

Karmøy kommune
Postboks 167
4291 KOPERVIK

Att.: Trygve Utvik

Postboks 7113 St. Olavs plass
NO-0130 Oslo

Besøksadresse:
Karl Johans gate 41 B, Oslo
Telefon: 22 99 59 00
Telefaks: 22 99 59 03
post@sjt.no
www.sjt.no

Saksbehandler: Harald Hilton, 22 99 59 24
Vår ref.: 20/3338-1 FELLES-31
Deres ref.:
Dato: 21.02.2021

Høring - forslag til endringer i forskrift om fornøyelsesinnretninger

Statens jernbanetilsyn har i løpet av det siste året hatt en gjennomgang av forskrift om fornøyelsesinnretninger som trådte i kraft 1. juli 2017.

Dette er en gjennomgang som er gjort i tillegg til en evaluering som er gjort på oppdrag fra Samferdselsdepartementet. Evalueringen for departementet ble gjort ved å gjennomgå de sentrale endringene som ble gjort ved gjennomføring av ny tivolilov av 1. juli 2017 og innføring av et funksjonelt regelverk og ny tilsynsmetodikk.

I korte trekk konkluderte tilsynet med at tivoliloven fungerer etter hensikten. Innføring av et virksomhetsbegrep som ga grunnlag for å gi forskriftsbestemmelser om sikkerhetsstyring har vært et godt grunnlag for en ny tilsynsmetodikk.

Forslag om endringer i forskrift om fornøyelsesinnretninger

Den største endringen som foreslås er å fjerne kravet om driftsleder i § 3-2. I dag kreves det at alle virksomheter som har en driftstillatelse for fornøyelsesinnretninger skal ha driftsleder. Det er imidlertid få krav til denne funksjonen som driftsleder. Tilsynet gjennomgikk ordningen for både taubaner og fornøyelsesinnretninger i perioden 2019-20. Det ble da tydelig at funksjonen enten burde styrkes eller fjernes. Historisk sett var funksjonen som driftsleder før 2017 tilsynets kontaktpunkt i forbindelse med tillatelser og tilsyn. Ved innføringen av et virksomhetsbegrep er det imidlertid virksomheten som er kontaktpunktet. Når det gjelder krav til driftsleder følger det av § 3-2 tredje ledd at *«Driftsleder skal være faglig kvalifisert og ha de nødvendige personlige egenskaper og erfaring som er nødvendig for den daglige drift og vedlikehold.»* I tillegg er driftsleder en forutsetning for driftstillatelsen, noe som følger av § 3-2 første ledd.

Tilsynet er kommet til at vi vil foreslå å fjerne kravet om driftsleder fra forskriften. Dette følger av at det er virksomheten som har ansvaret for sikkerheten og sikkerhetsstyringen samt at det må være tilgjengelig personell med tilstrekkelig kompetanse når det gjelder drift, driftskontroller og vedlikehold. Et eget krav om driftsleder er derfor ikke nødvendig.

En annen stor endring er forslag om at kravene til sikkerhetsstyringssystem i § 2-10 tydeliggjøres. Bakgrunnen for forslaget er tilbakemeldinger i forbindelse med veiledningsmøter og tilsyn hvor det sies at bestemmelsen er vanskelig tilgjengelig. Vi har nå forsøkt å legge teksten nærmere internkontrollforskriften for å gjøre kravene lettere gjenkjennbare og vise at disse ikke er unike krav for denne forskriften, men en del av virksomhetens totale styring. Blant annet er det foreslått at risikovurderinger skal gjøres etter anerkjente metoder. Det vil for eksempel si at metoder anbefalt av Arbeidstilsynet vil kunne brukes. Punktet som gjelder krav om dokumentasjon, er flyttet til bokstav g) og forenklet.

Øvrige endringer

I § 1-2 foreslås annet ledd opphevet da hjemmel i tivoliloven er tydelig, og det er da ikke nødvendig å gjenta den.

I § 1-3 foreslås det en ny definisjon av driftspersonell i bokstav g). Definisjon av driftstillatelse foreslås fjernet, da den anses overflødig. Definisjonen av driftsleder foreslås fjernet i tråd med at kravet om driftsleder i forskriften foreslås fjernet.

I § 1-4 foreslås første ledd fjernet da kravet allerede er dekket av § 6-1. Videre foreslås annet ledd fjernet, da kravet til driftsleder oppheves.

I § 2-1 foreslås annet ledd endret ved at «montering» er fjernet og det er presisert at ansvaret gjelder ved drift «av» fornøyelsesinnretningen. Begrepet montering foreslås fjernet, da det dekkes av «drift, vedlikehold og kontroll på risikoer».

