



Innkalling

Utvalg:	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Møtested:	Teams
Dato:	09.03.2021
Tid:	Kl. 18:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.

Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Kommunalsjef helse og omsorg Nora Olsen-Sund deltar og orienterer om Leve hele livet og svarer på spørsmål.

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
007/21	Nye VTA-plasser - Økonomiske konsekvenser
008/21	Reiselivsplan 2021-2024
009/21	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024
010/21	Samlesak for spørsmål

<Kopervik>, 02.03.2021

Kjell Inge Bringedal
Leder



Sakshandsamar: Kristine Tveit

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
007/21	Eldrerådet	09.03.2021
007/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021
006/21	Hovedutvalg helse og omsorg	10.03.2021
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Nye VTA-plasser - Økonomiske konsekvenser

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar medfinansiering av 7 nye VTA-plasser ved Solstein AS i 2021. Årlig merkostnad vil være om lag 400 000 kroner på funksjon 273, Arbeidsrettede tiltak i kommunal regi. Merkostnadene i 2021 dekkes innenfor andre funksjoner under rammeområde 09 sosial. Konsekvensene innarbeides i budsjettet for 2022.

Saksutredning

Bakgrunn

Varig tilrettelagt arbeid (VTA) er et statlig arbeidsrettet tiltak som gir et arbeidstilbud i en skjermet virksomhet til personer som har problemer med å få arbeid innenfor det ordinære arbeidslivet. Ordningen er regulert i Forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften).

Formålet med VTA er å gi tiltaksdeltakerne arbeid som bidrar til å utvikle deres ressurser gjennom kvalifisering og arbeidsoppgaver som er tilpasset den enkeltes arbeidsevne. Deltakerne får et tilpasset arbeidstilbud med tilrettelegging og oppfølging.

VTA-plassene blir fordelt ut til kommunene av staten og NAV. Tildeling av en VTA-plass går gjennom det lokale NAV-kontoret.

NAV utbetaler driftsstøtte pr. VTA-plass som skal dekke 75 % av kostnadene. Kommunens medfinansiering er 25 % av NAV sitt tilskudd. I 2021 er den kommunale medfinansieringen om lag 58 000 kroner pr. plass.

Problemstilling

I rådmannens forslag til budsjett- og økonomiplan for 2021-2024 ble det lagt til grunn videreføring av samme antall VTA-plasser som i 2020. Statsbudsjettet inneholdt imidlertid en styrking på området

med 7 plasser til Karmøy. For 7 plasser utgjør den årlige kommunale medfinansieringen om lag 400 000 kroner. Se vedlagte brev fra NAV til Solstein AS av 15. januar 2021.

Rådmannens vurdering

Det er stadig et behov for flere VTA-plasser i Karmøy kommune, og det er positivt at staten nå øker antallet.

I og med at administrasjonen ikke var kjent med økningen da budsjettet ble lagt fram er det ikke tatt høyde for den økte kommunale medfinansieringen ved budsjettering på funksjon 273 Arbeidsrettede tiltak i kommunal regi, under rammeområde 09 sosial.

Ut fra erfaring i 2020 og utviklingen de første månedene i år forutsetter rådmannen at merutgiftene likevel kan dekkes inn ved mindreforbruk på andre funksjoner under rammeområde 09 sosial inneværende år.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen tilrår at Karmøy kommunestyre vedtar kommunal medfinansiering av 7 nye VTA-plasser ved Solstein AS. For inneværende år dekkes merutgiftene innenfor rammen til programområde 09 sosial. Merutgiftene innarbeides i budsjettet for 2022.

Vedlegg:

Brev fra NAV - Nye VTA-plasser



Sakshandsamar: Camilla Vandvik

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
008/21	Eldrerådet	09.03.2021
008/21	Formannskapet	15.02.2021
002/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	27.01.2021
011/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
	Kommunestyret	
008/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021

Reiselivsplan 2021-2024

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg oppvekst og kultur - 27.01.2021 - 002/21

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 27.01.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HOK- 002/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Formannskapet 15.02.2021:

Behandling:

Tillegg, fellesforslag fra Ap, Frp, KrF, Sp, V, foreslått av Alf Magne Grindhaug, Kristelig Folkeparti

Nytt punkt 3:

Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Grindhaug (KRF) fremmet tilleggsforslag om nytt punkt 3:

Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremmet av Grindhaug (KRF) ble enstemmig vedtatt.

FSK- 008/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».

