



## Innkalling - offentlig

---

<b>Utvalg:</b>	Kommunestyret
<b>Møtested:</b>	Kommunestyresalen
<b>Dato:</b>	17.10.2022
<b>Tid:</b>	Kl. 16:30

---

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

### Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
084/22	Fratreden av politiske verv for Bjørn Hundhammer (FrP) og nyvalg til kontroll- og kvalitetsutvalget	
085/22	Nyvalg barnas representant i hovedutvalg teknisk og miljø	
086/22	Søknad om fritak fra politiske verv - elderrådet	
087/22	Endring av tittel på kommunens øverste administrative leder	
088/22	Revisjon av kommunal renholdsplan	
089/22	Forskrift for utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune	
090/22	Drifts- og ressursanalyse pleie- og omsorgstjenester	
091/22	Barneverntjenesten - tilstandsrapport 2021	
092/22	Brukerombud	
093/22	Forvaltningsrevisjonsrapport "Komptanse og rekruttering"	
094/22	Tilskudd til private barnehager - Ny beregning av tilskuddssatser for 2022, korrigering av arbeidsgiveravgift 3. termin 2020	
095/22	Koronautgifter 2. tertial 2022	
096/22	Budsjettoppfølging drift og investering 2. tertial 2022	
097/22	Utvidelse av avdragsfrihet kommunal selvskyldnergaranti for lån Sk. Nord	
098/22	Krisesenter Vest IKS - lokalisering og bygging av nytt samlokalisert bygg	
099/22	Overføring av politiske møter på nett	
100/22	Salg av tillegg/næringsareal - gnr. 66, bnr. 419	
101/22	Plan 2126 - Sluttbehandling - Amfi Terrasse - detaljregulering	
102/22	Plan 5101 - sluttbehandling - Stølsbakken - detaljregulering	
103/22	Samlesak for referatsaker	
104/22	Samlesak for spørsmål	
105/22	Kjøp av tomtearealer fra Hans Holst og Anna Eegs legat	U. off.

Karmøy, 06.10.2022

Jarle Nilsen  
Ordfører



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
084/22	Kommunestyret	17.10.2022

## **Fratreden av politiske verv for Bjørn Hundhammer (FrP) og nyvalg til kontroll- og kvalitetsutvalget**

### **Forslag til vedtak:**

1. De tre nederste varamedlemmene i kommunestyret fra Fremskrittspartiet rykker én plass opp.
2. Valgstyret foretar nytt valgoppgjør for å supplere varamedlemslisten til Fremskrittspartiet i kommunestyret.
3. \_\_\_\_\_ velges som nytt medlem i kontroll- og kvalitetsutvalget i Karmøy kommune.

### **Saksutredning**

#### **Bakgrunn for saken**

Dersom en folkevalgt flytter fra kommunen er vedkommende ikke lengre valgbar, og trer endelig ut av organet jf. kommuneloven § 7-9, første ledd jf. valgloven § 3-3, andre ledd.

Bjørn Hundhammer flyttet fra Karmøy kommune 1. september 2022 og er derfor ikke lengre valgbar. Bjørn Hundhammer innehar følgende verv:

- Fast medlem for Fremskrittspartiet i kontroll- og kvalitetsutvalget
- Vararepresentant til kommunestyret for Fremskrittspartiet

#### **Suppleringsvalg kommunestyret**

Alle varamedlemmene rykker én plass opp, jf. kommuneloven § 7-10 (3). Valgstyret foretar nytt valgoppgjør for å supplere varamedlemslisten for Fremskrittspartiet til kommunestyret, jf. valgloven § 14-2.

#### **Nyvalg- kontroll- og kvalitetsutvalget**

Når et medlem av andre organer enn kommunestyret trer endelig ut, velges nytt medlem fra den samme gruppen som medlemmet tilhørte, jf. kommuneloven § 7-10 (4). Hensyn til kjønnsbalanse gjelder. Gruppen kan selv foreslå hvem som skal velges, og det nye medlemmet rykker inn på den ledige plassen, jf. kommuneloven § 7-10 (7). Merk at det imidlertid er særlige kriterier for hvem som kan velges som medlem i kontroll- og kvalitetsutvalget.

#### **Kriterier for verv i kontroll- og kvalitetsutvalget**

Av kommuneloven § 23-1 (2) følger det at kommunestyret selv velger leder, nestleder og øvrige

medlemmer og varamedlemmer av kontroll- og kvalitetsutvalget. Utvalget skal ha minst fem medlemmer og minst ett medlem skal velges blant kommunestyrets medlemmer. Det er imidlertid en rekke verv/stillinger som er utelukket fra verv i kontroll- og kvalitetsutvalget:

*a) ordfører og varaordfører*

*b) medlemmer og varamedlemmer av formannskap eller fylkesutvalg*

*c) medlemmer og varamedlemmer av folkevalgt organ med beslutningsmyndighet. Medlemmer og varamedlemmer av kommunestyret eller fylkestinget er likevel valgbare*

*d) medlemmer av kommuneråd eller fylkesråd*

*e) medlemmer og varamedlemmer av kommunestyrekomité eller fylkestingskomité*

*f) ansatte i den aktuelle kommunen eller fylkeskommunen*

*g) personer som har en ledende stilling, eller som er medlem eller varamedlem av styret eller bedriftsforsamlingen, i et selskap som kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i*

*h) personer som har en ledende stilling, eller som er medlem eller varamedlem av styret i et interkommunalt politisk råd eller et kommunalt oppgavefelleskap.*



**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
085/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Nyvalg barnas representant i hovedutvalg teknisk og miljø

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre fritar Siri Merete Alfheim fra rollen som vara for barnas representant ut kommunestyreperioden 2019-2023.
2. Anne Elisabeth Askeland tiltrer som vara for barnas representant i hovedutvalg teknisk og miljø ut kommunestyreperioden 2019-2023.

### Saksutredning

#### Saks- og faktaopplysninger

Av plan- og bygningsloven § 3-3 (3) følger det at kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen etter plan- og bygningsloven. I veileder om barn og unges interesser i plan- og byggesaksbehandling «Barn og unge i plan og byggesak – hvordan sikre og skape gode oppvekstvilkår for barn og unge gjennom planlegging og byggesaksbehandling» vises det til at intensjonen bak denne ordningen er at vedkommende som har denne rollen skal bidra til at barn og unges interesser blir bedre synliggjort og ivaretatt i all plan- og byggesaksbehandling. Videre vises det til at den som innehar denne funksjonen på et tidlig tidspunkt skal kunne gis innsikt og rett til å uttale seg i de deler av saksbehandlingen og planleggingen som berører barn og unge.

I Karmøy kommune har man valgt å ivareta dette kravet ved at kommunestyret selv oppnevner en fast representant og vararepresentant til verter «barnas representant». Barnas representant har fast plass i hovedutvalg teknisk og miljø, hvor den har både møte- og talerett. Videre inviteres representanten tidlig inn i de kommunale plan/reguleringsprosessene slik at vedkommende har mulighet til å tale barnas sak så tidlig som mulig i prosessen. Representantene er fast ansatt i kommunens administrasjon.

Det ble sist foretatt endringer i valg av barnas representant i kommunestyret 08.02.2021 hvor Maria Kristiansen ble valgt som ny representant for kommunestyreperioden 2019-2023, men hvor SLT-kordinator ved folkehelseavdelingen, Siri Merete Alfheim, fremdeles sto som vararepresentant.

Maria Kristiansen, barnas representant, skal ut i permisjon og rådmannen ser nå at det er behov for

et skifte i vararepresentantrollen for å kunne ivareta dette vervet på en hensiktsmessig måte ut permisjonstiden til Kristiansen. Rådmannen foreslår derfor at leder for kart- og oppmåling, Anne Elisabeth Askeland velges som vararepresentant ut kommunestyreperioden 2019-2023.



**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
086/22	Kommunestyret	17.10.2022

### Søknad om fritak fra politiske verv - eldrerådet

#### Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret innvilger Inger Anne Vikre fritak ut valgperioden fra sitt verv som medlem av eldrerådet.
2. \_\_\_\_\_ velges som nytt fast medlem av eldrerådet.

#### Saksutredning

Inger Anne Vikre ble i konstituerende kommunestyremøte møte 21. oktober 2019 valgt som fast representant i eldrerådet.

Eldreråd, råd for mennesker med funksjonsnedsettelse og ungdomsråd er lovpålagte organer jf. kommuneloven § 5-12. Disse rådene er underlagt de samme reglene som for folkevalgte organer etter kommuneloven § 5-1. Det vil si at de samme regler for valg til folkevalgte organer også gjelder for disse rådene.

Av kommuneloven § 7-9 (2) følger at kommunestyret etter søknad kan innvilge en folkevalgt fritak fra sitt verv dersom vedkommende ikke kan ivareta sitt verv uten at det fører til vesentlig ulempe for den folkevalgte. Vikre ønsker fritak fra sitt verv ut kommunestyreperioden med den begrunnelse som følger av vedlagte søknad. Vikre oppfyller lovens vilkår om fritak.

Av kommuneloven § 7-10 (4) og § 7-10 (7) følger det at dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyret trer endelig ut skal det velges et nytt medlem og det nye medlemmet rykker inn på «den ledige plassen». Hva som menes med «den ledige plassen» er nærmere forklart i Prop.46 L (2017-2018) kap. 14.4. Av nevnte forarbeider følger det at «den ledige plassen» skal tolkes dit hen at nytt medlem eller varamedlem plasseres på den plassen som den uttredende representanten hadde. Det er imidlertid mulig at man omrokerer på varalisten slik at det nyvalgte varamedlemmet likevel havner sist på listen over varamedlemmer.

Innstilling til medlemmer av eldrerådet baseres på innspill og forslag fra frivillige organisasjoner og foreninger. Det er kommunestyret selv som foretar det formelle valget og valg av representant må ivareta kravet om kjønnsbalanse i organet jf. § 7-10 (4) siste setning. Merk imidlertid at for rådene foreligger det ikke et krav om å være bosatt i kommunen eller i en av kommunene i fylkes, for å kunne velges til å sitte i rådet. Valgbarhetskravene i kommuneloven gjelder følgelig ikke for valg av

medlemmer til rådene.

Dersom ny representant velges fra eksisterende varamedlemmer må det velges nytt varamedlem som tiltrer på «den ledige plassen» og nytt vedtakspunkt 3 må vedtas jf. § 7-10 (7).

**Vedlegg:**

Fritakssøknad





**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
012/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022
078/22	Formannskapet	05.09.2022
080/22	Kommunestyret	19.09.2022
087/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Endring av tittel på kommunens øverste administrative leder

### Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å ta i bruk tittelen kommunedirektør for kommunens øverste administrative leder.
2. Stillingstittelen endres fra og med 1. november 2022

### Hovedutvalg administrasjon 01.09.2022:

#### Behandling:

Innstillingen vedtatt med 11 stemmer mot 1 (H).

### HUA- 012/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å ta i bruk tittelen kommunedirektør for kommunens øverste administrative leder.
2. Stillingstittelen endres fra og med 1. november 2022

### Formannskapet 05.09.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### FSK- 078/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å ta i bruk tittelen kommunedirektør for kommunens øverste administrative leder.
2. Stillingstittelen endres fra og med 1. november 2022

## Kommunestyret 19.09.2022:

### Behandling:

Saken ble ikke behandlet grunnet tidsmangel.  
Saken utsettes til neste møte i kommunestyret.

### KST- 080/22 Vedtak:

#### Saksutredning

##### Bakgrunn for saken

Representanten Hop (Ap) fremmet følgende oversendelsesforslag i kommunestyrets møte 09.05.2022:

*«Ber om at administrasjonen ser på muligheten for å bytte tittel fra rådmann til kommunedirektør. Grunnen er todelt, for det første er kommunedirektør en kjønnsnøytral tittel, for det andre ble det i 2018 bestemt at rådmannstittelen skulle byttes ut med kommunedirektør. Til slutt kan det i tillegg nevnes at flertallet av norske kommuner har byttet tittel etter at loven ble iverksatt i 2018. Forslaget oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.»*

Formannskapet oversendte i sitt møte 23.05.2022 enstemmig saken til rådmannen for utarbeidelse av sak.

##### Saks- og faktaopplysninger

Ny lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) ble vedtatt i Stortinget i juni 2018, og iverksatt fra høsten 2019. I ny kommunelov er tittelen kommunedirektør benyttet for stillingen som kommunens øverste administrative leder.

Flere norske kommuner har endret tittel på sin øverste administrative leder til kommunedirektør, i tråd med lovens ordlyd. Det er imidlertid ikke lovfestet at man må benytte seg av kommunedirektør som tittel på kommunens øverste administrative leder. Det vil si at det er opp til hver enkelt kommune å bestemme hvilken stillingstittel man ønsker å benytte.

I forbindelse med utarbeidelse av ny kommunelov anbefalte imidlertid flertallet i kommunelovutvalget å lovfeste kommunedirektør som obligatorisk tittel for kommunens øverste administrative leder. Dette da det er en kjønnsnøytral tittel som også i større grad vil være mer selvforklarende enn den mye brukte tittelen «rådmann». Kommunal- og moderniseringsdepartementet mente også at det hadde gode grunner for seg å lovfeste kommunedirektørtittelen da det er et mål i seg selv å ha kjønnsnøytrale stillingstitler, samt at det vil virke klargjørende at lederen av den kommunale administrasjonen har den samme tittelen i alle kommunene.

Forslaget møtte imidlertid en del motstand under høringsrunden, og forslaget fra kommunelovutvalget ble ikke vedtatt. Dette blant annet på bakgrunn av det ville være å anse som et visst inngrep i det kommunale selvstyret dersom det ble lovfestet at kommunene måtte benytte én særskilt stillingstittel. Videre ble det også vist til at det ikke er en utbredt misforståelse blant innbyggere og andre om hvem som er den øverste administrative lederen, dette på tross av ulike stillingstitler. Departementet viste imidlertid til at hensynene som lovutvalget viste til var legitime og kom med en oppfordring til kommunene om å benytte den kjønnsnøytrale tittelen som loven benytter på kommunens øverste administrative leder (se forarbeidene, Prop. 46 L (2017–2018), 9.3).

Rådmannen er positiv til å endre stillingstittelen fra «rådmann» til «kommunedirektør» i tråd med lovens betegnelse. En slik kjønnsnøytral stillingstittel fremstår klart mer tidsriktig enn dagens rådmannstittel. Haugesund, Utsira, Bokn og Vindafjord har allerede endret tittel på sin øverste

administrative leder til kommunedirektør. Rådmannen ser fordelene med at det vil være klargjørende om man benytter lik stillingstittel i kommunene.

Rådmannen foreslår at endringene trer i kraft fra og med 1. november 2022. Dette grunnet behov for noe tid til å innarbeide endringen i organisasjonen, herunder i saksbehandlingssystemet, maler, eventuelle bestillinger og endringer på nettsiden mv. Det må likevel påregnes en overgangsperiode hvor rådmannstittelen og kommunedirektørtittelen overlapper grunnet allerede påbegynte saksframlegg.

#### **Rådmannens konklusjon**

Rådmannen er positiv til å endre rådmannstittelen til kommunedirektør. Det foreslås at endringen trer i kraft fra og med 1. november 2022.



**Saksbehandler:** Arvid Eikeskog

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
030/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.09.2022
022/22	Hovedutvalg helse og omsorg	07.09.2022
106/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	27.09.2022
096/22	Formannskapet	03.10.2022
088/22	Kommunestyret	17.10.2022
026/22	Eldrerådet	06.09.2022
015/22	Karmøy ungdomsråd	06.09.2022
026/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.09.2022

## Revisjon av kommunal renholdsplan

### Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg helse og omsorg - 07.09.2022 - 022/22

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 07.09.2022 - 030/22

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

### Eldrerådet 06.09.2022:

#### Behandling:

Kommunalsjefen orienterte.

Reiersen foreslo:

*Eldrerådet tar saken til orientering og ser positivt på at nyvinninger tas i bruk.*

### ELD- 026/22 Vedtak:

Eldrerådet tar saken til orientering og ser positivt på at nyvinninger tas i bruk.

**Karmøy ungdomsråd 06.09.2022:**

**Behandling:**

Innstilling enstemmig vedtatt.

**KUR- 015/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

**Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 06.09.2022:**

**Behandling:**

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen.

**RFM- 026/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

**Hovedutvalg helse og omsorg 07.09.2022:**

**Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**HHO- 022/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

**Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.09.2022:**

**Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**HOK- 030/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

**Hovedutvalg teknisk og miljø 27.09.2022:**

**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

**HTM- 106/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

### **Formannskapet 03.10.2022:**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **FSK- 096/22 Vedtak:**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

### **Saksutredning**

#### **Sammendrag**

Karmøy kommune har som mål å utvikle sitt tjenestetilbud, slik at det fremstår som både tidsriktig og fremtidsrettet. Ett av tiltakene som kommunen har gjort for å oppnå dette er å kartlegge forbedringer og utvikle renholdet på en slik måte at kvaliteten på renholdet er bedre tilpasset bruken av bygget og brukernes behov. I tillegg har man sett på metoder for renhold som avlaster våre kommunalt ansatte renholdere slik at man reduserer sannsynligheten for belastningsskader, noe som antas å ha en positiv effekt på sykefraværet.

Med dette som målsetning ble det etablert en tverrfaglig arbeidsgruppe bestående av eiendomssjef, virksomhetsleder for renhold, representanter fra hver etat, representanter fra Delta og Fagforbundet, samt hovedverneombud. Arbeidsgruppen har deretter rådført seg med egne etater, sektorer og virksomheter, for å få inn gode innspill til en revidert renholdsplan som ivaretar brukernes krav til kvalitet, klassifisert ut fra hvilken type bygg som rengjøres. Det har også kommet innspill på metoder for å redusere belastningsskader, herunder sentralisering av avfallsdunker og anvendelse av nye verktøy i renholdet. Denne prosessen har medvirket til at prosessen har vært åpen, inkluderende og sørget for at alle interessentene sine synspunkter skal ha blitt ivaretatt på en god måte i den reviderte renholdsplanen.

Dagens renholdsplan og den reviderte renholdsplanen er lagt ved som vedlegg 1 og vedlegg 2.

#### **Bakgrunn for saken**

Karmøy kommune har et hovedmål om å være regionens mest inspirerende arbeidsplass, samt utvikle og gi framtidrettede tjenester. I denne konteksten har kommunen et ansvar for å utvikle seg i tråd med brukernes og ansattes forventninger, slik at vi er så kostnadseffektive som mulig samtidig som vi ivaretar ansattes behov for å ta i bruk utstyr og teknologi som reduserer arbeidsbelastningen. På bakgrunn av dette var det et behov for å revidere renholdsplanen, slik at Karmøy kommune har et renhold som dekker brukerne sine behov på en både tidseffektiv og tidsriktig måte.

#### **Saks- og faktaopplysninger**

Renholdsplanen som anvendes i dag er fra 2016 og har behov for en revidering for å imøtekomme nye brukerbehov, samt oppdaterte metoder og verktøy som reduserer sannsynligheten for belastningsskader.

Renholdsplanen gir informasjon om hvilken renholds kvalitet som skal benyttes i de ulike

formålsbygg, strukturert etter hvilken type bygning renholdet skal utføres i. Renholdskvaliteten er en funksjon av omfang, kvalitet og hvor ofte det rengjøres. I tillegg beskriver renholdsplanen oppdaterte metoder og verktøy som har til formål å avlaste belastningen til renholdere. Renholdsplanen skal også bidra til å gjøre det lett for både brukerne og renholderne å vite hvem som har ansvar for hvilken type renhold.

De viktigste endringene i renholdsplanen er:

- Avfallsdunker blir flyttet ut fra kontorer til større felles tømmestasjoner lokalisert i fellesområder. Tiltaket vil spare miljøet for plast og reduserer sannsynlighet for belastningsskader hos renholderne.
- Renholdet reduseres fra fem ganger til tre ganger per uke i klasse- og undervisningsrom. Det samme gjelder for korridorer, ganger, personalrom og garderoberom i bygg som anvendes av helse- og omsorgsetaten, samt for tekniske og administrative bygg. Tiltaket gir kommunen større fleksibilitet til å allokere interne ressurser mot oppgaver som har høyere prioritet, herunder rengjøring av smitterom.
- Renholderne får tilgang til bedre verktøy og metoder for rengjøring, herunder bruk av robotstøvsugere og robotvaskere. Samlet sett vil tiltakene redusere sannsynligheten for belastningsskader hos renholderne.

Endringene i renholdsplanen er forankret i alle etater, sektorer og virksomheter og gir Karmøy kommune en renholdskvalitet som er i tråd med kvaliteten som Norges Kommunal Forbund (NKF) sin anbefaling.

### **Risiko**

Noen av brukerne av kommunens formålsbygg kan reagere negativt på at frekvensen på renholdet i noen av kommunens formålsbygg blir redusert og at avfallsdunkene blir fjernet fra kontorene for å bli plassert på fellesområder.

### **Rådmannens konklusjon**

Rådmannen anbefaler at dagens renholdsplan fra 2016 blir erstattet med revidert renholdsplan, og gjør den reviderte renholdsplanen gjeldende fra 01.01.2023.

### **Vedlegg:**

Renholdsplan 2023, siste utgave oppdatert 05.05.22



Saksbehandler: Hilde C. Pettersen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
095/22	Formannskapet	03.10.2022
089/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Forskrift for utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune, Rogaland, med hjemmel i lov av 18.juni 2021 nr. 139 om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn.
2. Forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune, Rogaland, sendes til kunngjøring i Norsk Lovtidend.

### Formannskapet 03.10.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### FSK- 095/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune, Rogaland, med hjemmel i lov av 18.juni 2021 nr. 139 om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn.
2. Forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune, Rogaland, sendes til kunngjøring i Norsk Lovtidend.

## Saksutredning

### Sammendrag

Saken gjelder forslag om å vedta en lokal forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn, primært utleie av elsparkesykler. Forslaget omhandler en tillatelsesordning for utleie på offentlig grunn, der kommunen kan etter søknad, gi inntil to aktører tillatelse på til sammen 100 små elektriske kjøretøy på fastlandet og 200 små elektriske kjøretøy på øya. Formannskapet vedtok i



møte den 30.05.2022, sak 064/22 å legge forslag til forskrift på offentlig høring.

Forskriften inneholder generelle vilkår tilknyttet tillatelser. På bakgrunn av høringsinnspill, er det foreslått noen korrigeringer i forskriften. Blant annet vil Elsykler ikke regnes som små elektriske kjøretøy i forskriften. Dette for å sikre at blant annet bysykkelordningen vil være unntatt kravene i tillatelsen. Det vil være avsatt ulike soner i kommunen der det vil være ulik regulering. Behovet for antallsbegrensning i reguleringssonene vil vurderes i løpet av tillatelsesperioden for å bedre kunne ivareta hensynet til sikkerhet, fremkommelighet og tilgjengelig parkeringsareal. I krav til søknad skal utleier videre kunne beskrive parkeringsløsning og hvordan tjenesten kan kombineres og tilpasses øvrige mobilitetstilbud i kommunen. Rådmannen har videre foreslått å utvide med en ekstra reguleringszone, en markasone der det legges opp til kjøreforbud.

### **Bakgrunn for saken**

Små elektriske kjøretøy, herunder elsparkesykler, har blitt et populært fremkomstmiddel og kan være et positivt tilskudd til mobilitetstilbudet. I et helhetlig mobilitetsperspektiv, vil en delingsordning (flere deler på samme kjøretøy) med elsparkesykler være et tilskudd til tilbudet i Karmøy kommune, gjerne i kombinasjon med kollektivtilbudet, men også som et tilbud sidestilt med bysykler.

Elsparkesyklene vil gjerne brukes på «last mile», altså som et reisemiddel på den siste delen av turen til målpunktet. Bilkjøring på kortere turer vil kunne erstattes av turer med elsparkesykkel.

Det vil være et behov for å regulere utleievirksomheten gjennom en lokal forskrift for å sikre trygge og tilgjengelige gater og byrom for alle. Med hjemmel i lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn av 18.06.21 kan kommunen gi forskrift om bruk av offentlig grunn til utleie av små elektriske kjøretøy. Bruk av private elsparkesykler eller andre private kjøretøy omfattes ikke av loven.

### **Endringer i lovverket og i markedet**

Det har vært flere lovendringer for bruk av elsparkesykler den senere tid, som berører brukerne av kjøretøyet. Som en konsekvens av flere vurderinger, har elsparkesykkel blitt omklassifisert fra sykkel til motorvogn. I forskrift om virkeområdet til loven anses små elektriske kjøretøy som liten elektrisk motorvogn. Dette er i tråd med at dette grunnleggende sett er motorvogn etter vegtrafikklovens definisjon. De viktigste endringene som følge av omklassifiseringen er at det er innført promillegrense, aldersgrense og hjelpåbud.

Endringene i lovverket vil ikke påvirke innholdet i forskrift om utleie på offentlig grunn noe særlig, men vil være forebyggende tiltak for å redusere antall ulykker med elsparkesykkel. Sykkel med hjelpemotor (elsykkel) anses som sykkel i forskrift om krav til sykkel, og ansees ikke som motorvogn etter vegtrafikklovens § 2. I tillegg er små elektriske kjøretøy nå omfattet av bilansvarsloven, herunder krav til ansvarsforsikring fra 1.9.22. Det er et håp om at regelendringene vil bidra til færre skader og konflikter.

Det har vært endringer i elsparkesykkel-markedet den siste tiden. Aktører rapporterer om redusert tilgang på kapital fra investorer, samt økt fokus på drift og effektivitet. Det er derfor usikkert om det er like enkelt å få aktører til å etablere seg i mindre byer. Senere tids krav om ansvarsforsikring for 3. part og bruker har ført til en økning i pris for leie av elsparkesykler.

### **Høring**

Formannskapet vedtok i sak 064 /22 å legge forskriften ut på høring i sommer. Frist for å komme med uttalelse ble satt til 22.8.22. Det kom inn fem uttalelser fra eksterne. Saken ble også sendt ut på en bred intern høring i kommunen og det kom en uttalelse fra en intern høringspart.

#### Høringsuttalelser med kommentarer:

##### 1. **Rogaland syklistforening:**

- Anbefaler at elsykkel holdes utenfor forskriften. Elsykkel må ikke sidestilles med elsparkesykkel. Små elektriske kjøretøy er en egen kjøretøyklasse med tekniske krav som er annerledes enn kravene til sykkel. Sikkerhetsutstyr, stabilitet, tyngdepunkt og førerkontroll er vidt forskjellige i de to klassene, noe som gir opphav til en del reelle og påviste problemstillinger ved bruk av små elektriske kjøretøy.
- Paragraf 2 b må korrigeres: *Små elektriske kjøretøy: små elektriske kjøretøy. Sykkel med hjelpemotor(elsykkel) regnes ikke som små elektriske kjøretøy i denne forskriften.*

#### **Rådmannens kommentar:**

Rådmannen ser at det slår uheldig ut for bysykkelordning ved å sidestille elsykler og elsparkesykler i forskriften. Forskriften bør for eksempel ikke sette begrensning av nattlig utleie av bysykler (elsykler), hastighetsbegrensninger mv. Merknaden tas til følge og sykkel med hjelpemotor (elsykkel) omfattes ikke av forskriften § 2 b.)

**Statens vegvesen:** Ingen innspill til forskriften.

##### 2. **Kulturavdelingen, Karmøy kommune:**

- Er opptatt av de kulturhistoriske områdene, spesielt Skudeneshavn og Avaldsnes
- ikke forringes med henslengte sparkesykler, brannsikkerhet, fremkommelighet.
- Stiller spørsmål om kjøretøyene kan benyttes på tursti (Bukkøy).
- Ber om å bli tatt med i dialog når restriksjoner skal avklares(kart).

#### **Rådmannens kommentar:**

I de ulike sonene vil det være mulig å definere forbudssoner, innføre hastighetsbegrensninger og parkering forbudt soner for å styre dette. I sentrums- og tettstedssonene vil det til eksempel være naturlig å ha forbudtsoner i Gamle Skudeneshavn, Gågata i Kopervik, langs Åkrasanden og på kirkegårder.

Rådmannen ser videre behov for å ha en egen markasone i tillegg til sentrumssonene og tettstedssonene. Markasonen vil være å betrakte som en «Grønn Grense sone» der det er generelt forbud med elsparkesykkel. Rådmannen anser kulturavdelingen som en naturlig deltaker i det videre arbeidet med en prøveordning der reguleringssonene skal kartfestes. Merknaden tas til følge ved at reguleringssonene utvides med en markasone.

##### 3. **Byen Vår Kopervik:**

- Anbefaler oppsett av stativer i sentrum
- God skilting og informasjon viktig.
- Bør markedsføres mot gjestehavn og bobilgjester.
- Promille: Ikke tillatt for bruk/låses etter kl 23.00.

- Kommunikasjon og informasjon fra kommunens side veldig viktig.

#### **Rådmannens kommentar:**

Dette med krav til stativ vil bli vurdert i konkurransen. Rådmannen foreslår å ta med parkeringsstativ i utvelgelseskriteriene. Merknaden medfører at § 6 e) korrigeres til å lyde: §6 e) plan for hvordan søker sikrer at førere ikke plasserer kjøretøy til hinder eller ulempe for fremkommeligheten, **parkeringsløsning** og hvordan søker skal organisere fjerning, flytting, omplassering og rydding av kjøretøy etter denne forskriftens § 8 bokstav a og l. De øvrige innspill legges til grunn for gjennomføring av prøveordning.

#### **4. Kolumbus:**

- Paragraf 2 b Definisjoner foreslås korrigeret: *Sykkel med hjelpemotor(elsykkel) regnes ikke som små elektriske kjøretøy i denne forskriften.* I lov om utleie av små elektriske kjøretøy er sykkel med hjelpemotor (elsykkel) likestilt med elsparkesykkel i § 2. I Forskrift om virkeområde til lov om utleie av små elektriske kjøretøy presiseres definisjon av små elektriske kjøretøy og definisjonen av sykkel med hjelpemotor (se neste kulepunkt).
- Paragraf 3: Virkeområdet foreslås med følgende tilleggstekst: *Forskriften gjelder ikke for utleie av sykkel med hjelpemotor (elsykkel).* Det nye regelverket gjelder for alle kjøretøy som defineres som liten elektrisk motorvogn. Eksempler på liten elektrisk motorvogn er elsparkesykkel, ståhjuling og elektrisk skateboard. Elsykkel og vanlig sykkel regnes ikke som liten elektrisk motorvogn.

