



NORSCRAP KARMØY AS  
Postboks 31  
3301 HOKKSUND

Kontakt saksbehandler  
Elisabeth Time Ellingsen, 51568799

## Vedtak om tillatelse etter forurensingsloven - Norscrap Karmøy AS

### 1. Vedtak

Statsforvalteren i Rogaland gir ny tillatelse til forurensende virksomhet til Norscrap Karmøy AS. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter midlertidig tillatelse av 12.09.2019 (2019.0714.T).

Ny tillatelse gjelder en total ramme på 20 000 tonn, med krav om støybegrensende tiltak. Det er også gitt tillatelse til mellomlagring av enkelte fraksjoner farlig avfall og EE-avfall.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. § 16 og avfallsforskriften §§ 4-7 og 11-6.

Norscrap Karmøy AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Det vedtas bruk av gebyrsats 4, som tilsvarer 112 300 kroner, jf. forurensingsforskriftens § 39-4.

### Frister

Krav	Punkt i tillatelsen	Frist
Konkret plan for støyreduserende tiltak	7.2	01.03.2024
Støytiltak skal være gjennomført	7.2	01.09.2024
Status for renseanlegg for overvann	3.1	01.03.2024
Overvåking av utslipp	3.2	fortløpende
Oppdatert miljørisikoanalyse (EE-avfall, kjøretøy, farlig avfall)	12.1	snarest
Årlig rapportering	10.6	01.03 hvert år

### 2. Bakgrunn for saken

Norscrap Karmøy AS (Norscrap) er et mottak for jern og metallskrap lokalisert ved Sundvegen i Karmøy kommune.



Norscrap fikk midlertidig tillatelse med økte rammer, fra 10 000 tonn til 20 000 tonn, og innskjerpet utslippskrav i 2019. Dette ble gjort for å se om virksomheten kunne motta og håndtere økte mengder metallskrap samtidig som strengere krav til drift og utslipp ble overholdt. Midlertidig tillatelse har blitt forlenget grunnet pandemi og saksbehandling.

Det ble i 2021 søkt om tillatelse til behandling av kjøretøy utenfor retursystemet (anleggsmaskiner ol.) og til å mellomlagre EE-avfall, og senere er det søkt om å kunne motta og mellomlagre enkelte typer farlig avfall. Vi viser til høring av 07.12.2021. Denne saken ble satt på vent, slik at saken om permanent tillatelse kunne behandles samtidig.

Norscrap har siden midlertidig tillatelse ble gitt, gjennomført resipientundersøkelse av Veavågen, månedlig overvåking av utslipp av overvann til sjø, transporttelling, klageregistrering og varsling, og ny støykartlegging.

## 2.1 Rettslig utgangspunkt

### Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

### Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av EE-avfall, kasserte kjøretøy og farlig avfall. Avfallsforskriften skal sikre at avfall tas hånd om på en forsvarlig måte, slik at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning, legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

### Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

### Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer blir stanset.

### FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikheter og stoppe klimaendringene innen 2030. I juni 2021 la regjeringen frem en nasjonal handlingsplan for hvordan vi skal nå målene; [Meld. St. 40, Mål med mening](#). Statsforvalteren vurderer saken opp mot bærekraftsmålene.



### 3. Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren gir ny tillatelse i tråd med dagens miljømål med oppdatert ordlyd og struktur, flere vilkår fra tidligere tillatelse er videreført. Vilkårene kan være gitt med en annen formulering og i en annen rekkefølge enn tidligere tillatelse, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften.

Statsforvalteren konkluderer med at endringene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringene sammenholdt med fordeler og ulemper endringene for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringene på nærmere fastsatte vilkår.

#### 3.1 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

##### 3.1.1 Bedriftsdata

Bedriftsdata er basert på bedriftens søknad og gjeldende informasjon i enhetsregisteret.

##### 3.1.2 Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Under tillatelsens punkt 1 er det utarbeidet en oversikt, tabell 1.1 og tabell 1.2, over hvilke avfallsfraksjoner, med avfallsstoffnummer, som virksomheten har lov til å motta, håndtere og lagre. Det er oppgitt maksimalt årlig mottak og mengde lagret.