2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

3. Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Fjord Motorpark sin stilling, foreslått av Nils Wergeland Krog, Miljøpartiet De Grønne
Realiseringen av Fjord Motorpark er uavklart per dags dato. Dette medfører at FMP ikke bør ha noen fremtredende rolle i Reiselivsplanen før det foreligger en endelig avklaring rundt realiseringen av Motorparken.

Krogs tilleggsforslag (innstillingen pluss tillegg) vedtatt med 5 stemmer mot 4 stemmer (H 2, KL 1, SP 1) for rådmannens forslag til vedtak.

HTM- 011/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!», med følgende tillegg:

Realiseringen av Fjord Motorpark er uavklart per dags dato. Dette medfører at FMP ikke bør ha noen fremtredende rolle i Reiselivsplanen før det foreligger en endelig avklaring rundt realiseringen av

Motorparken.

2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saken

Reiselivsplan for Karmøy kommune ligger inne i kommunal planstrategi, og kommunen har arbeidet med reiselivsutvikling siden 1980-årene. Temaplan for reiseliv 2021-2024 er utarbeidet av reiselivsrådgiver i Karmøy kommune i prosess (arbeidsmøter og swot-analyse) sammen med ressurspersoner fra kommunen og fra reiselivsnæring, samarbeidspartnere og næringsforeninger. Kommunens budsjett for funksjon reiseliv er totalt på kr 3 975 000. Av dette er driftsavtaler med private kr 2 740 000.

Saksutredning

Handlingsplanen viser prioriteringer for Karmøy kommune og har primært fokus på reiselivstiltak som skal styrke Karmøys besøksattraktivitet og vertskapsrolle for å fremme stedsutvikling og næringsutvikling. Målsettingen er å utvikle Karmøy som et bærekraftig reisemål; med et variert helårig tilbud av opplevelser som bidrar til levende lokalsamfunn og lokal verdiskaping. Det legges særlig vekt på å fremme kultur- og naturopplevelser. Karmøy har tre reiselivsfyrtårn som er prioriterte attraksjoner; Avaldsnes, Skudeneshavn og strendene.

Måloppnåelse planperiode 2016-2019:

Formålet med reiselivsarbeidet er å gjøre kommunen til en bedre utviklingspartner, produkteier og vert. Som del av vertsrollen initierer og utvikler kommunen også egne produkter for å formidle verdifulle opplevelser. De viktigste av kommunens oppgaver er å tilrettelegge for videreutvikling av besøksattraktivitet, styrke formidling og tilgjengeliggjøring av våre attraksjoner, og koordinere tilbud i utvikling av Karmøy som reisemål.

De siste årene har det særlig blitt lagt ned arbeid for å implementere Living History som formidlingskonsept for å innfri følgende fokusområder:

- Utvikle posisjon innen kulturturisme
- Helårig formidling
- Opplevelseskonsept
- Attraksjonsutvikling
- Samarbeid

Karmøy har en fantastisk historie og kulisser å spille på og derfor har vi i reiselivsarbeidet søkt kreative måter å gi en interaktiv presentasjon. Reuser og aktivitetshefter er utviklet, det er et pågående arbeid for å utvikle guider i roller og med digital formidling i appen Tilbakeblikk.

Det er spennende muligheter i å knytte våre attributter sammen; med digital formidling kan en visualisere historie med et kunstnerisk uttrykk ute i naturlandskapet. Her er Rabinowitzplassen på Åkrasanden et godt eksempel; hvor kommunen sammen med Friluftsrådet, næringsforeningen og lokale ressurser gjør årlig arbeid for å miljøsertifiseres Blått Flagg. I forlengelse av dette ble det anlagt en Rabinowitzplass; for både å hedre hans arbeid for allmannarett og som del av krigshistorien vår. Her kan en sitte og reflektere, nyte utsikten og det fantastiske glasskunstverket TID, og se en scene utfolde seg der Rabinowitz minnes livet med appen Tilbakeblikk.

Konseptutvikling av interaktiv historiefortelling er resultat av samskapende prosesser med manusforfattere, skuespillere, filmprodusenter og andre ressurspersoner i kulturlivet og aktører lokalt. Statistikk viser gode tall for nedlasting av appen og de guidede historievandringene trekker

publikummere fra fjern og nær.

I tillegg til å bygge videre opp om kulturturisme og Living History vil det i neste planperiode gjøres flere tiltak for å innfri den økende aktivitetsturismen.