Anbefaler ellers følgende:

- Fleksibelt antall sparkesykler basert på kommunens egne ønsker og etterspørsel i markedet.
- Avanserte parkerings-funksjoner, f.eks AI-løsning (geofensing)
- Klima/miljøkriterier bør vektas høyt
- Varighet av tjenestekonsepjon, mer attraktivt med lengre kontrakter.
- Kombinasjon til øvrig kollektivtilbud og mobilitetstjenester
- Det bør vurderes mulighet for døgndrift da sparkesykler kan komplementere lavt eller fraværende kollektivtilbud.
- Anskaffelse av reguleringsverktøy i samarbeid med Kolumbus (berører ikke forskriften)
- Krav til deling av data (ikke bare åpne data).
- Årlig administrasjonskostnad for å dekke kommunens kostnader
- Antall operatører bør vurderes opp mot hvor attraktivt det blir å etablere seg.

#### **Rådmannens kommentar:**

Det foreslås at elsykler tas ut av definisjonen små elektriske kjøretøy i forskriften. Bysykkelordningen vil dermed ikke vært påvirket av forskriften, slik at vi unngår nattestenging, regulering av parkering, hastighet med videre. Sykkel med elmotor tas ut av forskriften og det legges til ny tekst i § 2 b), slik at bysykkelordningen ikke blir berørt av denne, jf innspill fra Rogaland syklistforening.

Rådmannen ønsker å begrense antall elsparkesykler som leies ut, ut fra erfaringer i andre kommuner. Rådmannen foreslår å ikke øke antall elsparkesykler i prøveperioden. Dette for å ha en viss kontroll i en oppstartsfase. Begrensninger av antall kan gjennomføres i soner og ut fra erfaring med antall fra andre byer. Utfordringer i andre kommuner som parkeringskaos mv kan løses via et reguleringsverktøy (geofence).

Samme vurdering gjelder for å endre antall aktører. Dersom det tillates flere å etablere seg, vil det ikke være attraktivt eller av interesse, også i forhold til lønnsomheten/inntjening.

For å kunne vurdere kombinasjonen til øvrig kollektivtilbud og mobilitetstjenester, foreslår rådmannen å legge til ny bokstav h) i § 6 i forskriften med følgende ordlyd: *en beskrivelse av hvordan tjenesten kan kombineres og tilpasses øvrig mobiltetstilbud i kommunen.*

I forhold til vurdering av døgndrift av elsparkesykler, vil bysyklene vil være et alternativ til elsparkesykler nattetid for å komplementere lavt eller fraværende kollektivtilbud.

Noen av innspillene fra Kolumbus er rettet mot prøveordningen og tas med ved etablering av denne.

#### 5. Rogaland fylkeskommune:

- Anbefaler at sykkel med elmotor holdes utenfor definisjonen av små elektrisk kjøretøy slik at bysykkelordningen ikke påvirkes av denne forskriften. (§ 2 og 3).
- § 4: FK støtter forslag om å begrense antall utleiery, samt begrense antall elsparkesykler.
- § 8: FK støtter begrensning i bruk mellom kl 24.00 – 05.00 for å forebygge ulykker. I vurderingen må en ta hensyn til de som må reise på ulike tider av døgnet der kollektivtilbudet er redusert. For noen vil det oppleves tryggere å benytte sparkesykkel enn å gå.
- Utleier må pålegges et større ansvar for rydding av sparkesykler som står i vegen for drift og vedlikehold (feiing og vinterdrift), gjennom hele døgnet. § 8 l) Paragrafen må også gjelde når FK har drifts- og vedlikeholdsoppgaver.
- § 11 må også åpne for at FK som veieier kan fjerne og eventuelt ta små elektrisk kjøretøy i forvaring på lik linje med Stavanger kommune.
- Når det gjelder betaling bør det være satt en fast sum som man kan forholde seg til ved fjerning og forvaring av små elektriske kjøretøy.

#### Rådmannens kommentar:

Bysyklene vil være et alternativ til elsparkesykler nattetid. Sykkel med elmotor tas ut av forskriften i § 2 b) og § 3, slik at bysykkelordningen ikke blir berørt av denne.

I § 8 l) tas det inn at også annen offentlig vegmyndighet kan kreve små elektriske kjøretøy fjernet ved driftsopdrag.

Fylkeskommunen ønsker en foreslått endring i § 11. Lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn gir kommunen myndighet til å fjerne og ta elsparkesykler i forvaring. Hjemmelsloven åpner ikke for å gi slik myndighet til fylkeskommunen i forskrift. Kommunen kan imidlertid håndheve bestemmelsen på fylkeskommunale veier.

Rådmannen foreslår at beløpet for fjerning og forvaring av små elektriske kjøretøy publiseres i kunngjøringen av tillatelse. Eventuelle utgifter i forbindelse med fjerning og forvaring av små elektriske kjøretøy etter lovens § 6 inngår ikke i beregningen av gebyret etter forskriftens § 9. Det samme gjelder eventuelle reaksjoner med hjemmel i vegtrafikkloven og forskrifter til denne.

#### 6. Nivel

- Nivel er et firma med kompetanse på digital regulering av småelektriske kjøretøy.
- § 4 Anbefaler å ikke sette begrensninger på antall aktører i prøveperioden. Konkurransen

kommer vanligvis innbyggerne til gode. Mener en kan få et bedre transporttilbud, der innbyggerne kan betale mindre samtidig at tjenesten får en større utbredelse.

- Det bør avklares hva som skjer om en utleier avslutter sin virksomhet, slik at en ikke ender opp med et monopol.
- Mener at antall små elektriske kjøretøy ikke bør begrenses totalt sett. Mener at en kan sette en begrensning i sentrum, men at det bør være fri flyt i utkanten. Ved bare å ha antallsbegrensning i sentrum vil man subsidiere utleierne, da kan operatørene plassere ut kjøretøy i periferien slik at tilbudet av små elektriske kjøretøy er tilfredsstillende i hele kommunen. Dersom begrensningen gjelder for hele kommunen vil utleierne prøve å presse så mange inn i tettstedene som mulig og da blir utkanten svært dårlig dekket.
- Rutiner for ryddige gater: Foreslår at § 6 e) ikke bare stiller krav om en plan for hvordan en oppnår mest mulige ryddige gater, men at operatørene kan stille med dokumentasjon på hvordan de gjør det i andre byer, for eksempel med respons på innmeldte feilparkeringsrapporter.
- § 8 Soneinndeling og – endring. Soner er viktige verktøy for å regulere små elektriske kjøretøy. Dere foreslår to soner, men i praksis 11?. Soner bør være dynamiske. Det er uheldig å havne i en situasjon der man merker at sonen er for stor/liten i løpet av tillatelsesperioden, spesielt når perioden er 2 år. Foreslår at dere fjerner at sonene ikke endres i løpet av tillatelsesperioden, for å oppnå ønsket dynamikk i reguleringen.
- Frist for endring. Med digitale regelsett er det ikke vits å ha lenger frist enn utløpet av påfølgende arbeidsdag for å implementere endringen.
- Tilgjengelighet av tjenesten. Foreslår at vi ikke stenger tjenesten på nattetid. Med tanke på de nye reglene, personer som arbeider nattskift vil mobilitetstilbudet bli begrenset, som kan øke bilbruk. Dere kan i forskriften likevel åpne for at nattetstengning- eller hastighetsbegrensning om nødvendig.
- Merking av kjøretøy: Ta med inn i § 8 k ). «ID som vises visuelt på kjøretøyet må stemme overens med den ID som er registret digitalt.» Grunnen er at det er vanskelig å koble fysisk og digitalt dersom kjøretøyets ID ikke er sammenkoblet.

#### **Rådmannens kommentar:**

Etablering av delingsordning med flere aktører enn de to som er foreslått i forskriften § 4 a), vil bety at brukerne må forholde seg til ulike apper. Det vil også kreve mer administrasjon fra kommunens side, det vil være få tilgjengelige sykler pr aktør som igjen vil redusere attraktiviteten for hver enkelt til å etablere seg. Mange aktører med få sparkesykler vil kreve totalt sett et stort driftsapparat for få sykler, og vil neppe være lønnsomt. Mange varianter i sykkeltyper vil kunne skape et visuelt rotete uttrykk. Rådmannen ønsker å ha en begrensning i antall elsparkesykler som leies ut (jf § 4 b) og aktører som får tillatelse til å leie offentlig grunn § 4b). En delingsmodell med elsparkesykler er et nytt mobilitetstilbud vi ikke har erfaring med i vår kommune. Når en skal innføre noe nytt, bør dette skje mest mulig kontrollert og gradvis. På dette grunnlag ønsker vi å begrense antall sparkesykler og aktører, og erfaringer vil avdekke behovet.

Nivel mener også at det bør avklares hva som skjer om en utleier avslutter sin virksomhet, slik at en ikke ender opp med et monopol. Kommunen kunngjør tillatelser 2.hvert år og forskriften åpner for at kommunen kan gi inntil to tillatelser. I ytterste tilfelle kan kommunen risikere at den ene av to tildelte tillatelser sies opp før leieperioden er over. Gjenværende utleier ønsker kanskje å overta den andre halvdel. Rådmannen har ingen løsning på dette pr i dag, men et alternativ kan være å presentere en løsning i kunngjøringen.

Jo flere sparkesykler som settes ut, desto mer offentlig areal beslaglegges til parkering. Det er knapphet på tilgang på offentlig areal. Offentlig areal skal også disponeres av andre mobilitetsgrupper som syklist, fotgjengere mm. En begrensning i antall små elektriske kjøretøy, vil etter rådmannens vurdering, også redusere mulige konflikter mellom ulike trafikantgrupper.

Rådmannen ser ellers behov for at det kan settes en begrensning i antall elsparkesykler i sentrumssonene. Følgende setning foreslås derfor tatt inn i forskriften § 8 a):  
«Kommunen kan fastsette en antallsbegrensning i sonene i løpet av tillatelsesperioden. Dette for å ivareta hensynet til sikkerhet, fremkommelighet og tilgjengelig parkeringsareal.»

Vedrørende rutiner for ryddige gater, så er dette dekket opp i § 6, siste avsnitt der kommunen kan utdype innholdet i kriteriene, oppstille dokumentasjonskrav og angi vektning av kriteriene ved kunngjøring av tillatelsesordning.

Når det gjelder nattestidsbegrensning § 8f), ønskes dette opprettholdt med tanke på ulykker, selv med nye regler om promillegrense og aldersgrense. En utvidelse av bysykkelordningen kan være et alternativ for de som må komme seg frem og tilbake fra jobb når det ordinære kollektivtilbudet er redusert.

Soneinndeling § 8 a) henger sammen med tilgang til parkeringsareal og hvor strengt vi regulerer innenfor en sone. Rådmannen ser derfor ikke behov for å måtte endre grensene i løpet av prøveperioden. Regulering innenfor sonene vil være dynamisk, mens selve grensene er låste. Målet er å ha et fast utgangspunkt for å kunne evaluere prøveordningen.

Merknaden om at ID som vises visuelt på kjøretøyet må stemme overens med den ID som er registrert digitalt, tas inn i forskriften § 8 k).

## **Forslag til forskrift**

Med bakgrunn i vurderinger som er foretatt etter gjennomgang av høringsinnspill, foreslår rådmannen følgende forslag til forskrift med endringer/tillegg i **rødt** og understrek:

### **Forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune, Rogaland**

*Fastsatt av kommunestyret i Karmøy kommune xx.xx.xxxx, med hjemmel i lov av 18.juni 2021 nr 139 om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn § 3, § 4 og § 5.*

## **Kapittel I. Innledende bestemmelser**

### **§ 1 Formål**

Forskriften skal legge til rette for at utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune bidrar til fremkommelige og trygge offentlige rom, effektiv forvaltning, klimavennlige løsninger og et godt miljø og lokalmiljø.

### **§ 2 Definisjoner**

I forskriften menes med

- a) offentlig grunn: de deler av grunnen der kommunen, fylkeskommunen eller staten er eier av grunnen eller på annen måte disponerer grunnen, for eksempel veier, fortau, parker og torg.
- b) små elektriske kjøretøy: små elektriske kjøretøy. Sykkel med hjelpemotor(elsykkel) regnes ikke som små elektriske kjøretøy i denne forskriften.
- c) utleier: virksomhet som leier ut små elektriske kjøretøy.
- d) plassering: enhver plassering, utplassering, flytting, omplassering og rydding som utleier, eller representanter som opptrer på dens vegne, utfører med utleiers små elektriske kjøretøy.

### **§ 3 Virkeområde**

Forskriften gjelder all bruk av offentlig grunn i Karmøy kommune til utleie av små elektriske kjøretøy.

Forskriften gjelder ikke for utleie av sykkel med hjelpemotor (elsykkel).

## **Kapittel II. Tillatelsesordning**

### **§ 4 Krav om tillatelse for utleie av små elektriske kjøretøy. Begrensning av antall**

Utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn kan bare skje med tillatelse fra Karmøy kommune. Tillatelsen varer i 2 år.

- a) Karmøy kommune gir inntil **2** tillatelser til å drive utleie av små elektriske kjøretøy, se forskriftens § 7.
- b) Karmøy kommune gir tillatelse til utleie av totalt **100** små elektriske kjøretøy på fastlandet og totalt **200** små elektriske kjøretøy på øya. Antall kjøretøy fordeles likt på søkerne som får tillatelse til å drive utleie. Hver søker får maksimalt det antall kjøretøy det er søkt om, innenfor det totale antallet kommunen gir tillatelse til å leie ut, se forskriften § 6 bokstav c).

### **§ 5 Kunngjøring av tillatelser**

Kommunen kunngjør tillatelser annethvert år. I kunngjøringen fastsettes en søknadsfrist, hvor og hvordan søknaden skal sendes, hvilke opplysninger søknaden skal inneholde og kommunens saksbehandlingsfrist. Kunngjøringen skjer senest 4 uker før søknadsfristens utløp. Kunngjøringen kan gi nærmere regler om saksbehandlingen. Søknader som leveres etter søknadsfristen og søknader som er mangelfulle avvises.

### **§ 6 Krav til søknaden og utvelgelseskriterier**

En søknad om tillatelse skal inneholde:

- a) søkerens navn, adresse, organisasjonsnummer, epostadresse, telefonnummer og kontaktperson.
- b) bekreftelse på registrering i Enhetsregisteret
- c) antall små elektriske kjøretøy det søkes tillatelse til
- d) dokumentasjon på at utleier oppfyller krav til digitale soner (geofence) og datadeling på tidspunktet tillatelsen vil bli gitt.
- e) plan for hvordan søker sikrer at førere ikke plasserer kjøretøy til hinder eller ulempe for fremkommeligheten, [parkeringsløsning](#) og hvordan søker skal organisere fjerning, flytting, omplassering og rydding av kjøretøy etter denne forskriftens § 8 bokstav a og l.
- f) beskrivelse av hvordan søkeren vil bidra til fremkommelige og trygge offentlige rom, klimavennlige løsninger og et godt miljø og lokalmiljø, herunder:
  1. hvordan søker fremmer lovlig og hensynsfull ferdsel
  2. hvordan søker ivaretar sikkerheten til tredjepersoner
  3. hvordan søker ivaretar sikkerheten til fører av kjøretøyet.
- g) søkerens beskrivelse av rutiner og virkemidler for å oppnå klima- og miljøvennlig drift, herunder:
  1. levetid på kjøretøyene
  2. rutiner for håndtering av avfall, defekte kjøretøy og komponenter
  3. klimavennlige løsninger knyttet til kjøretøy som frakter små elektriske kjøretøy.

h) en beskrivelse av hvordan tjenesten kan kombineres og tilpasses øvrig mobiltetstilbud i kommunen.

Kommunen kan utdype innholdet i kriteriene, oppstille dokumentasjonskrav og angi vektning av kriteriene ved kunngjøring av tillatelsesordning.

### **§ 7 Hvem får tillatelse**

For å få tillatelse må vilkårene i § 6 være oppfylt og godkjent av kommunen.

Konkretisering av kravene vil framgå av kunngjøringen. Hvis det er flere enn to søkere som oppfyller alle krav som er angitt i kunngjøringen, skjer tildeling til de to søkerne som best oppfyller kriteriene.

## **Kapittel III. Vilkår for bruk av tillatelsen.**

### **§ 8 Vilkår for bruk av tillatelsen**

- a. Utleier plikter å følge kravene til plassering av små elektriske kjøretøy som fremgår av kunngjøringen.

Reguleringssoner for plassering og bruk av utleiers kjøretøy i Karmøy kommune er delt inn i følgende:

Sone	Sonebeskrivelse
Sentrum	Norheim/Vormedal Kopervik/Bygnes Åkrehamn Skudeneshavn
Tettsted/terminaler	Kolnes Torvastad Avaldsnes Vea Ferkingstad Syre Terminal Håvik
<u>Marka</u>	<u>Sone med kjøreforbud</u>

De eksakte grensene for sonene vil vises i digitalt kart vedlagt kunngjøringen. Disse sonene blir ikke endret i tillatelsesperioden. [Kommunen kan fastsette en antallsbegrensning i sonene i løpet av tillatelsesperioden, for å ivareta hensynet til sikkerhet, fremkommelighet og tilgjengelig parkeringsareal.](#)

b) Utleier skal gi brukerne lett tilgjengelig informasjon om hvor små elektriske kjøretøy kan parkeres.

c) I tillatelsesperioden kan Karmøy kommune fastsette og endre midlertidige og permanente digitale soner (geofence), som utleier plikter å iverksette overfor brukerne av kjøretøyene. Sonene kan gjelde for hele eller deler av dagen, og for bestemte dager eller ukedager. Sonene kan medføre:

1. forbud, eller annen regulering av utplassering og parkering
2. bruksforbud/kjøreforbud
3. hastighetsbegrensninger

Den nærmere reguleringen av soner og områder skal være fleksible og styres gjennom et delt datasett (API).

Karmøy kommune skal varsle utleier skriftlig om nye digitale soner eller endringer i disse, og gi utleier de nødvendige data. Med mindre annen frist for iverksettelse framgår av varselet, skal endringene settes i verk senest innen 2 arbeidsdager.

d) Utleier skal dele sanntidsdata og historiske data om alle sine kjøretøy, med kommunen. Kommunen kan dele anonymiserte data med tredjepart. For deling av data gjelder personopplysningsloven.

e) Utleier skal ha nødvendig teknologi for å motta data om, og for iverksetting av geofence, og for å kunne dele opplysninger med kommunen som nevnt i forskriften § 8 bokstav d.

Kommunen gir nærmere bestemmelser i kunngjøringen om hvilken teknologi utleier plikter å ha, tidspunktet for innlevering av opplysningene til kommunen mv.

f) I tidsrommet mellom kl. 00.00 – 05.00 er det ikke adgang til utleie av små elektriske kjøretøy. Små elektriske kjøretøy skal i denne perioden være deaktivert.

g) Utleier skal forhindre sjenerende lyd og lyssignal fra små elektriske kjøretøy. Alarmfunksjoner med lyd og lyssignal skal være avslått i tidsrommet mellom kl. 22.00 - 07.00.

h) Kommunen kan innføre særskilte ordninger for utplassering av små elektriske kjøretøy under store arrangement mm.

i) Tillatelse gis for hele året, men små elektriske kjøretøy skal deaktiveres når det er snø eller is.



j) Kjøretøy som benyttes i driften av utleievirksomheten til utplassering, omplassering mv. av små elektriske kjøretøy, skal være utslippsfrie.

k) Alle små elektriske kjøretøy skal merkes tydelig med firmanavn og kontaktinformasjon til utleier, samt ID som kan leses manuelt og digitalt for å identifisere kjøretøyet. ID som vises visuelt på kjøretøyet må stemme overens med den ID som er registrert digitalt.

l) Utleier skal på eget initiativ fortløpende fjerne, flytte og rydde små elektriske kjøretøy:

- som er til hinder for den generelle fremkommeligheten
  - som er veltet, ikke fungerer, har havnet i vann eller sjø, parker, friområder, strender eller på annen måte forstyrr lokalmiljøet
  - når Karmøy kommune eller annen offentlig vegmyndighet har drifts- og vedlikeholdsoppgaver i byrommet som krever at små elektriske kjøretøy må fjernes, som ved vinterdrift, vårrengjøring, veiarbeid mv.
  - når det er nødvendig ved brann, vannlekkasje eller lignende hendelser.
- Kommunen kan i tillegg fastsette særskilte frister for rydding og fjerning.

## **Kapittel IV. Gebyr**

### **§ 9 Gebyr**

Utleier skal betale gebyr for dekning av kommunens utgifter i forbindelse med administrasjon og tilrettelegging for utleievirksomhet, samt utgifter til tilsyn og kontroll med utleievirksomheten regulert i Lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn § 5, denne forskriften og den enkelte tillatelse, i samsvar med prinsippet om selvkost.

Kommunens utgifter for tillatelsesperioden gjøres kjent ved den årlige kunngjøringen, og fordeles forholdsmessig etter antall kjøretøy på alle som får tillatelse etter forskriften § 4 b.

Gebyret forfaller til betaling forskuddsvis den dagen ny tillatelsesperiode starter. Gebyret vil ikke bli refundert dersom utleier misligholder tillatelsen, ikke tar i bruk tillatelsen eller avslutter sin virksomhet i løpet av tillatelsesperioden.

Utgifter som kommunen har hatt i forbindelse med fjerning og forvaring av små elektriske kjøretøy inngår ikke i beregningen av dette gebyret.

## **Kapittel V. Avsluttende bestemmelser**

### **§ 10 Avslutning av utleievirksomhet**

Dersom utleier avslutter utleievirksomheten i tillatelsesperioden, mister utleier tillatelsen. Utleier skal straks varsle kommunen om tidspunktet for avslutning av virksomheten. Utleier skal fjerne alle sine små elektriske kjøretøy fra offentlig grunn snarest, og senest tre arbeidsdager etter at virksomheten har opphørt.

### **§ 11 Fjerning og forvaring**

Karmøy kommune kan fjerne og ta i forvaring små elektriske kjøretøy, og kreve betaling, etter § 6 i lov av 18. juni 2021 nr. 139 om utleie av små elektriske kjøretøy.

### **§ 12 Mislighold**

Tillatelsen kan trekkes tilbake ved gjentatte eller grove overtredelser av lov 18. juni 2021 nr 139 om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn, denne forskriften, eller vilkår i tillatelsen.

### **§ 13 Klage**

Enkeltvedtak kan påklages, etter Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) kapittel 6.

### **§ 14 Myndighet**

Karmøy kommune utøver myndighet etter forskriften.

### **§ 15 Dispensasjon**

Rådmannen kan etter søknad gjøre unntak for bestemmelsen i § 4 i denne forskriften.

### **§ 16 Ikrafttredelse**

Forskriften trer i kraft straks.

## **FN`s bærekraftsmål**

Målet med en delingsordning vil være å få redusert bilbruk i kommunen på kortere turer og dermed bidra til å nå et nullvekstmål.

I tildelingskriteriene er det satt krav til beskrivelse av rutinger og virkemidler for å oppnå klima- og miljøvennlig drift. Det er blant annet satt vilkår til krav om klimavennlige løsninger til kjøretøyene som frakter små elektriske kjøretøy.

## **Økonomiske konsekvenser**

Utleier skal betale gebyr for dekning av kommunens utgifter i forbindelse med administrasjon og tilrettelegging for utleievirksomhet, samt utgifter til tilsyn og kontroll med utleievirksomheten. Dette gebyret er ikke fastsatt pr i dag. Kommunen kan også kreve betaling for fjerning og forvaring av små elektriske kjøretøy.

I tillegg vil innkjøp av et reguleringsverktøy ligge på ca kr.100.000,- eks mva for en to års periode.

## **Samarbeid med Haugesund kommune**

Tilnærmet likelydende forskrift har vært på høring i Haugesund kommune med samme høringsfrist som Karmøy. Karmøy kommune og Haugesund kommune har samarbeidet og hatt en felles gjennomgang av høringsinnspillene. Forslaget som nå legges frem for vedtak er tilnærmet likt med det kommunedirektøren i Haugesund legger frem for bystyret. Det er kun beskrivelse av reguleringssoner og antall sparkesykler som ikke er likt. Intensjonen er å få tilnærmet likelydende forskrifter og at kommunene i samarbeid lyser ut en 2-årig prøveperiode.

## **Rådmannens konklusjon**

Det viktigste for kommunen er å få på plass en forskrift slik at kommunen har hjemmel til å regulere bruken av elektriske sparkesykler på offentlig grunn. Når forskriften vedtas vil det bli lyst ut en konkurranse med en 2 årig prøveordning. Prøveordningen samkjøres med Haugesund kommune. Det knytter forventninger til hvordan ordningen vil fungere på Karmøy. Finner aktørene Karmøy interessant, og hvordan blir tilbudet mottatt og vil fungere? Det er mulig aktørene kun finner sentrumsområdene interessante og at sonen med kommunens øvrige tettsteder faller ut eller ikke er regningssvarende pga ombringerordningen. En prøveordning vil derfor være en god måte å tilegne seg erfaring og kunnskap på med denne type mobilitet.

I forbindelse med høringen har Karmøy fått inn en søknad fra Citiride om å drive utleie av elsparkesykler fra høsten 2022. Denne søknaden vil bli besvart med at de må sende inn anbudssøknad når konkurransen på prøveordningen lyses ut.

De nasjonale bestemmelser for aktør og bruker vil gjelde både når det gjelder trafiksikkerhet, promille, bruk av hjelm og aldergrense. God informasjon til bruker, blant annet gjennom kommunens nettside og operatørens apper vil kunne bidra til å begrense skadeomfang ved bruk av elsparkesykel. Rådmannen ser også fordelene av å begrense antall elsparkesykler som kan leies ut, i forhold til å begrense antall skader. Gode krav til ryddige parkeringsordninger vil også være viktig for å kunne opprettholde god fremkommelighet for fotgjengere.

For å sikre ryddighet i sentrumsområder har vi også mulighet for å endre geofencingen fortløpende jf § 8 c), dvs forbudssoner, parkeringssoner og soner med nedsatt hastighet, i områder der vi ser uheldige konsekvenser av bruk.

Forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune vedtas og forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Vedlegg:

Høringsbrev fra kommunen med vedlegg

Alle høringsinnspill:

Lenker:

Lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2021-06-18-139>

Forskrift om virkeområde til lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn

<https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2022-05-30-925>

Lov om vegtrafikk (vegtrafikkloven)

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1965-06-18-4>

**Vedlegg:**

Høringsuttalelse fra Nivel

Høringsuttalelse fra Rogaland fylkeskommune

Høringsuttalelse fra Kolombus

Høringsuttalelse fra Byen vår Kopervik

Innspill fra kulturavdelingen

Høringsuttalelse fra Statens vegvesen

Høringsuttalelse fra Rogaland syklistforening

Høring - Forskrift for utleie av små elektrisk kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune

Forskrift for utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune

Høringsforslag forskrift 18.mai 2022 (1)

Forskrift for utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Karmøy kommune

Delingsordning el-sparkesykler

Delingsordning el-sparkesykel - saksframlegg fra Haugesund kommune



Saksbehandler: Pål Nygård

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
018/22	Hovedutvalg helse og omsorg	15.06.2022
073/22	Formannskapet	29.08.2022
075/22	Kommunestyret	19.09.2022
090/22	Kommunestyret	17.10.2022
020/22	Eldrerådet	14.06.2022
020/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	14.06.2022

## Drifts- og ressursanalyse pleie- og omsorgstjenester

### Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret tar drifts- og ressursanalysen til orientering. Rådmannen innarbeider tiltak i budsjettforslag eller med egen sak til kommunestyret.

### Eldrerådet 14.06.2022:

#### Behandling:

Kommunalsjef helse og omsorg hadde en god orientering om saken og eldrerådet håper å bli medtatt i videre oppfølging av saken.

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

### ELD- 020/22 Vedtak:

Kommunestyret tar drifts- og ressursanalysen til orientering. Rådmannen innarbeider tiltak i budsjettforslag eller med egen sak til kommunestyret.

### Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 14.06.2022:

#### Behandling:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen.

### RFM- 020/22 Vedtak:

Kommunestyret tar drifts- og ressursanalysen til orientering. Rådmannen innarbeider tiltak i budsjettforslag eller med egen sak til kommunestyret.

### Hovedutvalg helse og omsorg 15.06.2022:

#### Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

**HHO- 018/22 Vedtak:**

Kommunestyret tar drifts- og ressursanalysen til orientering. Rådmannen innarbeider tiltak i budsjettforslag eller med egen sak til kommunestyret.

**Formannskapet 29.08.2022:****Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

**FSK- 073/22 Vedtak:**

Kommunestyret tar drifts- og ressursanalysen til orientering. Rådmannen innarbeider tiltak i budsjettforslag eller med egen sak til kommunestyret.

**Kommunestyret 19.09.2022:****Behandling:**

Saken ble ikke behandlet grunnet tidsmangel.  
Saken utsettes til neste møte i kommunestyret.

**KST- 075/22 Vedtak:****Saksutredning****Bakgrunn for saken**

I desember 2021 – sak nr 132/21 - vedtok kommunestyret under kulepunkt 32 følgende:

*«Kostnadskontroll: Det pågående arbeidet med kostnadskontroll har gitt gode resultater og forutsigbare rammer for drift og investering. Kommunestyret forventer at kostnadskontroll fortsatt gis høy prioritet innenfor alle kommunes ansvarsområder. Kommunestyret ønsker at det foretas benchmarking (sammenligninger) med andre aktuelle kommuner. Det forventes at administrasjonen håndterer sakskomplekset ved hjelp av egne ressurser.»*

Administrasjonen gjennomførte en anskaffelse høsten 2021. Oppdraget med analysen ble tildelt Rune Devold AS. Arbeidet med drifts- og ressursanalyse for pleie- og omsorgstjenestene startet opp februar 2022. I arbeidet med sammenlikning har Rune Devold AS en egen database som omfatter mellom 60 og 70 kommuner. Den bygger på individdata fra kommuner i ulike størrelser, med et mangfold av driftsstrukturer og til sammen over 37 000 brukere. Dette ansees å være et sikrere grunnlag for sammenlikning enn en generell sammenlikning på systemnivå. Hovedfunnene i analysen ville neppe vært mulig ved kun å benytte KOSTRA. Rapporten var ferdig 17. april.

