



KYSTVERKET

COWI AS  
Karvesvingen 2  
0579 OSLO

Deres ref	Vår ref 2023/3336-12	Arkiv nr	Saksbehandler Thor Messel	Dato 08.09.2023
-----------	-------------------------	----------	------------------------------	--------------------

## Tillatelse til utfylling i sjø. GBnr 86/248 - Husøy - Karmøy kommune - Rogaland fylke

Kystverket viser til søknad etter havne- og farvannsloven § 14 fra Cowi AS av 11.07.2023, der de på vegne av Karmsund Havn IKS søker om tillatelse til utfylling i sjø. Tiltaket krever tillatelse etter havne- og farvannsloven § 14.

### Vedtak

**Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 14 gir vi tillatelse til Karmsund Havn IKS, til å fylle ut i sjø som omsøkt**

Tillatelsen gis på følgende vilkår, jf. havne- og farvannsloven § 16:

1. Tiltaket skal utføres som beskrevet i denne tillatelsen og vist i vedlagte tegning og kartutsnitt.
2. Tiltakshaver skal sende inn P-melding om arbeidet med å etablere tiltaket, herunder informasjonstekst, posisjon, oppstartstidspunkt og forventet ferdigstilling til [efs@kartverket.no](mailto:efs@kartverket.no). Informasjon om tiltaket må sendes til Efs i god tid for å komme med i neste utgivelse av Efs. Det er tiltakshavers ansvar å sjekke fristene.

Arbeidet kan ikke starte før meldingen er publisert.

Når tiltaket er ferdigstilt, skal tiltakshaver sende inn melding om kartrettelse til Kartverket. Meldingen skal inneholde følgende: dokumentasjon om tiltaket 'as-built', fortrinnsvis på digitalt format ((sosi, shape, gz). kart (i hensiktsmessig målestokk der tiltaket er nøyaktig inntegnet) posisjoner i WGS-84 datum

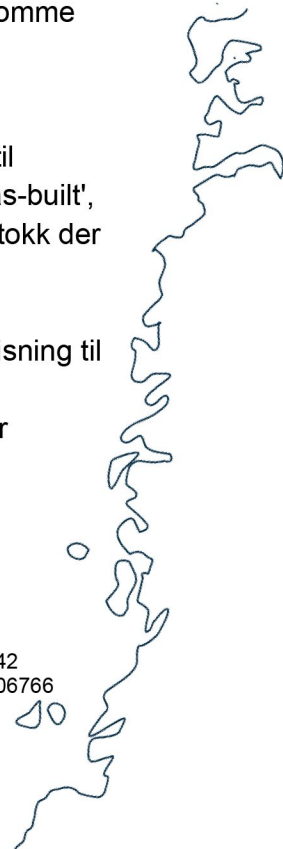
Informasjon om tiltaket sendes til Kartverket via Rett i kartet Sjøkart eller til [efs@kartverket.no](mailto:efs@kartverket.no). Det skal sendes kopi til [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no) (med henvisning til Kystverkets referansenummer).

3. Tiltaket må merkes i tråd med Kystverkets anbefaling, både midlertidig under anleggsfasen og permanent etter at utfyllingen er ferdig.
4. Utfyllingen må ha tilstrekkelig sikkerhet mot utglidning i grunnen.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)  
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242  
Bankgiro: 7694 05 06766



5. Belysning må innrettes slik at det ikke virker blendende eller er til sjenanse for de sjøfarende. Lyskilder må innrettes på en slik måte at navigasjonsbelysning ikke blir skjermet eller «forsvinner» blant annen belysning
6. Kvitsøy VTS må holdes oppdatert om arbeidene
7. Dersom det oppstår uforutsette vesentlige hendelser skal Kystverket varsles for vurdering om ytterligere tiltak må iverksettes.
8. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler tiltakshaver.

## 1. Sakens bakgrunn

Cowi As søker om tillatelse til å fylle ut ca. 1,1 mill. m<sup>3</sup> steinmasser i sjøen mellom eksisterende containerhavn på Husøy til Søre Flataskjær i Karmøy kommune. Det skal kjøres tunnelmasser fra Rogfast-prosjektet med lekter fra Arsvågen til Husøy. Det aller meste med splittlekter. For øverste del av fyllingen benyttes flatlekter. Da tømmes steinen med maskin fra lekteren ut i sjøen.

