



Innkalling

Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Teams
Dato:	22.03.2021
Tid:	Kl. 18:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.

Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

I forkant av møtet i kommunestyret avholdes følgende orienteringer:

Kl. 17:00 - Koronasituasjonen i kommunen

Kl. 17:30 - Marin Energi Testsenter AS, v/styreleder Simon Næsse

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
011/21	BUDSJETTOPPFØLGING INVESTERING 3. TERTIAL 2020, OG REBUDSJETTERING 2021
012/21	Kapitalutvidelse i Marin Energi Testsenter AS
013/21	Stemmemyr - etappe III - Økning av bevilget ramme
014/21	Salg av Stavakaiaen - Skudeneshavn
015/21	Nytt vedtak i sak 05/21, Kommunalt oppgavefelleskap om bedriftshelsetjeneste for Tysvær, Haugesund og Karmøy
016/21	Nye VTA-plasser - Økonomiske konsekvenser
017/21	Motstrid mellom overordnet delegeringsreglement og reglement for saksbehandling i folkevalgte organer
018/21	Kontroll- og kvalitetsutvalget - Årsmelding 2020
019/21	Årsmelding 2020 - NoRoSun skjenke- og salskontroll, vertskommunesamarbeid
020/21	Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport "personvern"
021/21	Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)
022/21	Handlingsplan for folkehelse 2021-2023
023/21	Reiselivsplan 2021-2024
024/21	Anskaffelsesstrategi 2021-2025
025/21	226-22 -Detaljregulering for Åkra sentrum I og II. Endring fra lekeplass til bolig 15/937 og regulering av lekeplass på 15/843
026/21	Plan 4074 - Sluttbehandling - Kvednavik - Detaljregulering
027/21	Plan 5107 - Sluttbehandling - Solberg - detaljregulering
028/21	Sluttbehandling - Plan 2116 - Danielsen ungdomsskole - Detaljregulering
029/21	Sluttbehandling - plan 2124 - Årvoll sør - detaljregulering

- 030/21 Sluttbehandling - Plan 3048 - Åsebøen barnehage - 64/816 mfl. -
Detaljregulering
- 031/21 Uttalelse til høring - Nei til atomvåpen - fellesforslag fra
AP,KRF,SP,SV,MDG og V
- 032/21 Uttalelse til høring - "rusreformen" - forslag fra FRP
- 033/21 Samlesak for referatsaker
- 034/21 Samlesak for spørsmål

<Kopervik>, 10.03.2021

Jarle Nilsen
Ordfører



Sakshandsamar: Helga Lien

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
021/21	Formannskapet	15.03.2021
011/21	Kommunestyret	22.03.2021

BUDSJETTOPPFØLGING INVESTERING 3. TERTIAL 2020, OG REBUDSJETTERING 2021

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Rådmannens budsjettoppfølgning per 3. tertial 2020 tas til orientering
2. Investeringsprosjekt avsluttes i henhold til tabell 1. Investeringsprosjekt som avsluttes.
3. Det foretas budsjettendringer for 2021 i henhold til tabell 2. Rebudsjettering fra 2020 til 2021.
4. Oppdatert Bevilgningsoversikt investering (2A) og Bevilgninger (2B) i tabell 3. og 4. tas til orientering.

Vedtaks punkt 2. Investeringsprosjekt som avsluttes

Tabell 1. Investeringsprosjekt som avsluttes

(Budsjetttavvik: negativt fortegn = merforbruk)

Ordinære investeringsprosjekt	Total budsjetttramme	Akkumulert regnskap	Budsjett 2020	Regnskap 2020	Budsjettavvik
P465 OPPGRADERING KOMMUNALE BOLIGER	ÅRSBEVILGNING	kr 1 074 000	kr 1 077 204	kr -3 204	
P723 BURMAVEIEN 60	kr 1 660 000	kr 1 655 618	kr 1 660 000	kr 1 655 618	kr 4 382
P538 JOVIKVEGEN BOLIGTOMT	kr 1 500 000	kr 823 844	-381 000	kr -807 852	kr 426 852
P574 BYGNES - KOMMUNELAGERET, NEDSPREGNING/L	kr 1 750 000	kr 1 734 805	kr 196 000	kr 196 000	kr -
P423 FOREBYGGENDE TILTAK MOT LEGIONELLASMITTE	kr 1 735 000	kr 1 735 076	kr 172 000	kr 172 076	kr -76
P519 NY SOPEBIL	kr 4 250 000	kr 4 257 756	kr 4 250 000	kr 4 257 756	kr -7 756
P552 TORVASTAD KIRKE - BÅREHUS M/FASILITETER	kr 3 000 000	kr 2 671 148	kr -1 610 000	kr -1 939 132	kr 329 132
P596 Bøkelunden - tomt gnr58/bnr527 - fradelt 58/59	kr -	kr -2 000 000	kr -	kr -2 000 000	kr 2 000 000
Sum budsjettavvik					kr 2 749 330

Vedtaks punkt 3. Rebudsjettering fra 2020 til 2021

Tabell 2. Rebudsjettering 2021

Investeringsprosjekt	Rebudsjettering fra 2020 til 2021	
P034 UU OG OPPGRAD. UTEAREAL KOPERVIK SKOLE	kr	169 000
P039 TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)	kr	5 688 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (PLANPROSJEKT)	kr	3 540 000
P388 STØLSMYR - RAGLAMYSØR IF	kr	1 951 000
P469 STORAMYR IF ETAPPE 2	kr	3 170 000
P475 TURVEIER VEA (inntekt)	kr	-200 000
P475 TURVEIER VEA (utgift)	kr	450 000
P486 TURVEIER ALMANNAMYR (utgift)	kr	621 000
P486 TURVEIER ALMANNAMYR (inntekt)	kr	-400 000
P495 FERKINGSTAD BF	kr	438 000
P501 MINDRE OPPGRADERINGER AV BYGG OG ANLEGG (ÅRSBEVILGNING)	kr	70 000
P505 VEA SYKEHJEM - BYGGETRINN 2	kr	822 000
P508 STEMMEMYR BF - ETAPPE 3	kr	3 168 000
P510 SANDBAKKENE/SOLHAUGVEGEN BF	kr	2 000 000
P511 PLANL.MIDL.LANGTIDSPL. OMSORGSTUN MV FASTLANDET	kr	9 814 000
P512 STANGALAND SKOLE	kr	20 959 000
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (inntekt)	kr	700 000
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (utgift)	kr	2 248 000
P517 SOLHEIMTUNET	kr	1 419 000
P523 TØKJEMYR OMSORGSBOLIGER VEA	kr	123 000
P526 BEREDSKAPSENTER, LEGE, BRANN OG AMBULANSE	kr	-25 000
P527 UNIVERSELL UTFORMING (PLANPROSJEKT)	kr	1 927 000
P535 VORMEDAL UNGDOMSSKOLE - REHAB/PÅBYGG	kr	3 909 000
P543 EK-INNSKUDD OPPLEV A VALDSNES AS	kr	1 000 000
P550 AMLANDSFELTET BF	kr	1 235 000
P553 DIGITALISERING (PLANPROSJEKT)	kr	866 000
P559 NYE SKUDENES BU- OG BEHANDLINGSHEIM	kr	1 074 000
P563 TOSTEMVEG	kr	97 000
P565 HOVEDPLAN VEI (PLANPROSJEKT)	kr	707 000
P566 ENERGIKARTLEGGING	kr	700 000
P568 NY GJENVINNINGSSTASJON	kr	257 000
P569 NY HOVEDPLAN AVFALL (PLANPROSJEKT)	kr	2 404 000
P570 SLAMBEHANDLING BORGAREDALEN	kr	2 328 000
P573 RESERVEVANNSFORSYNING	kr	-40 000
P578 DIGITALISERING/ PASIENTSIKRINGSANLEGG (inntekt)	kr	-8 190 000
P578 DIGITALISERING/ PASIENTSIKRINGSANLEGG (utgift)	kr	7 981 000
P581 LAGERLOKALER ÅKREHAMN	kr	78 000
P583 NØDSTRØMSAGREGAT BREKKE VANNBEH.	kr	4 525 000
P585 RESERVESTRØM	kr	1 500 000

P 588 UNIVERSELL UTFORMET STI BUKK ØY	kr	1 000
P 589 NY IDRETTSHALL VORMEDAL	kr	988 000
P 590 NYE VEAVÅGEN SKOLE	kr	210 000
P 593 Husøy IF - klargjøring av område 6	kr	7 991 000
P 594 Samferdselsprosjekter på Norheim	kr	1 964 000
P 597 Oppgradering av Senteret	kr	2 240 000
P 600 HOVEDPLAN AVLØP 2016-2024 (PLANPROSJEKT)	kr	8 552 000
P 610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT)	kr	9 550 000
P 701 PARK LEKEPlass ÅKRA ETAPPE 2	kr	517 000
P 703 BYGNES VITENBARNEHAGE - UU OG OPPGRADERING UTEAREAL	kr	906 000
P 704 BYUTVIKLING (PLANPROSJEKT)	kr	3 700 000
P 706 INFRASTRUKTUR/UTVIKLING KOLNES	kr	1 000 000
P 713 BASESTASJON FEØY	kr	80 000
P 714 BRANNSTASJON VEAVÅGEN	kr	1 437 000
P 717 KJØP AV EIENDOM	kr	5 000 000
P 718 NYE AVFALLSDUNKER	kr	189 000
P 720 SKUDENESHAVN BRANNSTASJON - OMBYGGING/TILBYGG	kr	6 980 000
P 721 VORMEDAL UNGDOMSSKOLE - UU OG OPPGRADERING	kr	600 000
P 724 Stiftelseskapital Haugaland Reiseliv AS	kr	3 000 000
P 999 FORMIDLINGSLÅN HUSBANKMIDLER	kr	4 574 000
Sum rebudsjettering fra 2020 til 2021	kr	138 562 000
Budsjettøkning 2021 finansieres slik:		
Økt MVA - kompensasjon i 2021	kr	-15 382 000
Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til startlån	kr	-4 574 000
Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til selvskostinvesteringer	kr	-27 765 000
Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til generelle investeringer	kr	-63 927 000
Bruk av ubundet investeringsfond til generelle investeringer	kr	-26 914 000

Vedtaks punkt 4. Oppdatert bevilgningsoversikt investering (2A) og bevilgninger investering (2B)

Tabell 3. Bevilgningsoversikt investering (2A) Tall i hele tusen kroner		Fordelt per investeringsportefølje					
Budsjett 2021 - etter rebudsjettering		Generelle investeringer	Selvskost - investeringer	Erverv og opparbeidelse av boligfelt	Erverv og opparbeidelse av industrifelt	Startlån	Justerings-avtaler
Investeringer i varige driftsmidler	1 133 682	650 262	457 973	9 945	13 112	-	2 390
Tilskudd til andres investeringer	2 000	2 000	-	-	-	-	-
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	12 385	12 385	-	-	-	-	-
Utlån av egne midler	1 842	1 842	-	-	-	-	-
Sum investeringsutgifter	1 149 909	666 489	457 973	9 945	13 112	-	2 390
Kompensasjon for merverdiavgift	-105 747	-102 733	-	-1 990	-1 024	-	-
Tilskudd fra andre	-39 917	-36 730	-	-	-	-	-3 187
Salg av varige driftsmidler	-48 950	-48 950	-	-	-	-	-
Salg av finansielle anleggsmidler	-	-	-	-	-	-	-
Utdeling fra selskaper	-	-	-	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-	-	-	-	-
Bruk av lån	-793 841	-316 622	-457 973	-7 955	-12 088	-	797
Sum investeringsinntekter	-988 455	-505 035	-457 973	-9 945	-13 112	-	-2 390
Videreutlån	54 574	-	-	-	-	54 574	-
Bruk av lån til videreutlån	-54 574	-	-	-	-	-54 574	-
Avdrag på lån til videreutlån	15 000	-	-	-	-	15 000	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-15 000	-	-	-	-	-15 000	-
Netto utgifter videreutlån	-	-	-	-	-	-	-
Overføring fra drift	-45 448	-45 448	-	-	-	-	-
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet ir	-116 006	-116 006	-	-	-	-	-
Dekning av tidligere års udekket beløp	-	-	-	-	-	-	-
Sum overføring fra drift og netto avsetn.	-161 454	-161 454	-	-	-	-	-
Udekket / Udisponert	-	-	-	-	-	-	-

Tabell 4. Bevilgninger (28) Tall i hele tusen kroner.

	Investeringsprosjekt	Budsjett 2021
Administrasjon	P141 IKT-INVESTERINGER (ÅRSBEVILGNING)	kr 6 000
Administrasjon	P553 DIGITALISERING (PLANPROSJEKT)	kr 6 536
Administrasjon	P566 ENERGIKARTLEGGING	kr 2 000
Administrasjon	P585 RESERVESTRØM	kr 1 500
Administrasjon	P597 OPPGRADERING AV SENTERET	kr 4 490
Administrasjon	P713 BASESTASJON FEØY	kr 80
Administrasjon	P717 KJØP AV EIENDOM	kr 5 000
Barnehage	P524 SKUDENES BARNEHAGE - VANN/AVLØPSKRAV	kr 500
Barnehage	P599 Vormedal barnehage - universell utforming og oppgradering uteareal	kr 800
Barnehage	P703 BYGNES VITENBARNEHAGE - UU OG OPPGRADERING UTEAREAL	kr 906
Bolig	P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (PLANPROSJEKT)	kr 13 040
Bolig	P511 PLANL.MIDL.LANGTIDSP L OMSORGSTUN MV FASTLANDET	kr 44 814
Bolig	P517 SOLHEIMTUNET	kr 25 652
Bolig- og industrifelt	P388 STØLSMYR - RAGLAMYSR SØR IF	kr 1 951
Bolig- og industrifelt	P469 STORAMYR IF ETAPPE 2	kr 3 170
Bolig- og industrifelt	P495 FERKINGSTAD BOLIGFELT	kr 3 542
Bolig- og industrifelt	P508 STEMMEMYR BF - ETAPPE 3	kr 3 168
Bolig- og industrifelt	P510 SANDBAKKENE/SOLHAUGVEGEN BF	kr 2 000
Bolig- og industrifelt	P550 AMLANDSFELTET BF	kr 1 235
Bolig- og industrifelt	P593 Husøy IF - klargjøring av område 6	kr 7 991
Brann og ulykkesvern	P526 BEREDSKAPSENTER, LEGE, BRANN OG AMBULANSE	kr 52 648
Brann og ulykkesvern	P714 BRANNSTASJON VEAVÅGEN	kr 1 437
Brann og ulykkesvern	P720 SKUDENESHAVN BRANNSTASJON - OMBYGGING/TILBYGG	kr 10 420
Forvaltning	P335 OPPMÅLINGSMATERIELL (ÅRSBEVILGNING)	kr 250
Helse	P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG	kr 11 861
Idrett	P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (utgift)	kr 2 248
Idrett	P589 NY IDRETTSHALL VORMEDAL	kr 54 452
Kultur	P608 NYTT KULTURHUS	kr 500
Nærmiljø	P212 HISTORISKE AVALDSNES - DRIFTSBYGNING OG PARKERING	kr 12 740
Nærmiljø	P475 TURVEIER VEA	kr 3 031
Nærmiljø	P486 TURVEIER ALMANNAMYR	kr 2 621
Nærmiljø	P588 UNIVERSELL UTFORMET STI BUKKØY	kr 1 780
Nærmiljø	P701 PARK LEKEPlass ÅKRA ETAPPE 2	kr 517
Nærmiljø	P704 BYUTVIKLING (PLANPROSJEKT)	kr 22 200
Omsorg	P505 VEA SYKEHJEM - BYGGETRINN 2	kr 888
Omsorg	P523 TØKJEMYR OMSORGSBOLIGER VEA	kr 123
Omsorg	P559 NYE SKUDENES BU- OG BEHANDLINGSHEIM	kr 84 028
Samferdsel	P035 NYANLEGG VEI OG GATELYS (ÅRSBEVILGNING)	kr 1 000
Samferdsel	P039 TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)	kr 22 575
Samferdsel	P068 VEDLIKEHOLDSMASKINER (ÅRSBEVILGNING)	kr 3 500
Samferdsel	P563 TOSTEMVEG	kr 3 532
Samferdsel	P565 HOVEDPLAN VEI (PLANPROSJEKT)	kr 4 707
Samferdsel	P581 LAGERLOKALER ÅKREHAMN	kr 78
Samferdsel	P594 Samferdselsprosjekter på Norheim	kr 1 964
Samferdsel	P706 INFRASTRUKTUR/UTVIKLING KOLNES	kr 5 000

Skole	P034 UU OG OPPGRAD. UTEAREAL KOPERVIK SKOLE	kr	169
Skole	P512 STANGALAND SKOLE	kr	203 959
Skole	P535 VORMEDAL UNGDOMSSKOLE - REHAB/PÅBYGG	kr	3 909
Skole	P590 NYE VEAVÅGEN SKOLE	kr	11 710
Skole	P604 SOLCELLEPANEL FORMÅLSBYGG - PILOT	kr	1 800
Skole	P721 VORMEDAL UNGDOMSSKOLE - UU OG OPPGRADERING	kr	600
Sosial	P598 MO-SENTERET	kr	1 000
VAR	P503 VANN OG AVLØPSUTBYGGING KOLNES	kr	820
VAR	P568 NY GJENVINNINGSSTASJON	kr	27 257
VAR	P569 NY HOVEDPLAN AVFALL (PLANPROSJEKT)	kr	21 473
VAR	P570 SLAMBEHANDLING BORGAREDALEN	kr	2 328
VAR	P572 ANLEGGSMASKINER - BORGAREDALEN	kr	2 500
VAR	P573 RESERVEVANNSFORSYNING	kr	3 150
VAR	P583 NØDSTRØMSAGREGAT BREKKE VANNBEH.	kr	16 483
VAR	P600 HOVEDPLAN AVLØP 2016-2024 (PLANPROSJEKT)	kr	64 388
VAR	P603 HOVEDPLAN AVLØP 2020-2027 (PLANPROSJEKT)	kr	100 000
VAR	P605 BILER OG MASKINER VAR (ÅRSBEVILGNING)	kr	2 170
VAR	P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT)	kr	154 115
VAR	P715 ELEKTRISKE RENOVASJONSBILER-TILBRINGERBIL-LADEFASELTETER	kr	25 100
VAR	P718 NYE AVFALLSDUNKER	kr	33 189
VAR	P719 RENSING AV SIGEVANN FRA DEPONI	kr	5 000
Økonomi	P501 MINDRE OPPGRADERINGER AV BYGG OG ANLEGG (ÅRSBEVILGNING)	kr	7 770
Økonomi	P527 UNIVERSELL UTFORMING (PLANPROSJEKT)	kr	3 927
Økonomi	P880 OVERDRAGELSE AV ANLEGG FRA ANDRE	kr	2 390
Sum investeringer i varige driftsmidler			1 133 682

Tilskudd til andres investeringer		Budsjett 2021	
Livssyn	P584 KIRKEBYGG - REHABILITERING (ÅRSBEVILGNING)	kr	2 000
Sum tilskudd til andres investeringer		kr	2 000

Investeringer i aksjer og eiendeler		Budsjett 2021	
Kultur	P543 EK-INNSKUDD OPPLEV AVALDSNES AS	kr	1 000
Økonomi	P724 Stiftelse kapital Haugaland Reiseliv AS	kr	3 000
Økonomi	P998 EGENKAPITALINNSKUDD KLP	kr	8 000
Økonomi	P607 EGENKAPITALINNSKUDD ROGALAND REVISJON IKS	kr	385
Sum investeringer i aksjer og eiendeler		kr	12 385

Utlån av egne midler		Budsjett 2021	
Næring	P606 UTLÅN TIL HAUGALAND NÆRINGSARK AS	kr	1 842
Sum utlån av egne midler		kr	1 842

Saken gjelder:

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering, hvor det fremkommer at det skal rapporteres på investeringene tertialvis. Rapportering per 3. tertial (31.12.2020) har fokus på vesentlig styringsinformasjon som fremdrift, økonomi, kvalitet og risiko. Vesentlige avvik mellom påløpte utgifter og årets budsjett redegjøres for. Det spesifiseres om årets avvik skyldes tidsforskyvning, overskridelser eller besparelser. I tillegg gjøres det opp status per 31.12.2020 for hvert enkelt investeringsprosjekt i vedlagt prosjektrapport.

Saken er bygget opp på følgende måte:

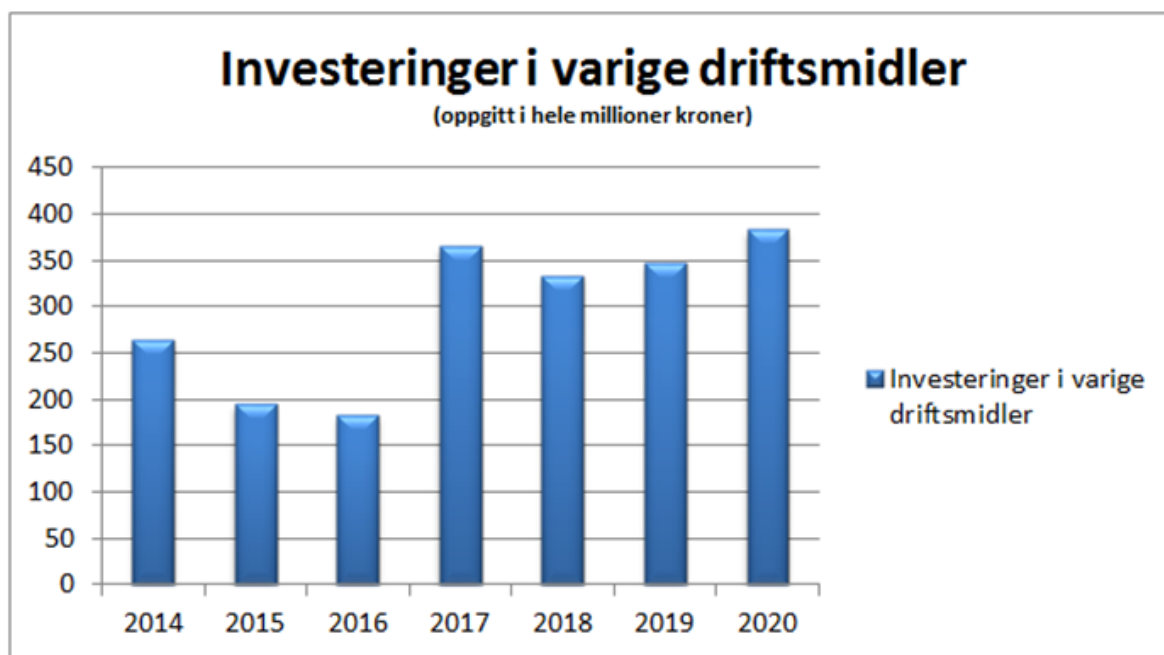
- I del 1 omtales avvikene mellom årsbudsjett 2020 og regnskapet for 2020.

