
Retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet

Vedtatt i KST 25. mars 2019

Formål

Retningslinjene skal bidra til at kommunen yter velvillig støtte ved å gi garanti for tippemidler og garanti for banklån for forskottering av spillemidler og investerings-tilskudd, samt garanti for banklån til søkers egenfinansiering av investeringsprosjekter. På den måten oppnås gode betingelser, som igjen bidrar til økt aktivitet blant kommunens innbyggere.

Hjemmel

Retningslinjene er hjemlet i «Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) av 22. juni 2018 § 14-19 - Garantier»:

Kommuner og fylkeskommuner kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som en kommune eller fylkeskommune stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, er bare gyldig hvis vedtaket om å stille garantien er godkjent av departementet. Ved godkjenningen skal departementet bare vurdere om garantien er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Departementet kan ikke godkjenne garantier i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Er garantien godkjent av departementet, regnes den ikke som ugyldig, selv om den er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen.

Garantier for små beløp er unntatt fra kravet om godkjenning. Et garantitilsagn for små beløp er ikke gyldig hvis mottakeren av garantien forsto eller burde ha forstått at garantien er i strid med første ledd.

I tillegg til lovhjemmelen er det utarbeidet «Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier» sist endret 26. august 2008:

§ 1. Virkeområde

Denne forskrift gjelder når kommuner og fylkeskommuner stiller kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv.

§ 2. Sempel kausjon/selvskyldnerkausjon

Når en kommune eller fylkeskommune stiller garanti for tredjepersons økonomiske forpliktelse, kan kommunen/fylkeskommunen forplikte seg ved simpel kausjon eller selvskyldnerkausjon.

§ 3. Tidsavgrensning

Vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring skal alltid angi garantiens varighet. Ved garantier knyttet til investeringer skal garantiens varighet ikke overstige investeringsobjektets levetid.

Ved garantier for driftsutgifter skal garantitiden settes så kort som mulig.

Garantier for ansattes lån skal i tillegg til begrensningene i første og annet ledd begrenses til ansettelsesforholdets varighet.

Garantiperioden kan ikke strekke seg utover 2 år fra forfall for fordringen mot hoveddebitor. Det kan ikke stilles garantier med varighet over 40 år.

§ 4. Maksimumsbeløp

Vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring skal alltid angi det maksimumsansvar garantien omfatter.

§ 5. Garantier for små beløp

Garantier der maksimumsansvaret er lavere eller lik kroner 500.000 trenger ikke statlig godkjenning.

§ 6. Garanti for tidligere gjeld ved omdanning til ansvarlig selskap

Kommuner og fylkeskommuner kan garantere for gjeld de tidligere har hatt direkte ansvar for, når virksomhet som kommunen eller fylkeskommunen tidligere har drevet selv skilles ut i et selskap med begrenset ansvar, og gjelden samtidig overføres til selskapet. Det samme gjelder der virksomhet som har vært drevet av et interkommunalt selskap med ubegrenset deltakeransvar overføres til et selskap med begrenset ansvar.

Garantier som omhandlet i første ledd skal godkjennes av statlig myndighet på vanlig måte.

Iverksettelse

Retningslinjene nedenfor gjelder med virkning for alle nye søknader om garantier mottatt etter kommunestyrets vedtaksdato – det vil si fra 25. mars 2019. I tillegg kommer mottatte, men ikke ferdigbehandlede søknader.

Garanti for søknad om spillemidler

- 1 I tråd med retningslinjer fra kulturdepartementet må kommunen (der anlegget ligger) garantere for søknader om spillemidler, når andre enn kommunen eller et kommunalt foretak står som søker. Kommunen må da garantere for tilbakebetaling av tildelte og utbetalte spillemidler ved tilskuddsmottakers eventuelle mislighold.
- 2 Garantien nevnt i punkt 1 gjelder når samlet tilskudd til nybygg og/eller rehabilitering av anlegg overstiger kroner 4 millioner. Med samlet tilskudd menes alle tilskudd med unntak av programsatsningsmidler og særskilte tilskudd (for eksempel tilskudd ved større interkommunale idrettsanlegg). Dersom anlegget tidligere har mottatt spillemidler så medtas tildelte tilskuddsbeløp i løpet av de siste 5 årene i beregningsgrunnlaget for samlet tilskudd.
- 3 Kravet om kommunal garanti gjelder kun for anleggstyper som er nevnt i «*Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet*» fra kulturdepartementet. Dette gjelder følgende anlegg:
 - alle typer haller
 - alpinanlegg
 - golfanlegg
 - motorsportanlegg
 - kunstisbaner (hurtigløp og/eller bandy)
 - rideanlegg.
- 4 Garantien gis som selvskyldnerkausjon.
- 5 Garantien varighet er 20 år.
- 6 Garantien skal være stillet ved søknad om tilskudd og utskrift av garantien skal følge søknaden.
- 7 Garantiansvar for spillemidler skal godkjennes av Fylkesmannen.

