



KYSTVERKET

Vest

Ferkingstad Havn Båttforening
Nesv. 44
4274 Stol

Att: v/ Sigve Nes

Deres ref:	Vår ref:	Arkiv nr:	Saksbehandler:	Dato:
	2012/2104-12	423.3	Anne Britt Ottøy	13.11.2013

Midlertidig tillatelse til fortøyning av fritidsbåter i Ferkingstad fiskerihavn - Karmøy kommune - Rogaland fylke

Vi viser til deres søknad av 07.09.2012 og brev av 18.10.2012, samt øvrig korrespondanse i saken.

1 Saksopplysninger

Ferkingstad Havn Båttforening søker om å få administrere og benytte båtplasser i Ferkingstad fiskerihavn, som ikke er i bruk av fiskere/ fiskefartøyer. De omsøkte båtplassene er i søknaden nummerert som følger: 1-7, 9-45, 50-54 og 56.

Ferkingstad fiskerihavn er en statlig utbygd fiskerihavn. Kystverket (Statens havnevesen) har ved flere anledninger utført arbeid i Ferkingstad fiskerihavn. Kystverket har blant annet oppført moloer og utdypet indre havn og etablert kaier rundt havnen. Statens intensjon med utbyggingen har vært å lage en god havn for fiskefartøyene og legge forholdene bedre til rette for fiskerinæringen i området. I den forbindelse hviler det tinglyste grunneiererklæringer i havnen, samt at Karmøy kommune har ervervet grunn rundt havnebassenget, for at Kystverket skulle utføre havnearbeid. I indre havn som denne søknaden gjelder har Kystverket (Statens havnevesen) mudret og murt opp kai rundt havnebassenget med ca 4 meters bredde.

2 Aktuelle bestemmelser

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven § 28, som lyder: *"Bygging, graving, utfylling eller andre tiltak som kan være av betydning for Forsvarets eller Kystverkets anlegg, innretninger eller virksomhet, krever tillatelse av departementet. Er det tvil om tiltaket er omfattet av første punktum, skal saken forelegges departementet til avgjørelse."*

I Fiskeri - og kystdepartementets delegering av 4. desember 2009, er Kystverket delegert myndighet til å fatte vedtak i slike saker.

Tiltaket søkes iverksatt i Ferkingstad fiskerihavn og skal vurderes i forhold til om dette kan gi negative virkninger for resterende del av fiskerihavna. Søknaden skal derfor behandles av Kystverket Vest.

Vest - Plan- og kystforvaltningen

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08
Bankgiro: 7694 05 06766

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no
Org.nr.: NO 970 237 372

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

”Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.

Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporters samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk.”

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 kan det stilles vilkår til en tillatelse. I § 29 heter det blant annet:

”Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...).”

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 27 kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

3 Vurdering av saken

Ferkingstad Havn Båtforening søker om å få administrere og benytte båtplasser i Ferkingstad fiskerihavn, som ikke er i bruk av fiskere/ fiskefartøyer. De omsøkte båtplassene er i søknaden nummerert som følger: 1-7, 9-45, 50-54 og 56.

I indre havn har Kystverket mudret og murt opp kai rundt havnebassenget med ca 4 meters bredde. Karmsund Havnevesen har i en del år administrert båtplassene i havnen, men dette opphørt fra 2012.

Søknaden er lagt frem for Fiskeridirektoratet region Sør, Karmøy kommune og Karmsund havnevesen. De to sist nevnte har ikke kommet med merknader. Fiskeridirektoratet region Sør uttaler at de går innfor at det kan bli gitt midlertidig tillatelse til fortøyning av fritidsbåter, men på vilkår av at fritidsbåter må vike for fiskebåter ved behov og det må ikke medføre restriksjoner på støy, bølger og fiskeslo med mer.

Statens intensjon med utbyggingen av fiskerihavnen i Ferkingstad er å lage en god havn for fiskefartøyene og legge forholdene bedre til rette for fiskerinæringen i området. Generelt gis det ikke adgang for private til utlegging av flytebrygge eller andre typer faste fortøyninger med mindre tiltaket er tilknyttet fiskerivirksomhet *eller i unntaksvise tilfeller tjener allmenne formål til det beste for havnen, dens bruk og utnyttelse*. Eksempelvis at det organiseres en velforening som tjener allmenne formål og sikrer mer ordnede forhold i havnen. I flere fiskerihavner med ledig kapasitet har Kystverket gitt midlertidige godkjenninger til at båtforeninger disponerer deler av havnen når dette ikke er i konflikt med bruken av havnen som fiskerihavn.

Ved å gi midlertidig tillatelse til Ferkingstad Havn Båtforening vil det gjøre det mulig å utnytte ledig kapasitet i havnen ved at fritidsbåter får midlertidig båtplass. Tildeling av fritidsbåtplassene organiseres av båtforeningen. Det presiseres at i en statlig utbygd fiskerihavn har fiskefartøyer fortrinnsrett til fortøyningsplass. Ledig fortøyningsplass som båtforening får anledning til å administrere må brukes på en måte som ikke hindrer utnyttelsen av havnen som fiskerihavn. Det må påses at fritidsbåtene fortøyes på en måte som ikke er til hinder for fiskefartøyene som anløper havnen.

Det er en forutsetning fritidsbåtplassene må vike ved økt behov for fortøyningsplasser til fiskebåter.

Søknadspåttikte tiltak i havnen vil kreve søknad om tillatelse til Kystverket på vanlig måte, jfr. Lov om havner og farvann § 27 og § 28.