- I del 2 gis det en status på de største flerårige investeringsprosjektene.
- I del 3 gis det en oversikt over prosjekter som nå avsluttes.
- I del 4 gis det en oversikt over resultatet for årsbevilgningene i investeringsbudsjettet.
- I del 5 gjennomgås forslag til rebudsjettering og endringer i årsbudsjettet for 2021. I hovedsak gjelder rebudsjetteringen og endring i budsjett 2021 ubrukte bevilgninger fra 2020 til flerårige prosjekter som foreslås regulert inn i årsbudsjettet for 2021.

Del 1: Omtale av avvik mellom årsbudsjett 2020 og regnskap 2020

Årsavhengig budsjettavvik er avviket mellom planlagt investeringskostnad i 2020 og faktisk investeringskostnad i 2020. Det er viktig å presisere at dette ikke er avvik for prosjektets totalkostnad, men et uttrykk for at kostnadene til prosjektet i 2020 ble forskjellig fra budsjettet. Årsaken til denne type budsjettavvik er ofte knyttet til endring i fremdrift, og eller endring i hvordan kostnadene fordeler seg i løpet av prosjektperioden..

Det er i 2020 investert i varige driftsmidler for 383 mill. kroner mot budsjettet 516 mill. kroner. Det er da sett bort fra regnskapsførte justeringsavtaler. Justeringsmodellen bygger på at det er private utbyggere som er byggherre for infrastruktur. Ved ferdigstilling overtar kommunen infrastrukturen vederlagsfritt men verdien må regnskapsmessig føres som investeringer i varige driftsmidler med motpost tilskudd til investeringer. Siden overdragelsen er vederlagsfri holdes den utenfor investeringer i varige driftsmidler i denne sammenheng. Investeringsnivået i 2020 var 36 mill. kroner høyere sammenliknet med 2019. Som det fremkommer av diagrammet under er realisert investeringsnivå de siste fire årene betydelig høyere enn hva som var tilfelle årene før.



Det høye investeringsnivået de siste årene skyldes økt investeringsvilje i form av et ambisiøst investeringsbudsjett, kombinert med økt gjennomføringsevne. Tross pågående pandemi er trykket på fremdrift i investeringsprosjektene holdt oppe også i 2020. Det har vært nødvendig med flere tilpasninger på byggeplass med hensyn til smittevern gjennom året. Et stort smitteutbrudd på byggeplass ville kunne påvirke fremdriften betydelig. I tillegg var det, spesielt i starten av pandemien, knyttet mye usikkerhet til både kostnad og praktisk gjennomføring av prosjektene. Heldigvis har vi sluppet store utbrudd og situasjonen har latt seg løse uten de store ekstra kostnadene eller

forsinkelsene.

Uavhengig av Covid-19 ser man at investeringsviljen fremdeles overgår den praktiske gjennomføringsevnen. Opprinnelig investeringsbudsjett (investering i varige driftsmidler) for 2020, inkludert rebudsjetterte ubrukte budsjettmidler fra 2019 lå på 691 mill. kroner. Investeringsbudsjettet for 2020 er så redusert i forbindelse med investeringsrapport 1. tertial og 2. tertial 2020 til 516 mill. kroner. Endringen skyldes i all hovedsak årsavhengige budsjettjusteringer knyttet til forsinkelse i fremdrift eller endring i periodisert betalingsplan. Differansen mellom revidert budsjett 2020 og regnskap 2020 er på 133 mill. kroner. Dette er noe høyere enn året før da tilvarende beløp var på 117 mill. kroner.

Årsaken til vesentlige årsavhengige budsjettavvik er kommentert per prosjekt i vedlagt prosjektrapport. Rådmannen velger her å kommentere spesielt de prosjektene som står for de største årsavhengige budsjettavvikene:

P512 STANGALAND SKOLE

Budsjett 2020: 150 mill. kroner

Regnskap 2020: 129 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 21 mill. kroner

Det årsavhengige budsjettavviket for Stangaland skole er forholdsvis beskjedent i sammenlikning med størrelsen på årsbudsjettet, men betydelig i kroner. Byggeprosjektet er det største pågående enkeltprosjektet i kommunen og har en samlet netto budsjetttramme på 416 mill. kroner.

Budsjettavviket i 2020 er knyttet til endringer i arbeid og innkjøp gjennomført før årsslutt. Det var planlagt at en større andel av rekkefølgekrav og byggherreanskaffelser skulle gjennomføres i 2020 men dette er forskjøvet til 2021 uten påvirkning for ferdigstillelse av prosjektet.

P039 TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)

Budsjett 2020: 10 mill. kroner

Regnskap 2020: 4,3 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 5,7 mill. kroner

Planprosjektet har en vedtatt tiltaksliste over de prosjektene som skal gjennomføres. Det er flere større underprosjekt som var planlagt med oppstart i 2020 som ikke er kommet skikkelig i gang, for eksempel gang- og sykkelvegen i Syrevegen som alene er budsjettert med 10 mill. kroner. For prosjektet Syrevegen er grunnverv nå avsluttet. Prosjektet er likevel forsinket på grunn av uforutsett koordineringsbehov med fylkeskommunen. Det kan se ut som om noen av underprosjektene i handlingsplanen for 2018-2021 er estimert med en for lav kostnad, og det kan dermed være utfordrende å få utført alle prosjektene innenfor vedtatt budsjetttramme. Rådmannen vil komme tilbake til dette ved en senere anledning. I tillegg er det kapasitetsutfordringer knyttet til grunnverv og prosjektledelse som gjør at underprosjekter sklir noe ut i tid i forhold til oppsatt handlingsplan.

P600 HOVEDPLAN AVLØP 2016-2024 (PLANPROSJEKT)

Budsjett 2020: 85 mill. kroner

Regnskap 2020: 76,4 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 8,6 mill. kroner

P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT)

Budsjett 2020: 30 mill. kroner

Regnskap 2020: 20,4 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 9,6 mill. kroner

Hovedplan avløp og hovedplan vann kommenteres her samlet da de årsavhengige budsjettavviket i 2020 for disse prosjektene kan ses i sammenheng. De fleste underprosjektene knyttet til hovedplan avløp henger sammen med et underprosjekt på hovedplan vann. Det årsavhengige mindreforbruket i 2020 er knyttet til forsinket oppstart av underprosjekt i forhold til det som var planlagt per 2. tertial. Dette gjelder prosjektene Åkra nord, Sandane til Mosbron, Skogvegen, Syre (sykkel og gangveg med vannledning), Pumpestasjon Severin Larsen veg og Kirkeleit.

P583 NØDSTRØMSAGREGAT BREKKE VANNBEH.

Budsjett 2020: 5 mill. kroner

Regnskap 2020: 0,5 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 4,5 mill. kroner

Det ble i 2020 inngått kontrakt for levering av nødstrømsaggregat. Men av grunner prosjektet ikke kan styre er leveringstidspunkt flyttet til juni 2021.

P720 SKUDENESHAVN BRANNSTASJON - OMBYGGING/TILBYGG

Budsjett 2020: 8,1 mill. kroner

Regnskap 2020: 1,2 mill. kroner

Budsjettavvik 2020: 6,9 mill. kroner

Ved gjennomgang av anbudskonkurranse i prosjektet ble det i 2020 klart at det som da var vedtatt budsjett ikke var tilstrekkelig. Sak om økt budsjettramme ble derfor lagt frem for politisk behandling høsten 2020, sak 112/20 Økning av ramme – P720 Skudeneshavn brannstasjon ombygging/tilbygg. Denne saken ble ikke vedtatt før investeringsrapport per 2. tertial ble utarbeidet og det ble derfor ikke justert på prognosen for 2020 i rapporteringen. Etter vedtak om økt budsjettramme ble entreprenør kontrahert og prosjektet hadde fysisk oppstart i november 2020. Gjennomføring er dermed igangsatt men ble forsinket i forhold til opprinnelig plan grunnet behov for økt budsjett.

Del 2: Status per 31.12.2020 på utvalgte investeringsprosjekt

Rådmannen velger å omtale aktiviteten knyttet til tre av de største investeringsprosjektene litt mer inngående enn resterende investeringsportefølje. I tillegg til at disse prosjektene er omfattende med tanke på total budsjettramme har det også vært stor aktivitet i budsjett- og regnskapsåret 2020. Kortfattet status for hvert enkelt investeringsprosjekt fremkommer i vedlagt prosjektrapport.

P512 STANGALAND SKOLE

Vedtatt netto budsjettramme: 416 mill. kroner

Akkumulert regnskap per 31.12.2020: 195 mill. kroner

Stangaland skole skal ha en kapasitet på 700 elever. Stangalandshallen er inkludert i prosjektet. Prosjektet skal ferdigstilles til skolestart i 2022. Bygget er under oppføring og prosjektet følger planlagt fremdrift. Skoletomten ble masseutskiftet i 2020 og i august 2020 startet oppføringen av skolebygget. Arbeidet i Lyngvegen starter våren 2021 og ferdigstilles i november 2021. Arbeidet utføres etappevis for å unngå at arbeidene i Lyngvegen hindrer tilkomst til skoletomten. Arbeid i Lyngvegen følger dermed planlagt fremdrift. Det var planlagt at en større andel av rekkefølgekrav og byggherreanskaffelser skulle gjennomføres i 2020 men dette er forskjøvet til 2021 uten påvirkning for ferdigstilling av prosjektet. Kruse Smith har oversendt et varsel om force majeure grunnet Covid-19, men kommunen er ikke varslet om konkrete forhold som medfører en fremdrifts- og/eller kostnadskonsekvens som følge av Covid-19 på nåværende tidspunkt.

Bildene under viser selve skolebygget under oppføring.





P535 VORMEDAL UNGDOMSSKOLE - REHAB/PÅBYGG

Vedtatt netto budsjetttramme: 150 mill. kroner
Akkumulert regnskap per 31.12.2020: 144,7 mill. kroner

Skolestart høsten 2020 var byggeprosjektet ferdigstilt, og den totale bygningsmassen kunne tas i bruk av lærere og elever.

Dette har vært et tidkrevende prosjekt som har strukket seg fra oppstarten våren 2017 til høsten 2020. Ettersom et av hovedpremissene for prosjektet var å ha kontinuerlig skoledrift under byggeperioden, ble prosjektet delt opp i 3 byggetrinn.

- Byggetrinn I: Nytt administrasjonsbygg med kontorer og lærerværelser i 2 etasje, og et stort vrimleareal for elevene i 1. etasje.
- Byggetrinn II: Rehabilitering av det gamle administrasjonsbygget til nye klasserom, og rehabilitering av gym- og svømme garderober.
- Byggetrinn III: Rehabilitering av eksisterende hovedfløy for klasserom.

Noen andre premisser for prosjektet var at Vormedal er et område i vekst, og skolen var i utgangspunktet allerede underdimensjonert for dagens elevtall. Prosjektet har nå økt kapasiteten fra 360 til 540 elever, hvor det også med mindre driftsmessige tilpasninger er mulig å øke kapasiteten enda noe.

Prosjektet ser også at selv ved økt bygningsmasse på ca. 1600m² (det nye administrasjonsbygget), så har vi gjennom gode energi- og klimatiltak som eksempelvis geobrønner, fått redusert energiforbruket vesentlig i forhold til tidligere energiforbruk i den gamle bygningsmassen.

Hovedfokuset i 2020 har vært å få ferdigstilt byggetrinn III, som hovedsakelig har bestått av å rehabilitere den eksisterende bygningsmassen hvor mesteparten av klasserommene har vært plassert.

Viktige suksesskriterier:

Godt samarbeid mellom byggherre, drift, brukere og entreprenører. I tillegg har prosjektet hatt høy fokus på å involvere brukerne i prosessene.

God detaljert planlegging med tanke på at skolen skal driftes parallelt med rehabiliteringen.

God prosjektkontroll, med kontinuerlig oppfølging av fremdrift, kvalitet, endringer / kostnader, avvik og mangler.

Basert på overnevnte suksesskriterier, har prosjektet også hatt lite behov for kostnadsdrivende etterarbeider. Dette er medvirkende til at prosjektet nå ligger an til å kunne avsluttes med et mindreforbruk. Regnskapsmessig er ikke prosjektet helt avsluttet enda så resultatet er ikke endelig selv om det forventes et mindreforbruk.

Det er også verdt å nevne at med bakgrunn i de klima- og energitiltakene vi har gjort på den eksisterende bygningsmassen, er det godkjent et tilskudd på 1,17 mill. kroner fra Enova.

Bildene under viser fasaden til det nye administrasjonsbygget og inne i skolens nye vrimleareal.



P600 HOVEDPLAN AVLØP 2016-2020 (PLANPROSJEKT)

Vedtatt budsjettramme: 346,9 mill. kroner

Akkumulert regnskap per 31.12.2020: 281,5 mill. kroner

P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT)

Vedtatt budsjettramme: 886 mill. kroner

Akkumulert regnskap per 31.12.2020: 55 mill. kroner

Underprosjekt av hovedplan avløp og hovedplan vann: Prestavegen rehabilitering og separering og Utskifting av pumpestasjon Skulevegen.

Prestavegen som vann og avløpsprosjekt i Åkrehamn har stått høyt på prioritering over anlegg som måtte oppgraderes. Prosjekteringsarbeidet startet for mer enn 10 år siden og det var med stor lettelse for beboere i området og kommunale vann- og avløpsdriftsoperatører at dette prosjektet kom til utførelse. Bakgrunn for mange års utsettelse var å prøve å samkjøre dette med ny Engveg og den såkalte omkjøringsvegen. Ettersom dette veiprojektet ikke er startet opp ble det vurdert at gjennomføring ikke kunne vente lenger og måtte realiseres uten samkjøring med ny Engveg. Arbeidet har vært utfordrende med tanke på å gå igjennom kirkegård og veier med mye trafikk. Det har vært et prosjekt med høy kostnad pr. meter ledning på grunn av arbeid med sikring av grøft og anlegg, som har medført mye spuntarbeid samt tillegg utover kontraktssum (pga. oppjustering av mengder og nødvendige tillegg). Prosjektet i sin helhet vil komme på ca. 48,5 mill. kroner.

Bildet under viser grøft med spunt som går i stien mellom gravene på kirkegårder.



Del 3: Prosjekt som skal avsluttes.

Investeringsprosjekt som skal avsluttes per 31.12.2020 er oppstilt i tabell 1, under vedtakspunkt 2 Investeringsprosjekt som avsluttes, innledningsvis. Budsjettavvik for prosjekt som avsluttes i 2020 håndteres i forbindelse med regnskapsavslutningen.

Samlet mindreforbruk for de åtte investeringsprosjektene som avsluttes er på 2,7 mill. kroner. 2 mill. kroner av disse er knyttet til salg av Bøkelunden i Kopervik hvor salget ikke var budsjettet. Selve salget var bestemt og vedtatt i kommunestyret i sak 147/19 Salg av kommunal eiendom i Kopervik så

budsjettavviket er mer av en teknisk art.

P538 Jovikvegen boligtomt avsluttes med et mindreforbruk på 0,4 mill. kroner. Utbygging av tomtene var et samarbeid mellom kommunen og andre grunneiere. Kommunen har vært utfører og de andre grunneierne har betalt sin del av utgiften. Avregningen er avklart og innbetalt. Her var det i budsjettet inntekt utelatt arbeid utført av VAR. Derfor ble avregningen og innbetalingen høyere enn budsjettet.

P552 Torvastad kirke – bårhus med fasiliteter er et spleiselag mellom kommunen og Karmøy kirkelige fellesråd. Kommunen har vedtatt en finansiering på 1,75 mill. kroner (ekskl. mva), mens kirken stod for resten av finansieringen. Mye av arbeidet har blitt gjort som dugnadsarbeid i regi av kirken. Denne sammensetningen viste seg å være komplisert å budsjettere riktig i forkant. Prosjektet avsluttes med et mindreforbruk. Mindreforbruket skyldes at bokførte kostnader har blitt lavere i prosjektet fordi kirkens bidrag til dels har kommet som dugnadsarbeid. Mindreforbruket må ses i sammenheng med tilsvarende mindre mva-refusjon. Mva-refusjon er en finansieringspost, og ikke en del av prosjektrammen. Når det tas hensyn til dette, er det ikke noe netto avvik for kommunen. Kommunen har opprettholdt sitt kontantbidrag til prosjektet.

I tillegg nevnes det at det ved gjennomgang av regnskapet for 2020 viser seg at sluttoppgjør på 733 000 kroner fra Universitet i Stavanger knyttet til arkeologiske undersøkelser – Avaldsnes, Stutøy er belastet feil prosjekt. Utgiften skulle opprinnelig belastes P539 Husøy IF – etappe 15 som ble avsluttet per 2. tertial 2020, men ble feilaktig belastet P593 Husøy IF – klargjøring område 6. Det er etter en gjennomgang av prosjektet vurdert at vedtatt budsjettramme for P593 Husøy IF – klargjøring område 6 skal være tilstrekkelig selv etter denne belastningen. Det er knyttet noe usikkerhet til totale kostnader grunnet mengderegulerte kontrakter men vurdert sannsynlig at budsjettrammen overholdes.

Del 4: Årsbevilgninger

Årsbevilgninger er en type bevilgning som brukes til jevnlig oppdukkende investeringsbehov innenfor et avgrenset område. Budsjettet er årsavhengig og prosjektet har ikke en total budsjettramme. Ubrukte budsjettmidler det enkelte år trekkes inn ved årsslutt. I tabellen under er de aktive årsbevilgningene satt opp med økonomisk status per 31.12.2020. Årsbevilgningene har i 2020 et samlet mindreforbruk på 3,6 mill. kroner. Det største mindreforbruket er knyttet til prosjektene P141 IKT- investeringer og P035 Nyanlegg vei og gatelys. Rådmannen velger her å omtale disse prosjektene litt nærmere. Det vises ellers til vedlagt prosjektrapport for informasjon knyttet til resterende årsbevilgninger.

Års bevilgninger	(Budsjettavvik: negativt fortegn = merforbruk)		
Årsbevilgninger	Budsjett 2020	Regnskap 2020	Budsjettavvik
P141 IKT-INVESTERINGER	kr 10 785 000	kr 7 736 024	kr 3 048 976
P465 OPPGRADERING KOMMUNALE BØLIGER	kr 1 074 000	kr 1 077 204	kr -3 204
P584 KIRKEBYGG - REHABILITERING	kr 4 000 000	kr 4 000 000	kr -
P035 NYANLEGG VEI OG GATELYS	kr 1 000 000	kr 412 612	kr 587 388
P068 VEDLIKEHOLDSMASKINER	kr 3 500 000	kr 3 747 284	kr -247 284
P501 MINDRE OPPGRADERINGER AV BYGG OG ANLEGG	kr 11 073 000	kr 10 874 195	kr 198 805
P716 KJØP AV BILER OG MASKINER	kr 1 602 000	kr 1 585 719	kr 16 281
P998 EGENKAPITLINNSKUDD KLP	kr 6 635 000	kr 6 634 641	kr 359
Sum budsjettavvik			kr 3 601 321

P141 IKT-INVESTERINGER

Budsjett 2020: 10,79 mill. kroner

Regnskap 2020: 7,74 mill. kroner

Mindreforbruk 2020: 3,05 mill. kroner

Årsbevilgningen er opprinnelig budsjettert med et årlig budsjett på 6 mill. kroner. Det høye budsjettet i 2020 grunnes at det unntaksvis ble rebudsjettert ubrukte budsjettmidler fra 2018 og 2019. Det er i 2020 foretatt investeringer i sentral infrastruktur og datasenterløsning for å kunne levere gode og sikre tjenester tilpasset brukernes behov. Spesielt for året var at det måtte prioriteres Covid-19 tiltak: utvidelse av hjemmekontorløsning ved kjøp av nye lisenser, kjøp av klientutstyr (PCer, skjermer), etablering av fiber og kjøp av nettverksutstyr til nytt Koronabygg på Bygnes. Samtidig var det flere prosjekt som var planlagt gjennomført i 2020 som er utsatt til 2021 som følge av Covid-19. Det er også en pågående prosess for å utrede mulighet for etablering av felles IKT for kommunene Karmøy, Tysvær, Sveio, Vindafjord og Etne. Dette prosjektet ble startet oktober 2020.

