



Innkalling

Utval:	Formannskapet
Møtestad:	Kommunestyresalen
Dato:	24.08.2020
Tid:	Kl. 16:00

Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra snarest mulig til tlf. 52857422/21/19 eller til valg@karmoy.kommune.no, slik at varamedlem kan bli innkalt.

Varamedlem møter etter innkalling frå politisk sekretariat.

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel
087/20	Godkjenning av protokoll fra møte i formannskapet 29.06.20
088/20	Oversendelsesforslag fra møte i kommunestyret 15.06.20
089/20	Oversendelsesforslag fra møte i kommunestyret 29.06.20
090/20	Budsjettoppfølging per juli
091/20	Adgang til å avholde politiske fjernmøter
092/20	Bærekraftig utbygging av kommunens helse- og omsorgstjenester
093/20	Samlesak for referatsaker
094/20	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 17.08.2020

Jarle Nilsen
Ordfører



Dato:
14.08.2020
Arkivsak-ID.:
20/4220
JournalpostID:
20/41336

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
087/20	Formannskapet	24.08.2020

Godkjenning av protokoll fra møte i formannskapet 29.06.20

Forslag til vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra møte i formannskapet 29.06.20.

Vedlegg:

Møteprotokoll formannskapet 29.06.2020



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
088/20	Formannskapet	24.08.2020

Oversendelsesforslag fra møte i kommunestyret 15.06.20

1. Oversendelsesforslag framsatt av Aarhus (H) under sak 79/20:

Karmøy kommunestyre ber om en utredning knyttet til hvorfor kommunen ligger over landsgjennomsnitt på behov for startlån. Samtidig som vi skal hjelpe de som trenger det er det viktig å vite hvorfor det er blitt slik og hva som kan gjøres.

Vedtak:

Oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

2. Oversendelsesforslag framsatt av Gaard (H) under sak 81/20:

Karmøy kommune tar initiativ til å se på om man i samarbeid med idrettslagene kan komme med tiltak som begrenser utslipp av kunstgress. Karmøy kommune er positive til å dekke kostnadene ved tiltakene.

Vedtak:

Oversendt formannskapet uten realitetsbehandling

3. Oversendelsesforslag framsatt av Levinsen (SV) under sak 81/20

Karmøy kommune ser også på andre miljøvennlige alternativer til kunstgress som idrettslagene kan benytte seg av.

Vedtak:

Oversendt formannskapet uten realitetsbehandling

4. Oversendelsesforslag framsatt av Løndalen (KL) under sak 82/20:

Karmøylista ber om at det utarbeides erfaringsbaserte og forskningsbaserte rutiner for å kunne

ivareta personer med alvorlig rusavhengighet og alvorlige psykiske vansker i fremtidige kriser. Det settes ned en gruppe som involverer hele tiltaksrekken for mennesker med rusavhengighet og/eller mennesker med alvorlige psykiske vansker. Eksempler: psykiatrisk poliklinikk, politiet, ROP, RIO, NAV, samt mental helse. Listen er ikke uttømmende, men vi vil påpeke at det å ha med brukerorganisasjonene er svært viktig for å kunne utarbeide mer treffsikre rutiner.

Vedtak:

Oversendt formannskapet uten realitetsbehandling



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
089/20	Formannskapet	24.08.2020

Oversendelsesforslag fra møte i kommunestyret 29.06.20

1. Oversendelsesforslag framsatt skriftlig av Thorheim (KL) til sak 101/20:

Karmøy kommunestyre vil som et ledd i å få øket oppmerksomhet rundt bruk av sterke rusmidler blant barn og unge invitere til samarbeid med Norsk Narkotikapolitiforening, der det tas sikte på å avholde seminar på ulike steder i kommunen tilsvarende det som ble holdt i fjor i Kopervik. Målgruppen er foreldre til barn og unge samt andre som har behov for mer opplysninger innen dette tema. Til dette formålet avsettes kr. 100.000, - fra.....

Vedtak:

Oversendes formannskapet uten realitetsbehandling.



Sakshandsamar: Øystein Hagerup

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
090/20	Formannskapet	24.08.2020

Budsjettoppfølging per juli

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy formannskap tar vedlagte budsjettoppfølging til orientering

Sammendrag

På grunn av koronautbruddet er den økonomiske situasjonen mer uoversiktlig og usikker enn normalt. Mye usikkerhet er knyttet til utviklingen i koronapandemien, og hvilke effekt det har på kommunens utgifter, på det forsinkede lønnsoppgjøret og på den økonomiske utviklingen i Norge som blant annet styrer skatteinngangen til kommunene. I denne budsjettoppfølgingen legges det til grunn de makroøkonomiske forutsetningene om lønnsvekst og skatteinngang i fra revidert nasjonalbudsjett, og som er sentrale for om kommunene vil få dekket merkostnader til Korona. Det legges da til grunn en antakelse om at effekten av lavere arbeidsgiveravgift, lavere lønnsvekst samt ekstra rammetilskudd fra staten vil balansere med kommunens merkostnader. Dette er naturligvis usikkert. Dersom disse forutsetningene skulle svikte, så har Stortinget bedt regjeringen vurdere behovet for kompensasjon til kommunene på nytt sent i høst i forbindelse med den såkalte «nysalderingen» av statsbudsjettet. KS har tidligere laget egne anslag som viser vesentlig mer negative utslag for kommunene enn statens forutsetninger.

Med denne forutsetningen vil denne budsjettoppfølgingen for øvrig være et anslag på den underliggende budsjettsituasjonen, slik at denne rapporten kan leses som økonomisk status gitt at «koronaregnestykket» går i balanse.

Totalt har denne prognosen et positivt avvik på 11,4 mill. kroner.

