



KARMØY KOMMUNE
Postboks 167
4291 KOPERVIK

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Vedtak om endring av tillatelse - tiltak i sjø - Karmøy 15/1386 - kloakkpumpestasjon - Grunnvikvegen 23 Oliversbukta - plan-ID 275-1 Grunnvika Åkrehamn

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 endrer Statsforvalteren tillatelsen av 17.01.2022 gitt til Karmøy kommune til tiltak i sjø. Fastsettelse av vilkår er hjemlet i forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren endrer rammen på tillatelsen gitt til Karmøy kommune til mudring i sjø til 3000 m³ ± 500 m³. Mudringsvolumet inkluderer fjerning av midlertidig anleggsvei. Fjerning av anleggsvei må også gjennomføres innenfor siltgardin og i henhold til de øvrige vilkår i tillatelsen.

Vilkår 14 endres slik at det nå lyder:

14. Av hensyn til naboer skal særlig støyende arbeid i *størst mulig grad* gjennomføres innenfor vanlig arbeidstid, 07:00 – 16:00 mandag – fredag. *Ved behov kan dette arbeidet gjennomføres frem til 19:00, mandag – fredag. Avvik fra vanlig arbeidstid skal registreres i internkontrollsystemet.*

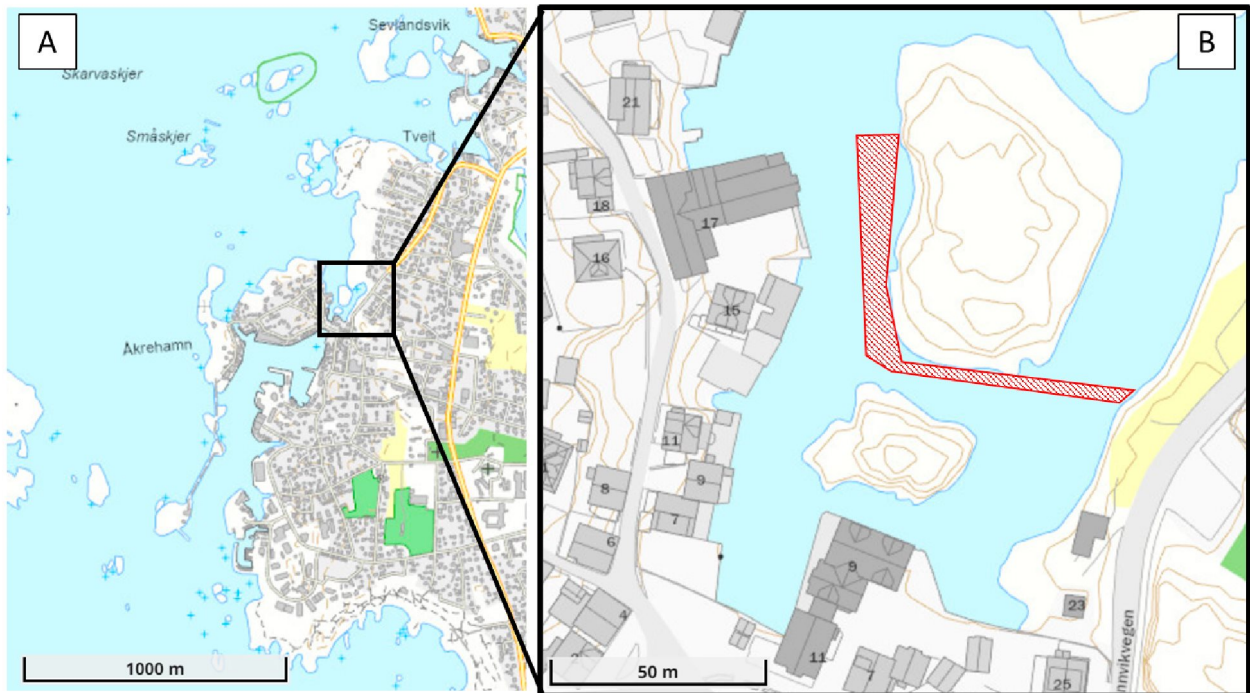
Følgende kulepunkt tilføres krav om sluttrapport, vilkår 15:

- *Dokumentasjon på at all sprengstein eller annen masser tilført tiltaksområde som midlertidig anleggsvei, er fjernet.*

Øvrige vilkår i tillatelsen av 17.01.2022 er gjeldende for tiltaket.

