Retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet

Forslag høsten 2020

Formål

Retningslinjene skal bidra til at kommunen yter velvillig støtte ved å gi garanti for banklån for forskottering av spillemidler og investeringstilskudd, samt garanti for banklån til søkers egenfinansiering av investeringsprosjekter. På den måten oppnås gode betingelser, som igjen bidrar til økt aktivitet blant kommunens innbyggere.

Hjemmel

Retningslinjene er hjemlet i «Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) av 22. juni 2018 § 14-19 - Garantier»:

> *Kommuner og fylkeskommuner kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som en kommune eller fylkeskommune stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, er bare gyldig hvis vedtaket om å stille garantien er godkjent av departementet. Ved godkjenningen skal departementet bare vurdere om garantien er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Departementet kan ikke godkjenne garantier i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Er garantien godkjent av departementet, regnes den ikke som ugyldig, selv om den er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen.*
>
> *Garantier for små beløp er unntatt fra kravet om godkjenning. Et garantitilsagn for små beløp er ikke gyldig hvis mottakeren av garantien forsto eller burde ha forstått at garantien er i strid med første ledd.*

I tillegg til lovhjemmelen er det utarbeidet «Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner» under «Kapittel 1. Garantier» - sist endret 18. november 2019:

§ 1. Saklig virkeområde

Bestemmelsene i kapittel 1 gjelder for kausjoner og annen økonomisk garanti som kommuner eller fylkeskommuner stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv.

§ 2. Krav til innholdet i vedtak om garantier

Et garantivedtak skal angi

a. hvem garantien er stilt for
b. hvilket formål garantien gjelder
c. hvilken type garanti som er stilt
d. det maksimale beløpet som det garanteres for og hvordan beløpet eventuelt reduseres i garantiperioden
e. hvilket tidspunkt garantien gjelder fra og når den opphører
f. om vedtaket må godkjennes av departementet etter kommuneloven § 14-19.

Hvis det kausjoneres for lån, skal garantivedtaket også angi lånets hovedstol og hvilket tillegg for renter og omkostninger som det garanteres for.

Hvis kommunen eller fylkeskommunen tar forbehold som har betydning for kommunens eller fylkeskommunens garantiansvar, skal forbeholdene komme fram av garantivedtaket.

Hvis kommunen eller fylkeskommunen skal ha rettigheter som skal dekke utgiftene ved en eventuell innfrielse av garantien, skal rettighetene komme fram av garantivedtaket.

Hvis garantien er gitt for små beløp og ikke skal være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, skal garantivedtaket også angi at garantien er ugyldig hvis mottakeren av garantien forsto eller burde ha forstått at den er i strid med kommuneloven § 14-19 første ledd første punktum.

§ 3. Begrensninger i garantiens varighet

Garantier for finansiering av investeringer, kan ikke gis utover investeringens levetid og uansett ikke for mer enn 40 år.

Garantier for andre formål, kan ikke gis for mer enn fem år.

Kausjoner kan ikke gjelde for mer enn to år fra det tidspunktet som fordringen mot hoveddebitor forfaller.

§ 4. Kommunale garantier for små beløp

Et garantivedtak som er truffet av en kommune skal ikke være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, hvis beløpet som kommunen garanterer for er lavere enn eller lik den beløpsgrensen som gjelder for kommunen etter andre ledd.

Beløpsgrensen for kommuner som

a. ikke har over 3 000 innbyggere, er 800 000 kroner
b. har over 3 000, men ikke over 10 000 innbyggere, er 2 000 000 kroner
c. har over 10 000, men ikke over 30 000 innbyggere, er 4 000 000 kroner
d. har over 30 000, men ikke over 100 000 innbyggere, er 7 000 000 kroner
e. har over 100 000 innbyggere, er 10 000 000 kroner.

Det er innbyggertallet i kommunen 1. januar i året før garantivedtaket som avgjør hva som er beløpsgrensen for kommunen.

§ 5. Fylkeskommunale garantier for små beløp

Et fylkeskommunalt garantivedtak skal ikke være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, hvis beløpet ikke er over kr 10 000 000.

Forskriften trådte i kraft 1. januar 2020.

Iverksettelse

Retningslinjene nedenfor gjelder med virkning for alle nye søknader om garantier mottatt etter kommunestyrets vedtaksdato – det vil si fra xx. xxxxxxxxxx 2020.
I tillegg kommer mottatte, men ikke ferdigbehandlede søknader.

Garanti for lån til forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og egenfinansiering av anleggskostnader

1 Når spillemidler og kommunalt tilskudd er fastsatt ved behandling av handlingsprogram i kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet kan Karmøy kommune gi garanti for lån til forskottering av disse midlene. Fylkesmannen skal deretter godkjenne garantivedtaket dersom garantibeløpet overstiger forskriftenes beløpsgrenser jamfør Garanti-forskriften § 4. Se ovenfor.

2 I tillegg til lånegaranti til forskottering av spillemidler og kommunalt anleggstilskudd (se ovenfor) kan Karmøy kommune gi garanti for lån til helt eller delvis finansiering av lag og foreningers egenfinansiering av anleggskostnadene. Også her må Fylkesmannen godkjenne garantivedtaket dersom garantibeløpet overstiger forskriftenes beløpsgrenser jamfør Garanti-forskriften § 4. Se ovenfor.

3 Søker kan også slå sammen søknad om kommunal garanti i henhold til punkt 1 og 2 ovenfor til en samlet søknad.

4 Garantien for lån til forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og lån til egenfinansiering av anleggskostnader kan gis som selvskyldnerkausjon - jamfør Garanti-forskriften § 2 c.

