

Karmøy kommune
Att: areal- og byggesakssjef Runar Lunde
Postboks 167
4291 Kopervik

Gassco AS
P O Box 93
N-5501 Haugesund

Besøksadresse:
Bygnes, N-4250 Kopervik

Phone: +47 52 81 25 00
Fax: +47 52 81 29 46
No 983 452 841

www.gassco.no

Deres ref.: 20/4920

Vår ref.: D-1000150516

Bygnes, 22.10.2020

Vedrørende gassrørledninger fra Kalstø til Karmsundet

Vi viser til korrespondanse i saken samt møte 15. oktober 2020.

Gassco AS fastholder innvendingen mot ytterligere fortetting av boliger i Håvik-området i nærheten av gassrørlednings-traséene, i første rekke omsøkt oppføring av firemannsbolig på Håvik-tunet innenfor 200 meter fra Åsgard Transport.

Vi er kjent med at gjeldende reguleringsplan 4039 for Håvik-tunet åpner for bygging av bolig nærmere enn 200 meter fra Åsgard Transport.

Som redegjort for i møte, ber vi om at kommunen undergir Håvik-tunet ny regulering og treffer midlertidig forbud mot det omsøkte tiltaket i påvente av at planspørsmålet er endelig avgjort, jf. plan- og bygningsloven¹ § 13-1 første ledd sammenholdt med andre ledd.

Videre mener vi at kommuneplanen for Karmøy kommune bør oppdateres for å reflektere arealmessige begrensninger i land-traséen for gassrørledningene fra Kalstø til Karmsundet, herunder slik at det tydeliggjøres at det ikke kan påregnes ytterligere fortetting av boliger i Håvik-området, jf. plan- og bygningsloven § 11-8 første ledd, jf. andre og tredje ledd bokstav a).

Bakgrunnen for ovennevnte er at risikoanalyse som er gjennomført for gassrørene fra Kårstø til Kalstø viser at risikoen for tredjeperson, dvs. person som arbeider, bor eller ferdes i nærheten av rørledningene i land-traséen for rørledningene fra Kalstø til Karmsundet er innenfor, men meget nær, akseptkriteriene for risiko. Håvik er vurdert som det området med høyest risiko for tredjeperson.

StatoilHydro ASA og Gassco frarådet allerede i 2008 ytterligere fortetting av bebyggelsen i området, jf. StatoilHydro's brev av 17. januar 2008 med kommentarer til plan 441.1 i Karmøy kommunen og mottatt nabovarsel ang gesimshøyde samt StatoilHydro's brev av 14. mars 2008 med kommentar til melding om politisk vedtak plan 441.1 Håvik-tunet. Reguleringsplan 441 ble likevel vedtatt av kommunestyret 6. mai 2008 med et tak på 20 boliger. Denne reguleringsplanen ble erstattet av ny reguleringsplan 4039 med et tak på 14 boliger ved kommunestyrets vedtak av 15. mai 2012.

Det følger av brann- og eksplosjonsvernloven² § 20 første ledd at virksomheten har plikt til å sørge for tilfredsstillende sikkerhet for mennesker, miljø og omgivelser ved håndtering av farlig stoff. Risikoen skal være redusert til et nivå som med rimelighet kan oppnås. Sikkerhetsnivået skal etableres gjennom tekniske og organisatoriske tiltak i virksomheten, eventuelt i kombinasjon med arealmessige begrensninger, jf. andre ledd.

¹ LOV-2008-06-27-71

² LOV-2002-06-14-20

I henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff³ § 16, jf. § 14, skal det opprettes arealmessige begrensninger rundt utstyr og anlegg der dette er nødvendig etter § 14 for å sikre omgivelsene på en tilfredsstillende måte.

Forskriftens § 14 omhandler risiko og risikovurdering og det følger av første ledd første setning at «*virksomheter som håndterer farlig stoff skal sørge for at risikoen er redusert til et nivå som med rimelighet kan oppnås*». Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har utgitt en veileder til forskrift om håndtering av farlig stoff. I veilederen til § 14 fremgår blant annet:

«Forskriftens kriterium "som med rimelighet kan oppnås" gir uttrykk for et prinsipp (ALARP) hvor kostnader forbundet med reduksjon av risiko må sammenholdes med den sikkerhetsgevinst som kan oppnås. ALARP-prinsippet innebærer at risikoen skal reduseres så langt som praktisk mulig (As Low As Reasonably Practicable). Avgrensningspunktet vil ideelt sett være der hvor kostnadene forbundet med ytterligere fysiske eller organisatoriske tiltak for å redusere risikoen marginalt vil være urimelig store. I en slik risikovurdering må tiltak for å redusere risikoen for tap av liv og skade på helse ha prioritet.»

Dersom definerte akseptkriterier for risiko er overskredet må tiltak alltid iverksettes for å redusere risikoen. En vanlig forståelse av ALARP-prinsippet er at risikoen i intervallet mellom akseptabel og uakseptabel risiko bør reduseres så mye som praktisk rimelig. Det vil si at selv om akseptkriterier ikke er overskredet, så skal virksomheten gjennomføre alle identifiserte risikoreduserende tiltak så lenge kostnadene ikke er urimelig store, dvs. en kost-nytte vurdering av om risikoreduserende tiltak skal implementeres.

Under hensyn til foreliggende risikoanalyser, mener Gassco at det i tråd med ALARP prinsippet er nødvendig å begrense ytterligere fortetting av bebyggelsen i Håvik-området.

I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven § 20 tredje ledd skal arealmessige begrensninger fastsettes etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven; det vil si av kommunen som planmyndighet. Uttalelse fra sentral tilsynsmyndighet; Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB), skal innhentes før arealmessige begrensninger fastsettes.

I tråd med ovennevnte ber Gassco om at kommunen undergir Håvik-tunet ny regulering, treffer midlertidig forbud mot det omsøkte tiltaket og, på sikt, tar initiativ til å oppdatere kommuneplanen for å reflektere arealmessige begrensninger i land-traséen for gassrørledningene fra Kalstø til Karmsundet.

Ettersom det er frist for når midlertidig forbud må treffes med hensyn til omsøkt tiltak, bes om at kommunen starter arbeidet med omregulering av Håvik-tunet og treffer midlertidig forbud mot det omsøkte tiltaket snarest mulig. Hvis endringen skulle medføre erstatningsansvar for kommunen bekreftes det at eventuelle kostnader forbundet med etablering av arealmessige begrensninger bæres av virksomheten, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 20 fjerde ledd. Dette vil kunne inkludere erstatningsansvar for kommunen så langt vilkårene for dette er oppfylt.

Med vennlig hilsen
Gassco AS

Elisabeth Børgeesen Mo
Advokat

³ FOR-2009-06-08-602