



Sakshandsamar: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann:

| Saksnr. | Utval                                       | Møtedato   |
|---------|---------------------------------------------|------------|
| 009/21  | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | 09.03.2021 |
| 010/21  | Eldrerådet                                  | 09.03.2021 |
| 007/21  | Hovedutvalg helse og omsorg                 | 10.03.2021 |
| 024/21  | Hovedutvalg teknisk og miljø                | 16.03.2021 |
| 006/21  | Karmøy ungdomsråd                           | 22.03.2021 |
| 007/21  | Hovedutvalg oppvekst og kultur              | 24.03.2021 |
|         | Formannskapet                               |            |
|         | Kommunestyret                               |            |

## Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024

### Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Vedtak som innstilling frå Eldrerådet - 09.03.2021 - 010/21

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

#### Eldrerådet 09.03.2021:

##### Behandling:

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

#### ELD- 010/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

#### Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 09.03.2021:

##### Behandling:

Stangeland (KrF) foreslo:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling med Stangelands forslag som punkt 2.

**RFM- 009/21 Vedtak:**

**Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.
2. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

**Hovedutvalg helse og omsorg 10.03.2021:**

**Behandling:**

Åkra, foreslått av Veronica Helen Ørpetvedt, Fremskrittspartiet

Da lysløypene i Skudenes og Veia ikke har blitt realiserte pga uenighet med grunneiere, ber HHO utvalget administrasjonen sjekke om det er mulig å omdisponere statlig støtte slik at det kan settes opp lys langs den allerede etablerte stien ved Åkra sanden.

Åkrasanden er et ypperlig turområde med ulendt terreng og fine turstier. Den nye etablerte turstien fra Stong er veldig fin å gå på dagtid. Dersom og det hadde vært mulig å omdisponere nevnte midler kan arbeidet med å sette opp lys fra trassene på Stong til Liknes sørge for at Karmøybuen kan benytte seg av denne flotte turstien på en trygg måte også på kveldstid. Skulle det ikke være mulig å omdisponere midler, bes det om at det utarbeides planer og en kostnadsoversikt på hva et slikt løft kan koste, og bruke beregningene til å søke om fremtidig statlig støtte.

Ørpetvedt (FrP) trakk forslaget sitt.

Innstilling enstemmig vedtatt.

**HHO- 007/21 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

**Hovedutvalg teknisk og miljø 16.03.2021:**

**Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**HTM- 024/21 Vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

## Saksutredning

Idrett og fysisk aktivitet er det området som engasjerer flest mennesker i fritida. Det krever aktiv planlegging for å ivareta disse interessene i arealforvaltningen og for å få en fornuftig tilrettelegging og organisering av de ulike aktivitetene. Temaplanen er ment brukt som et styringsredskap for å få

en god og ikke minst behovsrettet utvikling innenfor idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Det er ønskelig at planen skal bidra til økt innsikt i kommunens situasjon og utfordringer innenfor fagområdet de neste 4 årene og utviklingstrekkene videre.

Handlingsprogrammet, inngår som en del av planen, er styrende for tildeling av kommunalt tilskudd til frivillige organisasjoner som bygger idrettsanlegg og avgjøre prioriteringen av søknader om spillemidler.

Fysisk aktivitet er et viktig redskap for å oppnå god helse. Like viktig er at god tilrettelegging og høy deltakelse i idrettsaktivitet vil gi gode idrettsresultater og skape gode oppvekst- og bomiljø, som igjen vil føre til bedre livskvalitet for den enkelte og skape gode sosiale relasjoner.

### **Bakgrunn for planen**

Kommunen er pålagt av Kulturdepartementet å utarbeide plan for idrett og fysisk aktivitet. Tidligere var dette et krav om at dette var en kommunedelplan. Dette kravet er frafalt. I tråd med kommunal planstrategi 2020-2023 er planen nå utarbeidet som en temaplan. Endringen av status påvirker ikke innholdet i planen.

Planen består av en tematisk del med klare føringer for det videre arbeidet innen feltet. Videre er det laget et handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg i perioden.

Departementet pålegger kommunen å rullere handlingsprogrammet hvert år og den tematiske delen hvert 4. år. Gjeldende plan ble vedtatt av kommunestyret den 11.12.2017 og gjelder for årene 2018-2021. Gjeldene handlingsprogram ble vedtatt av kommunestyret 25.11.19.