Sakens bakgrunn

Statsforvalteren ga den 17.01.2022 Karmøy kommune tillatelse til tiltak i sjø i forbindelse med utlegging av ny pumpeledning i Oliversbukta ved Åkrehamn. Det ble gitt tillatelse til mudring av 500 m³ (± 100 m³) sjøbunnsedimenter. Under gjennomføring av et tilsyn med arbeidene ble det avdekket at Karmøy kommune har fylt ca. 1500 m³ masser i sjø, som midlertidig anleggsvei. Statsforvalteren var ikke klar over at utfyllingen skulle gjennomføres da denne informasjon ikke fremkom av søknaden, og tillatelsen omfatter derfor ikke dette arbeidet.



Figur 1 (A) Oversiktskart som viser Åkrehamn i Karmøy kommune, og Oliversbukta. (B) Nærbilde av Oliversbukta med omtrentlig plassering av midlertidig anleggsvei tegnet inn av Statsforvalteren.

Miljødirektoratet har nylig avklart at også oppmudring av utfyllingsmasse (eks. sprengstein) kan regnes som mudring, og kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven. Som følge av dette mottok Statsforvalteren et brev fra Karmøy kommune der de ber om å øke rammen for mudring til ca. 3000 m³. I tillegg søker Karmøy kommune om at arbeidstid for særlig støyende arbeid utvides til kl19 på hverdager, der tillatelsen i dag stiller krav om at slikt arbeid skal gjennomføres innen kl7 – kl16.

Karmøy kommune ønsker i tillegg å slippe å bruke varselsalve for å skremme fisk.

Unntak fra forhåndsvarsel

Statsforvalteren skal som hovedregel forhåndsvarse berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, eller andre som kan bli særlig berørt før vedtak treffes, slik at disse har anledning til å uttale seg, jf. forurensningsforskriften §§ 36-6 til 36-8. Tiltaket ble forhåndsvarselet i oktober 2021, og miljøutfordringer ble således belyst da. Vi viser til merknader i vedtak av 17.01.2022. Risikoen for forurensning i strid med loven vurderes som liten ved utførelse av arbeid i henhold til oppgitt metode og fastsatte vilkår. Vi mener derfor at tiltaket oppfyller kriteriene i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, for å unnta saken forhåndsvarsling og høring. Tillatelsen blir kunngjort i ettertid og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen.

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.



Myndighet for behandling

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling og mudring som foretas fra land, jf. rundskriv T-3/12. Tillatelsen er i slike tilfelle hjemlet i forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomstene i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Vandringshamna - Rosshagen* endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren viser til kunnskapsgrunnlag i vedtak av 17.01.2022. Vi anser kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å fatte et vedtak i denne saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Føre-var-prinsippet, jf. § 9, kommer derfor ikke til anvendelse.

Utfylling i sjø

Karmøy kommune har utført utfylling i sjø uten at dette var inkludert i søknaden, og dermed ikke omfattet av tillatelsen. Forurensing som følge av utfyllingen kan ha vært ulovlig, men gjennomføring innenfor siltgardin har begrenset spredning av forurensede bunnsedimenter (dersom disse ikke var mudret før utfylling) eller finstoff fra sprengstein.

Spredning av rent finstoff fra sprengstein kan ha hatt en påvirkning på prøveresultater fra sjøbunnen, dersom dette var gjennomført i forkant.

Utfyllingen har også hatt en mer direkte påvirkning på det marine liv, enn det som hadde vært forventet ved partikkelspredning. Det er derfor viktig at Karmøy kommune sikrer at all sprengstein er fjernet fra sjøbunnen etter endt tiltak. Et nytt kulepunkt legges til vilkår 15, slik at Statsforvalteren krever at Karmøy kommune inkluderer dokumentasjon på at all sprengstein (eller annen masse) som er tilført område som midlertidig anleggsvei, er fjernet. Vi vil deretter vurderer om det er behov for å pålegge kommunen ytterlige undersøkelser, jf. forurensningsloven § 51, eller tiltak for å rette den ulovlige forurensningen, jf. § 7.