Det planlegges i samme operasjon å flytte en eksisterende sjøledning fra som går ut fra fabrikkene på Husøy og ut til ca. 30 meters dyp. Dette fordi ledningen ligger i utfyllingsområde.

Tiltaket har vært sendt på høring og det er kommet inn følgende høringsuttalelser:

Karmøy kommune skriver:

*«Sprengningstein består av en blanding av alt fra store blokker til mindre, mer finkornede partikler. Deponering av sprengstein i vassdrag/sjø kan forårsake en rekke negative effekter på miljøet, blant annet:*

1. Partikkelforurensning. (oppvirlede partikler fra bunnsediment, nydannede partikler fra steinmasser)
  - a. Bunnsedimentene skal tildekkes med et lag sand (10 cm)
2. Frigjøring av miljøgifter fra bunnsediment.
  - a. Bunnsedimentene skal tildekkes
3. Nitrogenholdige forbindelser fra sprengstoffrester.
4. Kjemisk reaksjon, ergo avrenning og utvasking av metaller og ioner, eller blottlegging av sulfidholdige mineraler.

*Forskjellige vassdragssamfunn vil ha ulik toleranse for de forskjellige parameterne. For å vurdere graden av forurensning som følge av fyllingen, vil det være tilrådelig å undersøke vannkvaliteten før og etter inngrepet.*

*Inngrepet er i tråd med reguleringsplanen og reguleringsplanen er konsekvensutredet samt risikovurdert. Inngrepet framstår derfor som godt belyst. COWI har laget en miljøoppfølgingsplan der spredning av sedimenter skal overvåkes ved turbiditetsmålinger, prøvetaking og sedimentfeller.*

*Ingen uttalelse.»*

Statsforvalteren i Rogaland skriver:

*«Statsforvalteren har gitt tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø, og har ingen kommentar til denne delen av søknaden.*

*Når det gjelder flytting av utslippsledningen, forutsetter vi at plassering av sjøledningen er vurdert for å sikre minst like god innblanding av utslippet i resipienten, og at ikke innblandingen blir påvirket av strømendringer som følge av utfyllingen til Karmsund Havn. Dette er viktig for å hindre at vannforekomsten ikke blir ytterligere forringet, jf. vannforskriften, samt for å bidra til å nå FNs bærekraftsmål 14 «Livet i havet».»*

Fiskeridirektoratet skriver:

*«Vi kan ikke se at de interesser vi er satt til å ivareta vil kunne berøres i særlig negativ grad av tiltaket, dersom det stilles tilbørlige vilkår. Tareskogforekomstene vil nødvendigvis kunne lide en ublid skjebne, likevel vedtatt av Karmøy kommune gjennom regulering.»* videre skriver de,

*«Utfylling må ikke foretas uten avbøtende tiltak mot partikkeloppvirvling og -spredning, nedslamming mv. Vi forutsetter at fylling også behandles etter forurensningsloven, og at det settes tilbørlige og tilstrekkelig vilkår av statsforvalter.»*

Stavanger Maritime Museum skriver:

### **«Potensialvurdering**

*Stavanger maritime museum vurderer sjøarealene innenfor tiltaksområdet til å ha potensiale for funn av automatisk freda kulturminner og skipsfunn. Tiltaksområdet er omgitt av automatisk freda kulturminner og et unikt kulturhistorisk miljø av nasjonal og internasjonal verdi både på land og i sjø. Karmsundet har vært hovedkystled i historisk og forhistorisk tid.*

*De synlige kulturminnene rundt tiltaksområdet vitner om et område som har vært et knutepunkt i alle perioder av vår forhistorie. Dette har generert stor marin aktivitet i områdene rundt*

*Avaldsnes, og fra marinarkeologiske undersøkelser i området er det kjent sjøavsatte kulturlag, ballastrøyser, skipsvrak og anker som er datert til jernalder.*

### **Arkeologisk registrering**

*På bakgrunn av potensialvurderingen krever vi å få utføre en arkeologisk registrering i tiltaksområdet. Den totale kostnaden på undersøkelsene er 36 653 eks. mva.*

*Vi minner om at dette er et maksimumsbudsjett og at det kun faktureres for faktiske utgifter og medgått tid. Den arkeologiske undersøkelsen kan ikke settes i gang før vi har mottatt skriftlig aksept på kostnadene i det vedlagte budsjettet. Vi ber tiltakshaver ta kontakt med oss»*

Med bakgrunn i uttalelse fra Stavanger Maritime Museum har tiltakshaver besluttet å ikke flytte eksisterende sjøledning i denne tidlige fasen, men søke i egen søknad senere. Derfor er ikke forhold rundt sjøledning vurdert i denne saken.

