



Sakshandsamar: Runar Lunde

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
121/20	Formannskapet	28.09.2020

Høringsuttalelse - forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Formannskapet oversender «**Karmøy kommune sin høringsuttalelse**» som høringsuttalelse til forslag til reviderte planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Thorheim (KL) redegjorde for sitt initiativ om at saken ble tatt opp til behandling.

Innstillingen vedtatt med 9 stemmer mot 1 stemme (SV 1).

FSK- 121/20 Vedtak:

Formannskapet oversender «**Karmøy kommune sin høringsuttalelse**» som høringsuttalelse til forslag til reviderte planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Gjeldende statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen ble fastsatt ved kongelig resolusjon 25. mars 2011.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gjennomført en evaluering av retningslinjene, som viser at det er behov for justeringer.

Det er i den anledning utarbeidet et forslag til reviderte retningslinjer som nå er utlagt til høring med frist 1. oktober. Forslaget til retningslinjer er utformet som statlige planretningslinjer etter plan- og

bygningsloven § 6-2 og er forkortet og forenklet i forhold til gjeldende retningslinjer.

I gjeldende retningslinjer er Karmøy kommune plassert i sone 2 og er dermed kategorisert som en kommune med høyt arealpress i strandsonen. I forslag til reviderte retningslinjer forblir dette uendret.

Departementet har bedt kommunene om følgende:

- Vurdere sin egen soneplassering
- Vurdere endringene om endringene er klargjørende og vil øke forståelsen av differensieringen i retningslinjene mellom pressområder og spredt bebygde strøk
- Vurdere om endringene øker lokal handlefrihet samtidig som man ivaretar natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Nærmere om forslag til retningslinjer

Formålet med disse retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk i 100-metersbeltet langs sjøen. Retningslinjene skal bidra til å ivareta natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen.

Retningslinjene gjelder i 100-metersbeltet langs sjøen, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann, jf. pbl. § 1-8.

Generelt er det ikke lov å oppføre, rive, endre bruk eller andre tiltak knyttet til bygg, konstruksjon og anlegg, terrenginngrep, opprette eller endre eiendom i 100 meters beltet med unntak av fasadeendringer. Dersom kommunen åpner for utbygging og fasett en annen byggegrense i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan, så gjelder ikke byggeforbudet.

Kommunene er fordelt på tre soner:

- Sone 1: Kystkommunene i Oslofjordregionen.
- Sone 2: Andre områder der presset på arealene er stort.
- Sone 3: Områder med mindre press på arealene.

Retningslinjene tar ikke fullt ut hensyn til lokale forskjeller innad i den enkelte kommune. Det er derfor lagt opp til at ytterligere differensiering kan gjøres i kommuneplanens arealdel. Dette er tydeliggjort i retningslinjene kap. 4 og 5.

I deler av strandsonen med lite utbyggingspress og mye tilgjengelig strandsone, kan det i større grad godkjennes ny utbygging enn i områder som har lite tilgjengelig areal og stort utbyggingspress. Tiltak i 100-metersbeltet må alltid vurderes mot hensynet til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Kommunene skal legge retningslinjene til grunn i planleggingen og ved behandlingen av byggesøknader og dispensasjonssøknader.

Forslaget til reviderte retningslinjer er i hovedsak det samme som gjeldende retningslinjer, men er konkretisert og forenklet i større grad. Hensikten med endringene er å gi noe mer frihet i sone 3 og utkantområder i sone 2.

Karmøy Kommune sin høringsuttalelse

Karmøys befolkning har en svært ujevn geografisk fordeling. Det er etablert et tydelig skille i bosetningsmønsteret: Sør- og Nord-Karmøy har stabile folketall, mens det meste av folketilvekst konsentreres på midtre del av Karmøy og Fastlandet.

Karmøy kommune har et stort fagmiljø innen naturforvaltning, kultur, arealplanlegging, samferdsel, miljø, folkehelse m.m.

Kommunen erfarer at faglige vurderingene ofte satt til side som følge av en konsekvent bruk av innsigelsesretten uten en nærmere vurdering av de faktiske forhold, eller vektlegging av det lokale selvstyret.

Kommunen støtter dermed forslaget med å tydeliggjøre offentlige myndigheters oppgaver og ansvar samt styrket selvstyret under kap. 4 og 5 i retningslinjene. Kommunen ber også om at det blir lagt enda større vekt på at offentlige myndigheter skal vurdere kommunens egne faglige vurderinger før det vurderes om det skal fremmes innsigelse.

Kommunen savner en tydeliggjøring over hva som er «*nasjonale og vesentlige regionale interesser.*» Erfaringsmessig bruker statlige og regionale myndigheter dette begrepet vidt uten at de kan spesifisere hva som faktisk er av nevnte interesser. Kommunen ber derfor om at det i retningslinjene kan eksemplifisere slike interesser, eller tydeliggjøres slik at begrepet kan innsnevres.

Kommunen mener det også fremkommer av gjeldende retningslinjer at differensiering kan gjøres i kommuneplanens arealdel, men i reviderte retningslinjer er det tydeliggjort i større grad at det skal legges stor vekt på det lokale selvstyre i vurderingen. Det betyr at kommunen i større grad skal kunne råde over arealene innenfor kommunens grenser gjennom arealplanlegging. Kommunen støtter presiseringen i retningslinjene og ber om at statlige og regionale myndigheter tar dette til etterretning i forbindelse med framtidige arealplaner som kommunen skal utarbeide.

Kommunens vurdering til egen soneplassering

Kommunen registrerer at departementet anfører at retningslinjene skal gi noe mer frihet i sone 3 og utkantområder i sone 2, mens det ikke skal medføre noen endringer i praksis for sone 1 eller pressområder i sone 2.

Karmøy kommune er plassert i samme sone som Stavanger og Bergen (sone 2), mens andre kommuner som Stord er plassert i sone 3. Karmøy mener at kommunens utbyggingspress ikke kan sammenlignes med områder som Stavanger og Bergen. Det er mer naturlig å sammenligne utbyggingspresset med kommuner som Stord.

For eksempel viser SSB følgende befolkningsutvikling mot 2040:

- Karmøy kommune (sone 2) skal øke sitt folketall med 447 personer, tilsvarende 1 %. Kommunen har 67 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 0,7 nye innbyggere per km kystlinje.
- Stord kommune (sone 3) skal øke sitt folketall med 506 personer, tilsvarende 2,6 %. Kommunen har 131 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 3,5 nye innbyggere per km kystlinje.
- Stavanger (sone 2) har 233 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 16,9 nye innbyggere per km kystlinje.
- Bergen (sone 2) har 918 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 88 nye innbyggere per km kystlinje.

Det er derfor naturlig å konkludere at Karmøy har et utbyggingspress under andre kommuner i sone 3. Stord kommune har større framtidig utbyggingspress i strandsonen enn Karmøy har, men er til tross for dette plassert i sone 3 som tilsier mindre framtidig utbyggingspress i strandsonen.

Karmøy kommune mener å ikke kunne sammenliknes med andre kommuner innenfor sone 2. Vurderingen er at kommunen skal ligge i sone 3 utfra forventet framtidig utbyggingspress. Kommunen har et stort fagmiljø med kompetanse til å balansere ulike hensyn og utbyggingsinteresser i strandsonen.

På bakgrunn av vurderinger ovenfor mener Karmøy kommune at det er naturlig at kommunen ligger i sone 3 med muligheten for å fastsette en differensiert utbygging i kommuneplanens arealdel.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommune oversender «**Karmøy kommune sin høringsuttalelse**» som beskrevet over som høringsuttalelse til forslag til reviderte planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.