I **handlingsplan 2016-19** ble følgende tiltaksområder prioritert for utvikling av Karmøy som attraktivt reisemål:

Tiltak 1: Implementering av «Living history» formidlingskonsept

Delmål innfridd:

- a) Et teaterbasert formidlingskonsept bestående av et faghistorisk riktig manus som gir grunnlag for improvisasjon i de ulike rollene.
- b) Utviklet rollekarakterer for historiske Avaldsnes og Gamle Skudeneshavn.
- c) Gjennomført formidlingskurs med opplæring i historie og teaterteknikker.
- d) Opprettet ressursbank av skuespillere som historieformidlere.

Historiske vandring med teatervri:

Guider i roller som vikinger i tillegg til åpen vikinggård med aktiviteter på Avaldsnes.

Utviklet manus for pilgrim, volve og Odin.

Guider i roller på byvandring gjennom gamle Skudeneshavn, nye roller i utvikling hvert år og ressursbank av skuespillere og kostymer.

- e) Utviklet og lansert Appen «Tilbakeblikk»/«Time Travel» med tidsreiser i Karmøy som et digitalt formidlingskonsept.

Tiltak 2: Markedsføring og informasjon

Profilering av hva Karmøy har å tilby av ulike aktiviteter og opplevelser: Videreformidlet i nettverk og kanaler, visitkarmoy.no, Karmøybrosjyren, opprettet facebookprofil for Opplev Karmøy (norsk) og instagramprofil @visitkarmoy (engelsk) for promotering i sosiale medier.

Nettverksbygging på arenaer for reiseliv og samarbeid i fora som Destinasjon Haugesund og Haugalandet, Nordsjøvegen, Norsk kulturforum, kystpilegrimsleia. Erfaringsdeling både ift Living History som formidlingskonsept og app-utvikling. Reiselivsrådgiver har vært bidragsyter på to konferanser med tema formidling, i regi av Norsk kulturforum og kulturdepartement i Litauen (EØS-konferanse).

Tiltak for formidling av attraksjoner, historie og kulturminner: Utarbeidet skiltet kultur- og natursti i Visnes Gruveområde, oversettelser på museene og audioguider på flere språk, flerspråklig informasjon i brosjyrer, nettsider, skilt/kulturminner, kartmaterieill.

Tiltak 3: Skape møteplasser

Tilrettelagt samarbeidsfora/møteplasser for reiselivsutvikling.

Omsøkt prosjekt «Samarbeid naturbaserte opplevelser & bærekraftig reiseliv» med målsetting om å utvikle helhetlige opplevelsesprodukter som inkluderer lokalmat, kulturhistorie og naturaktiviteter. Ikke innvilget fylkesmidler, prosjekt lagt på is.

Prosjektgruppe for næringsutvikling er nedsatt som et forum for kommunalt langsiktig utviklingsarbeid for Skudeneshavn. En tverretattlig gruppe skal arbeide videre med utfordringer og muligheter som er synliggjort gjennom kommunens planer og aktuelle problemstillinger. Dette i samarbeid med aktører lokalt.

Tiltak 4: Naturbaserte opplevelser

Tilrettelagt infrastruktur som fremmer fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Årlig miljøsertifisering Blått Flagg på Åkrasanden. Arrangert miljølæringsaktiviteter og vandringer med tema som fugl, flora, historie, nyttevekster, familiedag-arrangement med aktiviteter.

Etablert Rabinowitzplassen på Åkrasanden, med tilrettelagt plutting, kunstverket TID, skilt som del av natur- og kulturstien, digital formidling av Rabinowitz i appen Tilbakeblikk.

Etablert sykkel-rundturen «Karmøyrunderen». Omlegging av den internasjonale sykkelruta North Sea Cycle Route, skiltet med alternativ trase tur/retur.

Tiltak 5: Videreutvikle «Det gode vertskap»

Fokus på det gode vertskap i alle ledd: Gode vertskapstjenester med informasjonstilbud både digitalt (nett, sosiale medier, app) og fysisk (turistkontor, skilt, kart, rebus, brosjyrer), tilrettelagt utleie for naturbaserte opplevelser (sykkel og båt på Skudeneshavn turistkontor).

Årlig vertskapskurs for turistverter på turistkontorene på Haugalandet og lokalt vertskap: Organisert befarings- og reiselivstilbydere og attraksjoner i kommunen samt gjennomgang av produkter og informasjon.

Kartleggingsverktøy; med besøksstatistikk og gjesteundersøkelser i Skudeneshavn og telleapparat ute i Avaldsnesområdet og i Gamle Skudeneshavn, Åkrasanden og turområder, gir viktig data som grunnlag for riktig prioritering. Til eksempel viste teller i gamlebyen mest aktivitet lørdager om sommeren, dermed bestemte Skudeneshavn museum å holde åpent (tidligere lørdagsstengt på grunnlag av antakelse om lite folk).

