



Innkalling

Utvalg:	Formannskapet
Møtested:	Formannskapssalen
Dato:	30.01.2023
Tid:	Kl. 16:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Minner om at formannskapet og gruppeledere er innkalt til heldagsmøte denne dagen.
Oppmøte kl. 08:30 i formannskapssalen.

Befaring kl. 14:00:

PS 9/23 - Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22

Orientering kl. 16:00:

Arkeologiske funn av skipsgraver v/ Håkon Reiersen, Arkeologisk museum, UiS.

Valgstyret

Det avholdes møte i valgstyret etter møtet i formannskapet.

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
001/23	Oversendelsesforslag fra kommunestyret 12.12.22	
002/23	Budsjett 2023 - Kommunedirektør/stab	
003/23	Forslag til alternativ anvendelse av midlene benyttet til Sommergøy	
004/23	Haugalandspakken - forlengelse av bompengerperioden	
005/23	Forslag til kommunal strømstøtteordning til næringslivet	
006/23	Revidering av vedtekter for skolefritidsordningen (SFO)	
007/23	Plan for forebygging - Barn og unge 2023 - 2026	
008/23	Interkommunal klima- og miljøstrategi, bygg og anlegg	
009/23	Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22	
010/23	Samlesak for referatsaker	
011/23	Samlesak for spørsmål	
012/23	Aksjeoverdragelse - Kjøp av aksjer i ASKI AS	U. off.

Karmøy, 23.01.2023

Jarle Nilsen
Ordfører



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
001/23	Formannskapet	30.01.2023

Oversendelsesforslag fra kommunestyret 12.12.22

1. Oversendelsesforslag fremsatt av Gaard (H) under sak 129/22 Heldøgns omsorgsboliger.

Karmøy kommune bør i tillegg til omsorgsboliger utrede sentralt tilrettelagte boliger/leiligheter for personer med bevegelseshvansker og behov for hjemmetjenester og hjelp.

Boligene bør ligge sentralt, gjerne i nærhet til kjøpesenter, alders eller sykehjem. Rullatoravstand er et godt begrep. Karmøy kommunestyre oversender saken til utarbeidelse og ber om å få egen sak på det 1. halvår 2023

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Oversendelsesforslag fremsatt av Gaard (H) ble enstemmig oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

2. Oversendelsesforslag fremsatt av Alsaker (H) under sak 141/22 Samlesak for spørsmål, pkt. 1.

Kan Kommunedirektøren ta initiativ til en frivillighetens dag/helg i Karmøy kommune i 2023

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

3. Oversendelsesforslag fremsatt av Krog (MDG) under sak 141/22 Samlesak for spørsmål, pkt. 2.

Administrasjonen bes undersøke mulighetene for å inngå en avtale om reparasjoner av digitalt utstyr, slik som skjermbytte på kommunalt eide iPader- og pc'er, o.l.

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.



Saksbehandler: Jan Håvard Frøyland

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
002/23	Formannskapet	30.01.2023

Budsjett 2023 - Kommunedirektør/stab

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar budsjett 2023 for kommunedirektør/stab.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I henhold til vedtatt budsjettprosedyre skal formannskapet vedta et driftsbudsjett for kommunedirektørens stab. I vedlagte oversikter er det gitt en oversikt over budsjett 2023 for staben, samt tiltak og vedtakspunkter som organisatorisk hører til, og skal følges opp av staben.

Budsjettoversikten er basert på vedtatt budsjettskjema § 5-4 Bevilgninger - drift (1B), som er kommunestyrets vedtaksnivå. Dette er fordelt mellom hovedutvalgene i samsvar med budsjettvedtakets punkt 12 «*Fordelt budsjett til hovedutvalgene følger kommunens til enhver tid gjeldende administrative etatsstruktur*».

Denne saken vil redegjøre for den videre behandlingen av de vedtak som er gjort i kommunestyrets behandling av budsjettet. For øvrig vises det til kommunedirektørens budsjettforslag, med de endringer som er gjort av kommunestyret og hvor oppdrag knyttet til samfunnsdelens hovedmål er omtalt. Disse vil være førende for administrasjonen i 2023.

Budsjettskjema § 5-4 Bevilgninger - drift (1B) – fordelt til kommunedirektøren/stab

Oversikten viser den delen av kommunestyrets vedtatte rammer på de ulike tjenesteområdene som gjelder staben. Reelle endringer i rammene vil fremkomme av tiltakslisten i budsjettet, mens andre føringer for bruken av ressursene følger av vedtatte tiltak, mål og aktiviteter. Det vil rapporteres på økonomi hver 2. måned til formannskapet og hver 4. måned til kommunestyret. Det rapporteres per tjenesteområde totalt, og for kommunedirektørens stab og de ulike etatene.

Tjenesteområde	Budsjett 2023
Administrasjon	107 668 000
Barnehage	1 654 000
Barnevern	1 702 000
Bolig	18 000
Forvaltning	4 968 000
Helse	6 919 000
Idrett	134 000
Kultur	2 323 000
Livssyn	28 720 000
Næring	2 265 000
Nærmiljø	27 000
Omsorg	13 204 000
Samferdsel	32 000
Skole	4 359 000
Sosial	272 000
VAR	1 270 000
Økonomi	2 400 000
Totalsum	177 935 000

På nettsiden for kommunedirektørens budsjettforslag og i oppdatert versjon for kommunestyrets vedtak, er det gitt nærmere informasjon om hvordan rammene for de ulike tjenesteområdene er fordelt på kostrafunksjoner og på etat/stab.

Tiltaksoversikt 2023 – Kommunedirektøren/stab

Oversikten under viser nye budsjetttiltak som gjelder staben, fordelt per tjenesteområde slik det følger av kommunestyrets budsjettvedtak. Beløpene vil i noen tilfeller være ulik beløpene i budsjettet, fordi pensjonskostnadene føres på sentralt ansvar og derfor ikke er med i beløpene som nevnes her.

	Budsjett 2023
Administrasjon	3 909 000
Digitalisering	1 500 000
Digitalisering kommunikasjon ny stilling	850 000
Formannskapetets disposisjonspost	400 000
KST: Nærmiljøtilskudd økes (tilskudd til lokalmiljøgrupper)	400 000
Kutt kommunikasjon	-875 000
Lagring og makulering	75 000
Ny advokatstilling	-140 000
Næringsutvikling	200 000
Studietur formannskap og hovedutvalgene	150 000
Søkbare midler til nærmiljø-utvalgene	-200 000
Universell utforming IKT	-269 000
Valg	1 570 000
Økning bedriftshelsetjenesten	178 000
Økt stilling til NSF tillitsvalgt	70 000
Forvaltning	930 000
Arbeid med arealdel og oppfølging samfunnsdel	-500 000
European samskappingsprosjekt	480 000
Plan og strategi ny stilling	950 000
Helse	750 000
Styrking kommunelegefunksjonen med 50 prosent	750 000
Kultur	150 000
Tilskudd Frilager Haugalandet	150 000
Livssyn	855 000
Kutt tilskudd Karmøy kirkelig fellesråd	-100 000
Økte energikostnader Karmøy kirkelig fellesråd	955 000
Omsorg	2 500 000
KST: Menn i helse	2 500 000
Økonomi	-480 000
Rådmannens prosjektpott - European	-480 000
Totalsum	8 614 000

Tiltak som er uendret fra kommunedirektørens forslag omtales ikke her. Det vises til omtale av tiltakene i [Handlingsprogram 2023-2026](#). Det vil bli rapportert på status for disse budsjetttiltakene i forbindelse med tertialrapporteringene. I kommunestyrets behandling av budsjettet ble det gjort

enkelte endringer som påvirker budsjettet til kommunedirektørens stab:

- Nærmiljøtilskudd (tilskudd til lokalemiljøgrupper) økes med 400 000 kroner
- Menn i Helse ble bevilget 2 500 000 kroner

Nærmiljøtilskudd (tilskudd til lokalemiljøgrupper/nærmiljøutvalgene)

I budsjettvedtaket til kommunestyret er det lagt inn 400 000 kroner til nærmiljøtilskudd, som en engangsbevilgning i 2023. Kommunedirektøren ser det som hensiktsmessig at de vedtatte midlene i 2023 benyttes til å øke rammen for den eksisterende tilskuddsordningen for nærmiljøutvalgene, og at en legger til grunn retningslinjene for disse. Målet med tilskuddsordningen er å stimulere til gode tiltak/aktiviteter for innbyggerne. Tiltakene kan variere fra fysiske anlegg til forebyggende arbeid blant barn og unge. Retningslinjene for ordninger kan finnes her:

<https://www.karmoy.kommune.no/frivillighet/tilskuddsordninger/naermiljoutvalgene/>

Menn i helse

Kommunestyret har bevilget 2 500 000 kroner til «Menn i helse» tidsbegrenset til 2023. Med disse midlene vil kommunen kunne videreføre ordningen i 2023. Når bevilgningen ikke er videreført etter 2023 er det imidlertid ikke finansiering for å kunne videreføre ordningen med opptak av nye personer høsten 2023 på toppen av ordinært lærlingeopptak, da disse vil gi økte kostnader i 2024/25. Uten en videreføring av dette budsjettvedtaket vil kommunen måtte se på «Menn i helse» og læringer under ett og vurdere hvor mange som skal tas inn på de to ulike ordningene.

Relevante budsjettfullmakter

Endringer på tvers av tjenesteområdene kan ikke gjøres uten behandling i kommunestyret, med noen særlige unntak hvor kommunestyret har gitt fullmakt til dette. Disse er listet opp i budsjettvedtaket. Her ligger blant annet fullmakter knyttet til håndtering av pensjonspostene, og en fullmakt til å foreta budsjettreguleringen innenfor rammen av budsjett for bosetting av flyktninger. Nye fullmakter for 2023 ble gitt i vedtakspunkt 16 og 19 om budsjettregulering innenfor rammen av avsatte midler til hhv. lønnsvekst og læringer, mellom tjenesteområdene. Innenfor budsjettet til kommunedirektørens stab er det særlig tre fullmakter som kan nevnes:

Formannskapetets disposisjonspost

I kommunestyrets vedtak er formannskapet gitt fullmakt til å disponere midler innenfor det som er avsatt til formannskapetets disposisjonspost. Midlene ligger under administrasjon, men kan budsjettreguleres til tjenestefunksjonene etter behov. Potten for 2023 ble av kommunestyret vedtatt til 500 000 kroner.

Prosjektmidler kommunedirektør

Kommunedirektøren er i budsjettet gitt fullmakt til å disponere en prosjektpott på 1,9 mill. kroner. Dette er en reduksjon i forhold til budsjett 2022, da det i en tidsbegrenset budsjettendring for 2023 ble vedtatt i kommunestyret at 480 000 kroner fra denne prosjektpotten skulle brukes til å finansiere European-søknad. Budsjetteknisk ligger potten på et fellesområde under tjenesteområde 18 Økonomi, men budsjettreguleres når det brukes midler fra potten. Det er foreløpig ikke fordelt midler fra potten.

Verbalvedtak

I budsjettet har kommunestyret også vedtatt en del verbalpunkter. Det vil bli rapportert på disse verbalpunktene i forbindelse med tertialrapporteringene til formannskapet og kommunestyret. Kommunedirektøren har gjort en vurdering av hvilken etat som vil følge opp de ulike punktene, og disse er gjengitt i de respektive budsjettsakene i hovedutvalgene og i denne saken for de som vil bli fulgt opp av kommunedirektør/stab. Noen punkter kan være relevante i flere etater:

Lokal strømstøtte

Regjeringen har lansert en ordning hvor strømselskapene skal tilby fastprisavtaler til næringslivet. Ordningen skal være operative fra nyttår 2023. Karmøy kommune har signalisert at det forventes at ordningen vil være til hjelp for bedrifter som har utfordringer med svingende og høye strømutfgifter. Skulle det likevel vise seg at disse strømvitalene ikke er tilstrekkelige, skal kommunedirektøren se på lokale ordninger som kan avhjelpe situasjonen. En slik lokal ordning vil evt bli gjennomført etter bestemte kriterier.

Kommunedirektøren vil legge frem en sak om utforming av ordningen tidlig 2023, se egen sak.

Digitalisering

Digitaliseringsstrategien som kommunen har arbeidet med i høst vil være retningsgivende for utviklingen i kommunen. Fremtidens digitalisering skal forenkle, understøtte og utvikle effektive arbeidsprosesser, styrke innbyggerdialog med økt åpenhet, tilgjengelighet, medvirkning og ikke minst øke den digitale kompetansen internt og eksternt. Strategien bygger på nasjonale og regionale føringer og vedtatte overordna kommunikasjonsstrategi. Kommunedirektøren vil legge frem en sak om digitaliseringsstrategien for Karmøy kommune i løpet av 2023.