Videreføring av fortøying i havnen vurderes til ikke å være i strid med arealplan.

4 Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 28 gis Ferkingstad Havn Båtforening midlertidig tillatelse til å administrere og benytte båtplasser som ikke er i bruk av fiskere/ fiskefartøyer i Ferkingstad fiskerihavn i Karmøy kommune, Rogaland fylke, slik som inntegnet i vedlagte kartutsnitt, stemplet godkjent av Kystverket Vest.

Båtplassene er nummerert som følger: 1-7, 9-45, 50-54 og 56.

Vilkår

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gis tillatelsen på følgende vilkår:

1. Tillatelsen er tidsbegrenset inntil 5 – fem - år, og gjelder frem til 01.12.2018.

Eventuell søknad om ny tillatelse må sendes Kystverket Vest senest 6 – seks måneder før tillatelsen utløper.

Begrunnelse:

Kystverket ønsker ikke å binde opp sjøarealer i fiskerihavnene over lengre tid. Dette for å ha muligheten til å vurdere anlegget, vilkårene for vedtaket og bruken av havnen på nytt, dersom dette skulle bli nødvendig på grunn av endrede forhold.

2. Fartøy som brukes i fiskerivirksomhet har fortrinnsrett til fortøyningsplass i hele havnen, og fritidsbåter må flyttes/ fjernes for å gi plass til fiskefartøyer ved plassmangel i fiskerihavnen. Båtforeningen må reorganisere fritidsbåtplassene ved økt behov for båtplasser for fiskefartøyene.

Begrunnelse:

Intensjonen med å bygge havnen, er å sikre yrkesfiskere trygge liggeforhold. Deres interesser vil følgelig gå foran aktivitet som ikke er fiskerirelatert.

3. Fartøyene må fortøyas/ forankres på en slik måte at de ikke er til hindre for eller kan medføre skade for øvrige brukere av fiskerihavnen. Båtforeningen administrer og tildeler midlertidig båtplassene innenfor omsøkt område i tillatelsesperioden. Tilgjengelig areal må utnyttes på en optimal måte.

Begrunnelse:

Ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn

4. Fartøyer og innretninger kan av Kystverket forlanges helt eller delvis flyttet eller fjernet på eierens bekostning, med minst 14 dagers varsel, hvis dette skulle bli nødvendig for reparasjon av moloen, eller av andre grunner som står i forbindelse med fiskerihavnen, dens bruk eller utnyttelse.

Begrunnelse:

Statens intensjon med byggingen av havnen er å sikre fiskeriinteressene. Tiltakshaver får med tillatelsen en fordel av et anlegg som staten har lagt til rette for fiskefartøy. Det er derfor rimelig at tiltakshaver som følge av denne fordelten selv bærer risikoen for utgifter knyttet til flytting eller fjerning av anlegget.

5. Kystverket overtar intet ansvar for skader som måtte oppstå som følge av forhold i fiskerihavnen som f.eks. setning eller ras, stormskader eller lignende.

Begrunnelse:

Det er rimelig at søkeren, og ikke staten, bærer ulempene der nytten ligger hos søkeren.

6. Det må sørges for at fartøyet er sjødyktig og at fortøyningen til enhver tid er forsvarlig vedlikeholdt.

Begrunnelse:

Ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn.

7. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler tiltakshaver.

Begrunnelse:

Det er tiltakshaver som får fordelene av tiltaket. Skulle tiltaket føre til skade, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene.

Det gjøres for øvrig oppmerksom på at havne- og farvannsloven § 26 stiller nærmere krav til tiltaket som tiltakshaver selv har ansvaret for å oppfylle. Bestemmelsen lyder:

”§ 26. Alminnelige krav til tiltak

Tiltak som krever tillatelse etter dette kapittelet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere krav til planlegging, gjennomføring, drift og vedlikehold av tiltak.

Departementet kan i forskrift gi regler om minste tillatte avstand i høyde, bredde eller dybde for tiltak som kan innskrenke farledene.”

I henhold havne- og farvannsloven § 31 faller tillatelsen bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Kystverket kan forlenge fristen én gang med inntil tre år.

5 Klage mv.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre – uker etter at dette brevet er kommet frem. Se vedlagte *Orientering om klageadgang*.

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet lov- og regelverk. For eksempel kan tiltaket være søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og dette må tiltakshaver selv avklare med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo- eller eiendomsforhold, og disse forholdene er ikke vurdert i saken. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette.

Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Knut Stenevik
avdelingssjef

Anne Britt Ottøy
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi med kartvedlegg til:
Fiskeridirektoratet region sør Postboks 185 Sentrum 5804 BERGEN
Karmøy kommune Rådhuset 4250 KOPERVIK
Karmsund havnevesen
Havne- og farvannsavdelingen

Vedlegg: Godkjent kartskisse/tegning
Orientering om klageadgang

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Avgjørelsen kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

KLAGEADRESSAT

Klagen skal sendes til Kystverket Vest.

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom De klager for sent, kan Kystverket Vest se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, men da må De oppgi årsak til at De ønsker dette, jf. forvaltningsloven § 31.

KLAGENS INNHOLD

De må presisere følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilke vedtak De klager over
- den eller de endringer som De ønsker
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør De nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET

Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Slik søknad sendes til Kystverket Vest og begrunnes. Kystverket Vests avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages, men De kan selv bringe spørsmålet om oppsettende virkning direkte inn for Kystverkets hovedkontor til ny vurdering.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. De må i tilfelle ta kontakt med Kystverket Vest. De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN

De kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

De kan også søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN

Hvis De mener De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.