



Tilleggsinnkalling

Utvalg:	Formannskapet
Møtested:	Kommunestyresalen
Dato:	28.09.2020
Tid:	Kl. 16:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.

Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

I forkant av møtet blir det avholdt orientering om følgende:

- BPA ordningen ved Torunn Ellingsen, leder for Bestillerkontoret
- Kommuneplanens samfunnsdel ved Vigeik Winje, leder for by- og samfunnsutvikling

I forlengelse av møtet i formannskapet avholdes møte i valgstyre

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
047/20	Spørsmål fra formannskapet
121/20	Høringsuttalelse - forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning
122/20	Tiltakspakke for økt aktivitet innen bygg og anlegg: Omdisponering av koronamidler samferdsel

<sted>, <velg dato>

Jarle Nilsen
Ordfører



Sakshandsamar: Magne Aartun

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
047/20	Formannskapet	28.09.2020

Spørsmål fra formannskapet

Saksutredning

Sammendrag

I formannskapsmøte 26.11.18 stilte representant Hult følgende spørsmål:

1. Hvilke planer har administrasjonen for å komme seg ut av «kortsiktige avtaler» i Kopervik og ellers i Karmøy kommune?
2. Hva er strategien fremover?
3. Hvor mange kvm leier Karmøy kommune for å huse ansatte pr i dag?
4. Hva er pris pr. kvm for egne bygg verses leide bygg sett over 25 år? (nedskrivingsperiode)
5. Hvordan er utviklingen de 15 siste årene med tanke på leid areal? Økende?

Saks- og faktaopplysninger

Rådmannens svar:

5. Hvilke planer har administrasjonen for å komme seg ut av «kortsiktige avtaler» i Kopervik og ellers i Karmøy kommune?

Karmøy kommune holder på med å kartlegge en oversikt over kommunens fremtidige bygningsbehov ut fra kriterier som er under utarbeiding. Det må eksempelvis tas stilling til behovet for samlokalisering av felles funksjoner/roller/oppgaver, krav til beliggenhet, type bygg/bolig, fremtidig arealbehov, samt hvilken filosofi Karmøy kommune skal ha i forhold til leie vs. eie.

Når denne informasjonen er samlet inn og behovene er kartlagt vil vi benytte dette som en beslutningsstøtte underlag i forhold til hvilke leieavtaler som skal avsluttes eller videreføres.

I dette arbeidet vil det skilles mellom bygg som skal anvendes av administrasjonen, og anvendelse av kommunale utleieboliger versus private utleieboliger hvor kommunen har inngått leieavtaler med private boligutbyggingselskaper ut fra Husbankens kriterier for tildelingsrett. Dette er nokså et omfattende kartleggingsarbeid som innebærer arbeidsprosesser med tverretattlig involvering.

Hva er strategien fremover?

I forhold til spørsmålet som ble adressert i punkt 1 så er strategien fremover på nåværende tidspunkt ikke besluttet, men i utgangspunktet bør kommunen dekke langsiktig behov gjennom eide lokaler. Rådmannen vil for øvrig benytte beslutningsstøtte underlaget fra punkt 1 til å velge mål og strategi for videre arbeid.

Hvor mange kvm leier Karmøy kommune for å huse ansatte pr i dag?

Karmøy kommune leier inn samlet sett et areal på 1.340 m² for å huse rent administrativt eget personell for kontoransatte. Dette inkluderer innleie av «Arken». og Divigården hvor arealet er en kombinasjon av administrative lokaler og oppholdsrom for mottak og oppfølging. Alle innleide lokaler benyttet til skole, kultur og helserelatert tjenester er ikke inkludert i oversikten.

Hva er pris pr. kvm for egne bygg verses leide bygg sett over 25 år? (nedskrivingsperiode)

Karmøy kommune har en oversikt over alle leieavtaler som er inngått, men ut fra metadataene er det ikke mulig å skille mellom drifts- og kontorlokaler. Da det er stor forskjell i kvadratmeterprisen i forhold til hva arealet benyttes til (kontor/lager/garasje/fellesareal/etc,) vil det medføre mye arbeid å strukturere denne informasjonen på en måte som skiller mellom de ulike typer arealer. Det anses derfor som mer tilsiktet å benytte denne kapasiteten på å følge opp arbeidet som er beskrevet under punkt 1.

Hvordan er utviklingen de 15 siste årene med tanke på leid areal? Økende?

Det føres ikke statistikk over utviklingen på leid versus eid areal. I følge data fra Statistisk Sentralbyrå er dette ikke unikt for Karmøy kommune, det foreligger heller ikke tall fra andre kommuner i regionen i forhold til areal på innleide arealer eller utleide arealer, kun totalt eid areal (<https://www.ssb.no/statbank/table/11906/tableViewLayout1/>).