P035 NYANLEGG VEI OG GATELYS

Budsjett 2020: 1 mill. kroner

Regnskap 2020: 0,4 mill. kroner

Mindreforbruk 2020: 0,6 mill. kroner

Gammel gatebelysning med kvikksølv erstattes med LED-lys. Gjennom prosjektet skifter Karmøy kommune ut alle kvikksølvlamper med moderne og fremtidsrettet teknologi. Utsiftningen forventes å være på plass i sin helhet i løpet av 2021. I 2020 er det på prosjektet inntektsført 750 000 kroner i form av utbetaling av en bankgaranti som ikke tilhører prosjektet. Dette ble dessverre ikke rettet opp i før regnskapet for 2020 ble avsluttet. Midlene medfører en forpliktelse knyttet til rekkefølgekrav som kommunen må håndtere. Rådmannen vil derfor komme tilbake til saken i forbindelse med investeringsrapport per 1. tertial 2021. Ser man bort fra denne feilføringen var regnskap 2020 for dette prosjektet på 1,16 mill. kroner.

Del 5: Rebudsjettering av budsjettmidler fra 2020 i 2021

For investeringsporteføljen samlet ble det et årsavhengig mindreforbruk i 2020, derav behov for rebudsjetteringen i 2021.

I henhold til økonomireglement investering legges det frem en oversikt over ubrukte budsjettmidler fra 2020 som rebudsjetteres i 2021. Oversikt over rebudsjettering per prosjekt er satt opp i vedtakspunkt 3 innledningsvis. Rebudsjetteringen omfavner investeringer og finansieringstransaksjoner knyttet til både bevilgningsoversikt (2A) og bevilgninger (2B), investeringer i varige driftsmidler. Totalt rebudsjetteres det for 138,6 mill. kroner, fordelt og finansiert per investeringsportefølje som vist i oversikten under. Rebudsjetteringen innebærer ikke at total budsjetttramme endres, men at ubrukte bevilgninger i 2020 reguleres inn i årsbudsjettet for 2021. I noen tilfeller er det brukt mer midler enn avsatt i 2020, da trekkes dette fra budsjett 2021 slik at total budsjetttramme holdes uendret også for disse.

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering, punkt 4. Finansiering av investeringsregnskapet. I forbindelse med årsavslutningen finansieres investeringsregnskapet etter oppgitt rekkefølge under dette punktet. Dette innebærer blant annet at ubrukte lånemidler benyttes før bruk av ubundet investeringsfond og disposisjonsfond. Lån til videre utlån fra Husbanken er øremerket lån og holdes derfor utenfor denne bestemmelsen.

På samme måte som deler av investeringsbudsjettet som ikke ble benyttet i 2020 blir rebudsjettert til 2021, var det også vedtatt finansiering i 2020 som ikke ble benyttet, og som kan finansiere de

rebudsjetterte investeringsrammene.

Investeringsporteføljen var i 2020 budsjettert finansiert med 79,91 mill. kroner i bruk av ubundet investeringsfond. Grunnet det årsavhengige mindreforbruket og at ubrukte lånemidler skal disponeres før ubundet investeringsfond ble det ikke behov for å benytte ubundet investeringsfond ved avslutning av regnskapet for 2020. Kommunen hadde også ved årsskiftet ubrukte lånemidler.

Rebudsjetteringen finansieres av økt MVA- kompensasjon på 15,38 mill. kroner. Videre benyttes ubrukte lånemidler for å finansiere rebudsjettering av startlån, selvkostinvesteringene og deler av de generelle investeringene. Resterende etter at ubrukte lånemidler fra 2020 er disponert finansieres av ubundet investeringsfond.

Sum rebudsjettering fra 2020 til 2021	kr	138 562 000
Budsjettøkning 2021 finansieres slik:		
<u>Økt MVA - kompensasjon i 2021</u>	kr	-15 382 000
<u>Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til startlån</u>	kr	-4 574 000
<u>Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til selvkostinvesteringer</u>	kr	-27 765 000
<u>Bruk av ubrukte lånemidler fra 2020 til generelle investeringer</u>	kr	-63 927 000
<u>Bruk av ubundet investeringsfond til generelle investeringer</u>	kr	-26 914 000

Prosjektrapport

Prosjektrapport med status på alle aktive investeringsprosjekt er vedlagt saken. Prosjektrapporten gir status på total budsjettamme, årsbudsjett, fremdrift og annen relevant informasjon.

Forklaring til rapportens kolonner:

Bevilgningstype – inndeling i de tre bevilgningstypene ordinære investeringsprosjekt, årsbevilgning og planprosjekt, i henhold til vedtatt økonomireglement investering.

Prosjektspesifikk budsjettert inntekt – referer til forventet inntekt knyttet til det enkelte prosjekt.

Netto budsjettert prosjekt utgift – viser til vedtatt budsjettamme. Dette er brutto utgift minus prosjektspesifikk inntekt.

Brutto budsjettert prosjekt utgift – henviser til utgiftsbudsjettet på det enkelte prosjekt.

Akkumulert regnskap t.o.m. 2020 – Sum regnskap tidligere år og frem til og med 3 tertial 2020.

Akkumulert budsjett t.o.m. 2020 – Sum budsjett tidligere år pluss budsjett 2020.

Årsbudsjett 2020, inkl. endringer – Vedtatt budsjett 2020, oppdatert for vedtatte endringer gjennom året.

Regnskap 2020 – Regnskap for 2020

Budsjettavvik 2020 – Differansen mellom årsbudsjett 2020 og regnskap 2020

Til rebudsjettering 2021 – ubrukte budsjettmidler fra 2020 som foreslås rebudsjetteres i 2021.

Prosjektfase – fastsettelse av fase gjelder alle ordinære investeringsprosjekt og er knyttet til den økonomiske usikkerheten i avsatt budsjetttramme.

Rød fase – Behov og konseptutvikling (budsjettmessig usikkerhetsgrad +/- 30 %)

Gul fase – Prosjektering (budsjettmessig usikkerhetsgrad +/- 20 %)

Grønn fase – Gjennomføringsfase (liten usikkerhet)

Forventet ferdigstilling – henviser til når man forventer prosjektet ferdigstilles, basert på kjent informasjon.

Vedlegg:

Prosjektrapport 3 tertial 2020



Dato:
26.02.2021
Arkivsak-ID.:
20/4061
JournalpostID:
21/10265

Sakshandsamar: Per Velde

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
019/21	Formannskapet	15.03.2021
012/21	Kommunestyret	22.03.2021

Kapitalutvidelse i Marin Energi Testsenter AS

Vedlegg:

Kapitalutvidelse i Marin Energi Testsenter AS
200511 Årsregnskap 2019 Marin Energi Testsenter



Sakshandsamar: David Kynbråten Vea

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
013/21	Kommunestyret	22.03.2021
022/21	Formannskapet	15.03.2021

Stemmemyr - etappe III - Økning av bevilget ramme**Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Karmøy kommune øker totalrammen med 4,4 mill. kroner, ny totalramme vil da bli 10,5 mill. kroner. Karmøy kommune går videre med utbygging av 25 tomter og finansiering dekkes inn av ubundne investeringsfond med 3 821 000 kroner og momskompensasjon med 579 000 kroner.

Det gjøres følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt - investering):

Investeringer i varige driftsmidler økes med 4 400 000 kroner.

Kompensasjon for merverdiavgift økes med 579 000 kroner.

Bruk av ubundet investeringsfond økes med 3 821 000 kroner.

Det gjøres følgende endringer i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekter):

Rammen for P508 - Stemmemyr BF - etappe 3 økes med 4 400 000 kroner.

2. Karmøy kommune korrigerer feil i rebudsjettering av kompensasjonsberettiget merverdiavgift i tråd med vurderingen i saksfremlegget.

Det gjøres følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt - investering):

Kompensasjon for merverdiavgift reduseres med 270 000 kroner.

Bruk av ubundet investeringsfond økes med 270 000 kroner.

Saksutredning

Sammendrag

Opprinnelig ble det vedtatt 5,5 mill. kroner i 2017, og i 2018 ble bevilget budsjetttramme til P508 - Stemmemyr etappe 3 (Spannetoppen) økt til 6,1 mill. kroner. I 4. kvartal 2020 ble det gjennomført anbudskonkurranse, der samtlige mottatte tilbud overstiger budsjettrammen og konkurransen er på dette grunnlag utsatt. For at prosjektet skal kunne realiseres som opprinnelig tiltenkt, er det behov for å øke bevilgningsrammen med 4,4 mill. kroner til 10,5 mill. kroner.

Bakgrunn for saken

Følgende arbeider er utført i prosjektet så langt:

- Rekkefølgekrav er kartlagt og implementert i prosjekteringen
- Prosjekteringer utført og ferdigstilt
- Anbudskonkurranse er gjennomført

Prosjektet Stemmemyr etappe 3 ble påbegynt i 2014 og nå er området klart for bygges ut til boligformål. Før 2017 hadde ikke prosjektet budsjettbevilgning, men ble finansiert fra fond. Ut fra tidligvurderinger (2017/2018) i prosjekteringsfasen ble det kalkulert at prosjektet ville ha et behov for rundt 6,1 mill. kroner for å bygge ut området. Ut fra mottatte anbud viser det seg at prosjektet er underfinansiert. Premissene for entreprenørene som arbeider med grunnarbeid har endret seg siden prosjektets oppstart, og kostnader for grunnarbeider har økt som følge av endring i myndighetspålagte krav og retningslinjer.

Prosjektet har anvendt midler til prosjektering og har en gjenstående budsjetttramme på 3,2 mill. kroner. Etter at Karmøy kommune har mottatt tilbud fra 8 forskjellige aktører, har det kommet frem at budsjetttrammen må økes med 4,4 mill. kroner for at prosjektet skal kunne realiseres i form av en utbygging av området. Ny gjenstående budsjetttramme vil da bli 7 568 000 kroner, og ny totalbudsjetttramme vil bli 10,5 mill. kroner.

Bakgrunnen for kostnadsøkningen er at kostnader for prosjektering har økt i løpet av prosjektperioden. Dette skyldes følgende forhold:

- Endrede rekkefølgekrav som følge av etablering av «Spannavegen miljøgate». Denne etableringen har økt prosjekteringskostnadene med rundt 3 millioner i perioden 2014 til 2019. Prosjektet gikk som et samarbeid mellom Statens Veivesen og Karmøy kommune med Vassbakk & Stol som utførende entreprenør. Etter uenigheter mellom partene førte dette til en rettsak som igjen førte til merkostnader for involverte parter, herunder Karmøy kommune.
- Prosjekteringen ble gjenstand for nye og økte krav til overvannshåndtering, noe som også har medført økte utbyggingskostnader som følge av økt kompleksiteten på den tekniske infrastrukturen til og fra boligfeltet.

Dette ekstraarbeidet i prosjekteringsfasen har medført at det er mindre midler til utbygging enn planlagt og at ingen av tilbudene er innenfor vedtatt budsjetttramme. Vi har med utgangspunkt i tilbudene laget nye estimater for prosjektet og har konkludert med at budsjetttrammen må økes med 4,4 mill. kroner for at prosjektet skal kunne realiseres. Total budsjetttramme inkl. mva. vil da komme opp i 10,5 mill. kroner. Total investering fra 2014 til ferdigstilling vil da bli 11,2 mill. kroner eks mva.

Inntektene for salg av de kommunale tomtene er kalkulert til rundt 18 mill. kroner. Dette forutsetter at gjennomsnittlig salgssum per tomt er på 720 000 kroner og at det selges 25 tomter. Basert på disse forutsetningene gir dette kommunen en fortjeneste, etter fratrukk av merverdiavgift, på 6,8 mill. kroner. Taksering av tomter gjennomføres etter opparbeidelse av vei og teknisk infrastruktur. Se vedlegg 2 og 3 for mer detaljert informasjon.

Økonomisk risiko

Prosjektet legger opp til å byggemodne området på Stemmemyr i form av en utførelsesentreprise, NS8405, med mengderegulert kompensasjon. Det betyr at kommunen vil kompensere entreprenøren for arbeidet i form av hvor mye masser som hentes ut eller tiltransporteres området. Gjennom grundig prosjektering anes mengdene som godt beregnet, og således anses den økonomiske risikoen for kostnader til utbygging av området

som lav.

I forhold til forventede inntekter så er kalkylen nokså konservativ, og det finnes en mulig økonomisk oppside grunnet høy bostedsattraktivitet i området. Ergo kan det forekomme at inntektene på salg av områdene vil være høyere enn det som ligger til grunn i kalkylen som presenteres i denne politiske saken. Dette vil imidlertid først kunne kvalitetssikres av takstmann når boligfeltet er ferdig byggemodnet.

Vedståelsesfristen for mottatte tilbud utløper 15.04.21. Dersom kommunen ikke har tildelt prosjektet innen denne fristen, vil entreprenørene ha mulighet for å regulere prisene i anbudet. Dette kan medføre at prosjektet får økte kostnader.

Fremdrift

Det er gjennomført en konkurranse som foreløpig er satt på vent i påvente av økt bevilgningsramme. Forutsatt at det omsøkt ramme innvilges, vil prosjektet startes opp umiddelbart og prosjektet kan realiseres innen 4. kvartal 2021.

Andre forhold

Det foreligger en fremforhandlet avtale med Rogaland fylkeskommune «Tillatelse til midlertidig avkjørsel fra fv. 4802 S3D1 ved meter 910 og meter 1080». Denne avtalen er kun gjeldende i tidsperioden januar 2021-mai 2021. Fylkeskommunen har bekreftet at denne vil kunne forlenges til utgangen av 2021.

Finansieringen

Rådmannen har vurdert muligheten for å dekke inn de økte investeringskostnadene med å omdisponere fra andre prosjekter tilknyttet bolig/industrifelt. Rådmannen har konkludert med at denne muligheten ikke er tilstede. Derfor går rådmannen inn for at økte utgifter til Stemmemyr etappe 3 finansieres fra ubundet investeringsfond.

Siden Stemmemyr etappe 3 er ett prosjekt som delvis utløser momskompensasjon, vil 579 000 kroner av de økte utgiftene bli kompensert gjennom momskompensasjonsordningen.

Rådmannens vurdering er at de økte utgiftene på 4,4 mill. kroner dekkes inn med 579 000 kroner i økte momskompensasjonsinntekter og 3 821 000 kroner fra ubundet investeringsfond.

Vurdering

Karmøy kommune har som visjon å være kommunen som vil at du skal lykkes. Det er mange veier til å oppnå denne visjonen, og en av dem er å legge til rette for en positiv stedsutvikling i form av å tilby kommunale bolig- og næringsfelt. Stemmemyr ligger sentralt til på Haugalandet, sett i forhold til aksene Stavanger/Bergen/Haugesund, og kan tilby alt fra detaljhandel, næringsliv, offentlig transport, til barnehage og skole. Dette har ført til at kommunen har fått svært mange henvendelser i forhold til når det vil bli aktuelt for kommunen å legge til rette for mer boligutvikling i dette området.

I forbindelse med avviket mellom estimert totalramme og nødvendig totalramme har rådmannen sett på 2 mulige alternativer, her presentert i ønsket rekkefølge:

1. Kommunen bygger ut området som planlagt med 25 boligtomter og får tilført 4,4 mill. kroner fra kommunestyret til å gjennomføre planlagt utbygging, jf. vedlegg 1
2. Kommunen vurderer en redusert utbygging av området, innenfor dagens gjestående økonomiske rammer på 3,2 mill. kroner, jf. vedlegg 3

En gjennomføring av prosjektet der det etableres 25 boligtomter, vil gi kommunen et estimert overskudd på 6,8 mill. kroner og er således å anse som et vinn-vinn prosjekt for både innbyggere og kommunen i form av økte skatteinntekter og i form av en positiv stedsutvikling i en sentral akse på Haugalandet. Alternativt til fullføring av prosjektet i sin helhet, er at utbygningen skjer i flere etapper. Det vurderes som mindre hensiktsmessig. Dette begrunnes i at tomteområdet fremstår som en naturlig enhet som er best egnet for en utbygning under ett. Videre vil en trinnvis utbygning medføre at anbudsdokumentene må endres og ny anbudskonkurranse må gjennomføres. I tillegg må

det foretas en ny vurdering av hvordan utbygningen skal skje. Noe som vil gi økte prosjekteringskostnader (eventuelt kreve en fullstendig omprosjektering) og utførelseskostnader samt en forsinket ferdigstillelse. Dersom man ser på Stemmemyr etappe 3 som et selvstendig prosjekt, vil en redusert utbygging medføre at den estimerte fortjenesten blir negativ med 2,2 mill. kroner, jf. vedlegg 4.

Korreksjon av budsjettering av momsutgifter

Infrastrukturinvesteringer i Stemmemyr etappe 3 omfatter både avgiftspliktige områder (VA-anlegg) og kompensasjonsberettigede områder (vei, friareal, belysning, osv.). Inngående merverdiavgift relatert til VA-anlegg blir ikke utgiftsført som en del av bruttoutgiftene i prosjektet. Tidligere er merverdiavgiften i prosjektet budsjettert med 25 % av hele summen, men dette er feil i forhold til avgiftspliktige områder (VA-anlegg). Brutto investeringsutgift som søkes rebudsjettert i 2021 i forbindelse med investeringsrapport per 3. tertial 2020 for Stemmemyr etappe 3 er 3 168 000 kroner, hvor merverdiavgift utgjør 634 000 kroner. Vi har beregnet at kompensasjonsberettiget merverdiavgift for gjenværende del av prosjektet utgjør 943 000 kroner, jf. vedlegg 2. Kompensasjonsberettiget merverdiavgift relatert til utvidet ramme er 579 000 kroner. Dette medfører at kompensasjonsberettiget merverdiavgift knyttet til rebudsjettert beløp fra 2020 settes til 364 000 kroner. Konsekvensen av dette blir at rebudsjettert kompensasjonsberettiget merverdiavgift må reduseres med 270 000 kroner, mens netto utgifter til Stemmemyr etappe 3 økes med tilsvarende beløp. Bortfall av inntekter for momskompensasjon dekkes inn av økt bruk av ubundet investeringsfond med 270 000 kroner.

Rådmannens konklusjon

Kommunen er tjent med å realisere prosjektet som opprinnelig tiltenkt med 25 tomter og viser til at dette gir kommunen et overskudd. Økt ramme er nødvendig for at prosjektet skal realiseres. Rådmannens vurdering er at de økte utgiftene på 4,4 mill. kroner dekkes inn med 579 000 kroner i økte momskompensasjonsinntekter og 3 821 000 kroner fra ubundet investeringsfond.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Oversiktskart Stemmemyr etappe III

Vedlegg 2 Kostnadsoverslag Stemmemyr etappe III

Vedlegg 3 Oversiktskart ved redusert utbygning Stemmemyr etappe III

Vedlegg 4 Kostnadsoverslag ved redusert utbygning Stemmemyr etappe III



Sakshandsamar: Stein Nygaard

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
020/21	Formannskapet	15.03.2021
014/21	Kommunestyret	22.03.2021

Salg av Stavakaaien - Skudeneshavn

Rådmannens forslag til vedtak:

Eiendommen gnr. 57, bnr. 600 i Karmøy kommune – Stavakaaien – selges til Ivan Eiendom AS i samsvar med fremforhandlet kjøpekontrakt.

Saksutredning

Sammendrag

Salg av kommunal kai i Skudenes til privat eier.

Bakgrunn for saken

Karmøy kommune kjøpte Stavakaaien i Skudenes tilbake på 1980 tallet. Denne kaaien har siden 1999 vært disponert av Karmsund Havn, jfr. inngått avtale der Karmsund Havn overtok disposisjonsretten for 38 av kommunens kaier. Stavakaaien inngår i de kaier der Karmsund Havn nå har frasagt seg videre disposisjonsrett, og kaaien disponeres nå fritt av Karmøy kommune.

Saks- og faktaopplysninger

Eiendommen har et areal på 83 m², og en strandlinje på ca. 20 meter.

Kaaien ligger i tilknytning til eiendommen Søragedå 73, og ble i sin tid fradelt fra denne eiendommen. Eiendommen Søragedå 73, var opprinnelig en sjøhuseiendom, som senere er ombygget til 3 boligseksjoner.

I tilknytning til at Karmsund Havn tilbakeførte disposisjonsretten over kaaien, ble det foretatt en tilstandsvurdering av kaaien fra firmaet Petter Rasmussen AS, jfr. rapport vedlagt som bilag 1. Det fremkommer av vurderingen at kaiens tilstand er dårlig, og det vises da til rapporten hvor det fremkommer at "dimensjonerende levetid for kaaien er overskredet". Rapporten konkluderer deretter med at nødvendig utbedringskostnad utgjør kr.1.909.000,- eks mva., dette basert på kostnadene ved bygging av en ny kai.

Samme firma foretok også en verdivurdering den 11.9.2019, og eiendommen med kai ble da verdsatt til kr. 800.000,-, jfr. verdivurdering vedlagt som bilag 2. Det er også innhentet en verdivurdering fra Eiendomsmegler A datert 19.09.2019, der eiendommens verdi vurderes til ca. kr. 400.000,-. Verdivurderingen er inntatt som bilag 3.

Etter innhentet tilstandsvurdering og verdivurderinger, har det vært forhandlet med Ivan Eiendom AS, som er eier av Søragedå 73, snr. 1, om mulig salg av eiendommen/kaien. De øvrige to seksjonene eies av selskapet Søragedå 73 AS, som er et datterselskap av Ivan Eiendom AS. På bakgrunn av forhandlingene er det med forbehold om politisk godkjenning, fremforhandlet en kjøpekontrakt der Karmøy kommune selger eiendommen til Ivan Eiendom AS for en kjøpesum stor kr. 450.000,-. Kopi av den fremforhandlede kjøpekontrakten er vedlagt som bilag 4.

Vurdering

Den aktuelle kaien er i dårlig forfatning og det er behov for omfattende utbedringsarbeider for å opprettholde kaiens funksjon. Kaien fremstår i dag allerede privatisert, bl.a. ved atkomsten til eiendommen på vestsiden av Søragedå 73 er smal og fremstår privat. Det vises også til utbygd veranda fra eiendommen Søragedå 73, som henger ut over kaien, og som gir et inntrykk av at kaien er privat.