Statsforvalteren velger å sette mottaksramme på 20 000 tonn/ år, og ikke til omsøkt mengde på 21 300 tonn/år. På grunn av utfordringer med støy, innsyn og utslipp anser vi det som hensiktsmessig å holde mottaksrammen på utprøvd mengde, altså 20 000 tonn.

Krav til driftstid videreføres. Grunnet støy fra virksomheten og lokalisering i nærheten av boligbebyggelse er det ikke aktuelt å utvide driftstiden.

##### 3.1.3 Utslipp til vann (punkt 3 i tillatelsen)

###### Grenseverdier:

Statsforvalteren viderefører utslippsgrensene fra tidligere tillatelse med enkelte endringer. Statsforvalteren har vurdert utslippsgrensene opp mot Norscrap's vannprøver og resipientundersøkelse samt BAT-konklusjonene for avfallshåndtering. Norscrap er ikke omfattet av Industriutslippsdirektivet (IED) og følgende BAT-konklusjoner for avfallshåndtering, men vi velger å bruke grenseverdier forbundet med bruk av beste tilgjengelig teknikk (BAT-AEL) som grunnlag for fastsetting av grenseverdier.

Vi velger å trekke jern og PCB fra tabellen med utslippsverdier. Norscrap har hatt stabile verdier under gjeldende grenseverdi og parameterne er ikke omfattet av BAT. Jern er heller ikke en prioritert miljøgift.

Vi viderefører grenseverdiene til sink, arsen, bly, kobber, og krom. Disse tungmetallene er allerede i tråd med anbefalingene i BAT. Kadmium og kvikksølv videreføres, og er noe strengere en BAT-AEL. Grenseverdien for suspendert stoff videreføres. Denne er innenfor BAT intervallet, men er ikke den strengeste verdien.

Grenseverdi for olje skjerpes inn i tråd med BAT-kravene da bedriften har utslipp direkte til sjø. Det stilles ikke strengeste grense, men en innskjerping i likhet til fragmenteringsanleggene. Basert på bedriftens analyseresultat skal bedriften klare å oppfylle innskjerpet krav. Vi legger også til nikkel som ny parameter.



Ettersom resipienten Veavågen har «dårlig» kjemisk tilstand og «moderat» økologisk tilstand, er det ikke aktuelt for Statsforvalteren å tillate økte utslipp. Vi velger å beholde strenge utslippskrav, med enkelte innskjerpinger.

#### Renseanlegg:

I søknaden viser Norscrap til planer om nytt rensesystem for å rense forurenset overvann. Det planlegges ett «dynasand»-filterløsning. Hvor forurenset overvann renses gjennom flere sandfilter.

Vi er positive til bedriftens plan om å installere eget renseanlegg til forurenset overvann. Vi ber om status på renseanlegget ved neste årsrapport.

Vi stiller krav i tillatelsen til prøvetaking av utslipp minimum 4 ganger i året. Denne frekvensen gjelder ved gjentakende lave og stabile analyseresultat. Når det er eventuelle hendelser, eller endringer i driftsforhold, skal det tas flere prøver. Det vil være nødvendig med økt overvåking og prøvetaking under innkjøring av nytt renseanlegg.

#### 3.1.4 Utslipp til luft

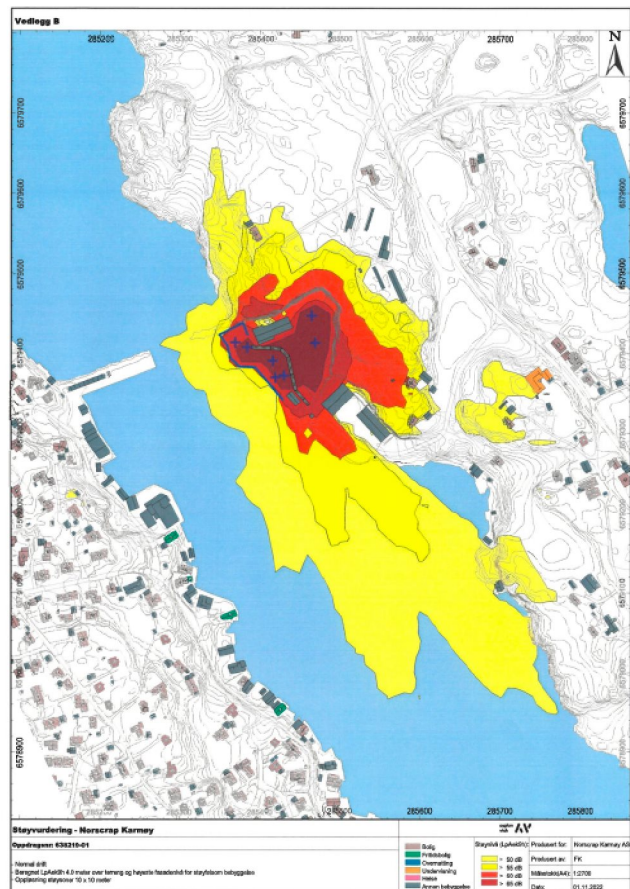
Krav til utslippsreducerende tiltak fra diffuse utslipp til luft videreføres til ny tillatelse. Krav til rengjøring inngår også.