## **2. Aktuelt regelverk**

Tiltaket det søkes om faller inn under havne- og farvannsloven § 14. Denne bestemmelsen sier at tiltak som kan påvirke sikkerheten, ferdselen eller forsvars- og beredskapsinteresser i farvannet ikke kan etableres uten tillatelse. I tillegg til at vi vurderer tiltakets konsekvenser for disse interessene, legger vi også vekt på de hensynene som fremgår av havne- og farvannsloven § 1:

*«Loven skal fremme sjøtransport som transportform og legge til rette for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn og bruk av farvann, samtidig som det skal tas hensyn til et konkurransedyktig næringsliv. Loven skal ivareta nasjonale forsvars- og beredskapsinteresser.»*

Det er Kystverket som avgjør søknaden, jf. § 14, andre ledd og departementets delegering til Kystverket.

Kystverkets vurdering er at de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er vurdert i reguleringsplanen og i statsforvalteren i Rogaland sin tillatelse etter forurensningsloven. Vurderingen bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og er tilstrekkelig konkrete og dekkende for det omsøkte tiltaket. Vi slutter oss til disse vurderingene og legger dem til grunn i det følgende.

Statsforvalteren i Rogaland har vurdert tiltaket i forhold til vannforskriften og skriver;

*«Tiltaket skal utføres i vannforekomsten Karmsundet-Kopervik, som er kategorisert som en beskyttet kyst/fjord. Vannforekomsten er klassifisert med moderat økologisk tilstand pga.*

moderat til dårlig diversitetsindeks. Den kjemiske tilstanden er vurdert til dårlig basert på forhøyet konsentrasjon av en rekke stoffer inkludert benzo(ghi)perylene, benzo(b)fluroanten, benzo(a)pyrene, naftalen og kvikksølv.

Vannforekomsten er i stor grad påvirket av diffus avrenning fra industri, i middelsgrad fra diffus avrenning fra andre kilder og i liten grad fra jordbruk og avløp20.

Formålet med vannforskriften er å sette rammer for fastsettelse av miljømål som sikrer en helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene. Vår vurdering er basert på miljømålet i vannforskriften § 4.

De viktigste parameterne i å måle kvaliteten av en vannforekomst er økologisk og kjemisk tilstand. Ettersom tareskogen i tiltaksområdet vil gå tapt som følge av arbeidene i sjø vil det foreligge en midlertidig forringelse av den økologiske tilstanden. Vi vurderer likevel at denne forringelsen vil være midlertidig ettersom det skal tilrettelegges for at tareskogen kan reetableres innen kort tid etter arbeidene i sjø er ferdig.

Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er klassifisert som dårlig. Som del av tiltaket skal et område på ca. 100 000 m<sup>2</sup> tildekkes, og i samtlige sedimentprøver tatt i dette området er det påvist forurensning<sup>1</sup>. Vi vurderer det derfor dithen at den kjemiske tilstanden i vannforekomsten på sikt kan forbedres som følge av tiltaket. Overdekking av sedimentene vil minske risikoen for utlekking og spredning til vannsøylen.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 4.»

Under forutsetning av at tiltakshaver følger påleggene fra Statsforvalteren anser vi tiltaket til å ikke få vesentlig påvirkning på miljøtilstanden.

Det kan ikke gis tillatelse etter havne- og farvannsloven § 14 til tiltak som er i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven, jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd. I dette tilfellet skal ikke tiltaket i strid med arealplan.

### 3. Kystverkets vurdering av saken

Tiltaket er ved Husøy i Karmsundet ligger tett på den sterkt trafikkerte hovedleden «1501 Karmsundet». Av hensyn til sikkerheten og fremkommeligheten i farvannet må søker i sitt arbeid ta hensyn til sjøverts ferdsel ved utfylling og lekteraktivitet.

Kystverkets vurdering er at tiltaket ikke vil gi innsnevring av farleden av betydning.