Tidligere mulighet til å gå sammenhengende langs sjøen fra Stavakaien over kaien på eiendommen Søragedå 75 og frem til ferjekaien er ikke lengre mulig, dette etter at kommunen solgte naboeiendommen Søragedå 75. Både atkomsten til Stavakaien og de øvrige forhold knyttet til eksisterende privatisering av kaien, medfører at allmenheten i liten grad benytter kaien. Sett opp i mot kostnadene ved nødvendig utbedring, vurderes det mest hensiktsmessig at kaien selges til privat bruk.

Det er vurdert om eiendommen burde selges i åpent marked. Det foreligger to uavhengige verdivurderinger, og der vurderingene spriker i betydelig grad - fra kr. 400.000,- til kr. 800.000,-. Den fremforhandlede pris er kr. 450.000,-, jfr. utkastet til kjøpekontrakt. Avviket mellom fremforhandlet pris og den høyeste av de to prisvurderingene, tilsier at eiendommen burde blitt lagt ut for salg til høystbydende. På bakgrunn av eiendommens atkomstvei – kun gangvei -, herunder tilknytningen mellom kaien og den tidligere sjøhuseiendommen Søragedå 73, vurderes det slik at det er mest hensiktsmessig at det er samme eier av begge disse eiendommene. Det vises i den forbindelse til at både kai og sjøhus til dels har samme fundamentering, og at det kan bli uklare ansvarsforhold for fremtidig vedlikehold, dersom det er to eiere. Kaien er uten vann og strømtilknytning, hvilket også tilsier at kaien er mindre interessant for eventuelt andre kjøpere.

Sett hen til kostnadene knyttet til utbedring av kaien, atkomstforhold m.m., vurderes den fremforhandlede pris å samsvare med markedspris som kan oppnås ved salg i åpent marked.

Rådmannens konklusjon

Allmenhetens bruk og interesse av kaien vurderes å være liten. Det vises i den forbindelse også til at kaien tidligere har vært i privat eie. Sett i forhold til stipulerte kostnader for nødvendig oppgradering av kaien, fremstår det slik sett også mest hensiktsmessig at kaien selges. Det vises i den forbindelse også til at kommunen eier en rekke andre kaier i Skudeneshavn med betydelig vedlikeholdsbehov, og det vurderes viktigere å bevare disse for allmenhetens bruk.

I utgangspunktet skal kommunen ved salg av eiendommer, selge disse i åpent marked til høystbydende. På bakgrunn av tilknytningen mellom eiendommene Stavakaiaen og Søragedå 73, vurderes det likevel mest hensiktsmessig at det her skjer et direkte salg i samsvar med foreliggende utkast til kjøpekontrakt. Det vises i den forbindelse også til kaiens tilstand, som gjør det usikkert hva markedet eventuelt vil by for eiendommen.

Vedlegg:

Tilstandsvurdering Stavakaiaen

Verdivurdering - rev 1 (1)- Petter Rasmussen

Verdivurdering av tomt (kai) i Søragedå samt faktura

Kjøpekontrakt



Sakshandsamar: Gyda Dickson

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
018/21	Formannskapet	15.03.2021
015/21	Kommunestyret	22.03.2021

Nytt vedtak i sak 05/21, Kommunalt oppgavefelleskap om bedriftshelsetjeneste for Tysvær, Haugesund og Karmøy

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar at Karmøy kommune deltar i kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste (BHT) for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune. Oppgavefellesskapet får navnet Kommune BHT.

Ordfører oppnevnes som kommunens medlem i representantskapet.
Varaordfører oppnevnes som varamedlem i representantskapet

Bakgrunn for saken

Sak om kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste (BHT) for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune ble behandlet av kommunestyret 8. februar, sak 005/21 med følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar at Karmøy kommune deltar i kommunalt oppgavefellesskap om bedriftshelsetjeneste (BHT) for Tysvær, Haugesund og Karmøy kommune. Oppgavefellesskapet får navnet Kommune BHT.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å oppnevne medlemmer i representantskapet.

I ettertid ser rådmannen at deler av vedtaket er i strid med ny kommunelov. Reglene for valg av representantskapsmedlemmer finnes i kommuneloven § 19-3. I første ledd andre setning er det angitt at "hvert kommunestyre eller fylkesting velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer". Det følger av både forarbeidene og lovkommentaren at denne ordlyden sperrer for delegasjon. Hvis ikke samarbeidsavtalen angir hvem som skal sitte i representantskapet for de respektive deltakerkommunene må dette således vedtas særskilt av kommunestyret. Kommuneloven oppstiller videre enkelte krav til hvem som kan være medlemmer i et representantskap. Representantskap for et kommunalt oppgavefellesskap er å anse som et folkevalgt organ, jf. kommuneloven § 5-1 andre ledd bokstav j og § 7-2 bokstav g. Regler om valgbarhet finnes i kommuneloven §§ 7-2 (valgkriterier) og 7-3 (hvem som er utelukket fra valg). Særlig aktuelle unntak

er inntatt i § 7-3 bokstav b og c:

Det følger av dette at rådmannen dermed ikke har myndighet til å oppnevne medlemmer i representantskapet. Rådmannen kan heller ikke være medlem i representantskapet. Loven åpner for at rådmenn og kommunalsjefer mv. kan velges inn i det operative styret i et oppgavefellesskap, men de kan ikke velges inn i representantskapet.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen foreslår at ordfører oppnevnes som kommunens medlem i representantskapet., og med varaordfører som varamedlem.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Kommuneloven



Sakshandsamar: Kristine Tveit

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
007/21	Eldrerådet	09.03.2021
007/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021
006/21	Hovedutvalg helse og omsorg	10.03.2021
017/21	Formannskapet	15.03.2021
016/21	Kommunestyret	22.03.2021

Nye VTA-plasser - Økonomiske konsekvenser

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar medfinansiering av 7 nye VTA-plasser ved Solstein AS i 2021. Årlig merkostnad vil være om lag 400 000 kroner på funksjon 273, Arbeidsrettede tiltak i kommunal regi. Merkostnadene i 2021 dekkes innenfor andre funksjoner under rammeområde 09 sosial. Konsekvensene innarbeides i budsjettet for 2022.

Saksutredning

Bakgrunn

Varig tilrettelagt arbeid (VTA) er et statlig arbeidsrettet tiltak som gir et arbeidstilbud i en skjermet virksomhet til personer som har problemer med å få arbeid innenfor det ordinære arbeidslivet. Ordningen er regulert i Forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften).

Formålet med VTA er å gi tiltaksdeltakerne arbeid som bidrar til å utvikle deres ressurser gjennom kvalifisering og arbeidsoppgaver som er tilpasset den enkeltes arbeidsevne. Deltakerne får et tilpasset arbeidstilbud med tilrettelegging og oppfølging.

VTA-plassene blir fordelt ut til kommunene av staten og NAV. Tildeling av en VTA-plass går gjennom det lokale NAV-kontoret.

NAV utbetaler driftsstøtte pr. VTA-plass som skal dekke 75 % av kostnadene. Kommunens medfinansiering er 25 % av NAV sitt tilskudd. I 2021 er den kommunale medfinansieringen om lag 58 000 kroner pr. plass.

Problemstilling

I rådmannens forslag til budsjett- og økonomiplan for 2021-2024 ble det lagt til grunn videreføring av samme antall VTA-plasser som i 2020. Statsbudsjettet inneholdt imidlertid en styrking på området

med 7 plasser til Karmøy. For 7 plasser utgjør den årlige kommunale medfinansieringen om lag 400 000 kroner. Se vedlagte brev fra NAV til Solstein AS av 15. januar 2021.

Rådmannens vurdering

Det er stadig et behov for flere VTA-plasser i Karmøy kommune, og det er positivt at staten nå øker antallet.

I og med at administrasjonen ikke var kjent med økningen da budsjettet ble lagt fram er det ikke tatt høyde for den økte kommunale medfinansieringen ved budsjettering på funksjon 273 Arbeidsrettede tiltak i kommunal regi, under rammeområde 09 sosial.

Ut fra erfaring i 2020 og utviklingen de første månedene i år forutsetter rådmannen at merutgiftene likevel kan dekkes inn ved mindreforbruk på andre funksjoner under rammeområde 09 sosial inneværende år.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen tilrår at Karmøy kommunestyre vedtar kommunal medfinansiering av 7 nye VTA-plasser ved Solstein AS. For inneværende år dekkes merutgiftene innenfor rammen til programområde 09 sosial. Merutgiftene innarbeides i budsjettet for 2022.

Vedlegg:

Brev fra NAV - Nye VTA-plasser



Sakshandsamar: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
017/21	Kommunestyret	22.03.2021

Motstrid mellom overordnet delegeringsreglement og reglement for saksbehandling i folkevalgte organer

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar at overordnet delegeringsreglement for perioden 2020-2024 endres slik at reguleringen av mindretallsanke samsvarer med reglement for saksbehandling i folkevalgte organer-kommunestyreperioden 2019-2023.

Rådmannen foretar nødvendige tilpasninger i det overordnede delegeringsreglementet under både formannskapets myndighet og hovedutvalgenes myndighet.

Saksutredning

Saks- og faktaopplysninger

I kommunestyrets møte 14. desember 2020 ble både overordnet delegeringsreglement for perioden 2020-2024 og reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023 vedtatt.

Sak 165/20 «Overordnet delegeringsreglement for perioden 2020-2024» ble vedtatt med følgende tillegg:

«Fagutvalgenes rolle: Fagutvalgene har på et overordnet nivå ansvar for å følge opp status, kvalitet og utvikling i hele sektoren de er satt til å styre».

Sak 166/20 «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer - kommunestyreperioden 2019-2023» ble vedtatt med flere endringer, blant annet følgende endring som gjelder mindretallsanke:

«Punkt 7.1

Første avsnitt endres til:

Et vedtak fattet etter delegasjon i et hovedutvalg, kan ankes av et mindretall på minst 2 representanter til avgjørelse i formannskapet. Det må stemmes over forslag til anke innen møtets

slutt. Formannskapet har myndighet til å behandle mindretallsanke fra hovedutvalg. Det vil ikke være adgang til å mindretallsanke formannskapets vedtak i sak som er mindretallsanket fra et hovedutvalg. Rådmann (eller hans stedfortreder) har ankerett dersom rådmann fremmer påstand om at vedtaket er lovstridig.»

Videre endres andre avsnitt til:

«Et vedtak fattet etter delegasjon i formannskapet, kan ankes av et mindretall på minst 2 representanter til avgjørelse i kommunestyret. Det må stemmes over forslag til anke innen møtets slutt. Rådmann (eller hans stedfortreder) har ankerett dersom rådmann fremmer påstand om at vedtaket er lovstridig.»

Denne vedtatte endringen i reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023 medfører at dette reglementet ikke samsvarer med ordlyden i overordnet delegeringsreglement når det gjelder rådmannens mulighet til å mindretallsanke. Rådmannens mulighet til å mindretallsanke er i saksbehandlingsreglementet presisert til kun å gjelde de tilfeller hvor rådmannen fremmer påstand om at vedtaket er lovstridig.

I gjeldende overordnede delegeringsreglement for perioden 2020-2024 står følgende under formannskapets myndighet vedrørende mindretallsanke:

«Mindretallsanke

Et vedtak fattet etter delegasjon i formannskapet, kan ankes av rådmann (eller rådmannens stedfortreder) eller et mindretall på minst 2 representanter til avgjørelse i kommunestyret. Det må stemmes over forslag til anke innen møtets slutt.

Et vedtak fattet etter delegasjon i et hovedutvalg, kan ankes av rådmann (eller rådmannens stedfortreder) eller et mindretall på minst 2 representanter til avgjørelse i formannskapet. Det må stemmes over forslag til anke innen møtets slutt. Formannskapet har myndighet til å behandle mindretallsanke fra hovedutvalg. Det vil ikke være adgang til å mindretallsanke formannskapets vedtak i sak som er mindretallsanket fra et hovedutvalg.»

Under hovedutvalgene er følgende vedtatt vedrørende mindretallsanke:

«Mindretallsanke

Et vedtak fattet etter delegasjon i et hovedutvalg, kan ankes av rådmann (eller rådmannens stedfortreder) eller et mindretall på minst 2 representanter til avgjørelse i formannskapet. Det må stemmes over forslag til anke innen møtets slutt. Formannskapet har myndighet til å behandle mindretallsanke fra hovedutvalg. Det vil ikke være adgang til å mindretallsanke formannskapets vedtak i sak som er mindretallsanket fra et hovedutvalg.»

Endringen som ble vedtatt i saksbehandlingsreglementet innskrenker ordlyden i rådmannens adgang til å mindretallsanke til kun saker der rådmannen fremmer påstand om at et vedtak er lovstridig. Det vil kunne være problematisk at det overordnede delegeringsreglementet og saksbehandlingsreglementet ikke er likelydende på dette punkt. Dette nødvendiggjør et vedtak hvor disse to reglementene harmoniseres på dette punkt.

Rådmannen finner det sannsynliggjort at vedtaket i sak 166/20 reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023 gir uttrykk for politikerviljen i denne sak. Rådmannen innstiller dermed på at kommunestyret fatter vedtak om å endre overordnet delegeringsreglement i samsvar med vedtaket i sak 166/20.

Overordnet delegeringsreglement for perioden 2020-2024 finner man ved å trykke seg inn på denne linken:

Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023 finner man vedlagt.

Rådmannens konklusjon

Overordnet delegeringsreglement for perioden 2020-2024 bør endres slik at reguleringen av mindretallsanke samsvarer med reglement for saksbehandling i folkevalgte organer-kommunestyreperioden 2019-2023.

Vedlegg:

Reglement-for-saksbehandling-i-folkevalgte-organer-kommunestyreperioden-2019-2023



Dato:
04.02.2021
Arkivsak-ID.:
21/1006
JournalpostID:
21/6116

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
018/21	Kommunestyret	22.03.2021

Kontroll- og kvalitetsutvalget - Årsmelding 2020

Forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar kontrollutvalgets årsmelding for 2020 til orientering.

Vedlegg:

Kontroll- og kvalitetsutvalgets årsmelding 2020 - sak til kommunestyret 22. mars
Særutskrift 6-21 Karmøy
Årsmelding 2020 Karmøy KU
06-21 Årsmelding 2020



Dato:
02.02.2021
Arkivsak-ID.:
21/993
JournalpostID:
21/5566

Sakshandsamar: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
019/21	Kommunestyret	22.03.2021

Årsmelding 2020 - NoRoSun skjenke- og salskontroll, vertskommunesamarbeid

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar vedlagte årsmelding 2020 fra NoRoSun skjenke- og salskontroll til orientering.

Vedlegg:

Årsmelding 2020 NoRoSun



Dato:
03.02.2021
Arkivsak-ID.:
21/442
JournalpostID:
21/5863

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
020/21	Kommunestyret	22.03.2021

Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport "personvern"

Forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar rådmannens tilbakemelding om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport «Personvern» til orientering.

Vedlegg:

Særutskrift 3-21 Karmøy
03-21 Oppfølging av rapport- personvern
Oppfølging av rapporten Personvern- A



Sakshandsamar: Pål Nygård

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
006/21	Eldrerådet	19.01.2021
006/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	19.01.2021
004/21	Karmøy ungdomsråd	02.02.2021
004/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	27.01.2021
010/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
003/21	Hovedutvalg helse og omsorg	20.01.2021
010/21	Formannskapet	15.02.2021
021/21	Kommunestyret	22.03.2021

Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg helse og omsorg - 20.01.2021 - 003/21

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg oppvekst og kultur - 27.01.2021 - 004/21

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Vedtak som innstilling frå Karmøy ungdomsråd - 02.02.2021 - 004/21

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.

3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg teknisk og miljø - 16.02.2021 - 010/21

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Eldrerådet 19.01.2021:

Behandling:

Eldrerådet støtter enstemmig innstillingen og ber om at eldrerådet kontinuerlig blir holdt underrettet om saken.

ELD- 006/21 Vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 19.01.2021:

Behandling:

Nordbø viste til prosjekt Livsglede i sykehjem og anbefalte å utvide dette til historieformidling for å få levende bygder på tvers av generasjoner og kom med følgende innspill:

Rådet ynskjer i samarbeid med kommunen å setje eit sterkare fokus på historia vår. Eldre døyr og ein registrerer at yngre går glipp av livserfaring, historie, sagn og soger, fordi menneske no møtes skjeldnare. Det er viktig at slikt blir vidareformidla imellom generasjonar, dette er enda viktigare no i ein pandemi. I ein situasjon kor dei eldre ikkje møter yngre pga. restriksjonar, blir det enda synlegare kva ein går glipp av.

Verdifull tid imellom unge og eldre, historieformidling, relasjonar imellom generasjonar. Kor kjem ein frå, kven er ein.? Psykisk helse for alle generasjonar i Karmøy.

Ein pandemi er øydeleggjande på mange måtar, eit nettbrett kan aldri erstatte relasjonen imellom ung og eldre, historia fortalt i ekthet.

Ei lita velforening på Sandhåland har saman med Skudenes seniornett, starta eit prosjekt kor forskjellige historie tema har blitt og vil bli belyst. Ein knytter opp lokal befolkninga til temaer som: tidleg busettjing, jordbruk og fauna på vestsida, fiske, utvandringa til Amerika, krigens dagar, Alaskafiskere osv. Modellen kor bygdas historie blir gjort levande i form av bilder, fortellingar fortalt av gjenlevande, samler fulle hus på bedehuset i bygda. Dette er med på å skape levende bygder. Rådet vil be hovedutvala for oppvekst og kultur samt helse og omsorg om å ta initiativ til at historia blir vidarefortalt. Der kan være mange måtar å gjere dette på, kom gjerne med innspel og forslag i dette viktige arbeidet.

Budal foreslo:

Eldre kan inviteres til skolene for historieformidling.

Rådet ønsker at saksbehandler Pål Nygård orienterer om Leve hele livet i Karmøy i møtet 9. mars.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen med følgende tilleggspunkt 4:

4. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne viser til prosjektet Livsglede i sykehjem og anbefaler at det også legges til rette for å få levende bygder på tvers av generasjoner bl.a. ved å invitere eldre til skolene for historieformidling.

Rådet ynskjer i samarbeid med kommunen å setje eit sterkare fokus på historia vår. Eldre døyr og ein registrerer at yngre går glipp av livserfaring, historie, sagn og soger, fordi menneske no møtes skjeldnare. Det er viktig at slikt blir vidareformidla imellom generasjonar, dette er enda viktigare no i ein pandemi. I ein situasjon kor dei eldre ikkje møter yngre pga. restriksjonar, blir det enda synlegare kva ein går glipp av.

Verdifull tid imellom unge og eldre, historieformidling, relasjonar imellom generasjonar. Kor kjem ein frå, kven er ein.? Psykisk helse for alle generasjonar i Karmøy.

Ein pandemi er øydeleggjande på mange måtar, eit nettbrett kan aldri erstatte relasjonen imellom ung og eldre, historia fortalt i ekthet.

Ei lita velforening på Sandhåland har saman med Skudenes seniornett, starta eit prosjekt kor forskjellige historie tema har blitt og vil bli belyst. Ein knytter opp lokal befolkninga til temaer som: tidleg busettjing, jordbruk og fauna på vestsida, fiske, utvandringa til Amerika, krigens dagar, Alaskafiskere osv. Modellen kor bygdas historie blir gjort levande i form av bilder, fortellingar fortalt av gjenlevande, samlar fulle hus på bedehuset i bygda. Dette er med på å skape levande bygder.

Rådet vil be hovedutvala for oppvekst og kultur samt helse og omsorg om å ta initiativ til at historia blir vidarefortalt. Der kan være mange måtar å gjere dette på, kom gjerne med innspel og forslag i dette viktige arbeidet.

RFM- 006/21 Vedtak:

Hovedutvalg helse og omsorg 20.01.2021:

Behandling:

Nytt punkt på side 25 i Leva hele livet, under overskrift: Avlastning og støtte til pårørende., foreslått av Lillian Levik Løndalen, Karmøylista

HHO vedtar følgende tilleggspunkt:

Opprinnelig tekst: Kommunens ansatte formidler informasjon om ulike pårørendekurs, blant annet i regi av Helse Fonna.

Kommunens kreftkoordinator er en viktig støttespiller for både de som er rammet av kreft i tillegg til pårørende.

Forslag til nytt punkt i tillegg til opprinnelig tekst: Hukommelsesteamet er viktige støttespillere for de som rammes av demens og deres pårørende.

Forslaget fremmes av Lillian Levik Løndalen på vegne av Karmøylista

Forslag til vedtak om nytt punkt i "Leva hele livet" side 3., foreslått av Lillian Levik Løndalen, Karmøylista

Opprinnelig tekst: Vi forventer at flere vil trenge hjelp fra helse- og omsorgstjenestene, gjerne også komplekse tjenester. På den annen side vil antall personer i yrkesaktiv alder synke. Hele samfunnet må derfor tenke nytt. Den enkelte må ta vare på egen helse og i størst mulig grad tilrettelegge hjemmet sitt for alderdommen. Eldre som er i stand og som har lyst til å være aktive, bør få

muligheten. Det vil være "vinn-vinn" for den enkelte og samfunnet.

Forslag til tekst i tillegg til den opprinnelige: For personer som utvikler demens og deres pårørende er veiledning fra kompetent personale helt nødvendig. Dette kan medføre at pårørende klarer å stå i omsorgsoppgavene og den demente kan bo hjemme lengre.