Planarbeidet har blitt foretatt i en periode hvor den frivillige idretten i lange perioden har vært helt eller delvis nede på grunn av koronapandemien. Alle innspillprosesser eller kartlegging har derfor ikke kunne gjennomføres som normalt. F.eks. er det vanlig å foreta telling av aktive i idrettshallene for å se på utnyttelsesgraden. Dette har utgått.

Det har i denne, som i foregående perioder, vært stor utbygging av idrettsanlegg i kommunen. Tidligere har utbygging i all hovedsak skjedd etter lokale initiativ fra lag og organisasjoner. Det skjer fortsatt, men nå også med kommunen som en utbygger. En kan her spesielt vise til bygging av idrettshall på Åkra, ved Stangaland skole og ved Vormedal ungdomsskole.

Innspillene de siste årene viser et stort behov for rehabilitering av anlegg, spesielt dekker på kunstgressbaner. Det er en naturlig konsekvens av den store utbygging de siste 20 årene. Rehabilitering av eksisterende anlegg må ha stort fokus for å sikre en bærekraftig utvikling. Det er viktig for å ivareta de økonomiske investeringene som allerede er foretatt, samt gi en god utnyttelse av begrensede tilgjengelige areal til idrettsformål.

Utbyggingen av nærmiljøanlegg har ikke vært spesielt høy de siste årene. Dette kan skyldes lav prioritert ved tildeling av spillemidler. Her er det nå en dreining i prioriteringen. Andelen spillemidler avsatt til nærmiljøanlegg er doblet i Rogaland. Trenden innen nærmiljøanlegg viser ønske om å bygge ulike typer treningsparker.

For mange innbyggere i Karmøy er friluftsliv viktig. I forrige periode ble det lokalt varslet en satsing på friluftsanlegg som turveier med lys. Det finnes gode statlige tilskuddsordninger (50 % spillemidler), samt lokal politisk vilje til å bevilge midler til formålet. Det har allikevel vist seg vanskelig å få gjennomført prosjekter da det ofte forutsetter avtaler med en rekke grunneiere. Det må fortsatt arbeides aktivt med å få sluttført disse prosjektene.

På tross av press om oppmerksomheten fra ulike hold er fortsatt den organiserte idretten viktig.

Både fordi den trekker til seg store grupper av barn og unge som ønsker å satse på idretten og i forhold til det positive sosiale samspillet som står sentralt i idrettslagene. I Karmøy er vi kommet så langt at kommunen er rimelig godt dekket av ordinære idrettsanlegg. Dette vil spesielt gjelde når alle planlagte haller er realisert.

Fremover vil det viktig å ta vare på de eksisterende idrettsanleggene og videreutvikle dem, samt se på behovene til mindre idretter og nye aktiviteter. Økt hallkapasitet vil være viktig for å kunne tilrettelegge for nye aktiviteter.

### **Forslag til overordnet målsetning**

1. I Karmøy kommune skal alle som ønsker det ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon.
2. Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår slik at idretten kan gi gode og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og unge.
3. Kommunen skal ha idrettsanlegg og friluftsområder i nærmiljøet hvor folk bor.

En har valgt å videreføre de overordnede målene fra forrige periode. Det var i 2020 bebudet en ny statlig idrettsmelding. Denne er utsatt og det er uavklart når den foreligger. Det er dermed ikke nye statlige føringer på området.

Siden sist plan er det vedtatt at FN's bærekraftsmål skal vektlegges i den kommunale planlegging på alle nivåer. På spesielt tre område kan en trekke frem at målsetningen i plan treffer disse:

### **Bærekraftsmål 3. God helse og livskvalitet**

God helse er en grunnleggende forutsetning for menneskers mulighet til å nå sitt fulle potensial og for å bidra til utvikling i samfunnet. Hvordan helsen vår er påvirkes av blant annet av mulighetene til å være aktiv gjennom trening og mosjon. Tilgjengelige anlegg og en aktiv idrett bidrar til at økonomi og sosiale forhold er et mindre hinder for bred deltakelse.

### **Bærekraftsmål 11. Bærekraftige byer og lokalsamfunn**

På sitt beste sørger lokalsamfunnet for at mennesker kan leve gode liv og utvikle seg. Muligheter for mosjon og aktivitet, utendørs eller innendørs i idrettsanlegg eller i friluftsanlegg som stier eller turløyper er i så måte avgjørende. Dette er tilgang til grunnleggende tjenester som må tilrettelegges på en bærekraftig måte.