Reiselivsplan 2021-2024

Reiselivsplan for Karmøy kommune omhandler ansvarlig destinasjonsutvikling: Våre strategiske fortrinn, natur og kulturarven, er viktige ressurser og fellesgoder som reiselivet både drar nytte av og har et ansvar for å ta vare på.

Formålet om å utvikle Karmøy som et bærekraftig reisemål med et variert tilbud av unike opplevelser gjennom hele året skal realiseres ved følgende satsningsområder:

- Attraksjonsutvikling
- Digital formidling
 - Godt vertskap i alle ledd
 - Naturbaserte opplevelser
 - Samarbeid og samskaping

Kvalitet i opplevelsene gir effekt i godt omdømme, økt besøk, gjenbesøk, og lengre besøksstid.

Reiselivsplan for Karmøy kommune 2021-2024 ligger som vedlegg.

Vedlagt ligger også samlet swot-analyse over Karmøy som reisemål, gjennomført høst 2020.

Rådmannens kommentarer:

Reiseliv er den raskest voksende næringen i verden. Flere reisende byr på enorme muligheter for norsk reiseliv, som er i ferd med å ta en stadig større del av den internasjonale turistveksten. Det innebærer imidlertid også en forpliktelse til å ta vare på natur og kulturverdiene våre. Temaplan reiseliv støtter opp om den planlagte kommuneplanens samfunnsdel med forankring i FNs bærekraftsmål. Dette er viktige mål og grunnpremiss for Karmøy kommune sin rolle som samfunnsaktør- og utvikler, og derav planarbeid for fremtiden.

Covid-19 har hatt stor innvirkning på reiselivet, og vil påvirke turisme også i fremtiden. Dette, sammen med økt bærekraftfokus, gjør bevisst destinasjonsutvikling stadig viktigere. Et strategisk og målrettet samarbeid må skje innenfor bærekraftige rammer og legge rette for levedyktige

lokalsamfunn. Våre innbyggere er også de viktigste ambassadørene for positivt omdømme.

Reiselivsplanen for Karmøy inneholder en rekke tiltak for å styrke og utvikle Karmøys besøksattraktivitet og vertskapsrolle. Levende steder med spennende aktiviteter og tilbud innen kultur, bespisning, uteliv og varehandel vil styrke Karmøys posisjon som reisemål og gjøre kommunen mer attraktiv for potensielle tilflyttere.

Kommunen legger til rette for et bredere reiselivstilbud gjennom å stimulere til innovasjon og tettere samarbeid. Gjennom å forene krefter på tvers av kommuner og næringer og legge til rette for et aktivt kultur- og reiseliv øker kommunen verdiskapningen og attraktiviteten i regionen.

Rådmannens konklusjon:

Reiselivsplan 2021-2024 vedtas slik den foreligger.

Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Vedlegg:

Reiselivsplan 2021-2024



Sakshandsamar: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
	Eldrerådet	
009/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021
007/21	Hovedutvalg helse og omsorg	10.03.2021
	Hovedutvalg teknisk og miljø	
	Karmøy ungdomsråd	
	Hovedutvalg oppvekst og kultur	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024**Rådmannens forslag til vedtak:**

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Saksutredning

Idrett og fysisk aktivitet er det området som engasjerer flest mennesker i fritida. Det krever aktiv planlegging for å ivareta disse interessene i arealforvaltningen og for å få en fornuftig tilrettelegging og organisering av de ulike aktivitetene. Temaplanen er ment brukt som et styringsredskap for å få en god og ikke minst behovsrettet utvikling innenfor idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Det er ønskelig at planen skal bidra til økt innsikt i kommunens situasjon og utfordringer innenfor fagområdet de neste 4 årene og utviklingstrekkene videre.

Handlingsprogrammet, inngår som en del av planen, er styrende for tildeling av kommunalt tilskudd til frivillige organisasjoner som bygger idrettsanlegg og avgjøre prioriteringen av søknader om spillemidler.

Fysisk aktivitet er et viktig redskap for å oppnå god helse. Like viktig er at god tilrettelegging og høy deltakelse i idrettsaktivitet vil gi gode idrettsresultater og skape gode oppvekst- og bomiljø, som igjen vil føre til bedre livskvalitet for den enkelte og skape gode sosiale relasjoner.