Befolkningsprognose personer som utvikler demens i Karmøy kommune 2020-2050

2020 2025 2030 2040 2050

768 909 1086 1469 1783

(kilde: demenskartet.no)

Forslaget fremmes av Lillian Levik Løndalen på vegne av Karmøylista

Forslag til tillegg i tekst "leva hele livet" side 12, foreslått av Lillian Levik Løndalen, Karmøylista
Opprinnelig tekst: Utfordringer Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, Foreslår at HHO vedta ekstra tekst som presenteres i parentes: (antall personer med demens øker betydelig) og antall personer i yrkesaktiv alder synker.

Forslaget fremmes av Lillian Levik Løndalen på vegne av Karmøylista

Forslag tilleggspunkt på side 30 "leva hele livet" under overskriften: Tiltak under hovedmål 2: Trygge helse- og omsorgstjenester, foreslått av Lillian Levik Løndalen, Karmøylista

HHO vedtar tilleggspunkt i skjemaet tiltak side 30 med følgende ordlyd:

Det tas sikte på å være fremoverlent i forhold til prognosene om en stadig økning av demente i kommunen, der en satser på lavterskeltilbud, frivillighet i tillegg til offentlige tjenester.

Tiltak: Hukommelsesteamet er et lavterskeltilbud som bidrar til kartlegging og tidlig utredning av demente, de veileder både den demente og de pårørende. I tillegg driver Hukommelsesteamet aktivitetssvenn i samarbeid med frivillighetssentralene, der målet er å forebygge ensomhet for demente. Mange som utvikler demens opplever personlighetsendringer og funksjonstap, noe som kan medføre utrygghet og økt behov for støtte. Ved å bruke lavterskeltilbud i samarbeid med frivilligheten og de kommunale tilbudene kan flere leve et godt liv i en ny situasjon.

Oppstart: Pågående, men redusert pga. nedskjæringer.

Økonomi: Vurderes i forbindelse med de årlige budsjettene

Forslag fremmet av Lillian Levik Løndalen på vegne av Karmøylista

Levik Løndalen (KL) fremmet sine 4 forslag.

Avstemningen ble fortatt ved at man satt innstillingen opp mot forslagene fremsatt av Levik Løndalen (KL) i sin helhet. Dersom innstillingen fikk flertall, ville alle forslagene fremsatt av Levik Løndalen (KL) falle og det følger ikke være nødvendig å stemme for hvert av forslagene.

Innstilling vedtatt med 6 stemmer mot 3 stemmer for forslag fremsatt av Levik Løndalen (KL 2, H 1).

Forslagene fremsatt av Levik Løndalen (KL) falt.

HHO- 003/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 27.01.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HOK- 004/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Karmøy ungdomsråd 02.02.2021:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

KUR- 004/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Formannskapet 15.02.2021:

Behandling:

Helge Thorheim, Gruppeleder Karmøylista på vegne av KL, Ap, FrP, KrF, Sp, V, foreslått av Helge Thorheim, Karmøylista

Forslag 1 :

Opprinnelig tekst på side 3:

Vi forventer at flere vil trenge hjelp fra helse- og omsorgstjenestene, gjerne også komplekse tjenester. På den annen side vil antall personer i yrkesaktiv alder synke. Hele samfunnet må derfor tenke nytt. Den enkelte må ta vare på egen helse og i størst mulig grad tilrettelegge hjemmet sitt for alderdommen. Eldre som er i stand og som har lyst til å være aktive, bør få muligheten. Det vil være "vinn-vinn" for den enkelte og samfunnet.

Forslag til tekst i tillegg til den opprinnelige:

For personer som utvikler demens og deres pårørende er veiledning fra kompetent personale helt

nødvendig. Dette vil bidra til at pårørende klarer å stå i omsorgsoppgavene og at den demente kan bo hjemme lengre.

Forslag 2 :

Opprinnelig tekst på side 12 (Utfordringer):

Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, og antall personer i yrkesaktiv alder synker. Demografiendringene blir et stort løft.

Foreslår å sette inn tekst i nest siste setning, slik at den opprinnelige teksten endres til::

Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, antall personer med demens øker og antall personer i yrkesaktiv alder synker. Demografiendringene blir et stort løft.

Forslag 3 :

Opprinnelig tekst på side 25 (Avlastning og støtte til pårørende):

Kommunens ansatte formidler informasjon om ulike pårørendekurs, blant annet i regi av Helse Fonna.

Kommunens kreftkoordinator er en viktig støttespiller for både de som er rammet av kreft i tillegg til pårørende.

Foreslår nytt punkt i tillegg til opprinnelig tekst:

Hukommelsesteamet er viktige støttespillere for de som rammes av demens og deres pårørende.

Forslag 4:

Foreslår i tillegg punkt i skjemaet tiltak, side 30 med følgende ordlyd:

Kommunen må spille på lag med frivilligheten for at innbyggere med demens skal få en best mulig hverdag. Tidlig innsats, god samhandling mellom pasientens fastlege, kommunens bestillerkontor/hukommelsesteam, frivilligheten og familien vil gi bedre livskvalitet for den demente og dens familie.

Oppstart: Pågående

Økonomi: Vurderes i forbindelse med de årlige budsjettene.

ENDRINGSFORSLAG TIL ORDLYD FORSLAG 4 FRA KL, AP, FRP; KRF, SP OG V, foreslått av Odd Magne Brandt Hansen, SV-Sosialistisk Vensteparti

Kommunens oppgave er å lage et profesjonelt tilbud til de som trenger det. I tillegg må kommunen spille på lag med frivilligheten..... (resten uforandret)

Thorheim (kL) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av KL, Ap, FrP, KrF, Sp, V:

Forslag 1 :

Opprinnelig tekst på side 3:

Vi forventer at flere vil trenge hjelp fra helse- og omsorgstjenestene, gjerne også komplekse tjenester. På den annen side vil antall personer i yrkesaktiv alder synke. Hele samfunnet må derfor tenke nytt. Den enkelte må ta vare på egen helse og i størst mulig grad tilrettelegge hjemmet sitt for alderdommen. Eldre som er i stand og som har lyst til å være aktive, bør få muligheten. Det vil være "vinn-vinn" for den enkelte og samfunnet.

Forslag til tekst i tillegg til den opprinnelige:

For personer som utvikler demens og deres pårørende er veiledning fra kompetent personale helt nødvendig. Dette vil bidra til at pårørende klarer å stå i omsorgsoppgavene og at den demente kan bo hjemme lengre.

Forslag 2 :

Opprinnelig tekst på side 12 (Utfordringer):

Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, og antall personer i yrkesaktiv alder synker.

Demografiendringene blir et stort løft.

Foreslår å sette inn tekst i nest siste setning (med uthevet skrift), slik at den opprinnelige teksten endres til:

Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, antall personer med demens øker og antall personer i yrkesaktiv alder synker. Demografiendringene blir et stort løft.

Forslag 3 :

Opprinnelig tekst på side 25 (Avlastning og støtte til pårørende):

Kommunens ansatte formidler informasjon om ulike pårørendekurs, blant annet i regi av Helse Fonna. Kommunens kreftkoordinator er en viktig støttespiller for både de som er rammet av kreft i tillegg til pårørende.

Foreslår nytt punkt i tillegg til opprinnelig tekst:

Hukommelsesteamet er viktige støttespillere for de som rammes av demens og deres pårørende.

Forslag 4 :

Foreslår i tillegg punkt i skjemaet tiltak, side 30 med følgende ordlyd:

Kommunen må spille på lag med frivilligheten for at innbyggere med demens skal få en best mulig hverdag. Tidlig innsats, god samhandling mellom pasientens fastlege, kommunens bestillerkontor/hukommelsesteam, frivilligheten og familien vil gi bedre livskvalitet for den demente og dens familie.

Oppstart: Pågående

Økonomi: Vurderes i forbindelse med de årlige budsjettene.

Hansen (SV) fremmet følgende endringsforslag i innledningen til pkt 4:

Kommunens oppgave er å lage et profesjonelt tilbud til de som trenger det. I tillegg må kommunen spille på lag med frivilligheten..... (resten uforandret)

Endringsforslag fra Hansen (SV) ble inntatt i fellesforslag fra KL, Ap, FrP, KrF, Sp, V, fremmet av Thorheim (KL).

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Fellesforslag fra KL, Ap, FrP, KrF, Sp, V, fremmet av Thorheim (KL) ble enstemmig vedtatt.

FSK- 010/21 Vedtak:

Endringspunkt 1:

Tillegg til den opprinnelige teksten:

For personer som utvikler demens og deres pårørende er veiledning fra kompetent personale helt nødvendig. Dette vil bidra til at pårørende klarer å stå i omsorgsoppgavene og at den demente kan bo hjemme lengre.

Endringspunkt 2:

Leve hele livet omtales av fylkesmannen som en samfunnsreform. De demografiske endringene som samfunnet vårt opplever fremover, er kommunen nødt til å ta i betraktning. Kommunens økonomi blir strammere, det blir betydelig flere eldre, **antall personer med demens øker** og antall personer i yrkesaktiv alder synker. Demografiendringene blir et stort løft.

Endringspunkt 3:

Nytt punkt i tillegg til opprinnelig tekst:

Hukommelsesteamet er viktige støttespillere for de som rammes av demens og deres pårørende.

Endringspunkt 4:

Tilleggspunkt i skjemaet tiltak, side 30 med følgende ordlyd:

Kommunens oppgave er å lage et profesjonelt tilbud til de som trenger det. I tillegg må kommunen spille på lag med frivilligheten for at innbyggere med demens skal få en best mulig hverdag. Tidlig innsats, god samhandling mellom pasientens fastlege, kommunens bestillerkontor/hukommelsesteam, frivilligheten og familien vil gi bedre livskvalitet for den demente og dens familie.

Oppstart: Pågående

Økonomi: Vurderes i forbindelse med de årlige budsjettene.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Råmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

HTM- 010/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyret vedtar plan for **Leve hele livet i Karmøy (2021-2023)**.
2. Behov for ressurser knyttet til gjennomføring av konkrete tiltak i planen vurderes i forbindelse med årlige budsjett- og økonomiplaner.
3. Planen integreres i det øvrige kommunale planverket.

Saksfremlegg

Bakgrunn

Temaplanen **Leve hele livet i Karmøy** følger opp [stortingsmelding 15 \(2017-2018\) Leve hele livet – en kvalitetsreform for eldre](#), som ble vedtatt i Stortinget november 2018. Reformperioden startet i 2019 og varer frem til 2023. Målgruppen er eldre over 65 år, både de som bor hjemme og de som bor på institusjon.

Stortingsmeldingen Leve hele livet består av 25 konkrete og utprøvde løsninger på områder hvor det kan svikte i tilbudet til eldre i dag. Løsningsforslagene bygger på hva ansatte, eldre, pårørende, frivillige, forskere og ledere har sett fungere i praksis. Målgruppen har ulike forutsetninger og store variasjoner i behov og ønsker.

Det er viktig å finne gode løsninger på tvers av sektorer. Løsningsforslagene er delt inn i fem områder som utgjør reformens innsatsområder:

1. et aldersvennlig Norge
2. aktivitet og fellesskap
3. mat og måltider
4. helsehjelp
5. sammenheng i tjenestene

En av bakgrunnene for reformen er at antall og andel eldre i befolkningen øker betydelig i årene som kommer. Det er også flere som lever med kronisk sykdom, flere overlever fødsel og flere overlever etter ulykker og store traumer. Det blir også flere med funksjons-nedsettelse som lever i egen bolig. Forekomsten av demens i samfunnet vil også øke, da det øker med alderen. Blant mennesker over 90 år har mer enn hver tredje person utviklet demens og 15 prosent av dem er over 75 år. Det forventes dermed at flere vil trenge hjelp fra helse- og omsorgstjenestene i årene som kommer, gjerne også komplekse tjenester. På den annen side vil antall personer i yrkesaktiv alder synke.

Store endringer fører til at hele samfunnet må tenke nytt. Den enkelte må ta vare på egen helse og i størst mulig grad tilrettelegge hjemmet sitt for alderdommen. Eldre som er i stand og som har lyst til å være aktive, bør få muligheten. Det vil være "vinn-vinn" for den enkelte og samfunnet.

Utviklingen i Karmøy

I Karmøy vil antall personer som er 67 år eller eldre øke fra dagens ca. 6400 til rundt 10300 i 2040. Hver fjerde person i Karmøy vil være over 67 år i 2040, sammenlignet med dagens én av sju. I økonomiplanperioden 2021-2024 er det særlig aldersgruppen 80-89 år som etter prognosene forventes å vokse mye, mens i de påfølgende årene vil en begynne å se en sterk vekst også i personer over 90 år:

Aldersgrupper	2020	2025	2030
67-79 år	4635	5154	5350
80-89 år	1461	1831	2346
90+ år	316	391	490

Kilde: SSB og Karmøy kommune

Beregninger fra [Kommunal- og moderniseringsdepartementet](#) indikerer at behovet innen institusjon og hjemmetjeneste vil øke med 690 årsverk fra 2017 til 2040, mens det vil synke for øvrige sektorer i henhold til den demografiske utviklingen i Karmøy.

Reformens fem faser

1. I reformens første fase i 2019 definerte kommunen rammer, gjennomføring og oppstart av

planprosessen. I denne fasen vedtok kommunen hvordan reformens løsninger kunne tilpasses lokale forhold og innføres i samarbeid med andre tjenesteområder, frivillig sektor og andre aktører i lokalsamfunnet.

2. I andre fase i 2020 tok kommunen stilling til løsningene i reformen, og planla hvordan de skulle utformes og gjennomføres lokalt. I denne fasen kartla kommunen sin egne behov og utfordringer og gjennom politiske vedtak tok stilling til forslagene i reformen.
3. I tredje fase 2020-2021 har kommunen jobbet med å systematisere innsatsområdene og løsningene gjennom planutkastet som nå er til behandling. Planen beskriver hvordan kommunen skal utforme og gjennomføre tiltakene lokalt. Det er forventet at alle kommunene i Norge innen utgangen av 2021 viser til politisk vedtatte planer for hvordan reformens innsatsområder og løsninger skal gjennomføres. Karmøy vil være en av de første kommunene som vedtar sin plan allerede i innledningen av 2021.
4. I fjerde fase skal kommunen integrere planen i det øvrige planverket. Kommunen har omtalt dette i sitt planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.
5. Den siste fasen i reformen er gjennomføringen av planen. Slik det fremgår av selve plandokumentet har Karmøy kommune allerede startet med enkelte av tiltakene i planen.

Medvirkning i planarbeidet

Hovedutvalg helse og omsorg og eldrerådet har kommet med nyttige innspill og gjort vedtak underveis i planarbeidet i forhold til prosess, medvirkning, struktur, innsatsområder, hovedmål og tiltak som skal prioriteres i planen. Hovedutvalg helse og omsorg har behandlet **Leve hele livet** i følgende møter:

Sak nr.	Tittel
---------	--------

42/19	Leve hele livet - Orientering om status og forslag til medvirkning
-------	--

04/20	Leve hele livet - Orientering om status
-------	---

15/20	Leve hele livet - Planprosess, struktur og mulige innsatsområder
-------	--

34/20	Leve hele livet – Status pr 1. oktober 2020
-------	---

For å sikre innspill til planen utover den politiske involveringen, har det vært gjennomført åpent dialogmøte hvor alle interessenter kunne møte og spille inn sine forslag til planen. I tillegg har det vært mulighet for fritt å gi innspill til planen via kommunens hjemmesider underveis i prosessen.

Basert på behandlingene og innspillene vedtok hovedutvalg helse og omsorg at planen skulle ha følgende to hovedmål:

1. Lokalsamfunn som fremmer eldres livskvalitet
2. Trygge helse- og omsorgstjenester

Alle innspillene og tiltakene er systematisert etter de to vedtatte hovedmålene, og planen er delt inn i følgende kapitler:

1. Innledning
2. De fem innsatsområdene i Leve hele livet
3. Status og utfordringer knyttet til innsatsområdene
4. Hovedmål og tiltak fram mot 2023.

Høring

Forslag til plan ble lagt ut på åpen høring i perioden 5. november 2020 til 3. desember 2020. I løpet av høringsperioden mottok kommunen høringssvar fra følgende, som er vedlagt i sin helhet:

- Karmøy Senior Høyre
- Karmøy Røde kors
- Seniornett Skudenes
- Hinderaker & Visnes vel

- Aina Olena Gofar
- Kristin Mørch

Etter høringsinnspillene er følgende vurderinger gjort/endringer tatt inn i planens tiltaksdel:

- Under tiltaket **Livsglede i sykehjem/dagtilbud** er punktet om å utvikle prosedyrer for samarbeid utvidet til også omhandle retningslinjer for godt samarbeid med frivillige lag og organisasjoner som tydeliggjør roller, bygger opp under forutsigbarhet og gjensidig respekt, jfr. Plan for frivillighet 2018-2022.
- I tre av høringssvarene er betydningen av å ivareta godt samarbeid med frivillige bemerket, og det vises også til Plan for frivillighet 2018-2022. Karmøy Røde Kors har særlig tydeliggjort at godt samarbeid bygger på tydelige avklaringer av aktørenes rolle, betydningen av å ha retningslinjer for godt samarbeid, forutsigbarhet i arbeidet og gjensidig respekt i sitt innspill. Utover det endrede punktet beskrevet over, omhandler planen også et eget punkt om hvordan kommunen ønsker å styrke rollen som aktivitets- og kulturkontakt i sykehjemmene (herunder gjøre rollen mer kjent). Tiltaket vil også være viktig for å møte disse innspillene.
- Under tiltaket **Livsglede i sykehjem/dagtilbud** er det blant annet beskrevet betydningen av å styrke samarbeidet med Åkrahamn videregående skole og andre inn mot blant annet hjelpeverktøyet «livsarket mitt». Etter høringsrunden er også Seniornett nevnt i dette punktet siden Skudenes Seniornett har spilt inn at de ønsker et samarbeid om «Min livshistorie». Det er naturlig å nevne seniornettet spesifikt i planen siden deres ønske samsvarer med tiltakspunktet. Innspillet samsvarer også med tiltakspunktet under **Etikk og kvalitetsforbedring** som omhandler livshistoriebeskrivelse. Punktet er derfor utvidet til også å omhandle om min livshistorie kan påbegynnes før innbyggerne kommer på sykehjem i samarbeid med frivillige lag og organisasjoner.
- Under **Tjenestetilbud og kapasitet** er et av tiltakene å legge til rette for at innbyggere kan bo lengst mulig i egne hjem med blant annet bruk av velferdsteknologiske løsninger. Etter høringsrunden er det tilført en setning som sier at kommunen skal søke samarbeid med frivillige lag og organisasjoner for å spre kunnskap og kjennskap om kommunens velferdsteknologisatsning etter innspill fra Seniornett Skudenes.
- Under tiltaket **Kompetanse, tverrsektoriell tenkning og samarbeid** er det tydeliggjort at samarbeidet om demensvennlig samfunn også skal omhandle samarbeid om aldersvennlig samfunn sammen med blant annet kommunes biblioteker, kulturinstitusjoner og frivillige lag/organisasjoner etter innspill fra Seniornett Skudenes vedrørende biblioteker.
- I sitt høringsinnspill bemerker Kristin Mørch viktigheten av at kommunen har fokus på forbyggende aktiviteter for eldre som ikke er så dårlige at de trenger kommunale helsehjelp nå, men vil kunne trenge det senere. I høringsinnspillet ønsker hun lettere tilgjengelig oversikt over hva som skjer lokalt av ulike aktiviteter. Under tiltaket **Bevisste og aktive eldre** er det etter høringsrunden tatt med å nå ut med informasjon om ulike lokale tilbud i nærområdet for reformens aldersgruppe i videreutviklingen av aktivkarmoy.no og andre verktøy.
- Kristin Mørch spiller også inn hvordan tilrettelegging av transport kan bidra til økt aktivitet, som

igjen medfører at kommunen slipper å levere hjelp i hjemmet eller ta eldre inn på eldreheim. Dette innspillet sammenfaller med tiltaket under **Bevisste og aktive eldre** med å utrede behovet for transportmuligheter for eldre for å kunne delta i samfunnet slik de ønsker.

- Kristin Mørch spiller videre inn viktigheten av å tilrettelegge med benker i nærområdet der de eldre kan sette seg ned for å hvile seg når de går tur. Innspillet sammenfaller med tiltaket under **Kompetanse, tverrsektoriell tenkning og samarbeid** som beskriver hvordan Eldretråkk kan anvendes som medvirkningsmetode for kartlegging og planlegging av et trygt og aldersvennlig nærmiljø med høy grad av aktivitet.
- Karmøy Senior Høyre lanserer muligheten som kan ligge i å introdusere lokale trygghetspatroljer i samarbeid med frivillige lag/organisasjoner i sitt høringsbrev. De mener slike patroljer kan bevege seg og være synlige i nabolag med særskilte behov, og slik bidra til økt trygghet for gamle, unge samt hus og heim. Under **Bevisste og aktive eldre** er høringsinnspillet til Karmøy Senior Høyre om lokale trygghetspatroljer tatt inn som et nytt tiltakspunkt i planen.
- I sitt høringsbrev signaliserer Karmøy Senior Høyre bekymring for at kommunen ikke tar høyde for behovet for tilstrekkelig antall sykehjemsplasser og andre heldøgns omsorgsplasser. De savner også større fokus på mulighetene for fritt/friere brukervalg mellom kommunale og private velferdstjenester, og mulighetene som kan ligge i et samarbeid mellom kommunen og private interesser hva angår tilrettelagte botilbud for eldre. Aina Olena Gofar bemerker også i sitt høringsinnspill at kvaliteten på tilbudene bør tilstrebes for å kunne møte konkurranse fra eventuelt andre aktører. Kommunestyret vedtok i sak 126/16 plan for heldøgnsomsorg. Planen har et 10 års perspektiv, og skal ivareta kommunens behov for heldøgnsomsorgsplasser frem til 2026. I saken ble det vedtatt at kommunen tar sikte på å etablere minimum 100 plasser for heldøgnsomsorg innen 2026. Disse skal bestå både av institusjonsplasser og heldøgns omsorgsboliger. Plan for heldøgnsomsorg er beskrevet i temaplanen **Leve hele livet**, også under tiltakspunktet **Tjenestetilbud og kapasitet**. I planleggingen og prosjekteringen av utbyggingen på Spanne vil det være naturlig å vurdere om fremtidig kapasitetsbehov bør belyses nærmere, samt undersøke mulighetene for samarbeid med private interesser om tilrettelagte botilbud for eldre. Kommunens fremtidige behov vil også bli grundig belyst når plan for heldøgnsomsorg skal revideres. Mulighetene for fritt/friere brukervalg mellom kommunale og private velferdstjenester, samt å ha høyt fokus på kommunal tjenestekvalitet opp mot andre relevante aktører, er problemstillinger kommunen bør ha et bevisst løpende forhold til og ta stilling til etter hvert som problemstillingene blir aktualisert.
- Hinderaker & Visnes Vel har ingen konkrete merknader til planen, men ønsker å signalisere at de ser frem til å være en positiv bidragsyter. Leve hele livet er avhengig av positive bidragsytere slik innspillet fra Hinderaker & Visnes Vel signaliserer for å lykkes med satsningsområdene i planen, jfr. også Plan for frivillighet 2018-2022.