I senere tid har Karmøy kommune anskaffet arealer i Kopervik området, herunder Karmøygården, for å dekke behovet for kontorarealer til kommunalt ansatte. Dette er lokaler vi tidligere leide inn. Det er imidlertid et for lite datagrunnlag til å hevde at kommunen leier nå inn mindre areal enn før ift. det totale arealbehovet. Filosofien i forhold til leie versus innleie vil bli gjenstand for vurdering i arbeidet som er skissert opp i punkt 1.



Sakshandsamar: Runar Lunde

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
121/20	Formannskapet	28.09.2020

Høringsuttalelse - forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Formannskapet oversender «Karmøy kommune sin høringsuttalelse» som høringsuttalelse til forslag til reviderte planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Gjeldende statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen ble fastsatt ved kongelig resolusjon 25. mars 2011.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gjennomført en evaluering av retningslinjene, som viser at det er behov for justeringer.

Det er i den anledning utarbeidet et forslag til reviderte retningslinjer som nå er utlagt til høring med frist 1. oktober. Forslaget til retningslinjer er utformet som statlige planretningslinjer etter plan- og bygningsloven § 6-2 og er forkortet og forenklet i forhold til gjeldende retningslinjer.

I gjeldende retningslinjer er Karmøy kommune plassert i sone 2 og er dermed kategorisert som en kommune med høyt arealpress i strandsonen. I forslag til reviderte retningslinjer forblir dette uendret.

Departementet har bedt kommunene om følgende:

- Vurdere sin egen soneplassering
- Vurdere endringene om endringene er klargjørende og vil øke forståelsen av differensieringen i retningslinjene mellom pressområder og spredt bebygde strøk
- Vurdere om endringene øker lokal handlefrihet samtidig som man ivaretar natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Nærmere om forslag til retningslinjer

Formålet med disse retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk i 100-metersbeltet langs sjøen. Retningslinjene skal bidra til å ivareta natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen.

Retningslinjene gjelder i 100-metersbeltet langs sjøen, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann, jf. pbl. § 1-8.

Generelt er det ikke lov å oppføre, rive, endre bruk eller andre tiltak knyttet til bygg, konstruksjon og anlegg, terrenginngrep, opprette eller endre eiendom i 100 meters beltet med unntak av fasadeendringer. Dersom kommunen åpner for utbygging og fasett en annen byggegrense i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan, så gjelder ikke byggeforbudet.

Kommunene er fordelt på tre soner:

- Sone 1: Kystkommunene i Oslofjordregionen.
- Sone 2: Andre områder der presset på arealene er stort.
- Sone 3: Områder med mindre press på arealene.

Retningslinjene tar ikke fullt ut hensyn til lokale forskjeller innad i den enkelte kommune. Det er derfor lagt opp til at ytterligere differensiering kan gjøres i kommuneplanens arealdel. Dette er tydeliggjort i retningslinjene kap. 4 og 5.

I deler av strandsonen med lite utbyggingspress og mye tilgjengelig strandsone, kan det i større grad godkjennes ny utbygging enn i områder som har lite tilgjengelig areal og stort utbyggingspress. Tiltak i 100-metersbeltet må alltid vurderes mot hensynet til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Kommunene skal legge retningslinjene til grunn i planleggingen og ved behandlingen av byggesøknader og dispensasjonssøknader.

Forslaget til reviderte retningslinjer er i hovedsak det samme som gjeldende retningslinjer, men er konkretisert og forenklet i større grad. Hensikten med endringene er å gi noe mer frihet i sone 3 og utkantområder i sone 2.

Karmøy Kommune sin høringsuttalelse

Karmøys befolkning har en svært ujevn geografisk fordeling. Det er etablert et tydelig skille i bosetningsmønsteret: Sør- og Nord-Karmøy har stabile folketall, mens det meste av folketilvekst konsentreres på midtre del av Karmøy og Fastlandet.

Karmøy kommune har et stort fagmiljø innen naturforvaltning, kultur, arealplanlegging, samferdsel, miljø, folkehelse m.m.

Kommunen erfarer at faglige vurderingene ofte satt til side som følge av en konsekvent bruk av innsigelsesretten uten en nærmere vurdering av de faktiske forhold, eller vektlegging av det lokale selvstyret.