Bakgrunn for planen

Kommunen er pålagt av Kulturdepartementet å utarbeide plan for idrett og fysisk aktivitet. Tidligere

var dette et krav om at dette var en kommunedelplan. Dette kravet er frafalt. I tråd med kommunal planstrategi 2020-2023 er planen nå utarbeidet som en temaplan. Endringen av status påvirker ikke innholdet i planen.

Planen består av en tematisk del med klare føringer for det videre arbeidet innen feltet. Videre er det laget et handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg i perioden.

Departementet pålegger kommunen å rullere handlingsprogrammet hvert år og den tematiske delen hvert 4. år. Gjeldende plan ble vedtatt av kommunestyret den 11.12.2017 og gjelder for årene 2018-2021. Gjeldene handlingsprogram ble vedtatt av kommunestyret 25.11.19.

Planarbeidet har blitt foretatt i en periode hvor den frivillige idretten i lange perioden har vært helt eller delvis nede på grunn av koronapandemien. Alle innspillprosesser eller kartlegging har derfor ikke kunne gjennomføres som normalt. F.eks. er det vanlig å foreta telling av aktive i idrettshallene for å se på utnyttelsesgraden. Dette har utgått.

Det har i denne, som i foregående perioder, vært stor utbygging av idrettsanlegg i kommunen. Tidligere har utbygging i all hovedsak skjedd etter lokale initiativ fra lag og organisasjoner. Det skjer fortsatt, men nå også med kommunen som en utbygger. En kan her spesielt vise til bygging av idrettshall på Åkra, ved Stangaland skole og ved Vormedal ungdomsskole.

Innspillene de siste årene viser et stort behov for rehabilitering av anlegg, spesielt dekker på kunstgressbaner. Det er en naturlig konsekvens av den store utbygging de siste 20 årene. Rehabilitering av eksisterende anlegg må ha stort fokus for å sikre en bærekraftig utvikling. Det er viktig for å ivareta de økonomiske investeringene som allerede er foretatt, samt gi en god utnyttelse av begrensende tilgjengelige areal til idrettsformål.

Utbyggingen av nærmiljøanlegg har ikke vært spesielt høy de siste årene. Dette kan skyldes lav prioritert ved tildeling av spillemidler. Her er det nå en dreining i prioriteringen. Andelen spillemidler avsatt til nærmiljøanlegg er doblet i Rogaland. Trenden innen nærmiljøanlegg viser ønske om å bygge ulike typer treningsparker.

For mange innbyggere i Karmøy er friluftsliv viktig. I forrige periode ble det lokalt varslet en satsing på friluftsanlegg som turveier med lys. Det finnes gode statlige tilskuddsordninger (50 % spillemidler), samt lokal politisk vilje til å bevilge midler til formålet. Det har allikevel vist seg vanskelig å få gjennomført prosjekter da det ofte forutsetter avtaler med en rekke grunneiere. Det må fortsatt arbeides aktivt med å få sluttført disse prosjektene.

På tross av press om oppmerksomheten fra ulike hold er fortsatt den organiserte idretten viktig. Både fordi den trekker til seg store grupper av barn og unge som ønsker å satse på idretten og i forhold til det positive sosiale samspillet som står sentralt i idrettslagene. I Karmøy er vi kommet så langt at kommunen er rimelig godt dekket av ordinære idrettsanlegg. Dette vil spesielt gjelde når alle planlagte haller er realisert.

Fremover vil det viktig å ta vare på de eksisterende idrettsanleggene og videreutvikle dem, samt se på behovene til mindre idretter og nye aktiviteter. Økt hallkapasitet vil være viktig for å kunne tilrettelegge for nye aktiviteter.

Forslag til overordnet målsetning

1. I Karmøy kommune skal alle som ønsker det ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon.
2. Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår slik at idretten kan gi gode og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og

unge.

3. Kommunen skal ha idrettsanlegg og friluftsområder i nærmiljøet hvor folk bor. En har valgt å videreføre de overordnede målene fra forrige periode. Det var i 2020 bebudet en ny statlig idrettsmelding. Denne er utsatt og det er uavklart når den foreligger. Det er dermed ikke nye statlige føringer på området.

Siden sist plan er det vedtatt at FN's bærekraftsmål skal vektlegges i den kommunale planlegging på alle nivåer. På spesielt tre område kan en trekke frem at målsetningen i plan treffer disse:

Bærekraftsmål 3. God helse og livskvalitet

God helse er en grunnleggende forutsetning for menneskers mulighet til å nå sitt fulle potensial og for å bidra til utvikling i samfunnet. Hvordan helsen vår er påvirkes av blant annet av mulighetene til å være aktiv gjennom trening og mosjon. Tilgjengelige anlegg og en aktiv idrett bidrar til at økonomi og sosiale forhold er et mindre hinder for bred deltakelse.

