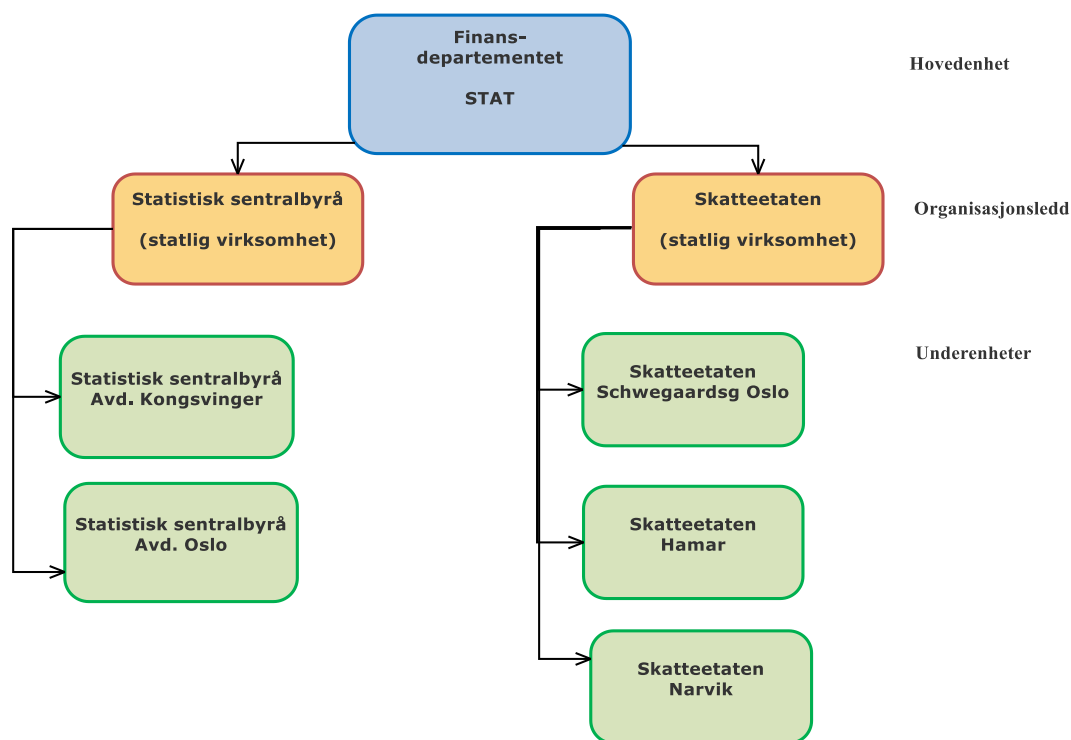
Statlige virksomheter, som Finanstilsynet, Fiskeridirektoratet, Skatteetaten, Statsforvalterne osv., er definerte i Rundskriv W-01/2019 om registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret. Statlige virksomheter som oppfyller kriteriene i rundskrivet skal registreres som organisasjonsledd direkte under det departement de tilhører.

Eksempel:

Finansdepartementet med noen av de underliggende organisasjonsledd og underenheter:

³ Privat sektor er i denne sammenheng alt utenom offentlig forvaltning, inkludert offentlig eide selskaper. Det vil si alt som ikke er registrert under organisasjonsformene kommune, fylkeskommune eller staten.

⁴ Et SSB-notat som oppsummerer prosjektet med å få registrert offentlig sektor i Enhetsregisteret.