**Drifts- og ressursanalyse omsorgstjenester - metode**

I utarbeidelsen av analysen har Rune Devold tatt utgangspunkt i tre kilder til informasjon, IPLOS-individdata disse er hentet fra fagprogrammet Profil, regnskaps- og/eller årsverksdata. I arbeidet med å innhente informasjon har administrasjonen helse og omsorg vært involvert. I tillegg til virksomhetsleder og avdelingsledere i sektor omsorg samt ledelsen ved bestillerkontoret.

Alle data fokuserer på ansikt til ansikt (ATA)-tjenester. Det vil si summen av vedtak om tjenester som skal ytes den enkelte bruker sammenstilles med årsverk og regnskap for 2021/lønn for personell i turnus.

## Hovedtrekk i analysen

Analysen til Rune Devold viser følgende hovedtrekk:

- «Omfang av tjenester som blir utført av Hjemmetjenestene er ikke bærekraftig. Det er svak sammenheng mellom brukernes behov og mengde tjeneste som ytes. Lav effektivitet. Dette har store økonomiske konsekvenser.
- Hjemmetjenestene har meget høy produktivitet. De opplever stort tidspress for å kunne svare på de rause vedtakene (den lave effektiviteten).
- Sykehjemmene har god effektivitet og god produktivitet.
- Bolig og miljøarbeidertjenesten (BOM), drift av boligene har god effektivitet og god produktivitet.
- Miljøarbeidertjenestenes hjemmetjenester er produktive. Effektivitet (brukerbehov) er ikke undersøkt. Organiseringen som selvstendig enhet, adskilt fra de øvrige hjemmetjenestene, bør vurderes i forhold til effektivitet og potensiale for samordning.»

Devold definerer produktivitet og effektivitet slik:

- Produktivitet: Om tilbudet produseres kostnadseffektivt (produktivitet): Her måler vi hvor mye mannskap en setter inn; antall på jobb – turnuskapasitet – i forhold til sum brukerbehov målt i vedtak om ATA-tid. Det tas hensyn til indirekte tid, f eks reisetid, oppdrag der det går 2:1, tid til utrykning på trygghetsalarmer, planlegging osv. ). Turnuskapasitet og lønnsregnskap er kilder sammen med IPLOS-data.
- Effektivitet: om tjenestene tildeles effektivt; er det er de riktige brukerne som har tjenester på ulike trinn i trappa og om mengde tjeneste speiler behovet (pleietyngden).

De høye kostnadene blir i analysen til Devold forklart med at «det er lite som tyder på at de er forhold knyttet til folkehelse som berettiger at tildeling av hjemmetjenester i Karmøy skal ligge 60-70% over snittet ellers i landet (sammenlikning med om lag 32000 brukere i databasen). Merkostnader er estimert til 40-45 mill kr. Raus praksis for tildeling av tjenester innen hjemmetjenestene over lang tid har trolig bidratt til høye forventninger i befolkningen.»

I rapporten peker Devold blant annet på følgende årsaker til de høye kostnadene:

- Skjønnsutøvelsen innenfor det mulighetsrommet lovert gir er raus. Dette er først og fremst kostnadsdrivende der tjenestene ytes 1:1 hos brukere som bor hjemme/utenfor bofelleskap. Der tjenestene ytes i et kollektiv som sykehjem eller i boliger innen Bolig/miljøarbeidertjenesten (BOM) påvirkes kostnadene i stor grad gjennom organiseringen av bistanden og kostnadseffektiv koordinering.
- Karmøy mangler oppdaterte kriterier for vurdering av brukernes behov og tildeling av tjenester der det framgår klart om hvordan nåløyet er for å få tjenester. Eksisterende mal for saksbehandlingen er ikke behandlet politisk.
- Miljøarbeidertjenestens hjemmetjenester har et høyt nivå målt i timer. Halvparten er kjernetjenester, den andre halvparten er sammensatt av diverse andre tjenester. Mal for saksbehandling sier ikke noe om hvordan et slikt bilde kan/skal koordineres til en helhetlig tjenesteyting. Praksis kan være kostnadsdrivende. Organisering av hjemmetjenester i BOM avviker noe fra det vi vanligvis ser. Ofte dekkes disse tjenestene av de ordinære hjemmetjenestene, eller med mannskap fra boligdrifta. På Karmøy er det både en egen organisert miljøarbeidertjeneste til hjemmeboende, men også noen hjemmeboende som får tjenester fra personalet i et bofelleskap. Det er noe uklart hvor skillet mellom de ulike hjemmetjenestene går (somatisk hjemmetjeneste, hjemmetjeneste i BOM og hjemmetjeneste i ROP) og hvordan brukerne fordeles dvs hvilke brukere som hører til hvor. Vi er usikre på effektiviteten, men produktiviteten er ok for drift av

- kjernetjenestene (sykepleie, praktisk bistand og praktisk bistand opplæring).
- BPA-ordningen har påfallende mange vedtak som nærmer seg 1:1 bemanning i brukerens våkne tilstand. Mal for saksbehandling gir ikke føringer i den retningen. Det er kanskje grunnlag for å anta at BPA-tjenestene bidrar til de høye kostnadene totalt sett. I så fall må det møtes med liknende kartlegging som er gjort for boligene i BOM.
- Praktisk bistand, praktisk bistand opplæring og helsehjelp i hjemmet (tidligere hjemmesykepleie) ytes samlet. Det betyr at innbyggeren får færre å forholde seg til. Noen av tjenestene blir utført av ansatte som har utdanning på høyskolenivå der krav på kompetanse er fagskole eller assistentnivå. Vedtak om tildeling av tjenestene fattes for hver enkelt av tjenestene, men utførelsen skjer samlet (se eget punkt om lønnsvirkning nedenfor). Sykepleiere yter praktisk bistand og praktisk bistand opplæring – dette fordyrer.
- Legedekningen i sykehjem er høy sammenliknet med Kgr 10 og landet 0,78 timer/beboer/uke i Karmøy, 0,57 i Kgr 10 og landet. Dette er bra for kvaliteten på tjenestene, men er samtidig en kostnadsdriver. Ved å redusere legekapasiteten i samsvar med landsgjennomsnittet ville oppnås en innsparing på om lag 2,2 mill kr.
- Ledelsen i BOM rapporterer forholdsvis god dekning for vernepleier/annen relevant høgskole og relevant fagutdanning. Det har vært utstrakt satsning på å øke kompetansen gjennom oppkvalifisering av ansatte. Dette har en i stor grad lyktes med. Økt kompetanse vil normalt føre til høyere kostnader.
- Norheim sykehjem drifter med et pasientgrunnlag og driftsform som er mer kompetansekrevene enn snittet ellers. Årsverkene der er i snitt nesten 0,2 mill kr dyrere enn snittet for alle sykehjemmene.
- De ordinære somatiske hjemmetjenestene er skilt fra psykisk helse og (ROP) rus, ambulerende miljøarbeidertjeneste er også en egen selvstendig enhet adskilt fra de andre. Denne organiseringen er svakt forenlig med krav til samordning og tverrfaglighet.
- I tillegg kommer at de organiserer hver sin ambulerende tjeneste på dag-kveld samt to ulike nattpatroljer (hjemmetjenestene og ROP). Dette borger ikke for muligheter til samordning og effektivitet.
- Enheter i BOM med drift på mer enn en lokasjon: Rusvikveien 3b/c, Østhusveien og Mosbronveien. Disse oppnår svakere koordineringseffekt enn de andre. De årlige merkostnadene ved dette er summarisk estimert; merkostnadene ligger i intervallet 3-4 mill kr, estimatet er usikkert basert på at disse enhetene kunne oppnådd samme grad av koordinering som snittet for de øvrige, rundt 17%.
- I BOM observeres knappe ressurser til lederstøtte. Dette sparer kommunen flere millioner på, så langt ser det ikke ut til å slå ut i økte kostnader.
- Lederstrukturen innen BOM reduserer kostnadene. 6 avdelingsledere har ansvar for 2 boliger hver uten at dette er kompensert med annen faglig ledelse i boligene, det er med andre ord flat struktur under avdelingsleder. 6 innsparte lederårsverk utgjør 4,8 – 6 mill kr.
- Bygningen som huser Norheim sykehjem har fysisk adskilte avdelinger/etasjer. Dette bidrar til økte kostnader til nattevakter og fravær av samhandling på tvers av avdelingene på dagtid. Nattevaktskostnadene er minimum 4 mill kr høyere enn nødvendig (2 mill pr nattevaksordning).

I rapporten til Devold kommer det frem høye kostnader som følge av rause vedtak for brukere med hjemmetjeneste. Anslaget til Devold er 40-45 mill kr. Videre mener Devold at sykehjemmene har en bemanning som jevnt over ligger 2 – 3 årsverk under modellberegnet nivå pr avdeling. Devold skriver at et forsiktig anslag vil være at sykehjemmene totalt sett drifter med minst 20 årsverk mindre enn de kunne hatt. Devold mener besparelsen utgjør minst 16,8 mill kr. Devold mener at BOM drifter med en samlet koordineringseffekt på 16,8%. Devold beregner den årlige økonomiske effekten av dette til 33,9 mill kr. Devold skriver at samlet økonomisk effekt av påvist nøkternt forbruk utgjør drøyt 80 mill kr. Drifts- og ressursanalysen er vedlagt saken.

### **Administrasjonens videre arbeid**

Den 19. mai hadde Rune Devold gjennomgang med rapporten med ledelsen i omsorg, bestillerkontoret, tillitsvalgte og verneombud. I samlingen startet en planlegging av videre arbeid med de ulike funnene i rapporten.

Rune Devold presenterer sin rapport i kommunestyremøte 19. september.

#### **Rådmannens kommentarer**

Rådmannen er tilfreds med at hovedfunnet i rapporten sier at kommunen har høy produktivitet, og deler bekymringen for at tjenestenivået i hjemmetjenesten er for høyt til å være bærekraftig fremover.

Rapporten gir et godt bilde over de mulighetsområdene det er i sektor omsorg. Administrasjonen vil se på hvilke av tiltakene/områdene en mener er mest formålstjenlig å jobbe videre med.

Rådmannen vil vurdere de enkelte forslagene og evt komme tilbake med saker eller omtale forslagene i budsjettet for 2023.

#### **Vedlegg:**

1149 Rapport 2022-04-17





**Saksbehandler:** Jakob Bråtå

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
017/22	Hovedutvalg helse og omsorg	15.06.2022
072/22	Formannskapet	29.08.2022
076/22	Kommunestyret	19.09.2022
091/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Barneverntjenesten - tilstandsrapport 2021

### Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret tar rapporten «Kvalitetsrapport fra Barneverntjenesten for Karmøy og Bokn 2021» til orientering.

### Hovedutvalg helse og omsorg 15.06.2022:

#### Behandling:

Barnevernsleder Jakob Bråtå presenterte resultatet fra tilstandsrapporten innledningsvis i forkant av behandlingen av saken.

Innstilling enstemmig vedtatt.

### HHO- 017/22 Vedtak:

Kommunestyret tar rapporten «Kvalitetsrapport fra Barneverntjenesten for Karmøy og Bokn 2021» til orientering.

### Formannskapet 29.08.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### FSK- 072/22 Vedtak:

Kommunestyret tar rapporten «Kvalitetsrapport fra Barneverntjenesten for Karmøy og Bokn 2021» til orientering.

## **Kommunestyret 19.09.2022:**

### **Behandling:**

Saken ble ikke behandlet grunnet tidsmangel.  
Saken utsettes til neste møte i kommunestyret.

## **KST- 076/22 Vedtak:**

### **Saksutredning**

Fra 1.1.2021 ble det lovbestemt at kommunestyret minst én gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten (bvl § 2-1 nytt åttende ledd).

Kommunens øverste politiske og administrative ledelse har det overordnede ansvaret for at barneverntjenesten forvaltes i tråd med gjeldende regelverk og at tjenestene er forsvarlige.

Kommunen har ansvar for styringen av barnevernet og for å ha en systematisk kontroll som sikrer at den kommunale barnevernstjenesten utfører sitt arbeid i tråd med regelverket, slik at barn og familier får den hjelpen de har behov for. Både kommuneloven og barnevernloven har bestemmelser som skal sikre dette.

Tilstandsrapport gir både politikere, kommuneansatte og befolkningen innsikt i hvordan barnevernet jobber, og hvilke problemstillinger tjenesten møter. Videre kan tilstandsrapporten legge grunnlaget for dialog om prioriteringer og forventninger. Rapporten vil også bidra til mer åpenhet og innsikt i barnevernets arbeid.

Barneverntjenesten har i flere år lagt frem en form for tilstandsrapport til Hovedutvalg for omsorg en gang i året. Fokuset har vært med bakgrunn i fakta fra Kostra-rapportering. Dette har vært viktig styringsinformasjon for både administrasjonen og politisk utvalg. Nå er altså Tilstandsrapportering lovpålagt, og det skal fremlegges for kommunestyret.

Tilstandsrapporten vedlegges saken.

### **Rådmannens vurdering og tilråding**

Rådmannen vurderer tilstanden i barneverntjenesten i Karmøy og Bokn som god. Barneverntjenesten er en velfungerende virksomhet som drifter godt i tråd med kravene i barnevernloven og øvrige rammer for virksomheten med barnets beste i fokus. Det jobbes strukturert, personellet har høy faglighet og det er også god stabilitet i bemanningen.

Rådmannen tilrår at kommunestyret tar tilstandsrapporten «Kvalitetsrapport fra Barneverntjenesten for Karmøy og Bokn 2021» til orientering.

### **Vedlegg:**

Kvalitetsrapport fra barneverntjenesten 2021



Saksbehandler: Pål Nygård

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
024/22	Eldrerådet	06.09.2022
016/22	Karmøy ungdomsråd	06.09.2022
024/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.09.2022
023/22	Hovedutvalg helse og omsorg	07.09.2022
090/22	Formannskapet	26.09.2022
092/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Brukerombud

### Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørende koordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

Vedtak som innstilling fra Eldrerådet - 06.09.2022 - 024/22

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørende koordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

Vedtak som innstilling fra Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 06.09.2022 - 024/22

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørende koordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg helse og omsorg - 07.09.2022 - 023/22

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørende koordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

Vedtak som innstilling fra Karmøy ungdomsråd - 06.09.2022 - 016/22

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørende koordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket

finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Eldrerådet 06.09.2022:**

##### **Behandling:**

Kommunalsjefen orienterte.  
Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

#### **ELD- 024/22 Vedtak:**

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørendekoordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Karmøy ungdomsråd 06.09.2022:**

##### **Behandling:**

Innstilling enstemmig vedtatt.

#### **KUR- 016/22 Vedtak:**

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørendekoordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 06.09.2022:**

##### **Behandling:**

Nordbø foreslo følgende tilførelse:  
*Rådet vil følge nøye med på utviklingen.*

Nordbøs forslag enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling. Rådet vil følge nøye med på utviklingen.

#### **RFM- 024/22 Vedtak:**

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørendekoordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Hovedutvalg helse og omsorg 07.09.2022:**

##### **Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

#### **HHO- 023/22 Vedtak:**

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørendekoordinator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke

inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Formannskapet 26.09.2022:**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **FSK- 090/22 Vedtak:**

Karmøy kommune oppretter bruker- og pårørendeadministrator med ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester som en forsøksordning. Tiltaket finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland. I prosjektperioden vil tilskuddet dekke inntil 30 prosent stilling. Ordningen vil evalueres etter ett år for eventuell permanent innføring.

#### **Saksutredning**

##### **Bakgrunn for saken**

I april 2022 vedtok kommunestyret i sak 38/22 følgende:

*«Kommunestyret ber om at det fremmes sak om opprettelse av ombud for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester for å redusere antall konflikter så langt som mulig. Sak med forslag til organisering, mandat og finansiering fremmes for kommunestyret i god tid før høstens budsjettprosess.»*

Flere kommuner har lang erfaring med egne kommunale ombud for sine tjenester. Allerede i 1987 etablerte Oslo kommune sitt ombud. Ombudene er uavhengige kontrollorgan og rapporterer direkte til kommunestyrene/bystyrene i sine kommuner. Ombudene har taushetsplikt og tjenesten er gratis. Ofte dekker de kommunale ombudene flere av kommunens tjenesteområder enn bare helse- og omsorgssektoren.

Karmøy har sett nærmere på hvordan ombudene i Fredrikstad, Trondheim, Bergen, Drammen og Oslo kommune er organisert og arbeider. I saken vil særlig ombudene i Fredrikstad og Trondheim bli belyst, og hvordan de samarbeider med Helsedirektoratet sine pasient- og brukerombud i hvert fylke.

##### **Bestillerkontor for helse- og omsorgstjenester**

Karmøy har i dag et bestillerkontor for helse- og omsorgstjenestene i kommunen. De besvarer spørsmål og behandler søknader knyttet til helse- og omsorgstjenestene, og skal sikre lik tilgang på tjenester til alle innbyggere, uavhengig av alder, tjenestebehov og bosted.

Bestillerkontoret er også [koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering \(KE\)](#), og har ansvar for å følge opp brukere med omfattende tjenestebehov.

Bestillerkontoret bistår også med veiledning, og kan hjelpe til med å utforme klage hvis du får avslag på søknaden din, eller du får mindre hjelp enn det du har søkt om, eller du ønsker å klage på kvaliteten på tjenestene som utføres. Bestillerkontoret jobber etter følgende måte:

1. Det informeres i alle vedtak om klagemuligheten. Det opplyses om hvem klagen skal rettes til og muligheten for å få hjelp til å skrive klage for de som ønsker det. Klagefristen er fire uker fra bruker har mottatt vedtaket. Klagen skal rettes til Bestillerkontoret og saksbehandler på bestillerkontoret kan bistå i utforming av klagen.
2. Mottatt klage følges opp av saksbehandler. Det startes på en klagesak og saken klagebehandles så fort som mulig og innen en måned.
3. I klagesaken beskrives momentene som kommer fram i klagen. I tillegg innhentes det nye opplysninger fra andre relevante instanser som bruker/pårørende, lege, hjemmetjeneste etc. Det tas også kontakt med klager eller klagers representant i forbindelse med klagebehandlingen for

- utdypende opplysninger.
4. Ut fra de nye opplysningene gjøres det en ny vurdering av saken. Saken tas opp i tiltaksmøtet på bestillerkontoret der det er tverrfaglig sammensatt team av saksbehandlere og en leder på bestillerkontoret som drøfter klagen, og det fattes en beslutning/vedtak. Avgjørelsen på klagen blir grunnlagt i vedtaket.
  5. Dersom klager gis medhold i klagen sendes nytt vedtak til bruker. Tjenesten innvilges og saken avsluttes.
  6. Dersom klager ikke gis medhold i klagen, enten bruker får avvist klagen helt eller klagen blir delvis imøtekommet, sendes klagen til Statsforvalteren for vurdering.
  7. Svaret som kommer fra Statsforvalteren er endelig og beslutningen fra Statsforvalteren følges opp. Dersom klagen imøtekommes innvilges tjenesten.

### **Barnekoordinator**

Fra oktober 2022 har bestillerkontoret også egne barnekoordinatorer for barn som er alvorlig syke eller har nedsatt funksjonsevne og som trenger flere typer tjenester fra kommunen. Barnekoordinatoren skal samle og koordinere de forskjellige tjenestene slik at familien og barnet får den hjelpen de trenger.

Barnekoordinatoren gir blant annet:

- Informasjon og veiledning om familiens rettigheter og om kommunens tjenestetilbud
- Formidle kontakt til aktuelle organisasjoner, for eksempel pasientorganisasjoner
- Hvis barnet har individuell plan, sørge for framdrift av planen
- Sørge for at det er samarbeid mellom de forskjellige tjenestene, for eksempel barnehage, skole, SFO og PP-tjenesten.
- Koordinere alle offentlige tjenester (kommune, fylkeskommune og stat) og private som yter tjenester for det offentlige.

### **Kreftkoordinator**

Kreftkoordinatorstillingen ble i 2012 opprettet som et prosjekt med støtte fra Kreftforeningen. Stillingen er nå fullfinansiert av kommunen.

Kreftkoordinatoren i kommunen er et tilbud til kreftpasienter og pårørende. Tilbudet er lett tilgjengelig og krever ikke søknad eller vedtak om andre kommunale tjenester. Målsetningen er at den enkelte mestrer utfordringer i hverdagen i størst mulig grad, og ivaretar kontroll og ansvar i eget liv.

Kreftkoordinatorens oppgaver:

- bidra til å koordinere tjenestetilbudet til kreftpasienter
- gi et lett tilgjengelig tilbud hvor pasient og pårørende kan ta direkte kontakt
- ha oversikt over relevante tilbud og tjenester i kommunen
- gi støtte til kreftpasienter og pårørende
- gi råd om lindring av plagsomme symptomer

Kreftpasienter eller pårørende kan selv ta kontakt med kreftkoordinator, eller be lege, sykehus eller andre formidle kontakt.

### **Pårørendekoordinator**

Hovedutvalg helse og omsorg vedtok i sak 6/22 den 16. februar 2022 egen pårørendestrategi for kommunens helse- og omsorgstjenester. I strategien fremgår hvilke plikter kommunen har til

pårørendeinvolvering, og hvordan kommunen ønsker å styrke pårørendearbeidet fremover.

Ett av tiltakene i planen er å opprette egen pårørendekoordinator som skal bidra til å utvikle og styrke pårørendeomsorgen gjennom:

- Identifisering og kartlegging av pårørende sine behov.
- Oversikt over tilbud og tjenester rettet mot pårørende.
- Informasjonsarbeid rundt pårørende sine behov internt og eksternt.
- Bidrag i utviklingsarbeid rettet mot pårørende
- Ha særlig fokus på barn som pårørende.
- Undervisning, veiledning og kompetanseheving.

Tiltaket er anbefalt av Helsedirektoratet. I april 2022 mottok Karmøy kommune 300.000,- i skjønnsmidler av statsforvalteren i Rogaland for opprettelse av pårørendekoordinator i Karmøy gjennom prosjektet «Pårørende - en viktig ressurs». I søknaden til statsforvalteren fremgår det at kommunen skal vurdere om pårørendekoordinatoren skal videreføres som integrert del av driften ved evaluering av prosjektet.

Administrasjonen ser frem til å få erfaring med ordningen med kommunal pårørendekoordinator og samarbeidet med de andre koordinatorfunksjonene. Dette vil forhåpentlig styrke pårørendesamarbeidet i kommunen. Administrasjonen ønsker også å styrke samarbeidet med pasient- og brukerombudet i Rogaland fremover. I dette ligger å se på muligheten for økt tilgjengelighet fysisk for pasient og brukerombudet, samt å bedre informasjon om pasient- og brukerombudet gjennom kommunale informasjonskanaler.

#### **Helsedirektoratets pasient- og brukerombud**

Helsedirektoratet administrerer pasient- og brukerombud i hvert fylke. Deres lovregulert rolle følger reglene om pasient- og brukerombud beskrevet i kapittel 8 i [pasientrettighetsloven](#). De arbeider innenfor statlige spesialisthelsetjenester, fylkeskommunale tannhelsetjenester og kommunale helse- og omsorgstjenester.

I saken vil det særlig være fokus på ombudene i Fredrikstad og Trondheim kommune og hvordan de samarbeider med pasient- og brukerombudene på fylkesnivå. Karmøy har også sett til ombudene i Oslo, Drammen og Bergen for å få et breiere erfaringsgrunnlag.

#### **Pasient- og brukerombudet i Viken**

Pasient- og brukerombudet i Viken er et av kontorene med lengst erfaring med samarbeidet mellom pasient- og brukerombud på fylkesnivå og kommunalt brukerombud i Fredrikstad. Leder ved pasient- og brukerombudets kontor i Moss har uttalt til Karmøy:

*«Pasient- og brukerombudet i Viken, kontor Moss har utelukkende positive erfaringer med at Fredrikstad kommune har et Brukerombud. Brukerombudets bistand til personer bosatt i Fredrikstad, dekker alle tjenesteområder, og det er kun i de kommunale helse- og omsorgstjenestene at vi har sammenfallende mandat og arbeidsområde. I disse sakene kan innbyggerne i Fredrikstad selv velge om de vil kontakte sitt lokale Brukerombud eller oss i pasient- og brukerombudet – som dekker hele tidligere Østfold fylke.»*

I tilbakemeldingen fremgår det at de har gode erfaringer med samarbeidet mellom kommunale ombud og statlig pasient og brukerombud.

#### **Brukerombud i Fredrikstad kommune**

Brukerombudet i Fredrikstad kommune opplever et sammenfallende godt samarbeid med pasient- og brukerombudet i Viken. De opplever et tett faglig samarbeid med løpende dialog og årlige

fagsamlinger.

Ombudets brukergruppe er:

- De eldre
- De som lider av sykdom
- De som har et handikap
- De som har en ytelse fra folketrygden (NAV stat)
- De som har en ytelse fra NAV Fredrikstad

Brukerombud i Fredrikstad skriver til Karmøy:

*«Brukerombudet (BOB) bistår i dag brukere innen disse kategoriene med å løse deres utfordringer, løfte deres saker og være en stemme for dem som av ulike årsaker ikke finner det lett å fremme sin egen sak. Dette er et viktig og godt lokaldemokratisk tiltak.*

*Innbyggere (eller deres pårørende) kan fritt ta kontakt da vi er et tilgjengelig ombud for dem som trenger det. Vi er en ubyråkratisk instans og det er lett for oss å samhandle med ulike virksomheter i kommunen for å løse saker på lavest mulig nivå, gjerne i form av en telefonsamtale eller et møte. Dette er ressursbesparende og mindre belastende for de det gjelder enn en langvarig formell klagesak. Færre saker kommer i medias søkelys. Tilit kan ofte gjenopprettes ved vår hjelp og omdømme til Fredrikstad kommune ivaretas i større grad.»*

Brukerombudet i Fredrikstad sin rolle er å:

- klargjøre om saken er riktig behandlet
- gi informasjon, råd og veiledning om dine rettigheter som bruker eller pårørende
- være samtalepartner og drøfte dine erfaringer
- bidra til å løse konflikter og bistå i dialog med tjenesteapparatet
- bistå med å formulere og videreformidle spørsmål eller klage til rett instans
- oppfordre tjenesteapparatet til å vurdere saken på nytt
- oppfordre instanser til å endre faglig og/eller administrative forhold for å bedre tjenestetilbudet

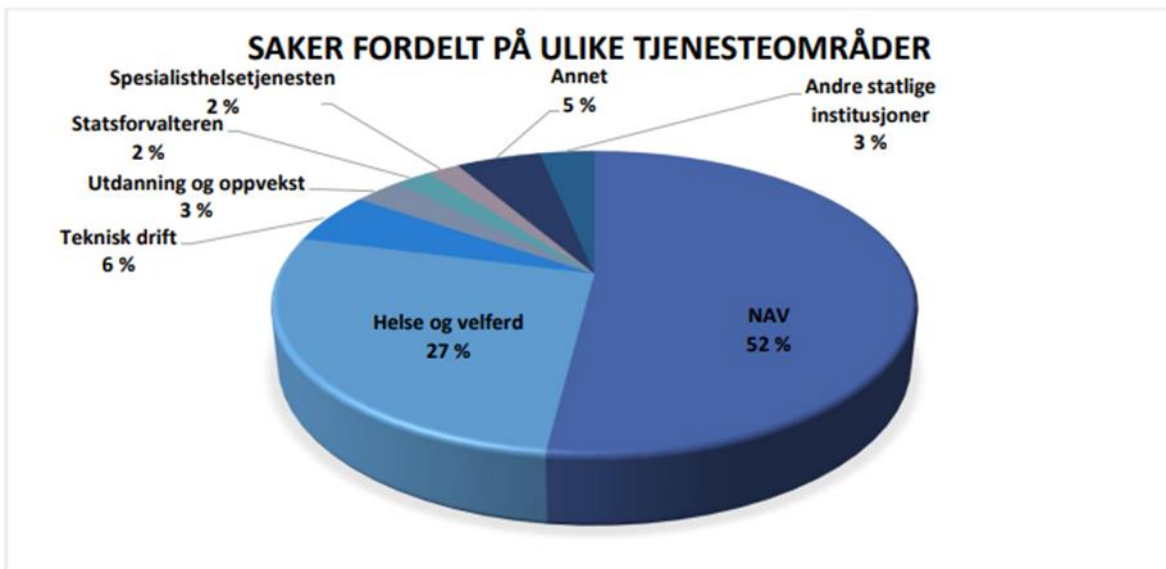
I Fredrikstad kommune får innbyggerne også et brev når de fyller 75 år der brukerombudet inviterer til en samtale for å gi informasjon om mulighetene og rettighetene de har.