Bærekraftsmål 11. Bærekraftige byer og lokalsamfunn

På sitt beste sørger lokalsamfunnet for at mennesker kan leve gode liv og utvikle seg. Muligheter for mosjon og aktivitet, utendørs eller innendørs i idrettsanlegg eller i friluftsanlegg som stier eller turløyper er i så måte avgjørende. Dette er tilgang til grunnleggende tjenester som må tilrettelegges på en bærekraftig måte.

Bærekraftsmål 17. Samarbeid for å nå målene

For å lykkes med målsetningene trengs det gode og sterke partnerskap. Kommunen bidrar som lokal myndigheter med samarbeid på en rekke ulike område med frivillige lag og organisasjoner for å oppnå. Både gjennom formelle avtaler/partnerskap, gjennom tilskudd, stille arealer til disposisjon og med praktisk bistand.

Nærmere om enkelte punkter i temaplanen

Det foreslås få vesentlige endringer i planen. Følgende endringer trekkes frem:

I ny temaplan foreslås endring av hovedregelen for tildeling av kommunalt tilskudd til lag og organisasjoner som bygger idrettsanlegg. Som ny hovedregel foreslås 1/3 spillemidler, 1/5 kommunale midler (tidligere 1/3) og det resterende med andre midler (egenkapital, mva. kompensasjon, dugnad, gaver, lån m.m.). Med virkning fra 01.01.2010 innførte staten en ordning for merverdikompensasjon for spillemiddelberettigede idrettsanlegg. Det gjør at idrett kan få inntil 1/5 tilbake i merverdikompensasjon ved bygging av anlegg. De siste 8 årene har alle søkere fått tilnærmet full kompensasjon.

Rådmannen anser det som rimelig og ønskelig at søker/bruker dekker en forholdsmessig andel av kostnadene. Egenfinansieringen bidrar til at idrettslagene foretar en reel vurdering av hvilke anlegg som skal bygges. En endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 vil også kunne bremse veksten i et stadig voksende handlingsprogram og dermed lang ventetid på å motta tilskudd. Endringen vil fortsatt gi mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010. Det vil heller ikke redusere de budsjetttrammene kommunen bruker på formålet da dette er avhengig av de årlige budsjettbevilgningene, men sørge for at tilskuddet til den enkelte anleggsutbygger kommer tidligere. Vanligvis forskutter idrettslagene spillemidler og kommunalt tilskudd så de har kapitalkostnader i tillegg. Kapitalkostnadene vil reduseres noe om tilskuddet kommer tidligere.

For å eksemplifisere hva endringen betyr i praksis kan en se på de fire prosjektene som fikk mva. kompensasjon i 2020:

Sk. Nord kunstgressbane: Total kostnad kr 5 274 621, egenfinansiering kr 703 699, egenfinansiering med nytt forslag kr 1 407 699.

Karmøy jeger, fisker og naturvernforening leirduebane: Total kostnad kr 3 026 909, egenfinansiering kr 101 909, egenfinansiering med nytt forslag kr 496 909.

Kolnes IL rehabilitering kunstgressbane: Total kostnad kr 2 868 200, egenfinansiering kr 156 960, egenfinansiering med nytt forslag kr 538 960.

Kopervik IL rehabilitering av kunstgressbane: Total kostnad kr 3 272 104, egenfinansiering kr 121 684, egenfinansiering med nytt forslag kr 467 684.

For å sikre at endringen ikke påvirker forutsetningene for utbyggere som allerede er i gang foreslå dette at endringen ikke gjelder søkere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Det er tidligere vedtatt at anlegg i regi av lag og organisasjoner med maksimal kostnad som godkjennes lagt inn på listen settes til kr 7.5 millioner. Dersom kostnadene var høyere skulle det lages egen sak til politisk behandling. Det foreslås å endre denne grensen til kr 15 millioner. Bakgrunnen for dette er endringer i spillemiddelordningen som gjør det enklere å søke om tilskudd til flere anleggsenheter i samme spillemiddelsøknad, generell økning i kostnadsnivå og at det ofte er hensiktsmessig, både praktisk og økonomisk, for utbygger å bygge flere anleggsenheter under ett. Ved at flere anlegg følger den normale gangen vil kommunalt tilskudd avgjøres av plasseringen på det kommunale handlingsprogrammet og ikke særskilte tildelinger. Endring i regelverket for spillemidler med virkning fra søknadsrunden i 2020 tok bort kravet om kommunal garanti for spillemidler ovenfor departementet, for kostnadskrevende anlegg. Det gjør den økonomiske risikoen for kommunen, ved bygging av større anlegg, mindre.