I § 2-2 er første ledd foreslått presisert ved at det henvises til akseptabelt sikkerhetsnivå som grunnlag for driftstillatelse. I annet og tredje ledd er det foreslått presiseringer uten materielle endringer.

I § 2-3 inneholder forslaget en utdyping av hva som forventes av innholdet i en søknad om driftstillatelse.

I § 2-5 foreslås «ikke ubetydelig» byttet ut med «alvorlig» personskade, da dette er i tråd med definisjonen av ulykke i § 1-3 ny bokstav d).

I § 2-6 foreslås det at kravet til at rapporteringen om ulykke, alvorlig hendelse og hendelse skal skje elektronisk fjernes, da det ikke er nødvendig å regulere hvordan virksomheten rapporterer.

I § 2-12 tredje ledd er bokstav b) er foreslått fjernet. Dette da bestemmelsen har vist seg å ha liten praktisk betydning, da det har vært utfordrende å finne dokumentasjon for sikkerhetsnivået på eldre tillatelser. I løpet av første halvdel av 2021 vil dessuten alle fornøyelsesinnretninger med driftstillatelse også være verifisert i henhold til kravet om akseptabelt sikkerhetsnivå.

I § 2-13 foreslår vi å fjerne annet ledd. Det betyr at unntaket fra kravet om uavhengig inspeksjonsorgan for oppblåsbare innretninger vil bli opphevet. Det er etter vårt syn ikke grunn til å ha en særregel for oppblåsbare innretninger, og det foreslås derfor at kravet om uavhengig inspeksjonsorgan også skal gjelde for oppblåsbare innretninger. Forslag til endring er begrunnet i at bruk av uavhengig inspeksjonsorgan er viktig for å opprettholde sikkerheten. Vi ber særlig om høringsinstansenes vurdering av dette forslaget. Vi foreslår også å endre betegnelsen

«inspeksjon» i tredje og siste ledd til «teknisk kontroll», da dette er et mer presist begrep og i samsvar med begrep benyttet i første ledd.

Det foreslås en ny bestemmelse i § 3-4 hvor det stilles krav til driftsrutiner. Rutinene skal bidra til at fornøyelsesinnretningen drives sikkert. Tilsynet har lagt til grunn at det er nødvendig med en bestemmelse som utdyper hvordan rutinene skal utformes slik det stilles krav om i § 2-10 bokstav d).

Når det gjelder § 3-5 og § 3-6 i forslaget, foreslås det at rekkefølgen på eksisterende bestemmelser endres og at innholdet presiseres. Blant annet presiseres det at kontroll og vedlikehold skal være dokumentert.

Gjeldende § 4-1 foreslås opphevet, da kravene i bestemmelsen er omfattet av endringer i § 2-12 om akseptabelt sikkerhetsnivå. Gjeldende § 4-2 blir da ny § 4-1 og gjeldende § 4-3 blir ny § 4-2.

Kravet til virkeområde for kapittel 5 i § 5-1 inntas i felles virkeområdebestemmelse i § 1-2. I § 5-2 foreslås det at «den kjørende» byttes med «barnet» der det er relevant. I tillegg foreslås en bestemmelse om maksimal hastighet for utleiegokart til barn under 8 år som bygger på krav fra forskrift om utleiegokart som gjaldt før 2017. Når det gjelder hastighetskravet til gokart for barn foreslås denne endret fra en gjennomsnittshastighet til en maksimal hastighet. Dette begrunnes i at det er svært vanskelig å måle en gjennomsnittshastighet på dette nivået.

§ 6-3 oppheves da overgangsbestemmelsene ikke er relevante lenger.

Administrative og økonomiske konsekvenser

For virksomhetene:

Tilsynet vurderer det slik at bortfall av krav om driftsleder vil kunne føre til noe besparelse både administrativt og økonomisk. I tillegg vurderer vi det slik at mer konkrete krav til innholdet i et sikkerhetsstyringssystem vil kunne føre til noe besparelse.

For øvrig er det mange presiseringer som ikke er av materiell art som vil forenkle forståelsen av kravene i forskriften.

For tilsynet:

Bortfall av krav om driftsleder vil føre til administrative forenklinger og dermed besparelser hos tilsynet. Dette fordi tilsynet ikke lenger vil motta melding om endring av driftsleder, og det vil da heller ikke være nødvendig å opprettholde en oversikt over driftsledere.

Høringsfrist

Høringsfristen settes til **22. mai 2021**. Høringssvar bes sendes til post@sjt.no.

Med hilsen

Janne Brenne

Avdelingsdirektør, Regelverk og internasjonalt

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Vedlegg:

Utkast til endret forskrift om fornøyelsesinnretninger der endringene fremgår i kursiv.

Kopi til:

Samferdselsdepartementet Postboks 8010 Dep 0030 OSLO