



Sakshandsamar: Vagleik Winje

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
157/20	Formannskapet	14.12.2020
175/20	Kommunestyret	14.12.2020

Bevilgning av midler til mulighetsstudie for Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å bevilge 750 000 kroner fordelt på tre mulighetsstudier for: Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik. Tiltaket finansieres med inntekter fra Haugaland Kraft som i sak 34/19 ble satt av til fond og skulle brukes til ny regional utvikling.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet:

I budsjettskjema 1A: Sum bevilgninger drift økes med 750 000 kroner. Økt bruk av disposisjonsfond: 750 000 kroner.
I budsjettskjema 1B: Rammen for tjenesteområde 11 Forvaltning økes med 750 000 kroner.

Vedtak som innstilling frå Formannskapet - 14.12.2020 - 157/20

1. Kommunestyret vedtar å bevilge 750 000 kroner fordelt på tre mulighetsstudier for: Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik. Tiltaket finansieres med inntekter fra Haugaland Kraft som i sak 34/19 ble satt av til fond og skulle brukes til ny regional utvikling.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet:

I budsjettskjema 1A: Sum bevilgninger drift økes med 750 000 kroner. Økt bruk av disposisjonsfond: 750 000 kroner.
I budsjettskjema 1B: Rammen for tjenesteområde 11 Forvaltning økes med 750 000 kroner.

Formannskapet 14.12.2020:

Behandling:

Hansen (SV) ønsket avklaring om saken omhandler bysentrene eller byområdene.

Ordfører presiserte at saken omhandler bysentrene.

Thorheim (KL) ønsker en orientering i kommunestyret.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 157/20 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å bevilge 750 000 kroner fordelt på tre mulighetsstudier for: Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik. Tiltaket finansieres med inntekter fra Haugaland Kraft som i sak 34/19 ble satt av til fond og skulle brukes til ny regional utvikling.

2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet:

I budsjettskjema 1A: Sum bevilgninger drift økes med 750 000 kroner. Økt bruk av disposisjonsfond: 750 000 kroner.

I budsjettskjema 1B: Rammen for tjenesteområde 11 Forvaltning økes med 750 000 kroner.

Kommunestyret 14.12.2020:

Behandling:

Krog (MDG) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret vedtar å bevilge 1 000 000 kroner fordelt på fire mulighetsstudier for: Skudeneshavn, Åkrehamn, Kopervik og Norheim. Tiltaket finansieres med fra allerede vedtatt byutviklingspakke.

Krog (MDG) fremmet følgende oversendelsesforslag:

For å få en bedre balanse i dette forholdet ber kommunestyret administrasjonen om følgende:

1) Sett i gang prosess for å lage stedsanalyser / mulighetsstudier for tettstedsentrene og «satellitt-tettstedene» i kommunen, på lik linje med de tre byene. Dette er i følge regionalplan for Haugalandet og kommuneplan for Karmøy følgende tettsteder: Avaldsnes, Vormedal, Kolnes, Sandve, Syre, Kvalavåg, Sund, Skår, Bygnes og Håvik. (Norheim må også tas med her, dersom ikke innlemming i byutviklingsprosjektet jf. sak 175/20).

2) Utarbeid og legg fram for kommunestyret en gjennomgang av hvordan kommunen opp gjennom årene har jobbet med lokalsamfunnsutvikling, blant annet i tilknytning til ulike nærmiljøgrupper. Administrasjonen bes også beskrive hvilken kontaktflate de har med ulike aktører i de mange tettstedene per i dag. En slik utredning vil være et viktig bidrag til arbeidet med ny kommuneplan, på lik linje med de foreslåtte mulighetsstudiene til de tre byene, og berører spesielt bærekraftsmål 3, 11 og 17 om god helse, bærekraftige byer og samfunn og samarbeid.

Thorheim (KL) fremmet følgende forslag:

1. Kommunestyret forutsetter at følgende kunnskapsmateriale legges til grunn for mulighetsstudiet for de tre byene

Kopervik, Åkrehamn og Skudeneshavn:

- Stedsanalyser for alle byene 2009-2011

- Rapport fra gruppearbeider for alle byene 2013

- Kommunedelplaner for alle byene 2019

2. Kommunestyret forutsetter at områdene Norheim, Vormedal, Raglamyr Sør, og Kolnesområdet blir spesielt vurdert i prosessen i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel.

Krog (MDG) foreslo å slutte seg til forslag fremmet av Thorheim (KL) dersom det også kunne inkludere Norheim.

Thorheim (KL) imøtekom forespørsel fra Krog (MDG) og omfatter Norheim i sitt forslag. Krog (MDG) trakk derfor sitt forslag.

Votering:

Innstillingen fra rådmannen ble enstemmig vedtatt.

Det ble dermed avholdt samlet votering over tilleggsforslagene pkt. 1 og pkt. 2, framsatt av Thorheim (KL).

25 representanter stemte mot begge forslagene, og begge forslagene falt.

Forslag tilleggspkt. 1 fikk 18 stemmer (H 7, KL 6, MDG 2, SP 3), og falt.

KST- 175/20 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å bevilge 750 000 kroner fordelt på tre mulighetsstudier for: Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik. Tiltaket finansieres med inntekter fra Haugaland Kraft som i sak 34/19 ble satt av til fond og skulle brukes til ny regional utvikling.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet:
 - I budsjettskjema 1A: Sum bevilgninger drift økes med 750 000 kroner. Økt bruk av disposisjonsfond: 750 000 kroner.
 - I budsjettskjema 1B: Rammen for tjenesteområde 11 Forvaltning økes med 750 000 kroner.

Saksutredning

Sammendrag

Denne saken skal tjene to hensikter: bidra til utviklingen og utarbeidelsen av samfunnsdelen, og sikre at investeringsmidlene til byutvikling brukes på best mulig vis. Byene spiller en særlig viktig rolle i utarbeidelsen av samfunnsdelene sin arealstrategi, derfor er det viktig at det utarbeides og forankres en felles visjon for hvordan byene kan utvikle seg. Karmøy kommune har også til hensikt å investere i byutviklingstiltak og en mulighetsstudie vil kunne bidra til disse blir brukt mest mulig strategisk.

Bakgrunn for saken

Karmøy kommune er i gang med å revidere kommuneplanen med samfunnsdel. Formannskapet fastsatte planprogrammet for samfunnsdelen 28.09.20 (20/46104). På side 19 i planprogrammet står følgende under utredningsbehov: «By- og stedsutvikling. Utrede hvordan Karmøy kommune best kan legge til rette for hvordan de tre byene kan utvikle seg for å støtte opp om bærekraftsmålene, samt skape en forståelse for deres egenart og potensial. Analysen bør også belyse samspillet mellom byene og tettstedene i kommunen». Planprogrammet viser til et utredningsbehov, men det er ikke

avsatt midler til dette.

Videre er det slik at formannskapet den 09.04.18 i sak FSK 39/18 vedtok 40 millioner til byutviklingstiltak. Når kommunen har til hensikt å bidra til utviklingen av tre byer, er 40 millioner et beskjedent beløp. Derfor blir det desto viktigere at pengene brukes mest mulig strategisk.

Saks- og faktaopplysninger

Mulighetsstudien vil tjene to hensikter

Samfunnsdelen

Kommuneplanens samfunnsdel skal bidra til en mer helhetlig planlegging for en bærekraftig samfunnsutvikling og fungere som kommunens overordnede strategiske styringsverktøy.

Planprogrammet for samfunnsdelen trekker frem noen sentrale utfordringer – og det vises til at kommunen skal styrke og utvikle eksisterende senter, med særlig vekt på Karmøys tre byer. En samfunnsdel skal alltid inneholde en arealstrategi – og rollen og potensialet til byene vil i den sammenheng være et sentralt tema.