Garanti for lån til forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og egenfinansiering av anleggskostnader

- 1 Når spillemidler er fastsatt gjennom forhåndsgodkjenning og kommunalt tilskudd er fastsatt ved behandling av handlingsprogram i kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet kan Karmøy kommune gi garanti for lån til forskottering av disse midlene. Fylkesmannen skal deretter godkjenne garantivedtaket dersom garantibeløpet overstiger kroner 500.000 - jamfør Garanti-forskriften § 5.
- 2 I tillegg til lånegaranti til forskottering av spillemidler og kommunalt anleggstilskudd (se ovenfor) kan Karmøy kommune gi garanti for lån til helt eller delvis finansiering av lag og foreningers egenfinansiering av anleggskostnadene. Også her må Fylkesmannen godkjenne garantivedtaket dersom garantibeløpet overstiger kroner 500.000 - jamfør Garanti-forskriften § 5.
- 3 Søker kan også slå sammen søknad om kommunal garanti i henhold til punkt 1 og 2 ovenfor til en samlet søknad.
- 4 Garantien for lån til forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og lån til egenfinansiering av anleggskostnader gis som selvskyldnerkausjon - jamfør Garanti-forskriften § 2.
- 5 Garantien gjelder for lånets hovedstol + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.
- 6 Garantiansvaret reduseres i takt med mottak av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd, momskompensasjon/-refusjon til formålet, og ordinær nedbetaling. Lånet skal ha en maksimal varighet på inntil 30 år (inkludert år med avdragsfrihet – se punkt 8), med tillegg av inntil 2 år etter forfall - jamfør Garanti-forskriften § 3 siste ledd.
- 7 Ramme for kommunal garanti i tråd med ovennevnte punkter er inntil kroner 15 millioner per anlegg.
- 8 Det tillates inntil 5 års avdragsfrihet. Viser imidlertid til punkt 6 ovenfor.
- 9 Unntak fra bestemmelsen i punkt 7 ovenfor om beløpsbegrensning er hvis anlegget er definert som et interkommunalt anlegg eller riksanlegg. Da vil prosjektet bli underlagt en særskilt vurdering i hvert enkelt tilfelle.

Generelle forutsetninger for kommunal garanti for lån til frivillige lag og foreninger, inklusive tilsvarende garantier til opprettede AS til anleggsformål

- 1 Dersom det innvilges søknader om garantier for både forskottering av spillemidler, kommunalt anleggstilskudd og egenfinansiering av anleggskostnadene kan det totale garantiansvaret ikke overstige kroner 15 millioner per anlegg.
- 2 Dersom det innvilges søknader om kommunale garantier for låneopptak kan disse samlet ikke overstige kroner 15 millioner til det enkelte lag eller forening. Garantier gitt til opprettede AS av lag eller forening inngår i dette maksimalbeløpet.
- 3 Unntak fra bestemmelsene ovenfor (punkt 1-2) om beløpsbegrensning er hvis anlegget er definert som et interkommunalt anlegg eller riksanlegg. Da vil prosjektet bli underlagt en særskilt vurdering i hvert enkelt tilfelle.
- 4 For å få lånegaranti fra Karmøy kommune til lag og foreningers egenfinansiering av anleggskostnader så må det dokumenteres tilbakebetalingsevne i minimum 3 påfølgende driftsår etter ferdigstillelse av anlegget – aller helst 5 år eller flere. Dette kravet gjelder både om det er lag eller foreningen selv som søker eller om det er søknad fra opprettet aksjeselskap (AS) for anlegget.
- 5 I tillegg til selve søknaden stilles det krav om at følgende vedlegg følger med:
 - A. Kort beskrivelse av lagets eller foreningens aktivitet og historie. Her tas det også med bakgrunnen for prosjektet og om hvorfor eventuelt AS er valgt som prosjektløsning.
 - B. Kopi av årsmøtevedtak/ generalforsamlingsvedtak/ representantskapsvedtak som godkjenner søknad(er) om kommunal garanti for opptak av lån. Det må være samsvar mellom søknad og vedtak.
 - C. Kopi av årsmøtevedtak som bekrefter eventuell overføring av midler fra lag eller forening til opprettet selskap for prosjektet. Dette gjelder både for finansiering av anleggskostnader og for løpende overføring til drift av anlegget etter ferdigstillelse.
 - D. Søkers revisor godkjente regnskap (på konsernnivå) for de siste 3 årene.
 - E. Siste årsmelding/ årsrapport.
 - F. Årsmøte godkjent budsjett for søknadsåret og økonomiplan for minimum 3 år (helst 5 eller flere) som viser hvordan renter og avdrag er tenkt dekket.
 - G. Kostnads- og finansieringsplan for prosjektet.
 - H. Lånetilsagn fra bank med nedbetalingsplan og vilkår. Her anbefales det at lånetilsagnet er gyldig i minst 6 måneder på grunn av saksbehandlingstiden

for søknaden om lånegaranti i kommunen (administrasjon og politisk) og hos Fylkesmannen.

- I. Oversikt over eventuelle søknader om tilskudd til prosjektet og allerede be-
kreftede tilskudd.
 - J. Dokumentasjon på prosjektets levetid som det søkes kommunal garanti for.
 - K. Kopi av kommunal byggetillatelse med tegning(er) og situasjonskart.
- 6 I saksframlegget for politisk behandling skal saksbehandler vurdere om kom-
munen påtar seg vesentlig finansiell risiko ved å gi tilsagn om lånegaranti til pro-
sjektet. Her inngår vurdering om oppgitte inntekter og utgifter i prosjektet er rea-
listiske og hvor konjunkturavhengig inntektene er (som for eksempel andel
sponsormidler og reklameinntekter). Videre skal det ses på kommunens samlede
gjeldsgrad og garantiforpliktelser opp mot kommunens brutto driftsinntekter og
disposisjonsfond. Disse vurderingene kan føre til negativ innstilling, selv om
søknaden for øvrig er i tråd med retningslinjene for kommunal garanti.
- 7 I kommunestyrets budsjettvedtak i desember hvert år settes et øvre tak for hvor
mye som kan gis som kommunale lånegarantier. Dette taket gir begrensninger
for hvor mye som kan innvilges i nye garantier i kommende budsjettår. Behand-
ling av innkomne søknader må ses i lys av dette.
-