Samtalene kan handle om:

- rettighetene dine
- hvilke helsefremmende eller forebyggende tiltak som finnes
- bosituasjonen din
- helse- og omsorgstilbudene i kommunen
- aktiviteter i kommunen
- hjelp til å søke tjenester

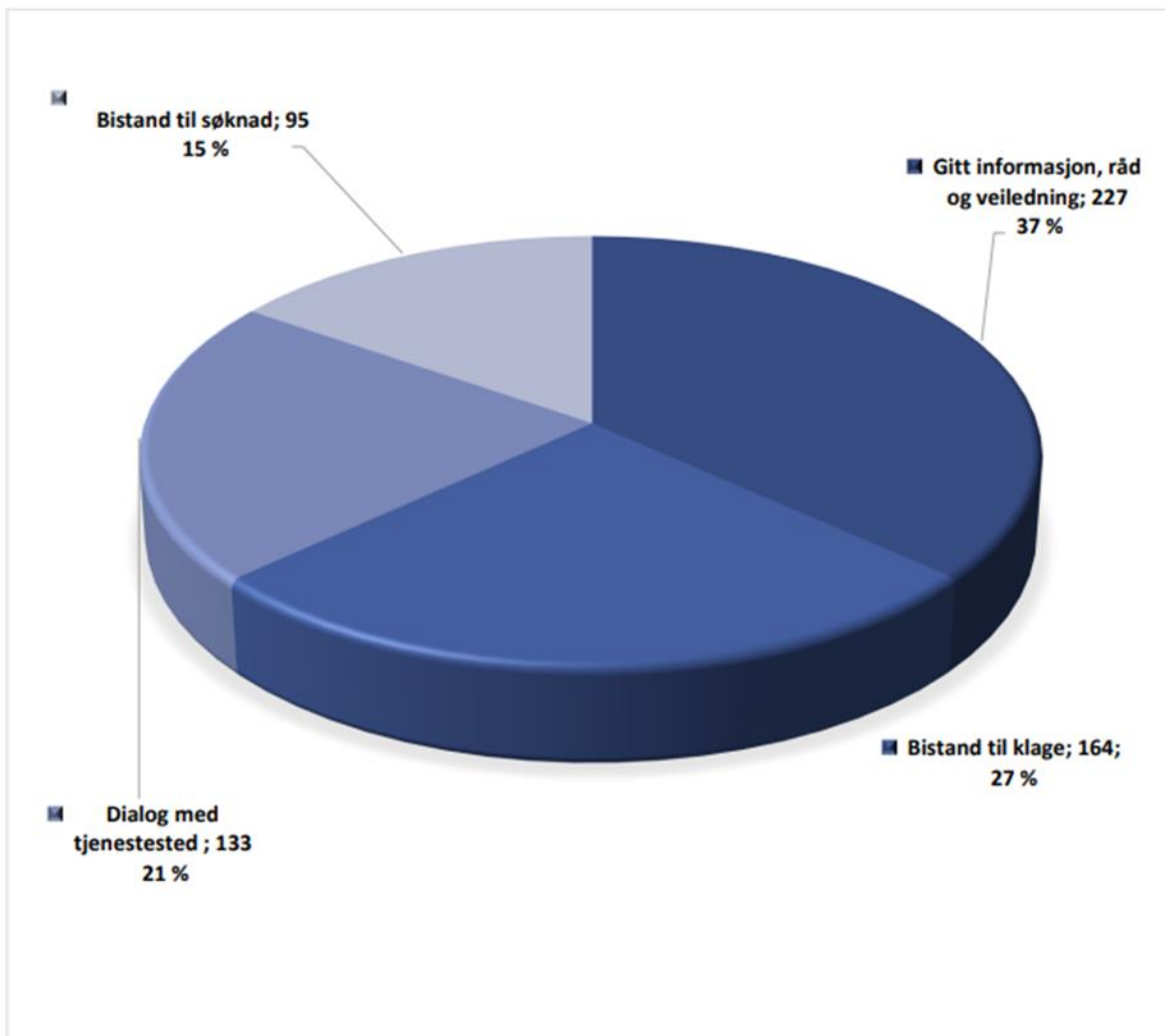
I 2021 var brukerombudet involvert i totalt 914 saker. I 2020 692 saker. I 2019 766 saker. I 2018 585 saker. Av de totalt 914 sakene i 2021 var 149 tilknyttet kommunale helse- og omsorgstjenester. Den prosentvisfordelingen mellom de ulike tjenesteområdene fremgår av figuren under:





Annet: Helfo, servicetorget, sivilombudsmannen, husbanken, frivillige.

En stor andel av sakene løses ved hjelp av informasjon, råd og veiledning, samt dialog med tjenestested. Diagrammet nedenfor viser hovedområdene for hvordan sakene blir fulgt opp av brukerombudet:



Årsmeldingen for brukerombudet i Fredrikstad i 2021 er vedlagt saken for å vise hvordan ombudet er

organisert. I Fredrikstad er brukerombudet plassert i stab for virksomhetsstyring og økonomi for å sikre uavhengighet. Ombudet rapporterer direkte til kommunestyret.

I årsmeldingens vedlegg 1 fremgår funksjonsbeskrivelsen til brukerombudet i Fredrikstad.

### **Pasient- og brukerombudet i Rogaland**

Pasient- og brukerombudet i Rogaland hadde pr. mai vært involvert i 22 problemstillinger fra Karmøy så langt i 2022. Pasient- og brukerombudet i Rogaland uttaler til Karmøy:

*«Gitt at Karmøy kommune planlegger en like omfattende Brukerombudsordning som man har i Fredrikstad, er det klart dette ville være et fint supplement til den statlige Pasient- og brukerombudsordningen.*

*Slik vi forstår forslaget fra kommunestyret i Karmøy, er imidlertid det foreslåtte ombudets arbeidsområde begrenset til "tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester for å redusere antall konflikter så langt som mulig". Dette er noe helt annet enn den ordningen man i dag har i Fredrikstad.*

*Det foreslåtte virkeområdet synes etter ordlyden å falle inn under arbeidsområdet til det statlige Pasient- og brukerombudet som i 2021 hadde 25 henvendelser i forhold til Karmøy kommune, og så langt i 2022 har vi pr. 13. mai mottatt 22 henvendelser. Dette er en stor økning, og selv om noen kan tolke dette dithen at tjenestene er dårligere, kan det også skyldes at flere gjennom de ulike medieoppslagene har blitt kjent med at man kan kontakte Pasient- og brukerombudet i Rogaland. 11 av henvendelsene omhandler fastlege og ulike problemstillinger i forhold til denne. Hvorvidt vår involvering bidrar til å redusere antall konflikter er det sikkert ulike syn på, men vi gir mye råd og veiledning og oppfordrer til dialog, ofte er det gjenoppbygging av dialogen som er det viktigste. Vi deltar også i dialogmøter med pasient/pårørende og kommune der dette anses som hensiktsmessig. Slik saken er fremstilt fra kommunestyret synes et kommunalt ombud på dette området å være overlappende med det statlige pasient- og brukerombudets ansvarsområde.*

*Ved pasient- og brukerombudskontoret i Rogaland er vi ikke uenige i at det er rom for forbedringer i forhold til kommunikasjon og samhandling mellom kommunen og pasienter, brukere og pårørende. En koordinator til å bidra i dialog og oppfølging ville styrke kommunen i deres samhandling, og der det er behov bør pasienter, brukere og pårørende oppfordres til å benytte seg av den statlige ombudsordningen. I forhold til de henvendelsene vi registrerer som klager på manglende tildeling av tjenester eller utføringen av tjenestene (kvaliteten), er det i all hovedsak pårørende som tar kontakt. Pårørende kan være en veldig ressurs og de er viktige for pasienten og brukeren, en Pårørendekoordinator vil absolutt kunne bidra til å redusere antall konflikter.»*

### **Ombud for helse-, omsorgs- og oppveksttjenester i Trondheim kommune**

Ombudsordningen i Trondheim ble etablert i 2000, og het den gangen Helse- og omsorgsombud. I 2013 besluttet Bystyre at ombudets mandat skulle utvides, og man fikk oppveksttjenesten inn under ordningen. Navnet ble da endret til Ombud for helse, omsorg og oppvekst. Ordningen var tidligere lagt inn under kommunedirektørens fagstab, faggruppe helse og velferd. Fra 2022 tilhører nå ordningen kommunedirektørens fagstab, faggruppe organisasjon. Dette for i større grad ivareta ombudsfunksjonens selvstendige og uavhengige rolle.

Ombudets arbeidsområde omfatter virksomheter som forvalter kommunens tjenester innenfor:

- Helse og omsorgstjenesten
- Oppveksttjenesten
- NAV Sosialtjenesten
- Barneverntjenesten

Ombudet skal gjennom sitt arbeide bidra med å styrke og sikre kvaliteten på tjenestene, og gi rådmannen i Trondheim råd om forbedringer og komme med konkrete forslag for å bedre brukernes trivsel, velferd og rettsikkerhet.

Ombudet er selvstendig og uavhengig av den øvrige administrasjonen i Trondheim kommune. Ombudet skal gi årlige rapporter om sin virksomhet til bystyret.

Ombudet benytter ulike arbeidsmetoder avhengig av den enkelte sak, som for eksempel:

- Råd og veiledning
- Dialog med virksomheten
- Møte med bruker/pårørende og virksomheten
- Skriftlig forespørsel
- Skriftlig klage
- Bistand i klager til Statsforvalteren

Karmøy har vært i kontakt med ombud for mottakere av kommunale helse-, omsorgs- og oppveksttjenester i Trondheim kommune. Ombudet uttaler at de *«har god erfaring med ombudsordningen og tilbakemeldingene, både fra innbyggerne og ansatte som arbeider i kommunen er svært positive. Når det gjelder samarbeidet med pasient- og brukerombudet (POBO) i fylket så har vi et godt samarbeid. Vi har to felles treffpunkt i året hvor vi drøfter utfordringer som vi har merket oss med de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Et møte er på våren etter at årsmeldingen er publisert.*

*Vi samarbeider også i enkeltsaker. Det kan være saker hvor en bruker både trenger bistand fra helse- og omsorgstjenesten og oppveksttjenesten f.eks skole. Da samarbeider POBO og undertegnede og brukeren opplever at han får bistand i hele klagesaken.»*

Årsmeldingen for ombudet i Trondheim for 2021 er vedlagt saken. På årsmeldingens siste side fremkommer ombudets mandat i Trondheim.

### **Rådmannens kommentarer**

Kommunen er avhengig av et godt samarbeid med brukere og pårørende der alle får de tjenestene de har behov og krav på. Kommunen som forvaltningsorgan har informasjons- og veiledningsplikt etter forvaltningsloven og andre særlover. Flere kommuner har erfaring med kommunale ombud for sine tjenester som bl.a. dekker kommunens informasjons- og veiledningsplikt. I dag har bestillerkontor for helse- og omsorgstjenester i Karmøy mange sammenfallende oppgaver med ombudene i andre kommuner. Ofte dekker disse ombudene flere tjenesteområder enn bare helse- og omsorgstjenester. I saken er særlig ombudene i Fredrikstad og Trondheim kommune beskrevet.

Både pasient- og brukerombudet i Viken, avdeling Moss og pasient- og brukerombudet i Rogaland har i sine uttalelser lagt vekt på at det vil være et godt supplement til den statlige pasient- og brukerombudsordningen gitt at Karmøy planlegger en like omfattende brukerombudsordning som man har i Fredrikstad kommune. Dette vil i så fall omfatte flere tjenesteområder enn vedtaket til kommunestyret i sak 38/22. Enkelte kommuner som Trondheim har startet med ombud for sine helse- og omsorgstjenester, og senere utvidet ombudsordningen til flere tjenesteområder.

Rådmannen vil trekke frem ordningen med pårørendekoordinator kommunen har fått skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland for å opprette. Dette sammen med tettere samarbeid med pasient- og brukerombudet i Rogaland er viktige bidrag fremover. Rådmannen vil i første omgang foreslå en utprøving av ombudsfunksjon for tjenesteytingen innen kommunens helse- og omsorgstjenester i form av en bruker- og pårørendekoordinator i inntil 30 prosent stilling. Tiltaket vil i prosjektperioden

finansieres med skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Rogaland.

**Vedlegg:**

Årsmelding 2021 - Brukerombudet i Fredrikstad

Årsmelding 2021 - Ombud for helse, omsorg og oppveksttjenester i Trondheim



**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
093/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Forvaltningsrevisjonsrapport "Komptanse og rekruttering"

### Forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Kompetanse og rekruttering» fra Rogaland Revisjon til orientering.
2. Rapporten oversendes rådmannen for videre oppfølging av rapportens anbefalinger.
3. Rådmannen gir tilbakemelding til kommunestyret via kontroll- og kvalitetsutvalget om oppfølging av rapporten innen 12 måneder etter kommunestyrets vedtak.

### Vedlegg:

Særutskrift 30-22 Karmøy

Forvaltningsrevisjonsrapport "Komptanse og rekruttering" - sak til kommunestyret 17.10.22

30-22 Forvaltningsrevrapport -Kompetanse og rekruttering

RR - Rapport Kompetanse og rekruttering Karmøy

brev - oversendelse av rapport - Kompetanse og rekruttering



Saksbehandler: Elisabeth Thorheim

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
028/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.09.2022
089/22	Formannskapet	26.09.2022
094/22	Kommunestyret	17.10.2022

### Tilskudd til private barnehager - Ny beregning av tilskuddssatser for 2022, korrigering av arbeidsgiveravgift 3. termin 2020

#### Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 07.09.2022 - 028/22

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

#### Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.09.2022:

##### Behandling:

Alsaker (H) opplyste om at han er styremedlem i en privat barnehage og stilte spørsmål ved sin habilitet. Alsaker fratradte under habilitetsvurderingen.

8 representanter til stede.

Alsaker enstemmig erklært inhabil, jf. fvl. § 6.2.

Håstø (FrP) viste til at hun er ansatt i privat barnehage og stilte spørsmål ved sin habilitet.

Håstø fratradte under habilitetsvurderingen.

7 representanter til stede.

Håstø erklært habil (jf. fvl. § 6.2) med 6 stemmer mot 1 (Ap).

Håstø tiltrådte.

8 representanter til stede.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Alsaker tiltrådte.  
9 representanter til stede.

**HOK- 028/22 Vedtak:**

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

**Formannskapet 26.09.2022:**

**Behandling:**

**Habilitet:**

Medhaug (H) redegjorde for sin habilitet på bakgrunn av at han er styreleder i privat barnehage, og ba om å få sin habilitet vurdert.

Thorheim (KL) redegjorde for sin habilitet på bakgrunn av at han er styreleder i Aski, og ba om å få sin habilitet vurdert.

Medhaug (H) og Thorheim (KL) fratrådte.  
9 representanter til stede.

**Votering habilitet:**

Medhaug (H) og Thorheim (KL) ble enstemmig vedtatt inhabile, jf. fvl § 6 (1).

Vararepresentant Aarhus (H) tiltrådte for Medhaug (H).  
Vararepresentant Borg (KL) tiltrådte for Thorheim (KL).  
11 representanter til stede.

**Votering:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vararepresentant Aarhus (H) og vararepresentant Borg (KL) fratrådte, og Medhaug (H) og Thorheim (KL) tiltrådte.

11 representanter til stede før behandling av sak 90/22.

**FSK- 089/22 Vedtak:**

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Som et tiltak i forbindelse med covid-19 pandemien ble arbeidsgiveravgiften satt ned med 4 prosentpoeng for tredje termin i 2020. Dette ga lavere driftsutgifter i både kommunale og private barnehager. De lavere driftsutgiftene i de kommunale barnehagene i 2020 påvirker tilskuddssatsene til private barnehager i 2022, siden tilskuddene er basert på regnskapet i tilsvarende kommunale barnehager fra to år tilbake i tid.

Private barnehagers landsforbund (Pbl) sendte i 2021 spørsmål til Utdanningsdirektoratet (Udir) om hvordan den reduserte arbeidsgiveravgiften i 2020 skal håndteres i beregningen av tilskudd til private barnehager i 2022. Udir sendte spørsmålet videre til Kunnskapsdepartementet (KD) i brev av 17. desember 2021 der de ba om departementets syn på saken. KD svarte på Udirs henvendelse i brev av 18. april, der de konkluderer med at tilskuddsgrunnlaget for private barnehager i 2022 må korrigeres for redusert arbeidsgiveravgift, slik at normal arbeidsgiveravgift legges til grunn. KD mener dette vil sikre likeverdig behandling mellom kommunale og private barnehager når man ser 2020 og 2022 i sammenheng. KD vurderer at dersom man ikke legger normal arbeidsgiveravgift til grunn for utmålingen av tilskudd i 2022, vil fordelene de private barnehagene fikk i 2020 nulles ut.

Kommunenes Sentralforbund (KS) problematiserer deler av KDs tolkningsuttalelse av 18. april i brev til KD av 6. mai, da de mener at kommunene har beregnet tilskuddet i tråd med gjeldende forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 3 første ledd, som presiserer at grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. KS mener også at det blir feil å basere tolkningen isolert sett på effekten av redusert arbeidsgiveravgift, uten at det tas hensyn til andre forhold i regnskapsåret. En kommune kan ha hatt økte koronautgifter på barnehageområdet i omtrent samme omfang som effekten av redusert arbeidsgiveravgift.

KS oppfordret 20. mai kommunene til å avvente eventuelle korrigeringer i tilskudd til private barnehager for 2022 til de fikk svar fra KD om deres vurdering av reduserte utgifter til arbeidsgiveravgift i 2020.

KD svarte på KS sin henvendelse i brev av 22. juni. Her opprettholder de sin vurdering om at det i beregning av tilskuddssatsene for 2022 skal legges til grunn normal arbeidsgiveravgift for 3. termin 2020. De skriver at «*Når kommunen skal beregne driftstilskuddet etter forskrift om tilskudd til private barnehager § 3 skal det legges vekt på formålet med vedtaket om redusert arbeidsgiveravgift, og det må sikres at effekten av dette tiltaket ikke nulles ut gjennom tilskudds utmålingen i 2022*».

### Rådmannens vurdering

Kommunen beregnet våren/høsten 2021 satser for tilskudd til private barnehager for 2022, i tråd med «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager» § 3, som sier at «*grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret*». Det var på dette tidspunktet ikke gitt føringer fra sentrale myndigheter om at arbeidsgiveravgiften skulle behandles på en særskilt måte for tilskuddsåret 2022. Dermed var den reduserte arbeidsgiveravgiften fra 3. termin 2020 en del av grunnlaget for tilskuddsberegningen for 2022. Den var også grunnlag for utregning av budsjettbehov for kommunens barnehagesektor for året 2022.

Rådmannen anbefaler nå å følge Kunnskapsdepartementets tolkning fra 18. april, og at tilskudd til private barnehager korrigeres slik at det er normal arbeidsgiveravgift for hele 2020 som legges til grunn i beregningen av tilskudd for 2022. Rådmannen mener likevel at en avklaring fra sentrale myndigheter vedrørende hvordan arbeidsgiveravgiften for 2020 skal behandles, burde kommet på et tidligere tidspunkt, i god tid før tilskuddsberegning og behandlingen av budsjett for 2022. En stor andel private barnehager i vår kommune (ca. 80%) gjør at kommunen får uforholdsmessig store kostnader ved å legge normal arbeidsgiveravgift til grunn.



Budsjettbehovet tilknyttet barnehagesektoren er beregnet til å øke med 1,8 mill. kroner når vi korrigerer for redusert arbeidsgiveravgift 3. termin 2020 og beregner tilskudd til private barnehager med normal arbeidsgiveravgift også for denne terminen.



Saksbehandler: Helen Vatland Olsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
097/22	Formannskapet	03.10.2022
095/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Koronautgifter 2. tertial 2022

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar rådmannens sak om koronautgifter 2.tertial til orientering.
2. Kommunestyret vedtar dekning av merkostnadene knyttet til korona:

Tjenesteområdene	Sum
01 ADMINISTRASJON	1 810 000
02 BARNEHAGE	2 384 000
03 SKOLE	16 304 000
04 KULTUR	348 000
05 IDRETT	364 000
06 LIVSSYN	2 000
07 HELSE	14 942 000
08 OMSORG	61 509 000
09 SOSIAL	87 000
10 BARNEVERN	12 000
11 FORVALTNING	21 000
12 NÆRMILJØ	7 000
14 NÆRING	205 000
15 SAMFERDSEL	99 000
<b>Totalt for tjenesteområdene</b>	<b>98 094 000</b>
Finansieres ved:	
Økt rammetilskudd	7 099 000
Overført fra disposisjonsfond	90 995 000
<b>Sum finansiert</b>	<b>98 094 000</b>

3. Kommunestyret vedtar at statens koronastøtte for 2022 som forventes i forbindelse med

saldert nasjonalbudsjett settes av på disposisjonsfond. Rådmannen gis fullmakt til å regulere budsjettet i samsvar med dette.

**Formannskapet 03.10.2022:**

**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

**FSK- 097/22 Vedtak:**

1. Kommunestyret tar rådmannens sak om koronautgifter 2.tertial til orientering.
2. Kommunestyret vedtar dekning av merkostnadene knyttet til korona:

<b>Tjenesteområdene</b>	<b>Sum</b>
01 ADMINISTRASJON	1 810 000
02 BARNEHAGE	2 384 000
03 SKOLE	16 304 000
04 KULTUR	348 000
05 IDRETT	364 000
06 LIVSSYN	2 000
07 HELSE	14 942 000
08 OMSORG	61 509 000
09 SOSIAL	87 000
10 BARNEVERN	12 000
11 FORVALTNING	21 000
12 NÆRMILJØ	7 000
14 NÆRING	205 000
15 SAMFERDSEL	99 000
<b>Totalt for tjenesteområdene</b>	<b>98 094 000</b>
Finansieres ved:	
Økt rammetilskudd	7 099 000
Overført fra disposisjonsfond	90 995 000
<b>Sum finansiert</b>	<b>98 094 000</b>

3. Kommunestyret vedtar at statens koronastøtte for 2022 som forventes i forbindelse med saldert nasjonalbudsjett settes av på disposisjonsfond. Rådmannen gis fullmakt til å regulere budsjettet i samsvar med dette.

## **Saksutredning**

### **Bakgrunn for saken**

Siden korona startet har rådmannen rapportert til kommunestyre gjennom tertialvise rapporteringer. Siste gjennomførte rapportering var ved 1. tertial 2022, sak 58/22 til kommunestyre.

Utgiftene som kommunen har hatt knyttet til pandemien er nå i all hovedsak regnskapsført. Tiltakene knyttet til pandemien for det meste avvirket, og utgifter for resten av inneværende vil i hovedsak være knyttet til koronasenterets kostnader til vaksinerings. Dette er under forutsetning av at pandemien ikke på ny utvikler seg, og at kommunen ikke må gjeninnføre tiltak.

### **Kommunens utgifter og inntekter knyttet til håndtering av pandemien**

Hittil i år har det samlet sett vært et merforbruk knyttet til pandemien på nesten 98,1 mill. kroner. Dette er kostnader som i all hovedsak knytter seg til lønn. Som nevnt i forrige rapportering inngikk KS og arbeidstakerorganisasjonene i desember 2021 en avtale om utvidet kompensasjon i forbindelse med koronapandemien, som Karmøy kommune har sluttet seg til. Omikronvarianten av koronaviruset dominerte sykdomsbildet fra siste del av fjoråret og denne varianten viste seg å være svært smittsom. Det var forventet stort sykdomsfravær etter at tiltakene ble redusert og samfunnet ble utsatt for mer smitte. Særavtalen var et tiltak for å sikre en forsvarlig bemanning på blant annet kommunens døgndrevne enheter, i skoler og barnehager og for de som fortsatt jobbet med TISK (testing, isolasjon, smittesporing og karantene). Partene så behov for å mobilisere arbeidskraft for å sikre tilstrekkelig personell til å gjennomføre nødvendige og forsvarlige tjenester, og til å gjennomføre vaksinerings. Særavtalen opphørte den 30.april 2022 og de siste lønnspostene knyttet til ordningen ble regnskapsført i juni.

I oversiktene i tabellen nedenfor vises kommunens tjenesteområder og de ulike kostnadskategorier. Utgifter til lønn er helt klar dominerende med totalsum rett i overkant av 94,7 mill. kroner. Når man ser på fraværet i første del av 2022 så har det vokst kraftig sammenlignet med tidligere faser i pandemien. Omsorg er helt klart er det området med høyest kostnad, men også helse og skole har betydelig merforbruk i 2. tertial. For postene drift, inntektsbortfall og refusjoner er det kun mindre beløp ført i perioden. Driftsposter knyttet til helse i perioden er de vesentligste kostnadene knyttet til kostnader for helse-app. og leie av utstyr. Inntektsbortfall er i hovedsak avlyste og redusert aktivitet for kulturarrangement og svømmehall de første månedene av året.

Koronakostnader fordelt på kostnads-/inntektstyper

Tjenesteområder	Lønn	Drift	Inntektsbortf:	Refusjoner	Totalsum
01 ADMINISTRASJON	1 028 000	959 000		-177 000	1 810 000
02 BARNEHAGE	2 296 000	109 000		-21 000	2 384 000
03 SKOLE	16 004 000	375 000		-75 000	16 304 000
04 KULTUR	97 000	65 000	200 000	-14 000	348 000
05 IDRETT	24 000	7 000	335 000	-2 000	364 000
06 LIVSSYN	1 000	1 000		-	2 000
07 HELSE	14 215 000	4 017 000		-3 290 000	14 942 000
08 OMSORG	60 931 000	837 000		-259 000	61 509 000
09 SOSIAL	76 000	12 000		-1 000	87 000
10 BARNEVERN	12 000				12 000
11 FORVALTNING	21 000				21 000
12 NÆRMILJØ	7 000				7 000
14 NÆRING			205 000		205 000
15 SAMFERDSEL	21 000	97 000		-19 000	99 000
<b>Totalsum</b>	<b>94 733 000</b>	<b>6 479 000</b>	<b>740 000</b>	<b>-3 858 000</b>	<b>98 094 000</b>

Utbetaling av kompensasjon i henhold til særavtalen som ble inngått i desember 2021, ble første gang utbetalt i februar 2022 og de siste timene utført i slutten av april ble utbetalt i juni. Denne forsinkelsen henger sammen med de frister og godkjeningsrutiner kommunen har for variabel lønn. Særavtalen ble avsluttet 30. april og det medfører at det også for lønnsutbetaling for mai og juni vil være kostnader knyttet til særavtalens bestemmelser. Tabell nedenfor viser kostnadene på de enkelte tjenesteområdene fordelt på måneder.

Koronakostnader fordelt på måneder

Tjenesteområdet	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	Totalsum
01 ADMINISTRASJON	303 000	310 000	558 000	331 000	258 000	63 000	-13 000	-	1 810 000
02 BARNEHAGE	246 000	364 000	778 000	550 000	286 000	126 000	34 000	-	2 384 000
03 SKOLE	840 000	3 318 000	4 527 000	4 696 000	2 481 000	430 000	12 000	-	16 304 000
04 KULTUR	82 000	55 000	77 000	73 000	7 000	-1 000	55 000	-	348 000
05 IDRETT	220 000	127 000	8 000	9 000	-	-	-	-	364 000
06 LIVSSYN	1 000	-	1 000	-	-	-	-	-	2 000
07 HELSE	3 319 000	4 959 000	3 589 000	1 032 000	361 000	115 000	215 000	1 352 000	14 942 000
08 OMSORG	2 499 000	10 748 000	12 536 000	17 452 000	11 656 000	6 686 000	-68 000	-	61 509 000
09 SOSIAL	8 000	1 000	3 000	57 000	16 000	2 000	-	-	87 000
10 BARNEVERN	2 000	-	6 000	-	-	4 000	-	-	12 000
11 FORVALTNING	-	-	-	21 000	-	-	-	-	21 000
12 NÆRMILJØ	-	6 000	-	-	-	1 000	-	-	7 000
14 NÆRING	110 000	95 000	-	-	-	-	-	-	205 000
15 SAMFERDSEL	62 000	-	6 000	11 000	1 000	19 000	-	-	99 000
<b>Totalsum</b>	<b>7 692 000</b>	<b>19 983 000</b>	<b>22 089 000</b>	<b>24 232 000</b>	<b>15 066 000</b>	<b>7 445 000</b>	<b>235 000</b>	<b>1 352 000</b>	<b>98 094 000</b>

De virksomhetene med koronakostnader over en million kroner hittil i år vises i tabellen nedenfor. Her kan det nevnes at koronasenteret fra 1. januar 2022 ble overført fra virksomhet Sentrale poster til Helsestasjon og legevakt. I oversikten hører de fleste virksomheter til innenfor helse og omsorg.

### Virksomheter med koronakostnader over en million kroner

Virksomhet	Koronakostnader
Bolig- og miljø	14 992 000
Helsestasjon og legevakt	13 074 000
Hjemmetjenesten nord	7 191 000
Hjemmetjenesten midt	6 594 000
Norheim bbh	5 356 000
Vea sykehjem	5 334 000
Hjemmetjenesten sør	4 043 000
Dagtilbud/avlastning og barnebolig	3 923 000
Sentrale poster	3 710 000
Storesund bbh	3 381 000
Kopervik bbh	2 966 000
Rus og psykisk helse	2 776 000
Åkra bbh	2 390 000
Åkra ungdomsskole	1 347 000
Torvastad skole- og kultursenter	1 311 000
Renhold	1 269 000
Skudenæs ungdomsskole	1 196 000
Kopervik skole	1 131 000
<b>Sum</b>	<b>81 984 000</b>

Koronasenteret er den avdelingen som fortsatt har kostnader knyttet til pandemien. Det forventes derfor at kommunens kostnader for hele 2022 vil samlet være på omtrent 100 mill. kroner.

#### Andre statlige ordninger

I tillegg til de kostnader som er nevnt ovenfor har kommunen også hatt utgifter knyttet til Helsedirektoratet sin refusjonsordning for flyplasstesting og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sin refusjonsordning for karantenehotell. Kommunen er kompensert i samsvar med rapporterte kostnader oppgitt i koronarapporteringen for 1. tertial.

Når det gjelder Helsedirektoratets ordning for dekning av kostnader for mottak, lager og distribusjon av hurtigtester oppgitt i forrige rapportering har Statsforvalter sendt ut korrigeret informasjon i etterkant av kommunens 1. tertialrapport til kommunestyre. Det blir ikke gitt kompensasjon til dekning av disse utgiftene direkte. Kommunens utgifter på dette området er derfor nå inkludert i totalen for koronakostnader 2. tertial og dekkes da gjennom den samlede overføring fra disposisjonsfondet.

#### Finansiering av koronakostnader for 2022

For årene 2020 og 2021 ble kommunene kompensert for merutgifter i forbindelse med rammeoverføringer fra staten. Som beskrevet i koronarapporteringen for 1. tertial 2022 var det en forventning fra kommunene om en finansiering fra staten i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett. Det ble som kjent ikke tilfellet og i forrige tertialrapport konkluderte rådmannen at det var skapt en usikkerhet, men anbefalte å komme tilbake til finansiering av merkostnadene i neste tertialrapport. Rådmannen vurderte samtidig det slik at merutgifter som ikke blir kompensert, ikke burde medføre kutt i kommunens løpende drift, men dekkes av disposisjonsfond.

Regjeringens arbeidsgruppe som skulle se på kommunesektorens kostnader i forbindelse med pandemien, leverte sin siste rapport nå i september. Arbeidsgruppen anslag for kommunenes

merutgifter og mindreinntekter for kommunene 1. halvår 2022 til å være 7,5 mrd. kroner. Helse- og omsorgstjenestene står for om lag 70 prosent og hvor utgifter til lønn, testing, smittesporing, smittevernutstyr og vaksinasjon, samt kostnader knyttet til isolasjoner og karantene, var de største enkeltpostene. I overkant av 20 prosent av kostnadene henføres til grunnskole og barnehage, som for grunnskole i hovedsak var utgifter til lønn, og for barnehage var lønn og kompensasjon til ikke-kommunale barnehager de vesentligste postene. På grunn av mindre tiltak i samfunnet og økt spredning av koronavirusvarianten omikron, økte det koronarelaterte sykefraværet. Dette medførte økt bruk av vikarer og overtid. Mange kommuner gikk inn på lønnsavtale som KS hadde fremforhandlet med arbeidstakerorganisasjonene. Denne avtalen innebar økt timegodtgjørelse for overtid og merarbeid. Utgifter til smittevern og TISK ble redusert, da det var færre smitteverntiltak og et mer åpent samfunn sammenlignet med 2020 og 2021.