Sentrale poster (budsjettskjema 1A / bevilgningsoversikt drift)

Prognosen for disse postene er et negativt avvik på +2,6 mill. kroner. Dette skyldes særlig følgende forhold:

- Svak avkastning i finansmarkedene (-10,6 mill. kroner)
- Høyere utbytte fra Haugaland Kraft (+10,9 mill. kroner)
- Andre finansposter (+2,1 mill. kroner)
- Høyere anslag inntekter eiendomsskatt (+4,0 mill. kroner)
- Lavere anslag frie inntekter (-5,6 mill. kroner.)

- Andre poster (+1,8 mill. kroner)

Sentrale poster (budsjettskjema 1B / bevilgninger drift)

Avviket i tjenesteproduksjonen anslås til 8,8 mill. kroner.

I negativ retning trekker omsorg og barnehage. Dette var to av områdene hvor budsjettet ble vedtatt med innsparinger, og viser at dette er krevende å realisere. Det arbeides fortsatt med å oppnå effekt her, selv om noen prosesser er forsinket på grunn av koronasituasjonen. Lav volumvekst i omsorgstjenestene hindrer en mer negativ prognose innen tjenesteområde omsorg.

Lavere rente og lavere investeringsvolum innenfor Vann, avløp og renovasjon medfører at kommunen vil få mindre inntekter overført fra dette tjenesteområdet. Dette er inntekter som skal dekke kommunens rente- og avdragskostnader, og må ses i sammenheng med kommunens finansposter. På grunn av at kapitalkostnadene beregnes ut fra sentralt fastsatte forutsetninger, er de ikke direkte koplet til kommunens rente- og avdragskostnader. I prognosen her reduseres disse mer enn kommunens rente- og avdragskostnader. Blant annet fordi kommunen har en høy andel fastrente.

Tjenesteområdene skole og barnevern bidrar positivt til prognosen per juli.

I positiv retning trekker også lavere pensjonskostnader, som ut fra de siste anslagene kan gi 18,1 mill. kroner i lavere utgifter for kommunen. Dette er særlig knyttet til nedjustert prognose for lønnsvekst, og høy avkastning på pensjonsmidlene i 2019.

<i>Beløp i 1000</i>	Budsjett hiå	Regnskap hiå.	Avvik hiå.	Budsjett 2020	Prognose inkl. tiltak	Avvik etter tiltak
Sentrale inntekter	-1 633 866	-1 506 784	- 127 082	- 2 558 006	-2 558 206	200
Netto finansutgifter og inntekter	-63 091	29 726	-92 817	30 810	28 410	2 400
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	-219	-5 241	5 022	-5 617	-5 617	0
Overført til investeringer	0	0	0	63 485	63 485	0
Til disposisjon	-1 697 176	-1 482 299	- 214 877	- 2 469 328	-2 471 928	2 600
Administrasjon	113 868	78 426	35 442	178 403	176 603	1 800
Barnehage	248 121	245 571	2 550	379 430	384 830	-5 400
Skole	367 837	317 256	50 581	639 737	628 437	11 300
Kultur	31 837	28 258	3 579	52 856	52 756	100
Idrett	13 780	12 081	1 700	21 455	21 455	0
Livssyn	15 152	25 326	-10 174	28 415	28 915	-500
Helse	65 859	67 440	-1 581	116 377	117 077	-700
Omsorg	532 400	536 078	-3 677	880 866	894 266	-13 400
Sosial	66 253	66 388	-135	116 206	112 006	4 200
Barnevern	50 637	44 576	6 060	95 982	86 482	9 500
Forvaltning	8 336	6 421	1 915	11 996	11 996	0
Nærmiljø	12 220	6 969	5 251	27 798	27 798	0
Bolig	4 138	-4 936	9 074	4 181	5 881	-1 700
Næring	6 810	6 883	-73	11 470	11 470	0
Samferdsel	17 620	14 424	3 196	30 067	30 067	0
Brann og ulykkesvern	50 106	29 440	20 666	48 116	48 116	0
VAR	-47 979	-72 805	24 826	-25 690	-11 190	-14 500
Økonomi	-150 543	-17 372	- 133 171	-148 336	-166 436	18 100
Sum disponering	1 406 453	1 390 288	16 165	2 469 328	2 460 528	8 800

Merforbruk -/mindreforbruk +	-290 723	-92 011	- 198 712	0	-11 400	11 400
------------------------------	----------	---------	--------------	---	---------	--------

Særlig om korona

I sak om budsjettmessige konsekvenser av koronasituasjonen, som ble vedtatt i kommunestyret før sommeren, er det i hovedsak tre forhold som skulle bidra til å dekke kommunens utgifter til korona. Dette var

1. netto økte frie inntekter (økt rammetilskudd fratrasket noe lavere skatteinngang), som netto utgjorde 7,4 mill. kroner,
2. lavere anslått lønnsvekst, anslått til 42,1 mill. kroner
3. effekt av lavere arbeidsgiveravgift i 1 termin, anslått til 12,3 mill. kroner.

Totalt utgjør dette ca 62 mill. kroner. Dette ble budsjettregulert og satt av som en egen buffer for å dekke koronautgifter. Rådmannen er gitt fullmakt til å disponere denne. Deler av dette ble regulert i forbindelse med kommunestyresaken i juni. Ny fordeling vil gjøres i forbindelse med 2. tertialrapportering.

Foreløpg er det kartlagt 43,6 mill. kroner i koronarelaterte utgifter. Dette gjelder lønns- og driftsutgifter som i regnskapet er bokført på en egen prosjektkode, samt inntektsbortfall som følge av nedstengningen i SFO og barnehage i vår (inkl. kompensasjon til private barnehager for dette). Ekstra lønnsutgifter utgjør 17,1 mill. kroner til og med lønnskjøring for august, ekstra driftsutgifter utgjør 15,3 mill. kroner per juli mens inntektsbortfallet i SFO/barnehage er anslått til 11,2 mill. kroner. Antakelig vil det ligge noen positive effekter som ikke fanges opp her. Dette er for eksempel bortfall av utgifter som følge av lavere aktivitet. Slike effekter er vanskeligere å fange opp, siden de ikke utløser regnskapstransaksjoner som kan merkes med prosjektkoden for koronautgifter. Disse effektene vil trolig fanges opp i den ordinære budsjettoppfølgingen.