#### 3.1.5 Støy (punkt 7 i tillatelsen)

Ettersom støy er hovedutfordringen påpekt av naboene og bedriften selv, er det planlagt støyreducerende tiltak. Bedriften har fått utarbeidet en støyvurdering, det vises til rapport av Asplan Viak fra 2022<sup>1</sup>. Rapporten viser til gjennomført støykartlegging og kommer med forslag til støyreducerende tiltak.

Støykartleggingen vurderte bedriftens bidrag av støy ved nabobebyggelse basert på de ulike aktivitetene på anlegget:

- Ved normal drift vil fire boliger få overskredet støykravet.
- Ved utvidet bruk av saks, kran og skjærebrenning vil 14 boliger, to fritidsboliger og en skole få overskredet støykravet.
- Ved utvidet håndtering av aluminiumfelger vil fem boliger og ett fritidsbygg få overskredet støykravet.
- Ved båtlasting vil 81 boliger, tre fritidsboliger og en skole få overskredet støykravet.



Figur 1: Støykart ved normal drift

<sup>1</sup> Asplan Viak AS, 01.11.2022. Rapport - Støyvurdering – Norscrap Karmøy. Oppdrags nr.: 638219-01.





Rapporten presenterer følgende støyreduserende tiltak:

- Oppgradere støyskjerming mot Veavågen: Bytte ut containervegg med betongvegg med absorberter.
- Støyskjerming for klipping av metall.
- Innendørs håndtering av alu-felger.
- Lokal støyskjerming hos de mest støyutsatte naboene.
- Flere driftsmessige tiltak kan redusere støy, dette inkluderer godt vedlikehold av containerhjul, løfte i stedet for å dra metallobjekter, og unngå at metallobjekter er droppet fra store høyder under flytting.

Norscrap skriver i vedlegg 12 til søknaden at det er planlagt flere oppgraderinger på anlegget som skal redusere støyen. Dette inkluderer ny betongvegg mot Veavågen, ny bingestruktur mot øst med støyabsorbenter på fjellveggen, ny hall for innendørs håndtering av blant annet alu-felger, i tillegg til gode arbeidsmetoder, det nevnes at maskinparken oppgraderes til nyere modeller som er mindre støyende.

Statsforvalteren gir økt fast tillatelse med forbehold om at Norscrap iverksetter støyreduserende tiltak slik at grenseverdien på 50 dB overholdes for all normal drift ved anlegget, med unntak av båtlasting innenfor gitte begrensninger. Støygrensen og krav til varsling, og båtlasting videreføres i ny tillatelse, det er ikke aktuelt med økt driftstid. Dersom Norscrap ikke iverksetter støyreduserende tiltak slik at virksomheten operer innenfor gitte støykrav, vil vi vurdere å redusere rammen tilbake til 10 000 tonn/år.

Norscrap må iverksette byggetekniske og driftsmessige tiltak for å redusere støyen fra sitt anlegg. Ved spesielt støyende aktivitet slik som bruk av saks og håndtering av alu-felger, må bedriften tilpasse driften for å overholde støykravet før byggetekniske tiltak er installert. Dette betyr at støyende aktiviteter må begrenses og ikke kan skje samtidig som annen støyende aktiviteter.