Kommunedirektørens konklusjon

Som beskrevet i denne saken vil kommunestyrets tall- og verbalvedtak følges opp av administrasjonen, og det vil bli rapportert på status og fremdrift på disse punktene som en del av kommunens budsjettrapportering. I tillegg legger kommunedirektøren generelt til grunn kommunens hovedmål i samfunnsdelen, gjeldende planer, oppdrag for å nå mål og aktiviteter som er vedtatt i budsjettet.



Saksbehandler: Siri Merete Alfheim

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/23	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	24.01.2023
002/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023
002/23	Hovedutvalg helse og omsorg	25.01.2023
006/23	Hovedutvalg oppvekst og kultur	25.01.2023
003/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Forslag til alternativ anvendelse av midlene benyttet til Sommergøy

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre tar saken om alternativ anvendelse av midlene til Sommergøy til orientering.
2. Karmøy kommunestyre vedtar at 1.000.000 av midlene bevilget til Sommergøy går til å styrke trygt og godt skolemiljø på mellomtrinnet ved at det opprettes sosiallærstilling i 8 % stilling ved alle barneskolene.
3. Karmøy kommunestyre vedtar at 500.000 av midlene bevilget til Sommergøy går til tilskuddsordning for aktiviteter i ferier.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Sommergøy er et ferietilbud for alle barn og unge i Karmøy kommune, gjeldende fra 1. klasse til 18 år. Her samarbeider kommunen med frivillige lag og foreninger, private aktører og andre om gratis aktiviteter i sommerferien. Sommergøy ble for første gang gjennomført i Karmøy kommune sommeren 2021, og da med statlig tilskudd.

Kommunestyret i Karmøy vedtok i Handlingsprogram 2022-2025 (sak KST 136/21) å bevilge inntil 1,5 millioner kroner til å videreføre konseptet med sommerskole. Sommerskole fikk senere navnet Sommergøy for å gjøre det litt mindre «skolsk». I vedtaket ble organiseringen lagt til frivillighets-, SLT- og folkehelsekoordinator (avdeling for folkehelse). Kommunedirektøren orienterte i sak FSK 2/22 «Budsjett for Kommunedirektør/stab» at planlegging av Sommergøy er igangsatt.

For å lage en mest mulig bærekraftig modell for gjennomføringen av Sommergøy i 2022 ble det

innhentet erfaringer fra året før. Hensikten var å få innspill på hva som fungerte og hva som kunne forbedres under gjennomføringen. Deretter ble det skrevet en sak som fastla rammene for tiltenkt organisering av Sommergøy i 2022 (sak FSK 16/22).

Etter gjennomføring av Sommergøy ble det foretatt en evaluering, og denne ble en del av sak (KST 126/22). Evalueringen påpekte at tiltaket var vellykket og at det innehar positive forebyggende effekter for barn og unge. Særlig ble mestringsopplevelsene, mulighet for sommerjobb for ungdom og inkludering av sårbare barn og unge trukket frem som positive effekter. Betraktelig merarbeid for avdeling for folkehelse, og at det for endel barn og unge kun ble en enkeltstående positiv hendelse, var mer negative elementer.

For å lykkes med det forebyggende arbeidet rettet mot barn og unge med mer komplekse utfordringer, påpeker forskning viktigheten av at tilbudet er a) tilgjengelig, b) nært til der barn og unge oppholder seg og c) langsiktig og kontinuerlig. For å kunne bygge relasjon til barn og unge med utfordrende problemer peker forskning på viktighet av disse tre elementene. Den relasjonelle kompetansen er essensiell før et endringsrettet arbeid kan starte, slik at de unges helsetilstand gradvis kan påvirkes og bedres.

For å sikre best mulig bruk av knappe økonomiske ressurser ble det vedtatt å skrive en ny politisk sak hvor en ser på alternativ anvendelse av midlene til langsiktig og mer systematisk forebyggende arbeid for barn og unge. Vurderingene og forslagene i denne saken er gjort i samarbeid med kommunepsykolog, kommuneoverlege, kommunelege med forskerkompetanse, avdeling for folkehelse, skolesjefen og rådgivere i skoleavdelingen som jobber med trygt og godt skolemiljø.

Saks- og faktaopplysninger

Kommuneplanens samfunnsdel har ulike prioriteringsområder og den gir retning for det forebyggende arbeidet rettet mot barn og unge. Sommergøy ble særlig vurdert i forhold til delmålene "god helse" og "samarbeid for å nå målene". I denne saken vil også delmålet "god utdanning" belyses.

God helse

En av de viktigste samfunnsressursene er en befolkning som trives og har god helse. Karmøy kommune skal utvikle et inkluderende helsefremmende samfunn som fremmer livskvalitet, utjevner sosiale forskjeller, skaper gode oppvekst- og levekår, og gjør det lett å ta sunne valg.

Innsiktsrapporten "Psykisk helsearbeid for barn og unge" påpeker at det helsefremmende arbeidet må skje der barn og unge oppholder seg. Det betyr at de viktigste arenaene for å fremme psykisk helse og forebygge psykiske lidelser finner vi utenfor helsetjenesten. For barn og unge er det lokalsamfunnet, familie, fritidsarenaer, skole og barnehage. Skolen er en arena der alle barn nås og er derfor blant de viktigste arenaene for å forebygge psykisk uhelse blant barn og unge.

Samarbeid for å nå målene

Ulikhet innen sosiale, kulturelle og økonomiske forhold påvirker samfunnsdeltakelsen. Karmøy kommune har et gjennomgående prinsipp om at «ingen skal etterlates», og derfor har kommunen et særskilt ansvar for å legge til rette for samfunnsdeltakelse i utsatte grupper. Skolen er den arenaen som møter barn og unge daglig og har størst mulighet til å følge med på hvordan barn og unge opplever livet sitt. Skolen kan raskt sette inn gode tiltak basert på faglig vurdering og gjennom samarbeid med hjemmet skape en tryggere hverdag. Skolen er også den arenaen som kan sørge for at barn og familier kommer i kontakt med andre faggrupper når det er behov for det.

God utdanning

God utdanning bærer både den enkelte og samfunnet videre. Utdanning motvirker sosial ulikhet og er en forutsetning for inkludering, livsmestring, kunnskap og dannelse av viktige verdier som

likestilling og verdsetting av kulturelt mangfold.

Karmøy kommune ønsker å løfte fram viktigheten av tidlig innsats for et godt utdanningsløp. Utdanningsløpet starter i barnehagene og videre inn i grunnskolen. Målsettingen er at alle fullfører den videregående opplæringen, som er en av de aller viktigste faktorene for å hindre utenforskap og sosial ulikhet.

Det er kvaliteten og innholdet gjennom hele utdanningsløpet som er det aller viktigste for å nå hovedmålet. For å levere kvalitet, som ivaretar det enkelte barn sitt behov, trenger vi kompetente ansatte og god ledelse.

I saken vurderes først utfordringsbildet blant barn og unge, før en kommer med forslag til alternativ anvendelse av midlene. Forslaget vil særlig bygge på at tilbudet er a) tilgjengelig, b) nært til der barn og ungdom oppholder seg og c) langsiktig og kontinuerlig.

1. **Utfordringsbildet**

Psykisk uhelse blant barn og unge er ifølge flere undersøkelser som eksempelvis Ungdata, den største folkehelseutfordringen blant barn og unge. Forskning viser også at unge har tålt pandemien bra, men at noen sliter mer enn før pandemien. Dette er i tråd med innspill fra tjenesteapparatet i Karmøy kommune. Tjenesteapparatet påpeker at det ikke nødvendigvis er en økning i andel ungdommer som sliter med psykisk uhelse, men at utfordringene er mer komplekse og sammensatte.

Andelen elever som får spesialundervisning i Karmøy kommune øker på mellomtrinnet, noe som samsvarer med landet forøvrig. Siste tilgjengelige elevundersøkelse fra høsten 2021, viser også at andel elever som opplever mobbing er høyere på mellomtrinnet enn på ungdomstrinnet. Krav og forventninger til elevene øker både faglig og sosialt, som igjen øker sårbarheten i denne aldersgruppa. Her kan en tettere oppfølging av trygge og kompetente voksne utgjøre en forskjell. På nasjonalt nivå er det krav om sosiallærer på ungdomstrinnet, men det samme er ikke gjeldende for små- og mellomtrinnet.

I Karmøy kommune er det undergrupper av ungdommer som sliter psykisk, med mer komplekse og utfordrende problemer. Disse ungdommene trenger trygg og tilgjengelig støtte over tid i hverdagen.

Folkehelseinstituttet har skrevet rapporten "Bedre føre var..." (2016) som omhandler hvordan blant annet kommuner kan jobbe helsefremmende for å bedre den psykiske helsetilstanden i befolkningen. Rapporten fremmer en rekke forslag til hvordan den psykiske helsen kan forbedres. Helsefremmende skoler er et av tiltakene med sterkest evidens, og tiltaket kommer på andreplass på en liste over tiltak som styrker psykisk helse blant barn og unge. En av grunnene til at skolen som arena trekkes frem, er at en når alle barn og unge i kommunen.

En helsefremmende skole kjennetegnes ved et miljø hvor elevene ikke blir mobbet, hvor de er del av et fellesskap med jevnaldrende og hvor de opplever mestring av skolearbeidet. Mobbing er en sterk risikofaktor knyttet til psykiske problemer hos barn og unge.

Skolen er barn og unges arbeidssted. Skolemiljøet har derfor konsekvenser for barn og ungdoms helse og livskvalitet. Det avspeiles i Opplæringslova § 9 A-2, der det heter at "Alle elever har rett til eit trygt og godt skolemiljø som fremjar helse, trivsel og læring".

I tillegg til faktorer som har med familie og oppvekstmiljø å gjøre, er mobbing og manglende mestring i skolen blant de mest alvorlige risikofaktorene for barn og unges psykiske helse. Flere undersøkelser viser at det å oppleve skolemiljøet som belastende eller stressende har sammenheng med tegn på psykiske helseproblemer og selvopplevde helseplager. På den andre siden er opplevelse av støtte fra foreldre, lærere og medelever forbundet med høyere grad av tilfredshet med livet.

Forskningen gir et visst grunnlag for å beskrive hva som er et positivt skolemiljø for elevene. Et miljø som fremmer en god psykisk helse blant elevene er sannsynligvis et miljø der elevene ikke blir mobbet, der de opplever å være del av et godt fellesskap med sine jevnaldrende, uten fokus på et urealistisk kroppsideal. Det er et miljø der de opplever å mestre skolearbeidet og opplever at lærere, ansatte på skolene og foreldre hjelper dem når det er behov for det. For å lykkes med arbeidet kreves det ressurser og systematisk arbeid. Særlig er det behov for en styrking av det psykososiale arbeidet på mellomtrinnet i Karmøyskolen. Skolene har etablert innsatsteam som kan ivareta elevenes skolemiljø. Utfordringen de siste årene har vært å opprettholde praksis med innsatsteam på barnetrinnet på bakgrunn av en krevende ressursituasjon.

2. Forslag til alternativ anvendelse av midlene

Basert på forskning, utfordringsbildet og hva som gir høyest økonomisk forebyggende effekt foreslås følgende endringer:

- 1 million kroner flyttes fra Sommergøy og går til styrking av arbeidet i innsatsteam på barneskolene ved at alle barneskolene får 8 % stillingsressurs til sosiallærer.
- Sommergøy videreføres som en tilskuddspott på kroner 500.000. Her kan hovedsakelig frivillige lag og foreninger, men også andre aktører søke om tilskudd til aktiviteter i feriene.

Hva oppnås ved å styrke det helsefremmende arbeidet på skolene?

1 million kroner vil muliggjøre at hver barneskole vil få sosiallærer i 8 % som kan jobbe spesifikt med eksempelvis mobbesaker. 8 % stilling utgjør 3 timer per uke gjennom skoleåret. En slik prioritering vil komme alle barn og unge til gode og særlig de mest sårbare elevene. Styrking av sosiallærerfunksjonen og innsatsteam på mellomtrinnet vil bidra til at de tre komponentene a) tilgjengelighet, b) nærhet til der barn og unge oppholder seg, og c) langsiktighet og kontinuitet i tilbudet ivaretas. Det er også i tråd med målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Sosiallærerfunksjonen i innsatsteamet vil knyttes til det allerede pågående systematiske arbeidet for trygt og godt skolemiljø. Ved å styrke det psykososiale arbeidet på mellomtrinnet kan en gripe tidligere inn i utfordringene, samt forbygge eskalering og utenforskap. En styrking av ressursene vil også muliggjøre tid til å bedre tverretattlig arbeid med andre kommunale aktører, som eksempelvis psykisk helseteam og helsesykepleiertjenesten. En styrking av ressursene kan også bidra til at skolene kan øke samarbeidet med frivillige lag og foreninger for å arbeide helhetlig rundt sårbare barn og unge.