Det er også viktig å merke seg to usikkerheter her:

- Både i juni og juli ble det bokført 6,8-6,9 mill. kroner i merutgifter til korona. Dersom merutgiftene i høst blir liggende på det nivået, vil det ikke være tilstrekkelig med midler i koronaavsetningen til å dekke disse merutgiftene.
- Størrelsen på koronaavsetningen var også direkte knyttet til den lavere anslåtte lønnsveksten. Lønnsoppgjøret er ikke gjennomført, og andre prognosemiljøer har et høyere anslag for lønnsveksten enn revidert nasjonalbudsjett. I det tilfellet vil kommunen ha mindre midler tilgjengelig enn anslått i koronasaken i juni.

Denne usikkerheten er Stortinget kjent med, og de Stortinget har gjort følgende anmodningsvedtak til regjeringen:

«Stortinget ber regjeringen gjøre nye vurderinger av behovet for kompensasjon til kommunesektoren i lys av ny informasjon både om merutgifter og inntektsbortfall i kommunesektoren, utvikling i skatteinngang og lønns/prisutvikling, og fremme forslag om dette til Stortinget i tilknytning til nysalderingen av statsbudsjettet for 2020, og om mulig gi en løypemelding i forslag til budsjett for 2021»

Rådmannens vurdering

Budsjettssituasjonen i 2020 er preget av koronautbruddet og er usikker. Forutsetningene om at kommunen får dekket merutgiftene knyttet til korona er høyst usikre, og ringvirkningene gjør det vanskeligere å vurdere den økonomiske situasjon. For eksempel ville lønnsoppgjøret normalt vært ferdig nå, mens dette nå fortsatt er en ukjent. Mange av tjenestene har hatt en spesiell driftssituasjon i deler av året.

Med forutsetningen om at koronautgiftene dekkes så har kommunen en positiv prognose i denne budsjettoppfølgingen. Dette er en positiv utvikling siden forrige rapportering. Dette skyldes blant annet at markedet har hentet inn noe av den negative verdiutviklingen fra i vår. En annen faktor er at prognosen for omsorgstjenestene er bedre enn i 1. tertialrapport. Rådmannen la da til grunn at volumveksten i omsorgstjenestene ville bli lik budsjett, men pekte på at veksten til da hadde vært lavere og at det kunne gjøre prognosen mer positiv. Med fortsatt lav vekst per juli, er dette tatt inn i prognosene. Dette bidrar til en mindre negativ prognose for omsorgstjenestene. Samtidig er erfaringen at slik volumvekst kan komme i plutselige sprang, og det er derfor sentralt å arbeide videre med å få kostnadsnivået ned i tråd med budsjettforutsetningene.

Vedlegg:

budsjettoppfølging juli drift - vedlegg



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
091/20	Formannskapet	24.08.2020
	Kommunestyret	

Adgang til å avholde politiske fjernmøter

Kommunedirektørens/rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar at samtlige politiske organer i Karmøy kommune har anledning til å avholde politiske møter som fjernmøter.
2. Avgjørelsen om møter skal avholdes som fjernmøte, treffes av ordfører eller utvalgets møteleder.
3. Følgende inntas i Karmøy kommunes møtereglement; Reglement for kommunestyre, formannskap og faste utvalg:

Kommunestyret, formannskapet og andre folkevalgte organer i Karmøy kommune, kan avholde politiske møter som fjernmøter, jf. kommuneloven § 11-7 (1). Avgjørelsen om møtet skal avholdes som fjernmøte treffes av ordfører eller utvalgets møteleder.

Saksutredning

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedtok 13. mars «midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner for å begrense spredning av Covid-19». Den midlertidige forskriften tilrettela for å avholde politisk møtevirksomhet ved bruk av fjernmøter for de kommunene som ikke selv hadde vedtatt denne muligheten i medhold av kommuneloven § 11-7.

Den midlertidige forskriften opphørte 1. august 2020, og Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev datert 24. juni 2020 vist til at forskriften ikke blir forlenget. Det vises i brevet til at «[s]iden smitteverntiltakene, som i praksis innebar forbud mot fysiske møter, kom brått på i mars, mente departementet at det var en mulighet for at det ikke på forhånd var truffet nødvendige vedtak om fjernmøter etter kommuneloven § 11-7 første ledd.»

Departementet forutsetter dermed at kommunene nå har hatt tilstrekkelig mulighet til å treffe nødvendige vedtak om fjernmøter etter kommuneloven § 11-7 (1). Etter kommuneloven § 11-7 (1) kan kommunestyret «selv beslutte at folkevalgte organer i kommunen (...) skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte.»

Lovkommentar Note 11-7-2 viser til følgende: «Det er bare adgang til å benytte denne møteformen hvis kommunestyret (...) har fastsatt i reglements form at det skal være adgang til å avholde fjernmøter, enten i nærmere angitte organer, eller generelt i alle. Det er så opp til det enkelte organ å beslutte dette i det konkrete tilfellet. Også kommunestyret (...) kan avholde sine møter som fjernmøter om de ønsker det, men også her må det først ha blitt truffet vedtak med reglementsbestemmelse om dette.»

Departementet viser videre i sitt brev til at «[d]epartementet mener at den vide adgangen til å holde fjernmøter etter kommuneloven § 11- 7 er tilstrekkelig til å dekke kommunens behov for fjernmøter. Vi minner derfor om at loven åpner for at kommunestyret eller fylkestinget kan vedta at alle folkevalgte organer kan ha fjernmøter, og kommunestyret (...) kan også selv ha fjernmøter. Det er ikke noe krav at en sak må haste for å kunne behandles i fjernmøter, og ordinære møter kan avholdes som fjernmøter».

Som følge av situasjonen med Covid-19, kan kommunen få et behov for å kunne avholde møter som fjernmøter etter 1. august. Karmøy kommunestyre har enda ikke gjort nødvendig vedtak om fjernmøter etter kommuneloven § 11-7, og har dermed ikke hjemmel til å avholde fjernmøter etter den midlertidige forskriften oppførte 1. august.

Selv om samfunnet nå har åpnet mer opp, og på enkelte områder nærmet seg normal aktivitet, må kommunen være beredt på muligheten for at smittesituasjonen kan endre seg. Det er viktig at kommunen får behandlet saker innenfor gjeldende frister og normal saksgang. Ved endret smittesituasjon må kommunen være forberedt på at antall mennesker tillatt på samme arrangement igjen kan reduseres. Politisk møtevirksomhet i kommunen vil dermed igjen kunne bli betinget av at møtene gjennomføres som fjernmøter.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommunestyre vedtar å gi seg selv, og andre folkevalgte organer i kommunen, adgang til å avholde politiske møter som fjernmøter, slik at politisk møtevirksomhet kan opprettholdes når fysiske møter ikke kan eller bør gjennomføres.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 11-7.

§ 11-7.Fjernmøter

Kommunestyret og fylkestinget kan selv beslutte at folkevalgte organer i kommunen eller fylkeskommunen skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte.

Fjernmøte innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter.

Et møte som skal lukkes etter § 11-5 andre ledd, kan ikke holdes som fjernmøte.

Departementet kan gi forskrift om krav til gjennomføring av fjernmøter, unntak fra kravet i andre ledd om at møtedeltakerne skal se hverandre og unntak fra tredje ledd.



Sakshandsamar: Ove Røys

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
092/20	Formannskapet	24.08.2020
	Kommunestyret	

Bærekraftig utbygging av kommunens helse- og omsorgstjenester

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret viser til saksutredningens vurderinger og konstaterer at nåværende desentraliserte eiendomsstruktur for kommunens helse- og omsorgstjenester er mindre bærekraftig i et langsiktig tidsperspektiv. Kommunestyret har særlig vektlagt de utfordrende økonomiske driftskonsekvensene. I tillegg har hensynet til kvalitet i tjenestetilbudet, økte kompetansekrav, rekrutterings-utfordringer og heltidsfokus i stillingsspekteret vært sentrale kriterier i vurderingen.
2. Kommunestyret fastholder tidligere satsning på en omfattende og langsiktig utvikling av området kalt Spanne seniorlandsby, med sikte på å utvikle et mer sentralisert og framtidsrettet tjenestetilbud innenfor kommunens samlede helse- og omsorgstjenester.
3. Kommunestyret viser til gjennomført vurdering av en alternativ tomt for nytt omsorgssenter på Norheim. Etter kommunestyrets syn gir dette alternativet en mer avgrenset mulighet for framtidig utbygging enn det som arealet på Spanne åpner opp for. Det vil også svekke grunnlaget for en samlet utbygging av Spanne seniorlandsby. Kommunestyret går derfor ikke videre med Norheim-alternativet.
4. Spanne seniorlandsby har en gunstig geografisk beliggenhet i forhold til Karmøys nabokommuner. Dette faktum, sammenstilt med områdets størrelse og attraktivitet, gir mulighet til å etablere interkommunale samarbeidsløsninger på mange felt. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp denne muligheten i den videre prosessen med å planlegge og utvikle seniorlandsbyen.
5. Kommunestyret ber om at rådmannen etablerer en hensiktsmessig organisering med sikte på å sikre en rasjonell videre planlegging, prosjektering og utbygging av det aktuelle planområdet på Spanne. I samsvar med kommunestyrets vedtak i sak 126/16 forutsettes at hovedutvalget helse- og omsorg gis en aktiv rolle i videre konseptutvikling for dette området og at det for øvrig legges opp til en aktiv medvirkningsprosess der aktuelle aktører gis gode muligheter for å delta.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Det er flere politiske vedtak og bestillinger som danner grunnlaget for denne saken. I stikkordsform kan de mest sentrale omtales her:

K.sak 126/16:	Helse- og omsorgsplan 2016-2026. Plan for heldøgns omsorgstjenester i Karmøy kommune
K.sak 123/16:	Plan 5063: Områderegulering for Spanne seniorlandsby
K.sak 10/18:	Valg for framtida- samfunnsplanlegging og økonomisk bærekraft
K.sak 141/18:	Ombygging av Skudenes bu- og behandlingsheim
K.sak 88/ 19:	Spanne seniorlandsby- vedtak om ekspropriasjon
Kst. 13.05.20:	Alternativ tomt for nytt omsorgssenter på fastlandssiden. Saksforespørsel

Saksframstillingen trekker opp et bredt spekter av aktuelle problemstillinger knyttet til framtidig utbygging av kommunens samlede tjenestetilbud innenfor helse- og omsorgssektoren. Det grunnleggende fokuset er imidlertid vedtatt planlegging og utvikling av Spanne seniorlandsby, samt vurderinger knyttet til et mulig alternativ på Norheim. Men disse konkrete utbyggingsalternativene vil ha omfattende konsekvenser, uansett hvilke valg som blir resultat av vurderingene. De kan derfor vanskelig vurderes isolert uten å trekke inn noen følger dette vil få for et samlet tjenestetilbud på dette feltet i kommunen.

Utfordringsbildet som da tegner seg blir sammensatt og det kan resultere i mange innfallsvinkler for å belyse dette i sin fulle bredde. Konsekvensen kan lett bli uoversiktlig og vanskelig tilgjengelig med uklart beslutningsgrunnlag som resultat. I et forsøk på å strukturere de ulike problemstillingene er sakens disposisjon derfor bygget rundt følgende hovedpunkter:

- Bærekraftige framtidige løsninger innen kommunens helse- og omsorgstjenester med fokus på kostnader, arbeidsmiljø og kompetanse - herunder mulige konsekvenser for øvrige institusjoner som følge av utbygging på Spanne.
- Status og utfordringer for realisering av Spanne seniorlandsby.
- Vurdering av alternative lokaliseringer på Norheim eller i kommunens byområder
- Spanne seniorlandsby i en interkommunal kontekst.