I vedtaket for revidert nasjonalbudsjett den 17. juni 2022 ba Stortinget om at regjeringen fremmer forslag om å kompensere merutgiftene til kommune i salderingen av statsbudsjettet for 2022. En slik kompensasjon vil først bli avklart på slutten av året. Det er derfor fortsatt usikkerhet om kommunene vil få rammeoverføring som kompensasjon for kommunens merutgifter for 2022. I revidert nasjonalbudsjett beskrives kommunene sine høye skatteinntektene, gode driftsresultater og økte disposisjonsfond i 2021, sammen med omtalen av koronakompensasjon. Denne koblingen og den utsatte avklaringen om finansiering av merutgiftene, vil først bli avklart i vedtatt saldering av statsbudsjettet for 2022 i desember. Dersom merkostnadene i kommunesektoren på 7,5 mrd. kroner blir kompensert som et rent innbyggertilskudd antas Karmøy å bli kompensert med omtrent 58,5 mill. kroner.

Kommunen blir kompensert gjennom økt rammetilskudd med midler til vaksinerings, beredskap og testing i 2022 i underkant av 7,1 mill. kroner.

Rådmannens vurdering er at merutgifter som ikke kompenseres, foreslås finansiert av disposisjonsfondet og at merutgiftene da ikke medfører kutt i kommunens løpende drift. Rådmannen antar at kommunene blir kompensert i salderingen av statsbudsjettet i desember og at den totale belastningen på kommunens disposisjonsfond blir redusert tilsvarende.

#### **Rådmannens konklusjon**

Det er fortsatt usikkerhet rundt finansieringen av merutgifter knyttet til korona for 2022 men ut fra de signaler som er gitt fra statlig hold antar rådmannen at deler av kommunens merkostnader blir kompensert gjennom salderingen av statsbudsjettet i desember. På bakgrunn av dette vurderer rådmannen det slik at merutgifter per 2. tertial dekkes av disposisjonsfondet og at statens kompensasjon som antas å komme senere i året da settes inn på disposisjonsfond.



Saksbehandler: Jan Håvard Frøyland

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
098/22	Formannskapet	03.10.2022
096/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Budsjettoppfølging drift og investering 2. tertial 2022

### Rådmannens forslag til vedtak:

#### Forslag til vedtak drift:

1. Karmøy kommunestyre tar vedlagte budsjettoppfølging per 2. tertial til orientering.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2022:

Kommunestyret bevilger 6 502 000 kroner til avsetning av midler til etterdriftsfond for å dekke økte kostnader med avsluttede deponi i Borgaredalen.

Avsetningen til etterdriftsfond innen renovasjon finansieres gjennom gebyrinntekter ved ikke å redusere renovasjonsavgiften i en termin, slik som det opprinnelig var planlagt for i budsjett 2022.

#### Forslag til vedtak investering:

1. Rådmannens budsjettoppfølging investering per 2. tertial 2022 tas til orientering
2. Kommunestyret godkjenner foreslåtte budsjettendringer i henhold til kolonnen forslag til budsjettendring i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A), spesifisering av sum investeringsutgifter i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B)
3. Rådmannen gis fullmakt til å signere samarbeidsavtale med Rogaland fylkeskommune knyttet til veiprojekt i fylkesvei 547, Åkra sentrum. Prosjektet innarbeides i investeringsplan 2023-2032. Total budsjetttramme settes lik budsjettert merverdiavgift. Dette finansieres av økt kompensasjon for merverdiavgift.
4. Kommunestyret godkjenner endring av netto budsjetttramme for følgende prosjekt:

Investeringsprosjekt	Vedtatt netto budsjetttramme	Forslag til endring	Ny netto budsjetttramme	Endring i budsjett 2022
Oppgradering av uteareal kommunale barnehager	17 500 000 kr	800 000 kr	18 300 000 kr	800 000 kr
Vormedal barnehage - universell utforming og oppgradering uteareal	800 000 kr	- 800 000 kr	0 kr	- 800 000 kr
Avfallsdunker	34 000 000 kr	- 600 000 kr	33 600 000 kr	- 600 000 kr

### Formannskapet 03.10.2022:

#### Behandling:



Innstillingen enstemmig vedtatt.

## FSK- 098/22 Vedtak:

### Forslag til vedtak drift:

1. Karmøy kommunestyre tar vedlagte budsjettoppfølging per 2. tertial til orientering.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2022:  
Kommunestyret bevilger 6 502 000 kroner til avsetning av midler til etterdriftsfond for å dekke økte kostnader med avsluttede deponi i Borgaredalen.  
Avsetningen til etterdriftsfond innen renovasjon finansieres gjennom gebyrinntekter ved ikke å redusere renovasjonsavgiften i en termin, slik som det opprinnelig var planlagt for i budsjett 2022.

### Forslag til vedtak investering:

1. Rådmannens budsjettoppfølging investering per 2. tertial 2022 tas til orientering
2. Kommunestyret godkjenner foreslåtte budsjettendringer i henhold til kolonnen forslag til budsjettendring i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A), spesifisering av sum investeringsutgifter i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B)
3. Rådmannen gis fullmakt til å signere samarbeidsavtale med Rogaland fylkeskommune knyttet til veiprojekt i fylkesvei 547, Åkra sentrum. Prosjektet innarbeides i investeringsplan 2023-2032. Total budsjetttramme settes lik budsjettert merverdiavgift. Dette finansieres av økt kompensasjon for merverdiavgift.
4. Kommunestyret godkjenner endring av netto budsjetttramme for følgende prosjekt:

Investeringsprosjekt	Vedtatt netto budsjetttramme	Forslag til endring	Ny netto budsjetttramme	Endring i budsjett 2022
Oppgradering av uteareal kommunale barnehager	17 500 000 kr	800 000 kr	18 300 000 kr	800 000 kr
Vormedal barnehage - universell utforming og oppgradering uteareal	800 000 kr	- 800 000 kr	0 kr	- 800 000 kr
Avfallsdunker	34 000 000 kr	- 600 000 kr	33 600 000 kr	- 600 000 kr

## Saksutredning

### Saksutredning drift

Basert på budsjettoppfølging drift per 2. tertial, er det en negativ prognose driftsbudsjettet på på minus 41,6 mill. Kroner. Med denne prognosen og før endringer i avsetning/bruk av fond, vil netto resultat kunne bli på 0,4 % for 2022. Det anbefales at vedlegg til saken leses på web:

<https://www.karmoy.kommune.no/politikk-og-administrasjon/styringsdokumenter/okonomiplan-regnskap-budsjett/budsjettoppfolginger/>

## Totaloversikt økonomi drift

Beløp i 1000

	Budsjett hiå.	Regnskap hiå.	Avvik hiå.	Budsjett 2022	Prognose inkl. tiltak	Avvik etter tiltak
Sentrale inntekter	-1 729 837	-1 799 378	69 540	-2 695 106	-2 753 306	58 200
Netto finansutgifter og inntekter	-103 022	-79 606	-23 416	2 170	31 070	-28 900
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	0	0	0	64 258	64 258	0
<b>Til disposisjon</b>	<b>-1 832 860</b>	<b>-1 878 984</b>	<b>46 124</b>	<b>-2 628 678</b>	<b>-2 657 978</b>	<b>29 300</b>
Administrasjon	115 106	157 690	-42 585	174 794	173 694	1 100
Barnehage	314 142	322 858	-8 715	408 966	422 766	-13 800
Skole	399 278	395 508	3 770	675 584	675 784	-200
Kultur	35 787	38 061	-2 273	57 083	57 683	-600
Idrett	16 777	20 453	-3 676	30 743	31 393	-650
Livssyn	20 214	19 909	305	27 097	27 097	0
Helse	77 863	87 407	-9 543	128 991	132 791	-3 800
Omsorg	591 417	749 506	-158 088	929 058	994 858	-65 800
Sosial	72 369	80 972	-8 603	114 063	113 253	810
Barnevern	72 291	70 804	1 487	112 804	115 004	-2 200
Forvaltning	5 080	1 208	3 871	7 768	6 216	1 552
Nærmiljø	14 826	11 544	3 282	35 156	34 656	500
Bolig	-2 486	-2 457	-29	6 974	10 274	-3 300
Næring	9 825	8 123	1 703	14 108	14 808	-700
Samferdsel	19 501	21 744	-2 242	44 151	45 451	-1 300
Brann og ulykkesvern	48 512	49 263	-751	48 353	48 553	-200
VAR	-65 438	-66 237	799	-28 941	-46 341	17 400
Økonomi	-18 296	-70 340	52 044	-158 074	-158 394	320
<b>Sum disponering</b>	<b>1 726 771</b>	<b>1 896 015</b>	<b>-169 244</b>	<b>2 628 678</b>	<b>2 699 546</b>	<b>-70 868</b>
<b>Merforbruk -/mindreforbruk +</b>	<b>-106 089</b>	<b>17 031</b>	<b>-123 120</b>	<b>0</b>	<b>41 568</b>	<b>-41 568</b>

### Oppjustert skatteanslag i revidert nasjonalbudsjett

Etter behandling av revidert nasjonalbudsjett i stortinget anslås Karmøy kommune sine frie inntekter til å bli 55 mill. kroner høyere enn budsjettet. Utviklingen de siste månedene, gir indikasjoner på at den nasjonale skatteinngangen blir noe bedre enn lagt til grunn i revidert nasjonalbudsjett.

### Negativ avkastning for markedsporteføljen

Per august var det en negativ avkastning for markedsporteføljen på -16,8 mill. kroner. Det er 34,0 lavere enn budsjettet. Dette må forventes å svinge en hel del gjennom året. Under forutsetning av budsjettet avkastning oppnås resten av året, er prognosen for hele året også satt til -34,0 mill kroner. Kommunestyret har satt av 35 mill. kroner i egne fondsmidler som ved behov skal benyttes slik at svingninger i avkastningen ikke skal ha direkte konsekvenser for løpende drift.

### Forventet negativt avvik i tjenesteproduksjonen

For tjenesteproduksjonen viser prognosen et negativt avvik på -70,9 mill. kroner. Dette er en forverring av prognose på 22,6 mill. kroner i forhold til rapportering per juli. Hovedårsaken er økt prognoseavvik innen omsorg med 22,4 mill. kroner og ytterligere økning i kommunen sin prognose for strømkostnader med 8,3 mill. kroner. De største utfordringene ligger innen tjenestemrådene barnehage og omsorg, i tillegg til høye strømpriser.

Hovedpunktene i tjenesteproduksjonen er som følger:

- Et høyere antall og andel barn som benytter seg av barnehagetilbudet, og det tar lengre tid enn forventet å oppnå full økonomisk effekt av omorganiseringen av arbeidet med spesialpedagogisk hjelp for førskolebarn. Dette medfører at prognosen for barnehagene er på -13,8 mill. kroner.
- Fortsatt sterk vekst i vedtak om brukerstyrt personlig assistanse (BPA) og andre kostnadsutfordringer bidrar til en negativ prognose innen omsorg på 65,8 mill. kroner.

- Høye strømpriser medfører 8,3 mill. kroner i økte kostnader, fordelt på de ulike tjenesteområdene.
- VAR viser en positiv prognose på 17,4 mill. kroner grunnet høyere rentenivå enn i budsjettet. Dette innebærer at kommunen får høyere inntekter fra selvkostområdet VAR, for å dekke beregnet høyere kapitalkostnader hos kommunen, og må derfor ses i sammenheng med kommunens finansutgifter. Siden beregningen av kapitalkostnader i selvkostområdet gjøres på bakgrunn av sentralt fastsatte forutsetninger, er de ikke direkte koplet til kommunens faktiske rentekostnader. Disse faktiske rentekostnadene avhenger blant annet av andel fastrente. Vurderingen per august er at kommunen har en høy andel fast rente, og at kommunens renteutgifter vil øke vesentlig mindre enn de økte beregnede kapitalkostnadene i selvkostområdet.
- På andre områder er avvikene mindre eller positive.

Koronasituasjonen har i stor grad påvirket kommunen første halvår, også på økonomiområdet. Dette gjør sammenligninger mer krevende. Sammen med usikkerhet om hvordan pandemien påvirket aktivitet og bruk av tjenester, har det vært vanskeligere å fange opp trender. Karmøy kommune tok i bruk den sentrale rammeavtalen om utvidet kompensasjon for overtid og merarbeid i forbindelse med koronapandemien som var gjeldende til 30. april med utbetaling til og med juni. Dette har ført til en kraftig økning i merkostnadene. I rapportering av prognosen er det lagt til grunn at merkostnadene med korona vil bli fullfinansiert. For Karmøy kommune kan det være en risiko for manglende finansiering på opptil 32,5 mill. kroner. Dette er nærmere omtalt i egen sak om merkostnadene med korona. Den endelige finansieringen av merkostnadene med korona vil komme i nysalderingen av nasjonalbudsjettet i desember.

Hovedbildet er likevel at de tidlige signalene om et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen opprettholdes og forsterkes for noen. Samtidig er det indikasjoner på at den nasjonale skatteinngangen kan bli noe bedre enn lagt til grunn i revidert nasjonalbudsjett. Siden noen av flyktningene kommer sent på året og antallet har økt i år, kan integreringstilskuddet i 2022 som betales ut pr flyktning som kommer i løpet av et år uavhengig av dato, bli noe høyere enn kostnadene i bosettingsbudsjettet. I prognosen antas det at dette ikke vil ha en budsjettmessig effekt på netto driftsresultat, men det er en mulighet for at bosettingsbudsjettet vil vise et positivt avvik ved utgangen av året.

### **Forslag til budsjettendringer innen VAR**

I vedtatt Handlingsprogram 2022-2025 er det et tiltak for redusert renovasjonsavgift i en termin i 2022 med tilsammen 6,5 mill. kroner. Begrunnelsen for tiltaket var å redusere selvkostfondet da det har midler som er over 5 år som må tilbakeføres. I forbindelse med utslippstillatelse er det stilt krav til overdekning av deponiene i Borgaredalen. Kostnaden med tildekning kan dekkes av midler avsatt på etterdriftsfond. Dagens nivå på etterdriftsfondet er ikke stort nok til å dekke de økte kostnadene med overdekning av deponiene. Rådmannens forslag vil dermed være å ikke redusere renovasjonsavgiften i en termin i 2022, men heller avsette 6,5 mill. kronene av inntektene fra renovasjonsavgiften til etterdriftsfond. Ved å overføre midler fra driftsbudsjettet til etterdriftsfond, vil dette kunne delfinansiere kravet om tildekning, og behovet for å øke renovasjonsgebyrene de neste årene bli redusert.

### **Rådmannens konklusjon**

Med et negativt avvik på netto finansposter, et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen og en risiko for at ikke alle merkostnadene med korona blir dekket gjennom økte rammetilskudd, tyder det på at kommunen vil få et lavere resultat enn budsjettet hvis ikke den nasjonale skatteinngangen blir vesentlig bedre enn lagt til grunn i revidert nasjonalbudsjett. Rådmannen vil arbeide videre med å tilpasse utgiftsnivået til de vedtatte rammene i årsbudsjettet og videre i økonomiplanen.

## Saksutredning investering

Karmøy kommunen har i 2022 over 80 aktive investeringsprosjekt, med et samlet årsbudsjett på 900 mill. kroner. Det er per 2. tertial regnskapsført investeringsutgifter på 357 mill. kroner.

### Bakgrunn for saken

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering, hvor det fremkommer at det skal rapporteres på investeringene til formannskap og kommunestyret tertialvis (1, 2, og 3 tertial). Rapporteringen skal fokusere på vesentlig styringsinformasjon som fremdrift, økonomi, kvalitet og risiko.

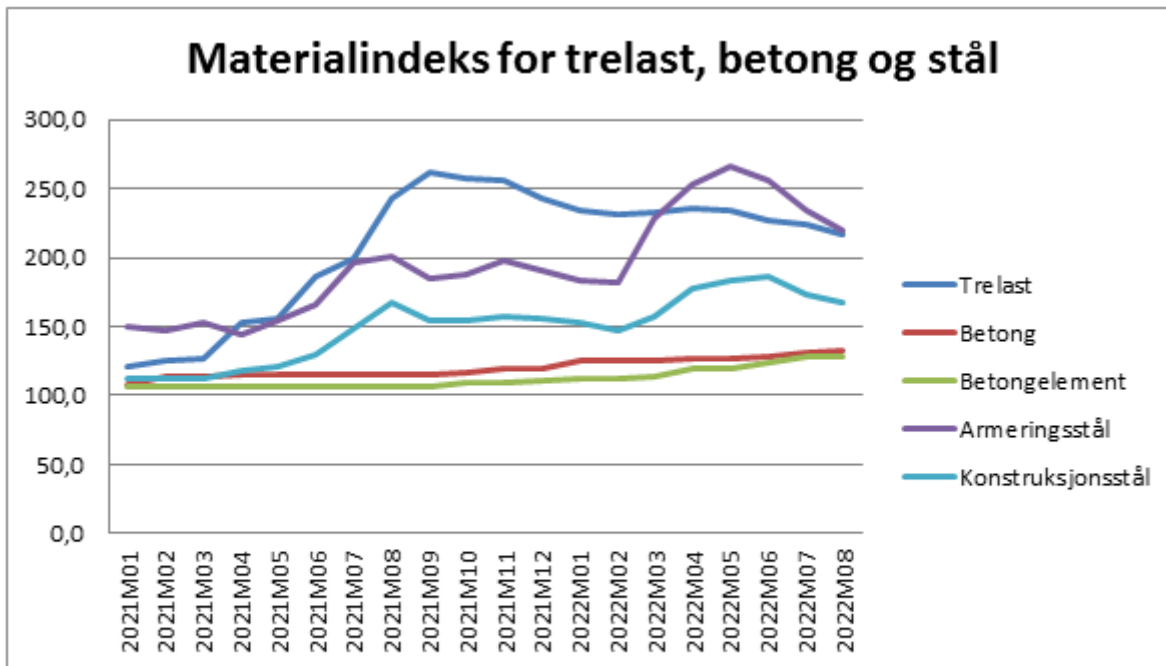
I tertialrapporten foreslår rådmannen endringer i forhold til årets budsjett eller i forhold til prosjektets totale budsjetttramme. Det skilles mellom årsavhengige budsjettjusteringer og budsjettjusteringer knyttet til prosjektets vedtatte totalramme. Årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til et realistisk årsbudsjett og er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme. Vesentlige endringer knyttet til prosjektets totale budsjetttramme fremmes som egne budsjettsaker uavhengig av tertialrapporteringen. Mindre, mer tekniske endringer av total budsjetttramme kan foreslås i forbindelse med tertialrapporteringen.

### Hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 2. tertial 2022

Kommunen har per 2. tertial 2022 i overkant av 80 aktive investeringsprosjekt, med et samlet årsbudsjett (sum investeringsutgifter) på over 900 mill. kroner. Per 2. tertial ligger påløpte investeringsutgifter på 357 mill. kroner. Per 2. tertial 2021 var sammenlignbart realisert investeringsnivå på 206 mill. kroner. Realisert investeringsnivå så langt i år er betydelig høyere enn for samme periode de siste årene. Dette skyldes at flere av de store prosjektene i porteføljen nå er i gjennomføringsfasen. Dette gjelder blant annet Skudeneshavn sykehjem, Ny idrettshall Vormedal, Stangaland skole og Solheimtunet. I tillegg er det i 2022 god fremdrift på flere av underprosjektene knyttet til Hovedplan vann og Hovedplan avløp. Beredskapssenteret - brann, Boliger for vanskeligstilte, MO-senter/Kopparen og Ny gjenvinningsstasjon Borgaredalen er noen av prosjektene som er under prosjektering som det forventes kan komme til gjennomføring snarlig.

### Fortsatt høy prisvekst

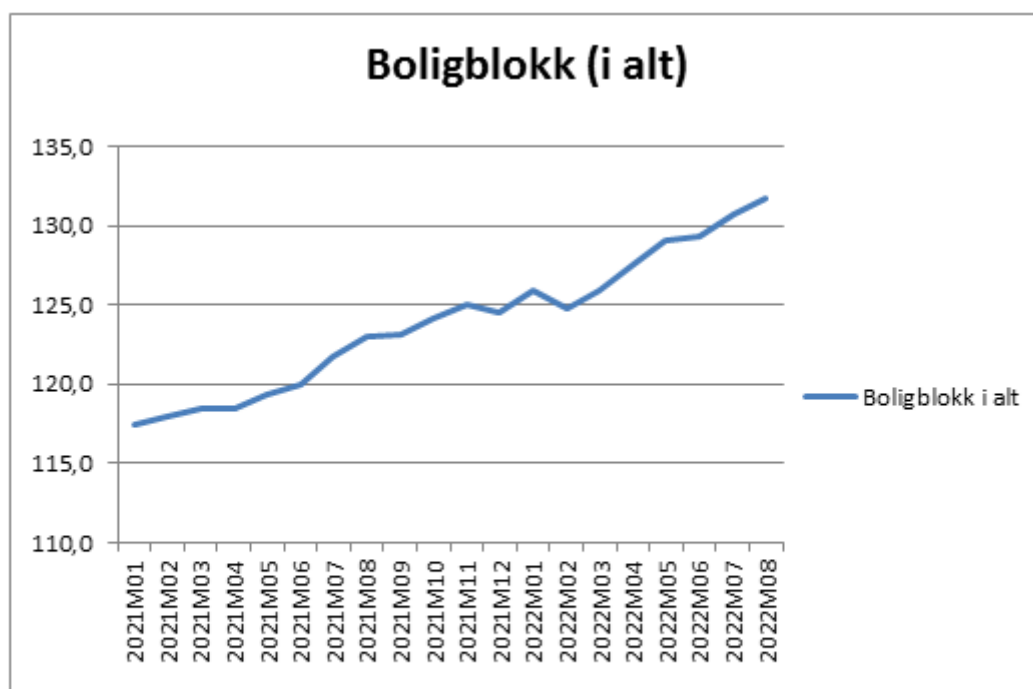
Som tabellen under viser har det vært en priskorreksjon på stål de siste månedene. Trelast fortsetter en forsiktig nedgang siden pristoppen høsten 2021, mens pris på betong fortsetter å stige gradvis.



Grunnlagsdataene er hentet fra Statistisk Sentralbyrås statistikkbank (08657 – Byggekostnadsindeks for boliger) Materialindeks for trelast, betong og stål (2015=100), etter statistikkvariabel, materialtype og måned.

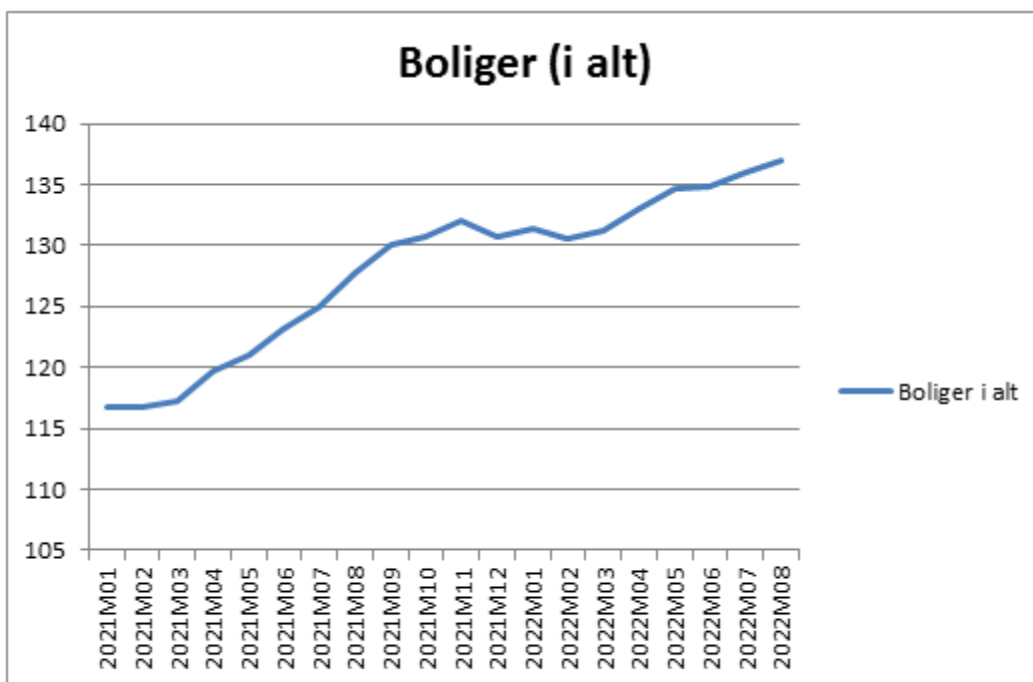
Tross en prisnedgang på noen av de store innsatsfaktorene for byggeprosjekt, som illustrert i materialindeksen over, viser Statistisk sentralbyrå sine byggekostnadsindekser at byggekostnadene totalt sett fortsetter å stige, se grafene under. Dette er et utvalg av de mest relevante byggekostnadsindeksene for kommunens investeringsprosjekt. Indeksen tar for seg den samlede prisutviklingen for alt arbeid som inngår i byggeriet, derav «i alt».

Byggekostnadsindeks «Boligblokk (i alt)» viser en prisøkning på 7,1 % de siste 12 månedene. Denne indeksen er mest aktuell i forhold til kommunens store byggeprosjekt, som skolebygg, idrettshall og liknede.



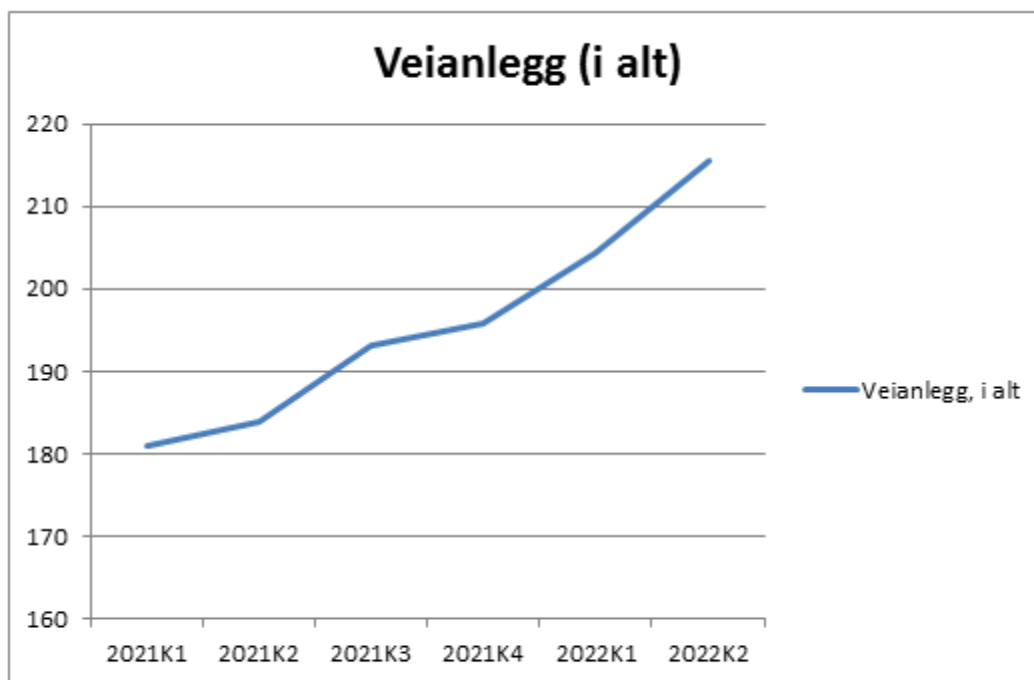
Grunnlagsdataene er hentet fra Statistisk Sentralbyrås statistikkbank (08655: Byggekostnadsindeks for boligblokk (2015=100), etter statistikkvariabel, arbeidstype og måned)

Byggekostnadsindeksen «Boliger (i alt)» viser en prisøkning på 7,2 % de siste 12 månedene. Denne indeksen treffer best de mindre prosjektene, som boliger for vanskeligstilte, ombygginger og mindre rehabiliteringsprosjekt.



Grunnlagsdataene er hentet fra Statistisk Sentralbyrås statistikkbank (08651: Byggekostnadsindeks for boliger i alt (2015=100), etter statistikkvariabel, arbeidstype og måned)

Byggekostnadsindeksen «Veianlegg (i alt)» oppdateres kvartalsvis, og ikke per måned som indeksene omtalt over. Nye tall foreligger ikke før i oktober men prisveksten fra 2.kvartal 2021 til 2. kvartal 2022 var på hele 17,2 %. Indeksen kan knyttes til veldig mange av kommunens investeringsprosjekt. Eksempelvis veiprojekt, prosjekt knyttet til hovedplan vann og avløp og opparbeidelse av bolig- og industrifelt.



Grunnlagsdataene er hentet fra Statistisk Sentralbyrås statistikkbank (08662: Byggekostnadsindeks for veianlegg 1. kv.

Investeringsbudsjettet for 2022-2031 baserer seg på prisenivået medio 2021 justert for forventet prisstigning for 2022. Den faktiske prisveksten det siste året har vært betydelig høyere enn forutsatt

per medio 2021, som var på ca. 3 %. Dette medfører en pågående risiko for at flere av kommunens investeringsprosjekt er underfinansiert.

Flere av kommunens pågående investeringsprosjekt har helt eller delvis inngått fastpriskontrakt med entreprenør. Med så sterk prisutvikling og i usikre tider som nå vil det kunne bli vanskeligere å enes om fastpriskontrakter. Det vil derfor være naturlig at det for kommunens kommende utlysninger i større grad legges opp til indeksregulerte kontrakter.

Det jobbes med å gjennomgå budsjetttrammene i forbindelse med beslutningspunkter for de ulike prosjektene og ved rullering av investeringsbudsjettet. Kostnadsreducerende tiltak i forhold til omfang, innhold, materialvalg og liknende må vurderes for det enkelte prosjekt. Vesentlige endringer knyttet til prosjektets totale budsjetttramme fremmes som egne budsjettsaker, eller i forbindelse med neste års handlingsprogram.

