

Berit Spångberg
Osnesbakken 7
4260 TORVASTAD

Oslo, 24.11.2022

Deres ref.:
06.07.2021

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/7750

Saksbehandler:
Ulrik Håheim Johnsen

Vedtak i klagesak om utfylling i sjø ved eiendom gnr. 140 bnr. 303 Karmøy kommune

Vi viser til klagen på Statsforvalteren i Rogaland sitt vedtak 06. juli 2021. Klagesaken ble oversendt fra Statsforvalteren i Rogaland 30. august 2021.

Klagen er rettidig, og Miljødirektoratet har tatt saken opp til behandling.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder Statsforvalteren i Rogalands vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved eiendom gnr. 140 Bnr. 303, Osnesbakken, i Karmøy kommune.

Miljødirektoratets vedtak er endelig og kan ikke påklages, se forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Bakgrunn for saken

Hus28 AS søkte 28. april 2021, på vegne av Sørvik Prosjekt AS, om tillatelse til utfylling i sjø i forbindelse med bygging av naust og kai/brygge. Statsforvalteren i Rogaland gav tillatelse til utfylling i sjø av ca. 600 m³ sprengsteinsmasser fra land, som vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 400 m². Tiltakshaver kjenner ikke til historiske virksomheter som kan ha forårsaket forurensing i tiltaksområdet og det er ikke gjort sediment-undersøkelser i tiltaksområdet. Statsforvalteren satt derfor vilkår om bruk av siltduk på bunn for å hindre oppvirvling av bunnsedimenter. Vedtaket er påklaget av nabo Berit Spångberg (klager) den 02. august 2021.

Rammetillatelse etter plan- og bygningsloven til prosjektet ble gitt den 16. desember 2020.

Klagers argumenter

Klager anfører at vedtaket er basert på mangelfull informasjon, da det ikke er utført sediment-undersøkelser i tiltaksområdet. Klager viser også til at Statsforvalteren ikke har vært på befaring i tiltaksområdet. Videre anfører klager at Statsforvalteren ikke har opplyst kilde eller alder på informasjon som brukt i vurderingen.

Klager påpeker at det ikke skal forekomme forringelse av vannforekomsten med mindre vilkårene for å gjøre unntak i vannforskriften §§4-6 er oppfylt.

Klager stiller videre spørsmål til Statsforvalterens forståelse av tiltakets omfang og viser til at tegninger fra søknaden er omtrentlige og ikke gjenspeiler mengden steinmasser som nå ligger på land ved tiltaksområdet.

Klager anfører i tillegg at tilflottsretten ikke blir ivaretatt. Klager mener at vedtaket vil lede til større menneskelig aktivitet i området enn tidligere.

Klager ber om at byggingen (eventuelt gjennomføringen av prosjektet) blir satt i bero inntil videre, i henhold til forvaltningsloven § 42.

Merknader til klagen

Sørvik Prosjekt AS kommenterte klagen i epost av 4. august 2021:

- Det er sendt inn en plan på hvordan tiltaket skal gjennomføres som er godkjent av alle instanser
- Det mangler kun uttalelse fra Karmsund Havnevesen og igangsettelse fra kommunen
- Mye av steinen som er kjørt til eiendommen er planlagt på land og skal ikke fylles i sjø

Statsforvalteren i Rogalands merknader

Etter Statsforvalterens vurdering gir ikke klagen grunnlag for å endre vedtaket av 06. juli 2021, og har oversendt klagen til Miljødirektoratet for behandling.

Statsforvalteren påpeker at en befaring i dette tilfelle ikke er hensiktsmessig å gjennomføre, da det ikke er mulig å fysisk se forurenset sjøbunn, naturverdier i sjø eller vannkvalitet fra land. Statsforvalteren har innhentet opplysninger fra Temakart Rogaland, Fiskeridirektoratet sin kartbase Yggdrasil, Vann-nett og tiltakshaver. Alt av datagrunnlag er datert på de individuelle nettsidene.

På bakgrunn av tiltakets størrelse, at det ikke er noen kjente forurensningskilder i nærheten av tiltaksområdet og at sedimentene hovedsakelig består av sand/grus/stein, har Statsforvalteren ikke pålagt tiltakshaver å gjennomføre sediment-undersøkelser. Dette mener Statsforvalteren er i tråd med anbefalinger i Miljødirektoratets veileder. De viser til vilkår 6 i tillatelsen, hvor bruk av siltduk skal forhindre spredning av eventuell forurensning som finnes i sjøbunn.

Statsforvalteren viser til rammene for tiltakets omfang som er satt i tillatelsen og opplyser at brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven jf. § 78.

Det kommenteres at tiltaket påvirker tilflottsretten. Tilflottsretten er en privatrettslig sak og ikke en del av forurensningsloverket. Statsforvalteren viser til vedtaket om rammetillatelse av 16. desember 2022 hvor det kommer frem at situasjonskartet i saken er tilpasset båttopptrekk hos nabo og at det i alle saker hvor det fylles ut i sjø blir krevd innmåling av arealer i ettertid. Utfyllingen, inkludert eventuell fyllingsfot, skal være innenfor regulert areal, og dette vil kunne bli dokumentert i henhold til kommunens rammetillatelse. Tillatelsen av 6. juli 2021 omfatter kun

håndteringen av massene i sjø, og vil ikke kunne ha en påvirkning på de planlagte tiltakene på land.

Miljødirektoratets vurderinger

Som klageinstans kan Miljødirektoratet prøve alle sider av saken. Vi kan ta hensyn til nye omstendigheter og til forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved avgjørelsen. Forurensningsmyndigheten skal også vurdere om kravene i vannforskriften er til hinder for at det kan gis tillatelse.

Særlig om vannforskriften

Den aktuelle vannforekomsten – Føynfjorden – er en stor vannforekomst som har god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, ifølge vannmiljø.no. Det er påvist høye verdier av Benzo(a)pyren i analyseresultater av blåskjellprøver innsamlet på én stasjon like ved tiltaksområdet i 2010/11. Det er liten grad av påvirkning fra industri, fiskeri og avløpsvann i vannforekomsten. Den omsøkte utfyllingen i Osneshavn har et begrenset omfang og en avgrenset varighet. Etter vår vurdering vil tiltaket ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på vannforekomsten Føynfjorden som helhet. Den omsøkte utfyllingen er derfor ikke til hinder for oppnåelse av miljømålene for vannforekomsten.

Undersøkelser og kunnskapsgrunnlag

Statsforvalteren vurderer behovet for befaring i hver enkelt sak og er ikke pålagt å gjennomføre befaring. Miljødirektoratet er enig i Statsforvalteren vurdering om at det ikke er avgjørende å utføre en befaring i denne saken.

Miljødirektoratet vurderer at saken er tilstrekkelig opplyst. Dette er på bakgrunn av tiltakets størrelse, at det ikke er noen kjente betydelige forurensningskilder i nærheten av tiltaksområdet og at det er satt vilkår om bruk av siltduk for å forhindre spredning av sedimenter ved tiltaksområdet

På bakgrunn av teksten over har Statsforvalteren i Rogaland ikke begått saksbehandlingsfeil i denne saken, etter Miljødirektoratets vurdering.

Tiltakets omfang

I klagen stiller klager spørsmål om Statsforvalteren er klar over hvor mye steinmasser det planlegges å benytte. Etter vår vurdering kommer det tydelig frem, i vedtaket, at tiltaket i sjø har en ramme på 400 m² påvirket areal og bruk av 600 m³ utfyllingsmasser. Det opplyses i tillatelsen at brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven jf. § 78.

Vi viser også til tiltakshaver sine kommentarer i epost av 4. august 2021 om at mye av steinen som er kjørt til eiendommen skal brukes på land og skal ikke fylles i sjø.

Tilflottsretten

Tilflottsrett er i utgangspunktet ikke vurderingstema etter forurensningsloven. I denne saken har tilflottsretten blitt vurdert i saken etter plan- og bygningsloven, og rammetillatelsen tar hensyn til dette. Utfyllingen, inkludert eventuell fyllingsfot, skal være innenfor regulert areal, og dette vil kunne bli dokumentert i henhold til kommunens rammetillatelse.

Konklusjon

På bakgrunn av ovenstående er det Miljødirektoratets vurdering at klagen ikke gir grunnlag for å endre Statsforvalterens vedtak. Vi har derfor kommet til at Statsforvalterens vedtak opprettholdes.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Signe Nåmdal
avdelingsdirektør

Kari Holden
seksjonsleder

Kopi: Sørvik prosjekt AS, Statsforvaltaren i Rogaland, Karmøy kommune.