



Stiftelsen Norsk Institutt For Naturforskning Nina

Dato: 19.04.2023

Postboks 5685 Torgarden

Dokumentnummer: 20/6348-37

7485 Trondheim

Deres referanse:

Saksbehandler: Gunvor Skjelstad

Dispensasjon til ilandstigning og flyvning med drone i verneområder i forbindelse med fuglekartlegging

Karmøy kommune gir Stiftelsen Norsk Institutt for Naturforskning (NINA) dispensasjon fra verneområdebestemmelser i naturreservatene Jarstein, Ferkingstadøyane, Ryvingen og Klovningen, Jegningen, Nordre Longaskjer, Tednholmen, Urter, Tjøsvollvatnet og Heiavatnet i perioden 1. mai til 15. juli i 2023 og 2024. Dispensasjonen er hjemlet i naturmangfoldoven § 48 og gis i forbindelse med gjennomføring av kartlegging og telling av hekkende sjøfugl. Formålet er å få et bedre kunnskapsgrunnlag om status for sjøfuglbestander og arbeidet er en del av det langsiktige og landsdekkende overvåkings- og kartleggingsprogrammet SEAPOP.

Dispensasjonen gis på følgende vilkår:

- Alle tiltak skal gjennomføres under gunstige værforhold med oppholdsvær.
- Tiltakene skal gjennomføres av erfarent personell med riktig kompetanse. Flyging skal avbrytes om fuglene reagerer negativt. Ilandstigning skal kun skje i reservatene der dette er nødvendig for å gjennomføre arbeidet.
- Tillatelsen gjelder mellom 1.mai og 15. juli, både i 2023 og 2024.
- Arbeidet skal begrenses til maks 2 dager per naturreservat per år.
- Dispensasjonen må kunne fremvises i felt.
- Artsregistreringer i forbindelse med arbeidet skal rapporteres på Artsobservasjoner/Artskart.
- Hendelser som medfører skade på fugl skal rapporteres.

Vedtaket registreres i Miljøvedtaksregisteret.

Klagerett

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt jf.forvaltningslovens regler. Klagen sendes til Karmøy kommune og behandles av Statsforvalteren i Rogaland dersom vi ikke endrer tiltaket

Bakgrunn

Karmøy kommune viser til søknad fra Stiftelsen Norsk Institutt for Naturforskning (NINA) v/ Sindre Molværsmyr av 13.3.2023, hvor det søkes om dispensasjon fra verneområdebestemmelsene i 9 av Karmøys naturreservater: Jarstein, Ferkingstadøyane, Ryvingen og Klovningen, Jegningen, Nordre Longaskjer, Tednholmen, Urter, Tjøsvollvatnet og Heiavatnet.

NINA skal i perioden 2023-2026 gjennomføre en landsdekkende kartlegging av sjøfugler, som en del av prosjektet SEAPOP. Formålet er å fotografere og telle antallet hekkende par av sjøfugl. Det skal brukes til drone til det meste av kartleggingsarbeidet, men det kan bli behov for ilandstigning og ferdsel i noen av naturreservatene (Ferkingstadøyane, Urter og Ryvingen og Klovningen). Siden det er usikkert om alle undersøkelsesområdene i Rogaland blir dekket i 2023, søker NINA om dispensasjon for to år, dvs. perioden 2023-2024. Kartleggingen skal hovedsakelig skje i løpet av de to siste ukene i mai.

Hjemmelsgrunnlag

Jarstein, Ferkingstadøyane, Ryvingen og Klovningen, Jegningen, Nordre Longaskjer, Tednholmen, Urter, Tjøsvollvatnet og Heiavatnet ble vernet som naturreservater mellom 1970 og 1996 ved kgl./Kronsprinsreg.res.

Naturvernloven er erstattet av naturmangfoldloven (nml) av 19.6.2009 og § 48 gjelder framfor den generelle dispensasjonsregelen pkt. VIII i verneforskriften. Videre skal rettsprinsippene i §§ 8-12, jf. § 7 i nml, legges til grunn ved en konkret vurdering av konsekvensene av omsøkte tiltak. Karmøy kommune forvalter gjeldende verneområde.

