



Statsforvaltaren I Rogaland

Dato: 22.12.2023

Postboks 59 Sentrum

Dokumentnummer: 22/8970-56

4001 Stavanger

Deres referanse:

Saksbehandler: Elisabeth Thorheim

Avslag på klage vedrørende ekstra pensjonstilskudd 2023 - Ryvingen barnehage

Vedtak

Karmøy kommune opprettholder vedtak i brev av 11.10.23, som sier at det ikke skal tildeles ekstra pensjonstilskudd for 2023 til Ryvingen barnehage, utover det pensjonstilskuddet barnehagen allerede har mottatt i det ordinære driftstilskuddet for 2023. Saken oversendes til Statsforvalter for endelig vurdering.

Bakgrunn for saken

Vi viser til epost datert 16. oktober 2023, der Private barnehagers landsforbund (Pbl) på vegne av Ryvingen barnehage klager på kommunens avslag på søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2023. Klagen anses som rettidig fremsatt av Pbl.

Pbl fremholder i klagen at den reforhandlede pensjonsavtalen ikke er å anse som ny avtale etter gjeldende regelverk, og at Karmøy kommune av den grunn mangler nødvendig lovhjemmel, slik at vedtak med avslag på klage er ugyldig.

Videre anfører Pbl i klagen at skjæringstidspunktet i forskriftens § 4a representerer et brudd på det grunnleggende kravet om at det skal være økonomisk likebehandling mellom offentlige og private barnehager, jf. barnehageloven § 19.

Kommunens vurdering

For å kunne ta stilling til om Ryvingen barnehage har rett på ekstra pensjonstilskudd etter fremsatt klage på avslag i mottatt epost og tilhørende brev av 16. oktober inneværende år (*vedlegg 4*), gjør kommunen en ny vurdering av regelverket, samt at det vurderes hvorvidt det er kommet frem nye opplysninger i saken gjennom fremsatt klage. Kommunen viser til redegjørelse av regelverket i kommunens brev av 11.10.23, se vedlegg til saken.

Når det gjelder kravet i forskriften § 4a om at barnehagen har inngått pensjonsavtale før 01.01.2019, er kommunens vurdering fortsatt at barnehagens pensjonsavtale må anses som ny fra og med 01.01.20, med de begrunnelser som tidligere er fremholdt, ref. kommunens svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2022, 13.10.22 (*vedlegg 1*), samt svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2023, 11.10.23 (*vedlegg 3*).

Kommunen vurderer fortsatt at barnehagen ville ha rett til å få tildelt ekstra pensjonstilskudd som det er søkt om dersom barnehagens pensjonsavtale var inngått før 01.01.2019, da barnehagens

pensjonsutgifter faktisk har vært høyere enn tildelt pensjonstilskudd, samt at kommunens pensjonsutgift i egne tilsvarende barnehager har vært høye nok til at det ikke setter begrensninger for tilskuddet Ryvingen har søkt om.

Et nytt moment i saken, fremsatt i klage fra Pbl i epost/brev av 16.10.23 er barnehagelovens § 19, som sier at *«kommunen skal behandle private barnehager som mottar tilskudd, likeverdig med kommunale barnehager. Departementet kan gi forskrift om hva som er likeverdig behandling»*. Pbl viser til lovens forarbeider og hensikten med barnehagenes muligheter til å søke om ekstra pensjonstilskudd.

Kommunen mener at forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 4, som pålegger kommunen å gi barnehagene et nasjonalt fastsatt pensjonspåslag, gjør at kravet om likebehandling i utgangspunktet er oppfylt fra kommunens side, da kommunen tildeler pensjonspåslag i tråd med nasjonal forskrift.

Kunnskapsdepartementet fastsatte 21. desember 2021 endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, med virkning fra og med 01.01.2022. Endringene gjaldt blant annet nedjustering av pensjonspåslaget for private barnehager. Bakgrunnen for forslaget var, ifølge regjeringen, at private barnehager har fått mer i pensjonstilskudd enn de har hatt i pensjonsutgifter. Regjeringen sier også at 90% av de private barnehagene i 2019 fikk nesten en milliard mer til pensjon enn de faktisk brukte på pensjon til de ansatte. Kommunen er av den oppfatning at endringene i regelverket bidrar til å i større grad enn tidligere tildele pensjonstilskudd til barnehagene i tråd med faktiske kostnader, slik at likebehandlingen mellom kommunale og private barnehager er mer reell sett i forhold til kostnadene.

Private barnehager som har høyere kostnader enn tildelt pensjonstilskudd i samsvar med forskriftens § 4, har anledning til å søke om ekstra pensjonstilskudd i samsvar med § 4a, slik Pbl har søkt om ekstra pensjonstilskudd på vegne av Ryvingen barnehage for året 2023. Forutsetningen for at søknad skal innvilges, er likevel at vilkårene som omtalt i § 4a er oppfylt.

Konklusjon

Kommunen har vurdert fremsatt klage som rettidig innkommet i forhold til klagefrist, og vurdert saken på nytt, både ut fra tidligere kjente opplysninger og ut fra nye momenter i saken.

Kommunen er fortsatt av den oppfatning at barnehagen ikke har en pensjonsavtale som er inngått før 01.01.2019, og mener av den grunn at klage på avslag om ekstra pensjonsmidler også skal avslås, på samme måte som opprinnelig søknad.

Kommunen mener at kravet til likebehandling i barnehageloven § 19 er oppfylt, da kommunen forholder seg til og tildeler pensjonstilskudd i tråd med nasjonale forskrifter gitt av departementet, ref. forskrift § 19, 2. ledd, 2. setning. De nasjonale forskriftene skal bidra til å sikre nettopp likebehandling.

Med hilsen

Elisabeth Thorheim
rådgiver

Vedlegg:

Vedlegg 1: Kommunens svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2022

Vedlegg 2: Søknad fra Pbl om ekstra pensjonstilskudd for 2023 på vegne av Ryvingen barnehage

Vedlegg 3: Kommunens svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2023

Vedlegg 4: Klage på kommunens avslag vedrørende søknad om ekstra pensjonstilskudd for 2023, fremsatt av Pbl på vegne av Ryvingen barnehage.

Vedlegg 5: Epost fra Pbl der det vises til vedlagt klage (vedlegg 4)

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Pbl (private Barnehagers Landsforbund)	Prinsens gate 91	8003	Bodø
Ryvingen Barnehage Sa	Postboks 163	4296	Åkrehamn

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd 2022

Vedlegg 2 - Søknad om ekstra pensjonstilskudd 2023 - Ryvingen barnehage

Vedlegg 3 - Kommunens svar på søknad om ekstra pensjonstilskudd 2023

Vedlegg 4 - Klage på avslag på søknad om ekstra pen...tilskudd 2023 - Ryvingen barnehage

Vedlegg 5 - epost fra Pbl