### **Bærekraftsmål 17. Samarbeid for å nå målene**

For å lykkes med målsetningene trengs det gode og sterke partnerskap. Kommunen bidrar som lokal myndigheter med samarbeid på en rekke ulike område med frivillige lag og organisasjoner for å oppnå. Både gjennom formelle avtaler/partnerskap, gjennom tilskudd, stille arealer til disposisjon og med praktisk bistand.

### **Nærmere om enkelte punkter i temaplanen**

Det foreslås få vesentlige endringer i planen. Følgende endringer trekkes frem:

I ny temaplan foreslås endring av hovedregelen for tildeling av kommunalt tilskudd til lag og organisasjoner som bygger idrettsanlegg. Som ny hovedregel foreslås 1/3 spillemidler, 1/5 kommunale midler (tidligere 1/3) og det resterende med andre midler (egenkapital, mva. kompensasjon, dugnad, gaver, lån m.m.). Med virkning fra 01.01.2010 innførte staten en ordning for merverdikompensasjon for spillemiddelberettigede idrettsanlegg. Det gjør at idrett kan få inntil 1/5 tilbake i merverdikompensasjon ved bygging av anlegg. De siste 8 årene har alle søkere fått tilnærmet full kompensasjon.

Rådmannen anser det som rimelig og ønskelig at søker/bruker dekker en forholdsmessig andel av

kostnadene. Egenfinansieringen bidrar til at idrettslagene foretar en reel vurdering av hvilke anlegg som skal bygges. En endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 vil også kunne bremse veksten i et stadig voksende handlingsprogram og dermed lang ventetid på å motta tilskudd. Endringen vil fortsatt gi mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010. Det vil heller ikke redusere de budsjetttrammene kommunen bruker på formålet da dette er avhengig av de årlige budsjettbevilgningene, men sørge for at tilskuddet til den enkelte anleggsutbygger kommer tidligere. Vanligvis forskutter idrettslagene spillemidler og kommunalt tilskudd så de har kapitalkostnader i tillegg. Kapitalkostnadene vil reduseres noe om tilskuddet kommer tidligere.

For å eksemplifisere hva endringen betyr i praksis kan en se på de fire prosjektene som fikk mva. kompensasjon i 2020:

Sk. Nord kunstgressbane: Total kostnad kr 5 274 621, egenfinansiering kr 703 699, egenfinansiering med nytt forslag kr 1 407 699.

Karmøy jeger, fisker og naturvernforening leirduebane: Total kostnad kr 3 026 909, egenfinansiering kr 101 909, egenfinansiering med nytt forslag kr 496 909.

Kolnes IL rehabilitering kunstgressbane: Total kostnad kr 2 868 200, egenfinansiering kr 156 960, egenfinansiering med nytt forslag kr 538 960.

Kopervik IL rehabilitering av kunstgressbane: Total kostnad kr 3 272 104, egenfinansiering kr 121 684, egenfinansiering med nytt forslag kr 467 684.

For å sikre at endringen ikke påvirker forutsetningene for utbyggere som allerede er i gang foreslå dette at endringen ikke gjelder søkere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Det er tidligere vedtatt at anlegg i regi av lag og organisasjoner med maksimal kostnad som godkjennes lagt inn på listen settes til kr 7.5 millioner. Dersom kostnadene var høyere skulle det lages egen sak til politisk behandling. Det foreslås å endre denne grensen til kr 15 millioner. Bakgrunnen for dette er endringer i spillemiddelordningen som gjør det enklere å søke om tilskudd til flere anleggsenheter i samme spillemiddelsøknad, generell økning i kostnadsnivå og at det ofte er hensiktsmessig, både praktisk og økonomisk, for utbygger å bygge flere anleggsenheter under ett. Ved at flere anlegg følger den normale gangen vil kommunalt tilskudd avgjøres av plasseringen på det kommunale handlingsprogrammet og ikke særskilte tildelinger. Endring i regelverket for spillemidler med virkning fra søknadsrunden i 2020 tok bort kravet om kommunal garanti for spillemidler ovenfor departementet, for kostnadskreven anlegg. Det gjør den økonomiske risikoen for kommunen, ved bygging av større anlegg, mindre.