5 Garantien gjelder for lånets hovedstol + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

6 Garantiansvaret reduseres i takt med mottak av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd, momskompensasjon/-refusjon til formålet, og ordinær nedbetaling. Lånet kan ikke gis utover investeringens levetid og uansett ikke for mer enn 40 år (inkludert år med avdragsfrihet – se punkt 8), med tillegg av inntil 2 år etter forfall - jamfør Garanti-forskriften § 3 siste ledd.

7 Ramme for kommunal garanti i tråd med ovennevnte punkter er inntil kroner 15 millioner per lag/forening.

8 Det tillates inntil 5 års avdragsfrihet. Viser imidlertid til punkt 6 ovenfor.

9 Unntak fra bestemmelsen i punkt 7 ovenfor om beløpsbegrensning er hvis anlegget er definert som et interkommunalt anlegg eller riksanlegg. Da vil prosjektet bli underlagt en særskilt vurdering i hvert enkelt tilfelle.

Generelle forutsetninger for kommunal garanti for lån til frivillige lag og foreninger, inklusive tilsvarende garantier til opprettede AS til anleggsformål

1 Dersom det innvilges søknader om garantier for både forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og egenfinansiering av anleggskostnadene kan det totale garantiansvaret ikke overstige kroner 15 millioner per anlegg.

2 Dersom det innvilges søknader om kommunale garantier for låneopptak kan disse samlet ikke overstige kroner 15 millioner til det enkelte lag eller forening. Garantier gitt til opprettede AS av lag eller forening inngår i dette maksimalbeløpet. Tidligere kommunale garantier gitt til Kulturdepartementet for tilbakebetaling av spillemidler ved eventuelle mislighold skal ikke medregnes her.

3 Unntak fra bestemmelsene ovenfor (punkt 1-2) om beløpsbegrensning er hvis anlegget er definert som et interkommunalt anlegg eller riksanlegg. Da vil prosjektet bli underlagt en særskilt vurdering i hvert enkelt tilfelle.

4 Dersom det stilles flere garantier til samme formål med sikte på å komme under beløpsgrensen nevnt i forskriftenes § 4, skal garantiene regnes som én. Garantiene vil da være underlagt kravet om godkjenning hvis garantiene samlet overstiger beløpsgrensen.

5 For å få lånegaranti fra Karmøy kommune til lag og foreningers egenfinansiering av anleggskostnader så må det dokumenteres tilbakebetalingsevne i minimum 3 påfølgende driftsår etter ferdigstillelse av anlegget – aller helst 5 år eller flere. Dette kravet gjelder både om det er lag eller foreningen selv som søker eller om det er søknad fra opprettet aksjeselskap (AS) for anlegget.

6 I tillegg til selve søknaden ønskes det at følgende vedlegg følger med:

A. Kort beskrivelse av lagets eller foreningens aktivitet og historie. Her tas det også med bakgrunnen for prosjektet og om hvorfor eventuelt AS er valgt som prosjektløsning.
B. Kopi av årsmøtevedtak/ generalforsamlingsvedtak/ representantskapsvedtak som godkjenner søknad(er) om kommunal garanti for opptak av lån. Det må være samsvar mellom søknad og vedtak.
C. Kopi av årsmøtevedtak som bekrefter eventuell overføring av midler fra lag eller forening til opprettet selskap for prosjektet. Dette gjelder både for finansiering av anleggskostnader og for løpende overføring til drift av anlegget etter ferdigstillelse.

D. Søkers revisor godkjente regnskap (på konsernnivå) for de siste 3 årene.
E. Siste årsmelding/ årsrapport.
F. Årsmøte godkjent budsjett for søknadsåret og økonomiplan for minimum 3 år som viser hvordan renter og avdrag er tenkt dekket.
G. Kostnads- og finansieringsplan for prosjektet.
H. Lånetilsagn fra bank med nedbetalingsplan og vilkår. Her anbefales det at lånetilsagnet er gyldig i minst 6 måneder på grunn av saksbehandlingstiden for søknaden om lånegaranti i kommunen (administrasjon og politisk) og hos Fylkesmannen.
I. Oversikt over eventuelle søknader om tilskudd til prosjektet og allerede bekreftede tilskudd.
J. Dokumentasjon på prosjektets levetid som det søkes kommunal garanti for.
K. Kopi av kommunal byggetillatelse med tegning(er) og situasjonskart.

7 I saksframlegget for politisk behandling skal saksbehandler vurdere om kommunen påtar seg vesentlig finansiell risiko ved å gi tilsagn om lånegaranti til prosjektet. Her inngår vurdering om oppgitte inntekter og utgifter i prosjektet er realistiske og hvor konjunkturavhengig inntektene er (som for eksempel andel sponsormidler og reklameinntekter). Videre skal det ses på kommunens samlede gjeldsgrad og garantiforpliktelser opp mot kommunens brutto driftsinntekter og disposisjonsfond. Disse vurderingene kan føre til negativ innstilling, selv om søknaden for øvrig er i tråd med retningslinjene for kommunal garanti.

8 I kommunestyrets budsjettvedtak i desember hvert år settes et øvre tak for hvor mye som kan gis som kommunale lånegarantier. Dette taket gir begrensninger for hvor mye som kan innvilges i nye garantier i kommende budsjettår. Behandling av innkomne søknader må ses i lys av dette.