Alle høringssvarene og innspill underveis i planprosessen er i sin helhet vedlagt saken.

Rådmannens vurdering

Utgangspunktet for *Leve hele livet* er å skape et mer aldersvennlig samfunn der eldre lever gode liv og deltar aktivt i samfunnslivet. Planen skal bidra til at eldre kan mestre livet lenger, ha trygghet for at de får god hjelp når de har behov for det, at pårørende kan bidra uten at de blir utslitt og at ansatte kan bruke sin kompetanse i tjenestene.

Aldersvennlige lokalsamfunn handler om å gjøre samfunnet i stand til å møte utfordringene og mulighetene knyttet til en aldrende befolkning. Flere sektorer må involveres og medvirkning må

være i fokus for at eldre skal kunne delta i samfunnet.

At vi lever lenger og at eldre utgjør en stadig større del av befolkningen er en positiv utvikling og gir nye muligheter. Dette mulighetsrommet må vi som kommune og innbyggere utforske og ta i bruk. Innbyggerne må i større grad inviteres inn som frivillige i tjenester til oppgaver de opplever som meningsfulle, noe som er en vinn-vinn situasjon både for kommunen og den frivillige.

Hver enkelt av oss må ta vare på egen helse, tilrettelegge hjemmet for alderdommen i størst mulig grad og ta i bruk mulighetene som ny teknologi gir. Velferdsteknologi er et virkemiddel i kommunens tjenestetilbud både i sykehjemmene gjennom videre satsning på pasientvarslingsanlegg og i den enkelte innbyggers bolig når de får helsehjelp.

Planen *Leve hele livet* bygger på [stortingsmelding 15 \(2017-2018\) Leve hele livet – en kvalitetsreform for eldre](#). Den vil vare frem til 2023 og bygger på hva ansatte, eldre, pårørende, frivillige og ledere har sett fungerer i praksis. Hva som løfter kvaliteten på tjenestene og bidrar til trygg, verdig alderdom.

I planarbeidet har kommunen deltatt i læringsnettverk for å dele erfaringer og lære av andre kommuner. I planen *Leve hele livet i Karmøy* er tiltakene for å få bedre løsninger i tilbudet til eldre samlet og systematisert. Disse skal sikre alle innbyggere en god og trygg alderdom. Det innebærer både bedre tjenester og tilbud, men også et aldersvennlig samfunn der eldre får brukt sine ressurser.

Vedlegg:

Plan for Leve hele livet i Karmøy 2021-2023

Høringssvar fra Karmøy senior Høyre

Høringssvar fra Hinderaker & Visnes Vel

Høringssvar fra Seniornett Skudenes

Høringssvar fra Kristin Mørch

Høringssvar fra Aina Olena Gofar

Høringssvar fra Karmøy Røde Kors

Innspill til Leve hele livet - nettskjema januar 2020

Innspill til Leve hele livet - kafedialog desember 2019

**Sakshandsamar:** Reidun Kathrin Dahl**Kommunedirektør/rådmann:**

Saksnr.	Utval	Møtedato
002/21	Eldrerådet	19.01.2021
009/21	Formannskapet	15.02.2021
001/21	Hovedutvalg administrasjon	20.01.2021
002/21	Hovedutvalg helse og omsorg	20.01.2021
003/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	27.01.2021
009/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
003/21	Karmøy ungdomsråd	02.02.2021
022/21	Kommunestyret	22.03.2021
002/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	19.01.2021

Handlingsplan for folkehelse 2021-2023

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg helse og omsorg - 20.01.2021 - 002/21
Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg oppvekst og kultur - 27.01.2021 - 003/21
Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Vedtak som innstilling frå Karmøy ungdomsråd - 02.02.2021 - 003/21
Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg teknisk og miljø - 16.02.2021 - 009/21
Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.
"Dagsturhytteprosjektet" føyes til i tiltakslisten i Kapittel 4.5 Innsatsområde, 5: Fysisk aktivitet for alle.

Eldrerådet 19.01.2021:

Behandling:

Eldrerådet støtter enstemmig innstillingen.

ELD- 002/21 Vedtak:**Rådmannens forslag til vedtak:**

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 19.01.2021:**Behandling:**

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen.

RFM- 002/21 Vedtak:**Rådmannens forslag til vedtak:**

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Hovedutvalg helse og omsorg 20.01.2021:**Behandling:**

Hukommelsesteam, foreslått av Lillian Levik Løndalen, Karmøylista

Forslag fremmes av Lillian Levik Løndalen på vegne av Karmøylista.

Folkehelseplan Side 18. Foreslår et nytt punkt i skjema:

Tiltak: Hukommelsesteam og besøksvenn. Fremdrift: pågående/midlertidig redusert. Videreføre og utvikle som følge av økende forekomst av demens. Ansvar: Sektor forvaltning helse og omsorg.

Levik Løndalen (KL) fremmet sitt forslag.

Innstilling vedtatt med 6 stemmer mot 3 stemmer for forslaget fremsatt av Levik Løndalen (KL 2, H 1).

HHO- 002/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Hovedutvalg administrasjon 20.01.2021:**Behandling:**

Levinsen (SV) foreslo følgende:

Mål/Tiltak i Handlingsplanen for Folkehelse: Målsetting om at familier, spesielt barn som pårørende har et lavterskeltilbud som kan gi dem hjelp i akutte vanskelige perioder i livet, der noen er alvorlig syk, eller i forbindelse med dødsfall i nære relasjoner. Dette gjøres i samarbeid med skoler, barnehager og kommunens samarbeidspartnere innenfor profesjonelle lavterskeltilbud som Krefstomsorg Rogaland kan gi familiene.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Levinsens forslag ble ikke realitetsbehandlet.

HUA- 001/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 27.01.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HOK- 003/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Karmøy ungdomsråd 02.02.2021:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

KUR- 003/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Formannskapet 15.02.2021:

Behandling:

Helge Thorheim, Gruppeleder Karmøylista, Lillian Levik Løndalen, Susan Borg, foreslått av Helge Thorheim, Karmøylista

Forslag :

Foreslår et nytt punkt i skjema på side 18 i Handlingsplan for folkehelse:

Tiltak: Hukommelsesteam og besøksvenn.

Fremdrift: Pågående

Målsetting/om tiltaket: Videreføre og utvikles som følge av økende forekomst av demens.

Ansvar: Sektor forvaltning helse og omsorg.

Thorheim (KL) fremmet forslag om nytt punkt i skjema på side 18 i Handlingsplan for folkehelse:

Tiltak: Hukommelsesteam og besøksvenn.

Fremdrift: Pågående

Målsetting/om tiltaket: Videreføre og utvikles som følge av økende forekomst av demens.

Ansvar: Sektor forvaltning helse og omsorg.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fra Thorheim (KL) fikk 4 stemmer (H 3, KL 1), og falt.

FSK- 009/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Davidson (H) foreslo å føye til "Dagsturhytteprosjektet" under Tiltakslisten i Kapittel 4.5

Innsatsområde, 5: Fysisk aktivitet for alle.

Rådmannens forslag til vedtak med tilleggsforslag fremmet av Davidson enstemmig vedtatt.

HTM- 009/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» til orientering.

"Dagsturhytteprosjektet" føyes til i tiltakslisten i Kapittel 4.5 Innsatsområde, 5: Fysisk aktivitet for alle.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I dette saksfremlegget presenteres folkehelsebegrepet, samt påvirkningsfaktorer for helse. Videre kommer en forklaring på hvordan kommunene arbeider systematisk med folkehelsearbeid knyttet opp mot folkehelseloven. Deretter følger syv sentrale prinsipper i det nasjonale folkehelsearbeidet. Til slutt gjennomgås innholdet i "Handlingsplan for folkehelse 2021-2023".

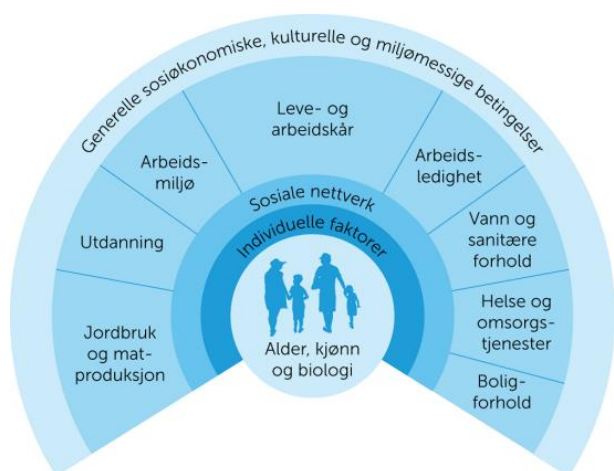
Folkehelse er et bredt og komplekst felt, og det finnes mange tanker om hva folkehelsearbeidet går ut på. Derfor er det viktig å ha med seg nasjonale og regionale føringer, samt sentrale prinsipper i det kommunale folkehelsearbeidet.

Definisjon av folkehelsebegrepet

I følge folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29) er folkehelse «befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning» (§3 bokstav a). Formålet med folkehelseloven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale helseforskjeller. Loven er sektor- og etatsovergripende og gir statlige myndigheter, fylkeskommune og kommune ansvar for folkehelsearbeidet. Bestemmelsene i folkehelseloven er tett koblet mot plan- og bygningsloven. Dette er fordi plan- og bygningsloven legger føringer for forhold der menneskene lever og bor.

God helse skapes der vi lever våre liv; hjemme, på jobb, i barnehage, på skolen, i lag og foreninger og i nærmiljøet. Hver innbygger har selv ansvaret for egen helse, men samfunnet skal legge til rette for gode betingelser. Det skal være enkelt å ta gode valg. Det må altså være en balanse mellom fellesskapets ansvar og den enkeltes ansvar for helse.

Påvirkningsfaktorene for helse er mangfoldige og overlappende, og kan virke positivt eller negativt på helsen. Dette er illustrert i Dahlgren og Witehead (1991) sin modell nedenfor.

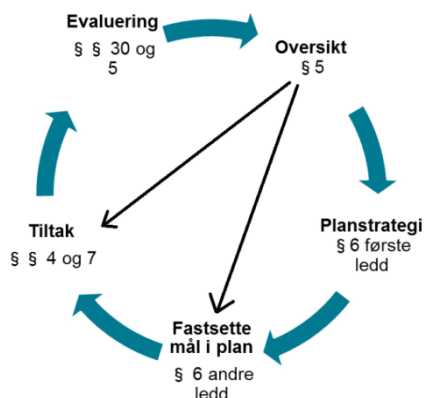


Hvor god eller dårlig helse et menneske har er et resultat av mer enn gener og personlige valg.

Modellen illustrerer hvordan samspillet mellom individuelle faktorer og miljømessige faktorer påvirker helsen til den enkelte. Folkehelsearbeid må foregå på alle nivå og sirkler i modellen, men for kommunen som organisasjon er det særlig viktig å fokusere på leve- og arbeidsvilkår som utdanning, arbeid, boforhold, helsefremmende og forebyggende arbeid, samt helse- og omsorgstjenester.

Det systematiske folkehelsearbeidet

Folkehelsearbeidet skal ifølge loven utføres som en langsiktig og systematisk oppgave. Det systematiske folkehelsearbeidet, og forløpet, er illustrert i figuren som vises under. De ulike paragrafene vil kort forklares.



§5 Oversikt: Kommunen skal ha oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorene i befolkningen, slik at kommunen får et tydelig bilde av hva som er de lokale helseutfordringer i den enkelte kommune. Denne oversikten innebærer at kommunen skal utarbeide et system for løpende oversikt over helsetilstanden i befolkningen og at det hvert 4. år skal utarbeides et skriftlig oversiktsdokument. Dette er ivarettatt i Karmøy kommune jf. sak 119/20 i kommunestyret.

§6 Planstrategi: Oversiktsdokumentet skal inngå som grunnlag for kommunens planstrategi.

§7 Fastsette mål i plan: Kommunen skal i planarbeidet fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som skal gjelde for hele kommunen. Disse skal være egnet til å møte de utfordringene kommunen står overfor. Målsetningen og strategiene som ble utformet er benyttet i "Handlingsplan for folkehelse 2021-2023". I kortversjonen av oversiktsdokumentet (sak 119/20 i kommunestyret) er det utviklet seks strategier/innsatsområder i folkehelsearbeidet for Karmøy kommune.

§§4 og 7 Tiltak: Folkehelseloven pålegger også kommunen å iverksette nødvendige tiltak for å møte utfordringene med de virkemidlene kommunen har. Oversikt over tiltak finnes i "Handlingsplan for folkehelse 2021-2023".

§§ 30 og 5 Evaluering: Kommunene skal evaluere folkehelsearbeidet for å se om det gir ønsket effekt, samt treffer med utfordringsbildet. I folkehelsearbeidet foretas det hovedsakelig kvalitative evalueringer, der behovet tilsier det. I folkehelsearbeidet vil en alltid ta høyde for å evaluere tiltak der det er hensiktsmessig.

Prinsipper i folkehelsearbeidet

I handlingsplan for folkehelse 2021-2023 er det beskrevet syv prinsipper som er sentrale i det nasjonale folkehelsearbeidet, disse er kort beskrevet her:

- **Uttevning av sosiale forskjeller:** Det finnes systematiske forskjeller i helse mellom sosioøkonomiske grupper. Vi ser også en økning i barnefattigdom. Sosial ulikhet i helse handler ikke kun om en særlig utsatt gruppe, men ulikhetene er fordelt fra minst gunstig til mest gunstig gjennom hele befolkningen, ulikhetene følger en sosial gradient. Det betyr at jo høyere sosioøkonomisk status, jo

bedre helse har en. Et av de viktigste målene i folkehelsearbeidet er å redusere disse ulikhetene.

- Helse i alt vi gjør: Det kommunen foretar seg på alle nivåer har en helsemessig betydning. Kunnskap om helsetilstand og påvirkningsfaktorer skal være utgangspunkt når planer og tiltak blir utviklet og iverksatt i alle kommunens sektorer.
- Bærekraftig utvikling: En skal legge til rette for en samfunnsutvikling som sikrer grunnleggende behov over tid. Vi må ta vare på de ressursene vi har i dag, uten å ødelegge for fremtidige generasjoners muligheter til å dekke sine behov.
- Føre-var: Føre-var prinsippet reduserer kravet om vitenskapelig sikkerhet før iverksetting av tiltak. Dette går ut på å gripe inn før det oppstår helseskade. I planleggingen av et helhetlig folkehelsearbeid skal vi altså være føre-var når det gjelder tiltak for å fremme god helse og redusere risiko for helseskade.
- Medvirkning: Det at mennesker får delta aktivt til fellesskapet ut fra egne ressurser og muligheter bidrar til tilhørighet. Det skal legges til rette for bred medvirkning i folkehelsearbeidet.
- Universelle strategier: Tiltak rettet mot hele befolkningen har større effekt på folkehelsen enn tiltak rettet mot små grupper med høy risiko. En betingelse for at en slik universell tilnærming skal ha god effekt er at tiltakene treffer de med størst behov.
- Tidlig innsats: Grunnlaget for god helse dannes tidlig i livet. Det er bærekraftig å prioritere innsats tidlig i livet. Viktige oppvekstarenaer for barn og unge er familien, barnehage/skole, samt frivillige lag og foreninger.

Innholdet i planen

En av våre viktigste samfunnsressurser er en befolkning som trives og har god helse. Handlingsplan for folkehelse gjelder for alle innbyggerne i Karmøy kommune, noe som betyr at en rekke aktører må involveres for å nå planens målsettinger. Det handler om å utvikle lokalsamfunn som fremmer helse og livskvalitet, og utjevne sosiale forskjeller i helse. Vi er nødt til å skape gode oppvekst- og levekår med sunne levevaner i et trygt og inkluderende samfunn.

Formålet med planen:

1. Være Karmøy kommunes retningsgivende handlingsplan for felles forståelse av det brede folkehelsearbeidet i organisasjonen.
2. Å inspirere samfunnet i utviklingen av et inkluderende og helsefremmende samfunn for alle.

Oversiktsdokumentet «Oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer 2020», samt kortversjonen, danner grunnlaget for denne handlingsplanen. Handlingsplanen beskriver hvordan vi ut fra kunnskapen vi får fra oversiktsarbeidet setter i verk retningsgivende tiltak som skal påvirke faktorene i en positiv retning. Handlingsplan for folkehelse 2021-2023 bygger på tidligere planer. Handlingsplanen har vært sendt ut til folkehelseforum og andre relevante aktører for uttalelser og innspill. Den inneholder konkrete tiltak og innsatsområder innen folkehelsearbeidet i Karmøy kommune.

Tiltakene i handlingsplanen er i tråd med utfordringsbildet og overordnet målsetning for folkehelsearbeidet som inngår i kommuneplanens samfunnsdel. Overordnet målsetning er: «Alle skal bo og leve i helsefremmende lokalsamfunn – med særlig fokus på barn og unges oppvekstsvilkår». Den overordnede målsetningen er igjen brutt ned til følgende innsatsområder:



Folkehelsearbeidet skal etter folkehelseloven være systematisk og langsiktig. Handlingsplanen for folkehelse gjelder derfor fra 2021 til 2023, og vil rulleres hvert 4. år slik at oversiktsarbeidet kan legges til grunn for planen. Samtidig kan det forekomme endringer i tråd med den løpende oversikten som kommunen skal utarbeide. Disse endringene vil ivaretas ved at justeringer av handlingsplanen gjennomføres hvert 2. år. For at tiltakene skal kunne gjennomføres avhenger det av at de årlige budsjettene hos kommunen og fylkeskommunen opprettholdes. 2020 var et år preget av pandemi, noen tiltak ble derfor ikke fullført som planlagt.

Handlingsplanen med tiltak knyttet opp mot de seks innsatsområdene ligger vedlagt.

Rådmannens vurdering

Folkehelse er et satsningsområde for Karmøy kommune. Loven gir rådmannen og hele kommunen plikt og ansvar til bl.a. å tenke «helse i alt vi gjør», ha løpende oversikt over helsetilstanden, utarbeide et skriftlig oversiktsdokument hvert fjerde år og sette inn tiltak i tråd med utfordringene og evaluere disse. «Handlingsplan for folkehelse 2021-2023» viser en oversikt over tiltak for å løse noen av utfordringene i Karmøy kommune.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret gir sin tilslutning til at handlingsplanen legges til grunn for det videre arbeidet innenfor dette omfattende saksfeltet.

Vedlegg:

Handlingsplan folkehelse 2021-2023



Sakshandsamar: Camilla Vandvik

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
008/21	Eldrerådet	09.03.2021
008/21	Formannskapet	15.02.2021
002/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	27.01.2021
011/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
023/21	Kommunestyret	22.03.2021
008/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021

Reiselivsplan 2021-2024

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg oppvekst og kultur - 27.01.2021 - 002/21

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 27.01.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HOK- 002/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».
2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Formannskapet 15.02.2021:

Behandling:

Tillegg, fellesforslag fra Ap, Frp, KrF, Sp, V, foreslått av Alf Magne Grindhaug, Kristelig Folkeparti

Nytt punkt 3:

Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Grindhaug (KRF) fremmet tilleggsforslag om nytt punkt 3:

Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremmet av Grindhaug (KRF) ble enstemmig vedtatt.

FSK- 008/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!».

2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

3. Kommunestyret ser at det er et stort potensiale for næringsutvikling tilknyttet våre turistdestinasjoner og forventer at Karmøy kommune legger til rette for at dette potensialet skal kunne tas ut. Kommunestyret ber om sak hvor en belyser ressursbruken innen reiseliv slik det er i dag, og en betraktning om dette representerer den beste ressursutnyttelsen for å ivareta målet om økt attraktivitet og flere besøkende.

Videre ønsker kommunestyret å få belyst potensiale for flere arbeidsplasser innen reiselivsnæringen i Karmøy.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Fjord Motorpark sin stilling, foreslått av Nils Wergeland Krog, Miljøpartiet De Grønne
Realiseringen av Fjord Motorpark er uavklart per dags dato. Dette medfører at FMP ikke bør ha noen fremtredende rolle i Reiselivsplanen før det foreligger en endelig avklaring rundt realiseringen av Motorparken.

Krogs tilleggsforslag (innstillingen pluss tillegg) vedtatt med 5 stemmer mot 4 stemmer (H 2, KL 1, SP 1) for rådmannens forslag til vedtak.

