



Sakshandsamar: Gyda Dickson

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
002/21	Hovedutvalg administrasjon	20.01.2021
	Kommunestyret	

Kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste for Tysvær, Haugesund og Karmøy

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar at Karmøy kommune deltar i kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste (BHT) for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune. Oppgavefellesskapet får navnet Kommune BHT.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å oppnevne medlemmer i representantskapet.

Hovedutvalg administrasjon 20.01.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HUA- 002/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar at Karmøy kommune deltar i kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste (BHT) for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune. Oppgavefellesskapet får navnet Kommune BHT.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å oppnevne medlemmer i representantskapet.

Saksutredning

Sammendrag

Kommuner er etter arbeidsmiljøloven § 3-3 pliktig til å være tilknyttet en bedriftshelsetjeneste (BHT). Karmøy kommune har en intern BHT. Haugesund og Tysvær har tidligere kjøpt denne tjenesten fra private aktører.

Fra og med 1.1.2021 inngås det et kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune. Oppgavefellesskapet opprettes med hjemmel i kommunelovens kapittel 19. Oppgavefellesskapet er et fellesprosjekt for deltakerkommunene og får

navnet Kommune BHT.

Målet med etablering av Kommune BHT er å legge til rette for et samarbeid som styrker arbeidet med å utvikle gode helsefremmende arbeidsplasser. Gjennom å drifte og utvikle BHT-tjenestene i de tre kommunene i felleskap, ønsker en å øke kompetansen på tvers av organisasjonene. Målet er at Kommune BHT skal få et sterkt fagmiljø som gir gode bedriftshelsetjenester til de 7500 ansatte i kommunene. Kommune BHT vil være en viktig innsatsfaktor for styrking av tjenestene ut til innbyggerne.

Bakgrunn for saken

Kommunene plikter etter arbeidsmiljøloven å ha en bedriftshelsetjeneste for de ansatte. En bedriftshelsetjeneste skal bistå arbeidsgiver og arbeidstakere med å følge opp arbeidsmiljøet i virksomheten. Den skal være fagkyndige og rådgivende innen forebyggende helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid og skal bistå arbeidsgiver og de ansatte med å følge med og følge opp arbeidsmiljøet og komme med forslag til forbedringer.

Karmøy kommune har en intern BHT med medarbeidere som er fast ansatt i Karmøy kommune. Bedriftshelsetjenesten i Karmøy er godkjent som bedriftshelsetjeneste av Arbeidstilsynet. Bedriftshelsetjenesten skal bistå arbeidsgiver i tråd med Arbeidsmiljøloven §3-3 og Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning kap. 13. **Vedlegg 1.**

Haugesund og Tysvær kommune har kjøpt BHT-tjenester fra private aktører. Avtalene som kommunene hadde med de private leverandørene løp ut den 31.12.2020.

Våren/sommeren 2020 startet samtaler mellom de tre kommunene om mulighet for å gå sammen om en felles intern bedriftshelsetjeneste. Mulighetene/gevinstene som ble framhevet var å skape en felles styrket bedriftshelsetjeneste spisset mot behovene i de tre kommunene.

I forberedelsene til saken og avtalen, ble det innhentet en juridisk vurdering fra KS-advokatene. Dette for å kvalitetssikre så langt som mulig at samarbeidet er i henhold til aktuell lovgivning, både norsk lovgivning og EU-lovgivning.

KS-Advokatene har foretatt en juridisk vurdering hvordan et samarbeid best kan organiseres. Anbefalingen er at samarbeidet organiseres som et oppgavefellesskap hjemlet i kommuneloven kapittel 19. Vedlegg 2. På denne måten overholder kommunene både regelverk for offentlige anskaffelser og offentlig støtte.

Vedlagte samarbeidsavtale er laget i henhold til bestemmelsene i kommuneloven, og inneholder nødvendige avklaringer knyttet til samarbeidet. Vedlegg 3.

For å kunne gjøre avtalen gjeldene må den få godkjenning i de representative kommunestyre og bystyret. Tysvær og Haugesund har satt av midler i sine budsjettvedtak, mens Karmøy allerede hadde midlene på plass. Målet var å ha vedtakene på plass til årets begynnelse, men de juridiske vurderinger har tatt lengre tid en forventet, og saken kommer til behandling nå.

Økonomi

Oppgavefellesskapet skal føre eget regnskap. Dette for å sikre at virksomheten selv bærer alle kostnader knyttet til drift og at en unngår kryss-subsidiering.

Det årlige innskuddet fra kommunene skal dekke utgifter til Kommune BHT. Størrelsen på innskuddene er basert på antall ansatte/totalt antall ansatte (fordelingsnøkkel). For Karmøy

kommune vil den gjennomsnittlige årlige kostnad i oppgavefelleskapet ligge innenfor dagen økonomiske ramme for BHT.