I det følgende vil saksframstillingen omhandle fire hovedpunkter basert på denne disposisjonen. Rådmannen vil knytte en vurdering til hvert av disse emnene, i tillegg til en sammenfattende oppsummering og konklusjon til slutt.

1: Bærekraftige utbygginger for kommunens helse- og omsorgstjenester

Overordnede rammer og styringsdokumenter

I tillegg til konkrete emner knyttet til lokalisering og utbygging, som er nevnt innledningsvis, så vil en i saksframstillingen forsøke å trekke forbindelsen til noen overordnede og vedtatte ambisjoner og mål. Da er det naturlig å henvise til kommuneplanen, kommunens målkart og vedtatte lederprinsipper i kommunen. Kommunestyret har også i K.sak 10/18 «Valg for framtida- samfunnsplanlegging og økonomisk bærekraft» satt fokus på sentrale utfordringer, som er relevante i tilknytning til de emner som omhandles i foreliggende saksutredning.

Hvis en ytterligere vil forsterke det overordnede perspektivet, så er også FNs bærekraftsmål en relevant referanse. Målkart, lederprinsipper og bærekraftmålene er sammenstilt i figurform og følger saksutredningen som vedlegg. Her skal det gis en kortfattet beskrivelse:

Kommunens målkart:

Målkartet trekker opp en overordnet ambisjon. Denne er formulert som «*Valg for framtida*» med følgende fire hovedmål:

- *Regionens mest inspirerende arbeidsplass*
- *God økonomisk styring og riktig prioritering*
- *Utvikle og gi framtidsretta tjenester*
- *Inkluderende og mangfoldig kommune*

Det kan enkelt knyttes forbindelseslinjer mellom denne sakens innhold og målkartet både når det gjelder å legge til rette for attraktive og kompetansekrevene arbeidsplasser, heltidskultur, rasjonell utbygging og organisering av helse- og omsorgstjenestene samt en bærekraftig økonomistyring.

Kommuestyresak 10/18: Valg for framtida- samfunnsplanlegging og økonomisk bærekraft

Målkartet formulerer av ambisjonen «*Valg for framtida*» er også benyttet i tittelsen på ovennevnte sak. Saken trekker opp mange perspektiver knyttet til de økonomiske utfordringene kommunen vil stå overfor. Et av de sentrale punktene i saken er at det dokumenteres at Karmøy kommune har høyere driftsutgifter(KOSTRA-tall) enn sammenlignbare kommuner innen blant annet pleie og omsorg. Fra sakens oppsummering siteres følgende tekst knyttet til dette: «...Høyst trolig utgjør forhold som demografi, geografi og strukturen i tjenestetilbudet en viktig forklaring.....»

Karmøy kommunes lederprinsipper

På tilsvarende måte som målkartet kan også lederprinsippenes fire emner knyttes tett opp mot konkret oppfølging i denne saken. Lederprinsippene har følgende hovedpunkter:

- *Vi gir retning*
- *Vi gir støtte*
- *Vi samskaper*
- *Vi er proaktive*

FNs bærekraftsmål / kommuneplanens samfunnsdel

Kommunestyret har i budsjettvedtaket for 2020 slått fast at en skal ha fokus på bærekraftmålene i kommunens virksomhet. I den forestående planprosessen, som skal lede fram mot en ny versjon av kommuneplanens samfunnsdel, vil bærekraftmålene stå sentralt. Samfunnsdelen vil gi overordnede føringer for kommunens samlede utvikling og vil således også omfatte de emner som tas opp i denne saksutredningen.

Rådmannens vurdering med et overordnet blikk på dagens struktur

Kommunens bygningsmasse på dette feltet har en desentralisert struktur med lokalisering på Norheim, Storasund, Veia, Åkrehamn og vedtatt utbygging i Skudeneshavn.

Av disse er den gjennomførte utbyggingen på Veia et eksempel på hvilke kvaliteter som bør etterstrebes både når det gjelder teknisk standard, arbeidsmiljø og bokvalitet, attraktive kompetansearbeidsplasser og rasjonell økonomisk drift. Forbindelsen til de overordnede styringsdokumentenes ambisjoner og mål er her således ivaretatt.

For de andre institusjonene vil det kunne være utfordringer knyttet til rasjonell drift på grunn av størrelse og lokalisering. Kommunen har også et sterkt fokus på å etablere attraktive jobbmuligheter med heltidsstruktur innenfor helse- og omsorgstjenestene. Rådmannen vil hevde at dette lar seg lettere gjennomføre i større enheter med oppdatert og moderne bygningsmasse. Samlet sett gir også slike løsninger gode muligheter for å oppnå en effektiv driftsform med tilhørende positive økonomiske ringvirkninger.

2: Status og utfordringer knyttet til realisering av Spanne seniorlandsby

Kort om områdets muligheter og planlagt utbygging

Det aktuelle området består i dag av et småkupert beiteområde som grenser til Spannavatnet. De formelle plandokumentene i form av vedtatt reguleringsplan er på plass.

Planområdet grenser også tett opp til eksisterende boligområder og har relativt kort avstand til ulike servicetilbud på Raglamyr og Norheim. Det samme gjelder lokaliseringen av planlagt boligutbygging på Kolnes.

Områdets beliggenhet og størrelse gir gode muligheter for framtidig utbygging, både i offentlig og privat regi. Reguleringsplanen er videreført i en mulighetsstudie som illustrerer et stort framtidig potensiale. Dette kan for eksempel være sykehjem, omsorgsboliger av ulik karakter, seniorboliger i privat regi og boliganlegg for demente med mer. En slik omfattende utbygging og framtidig bruk vil også åpne opp for at det kan etableres ulike helse- og servicetilbud som for eksempel lege- og tannlegetjenester, fysioterapi, frisører med mer.