Det har de siste årene vært økt fokus på de miljømessige konsekvensene ved etablering av kunstgressbaner og spesielt bruk av gummigranulat på kunstgressbaner. Det er avsluttet en høringsprosess på et nasjonalt regelverk som tar sikte på reduksjon av utslippene med 98%. Endelig regelverk er ikke fastsatt. Det er ikke juridisk mulig å pålegge idretten tiltak før disse er klare. Idretten tar likevel dette på alvor og flere klubber har helt eller delvis foretatt tiltak i tråd med forslaget. Kommunen vil være en aktiv pådriver for å implementere regelverket når det foreligger. For å sikre at utslitt banedekker ikke kommer på avveie er det tidligere fastsatt krav om innlevering til godkjent mottak for å kunne motta kommunalt tilskudd til rehabilitering. Dette blir fulgt opp av idretten.

Det har kommet et innspill om endring av tildelingskriteriene for tildeling av tid i idretts og svømmehaller. Dette er vurdert i samråd med idrettsrådet. På bakgrunn av lite klager (1 -2 i året) ser en ikke behov for å foreta endringer. Klagene har stort sett vært knyttet til tildeling i Karmøyhallen og kan skyldes lite hallkapasitet i området. Det vil endre seg fra høsten 2022 med ny idrettshall på

Stangaland.

## **Handlingsprogram 2021-2024**

I Karmøy kommune har det i de senere år vært stor aktivitet når det gjelder utbygging av idretts- og nærmiljøanlegg. Mange anlegg er bygget og flere er planlagt bygd. Dette er selvsagt positivt, men denne aktiviteten har ført til at "køen" av anlegg som venter på å få sine spillemidler stadig øker. Mottakere av spillemidler i 2021 kom inn på listen i 2014. Med andre ord 7 års «ventetid».

Plass på listen har tidligere, i for liten grad, medført at det leveres søknader om spillemidler. Dette har endret seg. Det blir nå levert mange og kvalitativt gode søknader om spillemidler. For de som har anlegg på handlingsprogrammet som ikke allerede er realisert, har vi bedt om en tilbakemelding med status for planene. Ved manglende tilbakemelding og/eller manglende fremdrift er anlegg tatt ut av handlingsprogrammet. Det gjøres oppmerksom på at listen rulleres årlig. Det er ikke noe i veien for at prosjekt kan komme inn på listen igjen dersom situasjonen endrer seg.

Når det gjelder prosjekter initiert av Fjord Motorpark vises det til pågående ekspropriasjonssak. Fremdrift er avhengig av avklaring av grunnverv. Det er ikke gjort endring på disse prosjektene.

Trenden med mange og kostnadmessig dyre innspill er stoppet opp. I år kommer det for første gang på mange år inn færre innspill for anlegg enn det som går ut av listen. Om dette er en trend eller en effekt av at koroanautbruddet har stengt ned mye av det frivillige organisasjonslivet vil vise seg.

For å komme inn på handlingsprogrammet er det en forutsetning at anlegget er kommet et stykke i planleggingen og har en realistisk finansiering slik at arbeidet kan settes i gang seinest når spillemidler og kommunale midler er tildelt.

Det har så langt vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Dette av hensyn til forutsigbarhet. I Karmøy realiseres nesten alltid anleggene før en mottar spillemidler og/eller kommunalt tilskudd. Utbygger tar kostnadene og risikoen med finansiering i påvente av tilskudd ut fra en forventning om at tilskuddet kommer i henhold til listen. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre. Det er viktig å forstå at dersom nye anlegg legges inn fremme på listen, vil søkerne lengre bak på listen måtte betale i form av lengre ventetid og større renteutgifter, dersom de allerede har realisert anlegget.

I handlingsprogrammene er det derfor, i tråd med tidligere praksis, ikke gjort endringer i prioriteringene. Nye tiltak er ført inn nederst i handlingsprogrammet.

Det er gjort noen justeringer av beløper. Faktiske kostnader og tilskuddsbeløp er lagt inn når disse er kjent. Kommunalt investeringstilskudd er justert i tråd med nytt forslag for utbyggere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Fullstendig handlingsprogram for idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg samt gjennomgang av de ulike innspillene fremgår av vedlagt plan.