Innsatsteamene på barne- og ungdomsskolene møtes jevnlig og jobber særlig med kravene til et trygt og godt skolemiljø, som er hjemlet i Opplæringslova § 9A. Innsatsteamene består av skolens lærere med særlig kompetanse, skolens rektor og ledelse på ungdomstrinnet. I barneskolen er det vanlig at rektor og inspektør utgjør skolens innsatsteam. For at innsatsteamet skal fungere optimalt er skolene avhengig av ressurser slik at arbeidet kan gjennomføres. På ungdomsskolene er det krav om sosiallærer og rådgiver som er hjemlet i sentrale avtaler. Det er derfor lettere å få til godt fungerende innsatsteam på ungdomsskolene i kommunen. På barneskolene er det som tidligere nevnt, ikke krav om sosiallærer, slik at lærerne må ta dette i tillegg til alt det andre som gjøres av arbeid. Lærerne på barneskolene melder at dette arbeidet er krevende.

Hva oppnås ved å opprette en søknadsordning for aktivitet i ferier?

Sommergøy blir for enkelte barn og unge en engangshendelse. Tiltaket når heller ikke alle barn og unge i like stor grad som helsefremmende arbeid på skoler gjør. Sommergøy skårer også svakere på å skape relasjon til de sårbare barna fordi tilbudet blant annet ikke har mulighet for daglig kontakt og langsiktighet. Sommergøy treffer heller ikke alle de som trenger det mest som for eksempel de barna og ungdommene som er mest ensomme. For å tilrettelegge for at flere sårbare barn og unge får delta på aktiviteter vil det samarbeides med tjenesteapparatet. Likevel vil en ikke nå alle de sårbare barna. For mange barn og unge krever det ressurssterke voksne rundt seg for å bli påmeldt aktuelle

aktiviteter. Det kan man ikke anta at alle har. Med bakgrunn i utfordringsbildet som foreligger, samt forskning som viser til hvordan man kan styrke den psykiske helsen for barn og unge, foreslås det at tilskuddet til Sommergøy reduseres.

Det anbefales at Sommergøy omgjøres til en tilskuddsordning hvor hovedsakelig frivillige lag og foreninger, men også private og andre aktører, kan søke om tilskudd til aktiviteter for barn og unge i skoleferier. Hovedvekten av aktiviteter bør finne sted i sommerferien, men det bør også åpnes opp for at en kan benytte midler i andre ferier. Bakgrunnen er at en del barn og unge har behov for aktiviteter i andre ferier også.

Aktivitetene kan skje i regi av frivillige lag og foreninger, på skolefritidsordning (SFO) eller i et samarbeid mellom SFO og frivillige lag og foreninger. Et tettere samarbeid mellom SFO og frivillige lag og foreninger kan føre til både morsomme og meningsfulle aktiviteter for barn og unge. Videre gir det mulighet for et bedre samarbeid mellom skole og frivillige. På sikt kan et slikt samarbeid føre til at enkelte barn velger å prøve ut andre aktiviteter.

Dersom midlene reduseres, vil færre aktiviteter for barn og unge finne sted i feriene. Samtidig har frivillige lag og foreninger mulighet for å søke tilskudd til aktiviteter. Begrunnet i at midlene foreslås redusert, bør de hovedsakelig gå til aktiviteter for barn og unge. Med bakgrunn i økte kostnader i samfunnet er det også viktig å kunne tilrettelegge for aktiviteter, mestring og opplevelser i feriene som koster minst mulig. En tilskuddsordning vil kunne bidra til at kostnadene for deltakelse kan holdes lavest mulig.

Det bør vektlegges at sårbare barn og unge får delta på aktivitetene. Sosiallærerfunksjonen på mellomtrinnet vil her være en viktig samarbeidspartner i tillegg til barnevernstjenesten og flyktingeteamet ved NAV. Det bør også legges opp til at deler av tilskuddene kan benyttes til Sommerjobb for ungdom, men i mindre skala enn tidligere.

Kommunedirektørens konklusjon

Forskning påpeker at barn og unges psykiske helse synes å være den største folkehelseutfordringen og at helsefremmende skoler er et av de viktigste bidragene for å møte utfordringen. I Karmøy kommune er det for mange psykososiale utfordringer blant elever på mellomtrinnet, og det foreslås derfor å flytte 1 million kroner for å styrke det psykososiale arbeidet. 1 million kroner vil styrke sosiallærerfunksjonen på mellomtrinnet med 8 % ved alle skolene. Kommunedirektøren mener at dette vil gi økt forebyggende gevinst, og bidra til å kunne hjelpe flere sårbare barn og unge. Kommunedirektøren foreslår også å omgjøre Sommergøy til en tilskuddsordning på kroner 500.000 for aktiviteter i ferier.



Saksbehandler: Oddrun Lund

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Haugalandspakken - forlengelse av bompengerperioden

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Haugalandspakken forlenges i tråd med saksutredningen fra Rogaland fylkeskommune fram til planlagt bypakke i Haugesund/Karmøy er i drift, og med maksimal varighet til 31. desember 2026.
2. Midlene disponeres slik det går fram av saksutredningen fra Rogaland fylkeskommune og gjennom den ordinære porteføljestyingsprosessen i Haugalandspakken.
3. Takst- og rabattordninger forutsettes å følge de til enhver tid gjeldende takstretningslinjer.
4. Haugalandspakkens etablerte takst-, rabatt-, innkrevings- og styringssystem videreføres.

Saksutredning

Sammendrag

Haugalandspakken startet opp 01.07.08 og innkrevingsperioden på 15 år skal dermed avsluttes 30.06.2023. Styringsgruppen i Haugalandspakken har drøftet og undersøkt muligheten for forlengelse av bompengerperioden. Før Stortinget kan ta stilling til saken, må det gjøres lokalpolitiske vedtak i alle kommunene som er med i Haugalandspakken.

Det er ønskelig å unngå et opphold i innkrevingen mellom dagens Haugalandspakke og en fremtidig bypakke i Haugesund og fastlands- Karmøy. Oppstart av den nye bypakken kan tidligst skje høsten 2025. For å sikre en sømløs overgang mellom pakkene foreslås det å sette en maksimal varighet på forlengelsen til 31.12.26.

Forlengelse av innkrevingsperioden er en mulighet til å få finansiert prosjekter som ikke ligger inne i dagens Haugalandspakke, eller andre handlingsplan for vegnettet på Haugalandet. Prosjektene vil dermed sannsynligvis ikke realiseres de neste 12- 15 årene.

Bakgrunn for saken

Haugalandspakken ble vedtatt i Stortinget gjennom St.prop 45 (2006-2007) og St.prop 57 (2007-2008). Sttingsproposisjonene gir hjemmel til å kreve inn bompenger i 15 år fra innkrevingsoppstarten. Med oppstart 01.07.08 avsluttes dermed innkrevingen 30.06.2023.

Rogaland fylkeskommune har sammen med aktuelle kommuner arbeidet med å utrede bypakke. Haugesund bystyre og Karmøy kommunestyre gjorde prinsippvedtak om bypakke for Haugesund og

fastlands- Karmøy i desember 2022. Saken legges frem for bindende lokalpolitiske vedtak i mai 2023.

21.11.2022 besvarte Samferdselsminister Jon-Ivar Nygård et spørsmål i Stortinget angående muligheten for å forlenge Haugalandspakken. Ministeren tar ikke stilling til saken nå, da lokale styresmakter må ta stilling til dette først. Ministeren er kjent med at Haugalandspakken avvikles juni 2023, og at det blir et opphold mellom denne og bypakke for Haugesund og fastlands- Karmøy som er under utredning.

Saken ble diskutert i Styringsgruppen i Haugalandspakken 24.11.22. Rogaland fylkeskommune la frem skisse til økonomisk ramme en eventuell forlengelse kan gi, og en vurdering av hvordan midlene kunne brukes. Styringsgruppen tok ikke stilling til saken i møtet, men ønsket å arbeide videre med hva en evt. forlengelse kan innebære. Det har vært politiske møter i etterkant, og den administrative koordineringsgruppen i Haugalandspakken har utarbeidet et felles grunnlag for en eventuell forlengelse. Dette arbeidet har resultert i saken som nå sendes ut til lokalpolitisk behandling.

Saks- og faktaopplysninger

Haugalandspakken avslutter innkrevingen sommeren 2023. Prioritering av gjenværende midler i Haugalandspakken ble besluttet i 2020. Pr 1.1.22 gjensto det drøyt 1,2 milliarder kroner i investeringsmidler. Prosjektporteføljen i Haugalandspakken pr 1.1.22 består av en «låst portefølje» på kr. 1044 mill der de prioriterte prosjektene er sikret finansiering, og en «buffer» på kr 177 mill. Bufferen kan først brukes når man er sikker på at det er økonomisk dekning i sluttfasen av pakken.

Dersom styringsgruppen vedtar å øke rammen i et prosjekt i den låste porteføljen pga økte kostnader, reduseres størrelsen på bufferpotten tilsvarende. De økonomiske prosjektrammene i porteføljen justeres også årlig iht SSBs byggekostnadsindeks for veganlegg. Utviklingen særlig de siste par årene gjør det usikkert hvorvidt prosjektene i bufferen vil ha finansiering.

Det er ønskelig å unngå et opphold i innkrevingen mellom dagens Haugalandspakke og en fremtidig bypakke i Haugesund og Karmøy, og varigheten av en eventuell forlengelse vil dermed være frem til denne bypakken er i drift. Hvor mye midler en eventuell forlengelse vil kunne gi vil avhenge av hvor lenge forlengelsen varer.

Gitt bindende lokalpolitisk vedtak for bypakke før sommeren 2023 og normal fremdrift videre i prosessen, antas driftsoppstart i den nye bypakken høsten 2025. For å ta høyde for eventuelle forsinkelser i bypakkeprosessen og sikre en sømløs overgang mellom en forlengt Haugalandspakke og oppstart av bypakke, foreslås det å sette en maksimal varighet på forlengelsen til 31.12.26.

Vedlagt notat fra Rogaland fylkeskommune viser det overordnede økonomiske bildet en forlengelse vil gi, med utgangspunkt i varighet frem til høsten 2025, og forslag til prioritering av midler fra en eventuell forlengelse.

Årlige netto bompenginntekter i Haugalandspakken ligger på om lag 210 millioner kroner.

Oppsummert kan det legges til grunn at en forlengelse med varighet til høsten 2025 vil gi mulighet for å finansiere prosjekter for 5-600 millioner kroner.

Det er naturlig å prioritere midler fra en eventuell forlengelse til å fullføre den allerede vedtatte prosjektporteføljen. Hele den vedtatte porteføljen vil ikke la seg finansiere med midler fra dagens Haugalandspakke, men bufferen sikrer trygg økonomi, også uten forlengelse av innkrevingsperioden.

I prosjektportefølje i Haugalandspakken pr 1.1.22 er det 177 millioner tilgjengelig i bufferen. Med bakgrunn i prisvekst i 2022 ser det ut til at størrelsen på bufferen vil bli redusert til anslagsvis 70 millioner.

De prioriterte prosjektene i bufferen pr 01.01.2022 er

· fv923 Salhusvegen (Karmøy og Haugesund)	107	mill
· fv547 Åkra sør – Veakrossen, Søndre tilførselsveg	27	mill
· foreløpig ufordelt	43	mill

Oppdaterte anslag og beregninger viser at:

- E134 Tveit-Gjerde mangler finansiering på kr 100 mill for å kunne gjennomføre hele strekningen
- E39 Gismarvik-Aksdal mangler anslagsvis 9 mill for å kunne gjennomføre hele det regulerte prosjektet
- Fv923 Salhusveien mangler 78 mill for fullfinansiering av hele strekningen
- Fv547 Åkra sør-Veakrossen, søndre tilførselsveg har en antatt kostnad på 27 millioner og mangler finansiering i dagens Haugalandspakke.

En fullfinansiering av disse fire prosjektene beløper seg pr nå til 320 millioner kroner. Dermed vil de fire prosjektene over binde opp rundt 250 millioner kroner fra en forlengelse (320 millioner - 70 millioner).

Det anbefales å videreføre ordningen med en låst portefølje og en andel i en buffer, som gir god økonomisk styring i pakken. Om lag 250 millioner brukes til å fullføre den vedtatte porteføljen, som igjen gir 250-350 millioner til nye prosjekter. Det foreslås å sette av de ufordelte 250- 350 millionene til en ny buffer.

Alle de sju kommunene i Haugalandspakken er bedt om å gjøre en vurdering av hvilke prosjekter de ønsker å få inn i en eventuell ny buffer ved forlengelse av Haugalandspakken. Førre for dette arbeidet har vært et prinsipp om at midlene skal fordeles på en måte som sikrer en kommunevis fordeling sånn at alle kommunene får noe. Kommunene har derfor spilt inn 1-3 prosjekter hver, i prioritert rekkefølge, hvor de fleste prosjektene har antatte kostnader rundt 20-30 millioner kroner hver. I tillegg er alle prosjektene som helt eller delvis ble kuttet fra prosjektporteføljen i 2020 gjennomgått og vurdert mtp om de kunne være aktuelle å ta inn igjen i en forlengelse.

I forslag til ny prosjektportefølje ved forlengelse ligger det betydelige midler i Karmøy, Haugesund og Etne «over streken». Det legges derfor opp til at når det skal fordeles midler til prosjektene i ny buffer så prioriteres først prosjektene i Sveio, Bokn, Tysvær og Vindafjord, før buffer-prosjektene i Karmøy, Haugesund og Etne kommuner tildeles midler.

Karmøy kommune har i denne prosessen signalisert at primærønske er å prioritere evt. midler i bufferen til gjennomføring av grunnerverv på prosjektet Åkra sør-Veakrossen. Dette er et prosjekt som tidligere har ligget inne i Haugalandspakken, men som har hatt en lang planleggingsperiode på grunn av blant annet innsigelser fra overordnede myndigheter. Nordre del av planen ligger fortsatt til behandling i Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD). I 2020 ble størstedelen av Åkra sør-Veakrossen kuttet fra Haugalandspakken av hensyn til kostnader.

Sekundært ønsker Karmøy midler til fv4844 Syrevegen, 800 m gang- og sykkelveg og breddeutvidelse på veg. Prosjektet har godkjent reguleringsplan, og grunnerverv er gjennomført. Prosjektet har et kostnadsanslag på 28,4 mill, hvorav 10 mill kan finansieres gjennom kommunale trafiksikkerhetsmidler. Prosjektet vil falle utenfor nye bompengepakker, det ble spilt inn som 2. prioritet fra Karmøy kommune til handlingsplanen for Fylkesveg 2023-2026 (KST- sak 63/22 13.06.2022), men kom ikke med i vedtatt handlingsplan.

Rogaland fylkeskommune påpeker at det nå pågår flere plan- og utredningsarbeider for fv547, både for å avklare eventuelt krav fra KDD om miljøttunnel/-kulvert i stedet for dagløsning, og mulighetspotensialet i å utbedre dagens Fv547 i stedet for å bygge Åkra sør- Veakrossen. Resultatet

av disse plan- og utredningsarbeidene og konklusjon fra KDD foreligger ikke pr i dag, og det er derfor heller ikke entydig avklart om det er hensiktsmessig å bruke midler til grunnervet. Rogaland fylkeskommune anbefaler at midlene avsettes til grunnervet i prosjektet Åkra sør-Veakrossen, men dersom vegprosjektet på beslutningstidspunktet ikke er planavklart, slik at hele omkjøringsstrekningen med sikkerhet kan gjennomføres, omprioriteres midlene internt i Karmøy kommune til utbedring av Syrevegen. *Det settes av 20 millioner kroner til Karmøy i ny buffer.*

En eventuell forlengelse av Haugalandspakken vil innebære en videreføring av dagens Haugalandspakke, både hva gjelder styringssystem, innkrevningssystem, takstnivå og rabattsystem. Dagens bommer blir stående der de står, innkrevningsretning blir som før, takstene videreføres (frem til det eventuelt er grunnlag for indeksregulering). I en eventuell forlengelse legges det opp til at takst- og rabattordninger skal følge de til en hver tid gjeldende takstretningslinjene.

For å unngå opphold i innkrevningen, må en eventuell forlengelse vedtas i Stortinget før sommerferien. Dette fordrer en svært hurtig fremdrift, hvor det legges opp til politisk behandling i de første møtene i bystyre/kommunestyre og fylkesting i 2023. Deretter skal saken sendes til Vegdirektoratet for kvalitetssikring, før den sendes til behandling og eventuelt vedtak i departement og Stortinget. For at det skal være grunnlag for å sende saken til Stortinget, må samtlige kommuner/fylkeskommuner ha gitt tilslutning til forslaget. I den sentrale behandlingen vil det legges vekt på at vedtakene er likelydende.

Vurdering

Da saken ble lagt frem i styringsgruppemøte i Haugalandspakken 24.11.22 viste de første signalene fra de andre kommunene noe ulike holdninger til saken. Det videre arbeidet med konkretisering av hva en evt forlengelse kan gi, resulterte i en mer samlet positiv innstilling da saken igjen ble drøftet i politisk møte 12.01.2023.

Rogaland fylkeskommune anbefaler at den vedtatte porteføljen i dagens Haugalandspakke fullfinansieres først. En slik forlengelse av bompengerperioden vil sikre finansiering av prosjekter som ikke har finansiering i dagens Haugalandspakke, og som ikke ligger inne i andre handlingsplaner for vegnettet på Haugalandet. Prosjektene vil dermed sannsynligvis ikke realiseres de neste 12- 15 årene:

- fullfinansiering av viktige regionale prosjekter på riksvegnettet på Haugalandet
- finansiering av Salhusvegen, som er hovedsykkelnettet mellom Norheim og Haugesund sentrum
- Søndre tilførselsveg i Åkrehamn, et lokalt viktig veganlegg som vil gi god samfunnsnytte også uavhengig av fremtidig omkjøringsveg

Ny buffer muliggjør finansiering av prosjekter i kommunene som i dag ikke har mulig finansiering.

For Karmøy sin del kan det betyr startfinansiering på søndre del av omkjøringsvegen (prosjektering/ grunnervet) dersom prosjektet er planavklart, eller det kan bety realisering av gang- og sykkelveg langs Syrevegen, som kommunen har jobbet lenge med å få finansiert.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Karmøy kommunestyre går inn for en forlengelse av Haugalandspakken inntil bypakke for Haugesund/Karmøy er i drift, og med maksimal varighet til 31. desember 2026.

Kommunedirektøren anbefaler at Karmøy kommunestyre går inn for at den vedtatte porteføljen i dagens Haugalandspakke fullfinansieres først, slik Rogaland fylkeskommune anbefaler.

Kommunedirektøren anbefaler videre at Karmøy kommunestyre går inn for anbefalt fordeling av

midler i ny buffer til nye prosjekter.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Vedlegg:

Saksgrunnlag - Forlengelse Haugalandspakken



Saksbehandler: Per Velde

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Forslag til kommunal strømstøtteordning til næringslivet

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner kommunedirektørens forslag til strømstøtteordning til lokalt næringsliv med de rammer og kriterier som er foreslått i dette saksframlegget
2. Den økonomiske rammen for strømstøtteordningen er på inntil 10 millioner kroner, i samsvar med kommunestyrevedtak i sak 111/21 den 28.11.2022. Midlene tas fra disposisjonsfond, hvor utbyttet fra Haugaland Kraft AS ble avsatt i 2022.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I sak 111/21 om «Lokal strømstøtte og disponering av tilleggsutbytte fra Haugaland Kraft AS», vedtok Karmøy kommunestyre 28.11.2022 å opprette et «fond» for næringsstøtte på 10 millioner kroner. Kriteriene for tildeling av strømstøtte ble ikke bestemt, og kommunedirektøren ble bedt om å legge fram en sak til godkjenning av kommunestyret. Vedtaket var følgende:

1. *Karmøy kommunestyre vedtar å opprette et fond for næringsstøtte på 10 mill. kroner*
2. *Kommunestyret ber Kommunedirektøren komme tilbake med en sak det det fremgår hvordan utdeling fra fondet skal foregå, og hvilke kriterier som skal leggestil grunn*
3. *Ordføreren skal kreve ekstraordinær generalforsamling i Haugaland Kraft AS, ihht Aksjeloven*
4. *Ordføreren skal fremsette krav om ekstraordinært utbytte for 2022 på 110 millioner NOK i tillegg til vedtatte utbytter*

Denne saken gjelder vedtaks punkt 1 og 2. Vedrørende vedtaks punkt 3 og 4, ble det fremmet forslag om utbytte i Haugaland Kraft AS, i samsvar med vedtaket. Saken ble behandlet i for ekstraordinær

generalforsamling den 21. desember 2022. Forslaget ble støttet av styret i selskapet, men falt likevel med 61,2 prosent av aksjonærstemmene imot. Se vedlagt protokoll fra ekstraordinær generalforsamling i Haugaland Kraft AS, 21.12.2022.

Bakgrunnen for kommunestyrets ønske om kommunal strømstøtteordning til lokalt næringsliv, er slik som kommunedirektøren forstår er at «energitilskuddsordningen» til regjeringen har ikke truffet alle.

Ordnningen til regjeringen gir mulighet for å få dekket inntil 25 prosent av strømprisen over 70 øre for månedene oktober, november og desember 2022. Dette er kun for virksomheter som gjennomfører en «energikartlegging» og som har strømkostnader på mer enn 3 prosent av omsetning. Disse virksomhetene som investerer i enøk-tiltak, kan oppnå inntil 45 prosent strømstøtte over de 70 ørene. Bedrifter som mottar strømstøtte, kan ikke ta utbytte i 2023.

Nærings sjefen har drøftet kommunestyrevedtaket med følgende næringsforeninger: Karmøy næringsråd, Skudeneshavn næringsforening, Åkrehamn Vekst, Byen-Vår-Kopervik, Næringsforeningen Haugalandet, og Destinasjon Haugesund & Haugalandet. Samlet representerer disse næringsforeningene og destinasjonsselskapet en stor bredde av kommunens næringsliv. Drøftingen har ført fram til følgende forslag til «formål», «kriterier», m.m.

Vurdering

Formålet

Formålet med ordningen er å forhindre at historisk høye strømpriser svekker lokale arbeidsplasser og sysselsetting i privat næringsliv. Kommunen ønsker å bidra til at normalt livskraftige virksomheter kommer seg gjennom «strømpriskrisen».

Ordnningen skal ikke «utsette» uunngåelige konkurser eller lignende som ville inntreffe uavhengig av strømprisene.

Ifølge opplysninger fra Haugaland Kraft AS var gjennomsnittsprisen pr. kWh for 2 halvår i 2021 på ca. 103,9 øre/kWh. I samme periode i 2022 var gjennomsnittsprisen øket til 261,6 øre/kWh. I gjennomsnitt har virksomhetene hatt en strømkostnad på ca. 160 øre høyere i andre halvår 2022 enn i samme periode i 2021. Dette gir grunnlag for å utarbeide en enkel støtteordning basert på merkostnaden i strømforbruket andre halvår 2022.

Ingen begrensinger på bransjer

Næringsforeningene viser til undersøkelser og tilbakemeldinger fra egne medlemmer. Det er særlig fryserier, bakerier, serveringsbransjen, varehandel og små produksjonsbedrifter som har de største utfordringene med strømkostnadene. I et «normalår» har strømprisen ligget rundt 30 øre/kWh, og i siste halvår 2022 var snittprisen neste 9 ganger høyere. Serveringsbransjen er særlig hardt rammet etter 2 år med pandemi. Det er også virksomheter i andre bransjer som sliter. Den lokale ordningen bør derfor ikke begrenses til spesifikke bransjer, men de utsatte bransjene bør vises ekstra hensyn, hvis det blir nødvendig med prioriteringer av rammen på 10 millioner kroner.

Beskrivelse av tilskuddsordningen:

- Støtten skal gjelde for tidsrommet 01.07.2022 – 31.12.2022.
- Søknadsbeløpet beregnes som forbruket av strøm målt i kWh for 2. halvår 2022 multiplisert med et fast strømstøttebeløp pr. kWh på inntil 160 øre, eksklusiv mva. Eksempel: 30.000 kWh x 160 øre/kWh = 48.000 kroner i strømstøtte.
- Avhengig av antall søkere, kan strømstøttebeløpet reduseres. Målet er at strømstøttebeløpet ikke skal under 100 øre/kWh.
- Kommunen vil avgjøre hvor stort strømstøttebeløpet vil være etter at alle søknader er

mottatt og det er oppnådd oversikt over hvor mye som kan gis i støtte i forhold til den totale rammen for ordningen på 10 millioner kroner. Kommunen vil fastsette endelig beløp etter drøfting med næringsforeningene.

- Virksomheter som har mottatt at tilskudd fra regjeringens «energitilskuddsordning» må oppgi tilskuddsbeløp pr kWh. Dette kommer til fratrukk fra strømstøttebeløpet i denne ordningen.

Eksempel ved 100 øre/kWh fra regjeringens «energitilskuddsordning»:

$30.000 \text{ kWh} \times (160 - 100 \text{ øre/kWh}) = 18.000 \text{ kroner}$ i strømstøtte fra kommunen

- Maksimalt søknadsbeløp pr. søker er begrenset oppad til 200 000 kroner
- Søknadsfrist er mandag 27.02.2023, kl. 1200
- Ordningen kunngjøres på kommunens hjemmeside
- Støtten gis som «Bagatellmessig støtte», jmf. statsstøtteregulverket
<https://www.regjeringen.no/no/tema/naringsliv/konkurransopolitikk/regler-om-offentlig-stotte-listeside/bagatellmessig-stotte/id2412660/>

Kriterier for å kunne søke

Ordningen gjelder kun for virksomheter som driver privat næringsvirksomhet med arbeidsplasser tilknyttet forretningsadresse og lokasjon i Karmøy kommune.

Virksomhetene må kunne dokumentere eller sannsynliggjøre at strømprisene er direkte eller indirekte årsak til svekkelse av resultat eller likviditet, og svekker virksomhetens evne for å holde ansatte i arbeid.

Ordningen gjelder ikke for

Landbruk, veksthusnæring, idrettslag og frivillige organisasjoner. Disse har blitt kompensert gjennom statlige ordninger

Gjennomføring:

- Støtteordningen lanseres på kommunens nettsider 06.02.2023
- Søknad fylles ut på angitte søknadsskjema. Søknadsfrist settes til 27.02.2023.
- Søknader kan sendes inn pr e-post til [spesifikk epost-adresse til formålet].
- I emnefelt skal det stå «Søknad om kommunal tilskuddsordning til næringsliv i Karmøy kommune».
- Kommunen mottar og behandler søknadene etter fristen er utløpt, i samråd med næringsforeningene: Karmøy Næringsråd, Skudenes Næringsforening, Åkrehamn Vekst, Byen-Vår-Kopervik, Næringsforeningen Haugalandet, og Destinasjon Haugesund & Haugalandet.
- Virksomheter med årlig omsetning under 50 millioner kroner vil prioriteres foran større virksomheter som antas å ha større evne til å komme seg gjennom «strømpriskrisen».
- Tilskudd vil fordeles objektivt i forhold til søknadsbeløp, og kan bli forholdsmessig avkortet i forhold til ordningens ramme på 10 millioner kroner. Kommunen forbeholder seg også retten til å gjøre skjønnsmessige prioriteringer ut fra vurdering av virksomhetens evne til å komme seg gjennom «strømpriskrisen».
- Ufullstendige søknader vil ikke behandles. Dette gjelder også søknader som sendes inn etter fristen.

Søknaden må inneholde

- Navn på virksomheten
- Organisasjonsnummer
- Type næring – NACE-kode
- Adresse - virksomheten må ha adresse og arbeidsplasser lokalisert i Karmøy
- E-post - til ansvarlig for søknaden
- Telefon
- Bankkontonummer
- Strømforbruk i perioden 01.07.2022 – 31.12.2022
- Informasjon om mottatt strømstøtte pr kWh fra regjeringens «energitilskuddsordning»
- Egenerklæring som bekrefter at virksomheten er søknadsberettiget innenfor bestemmelsene i statsstøttereguleringen om «Bagatellmessig støtte»
- Krav til dokumentasjon (se avsnitt under)

Krav til dokumentasjon

- Virksomhetene må forklare, sannsynliggjøre eller dokumentere at strømprisene er direkte eller indirekte årsak til svekkelse av resultat eller likviditet, slik at det truer sysselsetning i virksomheten.
- Søkere må legge ved kopi av faktura og fakturaspesifikasjon der strømforbruk og strømkostnader fremkommer for perioden 01.07.2022 – 31.12.2022,
- Søkere som viderefaktureres strøm fra for eksempel gårdeiere må legge ved bekreftelse på det samme.
- Søkere må levere regnskap med balanse pr. 31.12.2022. Regnskapet kan være foreløpig, hvis årsoppgjøret for 2022 ikke er avsluttet.

Tillitsbasert

- Tilskuddsordningen er tillitsbasert, men opplysninger vil kunne bli kontrollert mot opplysninger som kommunen har tilgjengelig.
- Hvis det i ettertid oppdages at det er gitt uriktige opplysninger i søknaden kan tilskuddsbeløpet bli krevd tilbakebetalt. Ved å signere på denne søknaden bekrefter søker at opplysningene som er gitt, gir et riktig bilde av inntektssituasjonen for virksomheten.

Kommunedirektørens konklusjon

Det er her forsøkt å utvikle en støtteordning som både er enklest mulig for næringslivet og for kommunen å administrere. Det er søkt råd hos de lokale næringsforeningene for å finne en støtteordning som treffer de små og mellomstore virksomhetene som sliter mest med høye strømkostnader. Det er likevel usikkert hvor godt ordningen vil treffe og hvor stort omfanget av søknader blir. Det legges derfor opp til et visst skjønn i tildelingen for å fordele tilskuddsmidlene på 10 millioner kroner best mulig etter formålet med ordningen. Virksomhetene vil søke på tilskudd basert på sitt strømforbruk 2. halvår 2022. Kommunen vil etter rådføring med næringsforeningene sette tilskuddet. Målet er å gi et tilskudd 160 øre pr kWh. Virksomheter som har mottatt strømstøtte fra regjeringens «energitilskuddordning», vil få avkortet tilskuddet tilsvarende pr kWh. Virksomheter med årlig omsetning under 50 millioner kroner vil prioriteres foran større virksomheter som antas å ha større evne til å komme seg gjennom «strømpriskrisen». Tilsvarende vil også virksomheter i utsatte bransjer vektlegges foran bransjer som er mindre påvirket, hvis det kommer mange søknader. Maksimalt søknadsbeløp pr. søker vil begrenses oppad til kroner 200 000 kroner. Tilskuddsordningen er basert på statsstøttereguleringens bestemmelser om «bagatellmessig støtte».

Søknadsfrist settes til 27.02.2023. Kommunedirektøren vil søke ekstern bistand til det administrative arbeidet med ordningen.

Vedlegg:

Protokoll fra ekstraordinær generalforsamling - 21.12.2022



Saksbehandler: Vibeke E. Vikene

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
045/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.12.2022
006/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Revidering av vedtekter for skolefritidsordningen (SFO)

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar de reviderte SFO-vedtektene som vil gjelde fra 01.08.2023.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 07.12.2022 - 045/22

Karmøy kommunestyre vedtar de reviderte SFO-vedtektene som vil gjelde fra 01.08.2023.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.12.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HOK- 045/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar de reviderte SFO-vedtektene som vil gjelde fra 01.08.2023.

Saksfremstilling

Saksfremstilling – korrigering etter statsbudsjett.

Regjeringspartiene har blitt enige om å sikre delvis gratis SFO for andreklassinger i statsbudsjettet for 2023. Denne høsten har førsteklassinger i Norge hatt 12 timer gratis kjernetid i SFO. Neste år blir denne ordningen utvidet til også å gjelde for andre klasse.

Bakgrunn for saken:

I hovedutvalg for oppvekst og kultur 21.04.21 ble det vedtatt endringer i organiseringen av SFO i Karmøy kommune (saksnummer 21/18171). Endringene trådte i kraft 01.08.22. I den forbindelse ble det foretatt en revidering av SFO- vedtektene slik at de skulle samsvare med endringene (saksnummer 002/22). Tilbudsstrukturen ved SFO i Karmøy kommune er ikke tydelig nok i gjeldende vedtekter, og denne revisjonen vil rett opp dette.

Saks- og faktaopplysninger:

I sak 21/18171 som ble vedtatt i hovedutvalget for oppvekst og kultur 21.04.21 ble blant annet følgende endringer i organiseringen av SFO vedtatt:

- Ettermiddagsmodell 1 (Skoleslutt – til kl. 15.00)
- Ettermiddagsmodell 2 (Skoleslutt – til kl. 16.30)
- Full modell 1 (morgen+ ettermiddagsmodell 1 til kl. 15.00)
- Full modell 2 (morgen+ ettermiddagsmodell 2 til kl. 16.30)

Det ble fra 01.08.2022 innført 12 timer gratis kjernetid i SFO for elever på 1. klasse.

Fra 01.08.2023 vil det bli innført 12 timers gratis kjernetid i SFO også for elevene i 2. klasse.

I Karmøy kommune betyr det at alle elever på 1.- og 2. klasse kan få gratis plass i SFO hver dag fra kl. 07.45-15.00.

Tilbudet gjelder hele SFO året, også i skolens ferier og fridager.

Det foreslås en endring av vedtektene for å synliggjøre tilbudsstrukturen til følgende:

C. Opptakskriterier

«Foreldrene må sende ny søknad for 3. klasse. Dette er knyttet til gratis kjernetid i SFO for elever på 1.- og 2. klasse.»

D. Opptaksperiode/ endring av oppholdstid

«Skolefritidsordningen starter 1. august. Påmeldingsfristen er 15. februar.»

G. Oppholdstid

«Gratis kjernetid modeller for elever på 1.- og 2. klasse i skoleruten, ferier og fridager:

- Gratis kjernetid (07.45 – kl. 15.00)
- Gratis kjernetid med morgen (07.00 – 15.00)
- Gratis kjernetid med ettermiddag (07.45 – 16.30)
- Gratis kjernetid med morgen og ettermiddag (07.00 – 16.30)

Modeller for elever på 3.- 4. / 7. klasse:

- Ettermiddagsmodell 1 (skoleslutt – til 15.00)
 - I ferier og fridager fra 07.45 – 15.00
- Ettermiddagsmodell 2 (skoleslutt – til 16.30)
 - I ferier og fridager fra 07.45 – 16.30
- Full modell 1 (morgen + ettermiddagsmodell 1, 07.00 – 15.00)
- Full modell 2 (morgen + ettermiddagsmodell 2, 07.00 – 16.30)

I ferieperioder kan to eller flere av SFO enhetene blir slått sammen for å utnytte kapasiteten på en best mulig måte.

SFO er stengt:

- Fem planleggingsdager
- Juli måned
- SFO er stengt jul- og nyttårsaften, skjærtorsdag, langfredag, 2. påskedag og

Kr. himmelfartsdag»

H. «Ledelse og bemanning

Rektor er leder for SFO og skolene kan ha inspektør/avdelingsleder med lederansvar for SFO.

Skolene kan ha egen SFO- koordinator.

SFO skal ha en forsvarlig bemanning der barna blir ivaretatt med hensyn til omsorg, trivsel og trygghet. Veiledende bemanningsfaktor er 1 voksen pr. 15 barn (1:15), men dette avgjøres av rektor etter prinsipp om forsvarlighet. I tillegg blir det utover budsjettets rammer tildelt tilleggsressurs til styrking av SFO-gruppen der barn med særlige ressursbehov inngår.

Den som tilsettes i skolefritidsordningen må fremlegge politiattest.

Alle skolene er til enhver tid forpliktet til å følge Rammeplan for SFO.»

Endringene som er beskrevet ovenfor er ført inn i reviderte vedtekter som ligger vedlagt. Vedlagt ligger også gjeldende vedtekter.

Vedlegg:

Gjeldende vedtekter SFO

Vedtekter SFO - gjeldende fra 01.08.2023 - korrigert



Saksbehandler: Gia Thanh Tran

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/23	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	24.01.2023
003/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023
003/23	Hovedutvalg helse og omsorg	25.01.2023
005/23	Hovedutvalg oppvekst og kultur	25.01.2023
007/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Plan for forebygging - Barn og unge 2023 - 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

For å styrke det forebyggende arbeidet for barn og unge og forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker vedtar kommunestyret vedlagte "Plan for forebygging – barn og unge (2023-2026)".

Planen skal komplementere plan for psykisk helse hos barn og unge. Det foretas en vurdering om planen skal sammenslås med plan for psykisk helse hos barn og unge ved planperiodens utløp. Endringer i administrativ organisering av tjenester til barn, unge og deres familier som følge av pågående evaluering av organiseringen iverksettes i løpet av 2023.

Saksutredning

Saksbakgrunn

Den 1. januar 2023 trådte ny barnevernslov i kraft. Loven omtales som barnevernreformen eller oppvekstreformen og har det overordnede målet med å vri kommunens ressursbruk fra dyre og spesialiserte tiltak i barneverntjenesten, inkludert fosterhjem og institusjon, til forebygging og tidlig innsats i lokalmiljøet. Loven erstattet barnevernloven av 1992, men allerede 1. januar 2022 trådte enkelte lovendringer i kraft, blant annet kravet om at alle kommuner skal utarbeide en plan for å forebygge at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker i løpet av 2022.

Samtidig har Stortinget vedtatt nye bestemmelser om samarbeid og samordning for barn, unge og familier i 14 velferstjenestelover. Disse trådte i kraft 01.08.22. Samlet sett er dette derfor å regne som en oppvekstreform.

Samarbeidsplikten understrekes i ny barnevernslov. Det presiseres at det er kommunen som skal ha ansvar for å samordne tjenestetilbudet til det enkelte barn. Blant annet opprettet Karmøy kommune to stillinger som barnekoordinator i 2022. Disse to ressursene vil hjelpe barn/familier med omfattende hjelpebehov til lettere å få en oversikt på hvilke rettigheter de har, og samtidig sørge for at de som er ansvarlig for å gi hjelpen blir involvert. Ansvaret for å forebygge omsorgssvikt og

atferdsproblemer skal ligge overordnet i kommunen og ikke hos barneverntjenesten. Det blir stilt krav om at kommunestyret selv skal vedta en plan for det forebyggende arbeidet.

Videre er det gjort endring i økonomisk ansvarsdeling mellom stat og kommune. Kommunen har nå i all hovedsak alene ansvaret for kostnadene for barneverntiltak om forebygging ikke lykkes. Behovet for Karmøy kommune å ha en samlet plan for forebygging deles inn i tre hovedpunkter:

- Faglig: Bedre hjelp og økt nytte for barn, unge og familier om de får hjelp tidlig. Når risiko er identifisert i en eller flere tjenester gjøres en samlet innsats
- Økonomisk: Ved å forebygge omsorgssvikt og atferdsvansker unngår vi sterk vekst i utgiftene til barnevernstiltak, som kommunen nå er ansvarlig for å dekke selv
- Juridisk: lovkrav om forebygging og samhandling er skjerpet

På bakgrunn av lovkravet fikk kommunen i desember 2022 en forespørsel fra Statsforvalteren i Rogaland om status for Karmøy kommunes plan for å forebygge at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker, evt. oppgi en tidsplan for ferdigstilling av planen. Flere kommuner arbeider med å ferdigstille sitt arbeid. Statsforvalter er informert om status og fremdrift i kommunen.

Karmøy kommune har tidligere startet et arbeid med en temaplan for psykisk helse hos barn og unge. Arbeidet er en forlengelse av forvaltningsrevisjon av "Tidlig innsats" i 2020/21. Temaplanen var planlagt ferdigstilt høsten 2022. Koronapandemien og andre årsaker har ført til at ferdigstilling er utsatt til juni 2023. Materialet har vært jobbet med over lengre tid med bred administrativ involvering, og arbeid med en forebyggingsplan for omsorgssvikt og atferdsvansker var inkludert som del av dette arbeidet. For å klare å ferdigstille planen og dermed innfri lovkravet, er dette arbeidet nå skilt ut til en egen plan. Planen skal komplementere plan for psykisk helse hos barn og unge. Planen skal gjelde alle tjenester i kommunen som arbeider med barn og unge. Parallelt med planarbeidet pågår det en grundig evaluering av organisering av tjenester til barn, unge og deres familier. Målsettingen er å konkludere og implementere endringer av organiseringen i 2023.

Innhold i planen

Planen beskriver hvilke utfordringer kommunen har, hvilke grupper som kan være utsatt, hvilke ressurser som finnes i kommunen og hvordan de utfører sitt arbeid. Planen beskriver to prinsipper som er viktige for alle aktører som jobber med barn og unge i kommunen:

- Forebygging og tidlig innsats
- Samhandling på tvers

Videre har planen en handlingsplan som beskriver konkrete tiltak som de ulike tjenestene forplikter seg til å arbeide med ut fra prinsippene beskrevet ovenfor.

Oppfølging av arbeidet

I tråd med anbefaling fra Barne- og familiedepartementet vil kommunedirektøren legge opp til at barnevernstjenesten i kommunen rapporterer status i arbeidet med forebygging av at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker til kommunestyret.

Planens gyldighet og tilhørighet

Kommunedirektøren foreslår en planperiode fra 2023 til 2026 slik at planens tidsramme sammenfaller med plan for psykisk helse hos barn og unge og andre planer i etat for oppvekst og kultur. Det er ønskelig at det er inneværende kommunestyre som vedtar planen som en fortsettelse av oppfølgingen av forvaltningsrevisjonsrapporten "Tidlig innsats".

Ved planperiodens utløp skal det foretas en ny vurdering av om planen skal være en del av plan for

psykisk helse hos barn og unge eller om det er hensiktsmessig å videreføre en selvstendig plan.

Økonomiske konsekvenser

Kommunedirektøren legger til grunn at tiltakene som fremmes i planen i hovedsak ikke vil medføre vesentlige økonomiske konsekvenser. Dersom det underveis i planperioden kommer frem at det likevel er oppstått merkostnader vil dette bli innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag og vurderes fremmet som egen sak.

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Målet er at plan for forebygging vil bidra til bedre tjenester til barn og unge. Kommunen har i dag gode tjenester, men Kommunedirektøren ser allikevel at det er et behov for å samordne tjenestene på tvers av både etater og faglig kompetanse. Dette for å styrke laget rundt det enkelte barn og ungdom og deres familie. Tiltakene som foreslås i planen vil også være et steg på veien for å nå flere av FNs bærekraftsmål, spesielt mål 3 God helse og livskvalitet, 4 God utdanning og 17 Samarbeid for å nå målene.

Kommunedirektøren foreslår at kommunestyret vedtar vedlagte "Plan for forebygging – barn og unge (2023-2026)".

Vedlegg:

-Plan for forebygging - barn og unge



Saksbehandler: Anja Kjellesvik-Kristiansen

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	17.01.2023
008/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Interkommunal klima- og miljøstrategi, bygg og anlegg

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar strategien «Klima- og miljøstrategi for Karmøy-, Haugesund- og Tysvær kommune.

Hovedutvalg teknisk og miljø 17.01.2023:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 009/23 Vedtak:

Kommunestyret vedtar strategien «Klima- og miljøstrategi for Karmøy-, Haugesund- og Tysvær kommune.

Saksutredning

Sammendrag

For å bidra til å nå nasjonale klima- og miljømål har Karmøy, Tysvær og Haugesund kommune samarbeidet om en felles linje for miljøkrav til kommunale bygg. Kommunene har samlet miljøkravene i en felles strategi som skal bidra til at klima- og miljøkrav prioriteres i høyere grad når prosjekt skal finansieres. Ved å stille klima- og miljøkrav i våre bygg og anleggsanskaffelser kan kommunene påvirke markedet mot lavutslippssamfunnet, samt bidra til redusert miljø- og klimabelastning i fremtidige byggeprosjekter.

Strategien består overordnet av 12 hovedmål med tilhørende strategier og tiltak som vil være felles for alle de tre kommunene og førende for kommunenes fremtidige bygg- og anleggsprosjekt. Hver enkelt kommune vil utarbeide tilhørende handlingsplaner hvor målene skal spisses og tilrettelegges i enda større grad for det enkelte byggeprosjekt.

Bakgrunn for saken

Anskaffelsesregelverket stiller krav til at kommunene skal redusere miljøbelastningen og fremme

klimavennlige løsninger i sine anskaffelser. For å bidra til å nå Norges klima- og miljøkrav har regjeringen valgt ut 7 satsingsområder hvor offentlige anskaffelser er særlig egnet som virkemiddel. Ett av satsingsområdene er bygg og anlegg. Offentlig sektor, inkludert kommunene har et særskilt ansvar i omstillingen til lavutslippsamfunnet. Gjennom markedsdialog med lokale leverandører vil også kommunene bidra til at det blir tryggere for leverandørene og selv satse i det grønne skiftet.

For å oppnå en bærekraftig utvikling og å nå FNs bærekraftsmål er samarbeid høyst nødvendig. Karmøy, Tysvær og Haugesund kommune startet et samarbeid om felles klima- og miljøkrav i 2021. Siden da har kommunene hatt jevnlig møter og oppnådd enighet om hvilke krav og kriterier som skal være felles. Kravene er nå samlet i en overordnet miljø- og klima strategi som vil gjelde for alle kommunale bygg, både nybygg og rehabiliteringsprosjekter.

Saks- og faktaopplysninger

Kommunene sin felles miljøstrategi ble lagt fram på leverandørkonferansen tidligere i høst. Lokale leverandører fikk da muligheten til å komme med innspill på strategien.

En oversikt over strategiens mål og kort beskrivelse av målene;

Mål	Kort beskrivelse
Anskaffelser	Kommunene skal bidra til stimulering av grønn næringsutvikling på Haugalandet gjennom offentlige anskaffelser
Energiambisjon	Kommunene skal etterstrebe lavere nettoenergibehov
Miljøoppfølgingsplan og miljøstrategi	Kommunene skal sikre at miljø- og klimakrav overholdes gjennom egne miljøstyringsdokument basert på BREEAM-metodikk
Materialer	Kommunene skal etterspørre materialer med lav miljøbelastning, lang levetid og med lavt vedlikeholdsbehov
Avfallssortering	Kommunene skal oppnå økt materialgjenvinning og sorteringsgrad av bygningskomponenter
Innovasjon	Kommunene skal støtte opp om innovative og bærekraftige løsninger
Arealeffektivitet	Kommunene skal etterstrebe arealeffektive bygg dimensjonert for flerbruk og som kan takle endringer over tid
Klimagassutslipp/klimagassregnskap	Kommunene skal ta i bruk klimagassregnskap for materialer
Arealbruk, økologi og biologisk mangfold	Kommunene skal verne om eksisterende vegetasjon
Sirkulærøkonomi	Kommunene skal legge til rette for en sirkulær tankegang som fremmer bærekraftig forbruk og produksjon
Massehåndtering	Kommunene skal legge til rette for gjenvinning av ikke-forurensede masser
Klimatilpasning	Kommunene skal tilpasse sine prosjekter for fremtidige klimaendringer

Vurdering

En felles strategi vil gi kommunene bedre interne rutiner for bruk av miljø- og klimakrav. Dette vil videre gi økt kompetanse og eierskap til krav med høye miljø- og klima ambisjoner, og forhåpentligvis en utvikling i kravene etterhvert som samfunnet krever mer vektlegging av miljø og klima. Flere nasjonale og globale føringer vil komme fortløpende, og det er viktig at kommunene får på plass forbedret miljøstyring i sine prosjektgjennomføringsplaner. Sammen med leverandørmarkedet har kommunene et stort ansvar for å bidra til klimagassreduksjon, og ved dialog i forkant av utlysninger vil kommunene og leverandørmarkedet i større grad bevege seg samlet mot lavutslippssamfunnet.

Noen av tilbakemeldingene etter leverandørkonferansen var at deler av tiltakene var for ambisiøse, og at ordlyden i noen av tiltakene burde endres. Kommunene har diskutert innspillene og gjort endringer i strategien. Tilbakemeldingene samt endringene er vedlagt som eget vedlegg til saken. Overordnet var de fleste tilbakemeldingene positive, både når det gjelder kommunenes samarbeid om en felles strategi og initiativet til en felles gjennomgang med mulighet for innspill fra leverandørmarkedet.

Strategien skal være åpen for revidering senest etter fire år grunnet den raske utviklingene innen teknologi, krav og kunnskap.

Økonomi

En reduksjon av klimagassutslipp fra nybygg eller rehabilitering vil ha noen merkostnader i selve investeringsfasen. Med en større vektlegging på blant annet reduksjon av energibruk, energieffektivisering, materialvalg og sirkulær økonomi vil selve driftskostnadene til et bygg reduseres i løpet av byggets levetid.

Når kommunene i en tidligere fase kan planlegge for miljøkrav, samt benytte prosjektkostnad som føring for omfanget av miljøstyring får man en større oversikt over eventuelle merkostnader som kan hensyntas tidlig i prosjekteringsfasen. Ved å ta i bruk livssyklus kostnader for et byggs materialer og deler vil kommunene også få en større oversikt over den totale klimagassreduksjonen.

Ved bruk av materialer med lang levetid vil kommunen få redusert sine utgifter til vedlikehold og utskiftning, og ved å prioritere rehabilitering og transformasjonsprosjekter fremfor å rive og bygge nytt vil kommunene i større grad legge til rette for en bærekraftig og sirkulær tankegang. En følge av en sirkulær tankegang vil være en økt grad av materialgjenvinning som også vil være økonomisk besparende.

En større vektlegging på byggenes fleksibilitet/generalitet og mulighet for endring over tid vil også kunne føre til færre omfattende inngrep i byggene etter ferdigstillelse.

Rådmannens konklusjon

Kommunedirektør ser behovet for en interkommunal strategi for å øke fokus på klima- og miljøkrav i kommunenes fremtidige byggeprosjekter.

Vedlegg:



Saksbehandler: Evy Helland

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
138/22	Formannskapet	05.12.2022
009/23	Formannskapet	30.01.2023

Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Vedtaket i sak 135/22 i hovedutvalg teknisk og miljø er ugyldig og vert oppheva. Saka handsamast av statsforvaltaren i Rogaland som klageinstans.

Formannskapet 05.12.2022:

Behandling:

Habilitetsvurdering

Midtun (FRP) behandlet saken i hovedutvalg teknisk og miljø, og er dermed å regne som inhabil til å foreta en ny vurdering av saken, jf. § 11-10 (3).

Midtun (FRP) fratradte.

Aarvik (FRP) tiltrådte som vararepresentant.

11 representanter til stede før realitetsbehandling av saken.

Realitetsbehandling

Thorheim (KL) fremmet følgende forslag i tråd med vedtak og begrunnelse i hovedutvalg teknisk og miljø:

Formannskapet gir dispensasjon fra reguleringsplanens utnyttelsesgrad for tilbygg til hytte, og bod 1 og 3, slik det kommer frem av vedlagt kart. Tilhørende byggesøknad for tilbygg og bod 1 og 3, godkjennes.

Formannskapet gir ikke dispensasjon for bod 2 og 4 som angitt på vedlagt kart. Tilhørende byggesøknad for bod 2 og 4 avslås. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 12-4, 19-2 og 21-4.

Grønningen (SP) fremmet forslag om at formannskapet utsetter saken for befarings.

Votering:

Forslag om å utsette saken for befaring fikk 7 stemmer (3 H, 1 KL, 1 KRF, 1 FRP, 1 SP).
Formannskapet foretar befaring på eiendommen i forkant av et møte i formannskapet.

Aarvik (FRP) fratrådte.

Midtun (FRP) tiltrådte igjen.

11 representanter til stede før behandling av sak 139/22.

FSK- 138/22 Vedtak:

Saken ble utsatt for befaring.

Saksutgreiing**Bakgrunn for saka**

Kommunen har ei plikt til å fatte lovlege vedtak. Denne plikta framgår av forvaltningslova og forarbeider til denne.

I hovedutval teknisk og miljø vart det den 22.11.2022 fatta eit ugyldig vedtak om å innvilge dispensasjon til eit ulovleg oppført tiltak. Administrasjonen opplyste i møtet at forslaget til vedtak var ugyldig, men utvalet valgte likevel å vedta forslaget.

Saka gjeld søknad om dispensasjon for oppføring av tilbygg, bodar og uthus til fritidsbustad på Austre Karmøyveg 660. Tiltaka er allereie oppført. Det vart søkt om eit liknande tiltak i 2012. Tiltakshavar fekk søknaden i retur på grunn av manglar og fordi tiltaket innebar ei stor overskriding av maksimalt tillate utnyttingsgrad. Dei fekk opplyst at dei måtte søkja på nytt om dei ville gå vidare med saka, samtidig fekk dei beskjed om at dei ikkje kunne pårekne å få dispensasjon då tillate bebygd areal (BYA) allereie var overskriden på eigedomen.

Tiltaka vart oppført likevel og i desember 2021 søkte dei om tiltaka. Tiltaka har ein storleik på om lag 85 m². Fritidsbustaden fekk dispensasjon frå arealbegrensninga på 100 m² då den vart søkt om, den er difor godkjent med 130 m². Det ikkje godkjente tilbygget er på om lag 15 m², samla areal på fritidsbustaden er difor 145 m². I mai 2022 fekk dei avslag på søknaden om dispensasjon for tilbygget og uthusa/bodane. Avslaget vart påklaga.

Med heimel i «prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven» vedteken i hovedutval teknisk og miljø den 15.02.2022 – sak 021/22 – vart det gjort førebuaende handsaming av klaga der Karmøy kommune fann å ikkje ta klaga til følgje. Saka vart så sendt til statsforvaltaren i Rogaland for endeleg avgjerd.

I møte for Hovudutval teknisk og miljø den 06.09.2022 vart administrasjonen bedt om å legge saka fram for hovedutval teknisk og miljø til vurdering. Saka er foreløpig stilt i bero hos statsforvaltaren i Rogaland.

I hovedutval teknisk og miljø vart det den 22.11.2022 fatta følgjande vedtak i sak 135/22:

«HTM gir dispensasjon fra reguleringsplanens utnyttelsesgrad for tilbygg til hytte, og bod 1 og 3, slik det kommer frem av vedlagt kart.

Tilhørende byggesøknad for tilbygg og bod 1 og 3, godkjennes.

HTM gir ikke dispensasjon for bod 2 og 4 som angitt på vedlagt kart.

Tilhørende byggesøknad for bod 2 og 4 avslås.

Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 12-4, 19-2 og 21-4.

Begrunnelse for alternativt vedtak:

Hensynet bak bestemmelsen om utnyttelsesgrad og boder er å begrense størrelsen på prosjekter av hensyn til belastning på omgivelsene og ivareta gode uteoppholdsareal.

Den høye fyllingen til fylkesvegen grenser til tomten. Bodenes plassering inntil denne gjør at de er lite synlige og at de samtidig bidrar til å skjerme mot en lite tiltalende fylling og skjerme mot trafikkstøy.

Tilbygget er mer eksponert enn bodene, men samtidig klart underordnet hovedbygget med materialbruk tilpasset øvrig bebyggelse på tomten. Dette tiltaket vurderes derfor heller ikke å vesentlig tilsidesette hensynet bak bestemmelsen eller påføre omgivelsene ulemper av betydning.

Fordelen med å gi dispensasjon til tilbygget, er at det bidrar til å tilrettelegge for en skjermet sørvestvendt uteplass, på en værutsatt tomt.

Fordelen med å gi dispensasjon til bodene, er de har en skjermende effekt mot fylkesvei og vegfylling, og på den måten bidrar de til bedre uteoppholdsarealer og miljø i området langs fylkesveien.

På bakgrunn av dette vil tiltakene i sum ikke medføre en vesentlig tilsidesettelse av hensynet bak bestemmelsene. Tiltakene vil heller ikke føre til kvalifiserte ulemper for de hensyn som skal ivaretas, og fordelene anses klart større enn ulempene. Vilkårene i pbl. § 19-2 annet ledd, vurderes å være innfridd.

Bebyggelsens tilpasning til omgivelsene og tomtens forutsetninger gjør at denne søknaden kan godkjennes uten noen stor fare for presedens. Vurderingen som er gjort i saken er ikke generelle, men knytter seg konkret til forhold på denne tomten. Vi kan derfor ikke se at argumentene er anvendelige i andre saker innenfor dette planområdet, eller øvrige områder i kommunen.

Det vesentlige for alle dispensasjonssøknader, uavhengig av plassering, må være at det tas utgangspunkt i den konkrete situasjonen. Tiltakene er i dette tilfellet tilpasset situasjonen på tomten og ivaretar hensynet til omgivelsene på en god måte, samtidig som det bidrar til økt kvalitet på tomtens utearealer. Det vektlegges særlig at tiltakene i stor grad hensyntar tomtens utforming og plassering nær fylkesvegen.

Det er likevel slik at det er et stort avvik mellom det som er regulert og det som er bygd. Deler av det bygde må derfor rives. På bakgrunn av dette gis det dispensasjon fra reguleringsplanens bestemmelse om utnyttelsesgrad og maks antall uthus. Dette gjelder tilbygget og bod 1 og 3 som vist på kart. Søknad om dispensasjon fra bod 2 og 4 avslås.

Administrasjonen bes justere den tidligere påbegynte ulovlighetsoppfølgingen og holde hovedutvalget informert om fremgangen i saken.»

Kommunedirektøren si vurdering av vedtaket

Vedtaket og grunngjevinga er grundig og omfattande, men for generell. Vilkåra for å gje dispensasjon er vurdert feil og det er lagt vekt på omsyn det ikkje er høve til å leggja vekt på etter lova.

Lovgjevar har i forarbeida gjeve uttrykk for at dispensasjonsadgangen er snever. Ein dispensasjonsprosess tek ikkje i vare omsyna til langsiktige løysningar, openheit, forutsigbarhet og medverknad i same grad som ein planprosess. Ynskjer kommunen å tillata større utnyttingsgrad på fritidseigedom, skal det difor i all hovedsak skje på grunnlag av vedtekne arealplanar, ikkje som enkeltvis dispensasjonar.

Pbl. § 19-2 stiller opp to vilkår for å gje dispensasjon. Begge må vera oppfylt for at ein skal kunne gje

dispensasjon.

Kommunedirektøren vurderer at vilkåra i pbl. § 19-2, 2. ledd er ikkje oppfylt. Det følgjer av denne føresegna at dispensasjon ikkje kan gjevast dersom omsynet til føresegna det vert dispensert fra vert vesentleg sett til side. Vidare må fordelane ved tiltaket vera klårt større enn ulempene. Utvalet har ikkje vurdert om det i saka lovleg kan innvilgast dispensasjon frå reguleringsplanen sine føresegner om arealfastsetting. Vedtaket som er fatta er difor ugyldig.

- **Vilkåret om at omsynet bak føresegna det vert dispensert frå ikkje vert vesentleg sett til side.**

I høve maksimal arealutnytting på eigedomen er det sett ei grense på 100 m². Det vil vera ein glidande overgong frå kva som vil vera ei akseptabel overskriding til det som må reknast som vesentleg. Utvalet har akseptert ein utvidelse av arealutnyttelsen frå 100 m² til 160 m². Dette er det ikkje høve til då omsynet til arealbegrensninga i reguleringsplanen vert vesentleg sett til side. Kommunedirektøren vurderer at ei overskriding på totalt 60% vil vera ei klårt vesentleg tilsidesetting av omsynet bak arealbegrensninga.

I vurderinga om omsynet bak reguleringsplanen si føresegn om maksimal utnyttingsgrad har utvalet korrekt lagt til grunn omsynet til begrensing av prosjekt. Utvalet har så kome til at ved å fjerne to av bodane vil dette omsynet ikkje verta vesentleg tilsidesett. Kommunedirektøren er ikkje einig i dette.

Grunngjevinga til utvalet relaterar seg ikkje til omsynet bak føresegna, altså begrensing av prosjekt, men til generelle upraktiske tilhøve på eigedomen. Det må visast konkret til korleis tiltaket ikkje set omsynet til begrensning av prosjekt vesentleg til side, det kan ikkje kommunedirektøren sjå at utvalet har gjort. At tiltaket er tilpassa i materialbruk, er lite synleg og bidreg til skjærme mot støy er ikkje argument som knytter seg til utnyttingsgrada og omsynet bak begrensninga av denne.

Det presiserast at det er høve til ei viss overskriding, jfr. ordlyden «vesentlig». Ei mindre overskriding vil kunne falle inn under vilkåret. Overgangen til kva som er vesentleg vil vera glidande, men føresegna opnar ikkje for større overskridingar. Slik kommunedirektøren tolkar vedtak og teikning gjev utvalet løyve til å la om lag 30 m² av den ulovleg oppførte bygningsmassen stå, men vedtaket er uklårt i høve dette. Det er ikkje sagt noko om bygning nummer 5 på teikninga det visast til. Ei overskriding på 30 m² vil gje ei totaloverskriding av maksimalt tillatt areal på 60 m². Dette er ikkje av mindre karakter. Fritidsbustaden er allereie godkjent med 130 m², 30 m² større enn utnyttingsgrada opnar for. Innvilgelse av dispensasjon til yttarlegare 30 m² vil representera ei vesentleg overskriding som vil svekka reguleringsplanen som styringsverktøy.

Planen vart vedteken i 2012 og er relativt ny. I planbeskrivinga går det klårt fram at intensjonen med planen er spreidd fritidsbusetnad og at planen er i samsvar med kommuneplanen sine føresegner om fritidsbustad. Omsynet til kommuneplanen må difor leggast vekt på. Planbeskrivinga og sakshandsaminga av planen som vart gjort i 2012 er grundig og vel grunngjeve. Arealbegrensninga er eit vesentleg tilhøve i både reguleringsplanen og kommuneplanen – dispensasjonsføresegna er meint for tilhøve av mindre betydning. Det er ingen endringar knytta til utnyttingsgrad for fritidsbustadar i kommuneplanen. Omsynet bak arealbegrensninga gjer seg altså framleis gjeldande med styrke.

«Interessa» til reguleringsplanen er å begrense storleiken på fritidsbusetnaden i kommunen av omsyn til omgjevnadane. Men arealbegrensninga skal og «hindre» anna bruk av eigedomane enn til fritidsføremål - det skal vera skilnad på fritidsbustad og einbustad. 160 m² BYA er på storleik med ein einbustad. Fritidsbusetnad bør vidare vera mindre då dei gjerne er plassert i område som er meir uberørt, med sårbare naturverdiar og færre kommunale tenester enn område for fast busetnad. Det er vurdert politisk at 100 m² er stort nok til å fylle det føremålet ein fritidseigedom skal ha. Under reguleringsarbeidet var det lagt til grunn som føresetnad at tomtene skulle vera store for å få luft og avstand mellom bygningsmassen. Tomtene si storleik er såleis vurdert opp mot maksimal

utnytingsgrad.

Vurderinga som er gjort er i all hovudsak generell. Som eksempel visast til argumentet om at tilbygget er underordna hovudbygget. Dette argumentet kan nyttast i dei aller fleste sakar der det vert søkt om tilbygg. Dispensasjonsføresegna krev tilhøve av særskilt karakter, ein kan ikkje leggja vekt på tilhøve som vil kunne leggjast til grunn i svært mange andre sakar. Argumenta som er nytta, at eigedomen er stor, at tiltaket er lite synleg og elles ikkje påverkar omgjevnadane i særleg grad, er av så generell karakter at dei kan nyttast av svært mange liknande fritidseigedomar i kommunen. Den same vurderinga vil difor gjere seg gjeldande i andre liknande sakar som er under handsaming, samt liknande framtidige sakar. Legg ein til grunn ei lovstridig vurdering der vilkåra vert tolka feil, vil dette difor få store konsekvensar for utviklinga av fritidsbusetnaden i kommunen. At vilkåra vert tolka og vurdert i tråd med lova er difor svært viktig. Elles vil ein risikera lovstridig praksis i kommunen.

Det framstår som klårt at overskriding av maksimalt tillatt utnytting på eigedomen på totalt 60% representerar ein direkte motsetnad til intensjonen med arealbegrensninga. Dispensasjon i dette høvet set altså føresegna vesentleg, til side.

· **Vilkåret om at fordelane ved tiltaket må vera klårt større enn ulempene**

Det er eit vilkår at fordelane ved tiltaket, for samfunnet, er klårt større enn ulempene. Kommunedirektøren kan ikkje sjå at det ligg føre særskilte fordelar for kommunen ved å gje dispensasjon. I all hovudsak representerar tiltaket ein personleg fordel for tiltakshavar. Kommunedirektøren vurderar at det er fleire ulemper ved tiltaket – blant anna vil dispensasjon føra til uforutsigbarhet for innbyggjarane, planen mistar sin funksjon som styringsverktøy. Det ligg ikkje føre klårt fleire fordelar enn ulemper ved å gje dispensasjon.

Etter ordlyden må det vera ei klårt større overvekt av fordelar enn ulemper ved å gje dispensasjon. Det er altså ikkje nok at det fins fordelar. Det skal gjerast ei konkret interesseavveining av fordelar mot ulemper basert på konkrete tilhøve i saka der det må vera ei kvalifisert, jfr. «klart større», overvekt av fordelar.

Det er i hovudsak fordelar for samfunnet det skal leggjast vekt på i dispensasjonsvurderinga, såkalla arealdisponeringsomsyn. Kommunedirektøren visar til denne vurderinga av pbl. § 19-2 i Sivilombudsmannens undersøkelser av dispensasjoner i strandsonen: «Kommunene må derfor vurdere de objektive forholdene på eiendommen. Dersom tiltaket dekker et behov ved eiendommen, uavhengig av hvem som eier den, kan dette være en relevant fordel. Et eksempel er dispensasjon fra byggeforbudet for å etablere et minirensaneanlegg med tilhørende vann- og kloakkledninger som skal erstatte eksisterende utslippsledning til sjø». Her vil ei ny reinseløysing vera ein klår fordel for samfunnet. Det er viktig å understreka at tiltaket må samsvara med behovet. I denne saka vil eit eventuelt reelt behov for skjerming mot vær, vind, støy eller skjemmaende mur/skjering kunne løysast på anna måte enn ved å setje opp store bodar.

Føresegna opnar likevel for at det i sakar kor det ligg føre heilt spesielle sosialmedisinske, personlege og menneskelege omsyn, kan slike omsyn tilleggast vekt. Det presiserast at slike omsyn normalt ikkje har avgjerende vekt og eit slikt omsyn vil vanskeleg stå seg åleine. Det vil heller ikkje gjelde generelle menneskelege omsyn. Det vil for eksempel ikkje vera høve til å leggja vekt på at retting av eit ulovleg oppført tiltak vil vera belastande for tiltakshavar. Sjølv om dette er forståeleg, vil dette vil gjelda i dei aller fleste ulovlegheitssakar. I denne saka er det lagt vekt på personlege tilhøve og fordelar som ikkje er heilt spesielle, men som vil gjera seg gjeldande i svært mange ulovlighets- og/eller dispensasjonssakar.

Kommunedirektøren ser at utvalet ikkje har peikt på konkrete ulemper ved tiltaket, trass i at

saksframstillinga visar til fleire. Det er ein klår sakshandsamingsfeil at utvalet ikkje har vist til kva ulemper tiltaket vil medføra. Kommunedirektøren vurderar tiltaket vil føre med seg visse ulemper. For det fyrste vil det at omsynet ved arealbegrensninga vert vesentleg sett til side vera ei klår ulempe. I saksframstillinga til vedtaket er det vidare vist til ulemper som at dispensasjon svekkar reguleringsplan og kommuneplan som styringsverktøy. Reguleringsplanen si utyttingsgrad er vedteken i samsvar med kommuneplanen si begrensning som gjeld heile kommunen. Ei så stor overskriding fører til tilhøve som ikkje er forutsigbare. Kommunedirektøren vurderar at dispensasjon til ei markant og vesentleg overskriding av ein relativt ny plan, som i tillegg samsvarar med kommuneplanen sine føresegner, vil vera ei klår ulempe i høve til arealdisponeringsomsyn i kommunen. Vidare sender vurderinga som er gjort sterke signal om at det vil vera lettare å få «tilgivelse enn tillatelse» til ulovleg oppførte tiltak. Det vil strida mot innbyggjarane sin rettsfølelse og vera svært urimeleg for alle dei som har søkt om liknande tiltak, fått avslag og akseptert dette. Kommunedirektøren vurderar det slik at tiltaket med ikkje ville vorte godkjent om det hadde vore søkt om i forkant. Dette vert grunngjeve med at det vert lagt vekt på personlege omsyn og fordelar som knyttar seg til at tiltaket allereie er oppført.

Dispensasjon vil motverke ei heilskapeleg og berekraftig utvikling av fritidsbusetnaden i kommunen. Om utvalet i liknande sakar legg vekt på dei same omsyna som dei har gjort her utan at gyldigheten i vedtaka vert bestridne vil dette gje ei uheldig utvikling og fleire ugyldige vedtak.

At det er ein skjemmaende mur/fylling på eigedomen, eller at tiltaket skjermar mot støy er ein konkret objektiv fordel som gjeld denne konkrete eigedomen. Denne kan det imidlertid ikkje leggjust avgjerande vekt på og i høve til ulempene tiltaket førar med seg er ikkje denne fordelan klårt større. Kommunedirektøren kan heller ikkje sjå at det er vurdert alternative og mindre inngripande tiltak for å gjere tilhøva betre. For eksempel ved støyskjermer/støyvoll, beplantning, evt. ei mindre jordfylling og beplantning.

Fordelane utvalet elles har lagt vekt på er av generell personleg karakter. Som betre utnytting av eigedomen, plassering mot vegen og tomte si utforming. Her må det påpeikast at reguleringsplanen ikkje legg opp til «betre utnytting». Planen er vedteken med det føremål å ha større fritidseigedomar med liten bebyggelse fordi ein ynskjer luft mellom eigedomane og ei lite bebygd austre side av Karmøy. Utvalet påpeikar korrekt at det er konkrete tilhøve på eigedomen som skal vurderast, men seier vidare «*Vi kan derfor ikke se at argumentene er anvendelige i andre saker innenfor dette planområdet, eller øvrige områder i kommunen.*». Dette vurderar kommunedirektøren til å vera direkte feil, det er nettopp det desse argumenta er. Fordelane det er lagt vekt på er i all hovudsak personlege fordelar for tiltakshavar – noko som er forståeleg ut frå medmenneskelege omsyn, men å leggje vekt på desse fordelane er lovstridig.

Til slutt er det eit krav at «kan-skjønet» vert vurdert der ein har kome til at vilkåra for å gje dispensasjon er oppfylt. Sjølv om vilkåra for å gje dispensasjon er oppfylt kan ein velje å ikkje innvilge dispensasjon. Denne vurderinga skal gjerast og den ville falle inn under forvaltninga sitt fire skjøn. Utvalet har ikkje gjort denne vurderinga og grunngjevinga har difor ein mangel. Dersom vilkåra for å gje dispensasjon hadde vore oppfylt meiner kommunedirektøren det hadde vore relevant å drøfte om det ville vera hensiktsmessig å likevel gje avslag. Dette fordi kommunen har fleire liknande sakar som har vore handsama, er under handsaming og skal handsamast – både innanfor denne reguleringsplanen og i område med liknande plan. Når omstendene er slik bør arealbegrensninga vurderast i ein planprosess, ikkje ved enkeltvis handsaming av dispensasjonar der risikoen for forskjellshandsaming er klårt til stades.

Kommunedirektøren sin konklusjon

Vurderinga som utvalet har gjort av vilkåra ber preg av «forvaltningens frie skjøn» der det er lagt vekt på omsyn og tilhøve som det etter føresegna ikkje er høve til. Ingen av dei to vilkåra for å gje

dispensasjon er oppfylt og vedtaket er difor lovstridig og ugyldig.

Vedlegg:

Sak til orientering - gnr. 53 bnr. 74 - førebuaende sakshandsaming i klagesak - ulovlig oppførte tiltak - Austre Karmøyveg

Førebuaende klagehandsaming - Ulovleg oppførte tiltak - gnr. 53, bnr. 74 - Austre Karmøyveg

Teikning garasje, uthus gnr. 53 bnr. 74 frå søknad i 2012

Teikning garasje og bod 2012

Retur av søknad 2012

Gnr. 53, bnr. 74 - Klage på vedtak

Vedtak om avslag - Boder og tilbygg - gnr. 53 bnr. 74 - Austre Karmøyveg

Situasjonsplan

Gnr. 53, bnr. 74 - Søknad om dispensasjon

Gnr. 53, bnr. 74 - Søknad om oppførte uthus og tilbygg til fritidsbolig

Søknad om dispensasjon

Reguleringsplankart

Tegning - Fasader

Tegning - Plan og snitt

Gnr. 53, bnr. 74 - Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune

Prinsipprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven

Vedlegg - Prinsipprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
010/23	Formannskapet	30.01.2023

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

001/23, Forespørsel om dekking av kostnader i.f.m. 50-årsjubileum - ASKI

002/23, Søknad om støtte til 4H-styrevervkurs - 2023

003/23, Krafftak mot kreft 2023 - nasjonal dugnad

004/23, Protokoll - Ekstraordinær generalforsamling i Haugaland Kraft 21.12.2022

005/23, Tildelingskriterier for Utsira Nord - Kvittering på innsendt høringsvar fra Karmøy kommune

006/23, Notat angående fremdrift på Nye Veavågen skole

007/23, Vedtak om godkjenning - flytting av godkjent privat grunnskole - Danielsen ungdomsskole
Haugesund AS

008/23, Landbrukets bærekraftspris

009/23, Informasjonsbrev fra Folkehelse Motvind Norge

010/23, Oppfølging av notatet "Om tillitsreformen"

011/23, Høringssvar - Regionalplan for kulturmiljø

012/23, Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

013/23, Utsatt høringsfrist - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

014/23, Høring - forslag til endringer i forskrift om studieforbund godkjent av Kunnskapsdepartementet

015/23, Høring - nasjonalt pakkeforløp langvarig utmattelse uten kjent årsak inkl. CF/ME

016/23, Høring - Rapport fra ekspertutvalg om inntektssystemet for fylkeskommunene

017/23, Høring - søknad om midlertidig dispensasjon fra kravet om konsesjon ved sjøflyplass i Haugesund

018/23, Høring av forslag til endring i forskrift om overføring av myndighet til kommunene m.fl.

019/23, Høring av forslag til endringer i integreringsloven, integreringsforskriften og midlertidig lov om tilpasninger i introduksjonsloven ved covid 19

020/23, Høring av mindre endring i byggevareforskriften

021/23, Høring om ny bestemmelse om krav til styrer i barnehager

022/23, Høring på FKB Fotogrammetriske registreringsinstrukser versjon 2023-01-01

023/23, Høring: Forskrift om tilskudd til energiltak i kommunalt eide utleieboliger, omsorgsboliger og sykehjem

024/23, Høringsbrev - Endringer i helse- og omsorgstjenesteloven og pasient- og brukerrettighetsloven (Forbud mot langtidsopphold for personer under 50 år i sykehjem mv.)

025/23, Høringsbrev - forslag til endring i forskrift om studieforbund godkjent av Kultur- og likestillingsdepartementet - digitale kurs

026/23, Offentlig høring av forslag til skjerpede miljøkrav i offentlige anskaffelser

027/23, Høring på revidering av Referansekatalogen

028/23, Alminnelig høring - forslag fra Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til vindkraft på land

029/23, Høring - NOU 2022: 21 - Strafferettslig vern av den seksuelle selvbestemmelsesretten

030/23, Høring av forslag om videreføring av midlertidige regler i lovverket som følge av ankomst av fordrevne fra Ukraina m.m.

031/23, Høring - Anmodning om uttalelse - Innspill om tiltak og virkemidler for å opprettholde og forbedre økologisk tilstand i skog - forlenget frist

032/23, Høring - NOU 2022: Mellom mobilitet og migrasjon

033/23, Høringsbrev - oppdatering av klimalovens klimamål for 2030 og 2050



KARMØY KOMMUNE

Dato: 23.01.2023

Arkivsak-ID.: 23/629

JournalpostID: 23/3391

Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
011/23	Formannskapet	30.01.2023

Samlesak for spørsmål



Saksbehandler: Per Velde

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

U. off. § 13 1. ledd, jf. fvl. § 13 1. ledd nr. 2

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
012/23	Formannskapet	30.01.2023
	Kommunestyret	

Akseoverdragelse - Kjøp av aksjer i ASKI AS

Saken inneholder opplysninger som er unntatt offentlighet, jf. § 13 1. ledd, jf. fvl. § 13 1. ledd nr. 2. Saksframlegget er derfor skjernet i offentlig variant av innkallingen.