Det stilles krav om støyreduserende tiltak i tillatelsens punkt 7.2. Statsforvalteren setter frist til ett år hvor Norscrap skal ha gjennomført støyreduserende tiltak. Bedriften skal kunne bekrefte at iverksatte tiltak gjør til at virksomheten er i tråd med tillatelsens støykrav. Norscrap skal i forbindelse med neste årsrapport, frist 01.03.2024, sende inn en konkret plan for byggetekniske tiltak og forventet dato for ferdigstilling av: ny støyvegg mot Veavågen, ny lagerhall, binger og støyabsorbering av fjellvegg, og eventuelt andre byggetekniske tiltak. Støyreduserende driftstiltak skal iverksettes med en gang.

### 3.1.6 Avfall (punkt 9 i tillatelsen)

I ny tillatelse er oppsett og noen krav omformulert, men kravene er hovedsakelig videreført fra forrige tillatelse. Vi presiserer følgende krav:

- Krav til tett dekke på hele bedriftsarealet.
- Krav til innsynskjerming.
- Krav om mottakskontroll.
- Metalspon skal lagres innendørs med oppsamling av avrenning i tett tank.

#### EE-avfall:

Norscrap har tidligere kun hatt tillatelse til å motta ferdig sanert EE-avfall. Bedriften søker nå om å kunne ta imot ikke-sanert EE-avfall og tillatelse til å behandle EE-avfall på eget anlegg jf. avfallsforskriften kap. 1.

Statsforvalteren gir tillatelse til å ta imot og mellomlagre EE-avfall, men ikke tillatelse til å behandle EE-avfall. Vi vurderer det som av lite fare for forurensing å ta imot og lagre EE-avfall forsvarlig på anlegget.



EE-avfall kommer også inn til anlegget sammen med komplekst metall og blir allerede lagret på anlegget som utsortert avfall. EE-avfall skal lagres innendørs, tilstrekkelig skjermet for nedbør og vind, og skal lagres på tett dekke.

Behandling og miljøsanering av EE-avfall er krevende og er av større fare for miljø og helse. Vi kan ikke se, basert på Norscrap sin søknad, at anlegget er utformet for behandling av EE-avfall eller at det finnes tilstrekkelig kunnskap per dags dato. Statsforvalteren avslår derfor denne del av søknaden. Dersom Norscrap ønsker å behandle EE-avfall må anlegget utarbeides for slik behandling, det må tas spesielt hensyn til miljø, helse og brannfare. I tillegg må bedriften opprette tilhørende internkontroll, opplæring og kompetanse. Statsforvalteren utelukker ikke muligheten for å få tillatelse på et senere tidspunkt når Norscrap har forbedret anlegget og fått utredet kompetansebehovet tilstrekkelig. Dette vil eventuelt kreve en ny søknadsprosess.

Tillatelse til sanering av transformatorer er videreført fra forrige tillatelse. Dette er også ansett som sanering av EE-avfall, men dette omfatter kun tømning av olje.

#### Kjøretøy

Norscrap ønsker å ta imot anleggsmaskiner som blir miljøsanert før de sendes videre som skrapmetall. Behandling av anleggsmaskiner ol. er å anse som behandling av kjøretøy jf. avfallsforskriften kap. 4 og krever derfor tillatelse. Anleggsmaskiner, i likhet til biler, inneholder farlige elementer som batteri, oljer og drivstoff som må fjernes før vraket kan gå videre som skrapmetall.

Statsforvalteren har tidligere gitt metallmottak tillatelse til denne aktiviteten, da slike anlegg er tilrettelagt for den type aktivitet. Statsforvalteren gir tillatelse til å behandle kjøretøy, slik som anleggsmaskiner (utenfor panteordningen), på anlegget. Vi spesifiserer at all håndtering skal ta sted på tett dekke, og eventuelle søl og spill skal samles opp. Kjøretøyene kan lekke/dryppe etter sanering så bedriften må være oppmerksom på at disse lagres forsvarlig og ha tilstrekkelig tilsyn. Alt farlig avfall som blir generert fra en slik sanering skal lagres og håndteres i tråd med kravene til farlig avfall, dette skal også komme frem i den årlige rapporteringen under «egengenerert farlig avfall».

#### Farlig avfall:

Norscrap har hatt tillatelse til å ta imot farlig avfall av typen blybatteri og transformatorolje som et lovlig mottak. Det søkes nå om tillatelse til å også ta imot lysstoffrør og småbatterier. Det søkes om tillatelse til å lagre mindre mengder samtidig på anlegget, det skrives at dette skal lagres inne i hall.

Den største faren forbundet med batteri er brann, det kan også være fare for utslipp av batterisyre, men dette skal ikke forekomme så lenge det lagres i tette beholdere og er sikret mot avrenning til sjø. Lysstoffrør er av mest helsefare med tanke på kvikksølvstøv ved brekkasje. Lysstoffrør må derfor lagres i tilrettelagte beholdere.

Statsforvalteren vurderer ikke forurensningsfaren fra lagring av mindre mengder småbatteri og lysstoffrør som stor så lenge krav til lagring i avfallsforskriften opprettholdes til enhver tid. Vi forutsetter at bedriften oppdaterer risikovurderingen for lagring og håndtering av farlig avfall, både med tanke på ytre miljø, helse, og brannfare.

#### Finansiell sikkerhet

Det vises til avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 nr. 4 om krav til etablering av finansiell sikkerhet. Virksomheten skal stille økonomisk sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller betalingsproblemer.



Før Norscrap kan ta imot og mellomlagre nye typer farlig avfall må bedriften (1) få godkjent beregninger av Statsforvalteren, (2) opprette en bankgaranti i tråd med malen, og (3) motta eget brev om *vedtak om godkjenning av finansiell sikkerhet* fra Statsforvalteren.

Dersom det driftsansvarlige selskapet overdras, fisjonerer/fusjonerer, får nye eiere med bestemmende innflytelse, på annen måte omdannes eller overfører den forurensende virksomheten til et nytt ansvarlig selskap, skal dette meldes til Statsforvalteren. Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Statsforvalteren har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Tidligere driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen fram til nytt driftsansvarlig selskap har etablert finansiell sikkerhet, og denne er godkjent av Statsforvalteren.

## 4. Faktagrunnlag

### 4.1 Kort beskrivelse av virksomheten

Anlegget til Norscrap er lokalisert ved Sundvegen i Kopervik, på øst-siden av Veavågen. Tomten er regulert til industri. Anlegget består av områder for mottak og sortering av skrapmetall. Håndtering av avfall foregår på fast dekke der det lagres avfall utendørs, i binger, og enkelte fraksjoner lagres innendørs.

Virksomheten har ikke prosessutslipp til luft, men det kan forekomme støv og røyk. Virksomheten har utslipp av forurenset overflatevann som går via oljeutskiller og sandfang. Utslippspunktet er lokalisert rett ved kaikanten.

### 4.2 Resipientbeskrivelse og miljøtilstand etter vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Norscrap har utslipp til Veavågen, som inngår i vannforekomst Veavågen-indre 0242040901-C<sup>2</sup>. Vannforekomsten har god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, og krever tiltak for å nå miljømål om god tilstand. Dårlig kjemisk tilstand skyldes TBT og kvikksølv i blåskjell og taskekrabbe. Dårlig kjemisk tilstand er i middelsgrad påvirket av diffus avrenning fra industrier.

Det ble gjennomført en resipientundersøkelse av Veavågen av Rådgivende Biologer i 2020 på oppdrag fra Norscrap<sup>3</sup>. Det ble undersøkt hydrografi og sedimenter ved fire punkter langs vågen, med ett målepunkt ved anlegget til Norscrap. Det ble observert PAH-forbindelser og TBT på alle prøvestasjoner. Innerst i fjorden var det størst innhold av miljøgifter med høye verdier av kobber, arsen, kvikksølv og sink. Basert på resultatene av undersøkelsen og veileder 02:2018 for *klassifisering av miljøtilstand i vann*, blir økologisk tilstand «dårlig» og kjemisk tilstand «ikke god» for Veavågen-indre.

---

<sup>2</sup> <https://vann-nett.no/portal/#/waterbody/0242040901-C>

<sup>3</sup> Rådgivende Biologer AS, 25.11.2020. *Resipientundersøkelse Veavågen, august 2020. Overvåking av resipienten ved Norscrap Karmøy*. Rapport nr. 3234.





