

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontroll- og kvalitetsutvalget	17.06.20	17/20
Kommunestyret	21.09.20	

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	216	

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT – «TIDLIG INNSATS»**Sekretariatets forslag til vedtak og innstilling til kommunestyret:**

1. Karmøy kommunestyre tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Tidlig innsats» fra KPMG AS til orientering.
2. Rapporten oversendes rådmannen for videre oppfølging av rapportens anbefalinger.
3. Rådmannen gir tilbakemelding til kommunestyret via kontroll- og kvalitetsutvalget om oppfølging av rapporten innen 9 måneder etter kommunestyrets vedtak.

Vedlegg: Rapport – «Tidlig innsats», utarbeidet av KPMG AS, juni 2020

Bakgrunn

Kontroll- og kvalitetsutvalget vedtok i deres første møte i høst at de ønsket å få lagt fram utkast til prosjektplan på prosjekt om tidlig innsats. Utvalget mente dette var et aktuelt tema/område, og det var satt opp blant aktuelle prosjekter i planperioden. Karmøy kommunestyre vedtok planen i møtet 19.09.16, sak 66/16.

Utvalget godkjente prosjektplanen i møtet 05.02.20, sak 2/20, hvor rammer og tidsplan for KPMG AS ble fastlagt. Rammen ble satt til 250 timer. Timetallet inkluderer presentasjon av rapporten i utvalget, men ikke forberedelse og presentasjon av rapport i kommunestyret.

Mandatet

Formålet til forvaltningsrevisjonen har vært å se i hvilken grad Karmøy kommune ivaretar sitt ansvar for å sikre en målrettet og helhetlig tidlig innsats rettet mot barn og unge i kommunen.

Forvaltningsrevisjonen er forbedringsorientert, og har som formål å gi anbefalinger om tiltak der forvaltningsrevisjonen avdekker avvik eller forbedringsområder.

Problemstillinger

Forvaltningsrevisjonen gir svar på følgende problemstillinger:

1. *I hvilken grad sikrer kommunen en tidlig og helhetlig innsats rettet mot barn og unge i risikosoner?*

- 1.1 I hvilken grad er det etablert hensiktsmessige strategier og planer for å sikre tidlig innsats?**
- 1.2 I hvilken grad er det etablert system og rutiner for å sikre tidlig innsats?**
- 1.3 Hvordan fungerer det tverrfaglige samarbeidet mellom de kommunale tjenestene involvert i arbeidet med tidlig innsats?**

Forvaltningsrevisjonen er gjennomført i samsvar med kravene i RSK001 Standard for forvaltningsrevisjon. Metoder som har vært benyttet er dokumentinnsamling, analyser, intervjuer med 6 personer. Intervjuene har vært sentral informasjonskilde, og utvalget av personer har vært basert på forventet informasjonsverdi, erfaring og formelt ansvar i forhold til forvaltningsrevisjonens formål og problemstillinger.

Til grunn for rapporten ligger også en gjennomgang og analyse av sentrale dokumenter opp mot revisjonskriteriene. Liste over mottatt dokumentasjon er tatt inn i rapportens vedlegg 1.

Vurderinger og anbefalinger

Med dette som utgangspunkt har KPMG gjennomført prosjektet. Rapporten er oversendt sekretariatet 02.06.20. Rapporten er verifisert og rådmannens tilbakemelding er tatt inn i rapportens kapittel 8. Rådmannen skriver følgende:

Rådmannen er av den oppfatning at dette er en grundig og god forvaltningsrevisjon innenfor et svært viktig område.

Revisjonen er gjennomført under Korona-krisen, men likevel er de fleste intervjuene gjennomført. Rapporten viser kompleksten i arbeidet med Tidlig innsats og peker på noen sentrale forbedringsområder i Karmøy kommune, som blir viktige å følge opp fremover.

Kommunen er opptatt av kontinuerlig forbedring og planstrategien for 2020-2023 inkluderer en tverretattlig og tverrfaglig plan for barn og unge innen psykisk helse.

Dette planlagte arbeidet er således i tråd med anbefalingen gitt i revisjonsrapporten.