Formålet med fredning av de nevnte naturreservatene er bevaring av viktige fuglelokaliteter, inkludert hekkeplasser. Jf. Kap. IV, pt. 2 i samtlige 9 verneforskrifter er pattedyr og fugler fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse. Med unntak av Tjøsvollvatet og Heiavatnet, har også reservatene ilandstigning- og ferdselsforbud i hekkeperioden, samt ferdselsforbud i en 50 m sjøzone omkring. Datoene for forbudet varierer noe mellom reservatene, men er i perioden april-august. Se hver enkelt verneforskrift for nøyaktig dato. For tiltakene kreves det dermed dispensasjon fra kap. IV pt. 4 for Urter, Jegningen, Nordre Longaskjer, Tednholmen, Jarstein og Ryvingen og klovningen, fra kap. IV pt. 5 for Ferkingstadøyane naturreservat. En dispensasjon må i dette tilfellet vurderes etter naturmangfoldlovens § 48: Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Ilandstigning og ferdsel i reservatene i sjø i hekkeperioden krever dispensasjon for å kunne gjennomføres. Flyving med drone og fly vurderes til å ikke kreve dispensasjon i disse 7 reservatene, men slik virksomhet må

likevel ikke komme i konflikt med verneforskriften pkt. IV-2 (unødig forstyrrelse). I Tjøsvollvatnet og Heiavatnet er forskriften litt annerledes, da de har et forbud mot bruk av modellfly Jf. kap IV pt. 4. Det kan tolkes til å også gjelde drone og dermed kreve dispensasjon.

Dispensasjonshjemmelen er etter § 48 i naturmangfoldloven (NML). Tiltaket skal ikke være i strid med verneformålet, og en dispensasjon må ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkårene (ikke strid med verneformål, og ikke påvirke verneverdig) må være oppfylt for å kunne gi en eventuell dispensasjon. Forvaltningsmyndigheten skal også vurdere presedensvirkningen av et eventuelt dispensasjonsvedtak.

Vurdering etter §§ 8-12 i naturmangfoldloven (NML):

Ifølge naturmangfoldloven (NML) § 7 skal alle offentlige avgjørelser som kan få følger for naturmangfold vurderes etter lovens §§ 8-12.

§8. (kunnskapsgrunnlaget)

I denne saken må nytteverdien og samfunnsinteressene av en tillatelse, og kunnskapsgrunnlaget som prosjektet vil fremskaffe, veies opp mot konsekvensene. Prosjektet fra NINA vil bidra til å øke kunnskapsgrunnlaget om sjøfuglene sin bruk av havområdene i Rogaland. Data innhentet vil brukes i det langsiktige overvåkings- og kartleggingsprogrammet SEAPOP som foregår langs hele Norskekysten og Svalbard. Informasjonen anses som viktig for å fremskaffe kunnskap til forvaltningen.

Kunnskapsgrunnlaget for sjøfuglreservatene er godt. Fugletellinger er gjennomført jevnlig i reservatet. NML sitt krav om at beslutningen skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon (§ 8) er derfor oppfylt.

Søker har god erfaring med lignende arbeid fra tidligere og har kunnskap om hvordan dette kan gjøres mest mulig skånsomt. Risikoen vurderes derfor som lav.

§ 9. (føre-var-prinsippet)

Karmøy kommune vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig og at det ikke er behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet (§ 9) så lenge vilkår for dispensasjonen blir oppfylt.

§ 10. (økosystemtilnærming og samlet belastning)

Ilandstigning, ferdsel og dronelflyging kan medføre en tilleggsbelastning for hekkende fugl. Gjennomføringen skjer med skånsomme metoder av personer med god kompetanse og erfaring fra lignende arbeid. Flygingen vil bli avbrutt dersom fuglene reagerer negativt. I reservatene der NINA planlegger at de trolig må gå i land, vil ikke ilandstigning skje på øyene med fuglekolonier, men på andre øyer som vil benyttes til å fly fra. Dette er nødvendig når øyene som skal kartlegges er store og det er langt til nærmeste holme utenfor ilandstignings- og ferdselsforbudet.

Vi ser ingen grunn til at tiltaket vil innebære uheldig presedensvirkning.

§ 11. (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

NINA er fullt og helt ansvarlig for alle kostnader og for at gjennomføringen skjer på en måte som er til minst mulig skade og forstyrrelse på fuglene.

§ 12. (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

Erfarent personell og gjennomføring på dager med gunstige værforhold og oppholdsvær tilsier miljøforsvarlig gjennomføring. Arbeidet skal også gjennomføres effektivt og begrenses til færrest mulig dager med ilandstigning, ferdsel og droneflyging.

Konklusjon

Tiltakene vurderes til å ha liten påvirkning på hekkesuksess dersom vilkårene følges, samtidig som en erverver ny kunnskap som vil komme forvaltningen til gode. Karmøy kommune gir derfor dispensasjon fra verneforskriftens og ilandstignings- og ferdselsforbud i sjøreservatene (kap IV. pt 4., kap. IV pt. 5 for Ferkingstadøyane) og forbudet mot bruk av modellfly i Tjøsvollvatnet og Heiavatnet naturreservat (kap IV pt. 4.) etter § 48 i naturmangfoldloven.

Med hilsen

Gunvor Skjelstad
naturforvalter

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Statsforvaltaren I Rogaland Postboks 59 Sentrum 4001 Stavanger