	Karmøy	Haugesund	Tysvær	Total
Antall ansatte	3200	2800	1250	7250
Fordelingsnøkkel basert på antall ansatte i kommunen	44 %	39 %	17 %	100 %
Gjennomsnittlig kostnadsfordeling per kommune per år i perioden 2021 – 2025	2 100 000	1 800 000	1. 000	4 700 000

Gevinster

Forsterket fagmiljø – deling av kompetanse

Karmøy kommune har hatt intern bedriftshelsetjeneste siden 1.1.1999. For å sikre at bedriftshelsetjenesten har god faglig kvalitet, stiller Arbeidstilsynet krav om at enkelte fagområder må være dekket med minimum 30 prosent av et årsverk. Dette gjelder fagområdene arbeidsmedisin, yrkeshygiene, ergonomi og psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø.

Personalet som skal dekke disse områdene må ha relevant formell og godkjent utdanning, fortrinnsvis minimum fullført utdanning på høghskolenivå. Fagperson som skal godkjennes på fagområdet arbeidsmedisin, må ha autorisasjon som lege. Minimumskravene til volum og kompetanse på lovpålagte fagområder må dekkes av fast ansatt fagpersonell.

Ved å få til et samarbeid om ett oppgavefelleskap vil man kunne styrke fagmiljøet (større stillingsstørrelser) i en større bedriftshelsetjeneste. Karmøy kommunes interne bedriftshelsetjeneste har god kjennskap til kommunal drift. Det vil være flere synergieffekter som vil komme ut av oppgavefelleskapet, blant annet deling av kompetanse og erfaringer innen arbeidsmiljø mellom de tre kommunene som samarbeider. Målet er å styrke arbeidsmiljøene i alle tre kommunene, noe som vil kunne gi bedre kvalitet på de kommunale tjenestene.

Utvikling av framtidsrettede tjenester

Kommunens menneskelige ressurser er en av de viktigste faktorer for å ha en drift som samsvarer med FNs bærekraftsmål. For at kommunen skal skape et samfunn og gi tjenester som følger disse målene, er det viktig at de ansatte har gode og helseskapende arbeidsforhold. En velfungerende bedriftshelsetjeneste som kjenner organisasjonen godt er et viktig bidrag i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet, som igjen er en avgjørende forutsetning for gode arbeidsforhold.

Fokus på å redusere sykefravær

Styrking av BHT vil være et viktig bidrag i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet. Et systematisk godt arbeid på dette området vil erfaringsmessig ha betydning for arbeidsforholdene i organisasjonen. Dette vil ha en betydning for sykefraværet som på sikt vil kunne påvirke kostnadene knyttet til sykefravær i kommunen.

FNs bærekraftsmål

Kommunens menneskelige ressurser er en av de viktigste faktorer for å ha en drift som samsvarer med FNs bærekraftsmål. For at kommunen skal skape et samfunn og gi tjenester som følger disse

målene, er det viktig at de ansatte har gode og helseskapende arbeidsforhold. En velfungerende bedriftshelsetjeneste som kjenner organisasjonen godt er et viktig bidrag i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet, som igjen er en avgjørende forutsetning for gode arbeidsforhold.

Økonomiske konsekvenser

For Karmøy kommune vil den gjennomsnittlige årlige kostnad i oppgavefelleskapet ligge innenfor dagen økonomiske ramme for BHT.

Beredskap

En velfungerende bedriftshelsetjeneste vil gi en trygghet for at nødvendig beredskap knyttet til arbeidstakernes forhold er på plass, noe som igjen vil gi en trygghet for at den tjenstlige beredskapen i kommunen er ivarettatt. Bedriftshelsetjenesten vil kjenne organisasjonene og kunne være en viktig bidragsyter i en beredskapssituasjon for kommunen.

Anbefaling

En felles bedriftshelsetjeneste sammen med Karmøy og Tysvær, vil etter rådmannen syn sikre kommunene et bredt og robust fagmiljø som gir tjenester til alle ansatte. En bedriftshelsetjeneste som kun betjener de tre kommunene vil få en sterk tilknytning til organisasjonene og vil i større grad kunne påvirke utviklingen enn en ekstern leverandør. Dette innebærer at bedriftshelsetjenesten vil være en enda viktigere støttespiller i alle nivåer i kommunen, noe som vil være et viktig bidrag i arbeidet med å øke nærværet i kommunen. Ett tett og kontinuerlig fokus på helsefremming og forebygging gir best effekt på nærværet. Et samarbeid vil også gi gevinster for alle kommunene ved at organisasjonene kan lære av hverandre og utvikle seg på tvers av kommunegrensene.

Våre ansatte er en av de viktigste faktorene for å kunne utvikle kommunen videre og gi gode tjenester til innbyggerne. Derfor er det viktig å legge forholdene til rette for at de ansatte skal kunne yte best mulig.

Rådmannen har store forventninger til dette samarbeidet og anser dette som et eksempel på godt interkommunalt samarbeid mellom de tre kommunene.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Arbeidsmiljøloven

Kommuneloven

Loven om offentlige anskaffelser

Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning

Vedlegg:

Vedlegg 1 krav BHT

Vedlegg 2 kommunelov oppgavefelleskap

Vedlegg 3 signert samarbeidsavtale BHT