

SPEIRA AS KARMØY ROLLING MILL
Hydrovegen 160
4265 HÅVIK

Oslo, XX.XX.2023

Deres ref.:
Jan Einar Selseth

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/770

Saksbehandler:
Helene Mørkkåsa Sandvik

Vedtak om tidsbegrenset tillatelse for uttesting for Speira AS Karmøy Rolling Mill

Vi viser til søknad datert 16. februar 2023.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Speira AS Karmøy Rolling Mill (heretter Speira) tidsbegrenset tillatelse til å teste omsmelting av aluminiumsskrap fra vedtaksdato til 30. juni 2023. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16. Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 6.

Speira skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 11 200 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

1.1 Frister

Innen 1. mars 2024 skal Speira:

- sende en rapport, sammen med egenkontrollrapporten for 2023, om omsmelting av aluminiumsskrap, jf. tillatelsens punkt 14.1.

Se også den oppdaterte tillatelsen.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Speira har søkt om en tidsbegrenset tillatelse til å smelte om inntil 500 tonn aluminiumsskrap i anlegget på Karmøy. Anlegget i Holmestrand har brukt aluminiumsskrap i sin prosess i over 30 år. Utslippsdata derfra viser at utslippskomponentene er de samme som for smelting av kaldmetall, men at utslippet er noe høyere og primært for støv.

Det er planlagt å bruke inntil 10 % aluminiumsskrap i hver charge. Smelting av skrap vil kunne generere mer slagg (EAL-kode: 100315) enn ved smelting av kaldmetall. Prosessen vil ellers følge de samme prinsippene og vilkårene som for smelting av kaldmetall. I tillegg til å teste prosessen, så er hovedformålet å gjennomføre målinger i testperioden for å innhente anleggsspesifikke utslippsdata.

Bedriften skriver at ved å benytte aluminiumsskrap vil aluminiumsproduksjonen kreve mindre energi og naturressurser, og blant annet bidra til at Speira når sitt mål om å bli bransjens standard for bærekraft innen 2030.

Speira har vurdert at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning, fordi utslippsmengden fra båndstøperiet vil være innenfor dagens variasjonsmønster.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet har besluttet å gi en tidsbegrenset tillatelse til Speira for å teste ut bruk av aluminiumsskrap i smelteprosessen. Tillatelsen gjelder for inntil 500 tonn aluminiumsskrap, uten innhold av organiske forbindelser, og gjelder fra vedtaksdato og til 30. juni 2023. Uttestingen skal gjennomføres som oppgitt i søknaden datert 16. februar 2023. Tillatelsens vilkår 1, 11 og 14 er endret for å omfatte den midlertidige aktiviteten.

Hensikten med forsøket er å innhente data på anleggets ytelsesevne og utslippsdata for å kunne gjøre en vurdering av om bruk av aluminiumsskrap kan erstatte bruk av råvarer i smelteprosessen. Det er positivt at bedriften ser på muligheter for at aluminiumsproduksjonen blir mer sirkulær.

Vi vurderer at uttestingen vil være av mindre miljømessige betydning, da det skal foregå i et begrenset tidsrom, for en begrenset mengde skrap og at utslippet skal måles i tråd med tillatelsens punkt 11. Dessuten vil utslippet inneholde de samme komponentene som bedriften allerede har tillatelse til å slippe ut. Bedriften har oppgitt i søknaden at skrapet ikke skal inneholde organiske forurensninger, og at utslippet vil være innenfor dagens variasjonsmønster. Se mer informasjon om virksomheten og utslippene under vedtakets kapittel 4.

Bedriften skal utarbeide en rapport om uttestingen og sende den til Miljødirektoratet innen fristen angitt i punkt 1.1, jf. tillatelsens punkt 14.1. På denne måten vil Miljødirektoratet kunne kontrollere at uttestingen er gjennomført i tråd med søknaden og krav i tillatelsen.

Uttestingen skal ikke medføre forurensning til vann eller grunn og prinsippene i vannforskriften kommer derfor ikke til anvendelse. De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er ikke vurdert, da uttestingen ikke skal ha virkninger på naturmangfoldet.

Miljødirektoratet har vurdert at tiltaket ikke utløser krav om konsekvensutredning iht. § 6 i forskrift om konsekvensutredninger, fordi tiltaket omfatter en testvirksomhet som utelukkende eller hovedsakelig tjener til utvikling og prøving av nye metoder eller produkter. Se Miljødirektoratets begrunnelse under vedtakets kapittel 3.2.1.