HTM- 011/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar den fremlagte reiselivsplan for 2021-2024: «Ansvarlig destinasjonsutvikling: Et godt sted å bo er et godt sted å besøke!», med følgende tillegg:

Realiseringen av Fjord Motorpark er uavklart per dags dato. Dette medfører at FMP ikke bør ha noen fremtredende rolle i Reiselivsplanen før det foreligger en endelig avklaring rundt realiseringen av

Motorparken.

2. Budsjett og ressurser er allokert hos tiltaksansvarlige. Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saken

Reiselivsplan for Karmøy kommune ligger inne i kommunal planstrategi, og kommunen har arbeidet med reiselivsutvikling siden 1980-årene. Temaplan for reiseliv 2021-2024 er utarbeidet av reiselivsrådgiver i Karmøy kommune i prosess (arbeidsmøter og swot-analyse) sammen med ressurspersoner fra kommunen og fra reiselivsnæring, samarbeidspartnere og næringsforeninger. Kommunens budsjett for funksjon reiseliv er totalt på kr 3 975 000. Av dette er driftsavtaler med private kr 2 740 000.

Saksutredning

Handlingsplanen viser prioriteringer for Karmøy kommune og har primært fokus på reiselivstiltak som skal styrke Karmøys besøksattraktivitet og vertskapsrolle for å fremme stedsutvikling og næringsutvikling. Målsettingen er å utvikle Karmøy som et bærekraftig reisemål; med et variert helårig tilbud av opplevelser som bidrar til levende lokalsamfunn og lokal verdiskaping. Det legges særlig vekt på å fremme kultur- og naturopplevelser. Karmøy har tre reiselivsfyrtårn som er prioriterte attraksjoner; Avaldsnes, Skudeneshavn og strendene.

Måloppnåelse planperiode 2016-2019:

Formålet med reiselivsarbeidet er å gjøre kommunen til en bedre utviklingspartner, produkteier og vert. Som del av vertsrollen initierer og utvikler kommunen også egne produkter for å formidle verdifulle opplevelser. De viktigste av kommunens oppgaver er å tilrettelegge for videreutvikling av besøksattraktivitet, styrke formidling og tilgjengeliggjøring av våre attraksjoner, og koordinere tilbud i utvikling av Karmøy som reisemål.

De siste årene har det særlig blitt lagt ned arbeid for å implementere Living History som formidlingskonsept for å innfri følgende fokusområder:

- Utvikle posisjon innen kulturturisme
- Helårig formidling
- Opplevelseskonsept
- Attraksjonsutvikling
- Samarbeid

Karmøy har en fantastisk historie og kulisser å spille på og derfor har vi i reiselivsarbeidet søkt kreative måter å gi en interaktiv presentasjon. Reuser og aktivitetshefter er utviklet, det er et pågående arbeid for å utvikle guider i roller og med digital formidling i appen Tilbakeblikk.

Det er spennende muligheter i å knytte våre attributter sammen; med digital formidling kan en visualisere historie med et kunstnerisk uttrykk ute i naturlandskapet. Her er Rabinowitzplassen på Åkrasanden et godt eksempel; hvor kommunen sammen med Friluftsrådet, næringsforeningen og lokale ressurser gjør årlig arbeid for å miljøsertifiseres Blått Flagg. I forlengelse av dette ble det anlagt en Rabinowitzplass; for både å hedre hans arbeid for allmannarett og som del av krigshistorien vår. Her kan en sitte og reflektere, nyte utsikten og det fantastiske glasskunstverket TID, og se en scene utfolde seg der Rabinowitz minnes livet med appen Tilbakeblikk.

Konseptutvikling av interaktiv historiefortelling er resultat av samskapende prosesser med manusforfattere, skuespillere, filmprodusenter og andre ressurspersoner i kulturlivet og aktører lokalt. Statistikk viser gode tall for nedlasting av appen og de guidede historievandringene trekker

publikummere fra fjern og nær.

I tillegg til å bygge videre opp om kulturturisme og Living History vil det i neste planperiode gjøres flere tiltak for å innfri den økende aktivitetsturismen.

I **handlingsplan 2016-19** ble følgende tiltaksområder prioritert for utvikling av Karmøy som attraktivt reisemål:

Tiltak 1: Implementering av «Living history» formidlingskonsept

Delmål innfridd:

- a) Et teaterbasert formidlingskonsept bestående av et faghistorisk riktig manus som gir grunnlag for improvisasjon i de ulike rollene.
- b) Utviklet rollekarakterer for historiske Avaldsnes og Gamle Skudeneshavn.
- c) Gjennomført formidlingskurs med opplæring i historie og teaterteknikker.
- d) Opprettet ressursbank av skuespillere som historieformidlere.

Historiske vandringar med teatervri:

Guider i roller som vikinger i tillegg til åpen vikinggård med aktiviteter på Avaldsnes.

Utviklet manus for pilgrim, volve og Odin.

Guider i roller på byvandring gjennom gamle Skudeneshavn, nye roller i utvikling hvert år og ressursbank av skuespillere og kostymer.

- e) Utviklet og lansert Appen «Tilbakeblikk»/«Time Travel» med tidsreiser i Karmøy som et digitalt formidlingskonsept.

Tiltak 2: Markedsføring og informasjon

Profilering av hva Karmøy har å tilby av ulike aktiviteter og opplevelser: Videreformidlet i nettverk og kanaler, visitkarmoy.no, Karmøybrosjyren, opprettet facebookprofil for Opplev Karmøy (norsk) og instagramprofil @visitkarmoy (engelsk) for promotering i sosiale medier.

Nettverksbygging på arenaer for reiseliv og samarbeid i fora som Destinasjon Haugesund og Haugalandet, Nordsjøvegen, Norsk kulturforum, kystpilegrimsleia. Erfaringsdeling både ift Living History som formidlingskonsept og app-utvikling. Reiselivsrådgiver har vært bidragsyter på to konferanser med tema formidling, i regi av Norsk kulturforum og kulturdepartement i Litauen (EØS-konferanse).

Tiltak for formidling av attraksjoner, historie og kulturminner: Utarbeidet skiltet kultur- og natursti i Visnes Gruveområde, oversettelser på museene og audioguider på flere språk, flerspråklig informasjon i brosjyrer, nettsider, skilt/kulturminner, kartmaterieil.

Tiltak 3: Skape møteplasser

Tilrettelagt samarbeidsfora/møteplasser for reiselivsutvikling.

Omsøkt prosjekt «Samarbeid naturbaserte opplevelser & bærekraftig reiseliv» med målsetting om å utvikle helhetlige opplevelsesprodukter som inkluderer lokalmat, kulturhistorie og naturaktiviteter. Ikke innvilget fylkesmidler, prosjekt lagt på is.

Prosjektgruppe for næringsutvikling er nedsatt som et forum for kommunalt langsiktig utviklingsarbeid for Skudeneshavn. En tverretattlig gruppe skal arbeide videre med utfordringer og muligheter som er synliggjort gjennom kommunens planer og aktuelle problemstillinger. Dette i samarbeid med aktører lokalt.

Tiltak 4: Naturbaserte opplevelser

Tilrettelagt infrastruktur som fremmer fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Årlig miljøsertifisering Blått Flagg på Åkrasanden. Arrangert miljølæringsaktiviteter og vandringer med tema som fugl, flora, historie, nyttevekster, familiedag-arrangement med aktiviteter.

Etablert Rabinowitzplassen på Åkrasanden, med tilrettelagt plutting, kunstverket TID, skilt som del av natur- og kulturstien, digital formidling av Rabinowitz i appen Tilbakeblikk.

Etablert sykkel-rundturen «Karmøyrunderen». Omlegging av den internasjonale sykkelruta North Sea Cycle Route, skiltet med alternativ trase tur/retur.

Tiltak 5: Videreutvikle «Det gode vertskap»

Fokus på det gode vertskap i alle ledd: Gode vertskapstjenester med informasjonstilbud både digitalt (nett, sosiale medier, app) og fysisk (turistkontor, skilt, kart, rebus, brosjyrer), tilrettelagt utleie for naturbaserte opplevelser (sykkel og båt på Skudeneshavn turistkontor).

Årlig vertskapskurs for turistverter på turistkontorene på Haugalandet og lokalt vertskap: Organisert befarings- og reiselivstilbydere og attraksjoner i kommunen samt gjennomgang av produkter og informasjon.

Kartleggingsverktøy; med besøksstatistikk og gjesteundersøkelser i Skudeneshavn og telleapparat ute i Avaldsnesområdet og i Gamle Skudeneshavn, Åkrasanden og turområder, gir viktig data som grunnlag for riktig prioritering. Til eksempel viste teller i gamlebyen mest aktivitet lørdager om sommeren, dermed bestemte Skudeneshavn museum å holde åpent (tidligere lørdagsstengt på grunnlag av antakelse om lite folk).

Reiselivsplan 2021-2024

Reiselivsplan for Karmøy kommune omhandler ansvarlig destinasjonsutvikling: Våre strategiske fortrinn, natur og kulturarven, er viktige ressurser og fellesgoder som reiselivet både drar nytte av og har et ansvar for å ta vare på.

Formålet om å utvikle Karmøy som et bærekraftig reisemål med et variert tilbud av unike opplevelser gjennom hele året skal realiseres ved følgende satsningsområder:

- Attraksjonsutvikling
- Digital formidling
 - Godt vertskap i alle ledd
 - Naturbaserte opplevelser
 - Samarbeid og samskaping

Kvalitet i opplevelsene gir effekt i godt omdømme, økt besøk, gjenbesøk, og lengre besøksstid.

Reiselivsplan for Karmøy kommune 2021-2024 ligger som vedlegg.

Vedlagt ligger også samlet swot-analyse over Karmøy som reisemål, gjennomført høst 2020.

Rådmannens kommentarer:

Reiseliv er den raskest voksende næringen i verden. Flere reisende byr på enorme muligheter for norsk reiseliv, som er i ferd med å ta en stadig større del av den internasjonale turistveksten. Det innebærer imidlertid også en forpliktelse til å ta vare på natur og kulturverdiene våre. Temaplan reiseliv støtter opp om den planlagte kommuneplanens samfunnsdel med forankring i FNs bærekraftsmål. Dette er viktige mål og grunnpremiss for Karmøy kommune sin rolle som samfunnsaktør- og utvikler, og derav planarbeid for fremtiden.

Covid-19 har hatt stor innvirkning på reiselivet, og vil påvirke turisme også i fremtiden. Dette, sammen med økt bærekraftfokus, gjør bevisst destinasjonsutvikling stadig viktigere. Et strategisk og målrettet samarbeid må skje innenfor bærekraftige rammer og legge rette for levedyktige

lokalsamfunn. Våre innbyggere er også de viktigste ambassadørene for positivt omdømme.

Reiselivsplanen for Karmøy inneholder en rekke tiltak for å styrke og utvikle Karmøys besøksattraktivitet og vertskapsrolle. Levende steder med spennende aktiviteter og tilbud innen kultur, bespisning, uteliv og varehandel vil styrke Karmøys posisjon som reisemål og gjøre kommunen mer attraktiv for potensielle tilflyttere.

Kommunen legger til rette for et bredere reiselivstilbud gjennom å stimulere til innovasjon og tettere samarbeid. Gjennom å forene krefter på tvers av kommuner og næringer og legge til rette for et aktivt kultur- og reiseliv øker kommunen verdiskapningen og attraktiviteten i regionen.

Rådmannens konklusjon:

Reiselivsplan 2021-2024 vedtas slik den foreligger.

Tiltak som får budsjettmessige konsekvenser vil bli fremmet i budsjettbehandling det aktuelle år.

Vedlegg:

Reiselivsplan 2021-2024



Sakshandsamar: Kristian Wikre

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
016/21	Formannskapet	15.03.2021
024/21	Kommunestyret	22.03.2021

Anskaffelsesstrategi 2021-2025

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar anskaffelsesstrategi for perioden 2021-2025.

Saksutredning

Bakgrunn:

Karmøy kommune foretar årlig innkjøp for store beløp, og det stilles hele tiden strengere krav til gjennomføring av disse. Ved siden av kostnader til lønn, utgjør anskaffelser en stor del av kommunens kostnader (investering og drift). I 2020 utgjorde anskaffelser av varer og tjenester ca. 30 % av kommunenes driftsutgifter. Feilslåtte innkjøp koster dyrt, både med tanke på kvalitet, varighet og pris. Feil bruk av regelverket kan også medføre store kostnader knyttet til eventuelle bøter, og KOFA behandler årlig ca. 200 klagesaker mot offentlige oppdragsgivere. Karmøy kommune har de siste årene blitt klaget inn for KOFA. Kommunen har stort sett vunnet i disse klagesakene, men vi har også eksempler på at kommunen har vært dømt grunnet for dårlig arbeid.

Kontroll- og kvalitetsutvalget har høsten 2020 gjennomført en forenklet etterlevelseskontroll av kommunens innkjøp mellom 100 000 – 1 300 000 kr. Resultatet av den identifiserer forbedringsområder knyttet til kompetanse og etterlevelse av regelverk i organisasjonen. Utvalget har bedt om at anskaffelsesstrategi og reglement kommer på plass og implementeres i organisasjonen.

Kommunens innkjøp har store ringvirkninger, også for det lokale næringslivet. Kommunen har over 100 rammeavtaler med lokale og nasjonale leverandører. Nærmere 70 av disse avtalene er med bedrifter med adresse og ansatte på Haugalandet.

Historisk sett har mye av innkjøpene i kommunen blitt håndtert av den enkelte etat, og med varierende kompetansegrunnlag. I 2019 ble innkjøpsavdelingen plassert som egen avdeling rett under stabssjef, og hensikten var å løfte fram viktigheten av området. Avdelingen ble også styrket med et ekstra årsverk, og består i dag av 3,8 årsverk. I tillegg kommer et midlertidig prosjekt «Anskaffelser med klimaambisjoner» som har som primær oppgave å legge til rette for økt bruk av miljø og klima i våre anskaffelser. Dette prosjektet er et samarbeid med Haugesund og Tysvær kommune.

Det er også etablert et interkommunalt samarbeid rundt innkjøp, bestående av alle kommunene på Haugalandet (10 kommuner). Innkjøpssamarbeidet har som oppgave å gjennomføre de største anskaffelsene på vegne av alle kommunene. Haugesund og Karmøy deler ansvaret for gjennomføring av konkurranser. Noen av de største anskaffelsene skjer gjennom dette samarbeidet, det være seg anskaffelser knyttet til IT-utstyr, biler, mat til sykehjem, kontorrekvisita, renholdsprodukter etc. Innkjøpsavdelingen er ikke ressursmessig i stand til å håndtere alle kommunens innkjøp. Mye av innkjøpene foregår dermed fremdeles ute i etatene, og det er derfor hele tiden et behov for påfyll av kompetanse. Innkjøpsavdelingen tilbyr støtte og kvalitetssikring til disse prosessene så langt det lar seg gjøre.

Digitaliseringen har også satt sitt preg på innkjøp. Det er i dag et krav at all kommunikasjon mellom oppdragsgiver og tilbyder over den nasjonale terskelverdien skal skje digitalt. Kommunen bruker verktøyet fra Mercell for gjennomføring av konkurranser og som kontraktsadministrasjonsverktøy. I vedtatt planprogram er det bestilt en anskaffelsesstrategi, og den ligger som vedlegg til saken. Det er første gang Karmøy kommune vedtar en egen strategi for anskaffelsesområdet. Parallelt med anskaffelsesstrategien utarbeides det et oppdatert administrativt reglement for anskaffelser.

Saksopplysninger

Anskaffelser er et strategisk viktig område for kommunen og strategien skal være med og sikre at kommunen når sine mål. Strategien er forankret i de «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging - Bærekraftsmålene».

Hovedmål for strategien

Kommunens anskaffelser skal styrke kommunens strategiske rolle som tjenesteleverandør og samfunnsutvikler. Anskaffelsene skal sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre, bekjempe klimaendringene, bidra til bærekraftig verdiskapning og innovasjon, skape tillitt og bygge gode partnerskap.

Strategien består av fem satsningsområder:

1. Anskaffelsene skal organiseres effektivt, med avklarte roller og rett kompetanse
2. Anskaffelsene skal bidra til bedre behovsdekning og bidra til bærekraftig verdiskapning
3. Innkjøpsprosessene i kommunen skal være gjennomsiktede, digitale, gi tillitt og mulig å etterprøve
4. Anskaffelsene skal styrke kommunens samfunnsansvar – gjennom å etterspørre bærekraftige løsninger som vektlegger jobbskaping, klima og miljø, etisk handel og kampen mot arbeidslivskriminalitet
5. Anskaffelsene skal bidra til innovasjon og bygge gode partnerskap i markedet.

Det er i arbeidet med strategien brukt veilederen til DFØ (digitaliseringsdirektoratet). Strategien er i henhold til lov om offentlige anskaffelser. Stortingsmelding om offentlig innkjøp av 10. april 2019 – «Smartere innkjøp – effektive og profesjonelle offentlige innkjøp» har også lagt føringer for arbeidet med anskaffelsesstrategien.

Satsningsområdene tar for seg ulike sider av innkjøpsarbeidet, og skal sikre god forankring og styring av innkjøpsfunksjonen, gi gode innkjøp og ta vare på kommunen sitt samfunnsansvar på en god måte. Satsningsområde 1-3 styrker særlig rollen som tjenesteleverandør og 4-5 støtter opp om rollen som samfunnsutvikler.

Dette er i tråd med flere av FN sine bærekraftsmål. Det er særlig bærekraftsmålene knyttet til ansvarlig forbruk og produksjon, anstendig arbeid og økonomisk vekst, innovasjon og infrastruktur, stoppe klimaendringene og samarbeid for å nå målene som berøres i anskaffelsesstrategien.

Gjennom satsningsområde 5 ønsker kommunen blant annet å legge til rette for at lokale leverandører skal komme i posisjon som leverandør til kommunen ved mulig oppdeling av større anskaffelser. Dette kan blant annet gjøres ved dialogkonferanser. Kommunen ønsker også å legge til rette for møteplasser mellom kommunen og lokale leverandører.

I løpet av de siste årene har flere av de største kommunene i landet startet med å stille krav til utslippsfrie byggeplasser. I Bergen gjelder kravet til utslippsfrie byggeplasser blant annet rehabiliteringen av byens rådhus, der det foreløpig bare har vært en spesialgravemaskin for avfallssortering som bryter med kravet. Bergen kommune valgte å rehabilitere rådhuset i stedet for å bygge nytt. Prosjektets klimagassregnskap viser at rehabiliteringen gir 32 prosent lavere klimagassutslipp. Karmøy kommune har ikke kommet dit ennå, men kanskje vi i løpet av noen år kan starte dialogen med det lokale markedet.

Anskaffelsesstrategien skal gi grunnlaget for lik forståelse av anskaffelser av varer og tjenester, slik at det overordnede målet nås. Strategien gjelder for alle områder i kommunen.

Det er tatt hensyn til at strategien skal være retningsgivende og lett å sette seg inn i. Forslaget til anskaffelsesstrategi er lagt på et relativt overordnet nivå, og det er forutsatt at den følges opp med en administrativ handlingsplan med tiltak og anskaffelsesreglement etter politisk vedtak.

Rådmannens kommentarer

Det har vært gjort mye godt arbeid rundt innkjøp i kommunen i mange år og det har hele tiden vært jobbet med forbedringer. Samtidig ser rådmannen at det er viktig å få på plass en anskaffelsesstrategi, og deretter et reglement som skal støtte opp under strategien. Det gjøres årlig innkjøp for anslagsvis 900 millioner kroner, og feil i gjennomføringen av anskaffelser kan bli kostbart. Digitalisering har gitt, og vil gi, større kontroll; og samtidig blir behovet for kompetanse større. Og det er hele tiden en vurdering hvordan innkjøp skal organiseres.

Nasjonale føringer, særlig innen klimaarbeidet, gjør at ulike elementer, i tillegg til pris, i fremtiden vil måtte tillegges større vekt enn det som har vært det vanlige hittil.

En anskaffelsesstrategi vil gi en retning og styring knyttet til innkjøp, og rådmannen ønsker den velkommen.

Vedlegg:

Anskaffelsesstrategi



Sakshandsamar: Jarle Stunes

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
006/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	19.01.2021
025/21	Kommunestyret	22.03.2021

226-22 -Detaljregulering for Åkra sentrum I og II. Endring fra lekeplass til bolig 15/937 og regulering av lekeplass på 15/843

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20) med tilhørende bestemmelser.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
3. Kommunestyret ber rådmannen starte reguleringsarbeid for del av gnr. 15, bnr. 843 med det formål at det innenfor eiendommen skal reguleres lekeplass. (Del av godkjent reguleringsplan 2107, Åkra sør – Veakrossen, og vist på vedlagte kart datert 01.09.20).

Vedtak som innstilling frå Hovedutvalg teknisk og miljø - 19.01.2021 - 006/21

1. Kommunestyret vedtar endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20) med tilhørende bestemmelser.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
3. Kommunestyret ber rådmannen starte reguleringsarbeid for del av gnr. 15, bnr. 843 med det formål at det innenfor eiendommen skal reguleres lekeplass. (Del av godkjent reguleringsplan 2107, Åkra sør – Veakrossen, og vist på vedlagte kart datert 01.09.20).

Hovedutvalg teknisk og miljø 19.01.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 006/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20) med tilhørende bestemmelser.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
3. Kommunestyret ber rådmannen starte reguleringsarbeid for del av gnr. 15, bnr. 843 med det formål at det innenfor eiendommen skal reguleres lekeplass. (Del av godkjent reguleringsplan 2107, Åkra sør – Veakrossen, og vist på vedlagte kart datert 01.09.20).

Saksutredning

Bakgrunn for planforslaget

Rådmannen fremmet i juni 2017 forslag til endring av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II. Forslaget til endring omfatter et areal på ca. 0,6 da og innebærer at regulert lekeplass blir omdisponert til boligområde. Gjeldende bestemmelser blir beholdt uendret.