### **Årsavhengig budsjettjustering**

Budsjettet investeringsnivå har vært stigende de siste årene. Gjennomføringsevnen har i samme periode ikke vært like høy som gjennomføringsviljen. Dette har medført et budsjettmessig etterslep, som igjen medfører et høyt investeringsbudsjett inneværende år. Realisert investeringsnivå de siste årene har ligget på i underkant av 500 mill. kroner, mens investeringsbudsjett inneværende år er på i overkant av 900 mill. kroner. Tross god gjennomføring så langt i 2022 er det dessverre ikke realistisk at all planlagt aktivitet i år lar seg gjennomføre innenfor dette budsjettåret. Basert på oppdaterte prognoser i forhold til fremdrift og periodisering av budsjett foreslår rådmannen en årsavhengig budsjettjustering på 172,6 mill. kroner. Foreslått budsjettjustering er kommentert per prosjekt i prosjektrapporten «Status investeringer». Årsakene til at budsjettmessig fremdrift ikke blir som planlagt og budsjettet er mange. Noen prosjekt har forsinket fremdrift og ferdigstillelse i forhold til tidligere plan, og avsatte budsjettmidler må flyttes ut av den grunn. Andre prosjekt opprettholder planlagt ferdigstillelse mens periodisering av budsjettet viser seg å avvike fra oppdatert betalingsplan. Prosjekt hvor det skal erverves grunn trekker ofte ut i tid fordi forhandlingsperioden blir lengre enn håpet på. Komplekse prosjekt har gjerne en lang avklaringsprosess før selve planleggingen av bygging kan tas tak i. I tillegg er det en knapphet i forhold til interne ressurser på flere fagfelt. I tider med høykonjunktur er det vanskeligere for kommunen å rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft.

### **Prosjekt som avsluttes**

Prosjektene i tabellen under kan avsluttes. Haugaland næringspark AS har selv funnet en finansiell løsning på kapitalbehovet. Behovet for prosjektet utgår dermed. Budsjettmidlene trekkes inn og prosjektet avsluttes i sin helhet. Dette inkluderer også avsatt budsjett i 2023 på 921 000 kroner. Prosjektene basestasjon Feøy og Tøkjemyr omsorgsboliger Vea er ferdigstilt og kan avsluttes med et lite mindreforbruk. Skudeneshavn brannstasjon – ombygging/tilbygg ble opprinnelig avsluttet per 1. tertial 2022. Ved en forglemmelse gjensto det et utestående beløp på 50 000 kroner knyttet til prosjektet som ble belastet i etterkant. Merforbruket dekkes inn og prosjektet avsluttes. Mer informasjon knyttet til det enkelte prosjektet fremkommer i prosjektrapporten «Status investeringer».

Budsjettmessig endring knyttet til mer- og mindreforbruk ved avslutning av prosjektene ivaretas i rådmannens samlede forslag til budsjettjustering. Prosjektene avsluttes med et samlet mindreforbruk på 4 758 000 kroner.

Investeringsprosjekt som avsluttes	Total budsjetttramme	Akkumulert regnskap	Budsjett 2022	Regnskap 2022	Budsjettavvik (hele tusen)
Basestasjon Feøy	233 000kr	152 678kr	80 000kr	0kr	80 000kr
Tøkjemyr omsorgsboliger Vea	38 976 000kr	38 694 731kr	123 000kr	0kr	123 000kr
Utlån til Haugaland næringspark AS	4 605 000kr	0kr	3 684 000kr	0kr	4 605 000kr
Skudeneshavn brannstasjon – ombygging/tilbygg	11 600 000kr	11 809 910kr	72 000kr	121 770kr	- 50 000kr
				Sum budsjettavvik	4 758 000 kr

### Endring av netto total budsjetttramme

Investeringsbudsjettet vedtas med en netto utgiftsramme inkl. mva. og prisstigning, fratrukket prosjektspesifikke inntekter per prosjekt. Rådmannen foreslår her en sammenslåing av to prosjekt og en reduksjon av budsjetttrammen til et enkelt prosjekt. Begge disse endringene medfører en endring til vedtatt total budsjetttramme.

### Oppgradering uteareal kommunale barnehager

Investeringsprosjekt «Oppgradering uteareal kommunale barnehager» har en vedtatt total budsjetttramme på 17,5 mill. kroner, fordelt på årene 2022-2024. Målet med investeringen er å løfte uteområdene i de kommunale barnehagene til en felles standard på enkelte elementer oppnå en felles standard på enkelte elementer. Dette innebærer blant annet å oppgradere/bytte ut lekeapparater, drenere der det trengs og å gjøre uteområdet universelt utformet. Parallelt er det avsatt 800 000 kroner på et eget investeringsprosjekt, «Vormedal barnehage – universell utforming og oppgradering uteareal». Dette prosjektet ble ikke innlemmet i «Oppgradering uteareal kommunale barnehager» i forbindelse med budsjettprosess 2022 fordi det var planlagt å ferdigstilles i løpet av 2021. Grunnet kapasitetsutfordringer ble prosjektet utsatt. I pågående planleggingsfase for begge prosjektene er det vurdert hensiktsmessig at prosjektene slås sammen slik at alle tiltak knyttet til Vormedal barnehage inkluderes i «Oppgradering uteareal kommunale barnehager».

Rådmannen foreslår at prosjektet «Vormedal barnehage – universell utforming og oppgradering uteareal» innlemmes i «Oppgradering uteareal kommunale barnehager». Budsjettmidlene fra «Vormedal barnehage – universell utforming og oppgradering uteareal» overføres til «Oppgradering uteareal kommunale barnehager». Total budsjetttramme for «Oppgradering uteareal kommunale barnehager» økes fra 17,5 mill. kroner til 18,3 mill. kroner. Prosjektet «Vormedal barnehage – universell utforming» avsluttes.

### I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B) gjøres følgende endringer i 2022:

Vormedal barnehage – universell utforming og oppgradering uteareal, budsjett reduseres med 800 000 kroner.

- Oppgradering uteareal kommunale barnehager, budsjett økes med 800 000 kroner.

### Avfallsdunker

Ny renovasjonsordning med ny beholderpark, ny rutestruktur og nye utslippsfrie renovasjonsbiler skal etter planen starte opp januar 2023. Vedtatt total budsjetttramme er på 34 mill. kroner.



Avtale på beholdere og kontrakt på montering og utlevering er inngått. Utleveringen startet 15. august, og pågår fram til og med november. Nye renovasjonsruter starter fra januar 2023. Budsjettrammen kan reduseres med 0,6 mill. kroner da det i senere tid er blitt klart at noen av kostnadene inkludert i budsjettrammen er driftsrelaterte og må løses innenfor vedtatt driftsbudsjett. Dette medfører at total budsjettramme reduseres til 33,4 mill. kroner.

**I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A) gjøres følgende endringer i 2022:**

- Investeringer i varige driftsmidler reduseres med 600 000 kroner.
- Bruk av lån reduseres med 600 000 kroner.

**I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B) gjøres følgende endringer i 2022:**

- Avfallsdunker, budsjett reduseres med 600 000 kroner.

## Annet

### ***Kommunal vei i Åkra sentrum – Haugalandspakken***

Rogaland fylkeskommune skal i gang med et veiprojekt i fylkesvei 547, Åkra sentrum. Prosjektet omfatter bygging/utbedring av 600 meter fylkeskommunal vei og 800 meter kommunal vei. I tillegg skal det blant annet etableres to rundkjøringer, syv T-kryss og avkjørsler. I forbindelse med prosjektet skal det også etableres kommunalt VA-anlegg – et arbeid som reguleres i egen avtale mellom fylkeskommunen og Karmøy kommune VA. Reguleringsplan RL 2107 «FV. 47 Åkra Sør – Veakrossen» av 1. juli 2012 og plan 2012 «Rundkjøring Rv 47/Rådhusvegen med tilstøtende areal» av 15. juni 2016, ligger til grunn for prosjektet. Ferdigstillelse er estimert til 31.12.2024.



Rogaland fylkeskommune vil være byggherre for hele prosjektet. Haugalandspakken dekker utgiftene eksklusiv merverdiavgift til den kommunale veien. Den økonomiske risikoen forbundet med at den kommunale veien kan bli dyrere enn estimert påhviler Haugalandspakken. Kommunen må stille med en representant som kan bistå i møter og litt løpende oppfølging av prosjektet. Utgifter knyttet til dette vil også dekkes av Haugalandspakken. Estimert

kostnadsramme for den kommunale delen av prosjektet er beregnet til ca. 28 mill. kroner inklusiv merverdiavgift.

Rogaland fylkeskommune har ikke adgang til å kreve kompensasjon for merverdiavgift for opparbeidelse av kommunal vei. Det anbefales derfor at det inngås en samarbeidsavtale bygger på en modell som kalles "byggherrerepresentasjonsmodellen". Dette innebærer at selv om Rogaland fylkeskommune gjennomfører prosjektet, så vil faktura fra utførende entreprenør som gjelder den kommunale delen bli direkte adressert til kommunen. I motsetning til Rogaland fylkeskommune kan vi kreve momskompensasjon på investeringer i kommunal vei. Rogaland fylkeskommune har fra sin revisor fått godkjent denne måten å organisere økonomien knyttet til merverdiavgift. Det har også vært løst på denne måten i liknende prosjekt i Haugesund.

Karmøy kommune vil altså bli fakturert den kommunale delen av prosjektet. Kommunen vil kreve kompensasjon for merverdiavgiften siden prosjektet er kompensasjonsberettiget. Videre vil kommunen fortløpende fakturere Haugalandspakken for alle utgifter eksklusiv merverdiavgift. Totalt sett vil den økonomiske belastningen for kommunen være null.

Rogaland fylkeskommune lyser ut prosjektet høsten 2022 med forventet oppstart årsskiftet 2022/2023. Karmøy kommune må inngå samarbeidsavtale med Rogaland fylkeskommune før kontraktsinngåelse med entreprenør. Selve prosjektet innarbeides i kommunens investeringsbudsjett (utgift merverdiavgift/inntekt merverdiavgiftkompensasjon) i forbindelse med Handlingsprogram 2023-2026. Det opprettes eget prosjekt til formålet av budsjettekniske årsaker men den økonomiske nettoeffekten vil for Karmøy kommune være null. Total budsjetttramme settes lik budsjettert merverdiavgift. Dette finansieres av økt kompensasjon for merverdiavgift.

I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A) budsjetteres utgifter lik merverdiavgift.

I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B) økes budsjettert kompensasjon for merverdiavgift tilsvarende.

### **Forslag til endring i finansiering av investeringsporteføljen 2022**

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement for investeringer. En av hensiktene med reglementet er å tydeliggjøre realistisk investeringsnivå i perioden. Som følge av oppdaterte prognoser er årsbudsjettet knyttet til mange prosjekt foreslått redusert i 2022, som omtalt tidligere i saken. Slike årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til realistisk årsbudsjett. Total budsjetttramme som er vedtatt for prosjektene vil fortsatt være gjeldene, men årsbudsjettene justeres i samsvar med forventet fremdrift i prosjektene. I tillegg er det noen prosjekt som avsluttes med budsjettavvik nå per 2. tertial, som omtalt under avsnittet «Prosjekt som avsluttes».

Tilsvarende må også finansieringen oppdateres i tråd med dette. Rent konkret betyr endringene som er foreslått i årsbudsjett per 2. tertial at det er behov for mindre finansiering i 2022. Årets låneopptak ble vedtatt i forbindelse med budsjettoppfølging per 1. tertial 2022, og dette lånet er allerede tatt opp. I tråd med økonomireglement investering skal ubrukte lånemidler brukes før ubundet investeringsfond og disposisjonsfond. Dette med unntak av lån til å finansiere videre utlån (startlån). Rådmannen foreslår derfor at bruk av lån holdes uendret og at bruk av ubundet investeringsfond reduseres med 166 894 000 kroner som følge av forslag til budsjettendring 2022.

#### **Vedlegg:**

Budsjettoppfølging drift og investering 2. tertial 2022 - vedlegg



Saksbehandler: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
099/22	Formannskapet	03.10.2022
097/22	Kommunestyret	17.10.2022

### Utvidelse av avdragsfrihet kommunal selvskyldnergaranti for lån Sk. Nord

#### Rådmannens forslag til vedtak:

Det vises til vedtak fattet av Karmøy kommunestyre i møte den 15.06.2020, saksnr. 81/20 der Karmøy kommune garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån på opptil kr. 6 500 000 til Sportsklubben Nord. Nedbetalingstiden for lån er på maksimum 20 år. Lengden på avdragsfrihet endres.

Det tillates inntil 5 års avdragsfrihet.

#### Formannskapet 03.10.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### FSK- 099/22 Vedtak:

Det vises til vedtak fattet av Karmøy kommunestyre i møte den 15.06.2020, saksnr. 81/20 der Karmøy kommune garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån på opptil kr. 6 500 000 til Sportsklubben Nord. Nedbetalingstiden for lån er på maksimum 20 år. Lengden på avdragsfrihet endres.

Det tillates inntil 5 års avdragsfrihet.

#### Saksutredning

##### Sammendrag

Sk. Nord fikk av kommunestyre 15.06.2022 i sak 81/20 innvilget kommunal selvskyldnergaranti for lån inntil kr. 6 500 000. Låneopptaket ble foretatt i forbindelse med rehabilitering av garderobes og kunstgressbane. Nedbetalingstiden på lån ble satt til maksimum 20 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Retningslinjene for kommunale garantier tillater inntil 5 års avdragsfrihet. Sk. Nord søkte kun om tre år og vedtaket ble utformet i tråd med søknaden.

Klubben har nå foretatt ytterligere investeringer: Lysanlegg, tribune, kiosk, lydanlegg og stadionur. Disse er finansiert med egne midler og låneopptak med pant i eiendom. Låneopptak medfører økte

utgifter til renter og avdrag. Sk. Nord har derfor, av hensyn til likviditeten, søkt om å få utvide avdragsfriheten på lån opptatt med kommunal selvskyldnergaranti fra 3 til 5 år. Kommunen har et generelt forbud mot å gi garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko. Risikoen er allerede vurdert i den opprinnelige søknaden. Innsendt søknad med dokumentasjon viser at på tross av økt gjeld viser økonomien til sportsklubben en positiv utvikling og god økonomisk styring. I tillegg venter Sk. Nord på «sikre» tilskudd i form av kommunale tilskudd og spillemidler på totalt kr 3 920 000. Rådmannen vurderer på den bakgrunn risikoen som liten og ønsker på den bakgrunn å gi en håndsrekning til sportsklubben. Det foreslås å tillate avdragsfrihet på inntil 5 år.

### **Bakgrunn for saken**

Sk. Nord fremmet i brev av 15.08.2022 søknad om utvidelse av avdragsfrihet på lån opptatt med kommunal selvskyldnerkausjon fra 3 til 5 år. Det vises til søknad med vedlegg for nærmere detaljer.

Sk. Nord fikk av kommunestyre 15.06.2022 i sak 81/20 innvilget kommunal selvskyldnergaranti for lån inntil kr. 6 500 000. Nedbetalingstiden på lån er satt til maksimum 20 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet. Låneopptaket ble foretatt i forbindelse med rehabilitering av Hestmyr idrettsanlegg klubbhus (garderober) og rehabilitering av Hestmyr kunstgressbane.

Kommunestyret har vedtatt «Retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet». Sist oppdatert av kommunestyret den 14.12.2020. Regelverket åpner for å gi avdragsfrihet inntil 5 år. Sk. Nord søkt om kun 3 års avdragsfrihet. De fikk innvilget det de søkte om.

Sk. Nord er et godt drevet fleridrettslag. Sportsklubben har aktiviteter innen fotball og håndball i tillegg til idrettsskole for de yngste. Sportsklubben har en økende medlemsmasse og hadde ved sist rapportering 890 medlemmer.

Sk. Nord har sitt idrettsanlegg på Hestmyr på Norheim. Idrettsanlegget består av naturgress-fotballbane og to kunstgressbaner i tillegg til ulike mindre nærmiljøanlegg. Inneaktivitene foregår i all hovedsak i de kommunale anleggene Norheimshallen (tilknyttet anlegget) og Mykjehallen. Samt Vormedal idrettshall når det åpner.

I tiden etter den kommunale garantien ble innvilget har klubben foretatt ytterligere investeringer: Lysanlegg, tribune, kiosk, lydanlegg og stadionur. Disse er finansiert med egne midler og låneopptak på totalt kr. 915 000 med pant i egen eiendom. Samlet sett var langsiktig gjeld ved årsskiftet kr. 5 867 132. Låneopptak medfører økte utgifter til renter og avdrag. I tillegg ligger tildeling av tilskudd frem i tid. Sk. Nord har derfor av hensyn til likviditeten søkt om å få utvide avdragsfriheten på lån gitt med kommunal selvskyldnergaranti fra 3 til 5 år. Det vil medføre en ekstra likviditet i år 4 og 5 på om lag kr. 600 000.

Det er levert godkjente spillemiddelsøknader for prosjektene knyttet til lån gitt med kommunal selvskyldnergaranti. På bakgrunn av prosjektenes plassering langt nede på kommunal prioriteringsliste og tilgjengelig midler er det ikke å forvente at det tildeles midler på flere år. Sk. Nord har anslått at «sikre» kommunale tilskudd og spillemidler på totalt kr 3 920 000 kan komme i 2027. Dette er et forsiktig og realistiske anslag. Tildelte tilskudd vil fortløpende redusere kommunenes garantiansvar.

Innhentede og revisorgodkjente regnskaper for Sk. Nord de siste tre årene viser en klubb i positiv økonomisk utvikling med god økonomisk styring og tilfredsstillende balanse.

Ved å kjøre en regnskapskontroll og nøkkeltallsberegninger får vi følgende oversikt for de tre siste regnskapsårene:

# REGNSKAPSKONTROLL

Kontrollert bedrift:

Spkl Nord

## Kommentar

Nøkkeltallene nedenfor viser at klubben balanserer økonomisk og har positiv økonomisk utvikling. Spesielt positivt at likviditeten er bedret.

	2021	2020	2019
Sum anleggsmidler	6 777 839	4 507 192	1 832 547
Sum likvider (kasse, bank)	665 135	632 599	509 206
Sum omløpsmidler	988 039	830 248	909 773
Sum eiendeler (totalkapital)	7 765 878	5 337 440	2 742 320
Sum egenkapital (EK)	1 672 713	1 446 139	895 974
Kortsiktig gjeld	384 000	1 079 068	577 423
Langsiktig gjeld (inkl pensjonsforpliktelse)	5 867 132	3 000 000	1 268 923
Sum gjeld	6 251 132	4 079 068	1 846 346
Sum driftsinntekter	5 589 211	4 994 423	5 538 789
Renteutgifter (inkl andre finansutgifter)	112 413	99 271	142 041
Netto driftsresultat etter finans og ekstraord. pd	226 574	534 064	48 333

positive tall er verdier av anleggsmidler
positive tall er penger i bank m.v.
positive tall er disponible midler
positive tall er positiv verdi
positive tall er positiv egenkapital
positive tall er gjeld
positive tall er gjeld
positive tall er gjeld
positive tall er inntekter
positive tall er utgifter
positive tall er overskudd

Ovennevnte tall gir følgende nøkkeltall for bedriften:

<b>Egenkapitalprosent</b> Sum egenkapital x 100 / sum eiendeler	● 21,5	● 27,1	● 32,7
<b>Gjeldsgrad</b> Sum gjeld / sum egenkapital	● 3,7	● 2,8	● 2,1
<b>Rentedeckningsgrad</b> (Renteutgifter + netto driftsresultat) / renteutgifter	● 3,0	● 6,4	● 1,3
<b>Finansieringsgrad 1</b> Anleggsmidler / (langsiktig gjeld + egenkapital)	● 0,9	● 1,0	● 0,8
<b>Finansieringsgrad 2</b> Omløpsmidler / kortsiktig gjeld	● 2,6	● 0,8	● 1,6
<b>Likviditetsgrad 3</b> Sum likvider / kortsiktig gjeld	● 1,7	● 0,6	● 0,9
<b>Driftsresultat i % av driftsinntekter</b> (Netto driftsresultat x 100 / sum driftsinntekter)	● 4,1	● 10,7	● 0,9

Denne bør være høyere enn 20 % og viser hvor mye av verdiene som er finansiert med egne midler.
Bør være mindre enn 5 og større enn 0. Viser hvor mye gjeld vi har i forhold til egenkapital.
Bør være høyest mulig over 1,0. Viser om resultatet er sårbart overfor rentesvingninger.
Bør være mindre enn 1,0 og større enn 0. Viser om anleggsmidler er finansiert med EK og langsiktig gjeld.
Bør være over 1,0 - helst over 2,0. Viser om firmaet innen rimelig tid har midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Bør være over 1,0. Viser om firmaet har likvide midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Bør være høyest mulig over 3,0 %. Viser om resultatet er bra sett i forhold til driftsinntektene.

Med kun grønne kuler siste år viser regnskapene gode nøkkeltall.

Konklusjon er at regnskapskontrollen for årene 2019 – 2021 viser at det er en sunn økonomi med stabil omsetning. Tidligere har det vært en viss bekymring for likviditeten. Den er nå bra. Regnskapskontrollen viser bedre resultat enn da garantien ble gitt i 2020.

## Rådmannens vurdering:

Det er viktig for alle idrettslag å ha anlegg som fungerer og er hensiktsmessige i forhold til den aktiviteten de driver. Det er helt nødvendig for å beholde og rekruttere medlemmer. Et fungerende anlegg er helt avgjørende for aktiviteten i klubben. Det er forståelse for at klubben har opptatt lån for sikre det.

Å bidra med kommunal garanti for lån har vært et virkemiddel som brukes av Karmøy kommune for å hindre full stopp i anleggsutbygging når det er så lang ventetid på spillemidler og kommunalt tilskudd. Kommunal selvskyldnergaranti gir også lavere rentekostnader for sportsklubben. Det er her snakk om en mindre justering av en allerede innvilget kommunal selvskyldnergaranti. Sk. Nord hadde trolig fått innvilget 5 års avdragsfrihet dersom de søkte om det i den opprinnelige søknaden.

Sk. Nord har over tid vist at de som klubb kan gjennomføre anleggsutbygging. Sportsklubben har vist god evne til å betjene de ekstra kostnadene låneopptaket i forbindelse med anleggsutbygging har medført. Regnskapet viser tall i positiv utvikling og sportsklubben har tidligere vist at de kan håndtere opptak av lån uten å gjennomføre ekstraordinære tiltak.

Sk. Nord har betydelige tilskudd i vente til tiltakene. Låneopptaket medfører derfor ikke noe stort press på klubbens økonomi. Dette gjør at klubben har handlingsrom til å gjennomføre tiltak dersom utforutsette forhold skulle medføre behov for å øke inntektene eller redusere kostnadene.

Kommunen har et generelt forbud mot å gi garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko. Det

må derfor foretas en konkret risikovurdering basert på et økonomifaglig skjønn. Gjennomgangen av søknaden fra Sk. Nord, samt tidligere erfaringer, viser at idrettslaget både har evne og vilje til å betjene sine forpliktelser.

**Rådmannens konklusjon:**

Rådmannen vil derfor etter en helhetsvurdering tilrå at lengden på avdragsfrihet endres fra 3 år til inntil 5 år avdragsfrihet.

**Vedlegg:**

Søknad om utvidelse av avdragsfrihet på kommunal selvskyldnerkausjon fra 3 til 5 år



Saksbehandler: Øystein Hagerup

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
100/22	Formannskapet	03.10.2022
098/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Krisesenter Vest IKS - lokalisering og bygging av nytt samlokalisert bygg

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter i Tysvær kommune ved Aksdal sentrum.
2. Tysvær kommune skal føre opp og eie bygget.
3. Det skal gjøres avtale om leie av bygget mellom Tysvær kommune og Krisesenter Vest IKS.
4. De 16 eierkommunene garanterer for sin eierdel av Krisesenter Vest sine leiekostnader for bygget til Tysvær kommune i 20 år.

### Formannskapet 03.10.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### FSK- 100/22 Vedtak:

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter i Tysvær kommune ved Aksdal sentrum.
2. Tysvær kommune skal føre opp og eie bygget.
3. Det skal gjøres avtale om leie av bygget mellom Tysvær kommune og Krisesenter Vest IKS.
4. De 16 eierkommunene garanterer for sin eierdel av Krisesenter Vest sine leiekostnader for bygget til Tysvær kommune i 20 år.

### Saksutredning

#### Sammendrag

Kommunestyret vedtok 7. februar å slutte seg til planene for bygging av nytt samlokalisert krisesenter, og ba styret i Krisesenter Vest IKS om å fremme sak om dette, inkludert en anbefaling av lokasjon. Det ble også vedtatt ønske om orientering, evaluering av dagens tilbud og at det ble jobbet videre med muligheter for å redusere kostnader. Det er denne saken som nå er til behandling. I saken er det foreslått en lokalisering i Aksdal, og hvor Tysvær kommune skal føre opp og eie bygget. Krisesenter Vest IKS vil da innå en langsiktig leieavtale. Dette vil ha økonomiske konsekvenser i form

av økte tilskudd fra eierkommunene til Krisesenter Vest IKS, og som deltaker i IKS'et vil Karmøy også garantere for de forpliktelsene som IKS'et tar på seg. Det er gjort tiltak for å redusere kostnaden til bygget, men samtidig har høy prisstigning i byggenæringen siden forrige estimat ble gjort, medført at kostnadene anslås å være på om lag samme nivå som sist kommunestyret hadde saken til behandling. Målet med tiltaket er gi et godt faglig tilbud til alle brukergrupper som har rett på et slikt tilbud, noe som er vanskelig med dagens lokaliseringer. Kommunedirektøren vil peke på at det fortsatt er økonomisk usikkerhet til de totale kostnadene, men anbefaler at Karmøy kommune slutter seg til prosjektet. Dersom prosjekteringen avdekker et annet kostnadsbilde enn anslått i saken, vil det måtte bli en ny runde med behandling i eierkommunene.

## **KRISESENTER VEST IKS SIN SAKSUTREDNING**

### **Bakgrunn for saken**

Krisesenter vest IKS ble etablert i 2011 og eies av 16 kommuner og gir et krisesentertilbud til 179 000 innbyggere. Krisesenteret dekker et lovfestet krisesentertilbud for disse kommunene. Tilbudet er regulert i Lov om kommunale krisesentertilbud. Den pålegger alle kommuner å ha et trygt, midlertidig krisesentertilbud til personer som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Krisesenteret skal gi et tilbud til alle uavhengig av kjønn, alder, religion, seksualitet, tilleggsproblematikk innen rus og psykiatri eller funksjonsnivå. Det skal bestå av et dag- og døgntilbud. Dette interkommunale tilbudet drifter to tilbud på henholdsvis Stord og i Haugesund. Felles for disse avdelingene er at de er lokalisert i eldre ordinære boliger som er omgjort til krisesenter. Lokalene er ikke tilpasset dagens krav for hverken brukere eller ansatte. Krisesenteret kan pr i dag ikke gi et tilbud til alle brukergrupper som har rett på et slikt tilbud innen de krav som er fastsatt for slike tilbud.

Det er krav om at krisesenteret skal være en trygg plass å oppholde seg for voksne og barn. Forskrift om sikkerhet i krisesenter fra 2017 konkretiserer kravene til fysisk sikkerhet i krisesentertilbudet. Dagens bygningsmasse fyller ikke kravet til sikkerhet i krisesentertilbudet for brukere og ansatte. 16 eierkommuner behandlet i perioden desember 2021 - februar 2022 en politisk sak med vedtak om å slutte seg til å arbeide videre med planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter. Samtlige eierkommuner vedtok å slutte seg til.

Styret presenterte en faglig begrunnelse for at det var 5 kommuner som var aktuelle for lokalisering av bygget uten innsigelser fra eierkommunene. De aktuelle kommunene var Haugesund, Karmøy, Stord, Tysvær og Sveio. I etterkant har det vært tett dialog med kommunedirektørene i de aktuelle kommunene og alle eierkommunene har vært invitert til møter og oppdateringer gjennom prosessen.

Formålet med denne saken er å forankre et vedtak i alle deltakende kommuner om å gå videre i prosessen for bygging av nytt bygg i Tysvær kommune så snart som mulig, samt å synliggjøre estimerte økonomiske konsekvenser ved dette.

### **Vurderinger**

Styret fikk i oppgave av eierkommunene å anbefale lokasjon ut fra faglige vurderinger der brukerperspektivet og kvalitet for brukerne skulle tillegges høyest vekt. Kommunedirektørene har kommet med ulike innspill i forhold til tomt til formålet og viktighet av nøkternhet med hensyn til økonomi. Kvalitet for totaltilbudet med perspektiv på brukere skulle tillegges vekt. Ledelsen ved Krisesenter vest IKS har i samarbeid med representanter for ansatte utarbeidet aktuelle kriterier med vektning og styret har i etterkant vært delaktig i prosessen.

Matrisen vektet nærhet til nødetater, offentlig transport og tilgjengelighet/reisetid høyest. I vurdering av lokasjon er brukerperspektivet viktig. De fleste brukerne benytter offentlig transport og det nye bygget skal også gi et tilbud til nye brukergrupper med tilleggsproblematikk innen rus og psykiatri hvor det er særlig viktig med lav responstid fra både helse, politi og brann.



Tilgjengelighet definerer hvor lett tilgjengelig tilbudet er for innbyggerne i eierkommunene med tanke på avstand og reisetid. Et nytt krisesenter må plasseres der majoriteten av befolkningen bor, men det må samtidig ivareta at tilgjengelighet og reisetid blir så bra og så kort som mulig slik at brukerne i de øvrige kommunene ikke får et dårligere og mindre tilgjengelig tilbud enn de har i dag. God tilgjengelighet er en forutsetning for at krisesenteret skal være et lavterskeltilbud.

### **Lokalisering**

Styret fattet et enstemmig vedtak om anbefaling av lokasjon sentrumsnært i Tysvær kommune. Anbefalingen er basert på en helhetsvurdering utfra vekting av de faglige kriteriene som var utarbeidd. Styret vektlegger tilgjengelighet høyt av den grunn at tilgjengelighet og reisetid er viktig for å ivareta nærhet til et lavterskeltilbud for de øvrige eierkommunene.

Tysvær kommune er sentralt plassert på Haugalandet. Det er nærhet til Haugesund som er Haugalandets regionsenter og det er kort reisetid til politi, legevakt og sykehus. Nødetater vektet høyt i vurderingen og Tysvær ved Aksdal fyller målene til nødetater på responstid 12 minutter. Tysvær kommune ved Aksdal er det punktet som samlet sett har best tilgjengelighet for flest innbyggere i de øvrige eierkommunene i Krisesenter vest IKS. Aksdal er et knutepunkt for offentlig transport i regionen, har god dekning til omegnskommunene med bl.a to reisealternativer til Karmøy.