Kommunen støtter dermed forslaget med å tydeliggjøre offentlige myndigheters oppgaver og ansvar samt styrket selvstyret under kap. 4 og 5 i retningslinjene. Kommunen ber også om at det blir lagt enda større vekt på at offentlige myndigheter skal vurdere kommunens egne faglige vurderinger før det vurderes om det skal fremmes innsigelse.

Kommunen savner en tydeliggjøring over hva som er «*nasjonale og vesentlige regionale interesser.*» Erfaringsmessig bruker statlige og regionale myndigheter dette begrepet vidt uten at de kan spesifisere hva som faktisk er av nevnte interesser. Kommunen ber derfor om at det i retningslinjene kan eksemplifisere slike interesser, eller tydeliggjøres slik at begrepet kan innsnevres.

Kommunen mener det også fremkommer av gjeldende retningslinjer at differensiering kan gjøres i kommuneplanens arealdel, men i reviderte retningslinjer er det tydeliggjort i større grad at det skal legges stor vekt på det lokale selvstyre i vurderingen. Det betyr at kommunen i større grad skal kunne råde over arealene innenfor kommunens grenser gjennom arealplanlegging. Kommunen støtter presiseringen i retningslinjene og ber om at statlige og regionale myndigheter tar dette til etterretning i forbindelse med framtidige arealplaner som kommunen skal utarbeide.

Kommunens vurdering til egen soneplassering

Kommunen registrerer at departementet anfører at retningslinjene skal gi noe mer frihet i sone 3 og utkantområder i sone 2, mens det ikke skal medføre noen endringer i praksis for sone 1 eller pressområder i sone 2.

Karmøy kommune er plassert i samme sone som Stavanger og Bergen (sone 2), mens andre kommuner som Stord er plassert i sone 3. Karmøy mener at kommunens utbyggingspress ikke kan sammenlignes med områder som Stavanger og Bergen. Det er mer naturlig å sammenligne utbyggingspresset med kommuner som Stord.

For eksempel viser SSB følgende befolkningsutvikling mot 2040:

Karmøy kommune (sone 2) skal øke sitt folketall med 447 personer, tilsvarende 1 %.

Kommunen har 67 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 0,7 nye innbyggere per km kystlinje.

Stord kommune (sone 3) skal øke sitt folketall med 506 personer, tilsvarende 2,6 %.

Kommunen har 131 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 3,5 nye innbyggere per km kystlinje.

Stavanger (sone 2) har 233 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 16,9 nye innbyggere per km kystlinje.

Bergen (sone 2) har 918 innbyggere per km kystlinje og vil få ytterligere 88 nye innbyggere per km kystlinje.

Det er derfor naturlig å konkludere at Karmøy har et utbyggingspress under andre kommuner i sone 3. Stord kommune har større framtidig utbyggingspress i strandsonen enn Karmøy har, men er til tross for dette plassert i sone 3 som tilsier mindre framtidig utbyggingspress i strandsonen.

Karmøy kommune mener å ikke kunne sammenliknes med andre kommuner innenfor sone 2. Vurderingen er at kommunen skal ligge i sone 3 utfra forventet framtidig utbyggingspress. Kommunen har et stort fagmiljø med kompetanse til å balansere ulike hensyn og utbyggingsinteresser i strandsonen.

På bakgrunn av vurderinger ovenfor mener Karmøy kommune at det er naturlig at kommunen ligger i sone 3 med muligheten for å fastsette en differensiert utbygging i kommuneplanens arealdel.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommune oversender «**Karmøy kommune sin høringsuttalelse**» som beskrevet over som høringsuttalelse til forslag til reviderte planretningslinjer for differensiert

forvaltning av strandsonen langs sjøen.



Sakshandsamar: Hilde Pettersen

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
122/20	Formannskapet	28.09.2020

Tiltakspakke for økt aktivitet innen bygg og anlegg: Omdisponering av koronamidler samferdsel

Rådmannens forslag til vedtak:

Det vedtas en omdisponering av bruk av midler fra regjeringens tiltakspakke for aktivitet innen bygg - og anlegg, sektor samferdsel:

Rehabilitering og reasfaltering Munkajordvegen til 720 000,- utgår. Midlene overføres til tiltak: Samferdselsprosjekter Norheim.

Rehabilitering og reasfaltering Jovikvegen til kr 200.000,- utgår. Midlene overføres til tiltak: Reasfaltering Veia Sjoarveg.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Det vises til vedtak i kommunestyret den 15.06.2020, sak 76/20 « Budsjettregulering: Konsekvenser av koronautbruddet». Pkt 3 lyder :

Bruk av midler fra regjeringens tiltakspakke for aktivitet innen bygg –og anlegg disponeres i tråd med tabell i saken.

