



Avaldsnes Skole
POSTBOKS 111
4299 AVALDSNES

Organisering av Skolefritidsordningen i Karmøy kommune

Instanser som blir bedt om å sende inn innspill til endringer i organiseringen av Skolefritidsordningen i Karmøy kommune:

Alle barneskoler i Karmøy kommune
Alle ungdomsskoler i Karmøy kommune
Karmøy KFU
Skolenes Landsforbund
Fagforbundet
Delta
Utdanningsforbundet
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Karmøy ungdomsråd

Svar forespørsel om forslag til endringer i organiseringen av SFO i Karmøy kommune:

Forslag til vedtak:

- Rådmannen foreslår å bevare start- og sluttidene på SFO som de er i dag. SFO åpner kl. 07.00 og stenger kl. 16.30.
- Rådmannen foreslår å endre eksisterende modeller med hele- og halve plasser på SFO. Det foreslås å innføre hele plasser og ettermiddagsmodeller.
- Rådmannen foreslår å utvikle kommunens lokale ordninger med foreldrebetaling og moderasjonsordninger. De nasjonale ordningene som er innført overlapper og ivaretar disse.
- Rådmannen foreslår å videreføre dagens ferieavvikling med 4 uker stengt om sommeren, men vil forskyve denne perioden slik at det holdes stengt hele juli måned. I dagens ordning holder SFO stengt fra 15. juli til 15. august.

Rådmannen foreslår å iverksette endringene fra 01.08.2022. Sektor skole har forhørt seg med rektorene på barneskolene i Karmøy om, hvorvidt og når endringene eventuelt er praktisk gjennomførbare. Rektorene var positive til endringsforslagene. De påpekte imidlertid at overgangen til ettermiddagsmodeller mest sannsynlig vil medføre flere barn hver dag på SFO. Det krever økt ressursbruk. Den økonomiske situasjonen i karmøyskolen for skoleåret 2021/2022 er preget av stramme budsjetter. Det betyr at skolene har lite handlingsrom, og vil få utfordringer med å tilby et forsvarlig tilbud på SFO til flere elever enn det som er budsjettert med. Hvis de får tid til å planlegge endringene fram mot skoleåret 2022/2023, kan de legge en langsiktig og forutsigbar

plan for hvordan løse dette på en god måte for elever og ansatte. Det er også ønskelig at samarbeidsutvalgene og elevrådene får mulighet til å gi innspill til saken.

Endringen som foreslås gjort rundt ferieavvikling vil kunne få konsekvenser for barnehagebudsjettet, da mange skolestartere mest sannsynlig slutter en halv måned tidligere enn før. Dette er ikke budsjettet med for inneværende år. Ved å vente med endringen til 2022, vil dette kunne legges inn i neste års planer og budsjetter. Det er også mer forutsigbart for SFO- ansatte å få beskjed i god tid om når ferieavviklingen må gjøres.

Lovgrunnlag:

Opplæringslova kapittel 9A - Elevane sitt skolemiljø

§ 9 A-1

Kapitlet her gjeld for elevar i grunnskolen og den vidaregåande skolen. Kapitlet gjeld òg for elevar som deltek i leksehjelpordningar og i skolefritidsordningar, med unntak av §§ 9 A-10 og 9 A-11.

§ 9 A-2. Retten til eit trygt og godt skolemiljø

Alle elevar har rett til eit trygt og godt skolemiljø som fremjar helse, trivsel og læring.

Opplæringslova kapittel 13 – Ansvar til kommunen, fylkeskommunen og staten

§ 13-7. Skolefritidsordninga sier at: "Kommunen skal ha eit tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1.-4. årstrinn, og for barn med særskilte behov på 1.-7. årstrinn".

....."Kommunen kan krevje utgiftene til skolefritidsordninga dekte gjennom eigenbetaling frå foreldra".

Opplæringloven krever at kommunene har et tilbud om SFO, men legger ingen føringer for hvordan dette skal organiseres. Dette overlates til kommunene. Karmøy kommune ønsker å ha et SFO-tilbud som møter innbyggernes behov på best mulig måte. Det er naturlig å sammenligne seg med nærliggende kommuner når tilbudet skal organiseres.

Bakgrunn for saken:

Viser til oversendelsesforslag 7, framsatt av Svanhild Andersen (AP) i sak 11/20- eventuelt-kommunestyret 10.02.20. Hun ber om at rådmannen kan vurdere utvidede åpningstider for SFO morgener og ferieavvikling om sommeren. Det foreslås å undersøke ulike ordninger i andre kommuner med bakgrunn i å se på ordninger som bidrar til at foreldre kan få SFO åpningstider som kan samkjøres med arbeidstider for de som jobber turnus, og se på en ferieavvikling mer lik den som barnehager har (3 ferieuker om sommeren).

I Formannskapsmøtet 22.06.2020 svarte rådmannen at sektor skole har undersøkt åpningstidene og ferieavviklingen for SFO i Haugesund og Tysvær kommune. Disse kommunene grenser til Karmøy og er naturlige å sammenligne seg med. Åpningstidene er like i disse tre kommunene. Alle tre kommunene har også stengt en måned om sommeren. Karmøy har stengt fra 15. juli til 15. august, de andre to har stengt i juli måned.

På spørsmål om ferieavvikling ble det svart at for sommeren 2020 var logistikken rundt dette ferdigbehandlet, og kommunisert ut til ansatte og foresatte. Endringer knyttet til hvordan åpningstider og ferieavvikling skal foregå krever en prosess med involvering av berørte parter. Våren 2020 var preget av Covid-19 og alt det innebar av omstillinger og tiltak i skolesektoren. På grunn av dette var det nødvendig å avvente eventuelle endringer i de ordinære SFO vedtektene.

Rådmannen opplyste også om at sektor skole hadde planer om å gjennomføre en helhetlig vurdering av hvordan SFO blir organisert i Karmøy kommune. I denne prosessen skulle gjeldende vedtekter evalueres og eventuelt revideres. Åpningstider og ferieavvikling skulle også utredes som en del av dette arbeidet. Det ble opplyst om at saken skulle tas opp i hovedutvalg oppvekst og kultur 3. desember 2020.

I hovedutvalg oppvekst og kultur 3. desember informerte rådmannen om at Utdanningsdirektoratet holder på å utvikle en ny nasjonal rammeplan for SFO, som skal bidra til et mer likeverdig tilbud i skolefritidsordningen. Utkastet skulle komme på høring 1. desember 2020. Skolefritidsordningene skal ta i bruk rammeplanen fra høsten 2021.

Sektor skole ønsket å avvente evalueringen av kommunens SFO-tilbud til utkast til ny nasjonal rammeplan var på plass, i tilfellet det kom sentrale føringer for hvordan SFO skal organiseres. Ønsket om å avvente evalueringen var for å unngå at eventuelle kommunale endringer skulle komme i konflikt med den nye rammeplanen.

Utkast til ny rammeplan er nå ute til høring, og slik det ser ut av utkastet blir det ingen føringer fra nasjonalt hold knyttet til organisering av tilbud, åpningstider og ferieavvikling. Det gir kommunen anledning til å se på måten SFO organiseres i Karmøy, uten at det trenger å komme i konflikt med nasjonale føringer.

Andersen (AP) foreslo også å undersøke ordninger i andre kommuner med bakgrunn i å se på ordninger som bidrar til at foreldre kan få SFO åpningstider som kan samkjøres med arbeidstider for de som jobber turnus. Rådmannen orienterte i Formannskapsmøtet 22.06.2020 at sektor skole har undersøkt åpningstidene for SFO i Haugesund og Tysvær kommune. Både Tysvær, Haugesund og Karmøy har åpent fra kl. 07.00 - 16.30. Det tilbys ikke turnusordninger i nærliggende kommuner.

Begrunnelse for å avvente innføring av turnusordning på SFO i Karmøy kommune:

Rådmannen foreslår å bevare start- og sluttidene på SFO som de er i dag. SFO åpner kl. 07.00 og stenger kl. 16.30.

Hovedårsaken til at Karmøy ikke ønsker å åpne for ulike turnusordninger for SFO er hensynet til barnets beste. Elevene har ifølge kapittel 9A i Opplæringsloven en lovfestet rett til et trygt og godt skolemiljø. For å bygge et trygt og godt skolemiljø på SFO er forutsigbarhet og kontinuitet viktig. For det enkelte barn kan turnusordning bli ustabil og prege muligheten til å finne sin plass i gruppa. Vennskap og relasjoner etableres kontinuerlig og en av og på ordning vil kunne forstyrre den naturlige sosialiseringprosessen. For SFO-gruppa kan det også bli utfordrende å få til god inkludering dersom det er ulike grupperinger av barn fra dag til dag, eller i perioder.

Å legge til rette for ulike turnusordninger ville også medført høyere kostnader til drift. Dersom SFO skal åpne tidligere om morgenen og/eller holde åpent senere på ettermiddagen, ville det krevd mer ressurser til bemanning. Slik situasjonen er nå skal SFO i Karmøy kommune være selvfinansierende. Utvidet åpningstid ville medført høyere foreldrebetaling. Det har tidligere kommet

innspill, også politisk, om at SFO ordningen i Karmøy allerede oppleves som kostbar for de foresatte. Det medfører at det på nåværende tidspunkt ikke er midler til å utvide åpningstidene ytterligere.

Dagens SFO-tilbud i Karmøy kommune:

Karmøy kommune har pr. i dag fire ulike SFO-tilbud å velge mellom. De ulike tilbudene er:

Hel plass fra kl. 07.00 til kl. 15.00

Delt plass til fra kl. 07.00 til kl. 15.00 (to dager en uke, tre dager neste uke osv.)

Hel plass fra kl. 07.00 til kl. 16.30

Delt plass fra kl. 07.00 til kl. 16.30 (to dager en uke, tre dager neste uke osv.)

Nærliggende kommuner, som Haugesund og Tysvær, har en litt annen ordning. De har ikke delte plasser på samme måte som Karmøy, men tilbyr ettermiddagsmodeller, for de som ikke trenger SFO om morgenen.

Karmøy kommune har fått henvendelser fra en del foresatte som etterlyser samme ettermiddagsmodell som nabokommunene. Det virker som den løsningen er mer i tråd med dagens samfunnsutvikling, foresattes behov og arbeidssituasjon.

Rådmannen ønsker å møte innbyggernes behov på en bedre måte og foreslår dermed å endre dagens SFO tilbud. Følgende forslag til tilbud foreslås:

Ettermiddagsmodell 1 (Skoleslutt – til kl. 15.00)

Ettermiddagsmodell 2 (Skoleslutt – til kl. 16.30)

Full modell 1 (morgen+ ettermiddagsmodell 1 til kl. 15.00)

Full modell 2 (morgen+ ettermiddagsmodell 2 til kl. 16.30)

Ferieavvikling:

Som nevnt i Formannskapsmøte 22.06.2020 har Karmøy stengt en måned om sommeren. Det har også nabokommunene Haugesund og Tysvær. Tidsperioden som holdes stengt er noe forskjøvet i Karmøy sammenlignet med de andre kommunene. Karmøy har pr. nå stengt fra 15. juli til 15. august, mens nabokommunene har stengt hele juli måned.

Rådmannen ønsker å innføre samme ordning som nabokommunene, og holde stengt i juli måned. Hovedgrunnen til at Karmøy ønsker denne endringen er for å sikre en enda tryggere overgang fra barnehage- til skole og SFO. Dersom SFO året starter 1. august kan skolestarterne ha en tilvenningsperiode på SFO før skolestart, heller enn å gå tilbake til barnehagen etter endt sommerferie.

Foreldrebetaling og moderasjonsordninger:

“Kommunen kan krevje utgiftene til skolefritidsordninga dekte gjennom eigenbetaling frå foreldra” (Oppl.l §13-7). I Karmøy kommune dekkes utgiftene til skolefritidsordningen i hovedsak gjennom egenbetaling fra foresatte. Betalingsstatsene blir fastsatt av kommunestyret, og det kreves betaling for 11. mnd. i året.

Karmøy kommune har søskenmoderasjon i skolefritidsordningen med 50 % på gjeldende satser fra og med barn nummer to. Søkere med bruttoinntekt under 3G kan søke om redusert foreldrebetaling. Barn med særskilte behov 5. – 7. trinn har friplass.

1.august 2020 innførte regjeringen to nasjonale moderasjonsordninger for SFO. En inntektsavhengig ordning med redusert foreldrebetaling i SFO for husholdninger med elever på 1. og 2. trinn. Ordningen med redusert foreldrebetaling i SFO vil slik det ser ut i budsjettinnstillingene til statsbudsjettet 2021 utvides til også å gjelde 3. og 4. trinn fra høsten 2021. Den andre er gratis SFO for elever med særskilte behov på 5. og 7. trinn.

Ordningene er regulert i forskrift til opplæringsloven kapittel 1B om skolefritidsordningen.

I merknad til §1 B-1 slås det fast at kommunen skal ha en ordning som kan tilby reduksjon i foreldrebetalingen, slik at den per barn utgjør maksimalt seks prosent av inntektene til husholdningen. Det er ikke en forutsetning at barnet har heltidsplass for at foreldrene skal omfattes av ordningen. Det betyr at foreldrebetalingen for en deltidsplass skal beregnes på samme måte som for en heltidsplass, og at det skal gis moderasjon dersom foreldrebetalingen overstiger seks prosent av husholdningens samlede inntekt.

Rådmannen mener de nasjonale ordningene overlapper kommunens lokale ordninger om betalingsreduksjon. Det foreslås derfor at ordningene med søskenmoderasjon og redusert foreldrebetaling for de med inntekt under 3G avsluttes.

Tidsramme for behandlingen:

Frist for innspill: 9. april 2021

Behandling i hovedutvalg oppvekst og kultur: 21. april 2021

Endringene er tenkt å være gjeldende fra 01.08.22.

Innspill sendes til:

Karmøy kommune
v./kommunalsjef oppvekst og kultur
Postboks 167
4291 Kopervik
Post@karmoy.kommune.no

Dersom berørte parter til høringen har utfordringer knyttet til høringsfristen kan en ta kontakt med saksbehandler, Kristin Benestvedt, kristin.benestvedt@karmoy.kommune.no, direkte tlf: 52 85 71 68.

Med hilsen

Kristin Benestvedt

rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk.