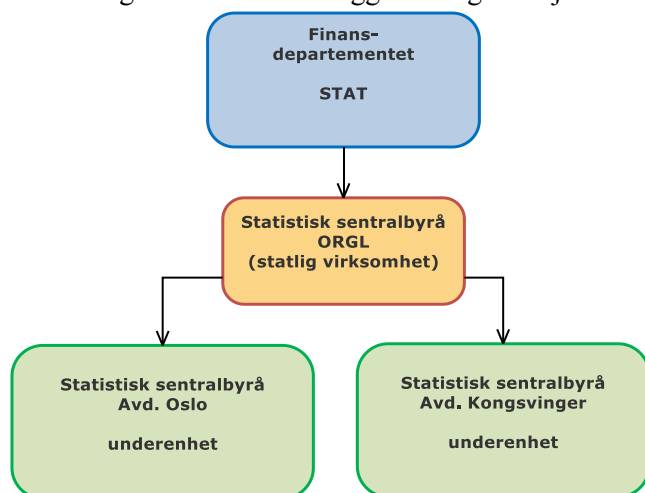
Figur 2

Organisasjonsledd under de statlige virksomhetene

Som nevnt er ikke organisasjonsledd definert i lov eller forskrift. Det foreligger følgelig ingen plikt for statlige virksomheter til å registrere organisasjonsstruktur med underliggende organisasjonsledd. Noen få statlige virksomheter er i likevel registrerte med slike underliggende organisasjonsledd. Med underliggende organisasjonsledd bør virksomhetens organisasjonskart, eller deler av dette, fremgå i Enhetsregisteret.

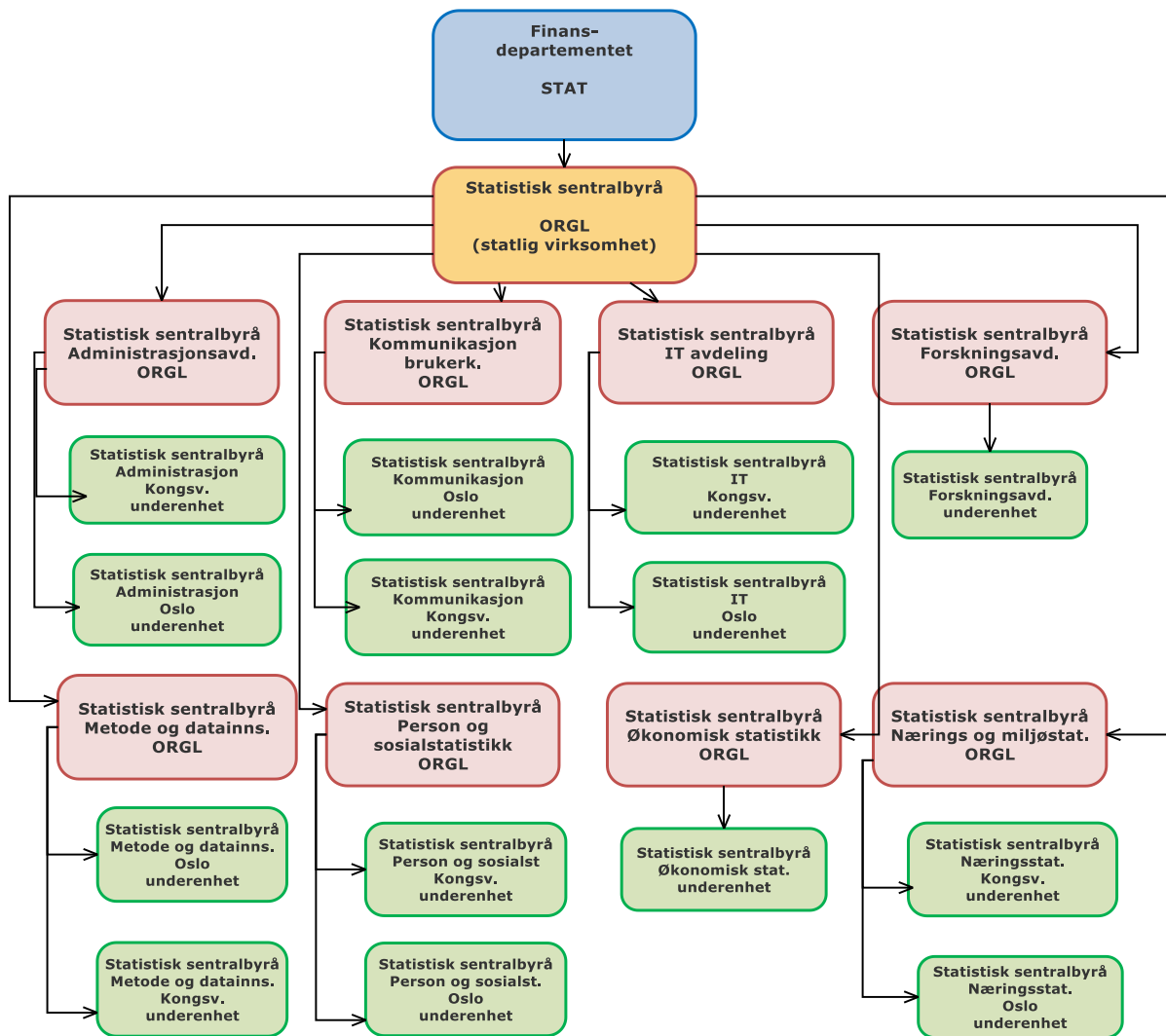
Figurene nedenfor viser hvordan Statistisk sentralbyrå (SSB) er registrert i dag og hvordan SSB ville vært registrert med underliggende organisasjonsledd.