Hentet fra tabell:

	Tiltak	Beløp (ekskl. mva)	Kommentar	Budsjettområde
↓	Rehabilitering og reasfaltering Munkajordvegen UTGÅR	720 000		Drift – Samferdsel
	Rehabilitering og reasfaltering Lovikvegen UTGÅR	200 000		Drift – Samferdsel
	Samferdselsprosjekter på Norheim STYRKES	1 390 000	Gjelder flere tiltak rundt Norheim skole/idrettspark. Oppgradering av Hestmyrvegen mot Norheim skole, blant annet med utbedring av fortau mellom to parkeringsplasser og utskifting av lysarmaturer, ny ankomst til parkering og oppmaling av nye parkeringsplasser ved Norheimshallen. Etablering av ca 200 m gang- og sykkelveg mellom bane og klubb-/kulturhus, inklusive lys.	Investering
	Reasfaltering Vea Sjøarveg STYRKES	200 000		Drift – Samferdsel

Vurdering

I forbindelse med at Stortinget bevilget statlige koronamidler til kommunene for å sikre aktivitetsfremmende tiltak i næringslivet, ble det laget en sak til kommunestyret med forslag til tiltak. Tilskuddet skal brukes til tiltak innen vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunale bygg og anlegg, og må være satt i gang i løpet av 2020. I prioriteringene ble det lagt vekt på en viss geografisk spredning, en faglig prioritering av hvor de største behovene er, i tillegg til at prosjektene skal kunne realiseres raskt uten å kreve mye ny prosjektering, da dette er en begrenset ressurs.

I ettertid av denne prioriteringen har det kommet opp to prosjekter som rådmannen foreslår endret.

Følgende to tiltak utgår / omdisponeres:

1. Reasfaltering og rehabilitering av Munkajordvegen (720.000 + mva).

Begrunnelse: I etterkant av koronamiddel-vedtaket ble tomt til ny Vea skole valgt. I forbindelse med bygging av skolen vil Munkajordvegen bli berørt (muligens utbedret, utvidet eller lignende).

Rådmannen mener derfor at denne vegen ikke bør reasfalteres nå.

Nytt forslag: Midlene kroner 720 000,- omdisponeres til prosjektet: Samferdselsprosjekter på Norheim. Dette er et tiltak som allerede står på listen, men som på grunn av sitt behov for helhetlige løsninger vil kunne trenge økte midler. Kommunen har gjennomført en medvirkningsprosess med skole, idrettslag og kulturhus for å få til trafiksikre løsninger i et område som har mye aktivitet av barn og unge og som omfatter et bredt spekter av kommunale tilbud (idrett, kultur, skole og friluftsliv (Moksheimstien). Detaljplaner foreligger. Muligheten for å asfaltere veg, fortau og parkeringsplasser ihht forelagte skisser kan være større med økt bevilgning. Tiltakene henger sammen og effekten vil øke hvis mest mulig anleggsarbeid kan gjennomføres samtidig. For eksempel vil det være behov for å asfaltere dagens gruslagte parkering til Nordhallen samtidig som en rettelegger for droppsoner tiltenkt skole/idrett.

2. Reasfaltering av Jovikvegen (200.000 + mva)

Begrunnelse: I etterkant av vedtaket besluttet sektor for vann, avløp og renovasjon et tiltak som gjør at deres prosjekt må reasfaltere denne vegen.

Nytt forslag: Midlene kroner 200 000,- overføres til prosjektet Reasfaltering Veia Sjoarveg. Her er det bevilget 200 000,- fra før. En omdisponering vil medføre at kommunen får reasfaltert hele vegen fremfor halve strekningen.

Rådmannens konklusjon

Foreslåtte omdisponeringer anses ikke å ha negativ konsekvens ut i fra hensikten med bruk av midlene. Midlene vil fortsatt bli brukt til anleggstiltak/asfaltering. Å asfaltere Munkajordvegen nå vil være «å sløse» med resursene dersom samme veg uansett må utbedres, fortrinnsvis utvides i forbindelse med ny skole. Midlene foreslås omdisponert til Norheim, dette for å komplementere prosjektet med tryggere skoleveg og følge opp resultater av medvirkningsprosessen som har vært gjennomført med brukerne av området.

En asfaltering av Jovikvegen vil uansett bli utført, men da i regi av sektor vann, avløp og renovasjon. Omdisponering av disse midlene vil medføre at vi får reasfaltert en hel vegstrekning (Veia Sjoarveg) fremfor halve vegen. Det foreslås ingen nye tiltak, mens to eksisterende tiltak styrkes.

Vedlegg:

Budsjettregulering konsekvenser av koronautbruddet sak 7620