På bakgrunn av undersøkelsene har revisjonen kommet med følgende anbefalinger: Kommunen bør:

- ✓ **Etablere tiltak for å arbeide mer systematisk med psykisk helse blant barn og unge, herunder:**
 - **Vurdere å etablere et tilbud til 16-17 åringer med lettere psykiske lidelser**
 - **Prioritere arbeidet med å etablere en tverretattlig forebyggingsplan for barn og unge innen psykisk helse,**
 - **Sørge for at samarbeidet rundt psykisk helse i større grad settes i system,**

- ✓ *Iverksette tiltak for å styre og følge opp skolene mer systematisk, herunder for å redusere uønsket variasjon mellom skolene,*
- ✓ *Utarbeide retningslinjer for hvordan skolene skal bruke skolehelsetjenesten og PPT for å sikre at denne kompetansen brukes aktivt i arbeidet med tidlig innsats;*
- ✓ *Etablere rutiner for samarbeid mellom helsestasjonstjenesten, PPT og barnevernet,*
- ✓ *Etablere rutiner for samarbeid mellom skolene og helsestasjonstjenesten/barnevern,*
- ✓ *Etablere et system for å sikre at arbeidsmetodikk og tiltak i arbeidet med tidlig innsats evalueres i større grad,*
- ✓ *Vurdere å etablere samhandlingsmodeller som et tiltak for å skape mer tverrfaglighet og integrert samhandling mellom tjenestene involvert i arbeidet med tidlig innsats*
- ✓ *Vurdere å styrke familieveiledningstilbudet.*

Sekretariatet viser til rapportens **sammendrag** som ligger fremst i rapporten og revisors vurderinger i rapportens kapitler 2 til 5. I kapittel 2 er Karmøy kommune omhandler kommunen arbeid med tidlig innsats, kapittel 3 om strategier og planer og kapittel 4 om system og rutiner. I kapittel beskrives ttrverrfaglig samarbeid og kapittel er det beskrevet de 3 caseene (Bygnes vitenbarnehage, Stokkastrand barneskole og Vormedal ungdomsskole).

Ut ifra sine vurderinger har revisor i kapittel 7 kommet fram til noen anbefalinger. Disse er gjengitt ovenfor. For mer detaljer vises det til selve rapporten.

I følge forskrift § 14 skal rådmannen gis anledning til å gi uttrykk for sitt syn på de forhold som kommer fram i rapporten og «*uttalelsen skal i sin helhet fremgå i rapporten*». Uttalelsen er gjengitt ovenfor/forrige side i rapporten kap. 8.

Konklusjon

Sekretariatet har gjort en vurdering av at rapporten er av god kvalitet ihht. standardkravene til forvaltningsrevisjonsrapporter (RSK001), og at den er i samsvar med kontroll- og kvalitetsutvalgets bestilling og vedtatt prosjektplan. Valg av revisjonskriterier er relevante sett opp mot problemstillingene. Revisors vurderinger og anbefalinger er videre basert på innsamlet materiale, revisjonskriteriene og de metodiske avgrensningene.

Resultatet etter forvaltningsrevisjonen viser at kommunen har forbedringspotesiale, i og med at undersøkelsen avdekker noen forbedringsområder. Sekretariatet vil på den bakgrunn anbefale at kontroll- og kvalitetsutvalget ber kommunestyret vedta at revisjonens anbefalinger blir fulgt opp.

Sekretariatet vil anbefale at det settes en frist for rådmannen til når kommunestyret via kontrollutvalget får tilbakemelding om status for anbefalingene.

En forvaltningsrevisjonsrapport skal systematisk følges opp for å sikre at forvaltningen setter i verk tiltak for å rette opp påviste avvik/svakheter og kontrollutvalget må sørge for at kommunestyrets vedtatte merknader til rapporter følges opp av rådmannen. Det er anbefalt at slik oppfølging skjer fra 6 til 12 måneder etter at rapporten er vedtatt av kommunestyret.

Som i tidligere saker kan det være greit at det settes 9 måneder, da dette er forhold det arbeides med å forbedre, i følge rådmannen. Tilbakemelding om iverksatte og gjennomførte tiltak vil da kunne bli lagt fram som sak om oppfølging for utvalg/ kommunestyret høsten 2021.

I følge rundskriv H-02/06 skal kontrollutvalget innstille direkte til kommunestyret i forbindelse med behandling av forvaltningsrevisjonsrapport.

Aksdal, 10.06.20

Toril Hallsjø (sign.)
Daglig leder/utvalgssekretær