SSB er registrert uten underliggende organisasjonsledd:



Figur 3

Hvis SSB hadde valgt registrering med underliggende organisasjonsledd:

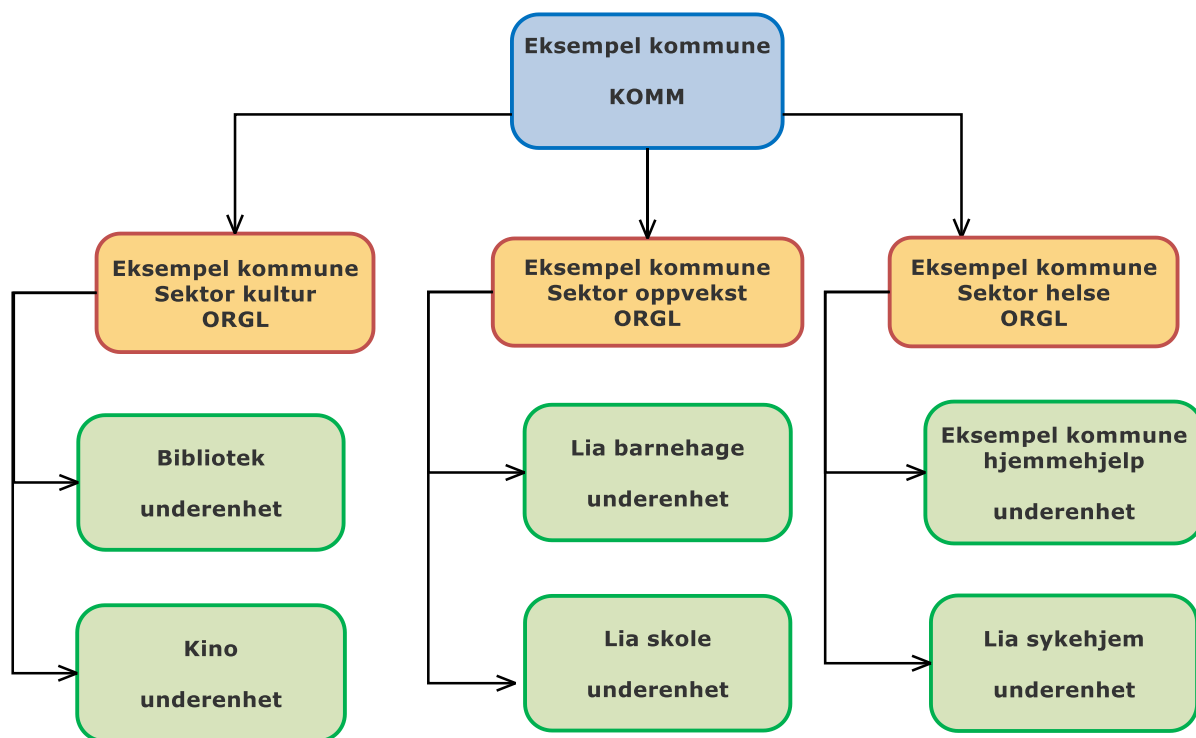


Figur 4

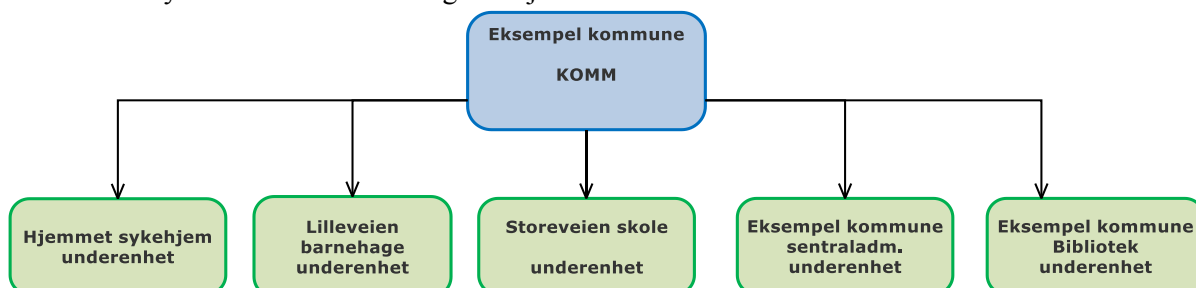
Organisasjonsledd i kommuner og fylkeskommuner

Organisasjonsledd under kommuner og fylkeskommuner er ikke definert i lov eller forskrift. Kommuner og fylkeskommuner velger selv om de skal være registrerte med underliggende organisasjonsledd eller ikke.

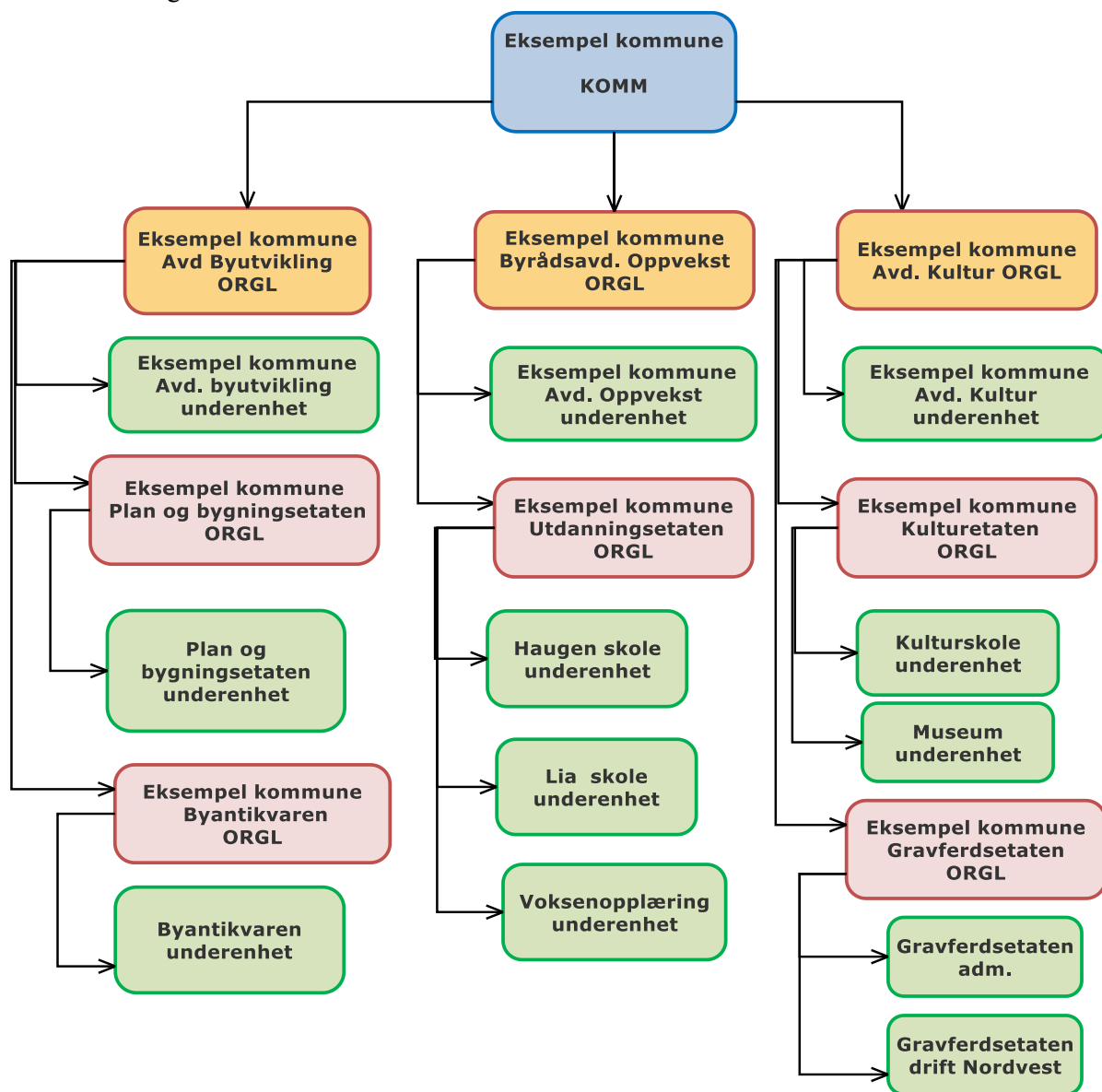
Når en kommune/fylkeskommune har valgt registrering med organisasjonsledd registreres normalt ett organisasjonsledd for hver etat/sector. Videre registreres underenhetene under hvert organisasjonsledd. Eksempel:



Kommuner /fylkeskommuner uten organisasjonsledd:



- 1) Det er mulig å registrere flere nivå av organisasjonsledd. Det er i dag kun Oslo kommune som har valgt en slik modell.



3.3.1 Interkommunalt samarbeid

Interkommunale samarbeider registreres i dag på forskjellige måter. Samarbeider som er egne rettssubjekter kan registreres som interkommunalt selskap (IKS) med registreringsplikt i Foretaksregisteret eller annen juridisk person (ANNA) med registreringsrett i Enhetsregisteret.

Interkommunale samarbeid registrert som ANNA i Enhetsregisteret, skal være opprettet eller omdannet i henhold til ny kommunelov, hvor det i samarbeidsavtalen fremgår at virksomheten er et eget rettssubjekt. Hvorvidt samarbeidet er organisert som et interkommunalt politisk råd eller kommunalt oppgavesamarbeid, vil blant annet gå frem av navnet til virksomheten. Regelverket i ny kommunelov medfører at opplysning om hvilke kommuner/fylkeskommuner som deltar i samarbeidet, og hvor stor ansvarsandel de enkelte deltakerne har i virksomheten, skal registreres. Registreringsrett i Enhetsregisteret omfatter kun virksomheter der det går frem av samarbeidsavtalen at virksomheten er et eget rettssubjekt.

4 Erfaringer

Det er ingen klar definisjon av organisasjonsledd og det er ingen entydige regler for når organisasjonsledd skal registreres. Organisasjonsledd er ikke nevnt i lov om Enhetsregister eller i forskriftene til loven. I loven nevnes kun hovedenheter og underenheter. Føringsene som ble lagt i 1995 for hvordan offentlig forvaltning skulle registreres, og som er grunnlag for dagens praksis, er ikke forankret i lov, forskrift eller rundskriv.

Mangel på klare definisjoner og regler for når organisasjonsledd skal registreres fører til ineffektiv saksbehandling. Det blir opp til den enkelte saksbehandler og virksomhet å diskutere seg frem til om en virksomhet skal registreres med organisasjonsledd eller ikke. Dette skaper uforutsigbarhet og merarbeid for virksomhetene som skal registrere seg og brukerne av registerinformasjonen.

Kvaliteten i Enhetsregisteret reduseres når ikke alle organisasjonsformer er klart definerte, fordi det ikke er entydig hva registrerte virksomheter med slike organisasjonsformer representerer.

Intensjonen med organisasjonsledd var at de skulle vise faktisk organisering av kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter. Det gjør de ikke lenger. Omorganiseringer blir ikke alltid meldt Enhetsregisteret og siden det er valgfritt å registrere organisasjonsledd er det i dag kun omtrent 60 prosent av kommunene, som har valgt å registrere organisasjonsstruktur i Enhetsregisteret. Til sammenligning var 95 prosent av kommunene registrerte med organisasjonsledd i 1999. Utviklingen har vært den samme for statlige virksomheter. Tidligere var de fleste av de statlige virksomhetene registrerte med organisasjonsledd. I dag er kun noen få registrerte med organisasjonsledd. Antall registrerte organisasjonsledd har vært synkende fra totalt 4700 i 1999 til i underkant av 1800 i dag.

Organisasjonsleddene har forskjellig status og funksjon avhengig av hvilket nivå de er registrert på og om de er underlagt staten eller fylkeskommuner og kommuner. Organisasjonsledd for statlige virksomheter, for eksempel Skatteetaten, har en mer selvstendig status enn for eksempel organisasjonsledd for Oppvekstetaten i en kommune. Det finnes ingen kjennetegn som entydig viser hvilken grad av selvstendighet et organisasjonsledd har.

Registrering av organisasjonsledd fører til registrering av for mange underenheter. Definisjonen av underenhet innebærer at det ikke skal være flere underenheter på samme sted og med samme næringskode under samme hovedenhet. Når flere av organisasjonsleddene under en hovedenhet har samlokaliserte kontorsteder, og hvert organisasjonsledd må ha «sine» underenheter oppstår dubletter. Se figur 4 som viser hvor mange underenheter som ville blitt registrert hvis SSB hadde valgt å registrere organisasjonsledd. Alle underenhetene med unntak av to (en for Oslo og en for Kongsvinger) ville pr. definisjon blitt dubletter.

Organisasjonsnummer uten tydelig definisjon kan bli «sekkeposter» ved ønsker om eget organisasjonsnummer til noe som ikke oppfyller kriteriene for andre organisasjonsformer. Videre kan organisasjonsledd feilaktig oppfattes, og brukes, som egne rettssubjekter/hovedenheter, noe de ikke er.

5 Forslag til endring av dagens praksis

5.1 Staten

Hovedenhetene, det vil si alle departementene, Stortinget, Sametinget, Statsministerens kontor og domstolene i Norge, registreres fortsatt med organisasjonsform staten slik som i dag.

Statlige virksomheter som oppfyller kriteriene i Rundskriv W-01/2019 om registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret, registreres fortsatt som organisasjonsledd under det departement de er underlagt slik som i dag.

Underenheter registreres under hver hovedenhet og statlig virksomhet etter samme definisjon og praksis som i dag.

Endring: Det registreres ikke lenger organisasjonsledd *under* de statlige virksomhetene. Organisasjonsledd som i dag er registrert på nivå under de statlige virksomhetene slettes fra Enhetsregisteret. Underenheter knyttet til organisasjonsledd som slettes knyttes direkte til den statlige virksomheten eller slettes dersom de ikke oppfyller kriteriene for å være registrert.

5.2 Kommuner og fylkeskommuner

Endring: Det registreres ikke lenger organisasjonsledd under kommuner og fylkeskommuner, heller ikke for interkommunale samarbeider. Eksisterende organisasjonsledd under kommuner og fylkeskommuner slettes. Underenheter knyttet til organisasjonsledd som slettes knyttes direkte til kommunen/fylkeskommunene eller slettes hvis de ikke oppfyller kriteriene for å være registrert.

5.3 Forslag til endringer

Brønnøysundregistrene og SSB foreslår at organisasjonsledd på nivå under de statlige virksomhetene og under kommuner og fylkeskommuner ikke lenger registreres.

Brønnøysundregistrene og SSB har ikke funnet at organisasjonsledd har felles nytteverdi for forvaltningen generelt. Det er ikke Enhetsregisterets eller SSBs rolle og oppgave å registrere organisasjonsnummer som kun er til internt bruk i virksomhetene. Flexibiliteten som ligger i tildeling av rettigheter i Altinn kan løse virksomhetenes behov for å administrere tilganger og rettigheter i Altinn. Reelle behov for organisasjonsnummer blir dekket ved å registrere hovedenheter og underenheter slik som er tilfelle for virksomhetene i næringslivet.

Målet med forslaget er at alle organisasjonsformer skal ha en tydelig definisjon og klare regler for når de skal registreres. Slik definisjon og regler mangler i dag for organisasjonsledd under de statlige virksomhetene og for organisasjonsledd under kommuner og fylkeskommuner.

Gjennom kontakt med brukere er det ikke avdekket felles behov som gjør det mulig å utarbeide regler og en definisjon av organisasjonsledd. Det er ikke funnet brukere som ser behov for at Enhetsregisteret skal vise hvordan offentlig forvaltning er organisert, det vil si å kunne se «organisasjonskartet» til en kommune eller en statlig virksomhet ved oppslag mot Enhetsregisteret. Brukere som har meldt behov for organisasjonsledd begrunner behovet med *sitt eget* behov for registrering for å få roller og rettigheter i Altinn, postfordeling fra Altinn (hver leder sin postboks) og at organisasjonsledd brukes i egne interne systemer, som lønns-, personal- og regnskapssystemer.

Forslagene innebærer en forenkling i forhold til dagens uklare praksis. Videre er det en forenkling at reglene i hovedsak blir like for alle virksomheter i så vel næringslivet, frivillig sektor og offentlig forvaltning. For registerfører innebærer forslaget en betydelig forenkling og effektivisering av saksbehandlingen.

Intensjon med Enhetsregisteret er å redusere oppgaveplikten, redusere dobbeltarbeid og gi bedre bruk av data. For å oppfylle denne intensjonen mener arbeidsgruppa at praksisen med å registrere organisasjonsledd som forvaltningen ikke har felles behov for ikke kan fortsette.

Entydige regler for registrering av offentlig forvaltning gir konsistens og likebehandling i saksbehandlingen, og bidrar til forutsigbarhet.

6 Økonomiske og administrative konsekvenser

6.1 Konsekvenser for virksomhetene

For kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter, som i dag er registrerte med organisasjonsledd, vil det kreve ressurser å legge om interne rutiner hvis de har tatt organisasjonsledd i bruk i egne systemer. For enkelte store virksomheter (f.eks. NAV og Politiet) vil omleggingen kreve mye ressurser og det blir viktig med tilstrekkelig tid for å gjennomføre nødvendige tilpasninger.

I dag har daglig leder/kontaktperson på et organisasjonsledd automatisk rettigheter til «sine» underenheter i Altinn. Denne automatikken faller bort når det ikke lenger registreres organisasjonsledd med roller i Enhetsregisteret. Virksomhetene må derfor bruke noe tid på styring og delegering av roller og rettigheter i Altinn.

Organisasjonsledd som foreslås fjernet er ikke selvstendige rettssubjekter. At de fjernes får følgelig ikke konsekvenser for arbeidsgiveransvar og rapportering i a-melding. I a-ordningen rapporteres ansatte på underenhetene, og opplysningspliktig i a-ordningen er hovedenhetene. Organisasjonsledd på lavere nivå eller organisasjonsledd under kommuner og fylkeskommuner regnes ikke som hovedenheter (opplysningspliktig), og brukes ikke i a-ordningen.

Selv om organisasjonsledd som foreslås fjernet ikke er egne rettssubjekter kan enkelte ha registrert avtaler, eiendom, biler o.l. knyttet til organisasjonsleddene. Enkelte organisasjonsledd er registrerte i Momsregisteret. Slike forhold må endres (knyttes til hovedenhet) før organisasjonsleddene slettes.

6.2 Konsekvenser andre, inkl. registerfører

Statistisk sentralbyrå/Enhetsregisteret må slette registrerte organisasjonsledd og knytte underenhetene direkte til kommuner, fylkeskommuner og statlige virksomheter. Statlige virksomheter, kommuner og fylkeskommuner som blir berørte av endringene, må kontaktes før slettinger og endringer registreres. På sikt vil registerfører spare ressurser ved at det blir færre endringer å registrere ved omorganiseringer og saksbehandlingen blir mer effektiv hvis en unngår manglende/uklart regelverk.

6.3 Ikrafttredelse og overgangsregler

Virksomhetene må få tid til å legge om interne rutiner der de i dag bruker organisasjonsledd og få på plass roller og rettigheter i Altinn før organisasjonsleddene slettes.

Endringene trer i kraft dd.mm.2022. Alle organisasjonsledd som foreslås fjernet slettes i ER innen utgangen av 2023. Virksomheter som trenger lengre tid til å legge om interne rutiner mv. kan søke SSB/ER om utsatt frist med inntil xx/måneder/år.

7 Nye retningslinjer i rundskriv

Arbeidsgruppen foreslår at det utarbeides et rundskriv som beskriver de nye retningslinjene for registrering av offentlig forvaltning i Enhetsregisteret og som blant annet gjenspeiler at muligheten til å registrere organisasjonsledd bortfaller.

Rundskrivet vil innebære en fortolkning av enhetsregisterloven med forskrift og vil være et supplement til gjeldende rundskriv W-01/2019 som regulerer registrering av statlige virksomheter direkte underlagt et departement.

8. Begrepsbeskrivelser

Virksomhet Alle som har registreringsrett i Enhetsregisteret og alt som har et organisasjonsnummer.

Organisasjonsform Den offisielle betegnelsen på hvordan virksomheten er organisert og hvilke bestemmelser overfor ansvar, risiko, skatt, rettigheter og plikter som er gjeldende. Eksempler på organisasjonsformer er aksjeselskap, stiftelse, borettslag, kommune, organisasjonsledd, enkeltpersonforetak.

Hovedenhet Virksomhet på øverste nivå i registreringsstrukturen i Enhetsregisteret. I Offentlig forvaltning er hovedenheter stat (departementene), kommune, fylkeskommune.

Underenhet Virksomhet på laveste nivå i registreringsstrukturen i Enhetsregisteret.

Offentlig forvaltning Staten, kommunene og fylkeskommunene med underliggende virksomheter som ikke er egne selvstendige rettssubjekter.

Organisasjonsledd Organisasjonsform som kun brukes for offentlig forvaltning.

Organisasjonsledd er alltid underlagt organisasjonsformen staten, kommune, fylkeskommune eller et annet organisasjonsledd.

Statlig virksomhet Organisasjonsledd på nivå 1 under departementene som beskrevet i Rundskriv W-01/2019 Registrering av statlige virksomheter i Enhetsregisteret.

Roller i ER Opplysning i Enhetsregisteret som innebærer at en fysisk person eller juridisk person er registrert med en funksjon, for eksempel daglig leder.