Miljødirektoratet har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemperne ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Konsekvensutredning

Planene, som Speira søker tillatelse til, utløser *normalt* krav om konsekvensutredning (KU) iht. forskrift om konsekvensutredning § 6 første ledd bokstav c. Dette er fordi planene er beskrevet i punkt 4 i vedlegg I i forskrift om konsekvensutredning. Miljødirektoratet har likevel, i denne saken, vurdert at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning iht. § 6. Det er fordi planen omfatter en testvirksomhet, over en begrenset periode, som utelukkende eller hovedsakelig tjener til utvikling og prøving av nye metoder eller produkter, som for eksempel bruk av aluminiumsskrap. I henhold til punkt 30 i vedlegg I kan slike planer unntas kravet om KU dersom tiltaket ikke medfører vesentlige virkninger for miljø og samfunn iht. kriteriene i § 10. Vi vurderer at tiltaket ikke kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn og følgelig ikke utløser krav om konsekvensutredning. Konsekvensen av den midlertidige testvirksomheten og utslippets størrelse vil blant annet begrenses av tillatelsens ramme, herunder tillatelsens varighet og mengden skrap det er gitt tillatelse til å smelte om i perioden.

3.2.2 Forurensningsmyndighetens referanser

Miljødirektoratet har lagt inn tillatelsesnummer under forurensningsmyndighetens referanser på forsiden av tillatelsen.

3.2.3 Utslipp til luft (punkt 4 i tillatelsen)

Bedriften skriver i søknaden at de forventer at utslippsmengden vil være innenfor dagens variasjonsmønster. Så selv om bedriften gis tillatelse til å teste ut bruk av aluminiumsskrap, så tillates det kun utslipp som er innenfor dagens variasjonsmønster.

Miljødirektoratet har rettet en feil som sto i fotnote 1 under tabell 4.2 i tillatelsens punkt 4.1.1. Utslippsgrensene i tabell 4.2 er basert på en samlet produksjonskapasitet for ferdig utstøpt

metall på 127 000 tonn per år, som stemmer med tillatelsens ramme. Før endring sto det "160 000 tonn per år", men det er jo feil med tanke på hva det er gitt tillatelse til i vilkår 1.

3.2.4 Avfall

For at bedriften skal kunne anse at avfall er opphørt å være avfall og selge utgående materiale, så må kriteriene i forurensningsloven § 27 tredje ledd være oppfylt og dette må dokumenteres. Miljødirektoratet utsteder ikke godkjenning etter forurensningsloven § 27 tredje ledd om opphør av avfall, fordi kriteriene beror på faktorer som kan endre seg over tid, som for eksempel markedssituasjonen.

3.2.5 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten (punkt 11 i tillatelsen)

Bedriften oppgir at sikrere tallfesting er ett av de viktigste målene med testingen. Miljødirektoratet har derfor stilt krav i tillatelsens punkt 11.1 om at målingene skal utføres etter allerede eksisterende krav i tillatelsen. Vi har også stilt krav om at målingene skal være tilstrekkelige og representative nok til at de kan brukes som grunnlag i en eventuell søknad om ordinær tillatelse, og for å kunne dokumentere at utslippsnivåene er innenfor hva som forbindes med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det er fordi Miljødirektoratet må ha slike opplysninger for å kunne behandle en eventuell søknad om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Se forurensningsforskriften § 36-2 for hva en søknad om tillatelse må inneholde og § 36-15 for hvilke kriterier som gjelder ved fastsettelse av utslippsgrenseverdier i tillatelse til virksomhet som er oppført i vedlegg I til kapittel 36.

Vi har stilt krav i tillatelsens punkt 11.1 om at bedriften må kunne skille på hvilke målinger som er gjennomført når aluminiumsskrap er brukt og ikke. I egenkontrollrapporten for 2023 skal bedriften rapportere utslippsdata. Dersom det er enkelte målinger som kan knyttes til omsmelting av aluminiumsskrap, så skal bedriften oppgi dette i egenkontrollrapporten. Se tillatelsens punkt 11.5.1.

4 Faktagrunnlag

Speira Karmøy Rolling Mill holder til i Karmøy kommune i Rogaland. Speiras virksomhet omfatter sekundærproduksjon av aluminium ved omsmelting/utstøping av elektrolysemetall, legeringselementer og kaldmetall i et valseverk, og er omfattet av BREFen for Non Ferrous Metals. Tillatelsen gjelder for en samlet produksjonskapasitet for ferdig utstøpt metall på 127 000 tonn per år.

Virksomheten i båndstøperiet medfører utslipp av støv til luft, og det er derfor fastsatt utslippsgrenser i tillatelsens punkt 4.1.1. Støperiet har ikke renseanlegg. I tillegg er det fastsatt utslippsgrenser for samlet utslipp fra hele virksomheten, inkludert diffust utslipp, for bly, kadmium, arsen, krom, nikkel og støv. Bedriften rapporterte i egenkontrollrapporten for 2022 at alle utslippsgrensene ble overholdt i fjor.

Speira har også et anlegg i Holmestrand, som har tillatelse til å bruke aluminiumsskrap i sin aluminiumsproduksjon.

5 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1 Korrespondanse

- Søknad om tidsbegrenset tillatelse til uttesting datert 16. februar 2023
- Varsel om gebyr datert 9. mars 2023

5.2 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er ikke forhåndsvarslet, da vedtaket anses å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

6 Klagerett

Speira og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Helene Mørkkåsa Sandvik
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Speira AS Karmøy Rolling Mill
Karmøy kommune
Statsforvaltaren i Rogaland

Vedlegg

- 1 Endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Speira AS Karmøy Rolling Mill