Det har de siste årene vært økt fokus på de miljømessige konsekvensene ved etablering av kunstgressbaner og spesielt bruk av gummigranulat på kunstgressbaner. Det er avsluttet en høringsprosess på et nasjonalt regelverk som tar sikte på reduksjon av utslippene med 98%. Endelig regelverk er ikke fastsatt. Det er ikke juridisk mulig å pålegge idretten tiltak før disse er klare. Idretten tar likevel dette på alvor og flere klubber har helt eller delvis foretatt tiltak i tråd med forslaget. Kommunen vil være en aktiv pådriver for å implementere regelverket når det foreligger. For å sikre at utslitt banedekker ikke kommer på avveie er det tidligere fastsatt krav om innlevering til godkjent mottak for å kunne motta kommunalt tilskudd til rehabilitering. Dette blir fulgt opp av idretten.

Det har kommet et innspill om endring av tildelingskriteriene for tildeling av tid i idretts og svømmehaller. Dette er vurdert i samråd med idrettsrådet. På bakgrunn av lite klager (1 -2 i året) ser en ikke behov for å foreta endringer. Klagene har stort sett vært knyttet til tildeling i Karmøyhallen og kan skyldes lite hallkapasitet i området. Det vil endre seg fra høsten 2022 med ny idrettshall på Stangaland.

Handlingsprogram 2021-2024

I Karmøy kommune har det i de senere år vært stor aktivitet når det gjelder utbygging av idretts- og nærmiljøanlegg. Mange anlegg er bygget og flere er planlagt bygd. Dette er selvsagt positivt, men denne aktiviteten har ført til at "køen" av anlegg som venter på å få sine spillemidler stadig øker. Mottakere av spillemidler i 2021 kom inn på listen i 2014. Med andre ord 7 års «ventetid».

Plass på listen har tidligere, i for liten grad, medført at det leveres søknader om spillemidler. Dette har endret seg. Det blir nå levert mange og kvalitativt gode søknader om spillemidler. For de som har anlegg på handlingsprogrammet som ikke allerede er realisert, har vi bedt om en tilbakemelding med status for planene. Ved manglende tilbakemelding og/eller manglende fremdrift er anlegg tatt ut av handlingsprogrammet. Det gjøres oppmerksom på at listen rulleres årlig. Det er ikke noe i veien for at prosjekt kan komme inn på listen igjen dersom situasjonen endrer seg.

Når det gjelder prosjekter initiert av Fjord Motorpark vises det til pågående ekspropriasjonssak. Fremdrift er avhengig av avklaring av grunnnerv. Det er ikke gjort endring på disse prosjektene.

Trenden med mange og kostnadmessig dyre innspill er stoppet opp. I år kommer det for første gang på mange år inn færre innspill for anlegg enn det som går ut av listen. Om dette er en trend eller en effekt av at koroanautbruddet har stengt ned mye av det frivillige organisasjonslivet vil vise seg.

For å komme inn på handlingsprogrammet er det en forutsetning at anlegget er kommet et stykke i planleggingen og har en realistisk finansiering slik at arbeidet kan settes i gang seinest når spillemidler og kommunale midler er tildelt.

Det har så langt vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Dette av hensyn til forutsigbarhet. I Karmøy realiseres nesten alltid anleggene før en mottar spillemidler og/eller kommunalt tilskudd. Utbygger tar kostnadene og risikoen med finansiering i påvente av tilskudd ut fra en forventning om at tilskuddet kommer i henhold til listen. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre. Det er viktig å forstå at dersom nye anlegg legges inn fremme på listen, vil søkerne lengre bak på listen måtte betale i form av lengre ventetid og større renteutgifter, dersom de allerede har realisert anlegget.

I handlingsprogrammene er det derfor, i tråd med tidligere praksis, ikke gjort endringer i prioriteringene. Nye tiltak er ført inn nederst i handlingsprogrammet.

Det er gjort noen justeringer av beløper. Faktiske kostnader og tilskuddsbeløp er lagt inn når disse er kjent. Kommunalt investeringstilskudd er justert i tråd med nytt forslag for utbyggere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Fullstendig handlingsprogram for idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg samt gjennomgang av de ulike innspillene fremgår av vedlagt plan.