I tillegg vil det innenfor planområdet være gode rammer for å etablere attraktive frilufts- og rekreasjonsområder for et vidt omland.

Grunnerverv

Proessen med å erverve grunn til framtidig utbygging har vært noe omfattende. Rådmannen legger til grunn at situasjonen er kommunisert og at dette er relativt kjent stoff. I kortversjon er status at kommunestyret har vedtatt ekspropriasjon og den ene grunneieren påklaget vedtaket via sin advokat. Fylkesmannen har i brev datert 26.05.20 stadfestet kommunestyret sitt vedtak og derved ikke tatt klagen til følge. Neste trinn blir så rettslig oppfølging av ekspropriasjonsvedtaket.

Prosjektet har en tid vært i en fase der utredning og overordnede planprosesser er et tilbakelagt stadium. Nå står mer detaljerte programmerings- og prosjekteringsaktiviteter for tur. Rent administrativt vil dette medføre at det må prioriteres å få på plass en prosjektorganisering med en prosjektledelse, som ivaretar disse oppgavene. Teknisk etat og Helse- og omsorgsetaten vil spille hovedrollene i dette arbeidet.

Rådmannens vurdering

Når kommunen skal gå inn med etablering av bygningsmasse og annen infrastruktur på Spanne, så vil dette kreve omfattende grunnlagsinvesteringer i tillegg til erverv av eiendom og prosjekteringskostnader. For å forsvare disse investeringene kreves at det gjennomføres en omfattende og bærekraftig utbygging med en forholdsvis langsiktig tidshorisont. Dette vil igjen medføre at eventuelle andre desentraliserte utbyggingsalternativer vil utfordre et slikt utgangspunkt. Bakgrunnen for rådmannens understreking av dette kan blant annet knyttes opp til politiske vedtak og signaler i form av konkrete innspill og oversendelsesforslag. Rådmannen vil som eksempel på dette nevne vedtak om utbygging av Skudenes bu- og behandlingsheim. I tillegg kommer forslag knyttet til videre utbygging av Norheim bu- og behandlingsheim og innspill om gjenåpning av Kopervik aldershjem som sykehjem. Sistnevnte forslag har trolig et mer kortsiktig fokus, men det gir likevel grunnlag for refleksjon knyttet til framtidig struktur ut fra stikkordenene sentraliserte større enheter eller desentraliserte små enheter og driftskonsekvenser i tilknytning til dette.

Rådmannen ønsker i denne saksutredningen å sikre at de grunnleggende rammer, som her blir omtalt, er tydelig nok kommunisert til kommunestyret før en iverksetter store kostnadskrevende investeringer. Disse vil beløpe seg til flere hundretalls millioner kroner.

Rådmannen erkjenner at administrativ prosess og framdrift knyttet til Spanne seniorlandsby, etter at godkjent reguleringsplan var på plass, har hatt en mindre gunstig utvikling. Det vil alltid være ønskelig å komme fram til omforente avtaler for kommunens erverv av grunneiendom, men det har ikke lyktes her. Ekspropriasjonsprosesser medfører mye administrativ ressursbruk og kommunes kapasitet på dette juridiske feltet har vært begrenset, noe som har resultert i forsinket framdrift. Likeens har andre omfattende investeringer i kommunale bygg og teknisk infrastruktur resultert i anstrengt kapasitet på kommunens tekniske prosjektadministrasjon.

Rådmannen legger til grunn i forslag til vedtak i foreliggende sak at disse utfordringene skal gis et utvidet fokus med sikte på å etablere en rasjonell prosjektorganisering, med tilhørende tilfredsstillende videre prosesser og framdrift.

3: Alternative lokaliseringer på Norheim eller i kommunens byområder

Videre utbygging av Norheim bu- og behandlingsheim

Spørsmålet om muligheter for videre utbygging av Norheim bu- og behandlingsheim har blitt reist i flere sammenhenger. I kommunestyremøte den 13.05.19 ble dette formalisert med tilstrekkelig antall underskrifter til at dette alternativet skal fremmes til behandling i kommunestyret. Kopi av skriv er vedlegg til foreliggende sak.

Rådmannen har lagt til grunn at den foreliggende saksutredningens gjennomgang av dette alternativet, med tilhørende politisk behandling, vil ivareta kravet om formell behandling.

Det er vurdert som hensiktsmessig å utarbeide et eget notat der denne muligheten belyses.

Notatet er vedlagt, men noen hovedpunkter fra notatet kan oppsummeres slik:

- Det synes å være gode muligheter for å erverve et areal på cirka 11 dekar som grenser direkte opp mot eksisterende bu- og behandlingsheim
- For å realisere en eventuell utbygging på dette arealet må det utarbeides reguleringsplan med tilhørende formell behandlingsprosedyre.
- På grunn av begrenset areal må en eventuell utbygging få en kompakt utførelse for å kunne framstå som en funksjonell bygningsmasse for det behovet som skal dekkes.
- En eventuell utbygging på Norheim vil ut fra ovennevnte bli av en helt annen karakter enn den omfattende og langsiktige utviklingen som tenkes gjennomført på Spanne.

Rådmannen viser ellers til sin oppsummerende vurdering og konklusjon mot slutten av saksframlegget når det gjelder hvilke valg som anbefales lagt til grunn for kommunestyrets vedtak.

Lokalisering i en eller flere av kommunens tre byer

Denne saken har et grunnleggende utgangspunkt knyttet til utbygging på kommunens fastlandsside, men det vil være naturlig å knytte noen kommentarer til forslag som har kommet opp. Dette gjelder både i planprosesser og i media og er knyttet til alternative lokaliseringer.

