



## Innkalling

---

<b>Utvalg:</b>	Kommunestyret
<b>Møtested:</b>	Kommunestyresalen
<b>Dato:</b>	20.11.2023
<b>Tid:</b>	Kl. 16:30

---

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

### Saksliste

<b>Sak nr.</b>	<b>Sakstittel</b>
099/23	Møteplan 2024 - kommunestyret
100/23	Budsjettoppfølging drift og investering 2. tertial
101/23	Kjøp av areal tilknyttet tursti Liarlund
102/23	Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten "Kompetanse og rekruttering"
103/23	Etablering av Haugalandsrådet Interkommunalt politisk råd, og endring av selskapsavtale i Haugaland Vekst IKS
104/23	Forslag om samarbeid med kommune i Ukraina
105/23	Videreføring av partnerskapet Skape 2024 -2027
106/23	Temaplan for frivillighet 2023-2026
107/23	Plan 5108 - til sluttbehandling - Dovamyrsvegen og Skogvegen - detaljregulering
108/23	Plan 5113 - vedtak klagesak - Landstrøm Fosen
109/23	Plan 5113 - vedtak i klagesak - klage på habilitet - Landstrøm Fosen
110/23	Samlesak for referatsaker
111/23	Samlesak for interpellasjoner
112/23	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 08.11.2023

Leiv Arne Marhaug  
Folkevalgt



Saksbehandler: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
099/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Møteplan 2024 - kommunestyret

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

#### Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar følgende møtedatoer for 2024:

12. februar

18. mars

15. april

13. mai

17. juni

16. september

14. oktober

11. november

16. desember

2. Kommunestyret vedtar møtestart kl. 16.30 for kommunestyrets møter i 2024.

Som hovedregel bør behandling av møtets siste sak være startet senest kl. 21.00.

3. Barnas kommunestyre avholdes 23.05.2024.

#### Vedlegg:

2024 Skolerute Karmøy

Fylket møteplan 2024





Saksbehandler: Jan Håvard Frøyland

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
098/23	Formannskapet	06.11.2023
100/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Budsjettoppfølging drift og investering 2. tertial

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

#### Forslag til vedtak drift:

1. Karmøy kommunestyre tar vedlagte budsjettoppfølging drift per 2. tertial til orientering.
2. I bevilgningsoversikt drift etter budsjett og regnskapsforskriften § 5-4 (1A) gjøres følgende endringer:

Avskrivninger endres med 4 729 000 kroner

Motpost avskrivninger endres med -4 729 000 kroner.

I sum bevilgninger drift etter budsjett og regnskapsforskriften § 5-4 (1B) gjøres følgende endringer:

Rammen for tjenesteområde 1 Administrasjon økes med 1 162 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 2 Barnehage reduseres med -2 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 3 Skole reduseres med -1 723 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 4 Kultur reduseres med -141 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 5 Idrett økes med 615 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 7 Helse reduseres med -7 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 8 Omsorg økes med 1 256 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 11 Forvaltning økes med 17 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 12 Nærmiljø økes med 233 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 13 Bolig reduseres med -512 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 14 Næring reduseres med -60 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 15 Samferdsel økes med 565 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 16 Brann og ulykkesvern reduseres med -54 000 kroner.

Rammen for tjenesteområde 17 VAR økes med 3 380 000 kroner.

Motpost avskrivninger i tjenesteområdene endres med -4 729 000 kroner.

2. Kommunestyret bevilger 880 000 kroner til avsetning tap på kundefordringer etter revisors anbefaling.

I bevilgningsoversikt drift etter budsjett og regnskapsforskriften § 5-4 (1A) gjøres følgende endringer:

Bruk av disposisjonsfond økes med -880 000 kroner.

I sum bevilgninger drift etter budsjett og regnskapsforskriften § 5-4 (1B) gjøres følgende endringer:

Rammen for tjenesteområde 18 Økonomi økes med 880 000 kroner.

#### Forslag til vedtak investering:

1. Kommunedirektørens budsjettoppfølging investering per 2. tertial 2023 tas til

orientering.

2. Kommunestyret godkjenner foreslåtte budsjettendringer i henhold til kolonnen forslag til budsjettendring i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A), spesifisering av sum investeringsutgifter i bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B).
3. Investeringsprosjekt avsluttes i henhold til tabell 1. Investeringsprosjekt som avsluttes.
4. Kommunestyret godkjenner revidert låneopptak for 2023, som følge av endringer i forbindelse med budsjettoppfølging investering 2. tertial 2023.

Låneopptak 2023	
Til finansiering av startlån	130 000 000
Til finansiering av øvrige investeringer	305 506 000
- herav selvkostinvesteringer	305 506 000
Sum låneopptak	435 506 000

Tabell 1. Investeringsprosjekt som avsluttes

Investeringsprosjekt som avsluttes	Total budsjettamme	Akkumulert regnskap	Budsjett 2023	Regnskap 2023	Budsjettavvik
Solcellepanel formålsbygg - pilot	1 800 000	2 416 395	-242 000	374 778	-616 778
Etablering av scene og oppgradering av tilhørende uterom, Kopervik	3 050 000	3 529 264	1 577 000	1 818 826	-241 826
Avfallsdunker	34 000 000	33 505 680	1 096 000	1 201 841	-105 841
				Sum budsjettavvik	-964 445

## Saksutredning

### Saksutredning drift

Basert på budsjettoppfølging drift per 2. tertial, er det en negativ prognose for driftsbudsjettet på minus 58,5 mill. Kroner. Med denne prognosen og før endringer i avsetning/bruk av fond, vil kommunen kunne få et negativt netto resultat på -1,0 % for 2023.

## Totaloversikt økonomi drift

Beløp i 1000

	Budsjett hiå.	Regnskap hiå.	Avvik hiå.	Budsjett 2023	Prognose inkl. tiltak	Avvik etter tiltak
Sentrale inntekter	-1 890 053	-1 904 041	13 989	-2 886 000	-2 929 800	43 800
Netto finansutgifter og inntekter	-115 907	-141 561	25 654	6 300	-23 200	29 500
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	-25 957	-11 480	-14 477	40 727	40 727	0
<b>Til disposisjon</b>	<b>-2 031 916</b>	<b>-2 057 082</b>	<b>25 166</b>	<b>-2 838 973</b>	<b>-2 912 273</b>	<b>73 300</b>
Administrasjon	117 424	111 432	5 992	196 472	192 886	3 586
Barnehage	341 647	370 516	-28 868	449 990	490 190	-40 200
Skole	447 052	427 589	19 463	774 724	764 624	10 100
Kultur	42 548	40 135	2 413	66 279	66 079	200
Idrett	16 394	19 221	-2 827	31 969	31 469	500
Livssyn	21 645	21 210	435	31 986	31 986	0
Helse	97 853	96 407	1 446	156 815	174 415	-17 600
Omsorg	740 834	807 172	-66 338	1 100 149	1 200 049	-99 900
Sosial	99 845	98 044	1 801	174 888	166 788	8 100
Barnevern	78 398	76 965	1 432	124 602	126 202	-1 600
Forvaltning	6 650	4 930	1 721	12 303	14 103	-1 800
Nærmiljø	12 867	5 716	7 150	31 512	30 812	700
Bolig	-2 669	133	-2 802	7 176	14 832	-7 656
Næring	20 503	9 009	11 494	26 735	21 935	4 800
Samferdsel	21 702	21 279	423	49 465	50 565	-1 100
Brann og ulykkesvern	49 680	49 642	38	48 881	49 081	-200
VAR	-71 872	-85 994	14 123	-54 241	-57 841	3 600
Økonomi	-136 743	-87 225	-49 518	-390 732	-397 432	6 700
<b>Sum disponering</b>	<b>1 903 757</b>	<b>1 986 180</b>	<b>-82 423</b>	<b>2 838 973</b>	<b>2 970 743</b>	<b>-131 770</b>
<b>Merforbruk -/mindreforbruk +</b>	<b>-128 159</b>	<b>-70 902</b>	<b>-57 257</b>	<b>0</b>	<b>58 470</b>	<b>-58 470</b>

### Oppjustert skatteanslag i statsbudsjettet

Ut i fra oppjusterte skatteanslag i forbindelse med statsbudsjett 2024 anslås Karmøy kommune sine frie inntekter til å bli 38 mill. kroner høyere enn revidert budsjettet 2023. Skatteanslagene for 2023 er fortsatt usikre. Mer sikre anslag får vi først i månedskifte november/desember.

### Forventet negativt avvik i tjenesteproduksjonen

For tjenesteproduksjonen viser prognosen et negativt avvik på -132 mill. kroner. Dette er en forbedring av prognosen på 5 mill. kroner i forhold til rapportering per juli. Hovedårsaken til forbedringen er i hovedsak at merforbruket innen helse er redusert med 7,0 mill. kroner. De største utfordringene ligger innen tjenesteområdene barnehage, helse og omsorg. Det som drar kostnadene ned sammenlignet med budsjettet er energikostnadene.

Hovedpunktene i tjenesteproduksjonen er som følger:

- Utfordringene innen barnehage er de samme som i fjor, men i større omfang med en negativ prognose på -40,2 mill. kroner. Økningen fra forrige prognose på 2,1 mill. kroner, er økning i antall barn som startet opp i barnehagene i august. Flere barn i barnehagene enn forutsatt er årsaken til et merforbruk på -27,0 mill. kroner. Antall barn som har særskilte behov er på nivå med fjoråret, og det forventes et negativt avvik på -5,7 mill. kroner. Merkostnader knyttet til barn med barnehageplass i annen kommune enn bostedskommune estimeres til 8,0 mill. kroner.
- En krevende rekrutteringssituasjonen av leger inne tjenesteområdet helse, fører til økt bruk av innleide vikarer. Samlet viser prognosen for tjenesteområdet et merforbruk på -17,6 mill. kroner. Forbedringen i prognosen fra rapportering per juli, skyldes at flere av legestillingene er besatt og dermed mindre bruk av innleie.
- Fortsatt sterk vekst i vedtak om brukerstyrt personlig assistanse (BPA), økt bruk av overtid og bruk av flere vakt-timer enn budsjetttrammen gir, bidrar til en negativ prognose innen tjenesteområdet omsorg på -99,9 mill. kroner.
- På andre områder er avvikene mindre eller positive. Tjenesteområdet bolig viser negative årsprognose på -7,7 mill. kroner. Avviket er særlig knyttet til poster som kommunale avgifter, vedlikehold og husleie.
- Det som drar mest i positiv retning på tjenesteområdene er lavere energipris enn budsjettet. Totalt



viser den foreløpige prognosen for energikostnadene et positivt avvik på 27,5 mill. kroner.

Hovedbildet er likt med tidligere signalene om et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen der dette opprettholdes for noen og forsterkes andre.

### **Forslag til budsjettendringer**

#### Avskrivninger:

Avskrivningene som regnskapsføres i 2023 er basert på bokførte anleggsmidler per 31.12.2022. I 2022 ble gjennomførte investeringer historisk høye med flere store prosjekter som ble ferdigstilt og aktivert for avskrivning i regnskapet. Dette bidrar til at avskrivningene blir 4,729 mill. kroner høyere enn opprinnelig budsjettet på 133,310 mill. kroner. Avskrivninger har ingen netto effekt i kommuneregnskapet, men inngår i netto driftsutgifter per tjenesteområde og påvirker derfor ulike deler av de vedtatte budsjettskjemaene. Dersom dette ikke rettes opp, vil det gi urimelige avvik per tjenesteområde.

#### Avsetning tap på kundefordringer:

I årsoppgjørsmøtet fra kommunen sin revisor står det:

*“Kundefordringer beløper seg til 99,6 mill. kr. per 31.12.2022. Det er ikke foretatt avsetning for tap. Kundefordringer som er eldre enn 540 dager beløper seg til 4,4 mill. kr. Basert på fordringsmassen og størrelsen på eldre poster bør det vurderes å avsette for tap på krav.”*

Basert på revisors anbefaling foreslår kommunedirektøren å avsette 880 000 kroner til tap på fordringer som finansieres ved bruk av disposisjonsfond. Dette utgjør 20 prosent av kundefordringene eldre enn 540 dager og er på nivå med det kommunen fører som tap årlig.

### **Kommunedirektørens konklusjon drift**

Rapporteringen per august bekrefter utviklingen fra rapporteringene tidligere i år om et høyere kostnadsnivå enn hva budsjettet gir rom for. Selv med økte anslag for skatt- og rammeinntekter i statsbudsjettet og positive avvik på netto finansposter, er det ikke nok til å dekke opp for et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen. Dette tyder på at kommunen vil få et lavere resultat enn budsjettet hvis ikke den nasjonale skatteinntekten blir vesentlig bedre enn lagt til grunn i de nye anslagene i statsbudsjettet. Det ingen signaler om en vesentlig bedre nasjonal skatteinntekt tilsvarende den som kom på slutten av fjoråret. Tiltak må iverksettes for å endre styringsfarten kommunen har på kostnadene i tjenesteproduksjonen, slik at forbruket henger sammen med rammene og at kommunen sin investeringsevne opprettholdes. Kommunedirektøren vurderer fortløpende frysing av budsjettposter og ledige stillingshjemler ved behov, jf. fullmakt i budsjettvedtakets punkt 10. Det arbeides videre med å tilpasse utgiftsnivået og utrede tiltak for å holde vedtatte rammer i årsbudsjettet og videre i økonomiplanen.

### **Saksutredning investering**

Kommunedirektøren viser til vedtatt økonomireglement investering, hvor det fremkommer at det skal rapporteres på investeringene til formannskap og kommunestyret tertialvis (1, 2, og 3 tertial). Rapporteringen skal fokusere på vesentlig styringsinformasjon som fremdrift, økonomi, kvalitet og risiko.

I tertialrapporten foreslår kommunedirektøren endringer i forhold til årets budsjett eller i forhold til prosjektets totale budsjetttramme. Det skilles mellom årsavhengige budsjettjusteringer og budsjettjusteringer knyttet til prosjektets vedtatte totalramme. Årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til et realistisk årsbudsjett og er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme. Vesentlige endringer knyttet til prosjektets totale

budsjettramme fremmes som egne budsjettsaker uavhengig av tertialrapporteringen. Mindre, mer tekniske endringer av total budsjettramme kan foreslås i forbindelse med tertialrapporteringen.

## Hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 2. tertial 2023

Kommunen har per 2. tertial 2023 i overkant av 90 aktive investeringsprosjekt, med et samlet årsbudsjett (sum investeringsutgifter) på over 760 mill. kroner. Per 2. tertial ligger påløpte investeringsutgifter på 317 mill. kroner. Per 2. tertial 2022 var realisert investeringsnivå i kommunen på 357 mill. kroner.

Realisert investeringsnivå så langt i 2023 er litt under nivået i fjor, men høyere enn årene før. Dette skyldes at flere av de store prosjektene i porteføljen nå er i gjennomføringsfasen. Dette gjelder blant annet MO-senter og administrasjonslokaler og at det i tillegg er i 2023 god fremdrift på flere av underprosjektene knyttet til hovedplan vann og hovedplan avløp. Investeringsbudsjett 2023 består av opprinnelig budsjett 2023, samt ubrukte budsjettmidler fra 2022 som er rebudsjettert i 2023.

## Årsavhengig budsjettjustering

Budsjettert investeringsnivå har vært stigende de siste årene. Gjennomføringsevnen har i samme periode ikke vært like høy som gjennomføringsviljen. Dette har medført et budsjettmessig etterslep, som igjen medfører et betydelig investeringsbudsjett inneværende år. Realisert investeringsnivå de siste årene har ligget på i underkant av 500 mill. kroner, mens det i 2022 var rekordhøyt på over 630 mill. kroner. Tross god gjennomføring så langt i 2023 er det dessverre ikke realistisk at all planlagt aktivitet i år lar seg realisere. Basert på oppdaterte prognoser i forhold til fremdrift og periodisering av budsjett foreslår rådmannen en årsavhengig budsjettjustering på 81,9 mill. kroner. Foreslått budsjettjustering er kommentert per prosjekt i prosjektrapporten «Status investeringer». Årsakene til at budsjettmessig fremdrift ikke blir som planlagt og budsjettert er mange. Noen prosjekt har forsinket fremdrift og ferdigstillelse i forhold til tidligere plan, og avsatte budsjettmidler må flyttes ut av den grunn. Andre prosjekt opprettholder planlagt ferdigstillelse mens periodisering av budsjettet viser seg å avvike fra oppdatert betalingsplan. Prosjekt hvor det skal erverves grunn trekker ofte ut i tid fordi forhandlingsperioden blir lengre enn håpet på. Komplekse prosjekt har gjerne en lang avklaringsprosess før selve planleggingen av bygging kan tas tak i. I tillegg er det en knapphet i forhold til interne ressurser på flere fagfelt. I tider med høykonjunktur er det vanskeligere for kommunen å rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft.

## Prosjekt som avsluttes

Budsjettmessig endring knyttet til mer- og mindreforbruk ved avslutning av prosjektene ivaretas i rådmannens samlede forslag til budsjettjustering. Prosjektene avsluttes med et samlet merforbruk på 964 445 kroner.

Investeringsprosjekt som avsluttes	Total budsjettramme	Akkumulert regnskap	Budsjett 2023	Regnskap 2023	Budsjettavvik
Solcellepanel formålsbygg - pilot	1 800 000	2 416 395	-242 000	374 778	-616 778
Etablering av scene og oppgradering av tilhørende uterom, Kopervik	3 050 000	3 529 264	1 577 000	1 818 826	-241 826
Avfallsdunker	34 000 000	33 505 680	1 096 000	1 201 841	-105 841
				Sum budsjettavvik	-964 445

## MO senter og administrasjonslokaler

Prosjektet skal dekke behov for en samlokalisering av flere av tjenestene innen ROP (rus og psykiatri) og økt behov for administrative kontorlokaler i nær tilknytning til rådhuset.

Oppstart på byggeplass var i februar 2023, med planlagt ferdigstillelse innen året.

Det er i vedtatt budsjetttramme for prosjektet tatt høyde for 2,2 mill. kroner i investeringstilskudd fra Husbanken knyttet til dagaktivitetssenter for ROP tjenesten. Søknad er behandlet i Husbanken og det er gitt tilsagn om investeringstilskudd på 5,327 mill. kroner. Dette er en økning på 3,127 mill. kroner i forhold til det som var lagt til grunn i budsjettet. Det var underveis i søkeprosessen god dialog med Husbanken i forhold til deres retningslinjer for utforming og hva som kunne legges til grunn av utgifter ved søknad om tilskudd. Dette medfører at prosjektet kunne øke arealdelen til dagsenteret og bytte ut den gamle heisen, som ikke var en del av det opprinnelige omfanget.

