



MILJØDIREKTORATET
Postboks 5672 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Kontakt saksbehandler
Jan Meling, 51568726

Oversendelse av klage på vedtak om midlertidig utslippstillatelse - Åkra Sjømat AS Karmøy - utslippstillatelse fiskeforedling 86/79 Husøyvegen 228

Veldetun Velforening og Karmlund Velforening klager på Statsforvalterens vedtak om midlertidig utslippstillatelse til Åkra Sjømat AS. Statsforvalteren har ikke funnet grunn til å endre vedtaket, og oversender vedtaket til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Sakens bakgrunn

Statsforvalteren har i brev datert 05.07.2023 fattet vedtak om midlertidig utslippstillatelse etter forurensningsloven til Åkra Sjømat AS. Bedriften driver med foredling av krabbe, fisk og reker på Husøy i Karmøy kommune.





Vi gir først en oppsummering av saksgangen:

- Statsforvalteren mottok melding om oppstart/søknad om utslippstillatelse fra Åkra Sjømat 07.10.2022, for etablering av en foredlingsbedrift for krabbe, fisk og reker på Husøy i Karmøy kommune. Årlig produksjon av ferdigvarer er 3350 tonn fordelt på 245 dager med 14 tonn ferdig produkt per dag i gjennomsnitt.
- Fiskeforedlingsbedrifter av denne størrelsen er i utgangspunktet forskriftsregulert. Selv om virksomheten er forskriftsregulert, kan Statsforvalteren kreve at virksomheten skal ha særskilt tillatelse etter forurensningsloven § 11 når særlige forhold tilsier det. På Husøy er det flere virksomheter som har utslippstillatelse fra Statsforvalteren, og som bidrar med forurensning til luft og sjø. Selv om Åkra Sjømat har en lavere produksjonskapasitet enn de andre fiskeforedlingsbedriftene på Husøy, så vil utlippene fra Åkra Sjømat medføre en økning i den samlede utslippsmengden ved Husøy. Statsforvalteren konkluderte derfor at det foreligger særlige forhold som tilsier at Åkra Sjømat måtte søke om særskilt utslippstillatelse.
- Statsforvalteren varslet at vi vurderte å avslå søknaden i brev datert 17.10.2022, og vi avslå søknaden i vedtak datert 12.06.2023. I vår vurdering la vi vekt på virksomhetens utslipp av lukt og den totale luktbelastningen ved Husøy, samt virksomhetens utslipp til vann og utslipp fra forbrenningsanlegg. Vedtak om avslag ble påklaget av Advokatfirmaet Berngaard på vegne av Åkra Sjømat. Klagen er i skrivende stund fortsatt under behandling.
- Statsforvalteren fattet vedtak om midlertidig utslippstillatelse 05.07.2023. Hensikten med den midlertidige utslippstillatelsen er å gjennomføre testproduksjon slik at bedriften kan kartlegge utslipp til luft og vann. Vedtaket ble påklaget av Karmlund Velforening og Veldetun Velforening.

Klagers anførsler

Klagene viser hovedsakelig til den samlede mengden utslipp ved Husøy, særlig den totale luktbelastningen. I tillegg viser klagene til følgende punkter:

- Helsekonsekvensutredningen som ble gjennomført av Karmøy kommune viser at 35 % av befolkningen sier at deres trivsel påvirkes i svært stor grad eller ganske stor grad på grunn av lukt.
- Det vises til manglende oppfølging fra Statsforvalteren for å holde utlippene under kontroll.
- Det vises til at forurensningsmyndighetene må se på det totale bildet for Husøy-området.

Vi viser for øvrig til de vedlagte klagene i sin helhet.

Vurdering av utsatt iverksetting av vedtaket

Statsforvalteren har vurdert om vedtaket skal gis utsatt iverksetting (oppsettende virkning), selv om klager ikke har bedt om dette. I denne saken er det tale om en midlertidig utslippstillatelse, og den negative effekten på miljøet vil derfor være begrenset. I tillegg vil en oppsettende virkning av vedtaket medføre store konsekvenser for arbeidsplasser ved anlegget. Statsforvalteren har derfor ikke gitt oppsettende virkning av vedtaket.



Andre innkomne merknader

Advokatfirmaet Berngaard AS har kommentert klagene på vegne av Åkra Sjømat. Videre følger en oppsummering av bedriften sitt tilsvarende:

