



naturforvaltning

Notat

Til:

Kopi til:

Saksbehandler: Peder Christiansen

Vår referanse: 20/26398-37

Dato: 28.11.2022

Svar på oversendelsesforslag angående turruteplan

Turruteplan.

Administrasjonen er bedt om å vurdere muligheten for å utarbeide en turruteplan. Som beskrevet av Norsk Friluftsliv er en slik plan en «systematisert og prioritert oversikt over alle aktuelle eksisterende og planlagte turruter i kommunen, der det enten er gjort tiltak, eller er tenkt å gjøre tiltak.»

Hva er en turruteplan?

Det brukes begreper som turruteplan, sti- og løypeplan, plan for ferdselsårer med mer. Slike planer kan ha mange ulike navn, og de gjelder i hovedsak det samme.

Karmøy kommune er nå invitert av fylkeskommunen til å motta støtte til en planlegging av friluftslivets ferdselsårer. Forutsetningen for å få støtte er at kommunen forplikter seg til å utarbeide en plan for friluftslivets ferdselsårer etter prinsippene i Miljødirektoratets veileder M-1292 Plan friluftslivets ferdselsårer. Skal kommunen arbeide med en ny plan, er det naturlig å benytte denne muligheten for støtte ved å utarbeide en «plan for friluftslivets ferdselsårer» istedenfor en turruteplan som beskrevet av Norsk Friluftsliv.

Status for Karmøy pr. i dag

Turkart

Karmøy kommune har et godt turkart. Totalt er det 268 kilometer med stier som er tegnet inn på turkartene. Der er også parkeringsplasser, gapahuker, utkikkspunkt og lignende tatt med. Videre har vi gjennom prosjekter som «frisk i friluft» og «telltur» utarbeidet egne kart og detaljerte beskrivelser av enkelte fremhevede turruter. Det er også turforslag på kommunens nettside. Friluftsrådet Vest har også god informasjon om fotturer og båtturer. I tillegg finnes ulike private digitale turinformasjon som ut.no og fjell-vandring.net.

Temaplan

I tillegg til kart har kommunen [også temaplan for idrett og fysisk aktivitet](#). Planen tar for seg mål, planer og ønsker for fremtiden. I denne planen står følgende delmål

- Sikre allmennheten tilgang til område for fysisk aktivitet
- Mål om lysløyper i alle soner.
- Etablere dagsturhytte
- Markedsføring av turmålene.
- Oppdatering av turkart

Plan for idrett og fysisk aktivitets kapittel «7.4.2 Friluftslivets behov i fremtiden» har en systematisk gjennomgang av ønsker og behov i kommunens ulike arealer inndelt i turområder, bruksparker, friluftsanlegg og båtutfartsområder.

Samarbeid og kommunalt tilskudd

Kommunen prøver å ha årlige møte med friluftslagene, og deler hvert år ut minst 100 000 kroner til friluftsanlegg. Ulike friluftsanlegg som klopper (broer), skilt, noe grusutlegg og lignende bygges på dugnad av de frivillige.

Kartlegging

I 2018 fullførte kommunen en omfattende kartlegging og verdisetting av kommunens friluftsområder. Sammen med samarbeidet med lokale frilufsorganisasjoner, turkartene og lokalkunnskap mener administrasjonen at man har en god oversikt over turstiene. Det finnes områder og stier hvor det er ønskelig mer med kunnskap og tiltak, og dette står det om i plan for idrett og fysisk aktivitet. Administrasjonen mener derfor at vi har den oversikten som en turruteplan etterspør, selv om informasjonen ikke er samlet i én plan.

Sammenfatning av hva som skal lages i en plan, og hva Karmøy allerede har.

En plan for friluftslivets ferdselsårer skal inneholde:	Karmøy kommune har:
1. klart formulerte mål for arbeidet	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet med delmål i kapittel 3.2
2. kart med eksisterende ferdselsårer og turruter som er relevant for planarbeidet, samt turmål og turutgangspunkt (målpunkt) i planområdet	Gode og oppdaterte turkart
3. informasjon om og beskrivelse av ferdselsårene, turrutene og målpunktene	<ul style="list-style-type: none"> • Gode og oppdaterte turkart • Årlig deltagelse i telltur.no • Informasjon om hundeparker, båttopptrekk, padlemuligheter, fritidsfiske, tilskuddsordninger med mer på kommunens nettside.
4. en presentasjon av analysene, herunder måloppnåelse og mangler og forbedringspunkter som er avdekket	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet med vurdering av forrige plans måloppnåelse i kapittel 4.2.2.
5. forslag til prioritering av tiltak basert på de målene som er satt for arbeidet	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet med: <ul style="list-style-type: none"> • delmål i kapittel 3.2 • Friluftslivets behov i fremtiden i kapittel 7.4.2.
6. en konkret beskrivelse av hvordan arbeidet skal følges opp.	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet med delmål og ansvar for oppfølging i kapittel 3.2

Konklusjon

Kommunen jobber systematisk med friluftsliv, og med turstier og informasjon. I forhold til punktene 1-6 over hva en plan for friluftslivets ferdselsårer skal inneholde, har kommunen oppfylt alle punktene gjennom turkartet og gjeldende plan for idrett og fysisk aktivitet. Kommunalsjef teknisk mener derfor at det er bedre bruk av tid og ressurser å arbeide konkret med utbedringer og med samarbeid med lag og foreninger, fremfor å bruke mye tid på å utarbeide enda en plan.

Utrede behov for å prioritere anlegg for friluftsliv, herunder stier og løyper, i kommunens fordeling av spillemidler

Karmøy kommunestyre vedtok i 10.05.2021. ny «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-

2024». Det er helhetlig plan for idrett og fysisk aktivitet i Karmøy, der alle gruppers behov for både anlegg og aktivitet er forsøkt ivare tatt i et samarbeid med offentlige myndigheter og organisasjoner som har særlig interesse i planarbeidet.

Om spesielle grupper eller anlegg skal prioriteres ved fordeling av spillemidler er et tema som utredes, vurderes og vedtas i en hovedrullering. Etter at det for kort tid siden er gjennomført en bred prosess ser en ikke det som naturlig at det nå foretas en ny utredning. Evt. inngripende endringer i prioriteringene bør vurderes ved hver hovedrullering.

At en eventuell prioritering av friluftsanlegg foran andre anlegg kan gi store utslag er åpenbart. I Karmøy realiseres nesten alltid anleggene før en mottar spillemidler og/eller kommunalt tilskudd. Dette til glede for alle brukerne av anleggene. Utbygger tar kostnadene og risikoen med finansiering i påvente av tilskudd ut fra en forventning om at tilskudd kommer i henhold til listen. Det er viktig å forstå at dersom nye anlegg legges inn fremme på listen er det søkerne lengre bak på listen som må betale i form av lengre ventetid og dermed større renteutgifter.

Det kan også reises spørsmål om det er prioritering, eller da eventuell mangel på prioritering, av anlegg for friluftsliv i spillemiddelordningen som gir relativt sett lite spillemidler til friluftslivsformål.

Ser en på gjeldene handlingsprogram i «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet» ligger lysløype Sletten Rev og lysløype Skudenes som henholdsvis nr. 1 og nr. 5. Dersom det hadde blitt fremmet spillemiddelsøknad hadde disse kunne blitt innvilget i første søknadsrunde uten ventetid. Kommunal finansiering (inkludert forskuttering av spillemidler er på plass). Problemet er her ikke prioritering av spillemidler, men at prosjektet ellers ikke tilfredsstillt kravene til spillemidler. I dette tilfelle skyldes det mangel avtaler om rett til bruk av grunn. Dette er en vanlig problemstilling av bygging av friluftsanlegg. Ikke minst på Karmøy der stier og løyper ofte går på tvers av mange små teiger. Det kan ikke løses ved hjelp av prioritering av spillemidler, men ved inngåelse av frivillige avtaler eller i ytterste konsekvens ved ekspropriasjon. Dette er ofte ressurskrevende og vanskelig å få til.

Det det gjelder den årlige rulleringen så blir innspill til friluftsanlegg (etter spillemiddelordningen) vurdert og lagt inn på listen på lik linje med andre. Utfordringen er nok mer at det kommer lite innspill på friluftsanlegg enn at disse ikke blir prioritert inn på listen. Ved siste rullering kom det inn tre innspill på friluftsanlegg (Naust og lagerbygg ved Friluftsrådet Vest og dagsturhytte ved Karmøy kommune). Alle ble lagt inn på listen.

Konklusjon

Kommunalsjef teknisk foreslår at ovennevnte utredning sees i sammenheng med neste hovedrullering av «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet».

Frem til dette arbeidet gjennomføres er det fokus på:

- Informere aktuelle lag og foreninger om mulighetene for bruk av spillemiddelordningen ved bygging av friluftsanlegg
- Ha en positiv holdning til innspill om friluftsanlegg ved den årlige rulleringen av handlingsprogrammet i «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet».
- Prioritere arbeidet med kommunale friluftsanlegg for å få frem spillemiddelprosjekter innenfor de tilgjengelige rammene administrasjonen har til disposisjon.