Miljøgifter slik som TBT, kobber og sink er ofte forbundet med forurensing fra havneaktivitet, da dette ble brukt i bunnstoff til båter. PAH-forbindelser blir dannet av ufullstendig forbrenning av organisk materiale og kan stamme fra industri, fyring og veitrafikk.

Resipientundersøkelsen konkluderer med at stasjonen ved Norscrap hadde generelt lavere innhold av miljøgifter enn de stasjonene lengre inne i fjorden, noe som tyder på at Norscrap ikke er en stor bidragsyter til miljøgifter i sedimentene i Veavågen.

Statsforvalteren stiller skjerpet krav til bedriften som er i tråd med hva som anbefales etter BAT-prinsippet. Bedriften skal bygge ny rensinnsretning for å møte utslippskravene. Med de vilkårene for drift som er fastsatt i tillatelsen er vår vurdering at det er liten risiko for at virksomheten skal forringe miljøtilstanden i vannforekomsten.

### 4.3 Naturmangfold

Naturmangfoldloven krever at beslutninger skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelige kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypes utbredelse og økologisk tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Norscrap er lokalisert i et område regulert til industri. Det er annen industri, boligfelt, og LNF-områder i nærheten. Øst for anlegget er det områder med sterk trua naturtype kystlynghei. Området *Storestemmen aust* ligger i luftlinje ca. 500 m øst for anlegget til Norscrap.



Figur 2: Oversiktsbilde med naturverdier. Informasjon hentet fra temakart-rogaland.no

I ytre del av Veavågen, området *Svartholmen-Veavågen*, er det registrert en svært viktig og større forekomst av marin naturtype skjellsand. I indre del av Veavågen, nærmere anlegget til Norscrap, er





det observert flere fuglearter, blant annet makrellterne (sterk trua) og iomvi (kritisk trua). I tillegg er store deler av Karmøy innenfor leveområde til hubro, hønsehauk og havørn.

Anlegget til Norscrap er lokalisert på industritomt, og vi kan ikke se at påvirkning av støy og støv vil påvirke naturverdier i området. Utslipp til vann går til indre del av Veavågen og fordi det er terskel i ytre del av vågen på ca. 10 m kan vi ikke se at utslipp fra bedriften skal kunne påvirke skjellsandforekomsten i ytre del av vågen. Med økt rensing av utslipp til sjø skal bedriften ikke påvirke det marine naturmangfoldet.

Statsforvalterens behandling av søknaden er basert på eksisterende kunnskap om naturverdiene i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt

#### 4.4 Samfunnsmessige hensyn

Norscrap mottar og håndterer metallskrap som skal materialgjenvinnes, og er dermed ett viktig ledd i avfallsløpet. Materialgjenvinning bidrar til en sirkulær økonomi og er i tråd med FNs bærekraftsmål 12 – *Ansvarlig forbruk og produksjon*. Norscrap skaper også lokale arbeidsplasser innen anlegg og gjenvinning.

## 5. Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

### 5.1 Høring av saken

Saken ble forhåndsvarslet i tråd med forurensningsforskriften § 36-5. Saken ble lagt ut til offentlig høring og sendt berørte parter i mars - april 2023. Vi mottok fire uttalelser til saken. Norscrap Karmøy AS kommenterte innkommende uttalelser i brev datert 05.05.2023.

#### Ole A Walland, 13.03.2023

Walland kommenterer at støy fra bedriften er svært sjenerende, også for de boliger ikke markert i støyrapporten, og det bør ikke gis permanent økt driftsomfang før støybegrensende tiltak er iverksatt og har gitt dokumentert effekt.

Walland kommenterer også at de savner at trafikkbelastning er vurdert i saken. Mye tungtransport langs Sundvegen, som er smal og uten gangsti, gjør ve-gen farlig for mye trafikanter. Walland ber om at det blir gjort trafikkmålinger og konsekvensvurderinger før det gis ny tillatelse.

#### Hans Olav Østhus, 16.04.2023

Østhus skriver at de har opplevd mye støy gjennom årene, og har vært i kontakt med bedriften angående støytiltak tidligere, uten at tiltak ble gjennomført.

Østhus kommenterer de tiltak foreslått i støyrapport av Asplan Viak. Det er mye støy utover nåværende støyvegg på 7,5m og det ønskes helst at ny foreslått støyabsorberende vegg er 10m høy. Arbeid med alufelger bør foregå innendørs, og skjæring i bakkant av anlegget. Båtlasting bør gjøres



uten å slippe skrap fra høyder, og bedriften bør unngå store båter hvor grabb ikke har rekkevidde over hele lasterom. Flyttbar vegg ved lastekai bør forhøyes da skrap lagres langt over veggen.

Østhus er skeptisk til at det gis tillatelse til mottak av farlig avfall, da uhell kan påvirke sjøen, det kommenteres allerede dårlig vannkvalitet i området.

#### **Jovika velforening, 17.04.2023**

Jovika velforening kommenterer støykartleggingen gjennomført av Asplan viak. Det bemerkes at ingen av naboene på Veavåg-siden er nevnt som støyutsatt i rapportens tabell 4.2, og enkelte eiendommer ikke er nevnt under tabell 4.3. Da eiendommene ligger høyt i terrenget og støyen kommer direkte, og indirekte fra fjellveg bak containerveggen.

Det stilles spørsmål til rapportens punkt 8.1, hvor det refereres til at lovbestemt støygrense på 50 Db (A) ikke gjelder for ny bebyggelse.

Jovika velforening kan godta permanent tillatelse dersom Norscrap gjennomfører omfattende støydempende tiltak, inkludert:

1. 10 meter høy betongvegg mot Vedavågen, 7.5 meter ved lossekai da skrap er synlig over begge eksisterende.
2. Støyabsorbering på fjellsiden da lyd reflekteres tilbake.
3. Begrense fallhøyde ved lasting av båt, og at det ikke mottas for store skip der rekkevidden for grabb blir for kort.
4. Øvre mottaksgrense på 20 000 tonn.
5. Antall båt-anløp ikke økes.

Ved mottak av alu-felger er det også nødvendig med tiltak mot støy.

Angående søknad om mottak av farlig avfall, stiller velforeningen seg imot. Bedriften ligger rett ved sjø og velforeningen er bekymret for at det slippes ut giftige stoffer i havet som påvirker sjødyr og fiskerisamfunnet.

Avsluttende stiller velforeningen seg ikke helt avvisende til at ny permanent tillatelse gis, men krever at det gjøres tiltak mot støy.

#### **Karmøy kommune, 17.04.2023**

Miljørådgiver i Karmøy kommune har ingen merknader til søknaden, og stiller seg enig i Statsforvalterens merknader i høringsbrevet.

Avdeling for folkehelse skriver at støy fra Norscrap skal være under anbefalte grenseverdier før permanent tillatelse blir gitt. Dette er med tanke på naboenes helse og er vurdert opp mot folkehelselova og forskrift om miljørettet helsevern.

#### **Bedriftens kommentar på mottatte høringsuttalelser - Norscrap Karmøy, 05.05.2023**

Norscrap Karmøy kommenterer tema om støy, utslipp og fare ved lagring av farlig avfall.

Støy: Norscrap er klar over at deres industri er støyende og er innstilt på å gjennomføre støyreducerende tiltak på anlegget for å være innenfor tillatelsens støygrense. Norscrap kommenterer at de må ha tillatelse til drift for å kunne iverksette omfattende tiltak.



Som svar til Jovika vel kommenteres deres 5 krav:

1. Norscrap vil undersøke om det er praktisk mulig å forhøye vegger.
2. Støyabsorbering av vegg i bakkant er planlagt utført.
3. Det vil være noe støy ved båtlasting, men det skal jobbes med å lage så lite støy som mulig.
4. Norscrap har søkt om 21 300 tonn.
5. Antall båtanløp skal ikke økes.

Det planlegges også å håndtere alu-felg innendørs.

Trafikk: Norscrap er helt enig i at vegen ikke er den beste, men bemerker at vegen fortsatt er godkjent.

Farlig avfall: Norscrap skriver at anlegget ikke er mer utsatt for utslipp enn andre anlegg, og at det ikke skal være uhell med gode driftsrutiner.