- Åkra Sjømat sin fabrikk er den mest moderne og miljøvennlige fabrikk for taskekrabbe i Europa, som benytter teknologi med fokus på minst mulig fotavtrykk. Dette omfatter også luktutslippet ved at råstoffet ikke blir kokt i væske, men i damp. Dette er en nyutviklet dampkoker som ikke er testet før, men som innebærer mindre damp og dermed mindre utslipp av lukt.
- Resultatene fra emisjonsmålinger i vurdering «Samlet luktutslipp ved Husøy» fra PurEnviro av 29.11.2022 viser at luktutslippet fra Åkra Sjømat ikke vil føre til merkbar økning i totalbelastningen fra industriområdet på Husøy.
- På nåværende tidspunkt er anlegget i drift, men med begrenset kapasitet. Når det gjelder utslipp til sjø og lukt er testproduksjonen som forventet og vellykket. Det er ingen merkbar lukt fra pipa, ingen interne merknader knyttet til dette, og bedriften har ikke mottatt noen klager.
- Bedriften ønsker å ha et godt samarbeid med naboene til industriområdet og velforeningene. Dersom naboene opplever lukt i forbindelse med Åkra Sjømat sin virksomhet bes det om at dette meldes inn på telefon eller e-post. Alle henvendelser blir registrert og håndtert i Åkra Sjømat sitt avvikssystem.

Statsforvalteren sin vurdering

Klagene viser til den generelle forurensningen ved Husøy industriområde. I tillegg til Åkra Sjømat er Karmsund Protein, Pelagia Karmsund Fiskemel, Biomar og Seagarden også lokalisert på Husøy. Karmsund Protein og Pelagia Karmsund Fiskemel produserer fiskemel og fiskeolje, Biomar produserer fiskefôr, mens Seagarden produserer marint pulver og andre marine produkter. Disse bedriftene har utslippstillatelse fra Statsforvalteren hvor det er fastsatt grenseverdi for luktutslipp. Alle bedriftene har dokumentert at luktutslippet ligger innenfor deres respektive grenseverdier for lukt. Likevel mottar både Statsforvalteren og bedriftene flere naboklager. Statsforvalteren regulerer de enkelte bedriftene, men summen av utslippene medfører økt belastning for naboene. Vedlagt oversiktskart over Husøy viser plasseringen av de enkelte bedriftene i forhold til nærliggende boligområder.

Karmøy kommune gjennomførte i 2022 en helsekonsekvensutredning for Husøy-området, der hensikten var å få oversikt over det totale bildet av miljøfaktorer som boligområder nær industriområdet kan påvirkes av. Utredningen viste at det var betydelige forskjeller på opplevelsen av plagsom lukt mellom områdene rundt Husøy og referanseområdet, der opptil 35 % oppgir at lukt påvirker deres trivsel i svært stor eller i ganske stor grad.

Anlegget til Åkra Sjømat vil også ha utslipp av lukt, og dette var et av punktene som dannet grunnlag for vedtak om avslag. Samtidig er dette et mindre anlegg med ny teknologi hvor det mangler sammenligningsgrunnlag for vurdering av bedriftens utslipp. Bakgrunnen for at Statsforvalteren har gitt midlertidig utslippstillatelse er nettopp for å kunne utføre kartlegging av anleggets faktiske utslipp.



Når det gjelder bedriftens utslipp til vann, har vi lagt vekt på at utslippet vil være svært begrenset og av midlertidig varighet. Samtidig vil en midlertidig utslippstillatelse for testproduksjon gi anledning til å kartlegge utslippskomponentene i prosessavløpsvannet og måle innholdet.

Videre er det gjort en vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordelene. En midlertidig utslippstillatelse vil bidra til arbeidsplasser ved anlegget og sysselsetting for underleverandører og fiskere i nærområdet. Etersom utslippstillatelsen er av begrenset varighet, vurderer vi at fordelene ved å gi midlertidig utslippstillatelse veier tyngre enn ulempene.

Konklusjon

Statsforvalteren finner ikke grunn til å ta klagen til følge, og oversender klagesaken til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen (e.f.)
fylkesmiljøvernssjef

Jan Meling
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 ÅKRA SJØMAT - SØKNAD OM MIDLERTIDIG UTSLIPPSTILLATELSE FOR TESTPRODUKSJON AV FISKEFØREDLINGSVIRKSOMHET I KARMSUND HAVN
- 2 Vedlegg 2
- 3 Åkra Sjømat Karmsund - Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven
- 4 Midlertidig tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven – Åkra Sjømat AS
- 5 Klage tillatelse - Åkra Sjømat AS Karmøy - utslippstillatelse fiskeforedling 86/79 Husøyvegen 228
- 6 Klage på tillatelse - Akvakultur - Karmøy - Åkra Sjømat AS - utslippstillatelse fiskeforedling 86/79 Husøyvegen 228
- 7 Åkra sjømat.kommentarer til klager.25.8.2023.pdf
- 8 Helsekonsekvensutredning Husøy
- 9 Samlet vurdering av luktutslipp. PurEnviro.pdf
- 10 Oversiktskart Husøy

Kopi til:

ÅKRA SJØMAT AS	Postboks 18	4299	AVALDSNES
ADVOKATFIRMAET BERNGAARD AS	Beddingen 8	0250	OSLO
VELDETUN VELFORENING	c/o Morten Stranden Prestanesbakken 63	4262	AVALDSNES
Karmøy kommune Karmlund Velforening	Postboks 167	4291	KOPERVIK