Idrettsrådet har i prosessen stilt seg bak hovedlinjene i forslaget til temaplan og handlingsprogram. Endelig forslag er ikke forelagt idrettsrådet til uttalelse. Dersom de ønsker å komme med en skriftlig uttalelse vil den bli ettersendt.

Rådmannens konklusjon:

På bakgrunn av få innspill om behovet for vesentlig endringer er hovedlinjene i kommunens idrettspolitikken foreslått videreført. Idretten er i en spesiell situasjon nå under koronautbruddet. Det mest av aktiviteten har vært stengt ned. Hvordan de langsiktige virkningene vil bli er vanskelig å se for seg. Store endringer i en slik situasjon er ikke å anbefale. Utviklingen må følges tett og dersom det er nødvendighet med tiltak vil en komme tilbake til dette enten ved rullering av handlingsprogrammet eller i egen sak. Dette gjelder også problemstillingene rundt kunstgress. Rådmannen avventer nasjonale retningslinjer. Disse vil bli fullt opp så snart de foreligger.

Endringen av satsen for kommunalt investeringstilskudd er en naturlig tilpassing til ordningen for mva.kompensasjon. Den vil også kunne bremse veksten på handlingsprogram og flytte fokuset mer over på forlenge levetiden på eksisterende anlegg og aktiviteten på disse. Rådmannen vil poengtere at endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 fortsatt gir mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010.

Lag og organisasjonene er primært opptatt av handlingsprogrammet. Det er et dokument som må rulleres årlig for å være kvalifisert til å søke spillemidler. Handlingsprogrammet er et nødvendig redskap for å sikre en forsvarlig prioritering av spillemidler og kommunalt tilskudd. Det har vært et

prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Det har gitt en forutsigbarhet som har gjort at mange lag og foreninger har valgt å bygge anlegg før tilskudd. Dette til stor glede for brukerne. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre.

Rådmannen mener planen danner et godt fundament for et målrettet arbeid for å oppnå målet om alle skal ha mulighet for å drive fysisk aktivitet i Karmøy.

På bakgrunn av det som står over vil rådmann anbefale å godkjenne foreliggende forslag til temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Vedlegg:

Temaplan idrett og friluftsliv - endelig versjon

Innspill NordKarmøy rideklubb NOKA-hallen aug 2020

Innspill-NordKarmøy rideklubb til-tema-plan-2021-2024 (1)

Treningspark ved Kopervik kulturhus

Innspill temaplan Karmøy innebandyklubb

Vedlegg 1- Karmøy innebandyklubb Årsrapport 2019 tilrettelagt idrett

Vedlegg 2 Karmøy innebandyklubb HEFTE OM TRENINGSTID NORGES BANDYFORBUND

Vedlegg 3 - Karmøy innebandyklubb Kriterier-for-tildeling-av-treningstid-på-kommunale-idrettsanlegg_Stv.kommune_fom.1.1.2015

Vedlegg 2 Kopervik IL o-kart Godkjenning fra ROK[9533]

Vedlegg 1Kopervik IL o-kart

Innspill Kopervik IL o-kart

Vedlegg 3 Kopervik IL o-kart Kartutsnitt (2)

Innspill - Kopervik IL oversikt

01 Søknad Nærmiljøanlegg utemiljø trening i Liarlund r01

01 Vedlegg Søknad utemiljø trening i Liarlund r01 priser og bilder

02 Søknad Tuftepark v Åsebøen Stadion r02

02 Vedlegg Nærmiljøanlegg Tufteparken tilbud

03 Søknad Rehabilitering Karmøyhallen Kunst

03 Vedlegg Rehabilitering Karmøyhallen kunstgress Pristilbud Proturf

04 Søknad rehabilitering flomlys karmøyhallen_r01

04 Vedlegg Rehabilitering Flomlys Karmøyhallen Th Kolbeinsen budsjettpris

05 Søknad Rehabilitering Klubbhus r01

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Ventilasjonsarbeider

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Bademiljø Vedavågen Rør

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Elektro

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Norgeshus 1

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Storkjøkken

Prospekt KIL 100 år Album bilder_r01

Prospekt KIL 100 år_r01

Innspill Vises og Hinderaker veforening til temaplan idrett og fysisk aktivitet 2021_2024 fra

Innspill Kolnes IL Rehabilitering av lys kunstgressbane

Innspill rehabilitering ballbinge Vormedal

Innspill kommuneplan 2020 hest NordKarmøy



KARMØY KOMMUNE

Dato:
02.03.2021
Arkivsak-ID.:
21/1030
JournalpostID:
21/11307

Sakshandsamar: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
010/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021

Samlesak for spørsmål