### **Tomt**

Tysvær kommune har presentert tomt sentralt i kommunen som fyller de faglige kriteriene som er satt som forutsetning. Tomten er sentrumsnær og har en størrelse på 5,5 mål og er lokalisert i Aksdal. Tysvær kommune påtar seg prosjektering og gjennomføring. Prosjekteringskostnader som Tysvær kommune får, må innarbeides i totalkostnader for prosjektet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Styret fikk i oppgave å jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, bygg utforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes. Det er utarbeidet nye grov skisser av HOLON arkitekter. Arealet er redusert ved at man har redusert antallet og størrelsen på boenhetene. Sengeantallet er redusert og arealet er redusert med 300 kvadratmeter.

En samlokasjon vil gi en god driftskonsekvens. Ved å samlokalisere tilbudet vil man utnyttet ressursene både i forhold til økonomi, personell og fagkompetanse på en mer hensiktsmessig måte. Samlokasjon reduser personalkostnad, som kan gi grunnlag for å finansiere at selskapet kan ta på seg lovfesta oppgaver/brukarar som ein i dag ikkje gir tilbud til.

Pr. i dag faller krisesentre utenfor Husbankens ordning om investeringstilskudd rettet mot institusjonsplasser, omsorgsboliger og boligsosialt arbeid. Styreleder og daglig leder har arbeidet grundig for å løfte denne problemstillingen både administrativt inn mot Husbank, kommunaldepartement, kommuner og politisk. Arbeidet vil fortsette framover med å få krisesenterbygg inkludert i Husbanken sine tilskuddsordninger tilsvarende andre kommunale døgnbaserte institusjoner/omsorgsboliger.

Tabellen som kommer nedenfor må ikke anses som endelige tall, men de gir en indikasjon på økonomiske konsekvenser for hver kommune ved et nytt bygg slik det foreligger i tegningsskisser. Mer eksakte kostnader vil ikke fremkomme før anbud på prosjektet foreligger.

Estimerte kostnader for bygget på 88 mill. kr. baserer seg på et skisseprosjekt utført av arkitektfirmaet HOLON våren 2022. Tabellen inkluderer ikke tomtekostnader, prosjektkostnader og eventuelle kostnader som ikke er medtatt av HOLON som opparbeidelse av tomt, vei, vann og kloakk o.l. Skisseprosjektet med tegninger må bearbeides videre og tilpasses den aktuelle tomten. Videre er det f.t. relativ stor usikkerhet med hensyn til bygge kostnader i markedet. Ut fra denne usikkerhet/risiko er det i tabell laget en økonomisk oversikt som viser konsekvenser for den enkelte

kommune basert på total kostnad på både 90 og 100 mill. kr. og 4/5 % rentesats.

### **Oppsummering og konklusjon**

Krisesenteret er et viktig tilbud for innbyggere i kommunen som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Fasiliteter for tiltaket må sikre at en imøtekommer lovkrav og forventninger til både bruker- og ansattmiljø

Et nytt samlokalisert senter vil samlet sett løfte kvaliteten på tilbudet ved å gi et godt og helhetlig tilbud til alle brukergrupper som har rett på et slikt tilbud. Et nytt bygg vil og bygge opp under det kvalitetsarbeidet som krisesenteret utfører.

Tysvær kommune ved Aksdal er et sentralt knutepunkt i regionen og en plassering av bygget der vil gi de øvrige eierkommunene en god tilgjengelighet, god dekning av offentlig transport, nærhet til nødetater og offentlige hjelpeinstanser som politi, sykehus og legevakt.

Tysvær kommune har presentert/tilbudt aktuell tomt som fyller kriteriene, og er villig til å påta seg oppgave med prosjektering og gjennomføring. Det er også ønskelig at Tysvær kommune får ansvar for drift av bygget, der en må avklare nærmere driftskostnader som skal inngå (strøm, vann, vedlikehold osv.). Dette er kostnader som en også i dag delvis har i selskapet.

### **RÅDMANNENS VURDERING**

Karmøy kommunestyre behandlet 7. februar sak om bygging av nytt samlokalisert bygg for Krisesenter IKS, og gjorde da følgende vedtak:

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggspromblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at total kostnadene for kommunene ikke økes.
5. Kommunestyret ber om at det i god tid før behandling av sak om nytt samlokalisert bygg til Krisesenter Vest IKS, blir Krisesenter Vest invitert til bredorientering i forkant av et kommunestyremøte.

Kommunen har med dette vedtaket sluttet seg til planene, men samtidig bedt om at det gjøres en

evaluering av tilbud til ulike brukergrupper og muligheter til å redusere kostnadene. Kommunestyret har heller ikke tatt stilling til lokasjon, som er et av temaene i denne saken. Krisesenter Vest IKS sin saksutredning er tatt med i sin helhet over.

Rådmannen slutter seg til Krisesenter Vest IKS sitt forslag til lokalisering. Rådmannen ser det som positivt med en samlokalisering av tjenestene, blant annet for å sikre faglige og økonomiske stordriftsfordeler. Ved valg av lokalisering er det flere hensyn som må tas, og det vises her til vedlagte vurdering fra Krisesenter Vest IKS. Rådmannen mener en lokalisering sentrumsnært i Aksdal er et godt valg som gi en god tilgang på infrastruktur og arbeidsmarked og god tilgjengelighet fra alle eierkommunene, også for brukere i Karmøy kommune.

Kommunestyret har bedt om en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse. Dette foreligger ikke direkte i saken, men Krisesenter Vest IKS viser til orientering i kommunestyret 7. mars om tilbud, bruk og utfordringer, samt til årsmelding for 2021 som er vedlagt saken.

Økonomi var en av tilbakemeldingene fra kommunestyret i Karmøy i forrige behandling av spørsmålet. Det foreligger ikke et helt konkret anslag for dette fra Krisesenter Vest IKS. Ved forrige behandling ble det anslått en kostnad på 90 mill. kroner og vist et lånebehov på 85 mill. kroner. I saksutredningen denne gangen er estimerte kostnader på 88 mill. kroner, i tillegg til mer uavklarte kostnader til tomt, infrastruktur og prosjektering. Ut fra det er det belyst økonomiske konsekvenser av et lånebehov på inntil 100 mill. kroner. Byggekostnadene er om lag på samme nivå som i saken som var til behandling i kommunestyret februar 2022. Samtidig skal det være tatt grep for å redusere kostnadene, blant annet med færre sengeplasser og redusert arealbruk med 300 kvm. Krisesenter Vekst IKS oppgir at det har vært en vesentlig prisvekst siden det forrige prisoverslaget ble gjort. Med de kostnadsreducerende tiltakene som er gjort, er derfor prisvurderingen om lag lik til tross for denne vesentlige prisveksten i byggenæringen.

Rådmannen anser at de totale kostnadene for prosjektet foreløpig er uklare, og som først vil fremkomme i det videre prosjekteringsarbeidet. Rådmannen legger til grunn at det i prosjekteringen må være et fokus på kostnadseffektive løsninger. Dersom finansieringsbehovet blir større enn det som er skissert i denne saken, må det tas ny kontakt med kommunen og vurderes ytterligere kutt i bygg.

I forslaget til felles vedtak er det videre et punkt 4 om at kommunene garanterer for sin eierandel av leie kostnadene. Etter dialog med Krisesenter Vest IKS legger rådmannen til grunn at dette punktet er ment som en påminnelse om at kommunenes ordinære forpliktelser etter IKS-loven, hvor den enkelte deltaker hefter ubegrenset for sin andel av selskapets forpliktelser. Dette ansvaret blir fordelt forholdsmessig etter eierkommunens innbyggertall.

Det foreligger ikke informasjon om nye driftsmessige besparelser sammenlignet med anslagene sist. Dette innebærer at det må forventes betydelig økte kostnader sammenlignet med 2022. Dette utgjør en økning på 48-63 prosent sammenlignet med tilskudd 2022, eller en økning på mellom 1,2 og 1,6 mill. kroner, i de ulike scenariene som er presentert i saken. Dette vil redusere kommunestyrets økonomiske handlingsrom til andre prioriterte formål.

Rådmannen ser likevel behovet for å sikre et faglig godt krisesentertilbud, og anbefaler å følge strategien med nybygg.

**Vedlegg:**

- Prinsippskisse
- Årsmelding 2021

- Vekting av kriterier

**Vedlegg:**

Årsmelding 2021

Vekting av kriterier

Prinsippskisse



**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/22	Hovedutvalg helse og omsorg	07.09.2022
029/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.09.2022
105/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	27.09.2022
101/22	Formannskapet	03.10.2022
099/22	Kommunestyret	17.10.2022
025/22	Eldrerådet	06.09.2022
014/22	Karmøy ungdomsråd	06.09.2022
025/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.09.2022

## Overføring av politiske møter på nett

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
    - Helse og omsorg
    - Oppvekst og kultur
    - Teknisk og miljø
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes

på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg helse og omsorg - 07.09.2022 - 021/22

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 07.09.2022 - 029/22

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

3. Kommunestyret
4. Formannskapet
5. Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 27.09.2022 - 105/22

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

1. Kommunestyret
2. Formannskapet
3. Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

#### **Eldrerådet 06.09.2022:**

##### **Behandling:**

Kommunalsjefen orienterte.

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

#### **ELD- 025/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret



- Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
- Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

### **Karmøy ungdomsråd 06.09.2022:**

#### **Behandling:**

Innstilling enstemmig vedtatt.

#### **KUR- 014/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
3. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av

politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

4. Kommunestyret

5. Formannskapet

6. Hovedutvalgene:

- Helse og omsorg
- Oppvekst og kultur
- Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

### **Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 06.09.2022:**

#### **Behandling:**

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen.

#### **RFM- 025/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  1. Helse og omsorg
  2. Oppvekst og kultur
  3. Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

#### **Hovedutvalg helse og omsorg 07.09.2022:**

##### **Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

##### **HHO- 021/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur

- Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

#### **Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.09.2022:**

##### **Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

#### **HOK- 029/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:

1. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes

på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

### **Hovedutvalg teknisk og miljø 27.09.2022:**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **HTM- 105/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
  - Kommunestyret
  - Formannskapet
  - Hovedutvalgene:
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

### **Formannskapet 03.10.2022:**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **FSK- 101/22 Vedtak:**

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

1. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
  - Helse og omsorg
  - Oppvekst og kultur
  - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om

at Karmøy kommune er rettighetshaver.

- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

1. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

### **Saksutredning:**

Av Karmøy kommunes kommunikasjonsstrategi for 2021-2025, følger det at vi skal kommunisere åpent og raust om beslutninger og tjenestetilbud, både i møte med ansatte, innbyggere, folkevalgte, samarbeidspartnere og media.

Åpenhet er en kjerneverdi i et demokratisk styresett, og befolkningens mulighet til følge med på beslutningsprosessene og debatten som leder frem til viktige avgjørelser, er essensielt. Dette fordi innbyggerne gis mulighet til å holdes politisk orientert, og også holde sine representanter ansvarlig for de beslutninger som tas. Åpenhet vil også kunne minske avstanden mellom de folkevalgte og innbyggerne, og med dette bidra til å øke interessen for politikk og dermed også større grad av innbyggerdeltakelse.

Ved å utvide løsningen for overføring av politiske møter på nett, vil man kunne styrke de hensyn som ligger til grunn for møteoffentlighet. Det er fastsatt ved lov at møteoffentlighet er gjeldende ved politiske møter. Enkelte representanter kan imidlertid oppleve vegring mot å ta ordet i debatten som følge av overføringen. Det kan også være tilfeller hvor folkevalgte finner det vanskeligere å endre standpunkt i en sak de allerede har uttalt seg om.

Likevel vil det være en fordel at både folkevalgte, administrasjon og innbyggere får mulighet til å gå tilbake for å se diskusjonen og avstemming i en sak. Dette vil også kunne gi innbyggere og lokalpressen økt forståelse for komplekse og vanskelige beslutninger, herunder også hvordan grunnlag for beslutninger, eller endret standpunkt i saker, kan forekomme. I tillegg gir det mulighet for den som ikke har anledning til å møte fysisk i lokalet, til å følge med på møtene – både ved direkteoverføring, og i ettertid. Dette vil også bidra til universell tilrettelegging for de som har utfordringer med å komme til møtelokalet. Til tross for at flere motargumenter vil kunne merkes av de folkevalgte, vil argumentene for mer åpenhet og tilgjengelighet veie tyngst.

Det er viktig at både de folkevalgte, herunder møteleder, og administrasjonen har gode rutiner for bruk av mikrofoner og øvrig utstyr slik at overføringen fungerer som tiltenkt.

### **Økonomi**

Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett forutsettes innarbeidet i budsjett for kommende år.

En utvidelse av løsningen med overføring av politiske møter vil medføre økte kostnader, i hovedsak tilknyttet:

- Oppgradering teknisk utstyr
- Utvidet lagringskapasitet (korttidslagring og «varig» lagring)

- Økte personellressurser

#### Oppgradering og integrering av teknisk utstyr

Kommunestyresalen er allerede tilrettelagt for overføring på kommunens nåværende nett-tv-løsning, KommuneTv, ved bruk av talerstolen. Når hovedutvalgene avholder sine møter i kommunestyresalen, benyttes bordmikrofoner. Det tas sikte på at eksisterende bordmikrofoner også kan kobles opp mot nåværende løsning.

Det tekniske utstyret i formannskapssalen ble oppgradert i 2021 for lettere å kunne avholde fjernmøter over Teams. Dette utstyret er imidlertid ikke fullverdig kompatibelt med nåværende KommuneTv-løsning, og det må derfor påregnes en mindre oppgradering.

Estimert kostnad oppgradering av teknisk utstyr: ca. kr. 10 000 + arbeidstimer.

Det må også påregnes behov for oppretting av nye utvalg i streamingløsningen, samt utstyr for å utvide løsningen til eksisterende streamingstjeneste. Det kan forekomme noen ekstrautgifter ved installasjon av utstyr.

Estimert kostnad av ny streamingløsning: ca. kr. 50 000.

#### Utvidet lagringskapasitet

Det vil bli behov for å utvide lagringskapasiteten når en skal utvide antall utvalg og møter som overføres. Dette gjelder korttidslagring når møtene skal overføres direkte og lagres i inntil to år. Tidsperioden for korttidslagring er foreslått satt til to år etter en avveining av hensynet til å kunne se tilbake på saker, og hensynet til kostnader ved å benytte korttidslagring. Det må også beregnes at kostnadene for lagring vil øke med antall møter og antall år. Det vil være vanskelig å vise til en nøyaktig kostnad, da denne endres i tråd med mengden filer, og størrelsen på hver enkelt fil.

Siste månedlige kostnader har vært som følger:

- April 2022 - 686 GB (1 mnd) 4 730,00 kr
- Mai 2022 - 698 GB (1 mnd) 4 815,00 kr
- Juni 2022 - 719 GB (1 mnd) 4 963,00 kr

I tillegg vil det medføre kostnader for en «varig» lagring, for å imøtekomme lovens krav om arkivering av offentlige dokumenter. Varig lagring vil medføre en kostnad på 1,8 kr. pr. GB pr. mnd. jf. pristilbud gitt av leverandør våren 2022. Beregnet ut av tidligere avholdte møter i kommunestyret, vil slike møter i snitt kreve en lagringskapasitet på ca. 15 til 25 GB. Det vil av møteplan 2022 avholdes totalt ti møter i kommunestyret per år, og vil da trolig kreve en økning i lagringskapasitet på rundt 150 GB til 250 GB per år. Øvrige utvalgsmøter vil trolig være rundt 5 til 10 GB. Av møteplan 2022 er det planlagt totalt 45 møter samlet i formannskapet og de aktuelle hovedutvalgene. Samlet vil disse møtene dermed trolig kreve en økning i lagring på mellom 225 til 450 GB per år.

Lagringskostnadene vil kunne gå utover rammene for nåværende avtaler, og kan derfor medføre at løsningen må ut på ny anbudsrunde.

#### Økte personellressurser

Det kreves personell som er tilgjengelige under møtet for å håndtere sendingen. Det kan også være behov for teknisk støtte fra IKT dersom det i forkant, eller under møtet, oppstår utfordringer med løsningen. Så lenge møtelokalet er åpent for publikum, er det imidlertid ikke grunnlag for å stanse møtet dersom det oppstår tekniske problemer. Behovet for å løse tekniske problemer vil i hovedsak være av servicehensyn.

I tillegg må de digitale filene redigeres i ettertid slik at et eventuelt opptak av tid før og etter møtet, samt pauser, ikke trenger være en del av det tilgjengelige materialet som ligger ute på KommuneTV. Filene må også flyttes over fra korttidslagring til «varig» lagring når perioden på to år for publisering er utløpt, samt tilbake til publisering dersom kommunen mottar innsynskrav for opptak av et møte



som er lagt over til «varig lagring».

#### Universell utforming

Forskrift om universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologiske (IKT)-løsninger har som formål «å sikre universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologiske løsninger, for å fremme likeverdig samfunnsdeltakelse, bygge ned og hindre nye digitale barrierer og hindre diskriminering, uten at det medfører en uforholdsmessig stor byrde for virksomheten». Dersom kommunen pålegges krav i forbindelse med overføringen av politiske møter på nett som følge av forskrift eller tilsvarende, vil dette kunne medføre behov for endring i rutiner, og en eventuell økning i kostnader som følge av dette.

#### **Konklusjon**

En utvidelse av kommunens servicetilbud om overføring av politiske møter på nett vil medføre kostnader ved oppgradering av teknisk utstyr, samt årlig økende utgifter relatert til lagring. Rådmannen ser at løsningen vil kunne medføre ulemper for enkelte folkevalgte, men anser fordelene for klart å være i overvekt. Karmøy kommune vil kommunisere åpent og raust om beslutninger og tjenestetilbud, og vil etterstrebe å tilby et bredt servicetilbud til kommunens innbyggere.



**Saksbehandler:** Sindre Nygaard

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
091/22	Formannskapet	26.09.2022
100/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Salg av tillegg/næringsareal - gnr. 66, bnr. 419

### Formannskapet 26.09.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### FSK- 091/22 Vedtak:

1. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre salg av tilleggsarealet/næringsarealet gnr./bnr. 66/419 i henhold til kontrakt.
2. I Bevilgningsoversikt investering § 5-5 første ledd (2A) gjøre følgende endringer:
  - Salg av varige driftsmidler blir økt med 2 955 000 kroner.
  - Avsetning til ubundet investeringsfond blir økt med 2 955 000 kroner.

#### Vedlegg:

Salg av tillegg\_næringsareal - gnr. 66 bnr. 419 - Bygnes

Takstrappport - næringstomt bygnes

Reg.plan - kart m måling

Båndlagt areal - kart

Oversiktsbilde



Saksbehandler: Elina Jøsang Nilsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
117/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	27.09.2022
101/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Plan 2126 - Sluttbehandling - Amfi Terrasse - detaljregulering

### Karmøy kommunes forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 2126 – Amfi Terrasse med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 27.09.2022), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

### Bakgrunn for saken

Kvala arkitekter AS har på vegne av Hjr Rasmussen Bygg Prosjekt AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 2126 – Amfi terrasse i Åkrehamn, Karmøy kommune.

Formålet med planen er å legge til rette for boligbygging og fortetting innenfor planområdet.

Planen legger opp til etablering av lavblokk med inntil 4 etasjer, med inntrukket 4 etasje. Det legges også opp til tilhørende anlegg for parkering under bakken, areal for ny lekeplass og felles uteoppholdsareal. Planforslaget omfatter et areal på ca. 4 daa og omfatter eiendommene gnr: 13 bnr: 73, 80, 117 og del av 120, 191, 307, 480, 636 og 745.



Figur 1: Oversiktskart over planområdet, vist med svart stiplede linje.

## Saks- og faktaopplysninger

### Planprosess

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 03.05.2022. – sak 052/22, og følgende vedtak ble fattet:

*Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 2126 for Amfi terrasse, gnr. 13/73 mfl., datert 03.05.2022, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.*

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 10.05. – 24.06.2022.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

#### A: Offentlige myndigheter

- |   |            |
|---|------------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, plan- miljø- og samfunnsavdelingen | 21.06.2022 |
| 2. Statsforvalteren i Rogaland                                | 30.06.2022 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest                              | 16.06.2022 |
| 4. Haugaland brann og redning IKS...                          | 13.06.2022 |

#### B: Private og organisasjoner

- |                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 1. Beathe Barath                   | 16.06.2022 |
| 2. Jonny Vikra                     | 19.06.2022 |
| 3. David Håland og Liv Johannessen | 23.06.2022 |
| 4. Johannes Johannessen            | 24.06.2022 |
| 5. Silje Jeanette Sjøen            | 24.06.2022 |

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For sammendrag og vurdering, se vedlegget «Merknadsvurdering».

### **Planstatus**

**ATP:** I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), skal området ha en utnyttelse på 4-8 boliger/daa og 30 m<sup>2</sup> felles uteoppholdsareal pr. boenhet.

**Kommunedelplan:** Planforslaget omfatter arealer som i kommunedelplanen for Åkrehamn er vist til nåværende boligbebyggelse.

**Reguleringsplan:** Området er regulert i tre reguleringsplaner. Det er regulert til bolig/boligbebyggelse, lekeplass, andre typer bebyggelse og anlegg og ulike samferdselsanlegg. Dette gjelder:

- Plan 283 - Futurakrysset, vedtatt 17.03.1998
- Plan 2109 - Tostemvegen, gbnr 13/649 mfl, vedtatt 21.09.2020
- Plan 240 - Tjøsvoll Øst III, vedtatt 11.12.1984.

For utbygging i boligområdene gjelder kommunedelplanens bestemmelser angående utnyttelse og høyde.

### **Forslagsstiller og eiendomsforhold**

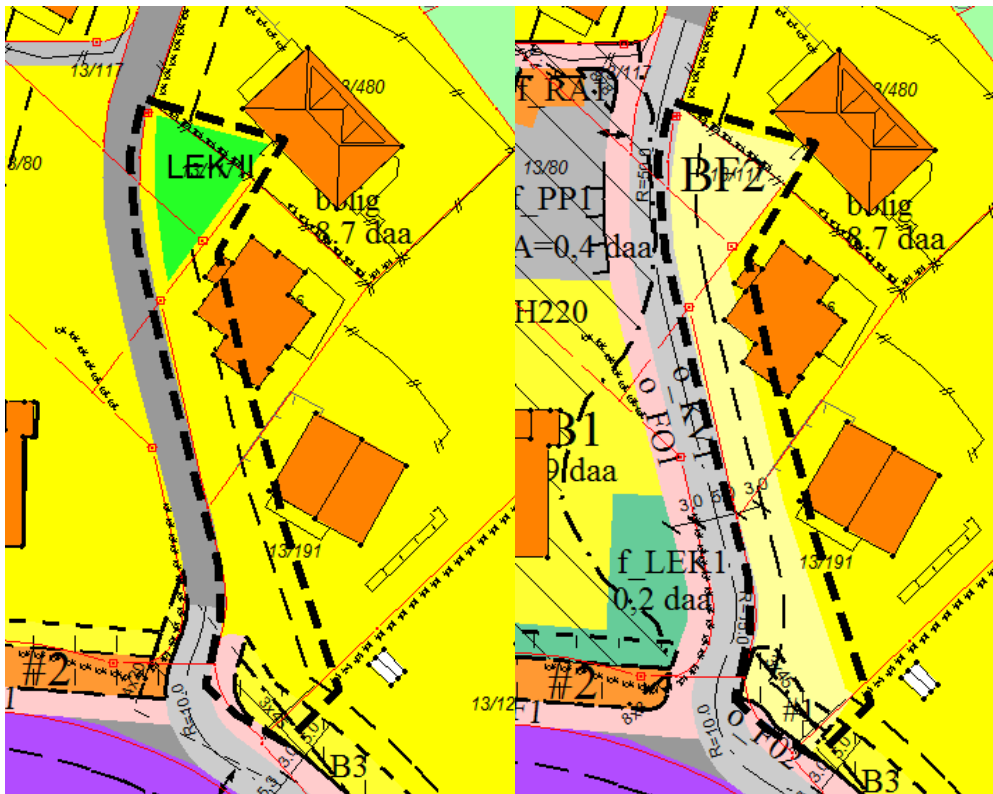
Forslagsstiller er Hjr Rasmussen Bygg Prosjekt AS. De eier eiendommene som skal bygges ut, i tillegg til noen private hjemmelshavere i øst, som tas med for å redusere byggegrensen.

### **Planforslaget**

Planen legger til rette for etablering av leilighetsbygg med fire etasjer og inntil 16 boenheter med felles parkeringsanlegg, private utearealer på egen balkong og felles uteområder for lek og rekreasjon på bakkenivå.

Planforslaget har en tetthet på 6-6,5 boliger pr. daa, i tråd med gitte føringer fra nasjonalt og regionalt hold. Utbyggingen vil med det bidra til fortetting og urbanisering av sentrumsnære områder, men også utfordre dagens bygningstypologi.

**Reguleringsendringer som berører naboer:** Byggegrensen endres fra 5 meter til 3 meter. Det betyr at eierne kan bygge på et større areal av tomten sin, enn i dag. For eiendom 13/480 fjernes også regulert lekeplass fra deres eiendom. Lekeplassen flyttes sør for leilighetsbygget, for å tilfredsstille solkravene for lekeplasser.



**Figur 2: Gjeldende regulering til venstre 5 meter byggegrense og regulert lekeplass. Til høyre vises endringene som gjøres i denne reguleringsplanen.**

### **Endringer etter offentlig ettersyn:**

Kommunen har, sammen med forslagstiller, justert plankartet og endret ordlyden for en del bestemmelser iht. de innkomne merknadene.

Det er lagt til en ny bestemmelse om byggets utforming og estetikk, i tillegg til at øverste etasje skal være inntrukket med 75% av byggets grunnflate. Dette er gjort for å redusere volumet på bygget, samt å forhindre at det blir en dominert, massiv vegg.

*§ 13 Det skal legges vekt på arkitektonisk kvalitet både når det gjelder bebyggelse og uterom. Bebyggelsen skal tilpasses terrenget og omkringliggende eksisterende bebyggelse med hensyn til material- og fargevalg.*

*Innenfor området skal bebyggelsens plassering og materialbruk gi et inntrykk av å bestå av to sammensatte boligvolumer som er forbundet med et sentralt plassert trappe- og heisrom. Dermed splittes bygget opp i forskjellige volumer. Det skal være variasjon i fasaden slik at den ikke skal oppfattes som en stor monoton, repeterende og lang bygningskropp. Øverste etasje skal være inntrukket og skal ikke overstige 75 % av grunnflaten.*

Videre er det presisert at renovasjonsanlegget skal være inngjerdet og overbygget.

Til offentlig ettersyn er det kommet en uttalelse fra VAR, om at boenhetene ikke kan tas i bruk før kloakkpumpestasjonen i Tjøsvollveien 7 er skiftet ut. Kommunen har derfor valgt å legge inn et nytt rekkefølgekrav:

*§ 33 Før bebyggelsen innenfor BB1 tas i bruk skal pumpestasjonen i Tjøsvollveien 7 være*

skiftet ut.

Forslagsstiller mener dette har vært et problem lenge, og blir ikke utløst av deres utbygging. Videre mener de at dette er et for sent tidspunkt å komme med et slikt krav på og ønsker at dette tas ut.

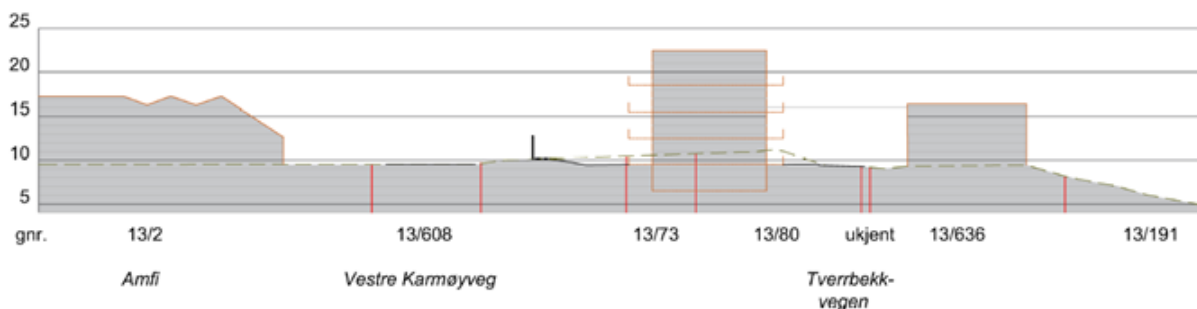
I handlingsplanen til VAR er denne pumpestasjonen budsjettet, og skal byttes ut, i 2023. Imidlertid er det alltid en del usikkerhet rundt fremdrift. VAR-avdelingen mener at utbygger kan bygge ut samtidig med bygging av ny pumpestasjon, men ikke ta bebyggelsen i bruk før den nye pumpestasjonen er i drift.

Dette er på grunn av at kloakken stuer seg opp i den kommunale spillvannsledningen. Ved flo/høyvann og kraftig regn, i tillegg til den planlagte bebyggelsen vil dette medføre økt fare for kjelleroversvømmelse (kloakk) i laveliggende boliger. Noen av boligene har allerede fått etablert tilbakeslagsventil, men det er en del som ikke har dette. Karmøy kommune vil da bli erstatningspliktig ovenfor disse boligene, dersom kloakken kommer opp.

## Vurdering

### Utnyttelsesgrad og høyder

Maks byggehøyde innenfor området er satt til kote +23. Heisrom eller andre tekniske installasjoner som dekker mindre deler av takflaten kan etableres noe høyere.



Figur 3: Snitt over planlagt bebyggelse og nærliggende bygg.

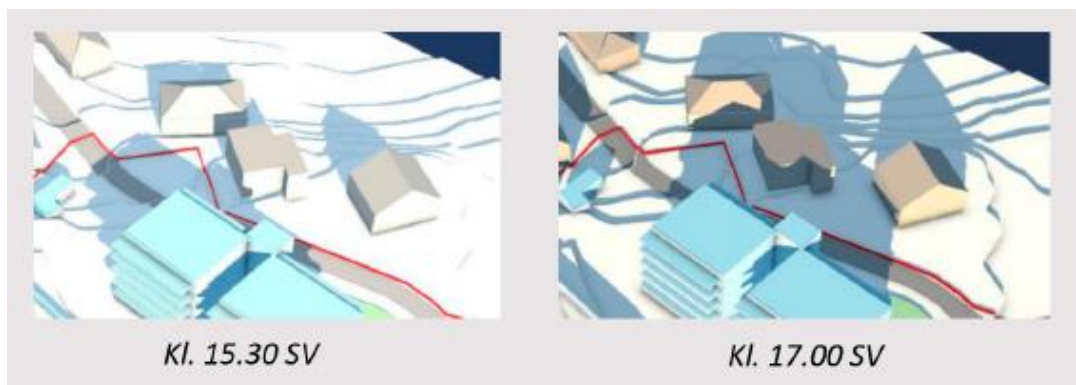
### Bosetting og tilpasning til omkringliggende bebyggelse

Leilighetsbygget vil etableres som et rent boligbygg, og dermed holde noe lavere høyde enn bygningene innenfor sentrumsarealene lengre sør, der byggene skal tilrettelegges for kombinert bruk. Bygningen vil likevel heve seg over nærmeste nabobebyggelse. For å unngå uheldige virkninger for de eksisterende, laveliggende boligene nord for området, er arealet for blokkbebyggelse plassert lengst mulig mot sør.

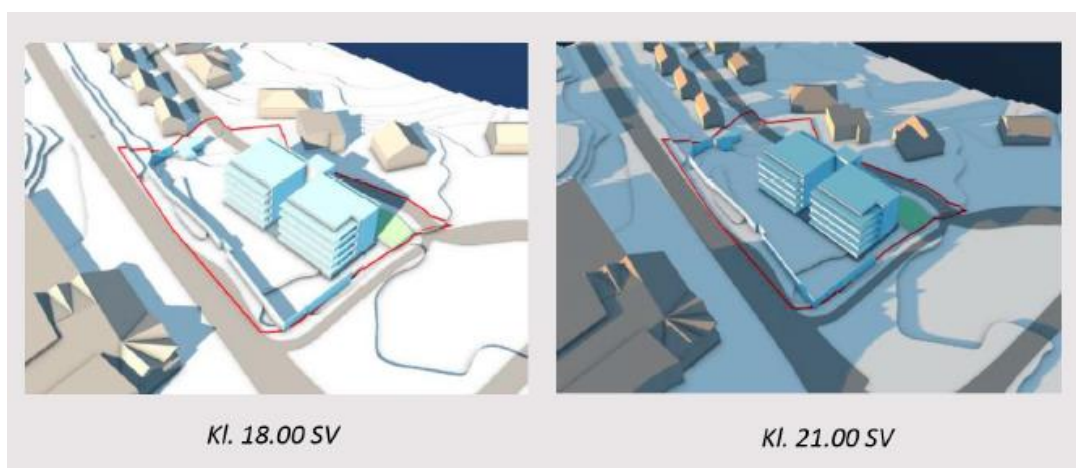
Minste avstand mellom planlagt boligblokk og nabobebyggelse øst for Tverrbekkvegen vil bli ca. 14 m. Nabo i vest er fylkesvei og kjøpesenteret, Amfi. Samtlige naboeiendommer vil ha tilfredsstillende solforhold iht. anbefalingen i kommunal lekeplassnorm om minst 5 timer sol ved vår- og høstjevndøgn (20. mars og 23. september).

Sol- og skyggediagrammene viser at boligene vil ha gode solforhold på fasader og private uteområder fra sola står opp til den treffer husveggen klokken 14.30/16.00 (vårjevndøgn) og 15.30/17.00 (høstjevndøgn). Boligen som mister sola først, får den igjen, før den går ned om kvelden. Om

sommeren vil naboene ha full sol på fasader og private uteområder fra sola står opp om morgenen til ca. kl 18/19 på kvelden, og redusert solforhold til solen går ned. Se også vedlagt soldiagram.



*Figur 4: Soldiagram ved høstjevndøgn (23.september)*



*Figur 5: Soldiagram ved sommersituasjon (15. juli). Ved sommersolverv rundt 21. juni, vil sola stå høyere på himmelen og boligene vil ha bedre solforhold.*

### **Folkehelse**

Planområdet er sentrumsnært og de nye boligene vil få gangavstand til viktige servicefunksjoner, arbeidsplasser, kulturarenaer, turområder og møteplasser. Ved planlegging av prosjektet er det lagt vekt på at utearealene skal være enkle og attraktive å ta i bruk, at de skal tiltrekke seg andre brukere enn beboerne selv og fungere som møteplasser både for egne beboere og for nabolaget. På den måten tilrettelegger planen for fysisk aktivitet og forebygging av ensomhet.

### **Barn og unge**

Planen legger opp til etablering av ny nærlekeplass på 166 m<sup>2</sup>. Nye, skjermede fellesarealer for lek- og uteopphold for egne beboere vil bli etablert på vestsiden av leilighetsbygget på 975 m<sup>2</sup>. Kvartalslekeplass, med direkte tilgang til friområdet ved Tjøsvollvatnet, er tilgjengelig 100 m nord for området. Det etableres også fortau langs den mest trafikkerte delen av Tverrbekkevegen.

### **Universell utforming**

Nye trafikkarealer innenfor planområdet vil så langt det er mulig utformes i tråd med prinsippene for universell utforming. Vegarealene er utformet med utgangspunkt i eksisterende situasjon og gjeldende planer. Stigningen i Tverrbekkevegen vil bli utbedret i forbindelse med utbygging, og det kan oppnås tilnærmet universell standard. Fortauet/snarveien, langs nordre grense, vil bli for bratt til



å regnes som universelt utformet.

## Naturmangfold

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12:

**§ 8 – Kunnskapsgrunnlaget:** Planområdet omfatter arealer som er utbygd eller opparbeidet som hage, lekeplass eller veganlegg. Vegetasjonen og dyrelivet i området er allerede kultivert eller på annen måte prega av menneskelig bearbeidelse og nærvær. Området er sjekket ut i tilgjengelige kartbaser, og det er ikke registrert funn av viktig landskap, økosystemer eller naturtyper.

Det er registrert to observasjoner av stær - *sturnus vulgaris*, (NT) innad i planområdet. Naturreservatet - Tjøsvollvatnet ligger rett over 50 meter, øst for planområdet. Naturreservatet har en viktig funksjon som hekke-, trekk-, overvintrings- og næringsområde for mange våtmarksfugler. Her er det registrert en del rødlista fugler, men også fremmed arta fugler og arter. Ut fra områdets beskaffenhet vurderes kunnskapsgrunnlaget i Naturbasen som godt nok når det gjelder verdifulle naturverdier.

Det er en eksisterende bolig på eiendommen i dag og det planlagte tiltaket vil være litt over 80 meter fra naturreservatets grense. Det planlagte tiltakets påvirkning av naturmangfoldet anses som lav.

**§ 9 – Førre-var-prinsippet:** Viktige naturtyper er allerede vernet i fredningen av naturreservatet og rødlista arters leveområde blir bevart i naturreservatet. Kunnskapsgrunnlaget i området er god og førre-var-prinsippet anvendes ikke.

**§ 10 – økosystemtilnærming og samlet belastning:** Tjøsvollvatnet har allerede mye utbygget boligareal og samferdselsanlegg tett på. Naturreservatet er allerede overbelastet med vannforsyning og det skal derfor ikke føres mer vann inn til området. Overvann skal fordrøyes på egen tomt før det slippes inn på offentlig anlegg, mot nord, slik at det ikke mer belaster Tjøsvollvatnet. Den samlede belastningen anses som ingen – lav, og det gjøres avbøtende tiltak i forhold til overvann.

## Teknisk infrastruktur

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er etablert kommunale ledninger for vann, spillvann og overvann i fortauet langs plangrensa i sør og i Tverrbekkevgen, nord for planområdet.

I skisse til teknisk plan legges det opp til at området skal ha vanntilførsel fra sør og tilkobling til kommunal spill- og overvannsledning i nord. Det er eksisterende brannkummer med tilstrekkelig slokkevannskapasitet i Tostemmvegen og Tverrbekkevgen, innenfor en avstand på 50 m fra hovedangresretning.

Det skal også etableres fordrøingsmagasin under parkeringsarealene, med strupet utløp til eksisterende overvannsledning i Tverrbekkevgen. Magasinet skal ha kapasitet til å håndtere en nedbørshendelse med 20 års gjentaksintervall.

Eksisterende strømforsyningsanlegg i området har ifølge Haugaland kraft ikke kapasitet til å betjene den planlagte utbyggingen. Dette kan løses på tre forskjellige måter. Det er foreløpig ikke avklart hvilken løsning som velges, men avklaring vil skje i samarbeid med Haugaland kraft før søknad om

byggetillatelse.

### **Avfallshåndtering**

Areal for oppbevaring og håndtering av avfall er vist nord i området, like ved regulert adkomst. Anlegget skal ha god belysning og skjermes med både inngjerding og overbygg. Ved henting kan søppelbilen rygge inn på parkeringsplassen og kan hente ut aktuelle dunker for tømning.

### **Trafikk**

Adkomst til området skal skje via Tverrbekkevegen, som reguleres med 5 m bred kjøreveg, som i gjeldende plan, og 3 m bredt fortau. I svingene ved overgangen fra Tostemmvegen, i sør, er kjørevegen utvidet til 5,5 m. Etter utbygging i samsvar med planen vil Tverrbekkevegen være adkomstveg for i overkant av 30 boliger.

Byggegrense langs Tverrbekkevegen er satt til 3 m innenfor areal for frittliggende boligbebyggelse i øst. For areal avsatt til boligblokk kan bygningsdeler etableres inntil regulert formålsgrense.

Snarvegen mellom Tverrbekkevegen og bussholdeplassen i Vestre Karmøyveg reguleres til fortau og videreføres ellers som i gjeldende plan. Det er ikke stilt rekkefølgekrav til dette fortauet, da fortauet videre ned til bussholdeplassen ikke er etablert, og ved å etablere kun «snarveien» vil det lede folk rett ut på fylkesveien.

### **Parkering**

Det vil bli etablert parkeringsanlegg med 16 parkeringsplasser og boder i underetasje under lavblokk. Plassene skal være faste for den enkelte leilighet. Øvrige parkeringsplasser vil bli anlagt på terreng nord for lavblokk. Det stilles krav til maksimum 1,5 biloppstillingsplasser. Videre stilles det minimum 1,5 parkeringsplass for sykkel. Leskur for sykkelparkering kan etableres ved inngangene til boligene.

### **Støyhåndtering**

Planområdet ligger innenfor gul og rød støysone for trafikkstøy fra Vestre Karmøyveg. Det er utarbeidet støyberegning i henhold til retningslinje T-1442. Beregningen viser at det må gjøres tiltak for å sikre at boligene og uteoppholdsarealene skal få tilfredsstillende støyforhold.

For å skjerme felles uteoppholdsarealer vest for boligene må det settes opp støyskjerm langs eiendommens grense i vest og et stykke østover langs eiendomsgrensa i nord og sør. Skjermen må være 3,2 høy, satt med utgangspunkt i fylkesvegens senterlinje.

Boligene må etableres med en stille side, der minst et soverom plasseres med vindu mot skjermet side. Dette hjemles også i bestemmelsene. For leilighetene i 1. etasje vil skjerming av felles uteoppholdsareal ha en effekt også for innendørs støynivå og private utearealer på vestsiden. For leilighetene i øvrige etasjer må tiltak for skjerming av private utearealer på terrasse skje lokalt (f.eks ved innglassing).

### **Grunnforhold**

Grunnen består av bart fjell med stedvis tynt dekke og tilførte masser. Berggrunnen i området er metagranodioritt, en omdannet, skifrig bergart med stor andel kvarts og feltspat, -harde mineraler. Området ligger under marin grense, men det er ikke registrert kvikkleire i området.

Det er ikke registrert forurensning i grunnen, og ut fra tidligere arealbruk er det ikke grunn til å

mistenke at det finnes høye konsentrasjoner av miljøskadelige stoffer i området.

### **Økonomiske konsekvenser**

I forbindelse med gjennomføring av planen vil det bli opparbeidet offentlige veganlegg. Ferdig opparbeida og godkjente vegarealer vil bli overdratt vederlagsfritt til kommunen for videre drift og vedlikehold. Planen inneholder ellers ikke tiltak som vil belaste kommunens økonomi.

### **Beredskap**

Det er utarbeidet egen risiko- og sårbarhetsanalyse for utbyggingen. Det er ikke avdekket forhold som tilsier at området ikke kan bygges ut. For å redusere potensiell risiko er det regulert nytt fortau langs Tverrbekkevegen og støyvoll/skjerm mot fv. 547. Det er også gitt egne bestemmelser som skal sikre boligene og tilhørende uteoppholdsarealer mot utilbørlig støybelastning fra trafikken på fylkesvegen. I tillegg til rekkefølgekrav til ny kloakkpumpestasjon før bebyggelsen kan tas i bruk.

### **Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:**

- Felles leke- og uteoppholdsareal ligger utenfor byggegrensen mot fylkesveien.
- Gjesteparkering ligger utenfor byggegrensen mot fylkesveien.
- Støyskjermen blir 3,2 meter høy

### **Samlet vurdering**

1. Rådmannens konkrete vurdering av planen er at etablering av en fire etasjers blokkbebyggelse, i et eksisterende eneboligstrøk, vil bli et dominerende bygg i forhold til nabobebyggelsen. Åkra sentrum er i dag utflytende og ikke tydelig definert. I kommunedelplanen starter sentrumsformålet ca. 300 meter sør for planområdet og her tillates det en høyere bebyggelse. Området rundt planområdet består i dag av frittliggende eneboliger, samt et område med rekkehus. Planforslaget legger opp til en ny boligtype og utfordrer dagens boligtypologi, samtidig som utbyggingen bidrar til varierende boliger for ulike typer mennesker.

### **Karmøy kommunes konklusjon**

2. Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.
- 3.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. De merknadene som er kommet inn fra offentlige myndigheter går i hovedsak ut på parkeringsdekning, tiltak langs fylkesvei og trafiksikkerhet. Fra de private går merknadene i hovedsak ut på valgt boligtype med høyde, solforhold, renovasjonsanlegget og overvann/avløpsproblemer. De faglige rådene fra offentlige instanser er innarbeidet i reguleringsplanen til sluttbehandling. I tillegg er mange av bestemmelsenes ordlyd endret og de er presisere bedre for å tydeliggjøre hva som kan bygges og hvordan det skal bygges. Det er for eksempel stilt krav til inntrukket øverste etasje, samt estetiske

krav til fasade. Rekkefølgekrav til ny pumpestasjon før boligblokken kan tas i bruk, gjør at dagens ledningsnett ikke mer belastes og gjør ikke situasjonen verre for de laveliggende boligene i nord.

4. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.
- 5.
6. Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 27.09.2022, godkjennes.
- 7.
- 8.
- 9.

**Vedlegg:**

Planbestemmelser

Plankart

Oversiktskart

Planbeskrivelse

Utomhusplan

Soldiagram

Snitt

Støyberegning

Skisse til teknisk plan

Vegprofil

Overvannsberegning

Gjeldende reguleringsplaner

Gjeldende kommunedelplan

Merknadsvurdering

2126 Uttalelser/merknader samlet off. ettersyn

2126 Uttalelser/merknader samlet oppstart



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
080/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	21.06.2022
079/22	Kommunestyret	19.09.2022
102/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Plan 5101 - sluttbehandling - Stølsbakken - detaljregulering

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5101 for Stølsbakken med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 23.08.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

### Hovedutvalg teknisk og miljø 21.06.2022:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### HTM- 080/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5101 for Stølsbakken med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 23.08.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

### Kommunestyret 19.09.2022:

#### Behandling:

Saken ble ikke behandlet grunnet tidsmangel.  
Saken utsettes til neste møte i kommunestyret.

## KST- 079/22 Vedtak:

### Sammendrag

Formålet med planen er å tilrettelegge for 3 stk. eneboliger og ivareta automatisk fredet kulturminne. Planforslaget omfatter et areal på ca. 4,4 daa. Kulturminnet er en gravhaug med høy verneverdi. Dette legger føringer for utforming av planforslaget, og videre for planlagt bebyggelse innenfor planens boligområde. Byggehøyde er vist i plankart og angitt i planbestemmelsene. Antall enheter er basert på en vurdering av hva som vil være minst skjemmende mot kulturminnet. Planområdet ligger i Stølsbakken, mellom Norheim og Spannatoppen.



### Bakgrunn for saken

#### Saks- og faktaopplysninger

#### Planprosess

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 14.01.21.

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 15.03.22. – sak 034/22, og følgende vedtak ble fattet:

1. *Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at administrasjonen gjør endringer i planforslaget i henhold til kommunsjef teknisk sin vurdering og at forslag til detaljreguleringsplan 5101 for Stølsbakken, gnr/bnr 149/416, datert 15.03.22, legges ut til offentlig ettersyn etter endringer. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.*

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 21.03.22-10.05.22.

## **Planstatus**

### Reguleringsplaner:

Planområdet er uregulert i dag. Det grenser til detaljreguleringsplan 5015 Spannatoppen godkjent 25.03.2014 og reguleringsplan 513-2 Spanne, del av gnr 149 kons. og frittliggende bolig, godkjent 01.04.2008.

### Kommuneplanen:

Området er vist til bolig i kommuneplanens arealdel.

### Regionale planer:

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), skal området ha en utnyttelse på 2,5 boliger/daa.

## **Forslagsstiller**

Holon Haugesund har fremmet planforslaget på vegene av JHG Eiendommer.

## **Eiendomsforhold**

Eiendom gnr/bnr 149/416 er i privat eie. Planforslaget omfatter også et automatisk fredet kulturminne som ligger delvis på eiendom gnr/bnr 149/127, også i privat eie.

## **Innkome merknader / Uttalelse fra parter**

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

### A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, plan-, miljø- og samfunnsavd. 19.05.22
2. Statsforvalteren i Rogaland 05.05.22
3. Statens vegvesen, region Vest 19.04.22
4. Haugaland brann og redning IKS... 11.04.22

### B: Private og organisasjoner

Ingen merknader inkommet fra private og organisasjoner.

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For sammendrag og vurdering, se vedlegget «Merknadsvurdering».

På bakgrunn av uttaler fra Statsforvalteren i Rogaland og fra fylkesdirektøren i Rogaland fylkeskommune er det gjort mindre justeringer i planbestemmelser. Endringene er spesifiseringer av planbestemmelsene.

## **Vurdering**

### **FNs bærekraftsmål**

For å oppnå FNs bærekraftsmål nr. 11, gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige burde det vært flere enheter i planforslaget, med en annen bygningstypologi enn

enebolig. Det er allerede mange eneboliger i området.

På den annen side, oppfylder hensyn til kulturminnet at kulturminnet bidrar til lokal identitet, ivaretagelse av historien og et større sammenhengende grøntområde, som bidrar til god helse (fysisk og mental helse), og samtidig beskytter det insekter, karplanter og andre arter i engen rundt kulturminnet (bærekraftsmål nr. 3 og 15).

### **Økonomiske konsekvenser**

Kommunen skal overta offentlig fortau for drift og vedlikehold.

### **Beredskap**

ROS – analysen avdekker ikke hendelser hvor det må settes inn ekstra tiltak som resultat av alvorlig eller svært alvorlig risiko.

Tiltak er gjort i planen for å ivareta automatisk fredet kulturminne. Avkjørsel til vei anlegges med siktsoner.

Fortau opparbeides langs eiendommen. Dette løser ikke hele strekningen som er uten fortau i Stølsbakken, men senere prosjekter må få tilsvarende krav om fortau langs «sin» grense til veggen.

### **Områdets karakter, tilpasning til omgivelsene**

#### **Utnyttelsesgrad og høyder**

Utnyttelsesgrad er satt til 40% i samsvar med bestemmelsene til kommuneplanens arealdel.

Høyder er satt for hver enkelt tomt slik at siktlinjer fra kulturminnet i FRI1 skal bevares. Høydene står i kart og i bestemmelser.

#### **Estetiske kvaliteter**

Boligene skal med første etasje delvis inn i terrenget. Det skal ikke oppføres støttemurer parallelt med grensen mot friområdet over 1 meter. Dette er for å unngå terrenginngrep som kan virke skjemmende på kulturminnet. Illustrasjoner av utforming av bygninger og terreng gjøres førende gjennom planbestemmelsene.

#### **Bosetting**

Bygningene skal ha samme formspråk seg imellom, men det er ikke satt krav til farge- eller materialvalg. Området er utbygd over lengre tid, med varierende hustyper og formspråk. Det er derfor ikke sett på som hensiktsmessig å kreve at nye boliger skal være innenfor et spesielt formspråk, annet enn at innad i planen skal de relatere til hverandre.

#### **Folkehelse**

Planforslaget ligger innenfor gangavstand til barneskole, barnehage, idretts- og friluftsområder og sentrumsfunksjoner. Ungdomsskole ligger på Vormedal, utenfor gangavstand.

Fylkesrådmannen har gitt fagligråd om at siden det ikke stilles krav til felles uteoppholdsareal i henhold til Areal- og transportplanen for Haugalandet, må det sikres minimum 30 kvm privat uteoppholdsareal på hver tomt. Dette er tatt med i planbestemmelsene. Dette innebærer ikke at det er krav om 30 kvm plattning eller lignende, men at der er minimum 30 kvm med plattning, hage, plen og annet som har kvaliteter som et uteoppholdsareal. Parkeringsplasser, snuplass og annet areal som



asfalteres for lignende bruk regnes ikke som uteoppholdsareal.

Planforslaget omfatter ellers bare 3 boenheter, og antas å ha liten innvirkning på folkehelsen og kriminalitetsforebygging.

### **Barn og unge**

Ved tre enheter er det ikke krav til lekeplass i planforslaget. Det er 50 meter til nærmeste lekeplass, og 300 meter til nærmeste ball – løkke.

Stølsbakken er skolevei, og vei til idrettsanlegget på Norheim, samt til friområdet Moksheimskogen. Stølsbakken er stengt for gjennomkjøring i nord ved miljøgata Spannavegen, men mangler fortau i østlig del. Planforslaget har krav til opparbeiding av fortau langs sin del av Stølsbakken.

3 enheter vil ha liten innvirkning på dekningsgraden i barnehager og skoler i området, som for øvrig har ledig kapasitet.

### **Universell utforming**

Bygninger oppføres i henhold til TEK17. Fortau anlegges 2,5 meter bredt, og følger stigningen til eksisterende veg (Stølsbakken).

### **Nærmiljø og friluftsliv**

Området ligger mellom to mulige turruter, Spannhelgalandsvegen og Moksheimstien. Begge rutene går parallelt sørover mot Vormedal. Det er 5 – 7 minutter å gå til idrettsanlegg og barneskole. Planområdet ligger mellom Norheim sentrum (Oasen) og Raglamyr, og har dermed kort vei til alle sentrumsfunksjoner. Oasen ligger i ca. 10 minutters gangavstand, mens Raglamyr ligger i ca. 15 – 20 minutters gangavstand, avhengig av ruten man tar.

Nærmiljøet ellers består av boligområdet Spannatoppen og boligfelt med eneboliger tilknyttet Stølsbakken i nord og nordøst, landbruksområder i sør, boligområder i sørvest mot Norheim sentrum og boligområder i nordvest. I nord krysser Stølsbakken inn på miljøgaten Spannavegen (stengt for gjennomkjøring mot Spannavegen), og i sør krysser Stølsbakken inn på Norheimvegen.

### **Naturmangfold**

Jordsmonnet i planområdet består av skrinne overflatedyrket jord (beitemark). Masser vil bli benyttet i planområdet etter utbygging. Dersom det skulle bli overskuddsmasser, er det krav om plan for bruken av jorden i planbestemmelsene før det gis igangsettingstillatelse.

Planområdet er sjekket opp mot Artsdatabanken og Naturbase. Det er ikke registrerte arter eller miljø som krever spesielle tiltak. Det er heller ikke forhold ved stedet som tilsier at det skal være sjeldne eller truede arter i området. Før igangsetting skal stedet undersøkes for fremmede arter etter forskrift om fremmede organismer på grunn av faren for spredning fra hager i nærområdet. Ved funn må dette håndteres for å hindre videre spredning.

### **Landbruk**

Arealet har tidligere vært benyttet til beitemark. Det er ikke i drift i dag. Planbestemmelsene åpner for at friområdet i planforslaget kan beites som skjøtselsform.

### **Kulturminner, kulturmiljø**

I planområdet er et automatisk fredet kulturminne (vist med H730). Det er et gravminne som har høy bevaringsverdi i henhold til uttalen fra kulturminnemyndighetene. Gravhaugen har siktlinjer til gravhauger på Karmøy, blant annet Rehaugene og Storhaug. Siktlinjene er vesentlige for forståelsen

av kulturminnet. For å ivareta siktlinjene er det satt restriksjoner på høyde i plankartet, og det kan ikke bygges nærmere kulturminnet enn det som er vist i kartet som boligformål. Dette skal hindre at kulturminnet skjemmes (kulturminneloven § 3).

### **Teknisk infrastruktur**

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses (se side 15 i planbeskrivelsen).

### **Overvannshåndtering**

Det må anlegges et fordrøyingsmagasin før overvannet går inn på eksisterende ledningsnett.

### **Vann og slokkevann**

Vannforsyning kobles til kum 7121. Kapasitetsberegning viser at det kan tas ut 20 l/s fra denne, som er nok til brannvann ved frittliggende småhus.

### **Avløp**

Spillvann kobles til spillvannskum ved siden av brannkum.

### **Avfallshåndtering**

Boligene skal ha renovasjonspunkt på egen eiendom.

### **Strømforsyning**

Strømforsyning i området er en gammel 230 V luftledning som forsyner 20 enheter. Det er ikke mulig å knytte til flere enheter uten tiltak som frigjør kapasitet.

### **Fibernet**

Det er tilstrekkelig utbygd fibernet.

### **Samordnet areal og transport**

#### **Trafikk**

Planområdet har tilkomstvei Stølsbakken, som blir forsynt fra samleveg Norheimsvegen. Stølsbakken er skolevei for barn til og fra Norheim barneskole, men også for gående og syklende til/fra idrettsanlegget på Norheim samt friluftsområdet Moksheimskogen. Stølsbakken er sperret for gjennomkjøring mot Spannavegen i nord, og mangler fortau i østre del.

#### **Sikkerhet**

Det er ikke registrerte trafikkulykker i Stølsbakken. I krysset Stølsbakken – Norheimvegen er der registrert to utforkjøringer, en hver i henholdsvis 2003 og 2006. De registrerte ulykkene er over 10 år gamle, og antas ikke å være relevant for dagens trafiksituasjon

Avkjørsel mot Stølsbakken skal anlegges med siktsoner i henhold til kommunalteknisk norm.

#### **Gange, sykkel**

Stølsbakken er del av skoleveien til/fra barneskolen på Norheim, og til idrettsanlegg og friluftsområdet Moksheimstien. Østre deler av Stølsbakken er ikke anlagt med fortau. Planforslaget stiller krav om fortau langs den strekningen planområdet dekker.

## **Parkering**

Hver boenhet skal ha to parkeringsplasser på egen grunn, garasje plass inkludert, i henhold til bestemmelsene til kommuneplanens arealdel.

## **Støyhåndtering**

Det er ikke krav om støyutredning eller støyhåndtering i planforslaget. I henhold til kommunalteknisk norm kommer dette når en gate/vei har ÅDT 1500. Stølsbakken har ikke en slik trafikkmengde.

## **Grunnforhold**

Det er ikke oppdaget forhold i grunnen som tilsier behov for tiltak.

## **Samlet vurdering**

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til gjennomgangen av de enkelte uttalelsene i den vedlagte merknadsvurderingen.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at det er gjort vurderinger av kulturminnet i planområdet, og nødvendige tiltak i planforslaget for å ivareta bevaringsverdien til kulturminnet. Dette går på bekostning av tettheten (bolig/daa) i planforslaget, men dette anses som et nødvendig grep i akkurat denne planen. Det er ikke gitt protester på dette i innkomne merknader og uttalelser.

Planforslaget oppfyller ellers de kravene kommunens normer og planbestemmelser til kommuneplanens arealdel stiller.

## **Rådmannens konklusjon**

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 23.08.22, godkjennes.

1.

## **Vedlegg:**

Plankart

Planbestemmelser

Oversiktskart

Planbeskrivelse

Beregning fordrøyningsmagasin

Skisse til teknisk plan

K1813-01 Skisse til teknisk plan - 28.05.2021

K1813 - 201 Lengdeprofil trase og fortau

Sol\_skyggediagram

Oppriss - Høydeplassing

Oppriss - kulturminne-boliger

Skisseprosjekt - Illustrasjon 1

Skisseprosjekt - Illustrasjon 2

ROS-analyse

Merknadsvurdering etter offentlig ettersyn

merknader sammenslått-komprimert

Rogaland fylkeskommune-Regionalplanavd.-16.12.20

Rogaland fylkeskommune - Seksjon for kulturarv-11.01.21

Hensynssoner Stølsbakken

Cecilie Tellefsen og Eirik Styve -12.01.21

Fylkesmannen i Rogaland-22.12.20



**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
103/22	Kommunestyret	17.10.2022

### Samlesak for referatsaker

#### Underliggende saker:

039/22, Månedsbrev fra Skatteetaten for august 2022



KARMØY KOMMUNE

Dato: 06.10.2022

Arkivsak-ID.: 22/8830

JournalpostID: 22/60853

**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
104/22	Kommunestyret	17.10.2022

**Samlesak for spørsmål**



**Saksbehandler:** Magne Aartun

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

U. off. § 13 1. ledd, jf. fvl. § 13 1. ledd nr. 2

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
087/22	Formannskapet	05.09.2022
083/22	Kommunestyret	19.09.2022
105/22	Kommunestyret	17.10.2022

## Kjøp av tomtearealer fra Hans Holst og Anna Eegs legat

### Rådmannens forslag til vedtak:

#### Formannskapet 05.09.2022:

##### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### FSK- 087/22 Vedtak:

#### Kommunestyret 19.09.2022:

##### Behandling:

Saken ble ikke behandlet grunnet tidsmangel.  
Saken utsettes til neste møte i kommunestyret.

##### Vedlegg:

Verdivurdering - Eiendomsmegler 1 2018

Verdivurdering - Takst team 2019

Signert av legat - kjøpekontrakt Hans Holst og Anna Eegs legat