Det har gjennom flere år vært gjennomført ulike planprosesser knyttet til utvikling av kommunens tre byer. Eksempler på dette er utarbeidelse av såkalte stedsanalyser basert på diverse lokale medvirkningsprosesser. Dette arbeidet har så ledet opp til kommunedelplaner for alle byene, som kommunestyret vedtok i mai 2019 (KST sak 55/ 19, 56/19, 57/19) Kommunedelplanene gir konkrete og formelle rammer for framtidig bymessig utbygging og- utvikling. Som en konsekvens av dette er spørsmålet om lokalisering av framtidige helse- og omsorgstjenester i en eller flere av byene, som et alternativ til Spanne, kommet opp som innspill til vurdering.

Rådmannens vurdering

Etter rådmannens syn er de vidtfavnende mulighetene som en ser konturene av på Spanne i en kategori som både kan skape engasjement og entusiasme. En slik omfattende satsning og konkret lokalisering vil imidlertid også kunne skape motkrefter og føre til at det fremmes forslag om andre prioriteringer. Dette er naturlig og selvsagt helt legitimt sett ut fra en demokratisk innfallsvinkel. Men en oppsplittet lokalisering av funksjoner og fragmentert lokalisering vil resultere i at de store grunnlagsinvesteringene, som må på plass for å realisere Spanne seniorlandsby, vil gi en lite rasjonell og unødig kostnadskrevende utbygging.

Sett ut fra et lokaliseringsperspektiv så framstår en utbygging på Norheim som et relevant alternativt forslag. Men en av hovedgrunnene til at Spanne ble valgt var problemstillinger knyttet til areal, både størrelse og reguleringsmessig status, på Norheim. Norheim bu- og behandlingsheim ligger i et område som er tett omkranset av areal av god bonitet og i aktiv bruk for landbruksformål. En omdisponering her vil således være kontroversiell og i strid med overordnede føringer for jordvern hensyn. Et mindre og brattlendt areal rett sør for bu- og behandlingsheimen kan likevel være aktuell for omdisponering, siden dette er av mindre god landbruksmessig kvalitet. Men utbyggingspotesialet her er begrenset både ut fra arealstørrelse og topografi. Rådmannen vil ellers understreke at en eventuell utbygging på Norheim vil resultere i at grunnlaget for den omfattende satsningen, som er lagt til grunn på Spanne faller bort.

Rådmannen vil i denne saksframstillingen peke på at en framtidig lokalisering av kommunens helse-

og omsorgstjenester bør basere seg på å etablere større enheter for å sikre rasjonell drift og attraktive kompetansearbeidsplasser. Ut fra dette vil en oppsplitting av lokalisering til flere av byene, som det er kommet innspill på, ikke være i samsvar med en slik vurdering.

I dette bildet bør det også trekkes fram vedtak og pågående prosess om utbygging i Skudeneshavn, samt den utbyggingen som har funnet sted på Vea de siste årene.

Sett i et byutviklingsperspektiv kan det argumenteres for at en omfattende utbygging, for eksempel i tilknytning til kommunesenteret Kopervik, ville kunne få positive synergieffekter.

Lokalisering i byene Kopervik, Åkrehamn eller Skudeneshavn vil imidlertid bryte med den satsning på Karmøys fastlandsside, noe rådmannen har oppfattet å være et sentralt punkt i denne saken. Basert på disse vurderingene så vil ikke rådmannen anbefale å gå videre med Norheim-alternativet eller en lokalisering i kommunens bysentra.

4: Utbygging på Spanne med muligheter for interkommunale løsninger

Spanne seniorlandsby er gunstig lokalisert i forhold til flere av våre nabokommuner, hvis en vurderer området i en interkommunal sammenheng med sikte på å etablere et omfattende tjenestetilbud på tvers av kommunegrensene. Her kan det åpnes opp for en bærekraftig samfunnsutvikling og et effektivt tjenestetilbud både for Karmøy kommune og i et regionalt perspektiv. Arealets størrelse og utbyggingspotensiale gir gode rammer for en slik mulighet. Hvis en har som et grunnleggende premiss at store enheter gir mange fordeler både organisatorisk og økonomisk med positive synergieffekter på kompetanseoppbygging, rekruttering og arbeidsmiljø, så er dette etter rådmannens vurdering et interessant spor som bør forfølges videre.

Rådmannens oppsummerende kommentarer

Rådmannen har hatt som et grunnleggende fokus for denne saksutredningen at det skal etableres en felles forståelse for status og «Valg for framtida» som det er formulert i kommunens målkart. Eller i en mer uhøytidelig form: «hvor står vi- hvor går vi?»

Rådmannen vil understreke at kommunen står ved et sentralt veiskille i denne saken.

Som tidligere nevnt så vil en utbygging på Spanne kreve betydelige innledende grunnlagsinvesteringer i tekniske bygg og anlegg med konsekvenser for framtidig utvikling av kommunens helse og omsorgstilbud og kommunale budsjetter for en årrekke. Budsjettmessige drifts- og investeringskonsekvenser vil for øvrig stå som meget sentrale momenter uavhengig av om kommunestyret følger rådmannens innstilling eller om en skulle velge andre løsninger.

Det er store arealer som skal erverves på Spanne. Selv om prisfastsettelsen ikke er avklart, så vil det uansett bli tale om betydelige summer til dette samt teknisk infrastruktur som veger og tekniske anlegg innen vannforsyning og avløpsløsninger. I tillegg kommer omlegging av kraftlinjer i luftspenn til kablede løsninger. Slike innledende investeringer i denne størrelsesordenen vil etter rådmannens syn bare kunne forsvares ved en omfattende framtidig utbygging.

En utbygging i dette omfanget vil i sin tur medføre konsekvenser for organisering, lokalisering og struktur på tjenestetilbudet i hele kommunen. Det vil gradvis måtte medføre en overgang fra dagens desentraliserte lokalisering fram mot en mer sentralisert struktur med større enheter. Konkret vil den omfattende utbyggingen som er gjennomført på Vea, kombinert med en omfattende utbygging på Spanne, trolig peke seg ut som framtidens «hovedbaser» i et slikt scenario. Vedtatt utbygging i Skudeneshavn inngår også i dette bildet, men i en mindre målestokk enn de to andre lokaliseringene. En slik struktur vil kunne gi mange positive synergieffekter knyttet til rasjonell økonomisk drift og etablering av større og varierte kompetansemiljø preget av heltidskultur. Heltidskultur er forøvrig omtalt som et viktig satsingsområde i kommunestyrets budsjettvedtak for 2020. Samlet vil dette også kunne på sikt gi en funksjonell og moderne bygningsmasse.

Motforestillinger knyttet til stikkord som manglende geografisk nærhet og gradvis nedbygging i deler av eksisterende tilbud vil måtte veies opp mot dette. Rådmannen vil hevde at tiden for å ta dette valget er kommet. En kan med et metaforisk tilsnitt kanskje si at konkret oppstart på Spanne vil være startskuddet på et «langdistanseløp» som må gjennomføres med stabile rundetider og et målrettet

fokus.

Rådmannens konklusjon

På mange måter kan det hevdes at kommunestyret allerede har tatt valget med et målrettet fokus på Spanne ved godkjenning av planer, budsjetter og vedtak om ekspropriasjon.

Det som gjør det naturlig for rådmannen å ta emnet til en ny gjennomgang er andre vedtak, som etter rådmannens syn kan svekke en slik entydig oppfatning. Eksempler på dette er emner, som tidligere omtalt, knyttet til ønske om å vurdere alternativ tomt på Norheim og vedtatt utbygging i Skudeneshavn, samt noe fokus på mulig lokalisering i byene.

I klartekst er det viktig for rådmannen å understreke at en utbygging av Spanne seniorlandsby, basert på gjeldende planer og vedtak, vil gi sterke føringer for hvordan kommunens samlede bygningsmasse innen helse- og omsorgstjenestene skal utvikles i et langsiktig perspektiv.

Rådmannen er innforstått med at det vil være ulike oppfatninger knyttet til flere av de emnene som er reist i denne saken. Det som står sentralt, sett fra rådmannens ståsted, er imidlertid at det kan etableres en felles forståelse for konsekvenser av ulike valg og vedtak.

Med bakgrunn i de vurderinger som er foretatt i saksframstillingen, så fremmes et forslag til vedtak i 5 punkter. Samlet vil disse, etter rådmannens vurdering, kunne legge rammene for en langsiktig og bærekraftig utbygging av kommunens samlede helse- og omsorgstjenester.

Vedlegg:

Illustrasjon av overordnede rammer; FNs bærekraftsmål, Karmøy kommunes målkart og - lederprinsipper.

Alternativ tomt for nytt omsorgssenter på fastlandssiden- kopi av saksforespørsel til kommunestyret- datert 13.05.19

Norheim bu- og behandlingsheim- vurdering av muligheter for eventuell utvidelse. Notat datert 02.06.20

Spanne seniorlandsby; Planillustrasjoner



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
093/20	Formannskapet	24.08.2020

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

001/20, Protokoll representantskapsmøte IKA 100620

002/20, Planleggingsmøte E134 Husøyvegen - møtereferat 25.06.2020

003/20, Svar - søknad om sesongbevilling sommeren 2020 på Skaarnesheimen

004/20, Stortingsvalget og sametingsvalget 2021 - fastsetting av valgdag

005/20, Takstøkning i Haugalandspakken- Tilbakemelding

006/20, Informasjon om norske lønns- og arbeidsvilkår for sjøfolk

007/20, Invitasjon til kommunen - medlemskap i Lokalsamfunnsforeningen

008/20, Skatteinngang fordelt til Karmøy - juni 2020

009/20, Skatteinngang fordelt til Karmøy - juli 2020

010/20, Høring av ny forskrift om økonomiforvaltningen i sokn i Den norske kirke

011/20, Tiltak rettet mot sårbare barn og unge - oppfølging

012/20, Ekstern høring – Oppfølging etter rusmiddeloverdose (Rusbehandling, pakkeforløp)

013/20, Forslag til endringer i forskrift om byggesak og byggteknisk forskrift - høring

014/20, Høring – forskrifter til ny arvelov mv.

015/20, Høring - Forslag om endringer i apotekforskriften

016/20, Høring - forslag til endringer i apotekloven § 6-6

017/20, Høring - Forslag til endringer i forskrift 27. april 1998 nr. 445 om rekvirering og utlevering av legemidler fra apotek

018/20, Høring - Forslag til endringer i MSIS-forskriften for å lagre negative prøvesvar i MSIS og videreformidling av covid-19-relaterte prøvesvar til helsepersonell og innbyggere

019/20, Høring - forslag til endringer i valgloven, valgforskriften og forskrift om valg til Sametinget

020/20, Høring - Forslag til forskrift om nasjonal retningslinje for masterutdanning i barnevern og forslag til forskrift om nasjonal retningslinje for masterutdanning i barnevernsarbeid

021/20, Høring - forslag til forskrift til integreringsloven

022/20, Høring – forslag til lov om informasjonstilgang mv. for Koronakommisjonen

023/20, Høring - forslag til regelverk for midlertidig tilskudd til sosiale tjenester i NAV-kontoret for å håndtere konsekvenser av Covid-19

024/20, Høring - Forslag til regulering av fiske etter anadrome laksefisk i vassdrag og sjø

025/20, Høring - Rettshjelpsutvalgets utredning NOU 2020:5

026/20, Høring - revidert standard for beskrivelse av datasett, datatjenester og datakataloger (DCAT-AP-NO)

027/20, Høring av forslag om endring av lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger

028/20, Høring av forslag til ny lov om nasjonale prosedyrer i saker om offentlig støtte

029/20, Høring av forslag til regelverksendringer



KARMØY KOMMUNE

Dato:
17.08.2020
Arkivsak-ID.:
20/4220
JournalpostID:
20/41434

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
094/20	Formannskapet	24.08.2020

Samlesak for spørsmål