Utslipp: Norscrap kommenterer at de har tatt månedlige prøver av overvannet med relativt fine resultater. Det planlegges nytt renseanlegg for å kunne overholde alle utslippskrav. Norscrap viser også til resipientundersøkelse fra 2020 i Veavågen, som konkluderte med at Norscrap i mindre grad har tilført miljøgifter til resipienten. Forurensing i Veavågen er hovedsakelig knyttet til langvarig havneaktivitet.

## **Oppsummering av høringsuttalelser fra 2022 om mottak og lagring av EE-avfall og miljøsanering av anleggsmaskiner**

Karmøy kommune hadde ingen kommentarer til søknaden om endring.

Jovika Velforening var skeptiske til utvidelser på anlegget da det tidligere har vært hendelser hvor bedriften ikke har fulgt regelverket. Det vises til hendelser i 2021 hvor krav til støy og driftstid ble brutt. Videre kommenteres faren tilknyttet søl av miljøgifter til sjø fra hydraulikkolje, trafo olje og batterier. Norscrap Karmøy kommenterer de hendelser påpekt av Jovika vel. Tidligere hendelser beklages, hvor de fra 2021 er avvikshåndtert. Når det gjelder fare for utslipp skriver Norscrap at miljøsanering av kjøretøy skal skje i egen hall under kontrollerte forhold med tett dekke tilkoblet oljeutskiller. Det vises også til overvåking av utslipp og gjennomført resipientundersøkelse.

## **Statsforvalterens merknader**

Statsforvalterens kommentarer til tema fremmet under høringen:

### Støy

Statsforvalteren er klar på at det må iverksettes tiltak mot støy dersom Norscrap skal drifte i Veavågen med økt mottaksramme. Støy og krav om tiltak er vurdert under punkt 3.1.5 [Støy \(punkt 7 i tillatelsen\)](#).

Når det gjelder støyrapporten er denne gjort av tredjepart med metoder som er akkreditert, disse metodene er også presentert med usikkerhetsbidrag. Statsforvalteren har ingen grunn til å tvile på undersøkelsen og bruker dette som et faglig grunnlag for å sette støykrav til bedriften. Dette utelukker ikke at enkelte andre boliger og områder vil også kunne være berørt av støy fra bedriften uten at det nødvendigvis kommer frem i rapporten.

### Transport og veg

Vegstandard og sikkerhet av Sundvegen er også ved denne høringen kommentert som en problemstilling. Under sist høring av saken i 2019/2020 ble det fastslått at fylkeskommunen som vegmyndighet ikke hadde vedtatt noen planer for utbedring eller endring av Sundvegen.



Siden den gang har det ikke blitt gjort noen nye vurderinger fra fylkeskommunen sin side angående Sundvegen.

Statsforvalteren ber Norscrap om å ta ansvar for deres bidrag på vegen, bedriften skal fortsette å være oppmerksom på trafikkeffektivisering fremover. Vi videreformidler krav om trafikkteiling og rapportering.

## 6. Vedtak om gebyr

Vi viser til vårt varsel om gebyr i oversendelse av utkast for kommentar datert 27.07.2023.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for vår saksbehandling av blant annet endring av tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Gebyret skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnad ved saksbehandling. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn.

Vi vedtar med dette fastsetting av **gebyrsats 4** for saksbehandlingen, jf. forurensningsforskriften § 39-4, som svarer til et samlet ressursbruk av opptil tre ukeverk. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på **kr. 112 300,-**. Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsforskriften § 39.

Faktura vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret skal betales senest 30 dager etter fakturadato.

## 7. Klagerett

Norscrap Karmøy AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

Med hilsen

(e.f.)

Elisabeth Time Ellingsen  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg

1 Rettet - Tillatelse etter forurensningsloven (2023.0668.T) - Norscrap Karmøy AS

Kopi til:

KARMØY KOMMUNE	Postboks 167	4291	KOPERVIK
JOVIKA VELFORENING	c/o Herman Holgersen Jovikvegen 47	4276	VEAVÅGEN
Hans Olav Østhus	Vea Sjoarveg 117 A	4276	Veavågen
Ole Andreas Walland	Sundvegen 414	4250	KOPERVIK