Mudring

Den midlertidig anleggsveien må fjernes når tiltaket er ferdigstilt, og det er derfor nødvendig å øke rammen på mudringsvolumet slik at kommunen ikke kommer i strid med tillatelsens ramme. Fjerning av utfyllingsmassene må skjer i henhold til allerede fastsatte vilkår, dvs. innen siltgardin og utenfor hekketiden for sjøfugl. Rene sprengsteinsmasser kan gjenbrukes i andre prosjekter.

Mudringen vil etter vår vurdering ikke medføre forringelse av det marine miljøet så lenge den blir utført i henhold til fastsatte vilkår. Vi vurderer at det heller ikke vil medføre varig forringelse av vannforekomsten i sin helhet, jf. vannforskriften § 4.

Tidsbegrensning for støyende arbeid

Karmøy kommune ønsker noe mer fleksibilitet for å gjennomføre støyende arbeid, særlig sprengningsarbeid. Statsforvalteren har fastsatt vilkår om driftstid mellom 07:00 og 16:00 på hverdager, av hensyn til naboene. Kommunen har oppgitt at arbeidet kun unntaksvis vil pågå til 19:00. Statsforvalteren mener at arbeidstid frem til 19:00 kan tillates unntaksvis. Vi legger særlig vekt på at naboer ikke har nevnt støy fra arbeidene i sine uttalelser til søknaden, samt at det ikke var registrert naboklager på støy i forbindelse med pågående arbeid.

Vilkår 14 om støy endres slik at særlig støyende arbeid må i størst mulig grad gjennomføres innen vanlig arbeidstid, dvs. 07:00 – 16:00, men at dette arbeidet ved behov kan gjennomføres frem til 19:00, mandag til fredag. Karmøy kommune må sikre rutiner for at slike avvik fra vanlig arbeidstid registreres som avvik i internkontrollsystemet brukt for tiltaket. Dette letter kontrollen ved eventuelle klager. Vi viser også til vilkår 15, der avvik skal rapporteres ved sluttrapportering.

Vi minner Karmøy kommune om at naboklager skal registreres som avvik, og oppfordrer til å iverksette tiltak som å begrenser omfang av arbeid etter kl16 i størst mulig grad.

Avklaring angående varsel-salve

Det kom frem av vurdering i vårt vedtak av 17.01.2022 at vi satt vilkår om bruk av varsel salve før sprengning i sjø i Oliversbukta. Karmøy kommune har videreformidlet et ønske fra entreprenøren om å gjennomføre sprenging uten varselsalve. Statsforvalteren har vurdert at det er lite hensiktsmessig å bruke varselsalve ved tiltaksområdet, som er allerede sterkt forringet av tiltaket. I tillegg begrenser siltgardiner som er i bruk ved Oliversbukta fiskens mulighet for å rømme. Det er ikke nødvendig å endre tillatelsen da det ble ikke fastsatt vilkår om dette i vilkårene på side 8-11 av vedtaket.

Konklusjon

Statsforvalteren er opptatt av at området blir tilbakeført til nærmest mulig opprinnelig tilstand, og midlertidig anleggsvei må derfor fjernes. Økning i mudringsvolumet medfører ikke større fare for forringelse av det marine miljøet, gitt at fastsatte vilkår følges. Statsforvalteren vurderer at tillatelsens ramme, samt vilkår 14 om støyende arbeid, kan endres uten at dette vil medføre betydelig skader eller ulemper for miljøet.

Varsel om gebyr

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven, eller endring av disse, er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Statsforvalterens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 9 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser. Karmøy kommune skal derfor betale et gebyr på kr. 7 500,- for Statsforvalterens behandling av søknaden.

Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.



Du kan klage på dette vedtak

Vedtaket om endring av tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal stiles til Miljødirektoratet, og sendes til Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Cathrine Stabel Eltervåg (e.f.)
ass. fylkesmiljøvernsjef

Kirsten Redmond Kristiansen
fagleder forurensing

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fiskeridirektoratet	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Sør-Norges Fiskarlag	Postboks 936	6001	ÅLESUND
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger