



SØRVIK PROSJEKT AS
Stølsvegen 18
4260 TORVASTAD

Kontakt saksbehandler

Linn Berge Vormedal, 51568740

Svar på søknad om utfylling i sjø ved eiendom 140/303, Osnesbakken, i Karmøy kommune - Sørvik Prosjekt AS

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknad om utfylling i sjø. Det gis en forenklet tillatelse til arbeidene på visse vilkår. Vilårene fremkommer på side 5 - 6 i dette brevet.

Før arbeidet i sjø starter må tiltakshaver:

- **Utarbeide beredskapsplan for akutt forurensning**
- **Sende melding til Statsforvalteren om oppstart**

Tillatelsen er ikke gyldig før klagefristens utløp. Vi varsler gebyr for behandling av saken.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad fra av 28.04.2021 mottatt fra Hus28 AS på vegne av Sørvik Prosjekt AS. Søknad gjelder tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø, i forbindelse med bygging av naust og kai/brygge.

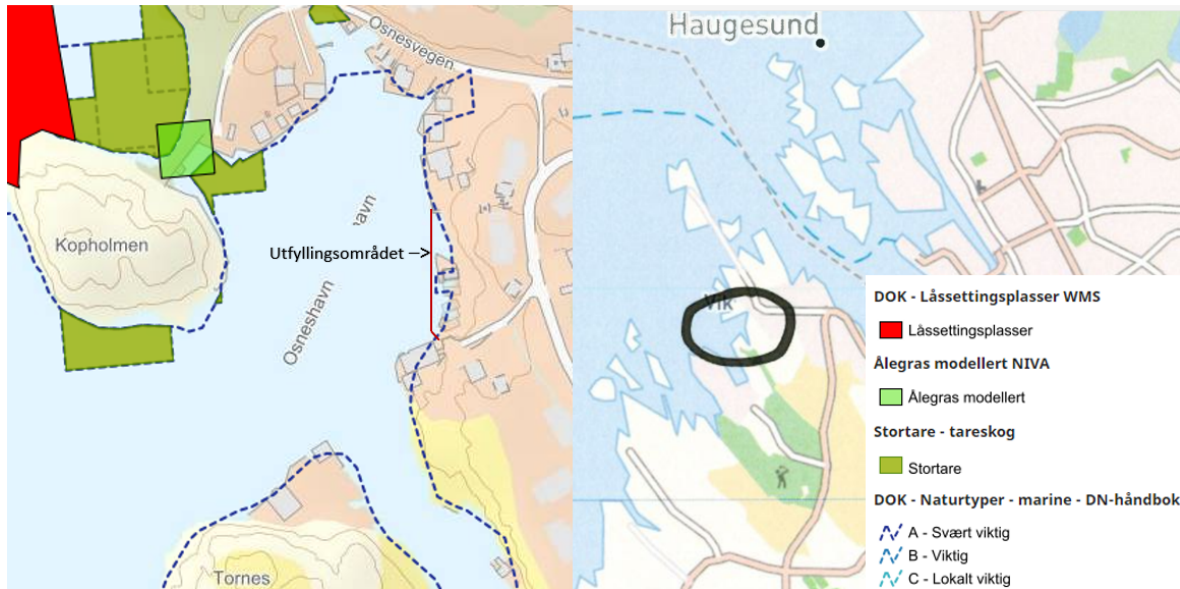
Sakens bakgrunn

Sørvik Prosjekt AS søker om utfylling av ca. 600 m³ sprengsteinsmasser fra land. Tiltaket vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 400 m² (se figur 1) Sprengstein i fraksjon 0-1000 mm, som tas fra tomten, består av fyllit. Det er planlagt bruk av siltduk på bunn for å hindre oppvirvling av bunn-



Figur 1: Foto av tiltaksområdet. Kilde søknad av 28.04.2021

sediementer. På duken vil det blir lagt 30 cm med finpukk, før det plastres med store stein for å danne en front, og sprengstein skal fylles på baksiden. Det er 0 - 2,8 meter i tiltaksområdet. Tiltakshaver ønsker å starte arbeidene i juli 2021, og det er estimert at tiltaket vil vare i ca. ett år. Det opplyses at det er et kommunalt overvannsrør i området, som etter avtale med kommunen skal flyttes.



Figur 2: Oversikt over tiltaksområde og planlagt utfylling i sjø. Kilde: Temakart Rogaland og søknad av 28.04.2021.

Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Tiltaket fikk rammetillatelse av Karmøy kommune i brev av 16.12.2020¹. Statsforvalteren anser tiltaket som avklart etter plan- og bygningsloven.

Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø utføres ofte i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utføring av tiltaket at kulturminner tildekkes eller ødelegges. Søker opplyser at det ikke er kjente kulturminner i området. Det fremkommer av rammetillatelsen at søknaden er sendt inn til Rogaland Fylkeskommune som ikke har kommet med en uttale etter kulturminnemyndigheten. Statsforvalteren minner om meldeplikten dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet. Arbeidene må straks stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jf. § 8 og § 14.

Kunnskapsgrunnlag

Forurensing

Det er ikke foretatt analyser av miljøgifter i bunnsedimenter i nærområdet og tiltakshaver kjenner ikke til at det er historiske virksomheter som kan ha forårsaket forurensing i tiltaksområdet.

Naturmangfold

Tiltaksområde ligger i en 200 000 m² stor forekomst av skjellsand med verdi «svært viktig»². Det er også registrert taesekog forekomster rundt Kopholmen som er klassifisert med verdi A «svært viktig», ca. 100 meter vest for tiltaksområdet. I samme område er det registrert modellert ålegress, men ingen forekomster av denne naturtypen. Det er ikke registrert gytefelt for torsk eller andre fiskeriinteresser i nærhet av tiltaket, med unntak av en låssettingsplass nord for Kopholmen³ (se figur 2).

¹ Vedtak om rammetillatelse – Riving av naust, brygge og oppfylling – gnr. 140 bnr 3030 – Osnesbakken. Dokumentnummer_20/5371-14 Karmøy kommune.

² <https://www.temakart-rogaland.no/>

³ Fiskeridirektoratet sin kartdatabase - [Yggdrasil](#)



Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomst *Føynfjorden*, som er klassifisert som *moderat eksponert kyst*⁴. Vannforekomsten er registrert i Vann-Nett med «god» økologisk tilstand med middels presisjon og «dårlig» kjemisk tilstand med lav presisjon. Ifølge Vann-Nett er *Føynfjorden* påvirket i liten grad av diffus avrenning fra industrier, diffus avrenning og utslipp fra fiskeoppdrett, og punkt utslipp fra mindre renseanlegg.

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på *føre-var-prinsippet*. Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Føynfjorden* endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Etter forvaltningsloven § 17 har Statsforvalteren en plikt til å utrede saken så godt som mulig før vedtak treffes. Naturmangfoldloven § 8 supplerer denne utredningsplikten ved å stille krav til kunnskapsgrunnlaget vedtaket baseres på, i vedtak som berører naturmangfoldet. Etter denne bestemmelsen skal vedtaket så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologisk tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Unntak fra forhåndsvarsling

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, andre som kan bli særlig berørt gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Saken ble oversendt på høring til Fiskerlaget Vest, Fiskeridirektoratet og Rogaland Fylkeskommune i

⁴ Vann-nett. <https://vann-nett.no/portal/>



forbindelse med dispensasjonssøknaden i Karmøy kommune. Statsforvalteren har vurdert at tiltaket, dersom den blir utført i tråd med tillatelsens vilkår, vil være av mindre miljømessig betydning, og at forhåndsvarsel kan unnlates, jf. forurensingsforskriften §36-9 annet ledd punkt b. Vedtaket blir kunngjort i ettertid og sendt i kopi til offentlig høringsinstanser. Tillatelsen er ikke gyldig før klagefristen har utløpt.

Forurensning

Det er ikke tatt prøver av sedimentene i tiltaksområdet. Uten avbøtende tiltak vil arbeidene i sjø kunne føre til oppvirvling og spredning av potensielt forurensete bunnsedimenter, det er derfor viktig at riktig avbøtende tiltak blir valgt, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene. Det er planlagt å legge ut en siltduk som skal dekket med pukk, før dette plastres med store stein for å danne en front og sprengstein skal fylles på baksiden. Det opplyses at området ligger innenfor en molo med rolig vann og lite strøm. Statsforvalteren vurderer at tiltaket vil bidra til å minimere spredningen av potensielle forurensete masser og finstoff.

Spredning av plast fra utfyllingsmassene

Det har de siste årene blitt et økt fokus rundt utslipp av plast fra sprengsteinsmasser. Statsforvalteren i Rogaland har skjerpet kravene knyttet til dette og vil med bakgrunn i føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kun kunne tillate utfylling med masser uten plastavfall eller masser med mindre mengder skyteledninger som synker. Tiltakshaver må likevel fjerne eventuelle flytende skyteledninger og annet synlig plastavfall fra sprengsteinsmassene før utfylling.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurenset sediment. Det må også forventes partikkelspredning fra finstoff i utfyllingsmassene. Avbøtende tiltak vil bidra til å redusere/begrense partikkelspredningen. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til forringelse av vannforekomsten mens arbeidene pågår. Utfylling vil også medføre at områder med potensielle forurensete bunnsedimenter blir varig tildekket og at disse miljøgiftene ikke lenger er biologisk tilgjengelig.

Eventuelt liv i havet og skjellsandområdene som ligger i utfyllingsområde vil gå tapt. Basert på de registrerte viktige naturtypene i eller i nært tiltaksområdet, samt tiltakets begrensede omfang, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø.

Med hensyn til de omsøkte arbeidenes omfang, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket utgjør svært liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomstene som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 4. En eventuell forringelse vil være midlertidig.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. For å hindre partikkelspredning ut av utfyllingsområdet har søker foreslått å dekke utfyllingsområdet med en sterk siltduk. Duken skal dekket med et min. 30 cm tykt lag av finpukk før plastring og utfylling. En slik løsning vil ved riktig utførelse kunne isolere og beskytte potensielt underliggende forurenset sjøbunn.

Statsforvalteren vil stille krav til at støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk ikke skal overskride grenseverdiene i Klima- og Miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442). Vi vil også fraråde tiltakshaver å utføre arbeid på nattestid.



Statsforvalteren setter krav til at den planlagte utfyllingen skal sikres mot utrasing.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Søknaden omfatter utfylling i sjø, der Statsforvalteren er forurensningsmyndighet. Ved avgjørelse om tiltaket krever en egen tillatelse etter forurensningsloven, og ved fastsetting av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen kan bli negativt påvirket. Inngrep i mulig forurenset sjøbunn kan medføre partikkelspredning og eventuelt spredning av miljøgifter som er konsentrert i sedimentene. I tillegg kan partikler som blir oppvirvlet medføre flere negative effekter på naturmangfoldet og støy fra utfyllingsarbeidene kan være forstyrrende i nærmiljøet. Statsforvalteren at det er nødvendig å sette vilkår til arbeidene i en tillatelse, jf. forurensningsloven § 11.

Basert på de registrerte naturtyper i eller i nærheten av tiltaksområdet, samt at tiltaket er av en begrenset karakter, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. Videre er området allerede påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt utfyllingsområdet.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 13 gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår Sørvik Prosjekt AS tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved eiendom bnr./gnr.140/303, Osnesbakken i Karmøy kommune.

Tillatelsen omfatter utfylling i sjø av ca. 600 m³ på et sjøbunnsareal på 400 m².

Det stilles nedenfor vilkår for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljøet.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen.

1. Sørvik Prosjekt AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.
2. Tiltakshaver skal gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.



4. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade på og/eller til ulempe for det marine miljø. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
5. Utfyllingsmassene skal bestå av rene sprengsteinmasser uten avfall (herunder plastavfall). Eventuelle flytende skyteledninger og annet synlig plastavfall fra sprengsteinsmassene skal fjernes før utfylling.
6. Før utfylling i sjø skal sjøbunnen sikres ved utlegging av duk i hele utfyllingsområdet. Duken skal først tildekkes med et min. 30 cm lag med finpukk. Det skal føres kontroll med at fiberduken ligger på plass og at pukklaget er intakt under utfyllingsarbeidene. Det skal etableres en front med stor stein, før det fylles med sprengstein på baksiden (som beskrevet i søknad av 28.04.2021).
7. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en måte som sikrer stabilitet i utfyllingen under og etter avsluttet arbeid.
8. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging», T-1442, fra Klima- og miljødepartementet.
9. Før anleggsarbeidene starter må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning.
10. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart.
11. Når arbeidet i sjø er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Statsforvalteren innen **8 uker** etter at arbeidene er avsluttet.
12. Tillatelsen gjelder i to år fra klagefristens utløp.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Osnesbakken i Karmøy kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumenter vil bli lagt ut på internettsidene til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Statsforvalterens behandling av denne saken



har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4 Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser. Sørvik Prosjektet AS skal derfor betale et gebyr på kr. 16 900,- for Statsforvalterens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Linn Berge Vormedal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

| | | | |
|---------------------------------|----------------------|------|-----------|
| HUS28 AS | Norevegen 14 | 5542 | KARMSUND |
| Karmøy kommune | Postboks 167 | 4291 | KOPERVIK |
| Fiskerlaget Vest | Slottsgt. 3 | 5003 | BERGEN |
| Berit Spångberg | Osnesbakken 7 | 4260 | TORVASTAD |
| Laura Pauline Endresen | Osnesvegen 56 | 4260 | TORVASTAD |
| Fiskeridirektoratet, region sør | Postboks 185 sentrum | 5804 | Bergen |
| Rogaland fylkeskommune | Postboks 130 | 4001 | Stavanger |