### **Ny gjenvinningsstasjon Borgaredalen**

Investeringsprosjektet innebærer bygging av ny gjenvinningsstasjon i Borgaredalen miljøpark. Stasjonen skal gi en bedre kundeopplevelse, og svare på renovasjonstrategiens tre hovedmål om kraftig forbedring av miljøaspektet, det skal være enkelt å sortere rett, og kostnadseffektive løsninger.

Kommunestyret vedtok i sak 80/23 Gjenvinningsstasjonen Borgaredalen - konseptvalg å øke budsjetttrammen slik at prosjektet kan realiseres som prosjektet. Det er forventet snarlig oppstart på byggeplass.

### **Kjøp av boliger til flyktninger**

Dette er et nytt prosjekt vedtatt av kommunestyret 22. mai 2023, sak 47/23 Kjøp av boliger til flyktninger ved bruk av integreringstilskudd. Det er igangsatt en kartlegging av hvilke type boliger som skal prioriteres innenfor vedtatt budsjett, og startet opp en kartlegging av hvilke boliger som er tilgjengelige i markedet. I etterkant av rapporteringen per 2. tertial er det nå anskaffet to boliger med overtakelse i november 2023, for totalt i overkant av 4 mill. kroner. Det arbeides videre med å finne flere egnede boliger.

### **Låneopptak 2023**

Med bakgrunn i oppdaterte prognoser per 2. tertial 2023 foreslår kommunedirektøren budsjettendringer knyttet til investeringsutgifter på 73 903 000 kroner.

Foreslåtte budsjettendringer medfører et redusert finansieringsbehov i 2023. Bruk av lån reduseres med 24 697 000 kroner, bruk av ubundet investeringsfond reduseres og med 42 405 200. Låneopptak for 2023 blir da:

<b>Låneopptak 2023</b>	
Til finansiering av startlån	130 000 000
Til finansiering av øvrige investeringer	305 506 000
- herav selvkostinvesteringer	305 506 000
Sum låneopptak	435 506 000

### **Sterk prisvekst og lange leveringstider**

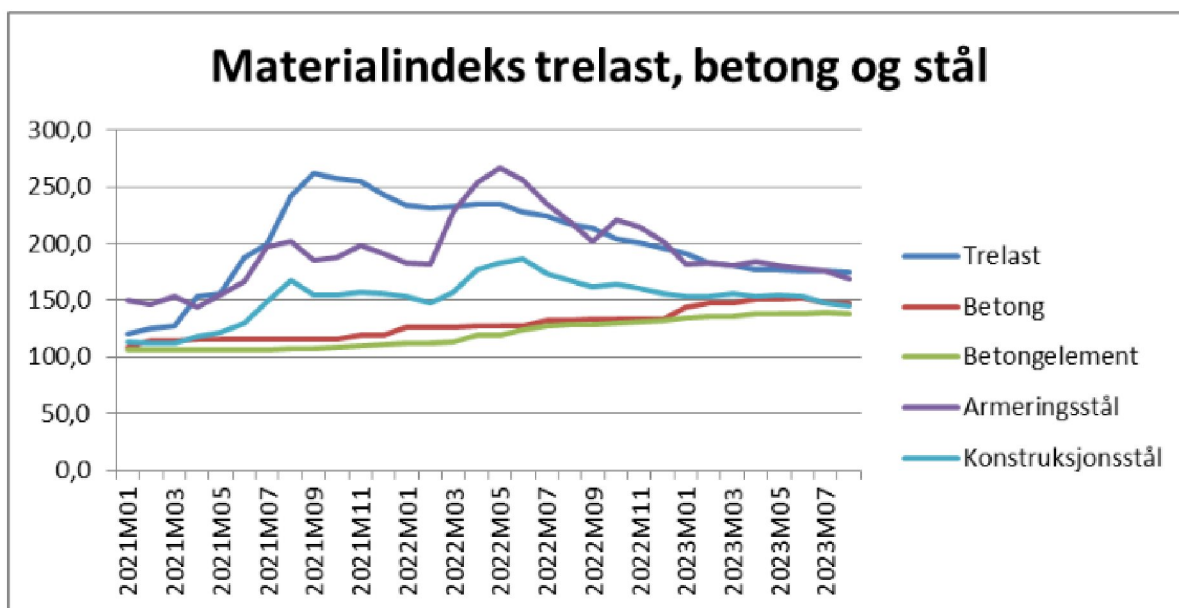
Den faktiske prisveksten de siste årene har vært høyere enn der som før har vært normalt grunnet stor uro globalt. Dette medfører økt risiko for at flere av kommunens investeringsprosjekt er underfinansiert. Kostnadsreducerende tiltak i forhold til omfang,



innhold, materialvalg og liknende må vurderes for det enkelte prosjekt. I tillegg er det lange leveringstider på flere typer varer, som kan medføre forsinket fremdrift i pågående prosjekt.

Innsatsfaktorer som hyppig brukes i kommunens investeringer er trelast, betong, armeringsstål og konstruksjonsstål. I henhold til grafen under viser indeksprisutvikling for perioden april 2021 – august 2023 for disse byggematerialer en veldig volatil prisvekst fram til begynnelsen av 2023. Veksten flater deretter noe ut, og for noen av indeksene er det en nedgang hittil i år.

Flere av kommunens pågående investeringsprosjekt har helt eller delvis inngått fastpriskontrakt med entreprenør. Med så sterk variasjon i prisutvikling de siste årene og usikre tider, vil det nå kunne bli vanskeligere å enes om fastpriskontrakter. Det vil derfor være naturlig at det for kommunens kommende utlysninger i større grad legges opp til indeksregulerte kontrakter.



Grunnlagsdataene er hentet fra Statistisk Sentralbyrås statistikkbank (08657 – Byggekostnadsindeks for boliger) Materialindeks for trelast, betong og stål (2015=100), etter statistikkvariabel, materialtype og måned.

Byggekostnadsindeks for veganlegg viser også en historisk prisøkning. Materialkostnadene gikk opp med 12,3 % fra utgangen av 2021 til utgangen 2022, men videre viser det en nedgang på -0,2 % hittil i år 2023. Prisveksten har stor påvirkning på mange av kommunens investeringsprosjekt. Spesielt gjelder dette prosjekter innenfor veg, vann og avløp. Vesentlige endringer knyttet til prosjektets totale budsjetttramme fremmes som egne budsjettsaker, eller i forbindelse med neste års handlingsprogram.

#### Vedlegg:

Budsjettoppfølgning 2. tertial 2023 vedlegg



Saksbehandler: Sindre Nygaard

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
101/23	Kommunestyret	20.11.2023
106/23	Formannskapet	13.11.2023

## Kjøp av areal tilknyttet tursti Liarlund

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1 Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå kjøpekontrakt for kjøp av parsell av eiendommen gnr.64, bnr. 225 i Karmøy kommune. Fullmakten gis med forbehold om at det innvilges tilskudd fra Miljødirektoratet som beskrevet i saken.

2. Ervervet finansieres ved økt bruk av ubundet investeringsfond og tilskudd fra staten. Brutto budsjettramme settes til 397 000 kroner. Tilskudd fra Miljødirektoratet er beregnet til 197 000 kroner. Netto budsjettramme (kjøp minus tilskudd) for prosjektet settes derfor til 200 000 kroner.

### I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 første ledd (2A) gjøres følgende endringer i 2023:

Investeringer i varige driftsmidler økes med 397 000 kroner.

Tilskudd fra andre økes med 197 000 kroner.

Bruk av ubundet investeringsfond økes med 200 000 kroner.

### I bevilgningsoversikt investering etter budsjett- og regnskapsforskriften § 5-5 andre ledd (2B) gjøres følgende endringer i 2023:

Budsjett for Kjøp av areal tilknyttet tursti Liarlund settes til 397 000 kroner.

## Saksutredning

### Sammendrag

Kommunestyret skal i denne saken ta stilling til kjøp av areal som i kommuneplanen er avsatt til friluftsmål og LNRF. Arealet er tilknyttet turområdet i Liarlund og er en del av lysløypa.

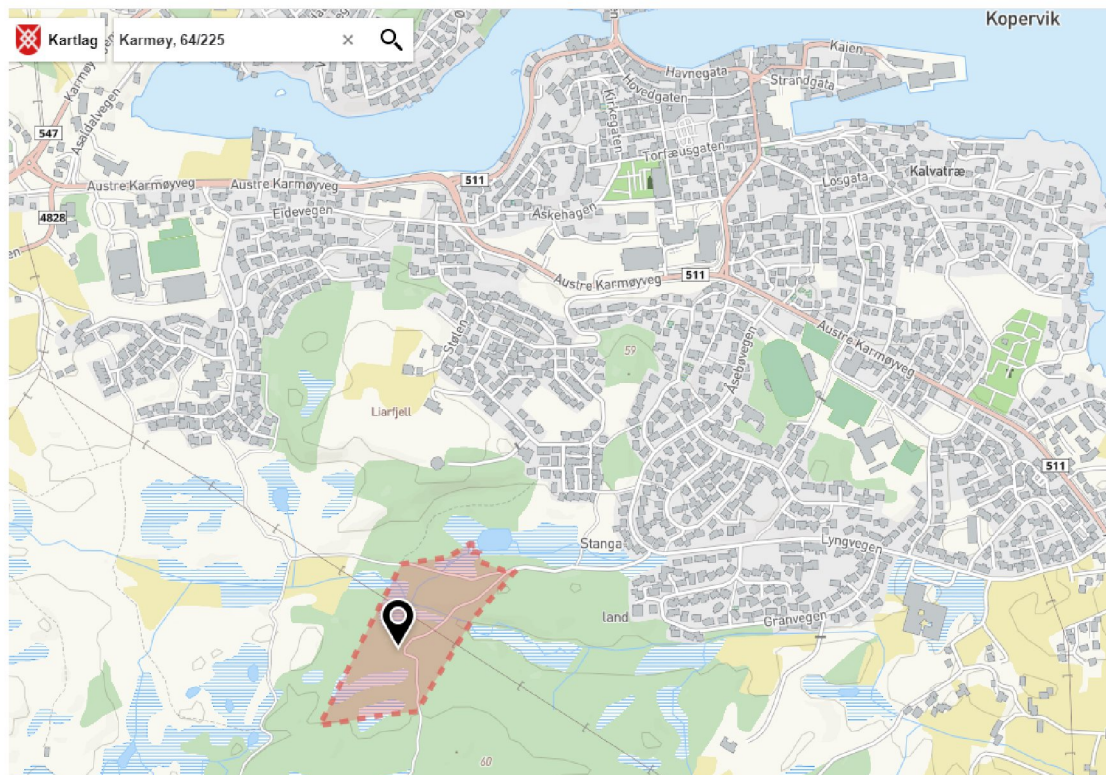
Miljødirektoratet kan fatte vedtak om å gi støtte med inntil 50 % av kostnadene, for at området skal sikres som friluftsområde for allmenheten. Det er en forutsetning for kjøpet at Karmøy kommune får godkjent søknad og tilført midler til formålet fra Miljødirektoratet.

### Bakgrunn for saken

Det aktuelle området er i kommuneplanen avsatt til friluftsmål og LNRF. Lysløypa er en del av denne eiendommen. For å sikre statlig sikring av området er det enighet vedrørende kjøp med eiere av eiendommen. Det vil søkes om støtte fra miljødirektoratet til kjøp av området, Støtten er



begrenset til 50 % av kommunens kostnader med å sikre arealet, oppad begrenset til kr. 197.314,-. Det er en forutsetning for kjøpsavtalen at kommunen får godkjent søknaden til miljødirektoratet.



Oversiktskart Kopervik – Liarlund, eiendom Gnr 64 Bnr 225

### Saks- og faktaopplysninger

Erverv at arealer til friluftsliv gjennom statlig sikring er et av hovedmålene i kommunens plan for idrett og fysisk aktivitet.

#### 3.2 Delmål

##### Anlegg og områder for idrett og fysisk aktivitet

Tabell 1: Oversikt over delmål for anlegg og områder, tiltak og ansvar

Delmål	Tiltak	Ansvar
Sikre allmennheten tilgang til område for fysisk aktivitet	Arealplaner og kommunal/statlig sikring	Teknisk etat

Ved å statlig sikre arealene til friluftsliv kan kommunen årlig søke om midler til friluftsmål på eiendommene. De siste årene har vi årlig mottatt mellom 300 000 og 500 000 kroner til dette.

Eiendommen gnr. 64, bnr. 225 er i kommuneplanen avsatt til friluftsområde og LNRF. Eierne av eiendommen har akseptert å selge ca. 77 277 m<sup>2</sup> av arealet til Karmøy kommune. Det vedlegges som bilag 1 og 2 kartutsnitt som viser området. Prisen er avtalt til kr. 5,- pr m<sup>2</sup>. Det vedlegges som bilag 3 utkast til kjøpekontrakt, som er akseptert av selger. Basert på oppgitt areal, tilsier dette en kjøpesum på kr. 386 383,- i tillegg kommer omkostninger på kr. 10 245,-.

Det er en forutsetning for avtalen at kommunen får tilsagn om støtte til kjøpet fra miljødirektoratet. For å sikre statlig sikring av friluftsområde vil det søkes om støtte til 50 % av kjøpesum gjennom denne ordning. Søknad må leveres senest 1. desember hvert år.

### **Vurdering**

Det aktuelle området er en sentral del av lysløypa i Liarlund. Et kjøp av det aktuelle arealet vil sikre området for fremtiden til friluftsmål. Det vises i den forbindelse også til at Miljødirektoratet har som en forutsetning for statlig støtte, at området klausuleres i samsvar med formålet. Dette medfører at området ikke kan selges eller omreguleres uten samtykke fra direktoratet. Området vurderes som et viktig nærområde, og brukes av mange, jfr. Miljødirektoratets begrunnelse for å gi støtte til sikring av området. Dette er en forutsetning i kjøpekontrakt – og vil ved godkjent søknad være retningsgivende for området.

Ved å eie arealet, står kommunen friere til å utvikle arealet videre til friluftsmål, herunder får kommunen hånd om deler av tursti, som befinner seg på eiendommen. Eierforholdet gir også mulighet til å søke om ytterligere årlige tilskudd for utvikling av området, herunder oppgradere turstiene. Gjennom denne typen årlig støtte, vil kjøpesummen kunne inntjenes over få år, ved at mindre del av kostnadene trengs tas over driftsbudsjettet.

### **Kommunedirektørens konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret fatter vedtak i samsvar med forslaget.

### **Vedlegg:**

Vedlegg 1 - Kartutsnitt Liarlund kom.plan

Vedlegg 2 - Kartutsnitt Liarlund

Vedlegg 3 - Kjøpekontrakt

Vedlegg 4 - Oversiktskart - Liarlund



**Saksbehandler:** Elin Davidsen

**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
102/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten "Kompetanse og rekruttering"

### Kontroll- og kvalitetsutvalgets forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar kommunedirektørens tilbakemelding om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten «Kompetanse og rekruttering» til orientering.

Saken følger vedlagt.

### Vedlegg:

Oppfølging rapport -Kompetanse og rekruttering

Sak til kommunestyret - oppfølging av rapporten Kompetanse og rekruttering

Oppfølging av rapporten Kompetanse og rekruttering

Tidsplan 202324

Handlingsplan for arbeidsmiljø 202324

Særutskrift sak 20-23 Oppfølging av rapport



Saksbehandler: Per Velde

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
108/23	Formannskapet	13.11.2023
103/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Etablering av Haugalandsrådet Interkommunalt politisk råd, og endring av selskapsavtale i Haugaland Vekst IKS

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar samarbeidsavtalen for Haugalandsrådet IPR og de nødvendige endringene i selskapsavtalen for Haugaland vekst IKS, slik de ligger i saken fra representantskapet i Haugaland Vekst IKS, datert 11. august 2023.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren komme tilbake til kommunestyret med saksframlegg til eierstrategi for Haugaland Vekst IKS

### Saksutredning

#### Sammendrag

I denne saken skal kommunestyret skal ta stilling til opprettelsen av «Haugalandsrådet Interkommunalt politisk råd». Dette er en fortsettelse av det som til nå har vært Regionrådet for Haugalandet. Det er endringer i kommuneloven som gir et behov for å endre organiseringen.

Et «interkommunalt politisk råd» er et politisk samarbeidsorgan mellom to eller flere kommuner, som kan gis myndighet til å treffe vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger, men kan ikke gis myndighet til å treffe «enkeltvedtak».

I den nye revisjonen av kommuneloven må interkommunale politiske råd, registreres som egne juridiske rettssubjekter. Dette betyr at dagens «Regionrådet for Haugalandet», hvor Haugaland Vekst IKS i dag har en «sideoppgave» om å ivareta sekretariatfunksjonen, må opprettes som et eget rettssubjekt, og skilles juridisk fra Haugaland Vekst IKS. Eierforholdet mellom de ti kommunene på Haugalandet blir det samme som i Haugaland Vekst IKS.

Formelt må det inngås en «Samarbeidsavtale for Haugalandsrådet Interkommunalt politisk råd», mellom de ti kommunene på Haugalandet, (se vedlegg). Sekretariatfunksjonen er foreslått fortsatt skal bli ivaretatt av Haugaland Vekst IKS.

Deling av det politiske formålet i «regionrådet» og det mer administrative formålet i Haugaland Vekst IKS, knyttet til «næringsutvikling», vil nå kunne klargjøres og styrkes. Dette vil kommunedirektøren arbeide videre med, og framlegge en ny politisk sak senere, hvor det utarbeides en eierstrategi for Haugaland Vekst IKS.

Årsaken til at dette ikke gjøres nå samtidig, er at kommunene har fått en frist ut 2024, om å etablere «interkommunale politiske råd» som egne rettssubjekter. Fristen er vurdert av kommunedirektørene i deltakerkommunene å være for kort til å ha klar en eierstrategi for selskapet.

Det er utarbeidet tilsvarende sak til politisk behandling i alle de 10 kommunene på Haugalandet.

### **Bakgrunn for saken**

Karmøy kommune er sammen med de ni andre kommunene i regionen og Rogaland fylkeskommune, som alle er medeiere i Haugaland Vekst IKS, og som også er representert i «Regionrådet for Haugalandet».

«Regionrådet er i dag regulert som en del av det interkommunale selskapet, Haugaland Vekst IKS. Etter ny kommunelov er det nå en felles forståelse av at et slikt regionalt politisk råd ikke kan organiseres som en del av et IKS. Det må derfor utarbeides en ny samarbeidsavtale om dette, og rådet blir et eget «rettssubjekt». Tilsvarende må og gjøres for andre råd, som for eksempel Sunnhordlandsrådet, Ryfylkerådet og Hardangerrådet.

Styret, regionrådet og administrasjonen i Haugaland Vekst har hatt saken opp i flere møter, samt hatt kontakt med advokatene i Samfunnsbedriftene (tidligere KS-bedrift) og Karmøy kommune. I møtet 11. august 2023, vedtok representantskapet å sende avtalen over til kommunene for endelig kommunestyrevedtak. Vedtaket fører til at det må gjøres noen endringer i selskapsavtalen for Haugaland vekst IKS.

Vedtaket i representantskapsmøtet 11. august, ble slik:

1. *Representantskapet vedtek «Samarbeidsavtale for Haugalandrådet interkommunale politiske råd» slik det ligg i framlegget, og ber om at Haugaland vekst sender dette til eigarkommunane for vedtak i kommunestyra.*
2. *Som følgje av vedtaket om «samarbeidsavtale for Haugalandrådet interkommunale politiske råd» blir det gjort nødvendige endringar i «Selskapsavtale for Haugaland Vekst IKS» i paragrafane 3 og 7, 15 og 18 og 20, slik det er lagt fram i møtet.*
3. *Representantskapet ser at det må gjerast ytterlegare endringar i «Selskapsavtalen for Haugaland vekst IKS», og ber om sak på dette til fyrste representantskapsmøte i 2024.*
4. *Representantskapet ber kommunedirektørgruppa om å starta arbeid for å få laga og vedteke ein samla eigarstrategi for Haugaland vekst IKS*

### **Saks- og faktaopplysninger**

#### **Situasjonen i dag**

Regionrådet er i dag sammensatt av ordførerne og kommunedirektørene i kommunene. I tillegg møter fylkesordførere. De lokale stortingspolitikere blir og invitert til alle møta. Rådet har møter 5-6 ganger i året, og tar opp de samme områdene som selskapet gjør, men i tillegg kan rådet ta opp andre aktuelle samarbeidsprosjekt som kan være interessante. Møtene er åpne. Innkallinger og protokoller blir sendt kommunene og ligger åpent tilgjengelig.

Haugaland Vekst IKS er et selskap som, i tillegg til å være sekretariat for regionrådet, har som formål å drive regionalt utviklingsarbeid på vegne av kommunene. Arbeidet skal bidra til øke samhandling, øke attraktivitet og øke verdiskaping i regionen. Regionen består av de ti kommunene på Haugalandet og indre Ryfylke. Prioritering av arbeidet skjer gjennom vedtak av «Veikart for Haugalandet 2021-2025». Handlingsplan blir prioritert hvert år, sist i desember 2022.

Viktige arbeidsområder for selskapet har de siste årene blant annet vært:



- Påvirkningsarbeid og koordineringsarbeid knyttet til havvindutbygging, reiseliv, «Grønt industriløft» og generell næringsutvikling i området.
- Påvirkning og koordinering av samferdselsutfordringer knyttet til vei og flyplass gjennom arrangement av konferanser, tilrettelegging av møter og utredningsarbeid.
- Kontakt med sentrale politikere og med Storting og departement. Tilrettelegging for møteplasser mellom lokale ordførere og sentrale politikere.
- Arbeid for å vise fram regionen som et attraktivt sted å bo, særlig rettet mot unge.
- Arbeid for å ha statlige og fylkeskommunale arbeidsplasser i regionen.
- 8 av kommunene er i tillegg med i HSA (Haugaland skole og arbeidsliv), som arbeider for å skapa gode relasjoner mellom skole og næringsliv, samt gi god rådgiving til unge.

### **Endringsframlegg**

Regionrådet har valgt en løsning som ikke gir så store praktiske endringer, og for kommunene vil det meste i stor grad framstå likt som i dag. Regionrådet har valgt å endre navn til «Haugalandsrådet IPR». Dette blir et eget rettssubjekt, men organisert som en «søsterorganisasjon» til Haugaland Vekst IKS. Dette gjør at IKS-et fremdeles kan være et sekretariat for rådet.

Representantskapet i de to «selskapene» kan da være identiske. Et annet alternativ kunne være at regionrådet ikke ble eget rettssubjekt, men blei innlemma i kontorkommunen, dvs. i Haugesund kommune sitt regnskap. Regionrådet har valgt ikke å gå inn for dette alternativet.

### **Samarbeidsavtale for Haugalandsrådet IPR**

Forslag til avtale tar utgangspunkt i avtalen som gjelder for Haugaland Vekst IKS i dag, og det er lagt til rette for at det ikke skal skje store endringer i måten regionrådet og Haugaland Vekst i dag blir oppfattet i kommunene. Likevel tar avtalen høyde for det som ligger i kapittel 18 i kommunelova. De viktigste momentene er følgende:

- Regionrådet bestemte i møtet juni 2023 at navnet skulle være «Haugalandsrådet». Etter kommuneloven skal det i tillegg hete «interkommunalt politisk råd». I det videre er dette forkorta til «IPR».
- Det er lagt til rette for at dette er to «søsterorganisasjoner». Dette blir gjort for at Haugalandsrådet IPR kan nytte Haugaland Vekst IKS som sekretariat uten at det er behov for anbudsrunde. «Sekretariatsfunksjonen» er skrevet inn i avtalen. I følge advokatene i Samfunnsbedriftene (tidligere KS Bedrift) er det da en forutsetning at det er identiske representantskap i Haugaland vekst IKS og Haugalandsrådet IPR. Det er også slik at deltakelse i Haugalandsrådet er avhengig av medlemskap i Haugaland Vekst og vice versa. Dette må formaliseres gjennom en samarbeidsavtale.
- Kommunedirektører og fylkesdirektør kan ikke gis stemmerett i rådet eller i underliggende organ, dersom disse kan ta egne avgjørelser, (kommuneloven § 7-3 b). De har etter avtalen tale- og forslagsrett som i dag, men de kan t.d. ikke lenger få delegert fullmakt til å stemme når ordfører er borte. En eventuell kommunedirektør i arbeidsutvalget vil også maksimalt ha tale- og forslagsrett.
- I økonomisk innbetaling er det lagt til grunn at alle kommunene betaler inn lik «grunnsum». Grunnsummen er lik grunnsummen som kvar kommune i dag betaler til Haugaland Vekst, og erstatter denne. Det skal derfor ikke bli økte kostnader knyttet til endringene.
- Myndighet til å avgjøre bruk av «Regionrådets fond» blir lagt til Haugalandsrådet IPR.

### **Endret selskapsavtale for Haugaland Vekst IKS.**

I utgangspunktet er det gjort tre reelle endringer i denne avtalen. Alle disse er en konsekvens av

samarbeidsavtalen om Haugalandsrådet IPR:

- Alle punktene som viser til regionrådet er tatt bort, med unntak av at «sekretariatsfunksjonen» i Haugaland Vekst IKS for Haugalandsrådet IPR er skrevet inn.
- Finansieringen er endret slik at «grunnsummen» som hver kommune skal betale blir tatt bort og overført til finansiering av Haugalandsrådet IPR. Summen for hver innbygger er indeksregulert til nærmeste krone. Ellers er finansieringen «uendret», slik at innbetaling fra hver kommune, samlet til de to «selskapene», blir lik som det ville vært uten denne utskillelsen.
- Sammenhengen mellom deltakelsen i Haugalandsrådet IPR og Haugaland Vekst IKS er skrevet inn.

Endringsframlegget vises med «rød» skrift i vedlegget. Det er siden selskapsavtalen ble vedtatt i 2018 gjort sentrale lovendringer i flere lover som har innvirkning på selskapsavtalen. Representantskapet har valgt å be om en egen sak om selskapsavtalen med litt videre perspektiv, og disse endringene vil da komme inn i den nye saken senere.

### **Økonomi**

I dag er finansieringen av Haugaland Vekst IKS satt sammen av bidrag fra kommunene, driftstilskudd fra Rogaland fylkeskommune og prosjektinntekter. Bidraget fra kommunene er satt sammen av en grunnsum og et bidrag pr. innbygger.

I saksframlegget som ligger til behandling, er det lagt til grunn at betalingen fra hver kommune vil være den samme under den nye organiseringen.

Det blir foreslått at Haugalandsrådet IPR blir finansiert gjennom et fast beløp fra hver kommune. Dette beløpet er tilnærmet likt grunnsummen kvar kommune betaler inn til Haugaland Vekst etter dagens avtale. Utgiftene til Haugalandsrådet IPR vil være betaling for sekretariattjenester, del av husleie- og kontorkostnader, samt utgiftene til selve møtene. Dei to første punktene vil gå inn i en avtale med Haugaland Vekst IKS om tjenestekjøp. Erfaringene tilsier at grunnsummen vil være stor nok til å dekke disse kostnadene.

Betalingen som baserer seg på antallet innbyggere i kommunen, som i dag er en del av innbetalingen til Haugaland Vekst, vil fremdeles gå til Haugaland Vekst IKS. Denne er i avtalen tilnærmet indeksregulert fra beløpet som står i gjeldende avtale. Det er ikke gjort endringer i hvilke faktorer de ulike kommunene skal ha i utrekningen.

Den enkelte deltakerkommune i et interkommunalt politisk råd har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av rådets forpliktelser. Til sammen utgjør andelene rådets samlede forpliktelser. Dette er tilsvarende som i et interkommunalt selskap (IKS).

Kommunene opprettet i forrige periode et eget «Regionrådets fond». Det ble vedtatt egne retningslinjer som kommunestyret godkjente. Det er foreslått at det blir Haugalandsrådet IPR som i fortsettelsen har vedtaksretten over dette fondet.

### **Kommunedirektørens konklusjon**

Representantskapet i Haugaland Vekst IKS, består av ordførerne i eierkommunene. Det er representantskapet som tilrår at kommunestyret godkjenner samarbeidsavtalen om Haugalandsrådet IPR, og de nødvendige endringene i selskapsavtalen for Haugaland Vekst IKS.

Endringen medfører ikke endringer i kommunens kostnader, som vil bli lik som dagens ordning.

Avtalene gjør at selskapet og rådet har ordninger som er i samsvar med endringene i kommuneloven, samtidig som dagens praksis kan fortsette uten store endringer i forhold til i dag. Endringene gjør at

det blir et tydeligere skille mellom «Haugalandsrådet», og Haugaland Vekst IKS. Haugalandsrådet skal være et politisk organ, hvor det som for så vidt kan ta opp alle saker som har et regionalt perspektiv. Haugaland Vekst IKS skal på sin side arbeide på oppdrag fra kommunene, og bidra til samhandling for å oppnå målene knyttet til verdiskaping og attraktivitet i regionen.

Arbeidet med denne saken, samt ny IKS-lov som Stortinget vedtok i juni, tilsier at det bør gjøres flere endringer i selskapsavtalen for Haugaland Vekst IKS. I denne saken er det likevel bare foreslått de endringene som må gjøres for at «Haugalandsrådet» kan starte arbeidet i 2024. I behandlingen i regionrådet og representantskapet kom det også fram et ønske om at det i tillegg var behov for å utarbeide en eierstrategi for Haugaland Vekst IKS. Det henstilles til selskapets deltakerkommuner å starte arbeidet med en felles eierstrategi for Haugaland Vekst IKS. Da er det en naturlig følge at det også kommer nye endringer i selskapsavtalen. Kommunedirektøren vil i samarbeid med de øvrige deltakerkommunene, utarbeide en eierstrategi for selskapet, og komme tilbake til kommunestyret med en egen sak om dette på et seinere tidspunkt.

Kommunedirektøren vil gjøre kommunestyret oppmerksom på at dersom et av kommunestyrene ikke godkjenner de to avtalene slik de ligger i saken, så må saken tilbake til kommunestyrene i alle deltakerkommunene.

#### **Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.**

Kommuneloven kapittel 18

#### **Vedlegg:**

23-02 Samarbeidsavtale for Haugalandsrådet IPR - framlegg representantskapet

23-02 Selskapsavtale for Haugaland vekst IKS - revidert framlegg til representantskapet

23-02 Protokoll fra representantskapet i Haugaland Vekst IKS 11.08.23, etablering av IPR





Saksbehandler: Øystein Hagerup

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
107/23	Formannskapet	13.11.2023
104/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Forslag om samarbeid med kommune i Ukraina

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret stiller seg positiv til å få Korosten kommune som vennskapskommune.
2. Politisk ledelse får i oppdrag å ta kontakt med Korosten kommune og vurdere områder som kan legges til grunn for et samarbeid.
3. Kommunestyret holdes orientert om den videre utvikling.

### Saksutredning

#### Sammendrag

Karmøy formannskap har vedtatt et positivt ønske om å inngå i et kommunesamarbeid med Ukraina, og kommunen har mottatt en forespørsel direkte fra ordføreren i Korosten kommune i Ukraina. I denne saken foreslås det at kommunestyret stiller seg positiv til invitasjonen og gir politisk ledelse et oppdrag om å avtale nærmere hvordan et slikt samarbeid skal utformes.

#### Bakgrunn for saken

Karmøy formannskap gjorde 28. august, under sak 095/23 samlesak for spørsmål, vedtak om at: *Karmøy kommune er positive til å inngå i et kommunesamarbeid med Ukraina. Karmøy kommune tar kontakt med KS for å finne en passende partnerkommune i Ukraina.*

Karmøy kommune mottok den 26. september 2023 en forespørsel fra ordføreren i Korosten kommune i Ukraina om Karmøy kommune kan tenke seg å bli vennskapskommune med Korosten kommune (vedlegg 1). Vedlagt er også eventuelle forslag fra Korosten kommune til felles aktiviteter (vedlegg 2).

Ordføreren i Karmøy sendte et foreløpig svar fra Karmøy kommune den 25. oktober (vedlegg 3). I brevet vises det til at det har vært kommunevalg i Norge, og at det blir opp til det nye kommunestyret i Karmøy å fatte en endelig avgjørelse. Ordfører skriver at avgjørelsen forhåpentligvis vil være på plass innen årets utgang.

Karmøy kommune har fra før vennsksavtaler med følgende fire kommuner:

Mjølby	Sverige
Hankasalmi	Finland
Holstebro	Danmark

Erfaringen med å ha vennskapskommuner har i praksis vist seg å være av mer symbolsk enn praktisk art. Det har vært noe dialog og samarbeid med Holstebro for noen år siden, mens det er mange år siden det var kontakt med de tre andre vennskapskommunene.

Kommunedirektøren kjenner også til at det har vært henvendelser fra kommuner i Tyrkia, Burundi og Kina med forespørsel om vennskapskommune. Disse har Karmøy kommune valgt å takke nei til.

### **THK**

Invitasjonen til å bli vennskapskommune med Korosten har et noe annet utgangspunkt enn de tre tilfellene nevnt ovenfor der kommunen takket nei. Frivilligheten i Karmøy har siden 1995 hatt et samarbeid med Korosten, og det er særlig stiftelsen Tro-Håp-Kjærlighet (THK) som har stått for, og fremdeles står for, samarbeidet. THK er en tverrkirkelig organisasjon som har sitt hovedarbeid i og rundt Korosten kommune.

På slutten av nittitallet hjalp THK til med å få bygget et barnehjem i et ombygget bolighus. I den forbindelse ble det opprettet kontakt med myndighetene i byen, spesielt ordfører Volodymyr Moskalenko. Ordføreren har flere ganger besøkt Karmøy. I årene etterpå har barnehjemmet blitt utvidet, og det er reist et par andre barnehjem som et samarbeid mellom kommunen og THK. Det er innredet et hybelhus for unge jenter og gutter over 18 år som er flyttet fra barnehjemmet. Videre er det innredet en avdeling i en boligblokk med helsepersonell, fysioterapeut og kiropraktor som hjelper barn og ungdom med spesielle behov.

THK støtter skoler med diverse utstyr, og det er et stort sykehus som har fått utstyr.

THK har videre kjørt ned ca. 100 ambulanser og 15-20 brannbiler.

THK har egen trailer og kjører rundt 20 turer i året med diverse utstyr.

Åkra Videregående, Ølen Videregående og Gand Videregående skoler har bidratt, i forbindelse med Operasjon Dagsverk, ved å samle penger inn til THK gjennom flere år. Elevrådet på skolene får lagt frem flere forslag til prosjekter hvor de selv velger hvilke de går for, når prosjektet er ferdig reiser representanter for elevrådet med lærere til Korosten.

THK har arrangert flere sommerleirer på Karmøy med barn og tenåringer fra Korosten. Og THK har gjennom årene besøkt Korosten med over 200 deltakere fra Karmøy. Etter invasjonen er det kjørt ca. 95 trailerlass, med støtte fra det private næringslivet.

Etter invasjonen har flere ukrainere kommet til Karmøy; de fleste av dem via kjennskap og støtte fra THK. I følge NAV er det i dag i underkant av 700 ukrainere bosatt i Karmøy.

Styreleder, daglig leder og resten av styret ble «fristilt», slik at de som vil og kan hjelper til.

### **Kommunesektorens organisasjon (KS)**

KS har flere års erfaring med å drive prosjekter i Ukraina, for å støtte desentralisering og utvikling av et godt styresett. I forbindelse med statsbudsjettet for 2023 sendte KS noen innspill til Utenriks- og forsvarskomiteen. Det pekes på at et kommune-til-kommunesamarbeid vil være nyttig for oppbygging og gjenoppbygging av lokalsamfunn i Ukraina. Gjenoppbyggingen av Ukraina dreier seg ikke bare om bygg og infrastruktur, men også om samfunn. I konseptet for kommunesamarbeid som KS har utredet legges det vekt på både kortsiktige og langsiktige tiltak, og med støtte fra frivillige organisasjoner og lokalt næringsliv. Samarbeidet kan også være nyttig for norske kommuner gjennom kunnskap om beredskap og håndtering av krisesituasjoner. For ytterligere informasjon (vedlegg 4).

KS har også kommet med innspill til Utenriksdepartementets arbeid med en melding til Stortinget om Nansen-programmet (vedlegg 5). Dette programmet viser til den brede politiske enighet om en

langvarig støtte til Ukraina. Etter 2014 har Ukraina arbeidet med en kommune- og desentraliseringsreform, og fremover vil gjenombyggingen av landet først og fremst foregå i kommunene. KS peker på at Nansen-programmet bør innrettes på en slik måte at lokaldemokrati og lokalt selvstyre blir styrket, og at norske kommuner sitter på verdifull kompetanse som kan bidra på dette området.

Manglende finansiering kan gjøre det utfordrende å omgjøre den gode viljen til konkrete samarbeidsprosjekter. KS ønsker derfor at stortinget setter av midler til institusjonssamarbeid mellom norske og ukrainske kommuner.

Kommunesamarbeid innebærer ikke at norske kommuner skal ta ansvar for fysisk gjenoppbygging av infrastruktur eller bygningsmasse, eller bidra med direkte investeringer. KS sitt kommunesamarbeid handler om å lære av hverandre. KS beskriver at norske kommuner kan gi gode råd, for eksempel om administrativ kompetanse, utvikling av planverktøy, strategier for effektiv innbyggermedvirkning og tiltak for å styrke lokaldemokratiet og et godt styresett.

### **Kommunedirektørens vurdering**

Erfaringen med de eksisterende vennskapskommunene Karmøy har, er at de har vist seg å ha liten praktisk betydning i det daglige. Samtidig skal en kanskje ikke undervurdere den symbolske betydning av å ha vennskapskommuner med naboland og/eller utvalgte land. Ikke minst i turbulente tider.

Det er frivilligheten i Karmøy som har hatt et langvarig samarbeid med Korosten kommune, og kommunedirektøren mener dette taler for at kommunen går videre med planen om å inngå avtale med Korosten. Erfaringen fra de tidligere vennsapsavtalene er at det i liten grad har foreligget noe program for, eller forståelse av, hva en kan samarbeide om. Utgangspunktet denne gangen er annerledes, da det frivillige Karmøy allerede har et omfattende samarbeid oppe og går.

Kommunedirektøren mener det er viktig at den politiske siden sitter i førersetet når slike avtaler eventuelt inngås. Det foreslås derfor at den politiske ledelsen får i oppdrag å utforske muligheter for et samarbeid og en avtale. Kommunedirektøren kan stille med administrativ kompetanse om og når dette er aktuelt. Det foreslås videre at dialogen med Korosten starter så raskt som mulig, og at nødvendige og ønskelige avtaler er på plass innen sommeren 2024.

### **Vedlegg:**

- 1 - invitasjon fra Korosten (1)
- 2 - innspill fra Korosten
- 3 - brev fra ordfører i Karmøy
- 4 - innspill til høring
- 5 - Nansenprogrammet



Saksbehandler: Per Velde

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
100/23	Formannskapet	06.11.2023
105/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Videreføring av partnerskapet Skape 2024 -2027

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar:

1. Karmøy kommune fornyer partnerskapsavtalen med Rogaland fylkeskommune og Skape, for en ny periode fra 2024 til 2027. Det settes en budsjetttramme på 5,25 kroner pr. innbygger. Totalt ca. 230.000 kroner pr. år basert på dagens innbyggertall.
2. Kostnaden dekkes av budsjetttrimmen for tjenesteområde «14. Næring».
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til formelt å inngå avtalen med Rogaland fylkeskommune, hvor endelig tjenestetilbud avtales.

### Saksutredning

#### Sammendrag

Kommunestyret bes ta stilling til fylkestingets invitasjon til alle kommunene i Rogaland om å videreføre samarbeidet med et felles tilbud til gründere, gjennom partnerskapet Skape.

Vedtaket om fornying/videreføring vil være for perioden 2024-2027. I 2022 deltok totalt 1.085 gründere på 108 ulike kurs i regi av Skape. Av disse deltok 71 personer med gründerplaner fra Karmøy, samt 11 gründere mottok individuell rådgivning. Brukeranalysene viser at deltakerne på kursene og mottakerne av rådgivning generelt oppgir høy score på tilfredshet.

Karmøy kommunes årlige betalinger for gründertjenestene fra Skape beregnes ut fra antall innbyggere, med en sats på 5,25 kroner pr. innbygger. I 2023 er kostnaden 225.241 kroner. I forslaget til videreføring av partnerskapsavtalen med Rogaland fylkeskommune ligger de samme årlige økonomiske forutsetningene. Karmøy kommune har lang og god erfaring med samarbeidet med Skape i fylkeskommunen.

### Bakgrunn for saken

Skape er et partnerskap hvor alle kommunene i Rogaland deltar for å gi et mest mulig likt etablerertilbud til gründere i hele fylket.

Et enstemmig fylkesting vedtok den 13. juni 2023 en ny partnerskapsperiode i Skape for 2024-2027. Skape er organisert som et spleiselag mellom alle kommunene i fylket, statsforvalterens landbruksavdeling, fylkeskommunen samt Innovasjon Norge. Rogaland fylkeskommune har det

juridisk og administrative ansvaret for Skape, og er den største økonomiske bidragsyteren. Nåværende partnerskapsavtale, der alle kommunene i Rogaland er med, går ut 2023.

Det er etablert en styringsgruppe som ivaretar kommunenes interesser i Skape. Deltakerne representerer hver sine geografiske områder. Haugaland Vekst har representert kommunene Haugesund, Tysvær, Karmøy, Sveio, Bokn og Utsira. Vindafjord, Sauda og Suldal er ivaretatt av Ryfylke IKS. Etne er per i dag ikke partner i Skape.

Haugaland Vekst sin representant gikk ut av styringsgruppen i sommer. Nærings sjefen i Karmøy kommune representerer nå kommunene Haugesund, Tysvær, Karmøy, Sveio, Bokn og Utsira i styringsgruppen.

Over flere år er det arbeidet på Haugalandet med å etablere «en dør inn» til det offentlige virkemiddelapparatet. I dag er det Skape som ivaretar «førstelinjen» for det som kalles «basisgründere». I dag er svært få antall gründere som henvender seg direkte til kommunene, noe som indikerer at ambisjonen om «en dør inn», langt på vei er oppnådd innenfor denne målgruppen.

En annen viktig målgruppe, er såkalte «vekst-gründere» med forretningsidéer med høyt vekstpotensial. Disse blir i varetatt av inkubatoren, Validé Haugesundsregionen AS.

Små- og mellomstore bedrifter er en tredje målgruppe, som gis et tilbud via næringshageprogrammet, Rogaland Ressurssenter AS, som ligger innenfor Siva (et statsforetak etablert for å utvikle, eie og finansiere en nasjonal infrastruktur for innovasjon og næringsutvikling).

Skape, inkubatoren, og næringshagen gir et godt og bredt lokalt og regionalt kompetansetilbud til gründere og «tidligfase-selskaper». Karmøy kommune komplementerer disse tilbudene med et særskilt investeringsfond, Karmøy Næringsfond AS, med særskilt fokus på å bidra med egenkapitalfinansiering til «tidligfasevirksomheter» i Karmøy kommune. Investeringsfondet har ca. 11 millioner kroner i forvaltningskapital, som administreres av Validé Haugesundregionen AS (inkubatoren). Andre offentlige kapitalkilder er virkemiddelapparatet med Innovasjon Norge, forskningsfondet, m.m., som samlet utgjør et bredt tilbud av tjenester og kapital, hvor ambisjonen er å skape flere nye arbeidsplasser, innovasjon og verdiskaping i kommunen, regionen og landet.

## **Beskrivelse av Skape**

Tjenesteleveransene fra Skape er todelt. En grunnpakke som består av et bredt kurs og kompetansetilbud. Disse tilbys både via nett og ved fysisk oppmøte. Kursene avholdes i hele fylket, som også gir møteplasser for nyttig erfaringsdeling med andre gründere. Skapes websider gir oppdatert kunnskap om å etablere bedrifter i Rogaland. Her tilbys tilgang til kompetanse eller kurs, gratis maler for ulike forretningsdokumenter, kunnskap om alle offentlige virkemidler, informasjon om alle gode hjelpere som gründerhus med mer.

Den andre delen består av en «førstelinjetjeneste» med mottak av den enkelte etablereren der det foretas vurdering av hva etablereren har behov for. Dette kan være kurs, rådgivning innenfor forskjellige tema, ol. I tillegg vurderes idéen, om det er en mulig inkubatorbedrift og om det er aktuelt at gründeren bør kobles opp mot Validé Haugesundregionen, eller mot næringshagen, Innovasjon Norge, VRI, m.m.

Den individuelle rådgivningen er også en viktig del av tilbudet fra Skape. Individuell rådgivning gis til etablerere som har behov utover kurs eller andre kompetansetilbud. Rådgivningen er gratis i inntil 3 timer. Individuell rådgivning gis til gründere som ønsker å starte egen bedrift, men er uten erfaring fra før eller ønsker å oppdatere seg innenfor temaene Skape tilbyr kurs i. Ofte er det forholdsvis enkle forretningsidéer, som f.eks. butikk, kafé, håndverkertjenester, verksted, o.l.

«Individuell rådgivning» er en mer ressurskrevende tjeneste som også krever god kompetanse innen



forretningsutvikling og produkt-/tjeneste utvikling. Skape bidrar derfor til en viktig faglig avlastning for kommunene.

Skape kan også tilby utvidet individuell rådgivning utover de 3 første gratistimene. Dette tilbudet er for de gründere som har komplekse etableringer eller behov utover ordinær rådgivning. Tilbudet er på inntil 8 timer med egenandel på kr. 300 per time.

I tillegg til dette avlaster også Skape kommunene med «næringsfaglige vurderinger» i samarbeid med NAV.

Skape har etablert seg med kontor i fylkeskommunens lokaler i Haugesund sentrum. Mer informasjon om Skape finnes i vedlagte rapporter eller på deres nettsider [www.skape.no](http://www.skape.no)

### **Kommunedirektørens konklusjon**

De siste 15 årene er det arbeidet målrettet med å utvikle et godt gründertilbud i kommunene, og med god faglig kvalitet.

Samarbeidet og synergiene mellom Skape, inkubatoren Validé og næringshagen oppfattes å være meget godt. Alle er verktøyer som er viktige mot ulike målgrupper i nyskappingsarbeidet, og bidrar til forutsigbarhet for etablererne. Skape er spesielt til stor hjelp og avlastning for kommunens næringssjef og kommunens servicetorg.

Andelen etablerere varierer, og det samme gjør etterspørselen etter tjenestene som Skape tilbyr. I perioder når arbeidsledigheten er høy er pågangen stor. Da er det også flere private som ser på tjenester til gründere som en egen forretningsidé. Når arbeidsledigheten er lav, og det er færre nyetablerere, forsvinner mange av disse private aktørene. Det viser seg at tilbudene som Skape, Validé og næringshagene gir er de mest stabile og det mest forutsigbare gründer-tilbudet over tid. Når alle kommunene samler seg om Skape, gir det et forutsigbart, kvalitetsbasert og rimelig tilbud til kommunenes nyetablerere. Den årlige kostnaden på rundt 230.000 kroner vurderes å være en meget kostnadseffektiv tjenesteproduksjon som kommunen alene ikke ville vært i stand til å tilby med samme kvalitet.

Kommunedirektøren i Karmøy, 26.10.2023

Øystein Hagerup  
sign.

### **Vedlegg:**

Invitasjon til videreføring av partnerskapet Skape 2024 - 2027

Evaluering av Skape

Politisk sak\_ Videreføring av partnerskapet Skape 2024-2027

Årsrapport Skape 2022



**Saksbehandler:** Roy André Tørring

**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
019/23	Eldrerådet	13.06.2023
014/23	Karmøy ungdomsråd	16.06.2023
022/23	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	13.06.2023
019/23	Hovedutvalg helse og omsorg	14.06.2023
027/23	Hovedutvalg oppvekst og kultur	14.06.2023
073/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	22.08.2023
101/23	Formannskapet	06.11.2023
106/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Temaplan for frivillighet 2023-2026

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

Vedtak som innstilling fra Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 13.06.2023 - 022/23  
Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg helse og omsorg - 14.06.2023 - 019/23  
Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 14.06.2023 - 027/23  
Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

Vedtak som innstilling fra Karmøy ungdomsråd - 16.06.2023 - 014/23

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 22.08.2023 - 073/23  
Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

**Eldrerådet 13.06.2023:**

**Behandling:**

Frivillighetskoordinator orienterte om saken og svarte på spørsmål.  
Eldrerådet støtter enstemmig kommunedirektørens forslag til vedtak.

**ELD- 019/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

**Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 13.06.2023:**

**Behandling:**

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig kommunedirektørens forslag til vedtak.

**RFM- 022/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

**Hovedutvalg helse og omsorg 14.06.2023:**

**Behandling:**

Innstilling enstemmig vedtatt.

**HHO- 019/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

**Hovedutvalg oppvekst og kultur 14.06.2023:**

**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

**HOK- 027/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

**Karmøy ungdomsråd 16.06.2023:**

**Behandling:**



Innstilling enstemmig vedtatt.

#### **KUR- 014/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

#### **Hovedutvalg teknisk og miljø 22.08.2023:**

##### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **HTM- 073/23 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026

### **Saksutredning**

#### **Sammendrag**

Frivillig sektor i Karmøy er stor og mangfoldig, og består av et bredt spekter av organisasjoner, ressurser, kompetanser og interesser. Sektoren er ansvarlig for driften av et stort flertall av fritidstilbud i kommunen, samtidig som lag og organisasjoner supplerer det offentlige tjenestetilbudet gjennom bl.a. omsorgstjenester, kompetanseheving, samt vedlikehold og etablering av nye friluftsanlegg. I historisk perspektiv har frivillig sektor stått for mye av utviklingen og innovasjonen i samfunnet, med tiltak og tilbud både innenfor fysisk og psykisk helse. Videre har den senere tid vist at frivilligheten evner å bidra med å løse store samfunnsmessige utfordringer, både under koronapandemien og under den økte flyktningsstrømmen fra Ukraina.

I Regional kulturplan for frivillighet 2015-2025 står det: «Frivilligheten lever av lyst og dør av tvang». Frivillige organisasjoner står i dag foran store utfordringer ved å tilpasse seg det moderne samfunnet der innbyggernes tid og økonomi er blitt viktigere enn før. Kommunene spiller en viktig rolle som støttespiller, samarbeidspartner og koordinator for frivilligheten i kommune-Norge. Dette slås også fast i Frivillighetserklæringen fra 2015. Ytterligere avklaring er å finne i Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030, der behovet for økt samhandling med frivilligheten, eller sivilsamfunnet, understrekes. Karmøy kommune ønsker med revisjon av denne planen å ta sin rolle som koordinator, støttespiller og samarbeidspartner et steg videre, og i enda større grad tilrettelegge for samskaping med frivilligheten, og bidra til å sikre at frivilligheten i Karmøy kan vokse og videreutvikle seg i takt med samfunnsutviklingen.

#### **Bakgrunn for saken**

Denne planen er en videreføring og utvikling av arbeidet med å forsterke og systematisere samhandlingen mellom kommunen og frivillige organisasjoner. Videre er hensikten å gi anerkjennelse og legitimitet for innsatsen som frivilligheten i kommunen gjør, gjennom å skape felles forståelse rundt dagens status og legge til rette for forenklede rammer og retningslinjer for samarbeidet.

Planen for frivillighetspolitikk skal støtte opp om mangfoldet og omfanget av aktiviteter som

frivilligheten representerer innenfor de fleste samfunnssektorer, og tar sikte på å legge til rette for en mer bærekraftig frivillig sektor og gode forutsigbare vilkår for frivilligheten.

I Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030, er det vedtatt at FNs bærekraftsmål skal være retningsgivende for samfunnsutviklingen i Karmøy. Her er mål nr. 17 – *Samarbeid for å nå målene* helt essensielt, og legger grunnlaget for at Karmøy kommune samskaper for å sikre en bærekraftig og inkluderende kommune. Dette, sammen med øvrige plandokumenter, undersøkelser og kartlegging danner grunnlaget for videre arbeid i denne planen.

Et grunnleggende prinsipp i kommunens frivillighetsarbeid er at det skal være enkelt å være frivillig i Karmøy. Gjennom dette prinsippet skal en bidra til en mer bærekraftig samfunnsutvikling, der fokus på samskaping vil stå sterkt.

## Planens oppbygging

Planen er delt opp tematisk, der de ulike temaenes hensikt er å skape forståelse, gi bedre kunnskap om frivilligheten i Karmøy, utdype kommunens rolle og forhold til frivilligheten, samt si noe om samfunnsutviklingen i Karmøy. Basert på dagens status og utfordringsbilde er det utarbeidet en handlingsdel der en legger frem tiltak som skal skape bedre systematikk i kommunens arbeid med frivilligheten og tilrettelegge for økt samarbeid. Dette er en direkte oppfølging av de tiltak som var spesifisert i forrige periodes temaplan, og de erfaringer som er gjort siden sist.

Som en del av forberedelsene til denne planen ble det igangsatt interne og eksterne prosesser, både i kommuneorganisasjonen og med frivilligheten i kommunen. Bakgrunnen for dette arbeidet var et ønske om å øke kunnskapsgrunnlaget knyttet til behov, utfordringer og muligheter:

- Kartlegging av frivillige lag og foreninger i Karmøy

I juni 2021 ble det gjennomført en kartlegging av frivillige lag og organisasjoner i Karmøy kommune. Kartleggingen ble gjennomført av Frivillighet Norge (Rambøll) på vegne av Karmøy kommune. Undersøkelse ble sendt ut til alle registrerte epost-adresser blant frivillige lag og foreninger i kommunen, og med svar fra til sammen 180 respondenter, tilsvarende en svarprosent på 35,5 %.

- Åpent møte med frivillige lag og foreninger

På den årlige «Frivillighetskonferansen» blir det tatt i mot innspill til hvordan samarbeidet mellom frivilligheten og kommunen kan styrkes. Gjennom kafèdialog får representanter fra lag og organisasjoner luften tanker og idéer knyttet til tiltak for å spille videre på det gode samarbeidet med kommunen. Grunnet pandemi og smittevern har dette vært vanskelig å få gjennomført siste 2 år, men det har uansett vært et vedvarende sterkt fokus på å involvere frivilligheten i relevante prosesser, samarbeidsforum og felles prosjekter.

- Interne prosesser

Alle kommunale etater på tvers av hele organisasjon er viktige når det gjelder samspill og samarbeid med frivillige organisasjoner. Som en del av forberedelsene til denne

planen ble temaet frivillighet diskutert på ledelsesnivå i etatene. Deretter ble temaet tatt opp i dialog med representanter og rådgivere fra de ulike etater og avdelinger.

## **Frivilligheten i Karmøy**

I dag er det registrert omkring 430 foreninger i Karmøy i frivillighetsregisteret. I tillegg er en rekke organisasjoner av ulike grunner ikke registrerte der, men er kjent gjennom andre kanaler. Totalt ble invitasjon til deltakelse i kartlegging utsendt til 520 organisasjoner, og en svarprosent på ca. 36 %. Relativt sett en noe lav svarprosent, men gir likevel et riktig bilde i følge Rambøll/Frivillighet Norge.

Frivillige lag og foreninger i Karmøy har en stor bredde av aktiviteter, interesser og satsingsområder:

- ca. 52 % av frivillige lag og foreninger på Karmøy definerer seg som kultur-, rekreasjon- og/eller idrettsorganisasjoner.
- ca. 16 % som tro- og livssynsorganisasjoner.
- ca. 14 % som lokalmiljø- og bostedsforeninger.
- ca. 10 % som politiske-, interesse- og andre organisasjoner.
- ca. 9 % som annet f.eks. helse og sosiale organisasjoner.

De aller fleste foreningene ønsker seg mer samarbeid enn det de har i dag – både med kommunen, næringsliv og med andre foreninger. Av foreningene som svarte på kartleggingen, var det 61 % som har samarbeid med kommunen. Over 2/3 betegner dette samarbeidet som vellykket eller veldig vellykket, og ønsker mer av det.

99 % av de som har samarbeid, og 92 % av de som ikke har sier at de i større grad ønsker kommunen som samarbeidspartner. Tallene for ønsket økt samarbeid mellom organisasjoner og med næringsliv, er tilsvarende noe lavere, men indikerer uansett at flere ser at samarbeid er veien å gå for utvikling av organisasjoner og aktiviteter.

## **Forslag til handlingsdel**

Kommunen spiller en viktig rolle i arbeidet med å få til et vellykket samarbeid med frivillige organisasjoner. Det må derfor sørges for at man i dette arbeidet legger gode og trygge rammer, tydelig avklarer aktørenes roller og utarbeider retningslinjer for et godt samarbeid der forutsigbarhet og gjensidig respekt er fremhevet.

Ved at en forenkler, samordner og systematiserer arbeidet rettet mot frivillige organisasjoner, kan kommunen tilrettelegge for mer robuste frivillige organisasjoner, noe som også kan føre til økt frivillig innsats. Basert på dagens status i Karmøy kommune, kommunens visjon og fokus på et bedre samarbeid/samhandling med frivillig sektor er det utformet fire overordnede mål:

1. Forenkle kommunikasjonen mellom frivilligheten og kommunen
2. Samordne og systematisere arbeidet rettet mot frivillige organisasjoner
3. Skape forutsigbarhet for kommune og frivillige organisasjoner

#### 4. Legge til rette for økt frivillighet i kommunen

Under hvert mål er det foreslått konkrete tiltak der en forsøker å forenkle, samordne og systematisere arbeidet rettet mot frivillige organisasjoner. Som eksempel kan det trekkes fram at det undersøkes mulighet for opprettelse av Frivillighetsråd:

- Frivillighetsråd

1. Bidra til å koordinere samarbeidet mellom kommune og organisasjoner.
2. Bidra til å øke kunnskapen om frivillighet og organisasjoner i kommunen.
3. Sikre at organisasjoner høres og tas med i kommunale planer og beslutninger.
4. Stimulere til utvikling av nye frivillige tiltak og aktiviteter i kommunen.
5. Bidra til å utarbeide enkelt mandat for rådets arbeid.

Et frivillighetsråd kan være en løsning for å styrke samarbeidet mellom Karmøy kommune og frivilligheten. Dette kan være en form for samarbeidsorgan som kan opprettes på kommunalt nivå, og som består av representanter fra frivillige organisasjoner og kommunen. Formålet med Frivillighetsråd er å legge til rette for et samarbeid mellom frivillige organisasjoner og kommunen, og å sikre at frivillighetens perspektiver og interesser blir ivaretatt i kommunale beslutninger. Et Frivillighetsråd kan ha følgende oppgaver:

- Bidra til å koordinere samarbeidet mellom kommune og organisasjoner.
- Bidra til å øke kunnskapen om frivillighet og organisasjoner i kommunen.
- Sikre at organisasjoner høres og tas med i kommunale planer og beslutninger.
- Stimulere til utvikling av nye frivillige tiltak og aktiviteter i kommunen.
- Bidra til å utarbeide enkelt mandat for rådets arbeid.

For fullstendig oversikt over mål og tiltak henvises det til temaplanen.

#### **Kommunedirektørens konklusjon**

Karmøy har en aktiv og bred frivillig sektor som står bak en stor andel av fritidstilbudene for innbyggerne i kommunen. Organisasjonene bidrar til økt inkludering og forebygging av ensomhet, og forskning viser at de som er aktive i organisasjonslivet gjennomgående har bedre helse og uttrykker større tilfredshet med livet.

Kommunen ønsker å ta sin rolle som koordinator, støttespiller og samarbeidspartner på alvor og legge til rette for at frivilligheten i Karmøy kan vokse og videreutvikle seg. Med denne planen søker kommunen å bidra til en videreutvikling av samhandlingen med frivillig sektor, for å sammen møte morgendagens utfordringer.

Basert på et ønske om økt samhandling mellom Karmøy kommune og frivilligheten, og for å sammen skape et bærekraftig samfunn, anbefaler Kommunedirektøren kommunestyret å godkjenne foreliggende forslag til Temaplan For Frivillighet 2023-2026.

#### **Vedlegg:**

Temaplan for Frivillighet 2023-2026

Kartlegging av frivillige organisasjoner i Karmøy kommune 2021



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
098/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	17.10.2023
107/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Plan 5108 - til sluttbehandling - Dovamyrsvegen og Skogvegen - detaljregulering

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 17.10.23), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 17.10.2023 - 098/23

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 17.10.23), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

### Hovedutvalg teknisk og miljø 17.10.2023:

#### Behandling:

Innstillingen vedtatt med 5 stemmer mot 4 stemmer (Frp 1, KrF 1, UA 1, SP 1 (Vikshåland)).

### HTM- 098/23 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 17.10.23), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

### Saksutredning

Karmøy kommune har utarbeidet forslag til kommunal reguleringsplan for plan 5108 detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen.

Formålet med planen er å legge til rette for fysisk stenging av Dovamyrsvegen, og å legge til rette for gående og syklende i Skogvegen. Planforslaget omfatter et areal på ca. 5,89 daa.

Planområdet ligger på Norheim, og omfatter gatene Dovamyrsvegen og Skogvegen. Dovamyrsvegen ligger nordøst for kjøpesenteret Oasen, mens Skogvegen går parallelt med Norheimsvegen mellom Dovamyrsvegen i sørvest og Hestmyrvegen i nordøst.

### OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til bolig.

### **Trafikksikkerhetsplan 2018 – 2021**

Karmøy kommunes trafikksikkerhetsplan har tre vesentlige punkter:

- Andel barn og unge som har trafikksikker skoleveg skal økes.
- Øke andel gående og syklende uten å øke andel ulykker
- Skape trygge og aktive nærmiljø for alle

For å oppnå disse punktene kan det, gjennom god arealplanlegging, løses ved å redusere behov for bilbruk, videreføre utbygging av gang- og sykkelvegnettet og skape trygge krysningspunkter.

### **Areal – og transportplan for Haugalandet**

Kapittel 4.5 i ATP omhandler samferdsel. Mål 5 i areal- og transportplanen er blant annet at gåing, sykling og kollektivtransport skal utgjøre hovedtyngden av korte reiser innenfor tettstedene.

Strategier for dette er blant annet å legge til rette for økt gange og sykling på korte reiser innenfor tettstedene.

### **EKSISTERENDE FORHOLD:**

#### **Reguleringsplan:**

##### Gjeldende reguleringsplaner

- Plan 544 Norheim – nyregulering, vedtatt 13.12.1994.
- Plan 533 Hestmyr, vedtatt 18.10.1988.

Planforslaget omfatter areal som i vedtatte planer er avsatt til veiformål.

##### Tilgrensende planer

- Plan 502 Norheimskogen, vedtatt 02.07.1968.

#### **Vann, avløp og brannvann:**

I krysset hvor Hestmyrvegen, Hestmyrstien og Skogvegen møtes (planforslagets nordøstre endepunkt) møtes flere vann- og spillvannsledninger. En vannledning ligger under Skogvegens østre side fra Hestmyrvegen til den krysser Dovamyrsvegen og fortsetter sørover mellom eiendommer gnr/bnr 148/408 og 148/253.

For Skogvegen er det kryssende spillvannsledninger. En går fra Bakkevegen og til eiendom 148/4, i det som er adkomstveg for 5 boliger. Den andre krysser lenger nordvest ved eiendom 148/265 til 148/312.

I Dovamyrsvegen ligger det en brannkum i vegen mellom Dovamyrsvegen 11 og 12. Vannledningen går sørvest over eiendom 148/90. På tilnærmet samme sted ligger også en kum med spillvannsledning som går i samme retning som vannledningen.

#### **Annet (eksisterende bebyggelse mv.):**

Dovamyrsvegen er skiltet stengt for gjennomkjøring, men dette blir ikke overholdt. Vegen blir brukt som «snarvei» mellom Norheimsvegen og Austebøvegen. Denne bruken er utstrakt, og dette er svært forstyrrende for de som bor langs Dovamyrsvegen. Vegen er også skoleveg, og ikke tilrettelagt med fortau eller gang- og sykkelveg. I utgangspunktet skulle dette ikke være nødvendig i gaten, som har under 30 tilliggende boenheter og egentlig bare skal forsyne disse. Den ulovlige

gjennomkjøringen er både et problem for de som bor i gaten som følge av støy og støv, men også et trafiksikkerhetsproblem.

Planforslaget omfatter arealer som allerede er i bruk som vegareal. Både Dovamyrsvegen og Skogvegen er kommunale veger. Mesteparten av arealet er derimot ikke overdratt kommunen, og står på private eiere. Dette har ikke noe å si for kommunens drift- og vedlikeholdsplikt på offentlig vegareal. Kommunen har både rett og plikt til å utføre nødvendige drifts- og vedlikeholdsarbeid på kommunale veier, uavhengig av hvem som eier grunnen under veien.

## **PLANFORSLAGET:**

### **Generelt:**

Planområdet dekker områder som er veiareal i dag. Det legges ikke opp til at veiarealet skal utvides.

Begge veiene er i utgangspunktet adkomstveier til boliger beregnet på ÅDT 1 – 500 (adkomstveg klasse A), med ÅDT utvidelse til 750 hvor veiene går i sløyfe. De er også skolevei for elever ved Norheim barneskole, og atkomstvei for gående og syklende til bibliotek, friluftsområder (Moksheimstien) og Hestmyr Idrettsanlegg.

Dovamyrsvegen stenges med bom. Bommen skal være gjennomkjørbar for kjøretøy som renovasjonsbil og utrykningskjøretøy.

Vest for krysset Dovamyrsvegen – Skogvegen anlegges det fortau på nordre side av Dovamyrsvegen. Skogvegen anlegges med fortau, sykkelveg med kjøreretning sør og kjørebane med blandet trafikk (bil og sykkel) i nordlig retning. Skogvegen blir etter anlegging av fortau og sykkelveg enveiskjørt med innkjørsel i sør via Dovamyrsvegen og utkjørsel i nord via Hestmyrvegen.

### **Ledningsnett, overvann/flomvei, nettstasjoner og renovasjon:**

#### Ledningsnett og nettstasjoner

Det er ikke kommet inn merknader fra kraftselskapet om spesielle hensyn som må tas angående ledningsnett i området. Det er ingen kjente nettstasjoner i planområdet.

#### Overvann

Fra Hestmyrvegen gjennom Skogvegen til kryss med Bakkevegen ligger en 800 BMU overvannsledning. Fra krysset Skogvegen – Bakkevegen til krysset Skogvegen – Dovamyrvegen ligger det ikke overvannsledning. Det er eksisterende kummer i Skogvegen mellom gnr/bnr 148/265 og 148/264, samt i overgangen fra Skogvegen til gangvegen mellom gnr/bnr 148/723 og 148/2.

I forbindelse med opparbeiding av fortau og sykkelveg i Skogvegen, må det legges ny overvannsledning for veivannet på strekningen fra krysset Skogvegen – Bakkevegen til krysset Skogvegen – Dovamyrsvegen. Overvannet fra veien må føres inn på overvannsnett, som går til rørtunnelen på Norheim.

#### Renovasjon

Det legges opp til bom i Dovamyrsvegen. Bommen som planlegges brukt er en selvlukkende bom. Den kan åpnes manuelt, og lukker seg igjen etter i underkant av ett minutt. Da kan renovasjonsbilen passere uten å trenge snuhammer på hver side av bommen.

### **Barn og unge:**

Etter gjennomføring av planforslaget er målet at Skogvegen og Dovamyrsvegen skal være tryggere å ferdes i, og en forbedret situasjon fra i dag. Planforslaget endrer ikke avstander til de ulike målpunktene, kun nivået av tilrettelegging på strekningene.



Planforslaget viser at gjeldende regulerte gangvei/snarvei mellom Dovafjellsvegen og Dovamyrsvegen blir tilrettelagt med trapp. Dette vil gi adkomst til lekeareal på eiendom gnr/bnr 148/27, som er en offentlig lekeplass. Det er i dag ingen tilrettelagt adkomst fra Dovafjellsvegen til lekeplassen. Dette er ikke en universelt utformet adkomst, men uten større terrenginngrep er det ikke mulig å få til en mer tilrettelagt adkomst til lekeplassen og forbindelse mellom Dovafjellsvegen og Dovamyrsvegen. Rampe er vurdert som alternativ, men det er kommet til at faren for at syklister ville kommet i stor fart ned i Dovamyrsvegen er en for stor sikkerhetsrisiko til å akseptere en slik løsning.

Strekningen er skoleveg. Barn fra boligfeltene øst for Oasen går via Dovamyrvegen til Skogvegen på veg til skolen. Barn fra boligfeltene vest for europavegen går i undergang ved Oasen før de følger gang- og sykkelveg frem til Dovamyrvegen, hvor de enten må gå i Norheimvegen eller gå inn til Skogvegen. Det er altså ikke barn fra noen få boliger som bruker strekningen, men en større andel av barna ved skolen.

### **Folkehelse:**

Ved gjennomføring av planen er tanken at tiltakene skal være trafikkreduserende, fartsreduserende, og fremme fremkommelighet og trafiksikkerhet for gående og syklende.

Ved å redusere trafikkmengden og farten kjøretøyene har, reduseres støyen fra veien. Dette kan ha en positiv effekt på bokvaliteten langs gaten. Det kan også redusere opplevelsen av trafikk som et hinder eller barriere.

Tiltakene skal tilrettelegge for sikker fremkommelighet for gående og syklende, og i den forbindelse tilrettelegge for fysisk aktivitet. Strekningen er adkomst til idrettsanlegg, skole, bibliotek og turvei. Ved å tilrettelegge for det, er ønsket at flere skal gå eller sykle til disse aktivitetene i stedet for å bruke bil. Ved å tilrettelegge for trygg tilkomst til slike områder, kan en også motivere til turgåing som lavterskelaktivitet.

Selv om arealet med tett overflate ikke økes i forelagte plan, har mengden nedbør økt siden veien ble anlagt på 1960 – tallet. Ved å anlegge overvannsledninger i den delen av Skogvegen som mangler overvannsnett kan det forhindre at overvannet fra denne delen av veien kommer på avveie. Overvann på avveie kan føre til lekkasjer, undergraving av fundamenter og spredning av forurensing.

### **Naturmangfold:**

Området som detaljreguleres er opparbeidet veiareal med grøfter. Det skal ikke utvides i forhold til slik det ligger i dag. Det endrer ikke noen forhold for naturmangfoldet.

### **§8 Kunnskapsgrunnlaget**

Det er ikke kjent at det vokser noe i vegene, eller grøftekantene, mot hager i tettbygde strøk som krever spesielle hensyn. Veiene ligger i et tettbygd strøk, og det er ikke meldt om at vilt eller andre ville dyr bruker veiene som transportårer. Kunnskapsgrunnlaget oppfattes som godt, i og med at veien ofte blir brukt og noen ville meldt i fra dersom noe usedvanlig ble observert i området.

## §9 Føre-var prinsippet og §10 Samlet belastning

Det er ikke kjente arter eller særlige miljø som blir berørt av planforslaget.

Samlet belastning på naturmangfoldet vil være uendret.

## §11 Kostnader

Kostnadene bæres av tiltakshaver

## §12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Ingen kjent belastning. Se over.

### **Andre forhold:**

#### Bom i Dovamyrsvegen

Ved oppstart av planarbeidet ble det sett på om det var mulig å finne andre løsninger enn å sperre Dovamyrsvegen. Veggen er ikke anlagt for å tåle trafikkmengden som kjører på den, slik forholdene er i dag. Utkjørslar, hekker/andre forhold som gir dårlig sikt og mangel på tilrettelegging for gående og syklende gjør at det er vanskelig å skulle tillate kjøringen. Beboere i veien har også gitt beskjed om at gjennomgangstrafikken ikke er ønskelig, av grunner som støy, trafikkfare og generell sjenanse.

Enveiskjøring med innsnevringar i endene av Dovamyrsvegen ble vurdert. Dette ville medført fortsatt trafikk på veien. I og med at Dovamyrsvegen er skolevei, ville trafikk utover kjøring til boligene medført behov for tiltak for å øke trafiksikkerheten på veien. Økt trafikk medfører også økte utgifter til vedlikehold av veien, i og med at den ikke er beregnet på trafikkmengder utover kjøring til boligene.

Det er vurdert ulike typer bom i Dovamyrsvegen. Bommen som står i veien permanent, må kunne åpnes ved utrykning, eller om trafikken i området trenger å legges om i kortere perioder.

Fast bom:

I planbeskrivelsen er det lagt til grunn en manuell bom, som kan åpnes ved behov. Dette er den enkleste løsningen, og ikke nødvendigvis den beste. Det er vurdert at det kan bli vanskelig for personer på sykkel eller med barnevogn å ta seg rundt bommen. Dette gjelder også for bommer med app, som åpnes via appen. Det er også vurdert "pullerter", lik de som står utenfor rådhuset. Disse krever derimot en del grunnarbeider og tilknytning til elektrisitet.

Ettersom planarbeidet har dratt ut i tid, er det vurdert at en selvlukkende bom vil være en bedre type. Bommen er en halvautomatisk type som lukker seg av seg selv etter å ha vært åpnet. De kan åpnes manuelt av personer, slik at renovasjon, flyttebiler og andre større kjøretøy som har grunn til å kjøre der kan passere uten behov for en snuhammer. Det vil også virke preventativt for personer i personbil (og andre), siden en må ut av bilen og åpne porten for å passere. Porten lukker seg automatisk av seg selv etter i underkant av et minutt. Det er dermed ikke mulig å åpne den og la den stå åpen permanent.

Den er festet bare på en side, og kommer med planlagt avstand til den andre siden på 1,5 meter for at gående og syklende skal kunne passere.

Den endelige beslutningen om hvilken bomtype som blir permanent i Dovamyrsvegen blir ikke avgjort i plansaken. Saken tar kun stilling til at veien sperres med en fysisk sperre, og hvilke konsekvenser dette har.

#### Eiendomsforhold:

Dovamyrsvegen og Skogvegen er kommunale veier. Det er kommunen som drifter og vedlikeholder veiene.

Grunnen under veien er derimot ikke i kommunalt eie. Disse veiene ble anlagt på 60 – tallet, og arealet har ikke blitt utskilt og overskjøtet til kommunen. Ideelt sett skulle kommunen ha overtatt grunnen veien ligger på, men det er ikke avsatt penger til dette. Utgiften ville vært knyttet til oppmåling av grensene, og papirarbeidet knyttet til dette. Det er mange offentlige veier i kommunen hvor dette er tilfelle, og det er ikke avsatt penger i budsjettene til å ordne opp i forholdet.

For den daglige driften og bruken av veiene, har det lite å si om kommunen eier grunnen under veien eller ikke. Det er imidlertid kun veien kommunen har råderett over, og alle tiltak som går utenfor dette må skje i forståelse med grunneieren. Dette kan for eksempel være tiltak mot overvann på ville veier, ny gatebelysning eller flytting av gatebelysning, og annen infrastruktur tilknyttet veien.

#### Avvik:

På strekningen i Dovamyrsvegen mellom Norheimsvegen og Skogvegen, anlegges fortau med 2 meters bredde.

Det er behov for å lede gående og syklende inn i Skogvegen via Dovamyrsvegen, siden det ikke er løsning for gående og syklende i Norheimsvegen. Norheimssvegen er mye tyngre trafikkert, og en større samleveg i kategori SII.

En smalere veibane kan imidlertid være problematisk ved store arrangement i Norheim kirke, i tilfelle en bilkortasje eller et følge møter motgående biler. Løsningen kan være at fortauet på strekningen i Dovamyrsvegen anlegges med overkjørbar kant, slik at det vil være mulig å kjøre til side ved behov. Siden store arrangement i kirken er hendelser som ikke inntreer daglig, anses løsningen som akseptabel.

Ved behandling første gang ble det reist spørsmål om planforslaget skulle innarbeide kommunens standard i vegnorm.

Dovamyrsvegen er en adkomstveg (kategori A), med i underkant av 70 enheter som har/får tilkomst via vegen ved gjennomføring. Adkomstveger regnes som veger hvor enkeltavkjørsler tillates, og ÅDT ligger på 0 – 500 (100 boenheter). Siden vegen går i sløyfe kan antall boenheter (og ÅDT) økes med inntil 50 % (50 boenheter, 250 ÅDT). Så trafikkmengden i Dovamyrsvegen er i utgangspunktet

beregnet til 750 ÅDT.

Vegnormen sier at slike veger skal anlegges med 4 meter asfaltert kjørebane, og reguleres med 8 meter vegbredde. Grunnen til dette er at en påregner 2 meter til fortau, og 2 meter til veggrofter i tillegg til vegbanen.

Planforslaget har ikke et avvik fordi asfaltert vegbane blir for smal, men fordi veggroftene ikke er regulert inn. Den asfalterte vegbanen er 0,5 meter bredere enn kommunens norm stiller som minstekrav.

Når en snakker om store arrangementer over, snakker man om hendelser som generer så mye trafikk at det overgår 750 ÅDT. Hvis en trekker fra trafikken som påregnes bebyggelsen (175 siden halvparten av bilturene vil gå ut Hestmyrvegen), snakker vi om ÅDT lik 575. Det er omtrent 287 biler.

Det fins ingen egne tall på hvor mange som kjører til kirkebesøk, eller hvor mange personer de er per bil, men i Reiselivsundersøkelsen (RVU 2013/14) operer en med bildekning på 1,86 personer per bil for fritidsaktiviteter. Det er 425 sitteplasser i Norheim kirke, så det gir et beregnet maksimaltall for biler lik 229. Det antas da at samtlige biler velger å kjøre inn og ut Dovamyrsvegen istedenfor å benytte seg av parkeringsplasser tilliggende kjøpesenteret i sør, parkeringsplass ved gravplassen, eller kjøre ut på Norheimsvegen igjen via Skogvegen. Kirkens beregnede ÅDT er 50 under vegens beregnede kapasitet, forutsatt at kirken fylles og at hver besøkende ankommer i bil. Med tanke på at det er parkeringsplasser til 60 – 70 biler ved kirken, er sannsynligheten for at en slik biltrafikk oppstår inn Dovamyrsvegen til kirken ved noe annet enn spesielle anledninger, svært liten.

Kommunen kunne altså utvidet fortauet til 2,5 meter og fortsatt vært innenfor det kommunal norm stiller som minstekrav til vegbaner på veger som Dovamyrsvegen. Erfaringsmessig er det derimot kjent at 4 meter kan bli for smalt der det er fortau, fordi mange bilister velger og ikke å kjøre for nær kanten. Dette løses ved at en halvmeter legges til, slik at en fortsatt har 4 meter realistisk kjørebane.

### **Økonomiske konsekvenser:**

Tiltak i planforslaget er kommunale og det er oppgradering av kommunale veier. Følgende er et oppdatert estimert overslag over utgifter knyttet til tiltaket:

Asfaltering (425 m x 6 m bredde) :	690.000,-
bærelag/underlag:	180.000,-
kantstein fortau:	80.000,-
Kantstein sykkelveg:	80.000,-
Lys, kun utskifting av armatur	80.000,-
Overvann:	700.000,-
Skilt	15.000,-
Sum:	1.825.000,-
30 % usikkerhet:	547.500,
Sum:	<b>2.372.500,-</b>

I tillegg må det beregnes 40 000 – 50 000 NOK til innkjøp av bom.

#### **SAKSBEHANDLING:**

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 01.09.20.  
– sak 097/20, og følgende vedtak ble fattet:

1. **Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 5108 for Dovamyrsvegen og Skogvegen – gnr 148/27 mfl., datert 01.09.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.**

1. **Det foretas befarings før 2. gangs behandling.**

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 10.09.20-06.11.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

#### A: Offentlige myndigheter

- |  |          |
|--|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv | 28.10.20 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland                       | 01.10.20 |
| 3. Den Norske Kirke                              | 06.11.20 |
| 4. Statens vegvesen, region Vest                 | 05.11.20 |

#### B: Private og organisasjoner

- |                            |          |
|----------------------------|----------|
| 1. Rolf Saltvedt           | 01.10.20 |
| 2. Lars – Preben Håvik     | 13.10.20 |
| 3. Norheim Menighetskontor | 06.11.20 |

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.  
For vurdering, se vedlagt «Merknadsvurdering».

Saken ble behandlet i Karmøy kommunestyre 14.12.2020

#### *Behandling:*

*Midtun (FRP) fremmet følgende utsettelsesforslag:*

*Kommunestyret utsetter saken for avklaring av nye opplysninger før saken behandles og endelig vedtak fattes.*

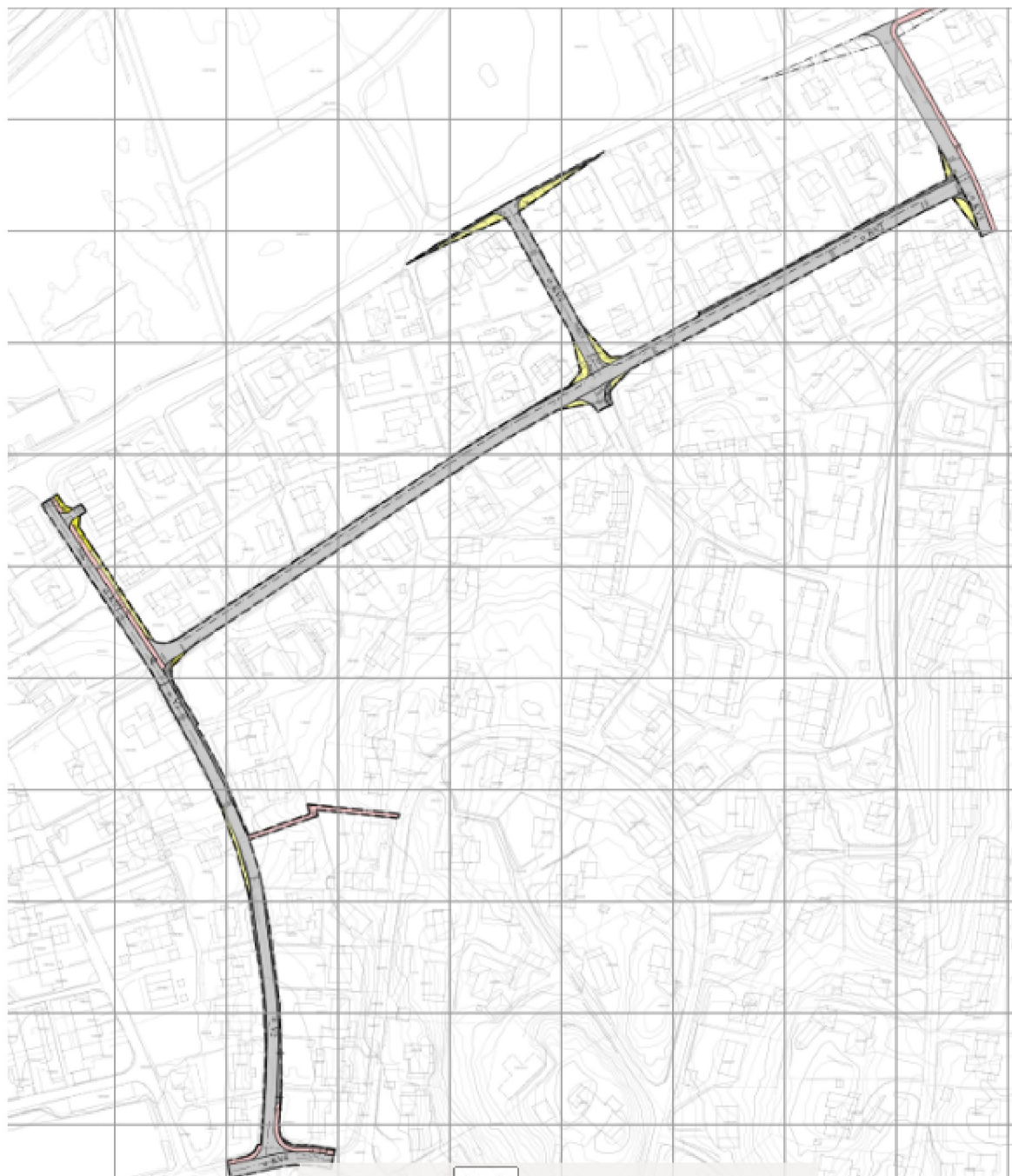
*Votering over utsettelse.*

***Utsettelsesforslag fremmet av Midtun (FRP) fikk 36 stemmer (AP 10, FRP 6, KL 6, KRF 5, MDG 2, SP 4, SV 2, V 1) og vant frem mot 9 stemmer (H 9).***

***Saken utsettes.***

Muligheten for å stenge begge ender av Skogvegen (Skogvegen – Dovamyrsvegen og Skogvegen –

Hestmyrvegen) og lage en ny utkjørsel fra Skogvegen direkte til Norheimsvegen mellom eiendommer gnr/bnr 148/182 og 148/122, er blitt vurdert. Det er utarbeidet et illustrerende kart over hvordan et slikt planforslag kan se ut.



*Illustrasjon av vurdert alternativ til planforslaget*

Hovedargumentet for en slik løsning er å lede trafikken fra Skogvegen og Bakkevegen bort fra Hestmyrvegen, hvor trafikken til skolens dropsone er.

Forslaget medfører derimot noen utfordringer som gjør at det opprinnelige planforslaget fortsatt

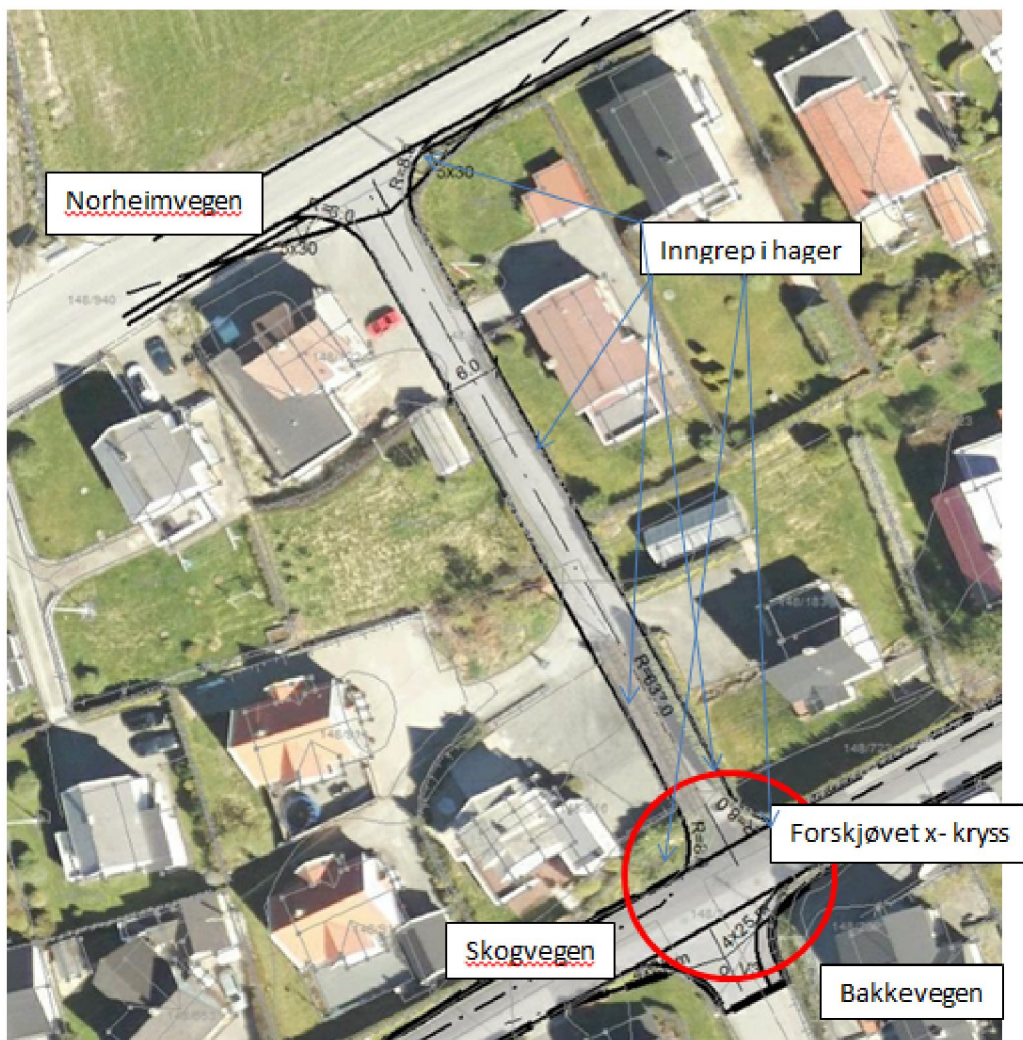


anbefales.

Dersom man stenger begge ender av Skogvegen, må det være plass til biler å passere hverandre til og fra eiendommene langs veien. Det blir dermed ikke plass til å tilrettelegge med fortau og sykkelfelt. Det kan argumenteres at trafikken på strekningen da vil være så liten at det ikke er nødvendig, men skolebarna vil måtte passere det nye krysset Bakkevegen – Skogvegen, i tillegg til det eksisterende krysset Skogvegen – Hestmyrvegen.

Krysset Bakkevegen – Skogvegen vil være et forskjøvet X – kryss, med ca. 40 – 50 tilknyttede boenheter. Dette er så mange at det krever tiltak for å sikre myke trafikanter sikker krysning. Det vil fortsatt være nødvendig å tilrettelegge for sikker krysning i krysset Skogvegen – Hestmyrvegen.

Når vi anlegger traseen fra grunnen av, vil det kreve at den opparbeides som adkomstveg A etter gjeldende normaler (for 1 – 100 boenheter). Dette vil si en regulert vegbredde på 6 meter, 4 meter asfaltert kjørebredde og 3 meter byggegrense.



**Figur 2: Bildet viser nødvendige inngrep i private hager for å gjennomføre forslaget.**

Forslaget medfører også inngrep i hager. Dette har vært noe som har vært forsøkt unngått i planarbeidet. Forslaget vil medføre at hekker på eiendommer gnr/bnr 148/182, 148/183, 148/916 og 148/2 må fjernes. I tillegg vil det medføre noe arealbeslag på alle eiendommer langs traseen for å

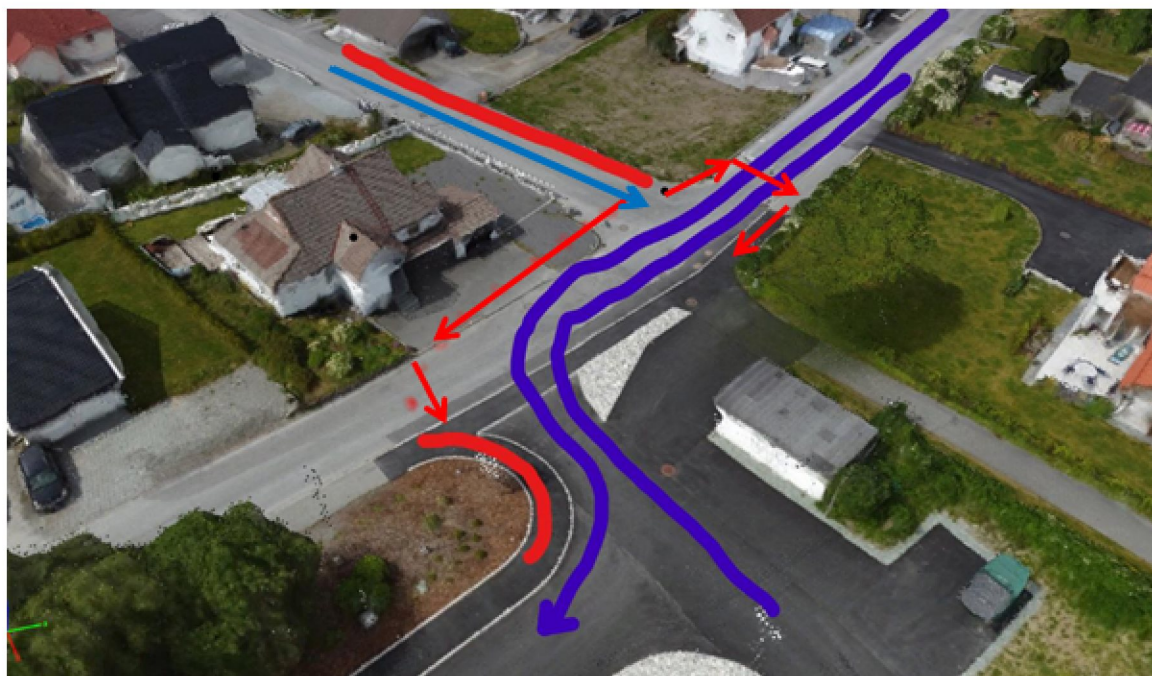
sikre tilstrekkelig vegstandard mellom Skogvegen og Norheimsvegen.

Løsningen innebærer et x – kryss, noe forskjøvet men ikke nok til å klassifisere som to T – kryss. X – kryss stiller høyere krav til trafikantenes observasjon og atferd enn T – kryss. Et firearmet kryss (x – kryss) har 32 konflikt punkter mellom trafikkstrømmene som passerer krysset. Et T – kryss har 9 konflikt punkter. X – kryss har i gjennomsnitt nesten dobbelt så høy ulykkesrisiko som T – kryss.

Dette forslaget medfører også ett nytt kryss ut i Norheimsvegen. Norheimsvegen har i dag ikke løsninger for myke trafikanter, og vegen oppleves som utrygg. Det vil etter hvert bli bygget fortau på vestsiden av Norheimsvegen (motsatt side av hvor krysset eventuelt kommer). Dette er derimot avhengig av private utbygginger. Under forutsetning at det blir anlagt fortau i Norheimsvegen, vil ikke et kryss til ut i Norheimsvegen ha mye å si for gående. Det er selvsagt å foretrekke at vegen har færrest mulig kryss, da hvert kryss er et potensielt ulykkespunkt for trafikken generelt.

Hestmyrvegen vil ikke ha problemer med å motta trafikkmengden fra Skogvegen og Bakkevegen, selv om det skulle være i tidene for levering og henting av skolebarn. Hestmyrvegen er anlagt med 6 meter asfaltert kjørebredde. Dette er det samme som samleveger SII er anlagt med, for trafikkmengder med blandet trafikk (personbiltrafikk m. buss og industri), for inntil 5000 ÅDT.

Utfordringen ligger i å finne en trygg måte for barna å krysse Hestmyrvegen. Våren 2021 ble det anlagt dropzone for Norheim skole. I forbindelse med anlegningen av dropsonen, ble innkjørselen omarbeidet til å bli smalere og mer oversiktlig, slik at den i praksis er flyttet noen meter lenger sør. Det vises på bildet under. Den hvite trafikøyen er der tidligere innkjørsel var.



**Figur 3: Dronebilde av nylig opparbeidet kryss til drop-zone. De blå bilene viser bilers kjøremønstre. De røde pilene viser gangmønstre.**

Bildet viser mulig bevegelsesmønstre for myke trafikanter i rødt, og bevegelsesmønstre for bil med blå linjer. Myke trafikanter har to mulige veier å gå for å krysse Hestmyrvegen. De kan krysse direkte



over Hestmyrvegen fra Skogvegen, eller de kan krysse Skogvegen, gå sør for krysset til dropsonen og deretter krysse veien.

For alternativet i nord, er det sett på mulighet for å anlegge opphøyet fortau med intensivbelysning. Det har så langt ikke lyktes i å få en avtale med eier av gnr/bnr 148/888 til plassering av lysmast. Løsningen kan fortsatt la seg gjennomføre, ettersom kommunen eier en liten eiendom gnr/bnr 148/811 på motsatt side av veien.

Tilrettelegging for krysningsalternativ i sør krever litt mer. Det bør helst anlegges fortau langs Hestmyrvegen på eiendom gnr/bnr 148/222. Det er illustrert med en skisse under hvordan et slikt fortau kunne blitt anlagt. Her er fortauet anlagt i siktsonen, som ikke kan brukes til bebyggelse. Det vil uansett være et inngrep på privat grunn.



**Figur 4: Forslag til hvordan et fortau kan utformes for å komme til en overgang i sør**

Ut i fra et prinsipp om at en skal prioritere gående og syklende for å redusere bilbruk på korte reiser i nærområdet, anbefales forslaget som forelå før plansaken ble sendt tilbake til administrasjonen. En sikker overgang for myke trafikanter over Hestmyrvegen kan løses, enten man velger en overgang nord eller sør for dropsonen.

Velges overgang i sør, må kommunen gjøre en avtale med eier av gnr/bnr 148/222 for å få anlegge fortau. Denne overgangen anses som den beste, i og med at det meste av trafikk på Hestmyrvegen er knyttet til dropsonen (levering/henting av elever). Det vil derfor være marginal trafikk sør for avkjørselen til dropsonen. Dersom det ikke går, vil det fortsatt være et alternativ å anlegge

overgangen i nord.

### **Merknader som er kommet inn til planforslaget utenfor høringstiden:**

Etter at saken ble sendt tilbake til administrasjonen for å vurdere innkommet forslag om ny arm til Norheimvegen, er det også kommet inn to merknader fra andre hold. Saken har ikke formelt vært lagt ut til ettersyn, men merknadene kommenteres her og legges ved i sin helhet.

Norheim kirke har i brev 18.3.21 gitt innspill til gang/sykelsti fra Oasen og bussterminalen opp til Skogvegen. Forslaget er vist med rød pil på bildet under.



En gang – sykkelveg som vist over ville vært en ideell forbindelse mellom sentrum og Skogvegen. Det er noen utfordringer knyttet til løsningen. Det går en bekk i området, delvis i dagen, og det krever inngrep på privat grunn. Det er utenfor forelagte plans varslede grenser. Kommunen tar derfor innspillet videre med seg i arbeidet med områderegulering for Norheim.

Det er mottatt brev fra beboere i Dovamysvegen og Skogvegen hvor det uttaler sin frustrasjon over at saken ble returnert til administrasjonen. De mener dette viser liten forståelse for hvor alvorlig problemet med ulovlig gjennomkjøring i Dovamysvegen faktisk er. De påpeker at det oppstår trafikkfarlige situasjoner på vegene og i krysset mellom vegene. De viser også til at de har vanskelig for å se problemer angående adkomst og parkering til Norheim kirke. De viser til at stor parkeringsplass like ved kirken, og parkering ved kirkegården.

Siden saken ble utsatt for annen gang, har det blitt sendt inn to brev på vegne av beboerne i de to gatene. De er lei av at den ulovlige gjennomkjøringen "beskyttes" og opplever situasjonen som lite trafiksikker for barna som går til skolen på strekningen.

Saken ble behandlet i Karmøy kommunestyre 20.09.2021:

KST- 098/21 Vedtak:

***Saken sendes tilbake til hovedutvalg teknisk og miljø for ny behandling.***

Oversendelsesforslaget fremsatt av Endresen (FRP) ble oversendt hovedutvalg teknisk og miljø.  
***For å forbygge alvorlige trafikkulykker ber kommunestyret om at det i nærmeste fremtid blir utarbeidet en sak om tekniske løsninger for å få fysisk sperret Dovamyrsvegen for ulovlig gjennomgangstrafikk.***

En fysisk sperring av Dovamyrsvegen er den tekniske løsningen for å sperre Dovamyrsvegen for ulovlig gjennomgangstrafikk. Kommunalsjef teknisk har valgt å tolke vedtaket dithen at det er et spørsmål om hvilken type bom som er mest hensiktsmessig.

I overgangen mai/juni 2023 ble det satt opp trafikk teller i Dovamyrsvegen, for å sammenligne med trafikk tall fra 2018. Tellingen viste en generell reduksjon i ÅDT fra 396 til 388. Dette er ingen stor nedgang, og kan ha sammenheng med at tellingen i 2018 ble utført i oktober. Været er ofte en faktor når folk avgjør om de bruker bil eller går til ærendet sitt. Uten flere tellinger kan vi ikke si det med sikkerhet. Det opplyses forøvrig at de som har adkomst fra Dovamyrsvegen etter krysset til Skogvegen er 16 husstander, som utgjør omlag 80 ÅDT.

Mens all nedgang i ÅDT er positivt viste trafikk tellingen at andel større kjøretøy (varebiler, lastebiler og semi – trailere), som kjører gjennom Dovamyrsvegen har økt. Den har gått fra 16,5 % til 19,5 %. Hovedandelen av dette er varebiler. Lastebiler og semi – trailere utgjør tilsammen 3,30 % av passeringene i 2023 mot 2,86 % i 2018. Andelen fartsoverskridelser har også gått opp fra 13,07 % til 14,77 %. Dette er en negative trend, spesielt i en gate uten fortau og som er skolevei.

Etter en vurdering av typer bom som er tilgjengelig, er det kommet til at en påkjørselbom er mest tjenelig. De er festet på en side, slik at syklist og andre myke trafikanter enkelt kan passere. De kan åpnes manuelt ved behov, men lukkes automatisk etter i underkant av et minutt. Dette gjør at de som må igjennom Dovamyrsvegen, eller som forviller seg inn, kan passere uten behov for snuhammer. Det vil også gjøre at alle må ut av bilen for å passere, og de fleste vil ikke ta en rute der de tvinges ut av bilen når det finnes alternativ. Det blir dermed et alternativ som kun velges hvis en må.

I hver ende av Dovamyrsvegen settes opp skilt med blindveg og sykkelpassering.

#### **KOMMUNEDIREKTØREN SIN VURDERING:**

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommunens Trafikksikkerhetsplan 2018 – 2021.

Kommunedirektøren sin konkrete vurdering er at planen har vurdert de konsekvenser og de forhold som legger rammer for planarbeidet. Når det gjelder den delen av Dovamyrsvegen som blir smalere på grunn av fortau, forholder planen seg til faktiske tall og statistikker. De beregninger som er gjort på ÅDT, viser at planforslaget er innenfor kommunens normer.

Dovamyrsvegen er klassifisert som adkomstveg type A, og de er ikke anlagt for større kjøretøy. Den er så gammel at den heller ikke er anlagt med løsning for myke trafikanter. Dersom vegen skulle vært tilrettelagt for den trafikken som er på den i dag, ville det vært krav om fortau langs vegen.

Kommunen stiller dette kravet ved 50 boenheter, som tilsvarer en ÅDT på 250. 388 er derfor over det kommunen har satt som en grense av sikkerhetshensyn til myke trafikanter.

Utover dette skal planforslaget sikre at forbudet mot gjennomkjøring i Dovamyrsvegen overholdes, og at forholdene for myke trafikanter forbedres på strekningene.

Kommunestyret må avgjøre om de vil godkjenne planforslaget, eller forkaste det. Kommunedirektøren ser behov for en avklaring i saken. Dersom den skal sendes tilbake til administrasjonen igjen, må det fremgå konkret hva det er kommunestyret ønsker administrasjonen skal endre eller utrede i planforslaget.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil kommunedirektøren anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 17.10.23, godkjennes.

**Vedlegg:**

Planbestemmelser

Oversiktskart

R5108- plankart

Planbeskrivelse

ROS

Utsnitt av kommuneplanens arealdel

Merknadsvurdering

Ang. utsettelse av stenging av Dovamyrsvegen

Tips bedre gå/sykelsti-løsning ved Norheim kirke

Tips endre retning på sykkelsti

Uttalelse fra statens vegvesen - Plan 5108 - Gnr. 148 bnr. 27 m.fl - Dovamyrsvegen og Skogvegen

Uttalelse fra Fylkesmannen i Rogaland

Uttalelse fra Rogaland Fylkeskommune Regionalplanavd

Uttalelse fra den norske kirke 06.11.20 - plan 5108

Uttalelse fra Karmøy kirkelige fellesråd og Norheim menighetsråd - plan 5108

Merknad fra Rolf Saltvedt 01.10.20 - Plan 5108

Merknad fra Lars-Preben Håvik 13.10.20 - plan 5108

Merknader fra Lars-Preben Håvik ang. trafikksituasjonen i Norheimvegen, Dovamyrsvegen og Skogvegen

Til hovedutvalg teknisk og miljø - gjelder stenging av Dovamyrsvegen





Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
102/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	17.10.2023
108/23	Kommunestyret	20.11.2023

## Plan 5113 - vedtak klagesak - Landstrøm Fosen

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre finner ikke grunn til å ta klagen fra Adv. Bull Årstad på vegne av grunneiere av gnr/bnr 109/3 til følge.

2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:

Kommunens slutter seg til kommunedirektørens vurdering, slik den kommer frem av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.

3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes (Forvaltningsloven § 42) til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 17.10.2023 - 102/23

1. Karmøy kommunestyre finner ikke grunn til å ta klagen fra Adv. Bull Årstad på vegne av grunneiere av gnr/bnr 109/3 til følge.

2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:

Kommunens slutter seg til kommunedirektørens vurdering, slik den kommer frem av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.

3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes (Forvaltningsloven § 42) til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

## Hovedutvalg teknisk og miljø 17.10.2023:

### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### HTM- 102/23 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre finner ikke grunn til å ta klagen fra Adv. Bull Årstad på vegne av grunneiere av gnr/bnr 109/3 til følge.

2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:

Kommunens slutter seg til kommunedirektørens vurdering, slik den kommer frem av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.

3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes (Forvaltningsloven § 42) til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

# Saksutredning

## Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok i møte 24.04.2023, sak 038/23, detaljregulering 5113 for Landstrøm Fosen. Etter kunngjøring av planvedtaket er det kommet inn klage på vedtaket, fremsatt av Adv. Bull Årstad DA pva. grunneiere av gnr. 109 bnr. 3.

Klagen er mottatt innenfor klagefristen.

## Saks- og faktaopplysninger

Det påklagde forholdet, i ny plan 5113:

Klagen er delt i tre punkter. De er oppsummert med nummer under, og argumentasjon for hvert punkt er ført under tilhørende punkt.

- Klager hevder at kommunen kun har vurdert etablering av landstrøm. Klager mener formålet med reguleringen er å reetablere skipsopplagsvirksomhet ved Fosen, uten at det er gjort vurderinger om det aktuelle området ved Fosen i det hele tatt kan eller bør brukes til skipsopplag.
  1. Klager hevder at siden det ikke har ligget skip i opplag i opplagsområdet kontinuerlig, så har det opphørt å være et opplagsområde.
  2. Klager mener at angivelsen i kommuneplanen av opplagsområdet bare fremstår som informasjon uten at det er basert på noen konkret vurdering eller vedtak.
  3. Klager mener det ikke ble tegnet inn område for opplagsområdet i kommuneplanens arealdel før i 2003.
- Klager mener at vedtaket mangler vurdering av om tiltaket «tvillaust er til mer gagn enn skade» jf. Oreigningsloven § 2. Grunneierne anfører at vilkåret etter oreigningsloven ikke er oppfylt.
  - Klager mener kommunen forutsetter en ekspropriasjonssak, og at

egengodkjenningen av detaljreguleringsplanen derfor skulle inneholdt en interesseavveining av om ekspropriasjon «tvillaust er til meir gagn enn skade».

1. Klager mener etableringen av infrastruktur for landstrøm vil være i strid med forbudet mot tiltak nærmere enn 100 meter fra strandlinjen jf. Plan- og bygningsloven § 1-8.
  - Klager mener hensynene bak dette forbudet taler tungt mot reguleringen, og må vektlegges ved interesseavveiningen.
  - Klager mener det per i dag ikke er plager med støy og forurensing fra skip i opplag som tiltaket vil bedre.
  - Klager mener tiltaket er et betydelig inngrep i sårbar natur innenfor 100 – metersbeltet som vil være uten nytteverdi dersom opplaget blir tatt ut av kommuneplanens arealdel ved rulling av kommuneplanen.
2. Klager mener kommunen har fulgt opp formannskapetets vedtak i feil rekkefølge, ved å regulere landstrøm før det er avgjort om videre skipsopplag ved Fosen er hensiktsmessig.

#### Innkomne merknader / Uttalelse fra parter:

Karmsund Hamn IKS ar gitt motsvar til klagen. Det er vedlagt.

#### Lovens bestemmelser:

I henhold til plan- og bygningsloven (heretter pbl.) § 12-12, jf § 1-9 kan kommunestyrets endelige vedtak om reguleringsplan påklages. Statsforvalteren er rette klageinstans for planvedtak (delegert myndighet fra Kommunal- og distriktsdepartementet). Klage på reguleringsvedtak skal etter kommunenes delegeringsvedtak forelegges kommunens utvalg for plansaker hovedutvalg for tekniske saker og miljø. Hvis utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, legges saken frem for kommunestyret med forslag til endring av vedtaket. Hvis ikke utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, gir utvalget uttalelse og sender saken til statsforvalteren.

Siden tvisten i denne saken angår hele detaljreguleringsplanen, heller enn en detalj i reguleringsplanen, forelegges den kommunestyret.

## **Vurdering**

Karmøy kommune vurderer de offentligrettslige sidene ved saken. Privatrettslige forhold holdes utenfor.

Vurdering:

1. Skipsopplagsområdet utenfor Fosen har aldri opphørt å eksistere, så det kan heller ikke reetableres. Selv om det ikke ligger skip i opplag betyr ikke det at opplagsområdet opphører. Dersom arealet ble tatt ut av kommuneplanens arealdel og i tillegg ble tatt ut av havnevesenets totalportefølje, og alle fysiske installasjoner tilhørende opplagsområdet ble fjernet, kan man snakke om at opplagsområdet har opphørt. Skipenes tilstedeværelse er ikke nødvendig for at opplaget eksisterer. Det kan sammenlignes med tomme boliger. At noen ikke bor i bygningen betyr ikke at bygningen opphører å eksistere.

Et opplagsområde er inntegnet i kommuneplankartet fra 1992 (vedlagt), der det omstridte området er. Dette er det eldste kartet kommunen har tilgjengelig for kontroll. Det er derfor ikke riktig at dette arealet ikke var vist i kommuneplanens arealdel før i 2003. At dette arealet



senere ble utvidet i kommuneplanens arealdel er helt naturlig å gjøre i en kommuneplanprosess. Andre myndigheter enn kommunen har ulike interesser innenfor kommunens grenser, og gir tilbakemelding om hvilke arealbehov de har for å ivareta sine oppgaver på en tilfredsstillende måte.

Det var først ved pbl. av 1985 at en regulerte arealer i sjø. I disse første planene etter pbl. av 1985 videreførte man etablert arealbruk i sjø uten at disse arealene ble nærmere vurdert med individuelle vedtak. Hver gang kommunestyret har godkjent kommuneplanens arealdel siden 1985, har de ved vedtak stadfestet arealbruken for hele kommunen. En kan ikke forvente at kommunestyret skal fatte egne vedtak for å stadfeste etablert arealbruk for hvert eneste bebygde areal hver gang kommuneplanen rulleres. Dersom det var ønsket om å klage til kommunen på dette forholdet, burde det vært sendt inn klager første gang opplagsområdet ble satt av i sjø etter pbl. av 1985. Det ville også vært mulig å klage på forholdet for hver etterfølgende kommuneplan som har vært vedtatt. Det vises også til at plan- og bygningsloven ikke har tilbakevirkende kraft, i og med at dette kunne være til skade for de alle som hadde/har etablerte arealbruksforhold (Grunnlovens § 97).

Karmsund Havn viser til at opplagsområdet har vært i bruk siden 1970 – tallet, og ligger i havnevesenets totalportefølje, der det også kan spores tilbake i tid. Dette gir grunnlag for å si at opplagsområdet var etablert før 1985. Tillatelse til å oppankre blir gitt etter havne- og farvannsloven, og det er havnemyndighetene som er utøvende myndighet på dette området. Utover at arealbruken er avsatt til dette formålet, har ikke skipenes tillatelse til å ligge der noe med plan- og bygningsloven å gjøre. En må i dette tilfelle skille mellom at pbl. regulerer arealbruken, mens de faktiske tillatelsene til oppankring blir gitt etter havne- og farvannsloven.

Arealbruken i kommuneplanen er juridisk bindende, og Formannskapsvedtaket av 15.06.2020 endrer ikke dette (vedtak og saksfremlegg vedlagt). Formannskapet har ikke myndighet til å overstyre et kommunestyrevedtak, som vedtaket om å godkjenne arealdelen til kommuneplanen er. Formannskapets vedtak (saksnr. 71/20) er en oppfordring, som kommer klart frem gjennom ordbruken «anmodes». Det det oppfordres til er å avvente med å gi konkret tillatelse til opplag inntil landstrøm er etablert. Detaljreguleringsplanen må dermed ses som en direkte oppfølging av Formannskapets vedtak. Formannskapet ber også om at opplagsplasser og ankringsplasser for skip vurderes nærmere ved gjennomgang av kommuneplanens arealdel. Det er ingenting av dette som på noen måte utfordrer arealbruken i gjeldende kommuneplan, som er juridisk bindende inntil det foreligger ny arealdel til kommuneplanen.

At Karmsund Havn velger å etterkomme Formannskapets oppfordring om å etablere landstrøm før flere skip får opplagstillatelse i området, er helt frivillig. De kan når som helst også velge å ikke etterkomme oppfordringen. De kan gi tillatelse til å la skip ligge i opplag i opplagsområdet i dag, i tråd med arealbruken som har vært etablert siden 1970 – tallet, uten at kommunen har myndighet til å stanse dette.

Administrasjonen fikk klare instruksjoner om at kommuneplanens arealdel med den arealbruken som er vist er gjeldende frem til det foreligger ny godkjent arealdel under behandlingen av samfunnsdelen til ny kommuneplan:

[Arkiv | Karmøy KommuneTV](#)

Kort oppsummert fra møte; etter tre timer diskusjon, så skal kommunens arealbruk styres etter gjeldende kommuneplan - arealdel frem til det foreligger ny arealdel.

Det vises også til Karmsund Havns motsvar og saksfremlegget til sluttbehandling i kommunestyret 24.04.2023, samt merknadvurdering til private merknader og organisasjoner

ved oppstart og ved offentlig ettersyn.

2. Her ser det ut til å ha skjedd en misforståelse. Vedtaket som er fattet og som påklages er et vedtak om å egengodkjenne en detaljreguleringsplan. Det er ikke et ekspropriasjonsvedtak. Det må her skilles mellom lovverk som en kan ekspropriere direkte etter (f.eks. vegloven), og lovverk som gir hjemmel til å ekspropriere, men som i tillegg krever et ekspropriasjonsvedtak av et offentlig organ (f.eks. plan- og bygningsloven). Detaljreguleringsplanen gir hjemmel etter pbl., men i seg selv er det ikke et ekspropriasjonsvedtak. Dette må fattes i tillegg til den originale egengodkjenningen etter pbl. kapittel 16. Det er i forbindelse med det særlige ekspropriasjonsvedtaket at det må gjøres en konkret vurdering av om tiltaket er klart mer «til gagn enn til skade» i henhold til oreigningslovens § 2.

I egengodkjenningen til detaljreguleringsplanen opplyses det bare at slik forholdene ser ut på det tidspunktet, er en påfølgende sak om ekspropriasjon sannsynlig. Politikerne som fatter vedtak om godkjenning, bør få opplyst at dette kan være et mulig utfall av vedtaket som blir fattet. Likens har begge parter rett til å prøve å løse spørsmålet om rettighetene til arealet på minnelig vis, før det fattes et ekspropriasjonsvedtak. At det i tillegg foreligger en privat avtale det er tvist om, gjør at partene må få anledning til å prøve denne avtalen for rettsvesenet dersom de ønsker det.

Det følger av god forvaltningsskikk at kommunen ikke på forhånd kan ta endelig stilling til en mulig ekspropriasjonssak, før saken faktisk foreligger. En kan derfor ikke si at kommunen «forutsetter» et ekspropriasjonsvedtak. Kommunen kan anta at det er sannsynlig, forvente at det kanskje kommer, men kan ikke stille det som en forutsetning. Det ville være å frata de berørte partene mulighetene til å løse uenighetene uten det offentlige sin involvering.

Det vises også til Karmsund Havns motsvar og saksfremlegget til sluttbehandling i kommunestyret 24.04.2023, samt merknadsvurdering til private merknader og organisasjoner ved oppstart og ved offentlig ettersyn.

3. Kommunen viser til de Statlige planretningslinjene for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen. Karmøy kommune ligger i sone 2. Ved lokalisering av næringsområder bør det vektlegges om næringer og næringsvirksomhet som bidrar til økt lokal verdiskaping trenger tilgang til sjøen. Karmsundet er den mest trafikkerte skipsleden i landet, og med internasjonale mål om at mer av transporten av gods skal foregå på sjøen, vil ikke presset på arealene i sjøen bli mindre. Landstrøm til et opplagsområde må nødvendigvis ligge i tilknytning til sjøen. Kommunens tidligere vurderinger av klagepunktene viser at opplagsområdet eksisterer, og at kommunen fortsetter å styre etter gjeldende kommuneplans arealdel frem til det foreligger en ny.

Klager henviser til uspesifikke hensyn bak byggeforbudet i 100 – metersbeltet til sjøen, og til uspesifikk «sårbar natur» innenfor 100 – metersbeltet. Kommunen viser til vurderingen av naturmangfold i saksfremlegget til sluttbehandlingen, spesielt til vurderingen av naturmangfoldlovens § 10. Samlet belastning. Der kommer det frem at den eneste identifiserte sårbare arten i området er purpurlyng, hvor gjengroing over et mye større område enn detaljreguleringsplanen, utgjør en større trussel enn tiltakene hjemlet i plan. Hverken plansaken eller klagesaken har identifisert andre interesser i området utover grunneiers egne interesser. Tiltakets plassering er allerede vurdert i saksfremlegget, datert 24.04.2023.

Hva angår støy og forurensing, vises det til at formannkapssaken 71/20 var et direkte resultat av e – poster fra blant annet Lars Arne Simonsen datert fredag 24.04.2020. Det anføres der blant annet følgende:

«Selv om vi ideelt sett naturligvis skulle ønske oss at området ikke var regulert til opplag av skip

mener vi det vil være et grovt og urimelig overtramp å legge skip eller andre fartøy i opplag uten at det er tilrettelagt for, og pålagt bruk av, landstrøm for disse skipene.»

Videre står blant annet følgende punkt:

«Opplagsområdet medfører i utgangspunktet store ulemper, og verdiforringelse, av våre eiendommer på grunn av kontinuerlig usikkerhet om det kommer skip, omfang og type (borerigg, cruise, tankskip etc) og med hvilke ulemper i form av støy, lys, visuelt mv.»

Liv Berit Simonsen anførte blant annet i sin e – post av 28.04.2020 følgende:

«I 2010 måtte vi vaske ned hele huset vårt fordi det la seg et tykt lag med svart sot over hele utsiden av huset, terrassen, hagemøblene, og alt vi tok i rundtomkring»

Videre står det blant annet;

«I 2017 var støyen så uutholdelig at vi ikke kunne ha åpne vinduer eller oppholde oss utendørs, og det endte med at vi måtte lage oss et rom i kjelleren for å klare å sove om natten.»

Kommunen mottok også klager på e – post fra John Olaf Næsheim (27.04.2020) og Turid Fossan (26.04.2020). De er arkivert i arkivsak 20/3115 i gammelt arkivsystem (ESA).

Siden kommunen går ut ifra at klagerne ikke misinformerte formannskapet i 2020, må kommunen anta at støy og forurensing faktisk er et problem når det ligger skip i opplag uten landstrøm. Karmsund Havn har, som tidligere omtalt, valgt å etterkomme formannskapets anmodning om å anlegge landstrøm, på bakgrunn av klagen fra naboene, som er de samme naboene som nå klager på at det skal anlegges landstrøm. Anmodning om oppstartsmøte for den aktuelle plansaken ble oversendt kommunen 28.09.2021.

Det vises også til Karmsund Havns motsvar og saksfremlegget til sluttbehandling i kommunestyret 24.04.2023, samt merknadvurdering til private merknader og organisasjoner ved oppstart og ved offentlig ettersyn.

4. Klager er nødt til å bestemme seg. I punkt 1 i sin klage hevder klager at skipsopplaget ikke eksisterer. I punkt fire hevder klager at kommunen skal avgjøre om *videre* skipsopplag ved Fosen er hensiktsmessig. Det er en selvmotsigelse.

Så langt kommunen angår, eksisterer skipsopplaget. Arealet har vært avsatt til skipsopplag gjennom flere kommuneplan – perioder, det ligger inne i havnevesenets totalportefølje, og installasjoner for oppankring er anlagt. Hvorvidt skipene ligger der eller ikke er irrelevant for eksistensen av skipsopplaget. Kommunen har instruks fra kommunestyret om å styre kommunens arealbruk etter gjeldende kommuneplans arealdel frem til det foreligger en ny arealdel. Formannskapet la heller ingen føringer for hvilken rekkefølge tingene skulle skje. Havnevesenet står da fritt til å etterkomme formannskapets anmodning når de ser det hensiktsmessig, all den tid opplaget eksisterer.

Det er klart at det kan bli vanskeligere for naboene å få bort skipsopplaget fra Fosen dersom det etableres landstrøm, men dette kan ikke være del av kommunens vurdering. Kommunen kan ikke spekulere i hvorvidt en arealbruk videreføres eller ikke i en fremtidig kommuneplan. Kommunen må forholde seg til de forholdene som er juridisk bindende

på nåværende tidspunkt. Spesielt der det er klart at det ikke vil være rett frem å innfri naboenes ønsker om å ta ut opplaget.

Klager virker som om de er under den misforståelse at det er kommunen alene som vurderer behovet, plasseringen osv. for opplagsområder for skip, siden formannskapet har bedt om at kommunen gjør en vurdering. Denne vurderingen vil gjøres i samarbeid med havnevesenet og Kystverket, og under ingen omstendighet er det noe kommunen kan avgjøre uten å involvere disse myndighetene. Det vises her til tidligere kommentar at kommuneplanens arealdel også ivaretar andre myndigheters interesser innenfor kommunens grenser. Se Kystverkets hjemmesider for mer informasjon om deres rolle i arealplanlegging:

[Sjøtransportens interesser i arealplanlegging | Kystverket - tar ansvar for sjøveien](#)

I og med at havnevesenet velger å detaljregulere landstrømmen, viser de at de satser på skipsopplaget. Både de og Kystverket har innsigelsesrett dersom kommunen skulle velge å ta ut skipsopplaget ved neste rullering. Det aktuelle området ligger også inne i Kartverkets karttjeneste Kystinfo som et opplagsområde, søk Opplagsområde: Kvernavika på Fosenøy (3004)

[Kystinfo](#)

## **Kommunedirektøren sin konklusjon**

Den samlede vurderingen i saksfremlegget ved sluttbehandling opprettholdes, og kommunedirektøren anbefaler at klagen ikke tas til følge.

Dersom saken ender med at klager får medhold, vil det være uheldig å gjennomføre tiltak før klagen er avgjort. Kommunedirektøren anbefaler derfor at klagen gis utsettende virkning.

## **Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.**

Plan- og bygningsloven § 1-8, § 11-5, § 11 – 6, § 12- 12

Grunnloven § 97

Havne- og farvannsloven § 1

Oreigningslova § 2, § 3

**Vedlegg:**

Oversiktskart

Klage på vedtak fra Adv. Bull Årstad DA - detaljregulering - PlanID 5113 - gnr. 109, bnr. 3 - landstrøm Fosen

Uttalelse fra Karmsund Havn IKS - gjelder klage på reguleringsplan 5113 - Landstrøm Fosen  
Plan 5113 - til sluttbehandling - Landstrøm Fosen - detaljregulering

Planbestemmelser

Merknadsvurdering

R5113-ved

Formannskaps sak 71/20

Utsnitt kommuneplankart 1992





Saksbehandler: Stein Nygaard

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
101/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	17.10.2023
109/23	Kommunestyret	20.11.2023

### Plan 5113 - vedtak i klagesak - klage på habilitet - Landstrøm Fosen

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret finner ikke grunn til å ta klagen fra Lars Arne Simonsen til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jfr. § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:  
Kommunen slutter seg til kommunedirektøren sin vurdering, slik den fremgår av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.
3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 17.10.2023 - 101/23

1. Kommunestyret finner ikke grunn til å ta klagen fra Lars Arne Simonsen til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jfr. § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:  
Kommunen slutter seg til kommunedirektøren sin vurdering, slik den fremgår av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.
3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

#### Hovedutvalg teknisk og miljø 17.10.2023:

##### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

##### HTM- 101/23 Vedtak:

1. Kommunestyret finner ikke grunn til å ta klagen fra Lars Arne Simonsen til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jfr. § 1-9 sendes klagen til

statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:

Kommunen slutter seg til kommunedirektøren sin vurdering, slik den fremgår av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.

3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

#### **Saksutredning**

##### **Bakgrunn for saken**

Kommunestyret vedtok i møte 24.04.2023, sak 038/23, detaljregulering 5113 for Landstrøm Fosen. Etter kunngjøring av planvedtaket er det kommet inn klage på vedtaket, fremsatt av Lars Arne Simonsen.

Klagen er mottatt innenfor klagefristen.

##### **Saks- og faktaopplysninger**

Klageren er medeier i eiendommen gnr. 109, bnr. 3, som detaljreguleringsplan 5113 ligger på.

Klager anfører at ordføreren Jarle Nilsen, er inhabil i saken. Dette er begrunnet i at planen er til fordel for Karmsund Havn IKS. Karmøy kommune eier 38,46 % av Karmsund Havn IKS, og ordfører Jarle Nilsen er leder av Havnerådet. Havnerådet er Karmsund Havn IKS sitt representantskap. Havnerådet består av 6 medlemmer, ett for hver av eierkommunene. Havnerådet fastsetter bindende økonomiske rammer for selskapets drift og investeringer.

##### **Aktuelle rettsregler**

Forvaltningslovens kapittel II har bestemmelser om habilitet. Forvaltningslovens § 6 omhandler habilitetskrav. Bestemmelsen oppstiller en rekke forhold der en offentlig tjenestemann er inhabil, og således ikke kan tilrettelegge grunnlaget for eller treffe avgjørelser i en sak. Ordfører er i forhold til habilitetsreglene å anse som en offentlig tjenestemann.

Klager viser til at ordføreren er leder av det styrende organet for Karmsund Havn IKS, og det oppfattes således slik at det er ordførers tilknytning til Karmsund Havn IKS som er grunnlaget for habilitetsinnsigelsen. Det følger imidlertid av forvaltningslovens § 6, bokstav e, at det ikke foreligger direkte inhabilitet for personer tilknyttet et selskap som er part i saken, når selskapet er fullt ut offentlig eid.

Karmsund Havn IKS er et interkommunalt selskap. Det er fullt ut eid av kommuner, som per definisjon er offentlige. Representantskapet i et IKS er valgt av eierne og er representanter fra eierkommunene, jfr. Lov om interkommunale selskaper § 6. Representantene har altså ikke egeninteresse i et IKS. Egeninteresse etter forvaltningslovens § 6 omtales som «særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til». Klager har ikke pekt på en konkret måte Jarle Nilsen som privatperson skal ha egeninteresse i foreliggende sak. Kommunen har heller ikke funnet noe som knytter ham, som privatperson, til



saken.

Det vises også til Karmsund Havn IKS sitt tilsvare til klagen, hvor det under pkt 3 er kommentert habilitetsinnsigelsen fra Lars A. Simonsen:

«I vurderingen etter forvaltningsloven § 6 annet ledd, skal ikke klagers subjektive oppfatning tillegges vekt. Habilitetsvurderingen skal foretas objektivt, jf. lovens ordlyd «egnet til». Det er ikke i seg selv «særegent» at ordføreren representerer kommunen i selskapets eierorgan, Havnerådet. Det er Havnestyret og administrasjonen som står for den daglige driften i Karmsund Havn. En habilitetsinnsigelse må forankres i konkrete forhold knyttet til saken, som er egnet til å svekke tilliten til ordførerens upartiskhet.»

Hele tilsvaret er vedlagt klagebehandlingen. Merk at tilsvaret også er svar på en annen klage, fra Adv. Bull Årstad DA på vegne av andre grunneiere. Punkt 3 i tilsvaret angår foreliggende klage.

#### **Vurdering**

Habilitetsinnsigelsen er knyttet opp til ordfører Jarle Nilsens rolle som leder av Havnerådet, som er representantskapet i selskapet Karmsund Havn IKS. Det følger direkte av forvaltningslovens § 6, bokstav e, at det ikke foreligger direkte inhabilitet for personer som innehar ledende stillinger i et selskap som er part i saken, når dette selskapet er offentlig eid.

Det foreligger heller ikke andre særegne forhold som tilsier at Jarle Nilsen er inhabil i denne aktuelle saken, jfr. forvaltningslovens § 6, 2.ledd.

#### **Kommunedirektørens konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at klagen ikke tas til følge, jfr. forslaget til vedtak.

#### **Vedlegg:**

Oversikrskart

Plankart

Planbestemmelser

Planbeskrivelse

Plan 5113 - til sluttbehandling - Landstrøm Fosen - detaljregulering

Klage på habilitet i vedtatt plan 5113 - landstrøm Fosen

Motsvar fra Karmsund Havn IKS - gjelder klage på reguleringsplan 5113 - Landstrøm Fosen



**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
110/23	Kommunestyret	20.11.2023

### Samlesak for referatsaker

#### Underliggende saker:

052/23, Svar lovlighetskontroll - brannstasjon på Raglamyr-økt budsjetttramme

053/23, Oppnevning av medlemmer til Rogaland kraftforum

054/23, Oppnevning av politikere til Klimaråd Rogaland - Noen presiseringer



**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
111/23	Kommunestyret	20.11.2023

### Samlesak for interpellasjoner

**Underliggende saker:**

004/23, Interpellasjon til kommunestyret 20.11.23 – Berdinesen (SV)



KARMØY KOMMUNE

Dato: 08.11.2023

Arkivsak-ID.: 23/9854

JournalpostID: 23/50833

**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug

**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
112/23	Kommunestyret	20.11.2023

**Samlesak for spørsmål**