For å kunne skape levende byer må sentrumskjernen kunne legge til rette for flere boliger, økt handel og flere arbeidsplassintensive virksomheter. Mulighetsstudien skal fokusere på hvordan byene bedre kan utnytte/utvikle arealer som allerede er bebygd eller satt av til utbygging. Den skal vurdere muligheten for å styrke bruken av byrom og mobilitet til og mellom dem.

Mulighetsstudien skal inngå som en del av kunnskapsgrunnlaget for rulleringen av kommuneplanen med samfunnsdel. Den skal vurdere utviklingspotensial, foreta vurderinger og foreslå konsepter og konkrete tiltak hvor dette er hensiktsmessig.

Konseptene i mulighetsstudien skal støtte hverandre – plassering av funksjoner i bygg skal styrke bruken av uteområdene, og uteområdene skal fremme bruk av bebyggelsen i sentrum. Alle innbyggerne i sentrum bør ha tilgang til ulike typer byrom med forskjellig karakter. Dette innebærer at byrommene skal ligge innen gangavstand for mange og være tilegnelige med gode gang- og sykkelforbindelser for alle andre. Gitt at parkering for bil i all hovedsak forekommer som overflateparkering, må dette tema også belyses som en del av mulighetsstudien. Det er ønskelig at mulighetsstudien viser hvordan kommunen kan ta i bruk/opparbeide midlertidige byrom som en del av den strategiske utviklingen av sentrumsområdet.

Mulighetsstudie skal bygge på en stedsanalyse. Den skal danne grunnlaget for utvikling av et mulighetskonsept som fremmer en bærekraftig og fremtidsrettet fortetting, transformasjon og utbygging av sentrumsområdet. Videre skal det utvikles et konsept for byrom, som sikrer liv i gater og plasser, og en allsidig bruk av uteområdene. Arbeidet med byene skal både ende opp som analyse og visualiserte fremtidsvisjoner for byene.

Byutviklingsmidler

Kommunen har minst to roller som samfunnsutvikler og byutvikler. En restriktiv rolle, hvor kommune er planmyndighet og byene utvikles i tråd med arealformål, bestemmelser og retningslinjer. Den andre er mer proaktiv, hvor kommunen gjør nye investeringer eller driver vedlikehold av infrastruktur og byrom. Ingen aktør er bedre stilt enn kommunen til å gjøre strategiske investeringer: den har tilgang på de beste lånebetingelsene, har den mest langsiktige horisonten, er planmyndighet og blir aldri seg selv nok. En kommune lykkes først når samfunnet utvikler seg i en mer bærekraftig retning hvor innbyggerne kan leve gode liv.

Det ikke kommunen alene som utvikler en by. Byutvikling er helt avhengig av privat næringsliv, og privat næringsliv helt avhengig av at «vanlige» folk bruker byen. Derfor er det særdeles viktig at kommunen, før en hver investering, både spør seg «kan denne offentlige investeringen bidra til økt privat investeringsvilje?» og «hvordan bidrar den offentlige investeringen til ønsket byliv?».

Kommunen har avsatt 40 millioner som bør brukes strategisk for at samfunnet skal få mest mulig igjen for pengene. For å få til dette, er alle de tre byene i behov av en tydeligere fremtidsvisjon. Når midlene er begrenset, blir det desto viktigere å bruke dem klokt. Nå vil ikke ett mulighetsstudium gi alle eller de endelige svarene på dette, men den kan bidra til at både det offentlige og det private får en omforent ide om hvor vi er på vei.

FNs bærekraftsmål

God byutvikling vil direkte kunne støtte opp om flere av FNs bærekraftsmål: 11 *Gjøre byer og bosettinger inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige*, 8 *Fremme varig, inkluderende og bærekraftig vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle*, 13 *Stoppe klimaendringene*

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler, på bakgrunn av opplysningene og vurderingene som fremgår av saken, at formannskapet bevilger de nødvendige økonomiske rammene for å gjennomføre mulighetsstudien.