Idrettsrådet har i prosessen stilt seg bak hovedlinjene i forslaget til temaplan og handlingsprogram. Endelig forslag er ikke forelagt idrettsrådet til uttalelse. Dersom de ønsker å komme med en skriftlig uttalelse vil den bli ettersendt.

## **Rådmannens konklusjon:**

På bakgrunn av få innspill om behovet for vesentlig endringer er hovedlinjene i kommunens idrettspolitikken foreslått videreført. Idretten er i en spesiell situasjon nå under koronautbruddet. Det

mest av aktiviteten har vært stengt ned. Hvordan de langsiktige virkningene vil bli er vanskelig å se for seg. Store endringer i en slik situasjon er ikke å anbefale. Utviklingen må følges tett og dersom det er nødvendighet med tiltak vil en komme tilbake til dette enten ved rullering av handlingsprogrammet eller i egen sak. Dette gjelder også problemstillingene rundt kunstgress. Rådmannen avventer nasjonale retningslinjer. Disse vil bli fullt opp så snart de foreligger.

Endringen av satsen for kommunalt investeringstilskudd er en naturlig tilpassing til ordningen for mva.kompensasjon. Den vil også kunne bremse veksten på handlingsprogram og flytte fokuset mer over på forlenge levetiden på eksisterende anlegg og aktiviteten på disse. Rådmannen vil poengtere at endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 fortsatt gir mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010.

Lag og organisasjonene er primært opptatt av handlingsprogrammet. Det er et dokument som må rulleres årlig for å være kvalifisert til å søke spillemidler. Handlingsprogrammet er et nødvendig redskap for å sikre en forsvarlig prioritering av spillemidler og kommunalt tilskudd. Det har vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Det har gitt en forutsigbarhet som har gjort at mange lag og foreninger har valgt å bygge anlegg før tilskudd. Dette til stor glede for brukerne. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre.

Rådmannen mener planen danner et godt fundament for et målrettet arbeid for å oppnå målet om alle skal ha mulighet for å drive fysisk aktivitet i Karmøy.

På bakgrunn av det som står over vil rådmann anbefale å godkjenne foreliggende forslag til temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

#### **Vedlegg:**

Temaplan idrett og friluftsliv - endelig versjon

Innspill NordKarmøy rideklubb NOKA-hallen aug 2020

Innspill-NordKarmøy rideklubb til-tema-plan-2021-2024 (1)

Treningspark ved Kopervik kulturhus

Innspill temaplan Karmøy innebandyklubb

Vedlegg 1- Karmøy innebandyklubb Årsrapport 2019 tilrettelagt idrett

Vedlegg 2 Karmøy innebandyklubb HEFTE OM TRENINGSTID NORGES BANDYFORBUND

Vedlegg 3 - Karmøy innebandyklubb Kriterier-for-tildeling-av-treningstid-på-kommunale-idrettsanlegg\_Stv.kommune\_fom.1.1.2015

Vedlegg 2 Kopervik IL o-kart Godkjenning fra ROK[9533]

Vedlegg 1Kopervik IL o-kart

Innspill Kopervik IL o-kart

Vedlegg 3 Kopervik IL o-kart Kartutsnitt (2)

Innspill - Kopervik IL oversikt

01 Søknad Nærmiljøanlegg utemiljø trening i Liarlund r01

01 Vedlegg Søknad utemiljø trening i Liarlund r01 priser og bilder

02 Søknad Tuftepark v Åsebøen Stadion r02

02 Vedlegg Nærmiljøanlegg Tufteparken tilbud

03 Søknad Rehabilitering Karmøyhallen Kunst

03 Vedlegg Rehabilitering Karmøyhallen kunstgress Pristilbud Proturf

04 Søknad rehabilitering flomlys karmøyhallen\_r01

04 Vedlegg Rehabilitering Flomlys Karmøyhallen Th Kolbeinsen budsjettpris

05 Søknad Rehabilitering Klubbhus r01

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Ventilasjonsarbeider

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Bademiljø Vedavågen Rør

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Elektro

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Norgeshus 1

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Storkjøkken

Prospekt KIL 100 år Album bilder\_r01

Prospekt KIL 100 år\_r01

Innspill Viser og Hinderaker velforening til temaplan idrett og fysisk aktivitet 2021\_2024 fra

Innspill Kolnes IL Rehabilitering av lys kunstgressbane

Innspill rehabilitering ballbinge Vormedal

Innspill kommuneplan 2020 hest NordKarmøy