Tiltaksområde er innenfor Kvitsøy VTS sitt tjenesteområde. Los og Kvitsøy VTS må fortsatt involveres i forkant og under pågående arbeider med utfylling. Sistnevnte skal bl.a. underrettes om lekteraktivitet og andre involverte fartøy til/fra tiltaksområde mv.

Seilingsbredde er ca. 270m (1,5 kabler) og blir ikke redusert som følge av tiltaket. Kystverket vurderer det som at sjøsikkerheten og fremkommelighet i hovedleden er ivaretatt.

Kystverket setter vilkår om midlertidig merking av utfyllingsområdet: Kystverket foreslår å ramme inn utfyllingsområdet med spesial lysbøyer med karakter Oc (2) Y 8s (5+1+1+1) – 7 stk med avstand mellom hverandre på 150-200m ca. – Se forslag i vedlagte skisse. Vi vil påpeke at dette ikke er eksakte posisjoner da det må vurderes av entreprenør ift. tilkomst

<sup>1</sup> Sedimentundersøkelse, Husøy v/Flateskjer. COWI Stavanger. 14.08.2018.

med lekter etc. Posisjoner på lysbøyene meldes til Kartverket med Kystverket på kopi ifm. EFS melding.

Kystverket må koble fra og fjerne en navigasjonsinnstallasjon (120955 Sørøra Flatskjeret HIB) under utfylling av området. Kystverket må derfor få beskjed i god tid før de starter med utfylling av området (minimum en måned før) sånt at vi kan få tid til å fjerne denne i forkant. Kontaktperson i Kystverket er Stian Revheim Sundt. Midlertidig merking med spesial lysbøyer skal være på plass før fjerning av denne.

Kystverket ønsker ny plassering av Sørøra Flatskjeret HIB i sørøst hjørnet av nytt område etter utfylling (se vedlagte kartskisse).

Ettersom det er tiltakshaver som får fordelene av tillatelsen, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene, dersom tiltaket skulle føre til skade.

Det vil av ferdsel og sikkerhetsmessige årsaker settes vilkår om at utfyllingen må ha tilstrekkelig sikkerhet mot utglidning i grunnen.

Forholdene til vannforskriften og naturmangfoldet er godt nok vurdert i reguleringsplan og utslippstillatelse fra statsforvalteren. Kystverket sier seg enig i vurderingene og vilkårene i disse.

#### **4. Konklusjon**

På bakgrunn av vurderingene ovenfor har vi kommet til at vi kan gi tillatelse til utfyllingen som omsøkt. Avgjørende for utfallet av saken har vært at tiltaket ikke vil være til hinder for sikker ferdsel i området når vilkårene i tillatelsen er oppfylt.

Det fremgår av havne- og farvannsloven § 16 siste ledd at tillatelsen faller bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang innen tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Kystverket kan forlenge fristen én gang med inntil tre år.

Vedtaket med vilkår finner du fremst i dette brevet.

#### **5. Rett til å klage**

Dette er et enkeltvedtak som søkeren og andre med rettslig klageinteresse kan klage på innen 3 – tre – uker etter at dette brevet er kommet frem. Se vedlagte *Orientering om klageadgang*.

Muligheten til å klage må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Vi presiserer at vedtaket er basert på reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet lov- og regelverk. For eksempel kan tiltaket være søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og det må tiltakshaver selv undersøke med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo- eller eiendomsforhold. Slike forhold er derfor ikke vurdert i forbindelse med dette vedtaket. Søkeren må selv innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller av domstolene.

Med hilsen

Ruben Vian Alseth  
Fungerende avdelingsleder

Thor Messel  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Eksterne kopimottakere:

Karmsund Havn IKS  
Karmøy kommune  
Fiskeridirektoratet  
Statsforvalteren i Rogaland

Postboks 186  
Postboks 167  
Postboks 185 Sentrum  
Postboks 59

5501 HAUGESUND  
4291 KOPERVIK  
5804 BERGEN  
4001 STAVANGER

## **ORIENTERING OM KLAGEADGANG**

### **KLAGEORGAN**

Enkeltvedtak fattet av Kystverket kan påklages til Nærings- og fiskeridepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal sendes til Kystverket per e-post til eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

### **KLAGEFRIST**

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

### **KLAGENS INNHOLD**

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

### **UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET**

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Førsteinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

### **RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING**

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

### **KOSTNADER VED KLAGESAKEN**

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

### **KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN**

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser