



DET KONGELIGE  
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

23/2502-

19. desember 2023

## **Alminnelig høring - forslag fra Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til solkraftanlegg på land**

Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet sender med dette forslag til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven (pbl.) på alminnelig høring.

Høringsnotat om endringer i forskrift om konsekvensutredninger for å innføre krav til meldeprosess før konsekvensutredninger for solkraftverk, samt enkelte andre endringer i KU-forskriften er sendt på høring som egen sak. Forslagene bør sees i sammenheng.

Departementene foreslår endringer i energiloven og pbl. som gjelder prosesser for etablering av konsesjonspliktige solkraftanlegg på land. Forslagene følger opp Stortingets anmodningsvedtak av juni 2023 der regjeringen bes om å fremme et forslag om hvordan bakkemonterte solkraftanlegg kan inkluderes i pbl. Forslagene innebærer en endring i beslutningsprosessene og er hovedsakelig etter samme mønster som ble vedtatt for vindkraftanlegg i juni i år, jf. Prop. 111 L (2022-2023).

Det er langt mindre erfaring med solkraftanlegg enn det var for vindkraftanlegg da endringene for behandling av vindkraftanlegg ble vedtatt i sommer. Departementene ser fordeler med like regler på tvers av teknologiene, men mener høringen er viktig for å avdekke om det er særlige forhold som tilsier andre regler for solkraftanlegg.

Hovedgrepet i forslaget er at det skal gjøres en overordnet avklaring av arealbruken etter pbl. gjennom områderegulering, før det kan gis konsesjon til solkraftanlegget etter energiloven. Dette vil gi mer forutsigbare rammer for utbygging av solkraft i et område. Konsesjons-

Postadresse  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo  
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 59  
oed.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
977 161 630

Avdeling  
Energi- og  
vannressursavdelingen

Saksbehandler  
Kjersti Halmrast  
22 24 62 53

behandlingen videreføres som en helhetlig samfunnsøkonomisk avveining av alle fordeler og ulemper ved prosjektet.

Det overordnede formålet med forslaget til lovendringer er å styrke kommunenes rolle i planlegging og utbygging av solkraft på land. Mål om effektive og ressursbesparende prosesser som bidrar til å redusere konfliktnivået, er viktige hensyn i forslaget. Dette vil gi grunnlag for videre utbygging av solkraft, som er viktig for å styrke kraftbalansen og nå de nasjonale klimamålene.

Departementene foreslår at de endringer i energiloven § 2-2 og plan- og bygningsloven §§ 3-7, 6-4, 12-1 og 12-2 som ble innført for vindkraftanlegg på land 1. juli 2023, også innføres for solkraftanlegg. I § 12-18 innføres en begrensning i adgangen til å oppheve og endre reguleringsplan for både solkraft- og vindkraftanlegg. For vindkraftanlegg er dette en endring fra gjeldende lov som er begrenset til områderegulering. Det foreslås også en ny pbl. § 34-2 tolvte ledd som vil gjelde både solkraft- og vindkraftanlegg. Endringene er beskrevet nedenfor.

Departementene foreslår en endring i energiloven § 2-2 slik at konsesjon for solkraft på land ikke lenger kan gis før tiltaket er planavklart etter pbl. Hovedregelen er at dette skjer gjennom vedtak av en områderegulering, som skal være på et overordnet nivå. Den detaljerte planleggingen skjer gjennom konsesjonsbehandlingen og etterfølgende detaljplaner etter energiloven. Det stilles ikke krav om samtidig behandling av de to prosessene, men det legges opp til at slik samordning kan skje der dette er hensiktsmessig.

Departementene foreslår en endring i pbl. § 3-7 slik at konsesjonsmyndigheten for solkraftanlegg, etter samtykke fra kommunen, kan sende områdereguleringer for solkraft på høring og legge dem ut til offentlig ettersyn, samtidig med høring av konsesjonssøknaden etter energiloven. Dette er begrunnet med hensynet til effektivitet, og med at kommuner kan ha begrensede ressurser til slike saker og derfor ønsker å overlate deler av arbeidet til konsesjonsmyndigheten. Kommunen er fortsatt planmyndighet, og de vanlige regler for planlegging etter pbl. gjelder.

Videre foreslår departementene at bestemmelsen i pbl. § 6-4 siste ledd om statlig arealplan, ikke lenger skal gjelde for solkraftanlegg. Endringen innebærer at Olje- og energidepartementet ikke lenger kan beslutte at konsesjon for solkraftanlegg uten videre skal ha virkning som statlig plan. En eventuell statlig arealplan for solkraftanlegg skal etter forslaget følge de ordinære bestemmelsene for statlig arealplan i pbl. § 6-4.

Departementene foreslår å innføre et krav om områderegulering for konsesjonspliktige solkraftanlegg, gjennom en endring i pbl. § 12-1. Områdereguleringen skal være overordnet, og detaljeringsnivået skal begrenses til overordnede arealmessige forutsetninger som er relevante for kommunens beslutning om arealbruk. Det kan dispenseres fra krav om områderegulering der overordnede arealmessige forutsetninger er utredet og avklart på samme detaljeringsnivå som områderegulering i annen plan, f.eks. kommune(del)plan. Der

det ligger til rette for det, bør områderegulering og konsesjonsprosess samordnes i tid med felles konsekvensutredning.

Departementene foreslår en endring i pbl. § 12-2, som gir kommunene rett til å kreve at private utarbeider områderegulering for solkraftanlegg. Etter dagens regelverk kan ikke kommunen pålegge andre myndigheter eller private å utarbeide områderegulering. Intensjonen med lovendringen er at i de tilfeller det foreligger en konkret tiltakshaver, kan kommunen be denne om å sette i gang områderegulering for å avklare om det kan etableres solkraftanlegg. Ved at reglene for private planforslag gjøres gjeldende for slike områdereguleringer, vil blant annet reglene om oppstartsfasen og tidsfrister gjelde. Kommunene kan etter dette beslutte at et forslag til områderegulering for solkraft kan stoppes allerede i oppstartsfasen.

I § 12-18 innføres en begrensning i adgangen til å oppheve og endre reguleringsplan for både solkraft- og vindkraftanlegg. For vindkraftanlegg er dette en endring fra gjeldende lov som er begrenset til områderegulering. Endringen i § 12-18 har sammenheng med at særregelen om å kunne gi endelig konsesjon etter energiloven virkning som statlig arealplan oppheves.

Det foreslås i pbl. § 34-2 nytt tolvte ledd en overgangsbestemmelse som også skal gjelde for vindkraft på land. Bestemmelsen innebærer at regelen om at konsesjonspliktige vindkraft- og solkraftanlegg på land etter energiloven skal ha områderegulering, ikke gjelder for mindre konsesjonspliktige endringer innenfor eksisterende solkraft- og vindkraftanlegg bygget ut i medhold av konsesjon gitt før krav om områderegulering ble innført. Forutsetningen er at kommunen ikke finner at en områderegulering likevel bør gjennomføres.

Det foreslås ingen endringer i adgangen til å utarbeide regionale planer for solkraft, eller i reglene om kommuneplanens arealdel eller kommunedelplan. Avklaring i kommune(del)plan vil som tidligere være aktuelt når kommunene ønsker å avklare om det er egnede områder for solkraft i kommunen, og om de i så fall ønsker å legge slike områder inn i kommuneplanens arealdel. Det er ikke et krav om at kommunen avklarer solkraft gjennom kommuneplanprosessen før områderegulering gjennomføres.

### **Frist for å gi høringsuttalelse er 31. januar 2024.**

Høringsuttalelser skal gis digitalt på regjeringen.no. Dette gjøres under «Send inn hørings svar» på regjeringen.no. Der ligger også høringsnotat og høringsliste.

Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova, og blir publisert sammen med øvrige høringsuttalelser.

Høringsinstansene bes vurdere om saken bør legges fram for eller sendes videre til underliggende organ eller organisasjon som ikke står på høringslisten. Eventuelle henvendelser om høringen kan rettes til avdelingsdirektør Knut Grønntun i

Kommunal- og distriktsdepartementet, tlf. 22 24 56 66, eller underdirektør Tollef Taksdal i  
Olje- og energidepartementet, tlf. 22 24 61 71.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kjersti Halmrast  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

## Adresseliste

Samtlige kommuner  
1,5 Advokatfirma AS  
Advokatfirmaet Grette DA  
Advokatfirmaet Selmer AS  
Advokatfirmaet Thommessen AS  
Agder fylkeskommune  
Akademikerne  
Akershus Energi AS  
Aneo  
Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Arkitektbedriftene i Norge  
Arkitektenes fagforbund  
ASKO Norge  
Asplan Viak AS - KanEnergi  
Avinor AS  
Bane Nor SF  
BA-nettverket  
Barne- og familiedepartementet  
Cicero  
COWI  
Den norske Advokatforening  
Den Norske Turistforening  
Digitaliseringsdirektoratet  
Direktoratet for arbeidstilsynet  
Direktoratet for byggkvalitet  
Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet  
DistriktsEnergi  
Distriktssenteret  
DNV AS  
Domstoladministrasjonen  
Dæhlin Sand advokatfirma  
Eidsiva Vekst  
Elektroforeningen (EFO)  
Elmera Group ASA  
Elvia AS  
Endra AS  
Energeia AS  
Energi Teknikk AS  
Enova SF  
Entra

Entreprenørforeningen - Bygg og Anlegg (EBA)  
Fagforbundet  
Fagne AS  
Fellesforbundet  
Finans Norge  
Finansdepartementet  
Finansforbundet  
Finnmarkseiendommen  
Forbrukerrådet  
Fornybar Norge  
Forsvarsbygg  
Forsvarsdepartementet  
Fortidsminneforeningen  
Forum for natur og friluftsliv  
Fosseberg Kraft AS  
Framtiden i våre hender  
Friluftsrådernes Landsforbund  
GeoForum  
Geomatikkbedriftene  
Glitre Nett  
Greenpeace Norge  
GRID-Arendal  
Hafslund E-CO AS  
Hafslund Magnora Sol AS  
Hagal AS  
Helse- og omsorgsdepartementet  
Hovedorganisasjonen Virke  
Husbanken  
Huseiernes Landsforbund  
Hydro Energi  
Hydro REIN  
Høgskolen i Innlandet  
Høgskolen i Volda  
Høgskolen i Østfold  
Høgskulen på Vestlandet  
Høland og Setskog Elverk SA/Skodre  
IFE  
IKT Norge  
Innlandet fylkeskommune  
Innovasjon Norge  
Institutt for samfunnsforskning ISF  
International Research Institute of Stavanger AS - IRIS  
Justis- og beredskapsdepartementet  
Kartverket

Klima- og miljødepartementet  
Oslo kommune Klimaetaten  
Kommunal- og distriktsdepartementet  
Konkurransetilsynet  
Kraftfylka  
KS - Kommunesektorens organisasjon  
Kultur - og likestillingsdepartementet  
Kunnskapsdepartementet  
Kystverket  
La naturen leve  
Landbruks- og matdepartementet  
Landbruksdirektoratet  
Landinfra Energy AB  
Landsorganisasjonen i Norge  
Landssamanslutninga av vasskraftkommunar  
Landssammenslutninga av norske vindkraftkommuner  
Lede AS  
I-nett  
Lyse Energi AS  
Maskinentreprenørenes Forbund  
Mattilsynet  
Midtnett AS  
Miljødirektoratet  
Miljøstiftelsen Bellona  
Multiconsult Norge AS  
Møre og Romsdal fylkeskommune  
Møreforskning  
Natur og Ungdom  
Naturvernforbundet  
Nelfo  
New-Tech  
NHO Reiseliv  
Norconsult AS  
Nord Universitet  
Nordkraft AS  
Nordland fylkeskommune  
Nordlandsforskning  
Nordskog  
Norge Fjellstyresamband  
Norges Bondelag  
Norges forskningsråd  
Norges geologiske undersøkelse  
Norges Hytteforbund  
Norges ingeniør og teknologorganisasjon - NITO

Norges jeger- og fiskerforbund  
Norges Juristforbund  
Norges Kulturvernforbund  
Norges miljø- og biovitenskapelige universitet  
Norges Miljøvernforbund  
Norges Skogeierforbund  
Norges Teknisk-Naturvitenskapelige Universitet NTNU  
Norges televisjon AS  
Norges vassdrags- og energidirektorat  
Norsk Bergindustri  
Norsk bonde- og småbrukarlag  
Norsk byggtjeneste AS  
Norsk Eiendom  
Norsk Fjernvarme  
Norsk friluftsliv  
Norsk Hydro ASA  
Norsk Industri  
Norsk institutt for bioøkonomi – NIBIO  
Norsk institutt for kulturminneforskning  
Norsk institutt for naturforskning  
Norsk institutt for vannforskning - NIVA  
Norsk Kommunalteknisk Forening  
Norsk Landbrukssamvirke  
Norsk ornitologisk forening  
Norsk Polarinstitutt  
Norsk Sentrumsutvikling  
Norske arkitekters landsforbund  
Norske Boligbyggelag Landsforbund SA  
Norske Landskapsarkitekters forening  
Norske reindriftssamers landsforbund  
Norske samers riksforbund  
Norwegian Research Centre AS (NORCE)  
Novå AS  
Nye Veier AS  
Nærings- og fiskeridepartementet  
Næringslivets Hovedorganisasjon  
NØK  
Olav Thon Gruppen  
Oslo kommune  
Oslobygg KF  
OsloMet - storbyuniversitetet  
PQA  
Regelrådet  
Regjeringsadvokaten



Riksarkivaren  
Rogaland fylkeskommune  
Rådgivende Ingeniørers Forening  
SABIMA - Samarbeidsrådet for biologisk mangfold  
Samarbeidsrådet for Naturvernsaker (SRN)  
Samenes Folkeforbund  
Sametinget / Sámediggi  
Samferdselsdepartementet  
Samfunnsbedriftene  
SINTEF Byggforsk  
SINTEF Energi AS  
Sivilombudet  
Skanska  
SMB Norge  
Småkraftforeninga  
Småkraftkonsult AS  
Solcellespesialisten  
Solenergi FUSen  
Solenergiklyngen  
Solgrid AS  
Statens Helsetilsyn  
Statens naturoppsyn  
Statens Vegvesen  
Statistisk Sentralbyrå  
Statkraft AS  
Statnett SF  
Statsbygg  
Statsforvalteren i Agder  
Statsforvalteren i Innlandet  
Statsforvalteren i Møre og Romsdal  
Statsforvalteren i Nordland  
Statsforvalteren i Oslo og Viken  
Statsforvalteren i Rogaland  
Statsforvalteren i Troms og Finnmark  
Statsforvalteren i Trøndelag  
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark  
Statsforvalteren i Vestland  
Statskog SF  
Sustainable Materials AS  
Sweco Norge AS  
Tekna - Teknisk-naturvitenskapelig forening  
Telenor  
Tensio AS  
Transportøkonomisk institutt

Troms og Finnmark fylkeskommune /Romssa ja Finnmárkku fylkkagielda  
Trøndelag fylkeskommune  
Universitetet i Agder  
Universitetet i Bergen  
Universitetet i Oslo  
Universitetet i Stavanger  
Universitetet i Sørøst-Norge  
Universitetet i Tromsø Norges arktiske universitet  
Utenriksdepartementet  
Vattenfall AB  
Vestfold og Telemark fylkeskommune  
Vestland fylkeskommune  
Vestlandsforskning  
VIA - næringsklyngen for transportinfrastruktur  
Viken fylkeskommune  
WWF-Norge  
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund  
Zero Emission Resource Organisation  
Østlandsforskning  
Å Energi AS