



## Svar på oversendelsesforslag fra formannskapet, endring av renovasjonsforskrift

---

Til: Formannskapet  
Fra: Kommunedirektør  
Saksbeh: Andreas Naastad

**OVERSENDELSESFORSLAG: fra kommunestyret 13.02 2023 til formannskapet.**  
Hagland (KL) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Karmøy kommunestyre vedtar at de to første setningene i kommunens renovasjonsforskrift § 3, endres til :

Alle bebodde boenheter som er oppført i matrikkelen og/eller eiendomsskatteregisteret er gebyrpliktige.

Alle bebodde boliger skal ha et nødvendig antall abonnement og beholdere til oppsamling av avfall.

Vedtaket skal ha virkning fra og med 2023.

Oversendelsesforslaget ble enstemmig oversendt kommunedirektøren for oppfølging.

### SVAR:

Dagens tekst i Renovasjonsforskriften, vedtatt av kommunestyret 14.12.2020, er:

#### § 3. Gebyrpliktige eiendommer

*Alle boenheter som er oppført i matrikkelen og/eller eiendomsskatteregisteret er gebyrpliktige. Alle boliger skal ha et tilstrekkelig antall abonnement og beholdere til oppsamling av avfall.*

Forskriften er publisert på lovdata, 15.1.2021, hvor forskriftens formål er:

*«Forskriften skal sikre en miljømessig og økonomisk forsvarlig oppsamling, innsamling, transport og sluttbehandling av husholdningsavfall i Karmøy kommune. Forskriften skal også sikre dekning av kostnader gjennom fastsetting og betaling av gebyr.»*

Å bruke registrerte boenheter som grunnlag, er det vanligste i norske kommuner. Dette påpeker også EnviDan, som driver konsulenttenester innen selvkostområdene vann, avløp og renovasjon. Når Karmøy kommune vedtok ny avfallsstrategi for perioden 2019-2025 og ny forskrift ble vedtatt i desember 2020, var det med målsetting om å tilby en renovasjonsordning som blant annet var kostnadseffektiv. For å klare å oppnå mål om kostnadseffektiv renovasjonstjeneste, må det innføres og benyttes standarder. Når ny





forskrift ble vedtatt, la administrasjonen prinsippet om alle registrerte boenheter er gebyrpliktige til grunn. Bl.a. ble det innført gebyrplikt (grunngelyr) for alle boenheter som er oppført i matrikkelen og/eller eiendomsregisteret. I saken stod det at; *"I dag er det en del sokkelleiligheter osv. som ikke har eget renovasjonsgebyr, men som i framtiden vil få det. Det forventes derfor en vekst i antall abonnenter».*

Folkeregisteret gir sjelden opplysninger om hvilken del av en enebolig med leilighet som er bebodd. Studenter som leier hybler og kjellerleiligheter kan ha sin folkeregistrerte adresse hjemme hos mor og far, samtidig som de da bor i en annen boenhet og produserer avfall. Disse vil man ikke klare å fange opp. Dette må håndteres manuelt, og man vil måtte gjennomgå de renovasjonsavtaler man har i forkant av hver fakturering. Dette vil være tidkrevende med manuell oversikt av 18.500 avtaler.

Men samtidig vil ikke dette bare gjelde eneboliger med flere boenheter, det kan gjelde en hvilken som helst bolig. Står en enebolig tom en periode, er den ikke bebodd. Da vil det også være grunnlag for å ikke kunne belaste dem renovasjonskostnader. Hytter er ikke bebodd, da eierne har folkeregistrerte adresser på sin bolig, og dermed vil man måtte unnta hytter helt eller delvis gebyrplikt. Eventuelt må forskriften skrives om, slik at en får et eget punkt som omhandler fritidsboliger. Hvis vi skal endre forskriften må det utredes og legges ut på ny høring.

Med å sette inn ordet «bebodd» gjør man hele gebyrgrunnlaget usikkert. Man vil måtte risikere å måtte foreta faktiske kontroller av hver bolig der dette er aktuelt, og man vil gå fra å bruke et eiendomsregister til å forta skjønnsvurderinger i hvert enkelt tilfelle. Kontroll om en bolig er bebodd vil også være vanskelig.

§17 i ny renovasjonsforskriften sier at; *"Rådmann kan etter søknad gjøre unntak fra denne bestemmelsen».* For å få fritak må boenheten i dag "stå til nedfalls" og være frakoblet strøm, eller at kommunalt vanninntak er plombert. Dette må dokumenteres med bilder innvendig og utvendig av aktuell bolig, samt bekreftelse fra strømselskapet.

Dagens dispensasjonsmuligheter vil kunne justeres. Jo flere dispensasjonsmuligheter man åpner for, jo flere enkeltvedtak gis det. Dette fører til økte saksbehandlingskostnader, kostnader med tilsyn og kostnaden for tjenesten vil måtte fordeles på færre abonnenter (høyere gebyr). Vi fjerner oss dermed fra standarden.

Todelt gebyr sikrer at forurenser betaler for sitt avfall. Den som produserer mye avfall, betaler mer enn de som produserer lite. Dette reguleres med det variable gebyret. Grunngelyret, det som følger pr. boenhet, sikrer tilgangen på tjenesten for alle Karmøy kommunes innbyggere. Grunngelyret er bidraget til investeringene, (kapitalkostnadene) som følger renovasjonsordningen. Hvis boenheten gis fritak fra grunngelyret, kan man si at boenheten betaler 0,- kroner for å ha tilgang på tjenesten. Har man et grunngelyr pr. registrerte boenhet, vil man få en likebehandling som man ikke har hatt frem til nå.





Ved å bruke en standard, matrikkel og/eller eiendomsskatteregisteret, unngår man skjønnsvurdering fra eiendom til eiendom. Gebyr gitt etter forskrift gjelder alle og kan ikke påklages. Åpner man for «bebodde» eiendommer, vil en hver skjønnsvurdering (fritak/ikke fritak) være et enkeltvedtak som kan påklages. Dette vil skape ekstra saksbehandling som man ikke har i dag.

Lov om eiendomsregistrering (matrikkelova) formål: «Lova skal sikre tilgang til viktige eigedomsopplysningar, ved at det blir ført eit einsarta og pålitelig register (matrikkel) over alle faste eigedommar i landet, og at grenser og eigedomsforhold blir klarlagde».

Det er dette registeret som nå følges for å si noe om hvilke boenheter som er gebyrpliktige i Karmøy kommune.

Det ryddige er at huseier får endret matrikkel, slik at faktisk bruk og antall boenheter stemmer og at en da får et pålitelig register og forholde seg til.

Dette vil eksempelvis også gjelde bunnfradrag for eiendomsskatt. Der følges antall registrerte boenheter i matrikkel. Har en to boenheter, har en også to bunnfradrag. Bli boligen brukt som enebolig, men har to boenheter, viser dette viktigheten av at man forholder seg til ett og samme register. Da vil man med å korrigere matrikkel også kun få ett bunnfradrag, samt ett grunngebyr for renovasjon.

Når man har planlagt ny kildesorteringsordning, antall dunker, dunksammensetning, renovasjonsbiler og andre faktorer, bygger dette på de vedtatte premisser for tjenesten i avfallsstrategien. Renovasjonstjenesten skal være dimensjonert for at samtlige boenheter skal kunne nytte seg av tjenesten samtidig. Dersom en boenhet står ubebodd en periode, vil den allikevel «oppta plass» på kjøreruta. Dersom dette grunnlaget nå endres, vil dette kunne føre til at rutene må planlegges på ny, dunker må hentes inn/justeres på alle boliger med flere registrerte boenheter, og at hele gebyrgrunnlaget må gjøres på nytt. Hvilke abonnenter skal en da fordele kostnaden med tjenesten på, hvem avgjør om en bolig, hytte eller andre boligtyper er bebodd eller ikke, hvordan skal man definere en bebodd eiendom og vil hytter renovasjon da utgå? Med å sette inn ordet «bebodd» har man ikke lengre en standard eller register å forholde seg til.

Hvis vi skal endre forskriften må det utredes og legges ut på ny høring. Endringene vil være vesentlig mht ressursbruk og fordeling av kostnader.

Kommunedirektøren anbefaler at man forholder seg til den vedtatte avfallsstrategien og vedtatte renovasjonsforskriften. Endring av ordlyden vil medføre endring av forskrift, fordeling av kostnader til abonnentene og økte driftskostnader til saksbehandling og tilsyn, oppfølging av fritak. For å oppnå kostnadseffektivitet og mest mulig rettferdig fordeling av kostnader, må man holde seg til standarder, som i dette tilfellet er matrikkel.