Forslaget ble begrunnet med at en endring av reguleringsplanen er en forutsetning for at en skal ha mulighet for å komme fram til minnelige avtaler om grunnerverv i forbindelse med realisering av Engvegen, strekninga fra Åkravegen til Tostemvegen. Dette er et sentralt prosjekt i forbindelse med realisering av effektiv trafikkavvikling i Åkrehamn og er en del av prosjektet ny fv. 547, Åkra sør – Veakrossen.

Arbeidet med realisering av denne delen av Engvegen ble startet opp av Karmøy kommune før Kommunal- og moderniseringsdepartementet godkjente kommunedelplanen for vegstrekninga. Da reguleringsarbeidet for omkjøringsvegen kom i gang i 2018, så Statens vegvesen og Karmøy kommune det som mest hensiktsmessig at Engvegen ble innarbeidet som en del av planene for omkjøringsvegen. I denne situasjonen vurderte rådmannen at det var mest rasjonalt at arbeidet med den foreliggende reguleringsendring ble stilt i bero.

Reguleringsplanen for størstedelen av traséen for omkjøringsvegen ble godkjent av kommunestyret 01.07.19. Dette omfatter også Engvegen. Uansett utfall for den delen av omkjøringsvegen som ikke har godkjent reguleringsplan, vil en realisering av Engvegen være viktig. Utfordringene knyttet til grunnervervet er ikke endret selv om det er Rogaland fylkeskommune som nå skal gjennomføre grunnforhandlingene og erverv. Forlengelsen av Engvegen fram til Tostemvegen er en del av realiseringen av ny fylkesveg 547 som styringsgruppen for Haugalandspakken har gitt sin tilslutning til. Dette har ytterligere aktualisert behovet for en endelig avklaring av det foreliggende reguleringsarbeidet.

Siden det har gått noe tid siden reguleringsforslaget ble behandlet første gang, ser rådmannen det som hensiktsmessig å referere relevante deler av teknisk sjefs vurdering til behandlingen i 2017:

Endringsforslagets konsekvenser for barn og unge:

Forslaget til endring av arealbruken medfører ingen endringer i det faktiske og reelle fysiske miljøet med spesiell betydning for barn og unge. Området som foreslås omdisponert fra lekeplass til boligformål er en del av en hage som allmennheten ikke har tilgang til. Man kan kanskje si at forholdene for eventuelle barn som bor i boligen som disponerer det aktuelle arealet i dag, får noe forverrede forhold for aktivitet dersom det senere blir bygd en ny bolig på tomte. Blir det ikke bygd en ny bolig her, blir situasjonen uendret etter godkjenning av den foreslåtte reguleringsendringen.

Kommunen har for øvrig aldri tatt initiativ til å realisere reguleringsplanen slik den foreligger i

dag.

Endringsforslagets konsekvenser for naturmangfoldet:

Planområdet er en del av et opparbeidet hageareal og det er ikke registrert forekomst av sjeldne arter eller naturtyper innenfor planområdet. Det er svært lite sannsynlig at det er sjeldne arter innenfor området.

Øvrig vurdering:

Det foreliggende forslag til endring i reguleringsplanen er fremmet som et ledd i arbeidet med å realisere utbygging av Engvegen mellom Åkravegen og Tostemvegen. I utgangspunktet er det ingen formell kopling mellom grunnvervet og spørsmålet om reguleringsstatus for deler av hagearealet til en bolig i området. Det er betingelsen som grunneier har satt for frivillig å avstå arealer som er grunnlaget for at rådmannen har valgt å starte reguleringsarbeid.

Oppstarten av reguleringsarbeidet har derfor fra rådmannens side hatt to ulike siktemål. Det ene er å løse et grunnverv. Det andre er det mer prinsipielle, og kanskje mer interessante, nemlig å få en politisk vurdering av hvor langt en skal gå i retning av å kople ulike forhold for å få mulighet til å løse et grunnverv i minnelighet.

Nå er det kanskje ikke grunn til å tro at det vil dukke opp mange helt tilsvarende saker, men om det gis tilslutning til å gå videre med denne saken gir jo det noen føringer for andre tilfeller der erverv av grunn skal gjennomføres.

Dersom en velger å gå videre med reguleringssaken, er heller ikke dette ukomplisert. Regionale myndigheter har i sine høringsuttalelser sagt at de ikke har vesentlige innvendinger dersom en finner erstatningsareal for det arealet som blir omdisponert. Dette finnes jo ikke i et relativt tett utbygd område slik som er situasjonen her. Problemstillingen som med stor sannsynlighet vil dukke opp, er om dette kan aksepteres av de nevnte myndigheter eller er dette i konflikt med nasjonale målsetninger om lekeareal for barn og unge? Og i så fall, er det grunnlag for innsigelse? Er det tilfellet, er man på et kjent spor.

På tross av de betenkeligheter knyttet til reguleringsendringen som skisseres her, vil teknisk sjef likevel anbefale at forslaget legges ut til offentlig ettersyn. Det er viktig å få en grundigst mulig opplysning av saken, og det får en gjennom å videreføre behandlingen. Så får en vurdere saken på ny når berørte parter og offentlige myndigheter er gitt anledning til å uttale seg til et konkret planforslag.

Ovennevnte forslag til endring i reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 08.06.17 - sak 89/17 - og følgende vedtak ble fattet:

1. Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1.gangsbehandling at forslag til endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937 - del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II legges ut til offentlig ettersyn (vist på kart sist datert 08.06.17).
2. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-10 og § 5-2.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn med frist for merknader satt til 09.08.17.

Det innkam følgende uttalelser og merknader til planforslaget:

A. Uttalelser:

- | | | |
|----|--|----------|
| 1. | Rogaland Fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 30.06.17 |
| 2. | Fylkesmannens miljøvernnavdeling | 07.08.17 |

Administrativ vurdering er sammen uttalelser og merknad, vedlagt.

I sin uttalelse datert 07.08.17 fremmet fra fylkesmannen i Rogaland innsigelse mot det foreliggende planforslaget. Rådmannen i Rogaland fylkeskommune gir faglig råd om at endringen ikke godkjennes før kommunen har pekt på erstatningsarealer. Fylkesrådmannen uttrykker imidlertid forståelse for de utfordringene kommunen står overfor i forbindelse med gjennomføringen av planen for Engvegen.

Daværende teknisk sjef ga ved 1.gangsbehandlingen uttrykk for at den foreliggende saken ikke er ukomplisert, verken som enkeltsak eller sett i en mer prinsipiell sammenheng.

Hovedutvalg teknisk og miljø ga i sin behandling 08.06.17 tilslutning til at man kunne starte reguleringsarbeid med tanke på løse utfordringen knyttet til grunnerverv.

Gjennom høringsrunden har et nytt aspekt dukket opp. Hvor langt kan regionale myndigheter gå i å styre detaljer i kommunens arealdisponering? Fylkesmannen henviser i sin innsigelse til Rikspolitisk retningslinje for barn og unges interesser i planlegging. Her sies det at det skal skaffes erstatningsareal dersom leke- eller friområder blir tatt i bruk til annet formål. Dette forholdet er i det foreliggende tilfellet rent teoretisk. Arealet som blir omdisponert er et privat hageareal som ikke er tilgjengelig for allmenheten. Det er heller ikke noen realisme i at det noen gang vil bli tatt initiativ fra kommunen for å erverve arealet. Er det da relevant å bruke den rikspolitiske bestemmelsen som begrunnelse og hjemmel for å fremme innsigelse?

Kommunalsjef teknisk konkluderte i sin anbefaling til hovedutvalg teknisk og miljø med at saken hadde behov for å bli drøftet med regionale myndigheter. Målet var å finne en løsning som tar utgangspunkt i en felles forståelse av mulighetene for en minnelig løsning på grunnervervet, og som også gjenspeiler den faktiske situasjonen i området. Kommunalsjef teknisk så det som mest rasjonelt at denne avklaringen ble gjennomført gjennom en administrativ drøfting i samsvar med etablerte rutiner. Når denne drøftinga er gjennomført, ville regulerings spørsmålet igjen bli lagt fram for hovedutvalg teknisk og miljø.

I tråd med det som er sagt over, ble saken behandlet i hovedutvalg teknisk og miljø 27.08.19, og følgende vedtak ble fattet:

1. *Hovedutvalg teknisk og miljø viser til uttalelsen fra fylkesmannen i Rogaland og konstaterer at det foreligger innsigelse mot forslaget til endring slik det nå foreligger.*
2. *Hovedutvalg teknisk og miljø ber rådmannen ta initiativ til å avholde administrativt drøftingsmøte mellom kommunen og fylkesmannen med tanke på komme fram til en løsning på planlagt arealbruk som ivaretar kommunens interesser.*

17.12.19 ble det avholdt administrativt drøftingsmøte med fylkesmannen i Rogaland. Fylkesmannen opprettholdt sin innsigelse, men gav uttrykk for at dersom kommunen kunne finne et erstatningsareal ville en vurdere saken på nytt.

Saken ble behandlet 01.09.20 i hovedutvalg teknisk og miljø og rådmannen hadde følgende vurdering:

Med den usikkerhet som har vært omkring realiseringen av ny fv. 547 fra Åkra sør til

Veakrossen, har rådmannen, i lys av tilgjengelig saksbehandlingskapasitet, ikke funnet det riktig å prioritere denne reguleringsaken. Nå er imidlertid situasjonen en annen i og med at styringsgruppen for Haugalandspakken har låst midler til opparbeidings tiltak i Åkrehamn sentrum. Forlengelsen av Engvegen inngår som en del av det som skal gjennomføres.

Rådmannen har derfor vurdert hvilke muligheter som foreligger for å finne et erstatningsareal for lekeplassen på bnr. 937. Etter nærmere vurdering, har rådmannen funnet å kunne anbefale at del av kommunens eiendom på bnr. 843 blir vist til lekeplass. Dette vil kunne bli en lekeplass som tilnærmet ivaretar de funksjoner som dagens regulerte lekeplass gjør. Riktignok ligger den på sørsiden av Åkravegen, men trafikken på Åkravegen vil bli redusert når Engvegen er etablert, så på denne bakgrunn finner rådmannen at denne løsningen er akseptabel.

Dette arealet inngår i reguleringsplan 2107, ny fv. 547 fra Åkra sør til Veakrossen. Det vil derfor være behov for en egen, formell reguleringsprosess for endelig avklaring av bruken av dette arealet. Men med bakgrunn i den overordnede arealvurderingen som er gjort, og med kommunen som grunneier, vil en reguleringsendring med stor grad av sannsynlighet bli realisert i løpet av rimelig tid.

Forutsetningen for at dette planarbeidet blir startet opp og gjennomført, er naturligvis at fylkesmannen trekker sin innsigelse.

Rådmannens konklusjon:

På bakgrunn av gjennomført saksprosess og det forslag til erstatningsareal for lekeplass som framgår av vedlagte kart, vil rådmannen anbefale at hovedutvalg teknisk og miljø ber fylkesmannen i Rogaland om trekke sin innsigelse til foreslått endring for gnr. 15, bnr. 937.

Saken ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø i møte 01.09.20 - sak 101/20 - og følgende vedtak ble fattet:

- 1. Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 2. gangsbehandling forslag til endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20).*
- 2. Hovedutvalg teknisk og miljø forutsetter, som grunnlag for vedtakets pkt. 1, at det startes en egen planprosess for endring av del av gnr. 15, bnr. 843. Hensikten med endringen er å endre del av bnr. 843 innenfor godkjent reguleringsplan 2107 Åkra sør – Veakrossen, fra boligformål til lekeplass. (vist på vedlagte kart datert 01.09.20).*
- 3. Ovennevnte vedtak oversendes fylkesmannen i Rogaland som grunnlag for revurdering av innsigelsen fremmet 07.08.17, og som oppfølging av administrativ drøfting gjennomført 17.12.19.*

Ved brev datert 30.09.20 trekker fylkesmannen sin innsigelse under fortsetning av at det blir regulert en lekeplass innenfor plan 2107 slik det er beskrevet av kommunen. Til lekeplassen må det sikres en trafiksikker adkomst.

Se vedlagte brev fra fylkesmannen.

Rådmannens konklusjon:

Rådmannen konstaterer at fylkesmannen trekker sin innsigelse og at dette gir grunnlag for å endre reguleringsplanen for Åkrehamn sentrum I og II, noe som i neste omgang i hvert fall for én grunneiers vedkommende sikrer en minnelig løsning for erverv av grunn til det framtidige vegprosjektet.

Rådmannen viser til de vurderinger og vedtak som tidligere er gjort av hovedutvalg teknisk og miljø. Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar forslag til reguleringsendring og at reguleringsplan 2107 blir endret som forutsatt av fylkesmannen. For rådmannen er det vesentlig at en søker å gjennomføre en reguleringsprosess som, med de rammer som følger av loven, kan godkjennes innenfor en kort tidshorisont.

SAMMENDRAG OG ADMINISTRATIV VURDERING AV INNKOMNE UTTALELSER OG MERKNADER ETTER FØRSTE GANGSBEHANDLING

Alle uttalelser og merknader som inneholder anmerkninger til det foreliggende planforslag, er vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet knyttet til de forhold som angår reguleringsplanen. Det fullstendige innholdet i uttalelsen eller merknaden framgår av vedleggene.

Uttalelser:

1. Fylkesmannen i Rogaland sier i sin uttalelse:

- Viser til uttalelse datert 20.03.17 og punkt 5d i Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging. Her heter det at det ved omdisponering av arealer som i planer er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller er egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning. Fylkesmannen kan ikke se at kommunen har vurdert alternativ plassering.
- Slik fylkesmannen ser det, er det arealet i realiteten ubebygget og har kvaliteter som egner seg som lekeplass for barn.
- Fremmer innsigelse mot planforslaget.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til uttalelsen og tar synspunktene til etterretning.

Teoretisk skal den aktuelle lekeplassen ha en funksjon som nærlekeplass for den nærliggende boligbebyggelsen. En nærlekeplass skal kunne nås av barna gjennom å gå på boligveger med adkomstfunksjon uten å måtte krysse veger som fungerer for samleveg for boligområder som ligger lenger unna og kanskje veger som betjener større, offentlige funksjoner eller næringsområder.

Med dette som utgangspunkt, finnes det etter rådmannens vurdering ikke alternativ lokalisering av lekeplass for det aktuelle området.

En kan selvfølgelig tenke seg at lekeplassen flyttes til et annet privat hageareal, men dette er ingen reell løsning. Etter kommunalsjef teknisk sin vurdering fins det ikke aktuelt erstatningsareal.

2. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen, sier i sin uttalelse:

- Kan ikke se at kommunen har svart på henstillingen om å finne erstatningsareal.
- Fylkesrådmannen er innforstått med sakens innhold og utfordringene kommunen har med å gjennomføre vegplanen uten å måtte gå til rettslige skritt.
- Gir faglig råd om at planen ikke godkjennes.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk sjef viser til uttalelsen og tar synspunktene til etterretning. Synspunktene er i all hovedsak sammenfallende med fylkesmannens vurdering. Fylkesrådmannen fremmer imidlertid ikke innsigelse til planforslaget, men gir faglig råd om ikke å godkjenne endringsforslaget.

Kommunalsjef teknisk viser til de kommentarene som er gitt innledningsvis og kommentarene gitt til fylkesmannens uttalelse.

På bakgrunn av den vurdering som er gjort over, ser ikke teknisk sjef noe grunnlag for å følge det faglige rådet som gis av fylkesrådmannen.

Merknader:

1. John Marton Thorsen sier i sin merknad:

- Det er muligheter til å utvide en eksisterende lekeplass i området med tilsammen 175 m2.
- Ellers er det mulig å disponere areal i vestre ende av felt A7 til lekeplass.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk sjef ser Thorsens merknad som et innspill i den videre prosess med å løse de utfordringene en står overfor. Umiddelbart kan det se ut som Thorsen ikke peker på realistiske alternativer som en kan gå videre med. Det er ikke mulig å utvide eksisterende lekeplass med 175 m2, det andre forslaget omfatter en bebygd boligtomt.

Vedlegg:

Reguleringsplankart

UTTALELSE TIL OFFENTLIG ETTERSYN AV PLAN 226-22 PÅ GNR. BNR. 15 937 ÅKRA SENTRUM,
KARMØY

Kart med påskrift

Saksframlegg 1.gangsbeh.

Fylkesmannens trekking av innsigelse

Alternativ plassering av lekeplass



Sakshandsamar: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
035/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.03.2021
026/21	Kommunestyret	22.03.2021

Plan 4074 - Sluttbehandling - Kvednavik - Detaljregulering

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4074 for Kvednavika, Torvastad med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.03.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

SAKSFREMLEGG

Petter J. Rasmussen AS har på vegne av Bjarne Olav Haugen og Christian Knutsen utarbeidet forslag til privat detaljreguleringsplan for plan 4074 detaljregulering for Kvednavika.

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for oppføring av to nye frittliggende helårsboliger med tilhørende garasje og adkomst. Planen legger videre opp til å sikre eksisterende tursti gjennom planområdet.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til boligformål. Adkomstvei vil komme 3 meter inn i friområdet ett sted, for å komme forbi eksisterende eiendom gnr/bnr 140/200.

I areal- og transportplanen er det ikke sagt noe om tetthet for nordre Karmøy, som ikke er i nærheten av noen prioriterte utbyggingsområder. I kommuneplanen er det krav om 1,2 boliger/dekar i «øvrige områder» (kommuneplanbestemmelse 5.6).

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er uregulert.

Reguleringsplan for Onesgavlen, plan-nr. 436 grenser til detaljregulering for Kvednavika med formål friområde. Planen omfatter et større område satt av til industriformål.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det er ett eksisterende naust innenfor planområdet. Dette videreføres i planforslaget. På eiendom 140/272 finnes rester etter en tørrmur i forbindelse med et tidligere naust. Tiltaket er ikke SEFRAK registrert og alder er ukjent. Med tanke på beskaffenhet og verdi vurderes restene som lite verneverdige. En har derfor valgt og ikke å sikre forekomsten.

Videre går det en tursti nordover forbi boligtomtene i planen. Denne blir delvis flyttet i planforslaget, men opprettholdes.

Det er opparbeidet privat adkomstvei fra Osnesvegen, frem til planområdet. Forslagstiller har veirett til begge tomtene i planforslaget. Videre foreligger det veirett over planområdet til eiendommer i nord, så veien er vist i plankartet frem til eiendomsgrensen.

Vest for planområdet går en gassledning.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Planområdet er ca. 7 da beliggende i Kvednavika, nord på Torvastad. Arealet ligger i kommuneplanens arealdel som eksisterende boligbebyggelse og eksisterende friområde.

Planområdet ligger i forlengelse av et etablert boligfelt med 10 helårsboliger.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det er kommunal vannledning i Skutevikvegen. Dette forutsetter at man krysser 140/227, som vil kreve tillatelse fra grunneier. Det vil også medføre kryssing av gassledning og skal varsles samt godkjennes av ledningseier.

Avløp må inn på 2081 i Skutevikvegen. Det er krav om slamavskiller for påkobling i dette punktet. Overvann og flomvann skal ledes til sjø.

Det skal være tilstrekkelig kapasitet med tanke på slukkevann når det gjelder mengde i området. Kravet til avstand er noe knapp fra eksisterende kum. I følge IKS Haugalandet sine retningslinjer gjelder avstanden derimot fram til brannbil. Dette betyr at kravet vil kunne oppfylles ut i fra hvor langt man fører adkomstvegen når de konkrete byggeprosjektene prosjekteres. Alternativt må brannhydrant etableres nærmere tiltakene.

Se ellers vedlagt skisse til teknisk plan.

Barn og unge:

Det er ca. 90 meter å gå til lekeplass fra planområdet. I og med at Karmøy kommunen stiller krav til lekeplass i plan ved 4 eller flere boenheter, er det ikke tatt med lekeareal i planforslaget (2 enheter i planforslaget).

Det er 1,2 km til nærmeste barnehage. Dette er utenfor det som regnes som gangavstand. Det er innenfor sykkelavstand, men Storasundvegen mangler løsning for gående og syklende fra Vikjå til kryss med Hålandsvegen.

Barneskolen er Torvastad skole og kultursenter, 3,2 km fra planområdet. Dette er utenfor gåavstand. Det er innenfor det som regnes som en kortere sykkelavstand, men det er ikke anbefalt at barn sykler alene i trafikken før de er 10 – 12 år. I forelagte planforslag må de også krysse Torvastadvegen i Vikjå for å følge gang- og sykkelvegen videre sørover til skolen.

Ungdomsskole ligger på Bø, ca. 6,5 km sørover. Dette er rett utenfor avstand som regnes som kort sykkelavstand (inntil 5 km), men både Torvastadvegen og Storesundvegen mangler løsninger for gående og syklende på deler av strekningen.

Folkehelse:

Planområdet ligger utenfor gangavstand til sentral sosial infrastruktur, som barnehage, skole og dagligvare. Gangavstand regnes som 800 meter (ca. 600 – 650 meter i luftlinje). Inntil 5 km regnes som en kortere sykkelavstand. Planområdet ligger derfor innenfor sykkelavstand til barneskole, barnehage, og dagligvarebutikk. Ungdomsskole ligger innenfor det som regnes som lengre sykkelavstand (5 – 20 km).

Barnehage og dagligvarebutikk ligger langs Storasundvegen, som ikke har løsning sørover fra Vikjå til kryss med Hålandsvegen for gående og syklende. Det er derfor usannsynlig at noen vil gå eller sykle til disse målpunktene før en løsning er på plass. Planforslaget heller derfor mot å være bilbasert.

Ellers er det friluftsområder like ved planområdet. Idrettsanlegg ligger ved barneskolen. Det er også båthavn, golfklubb og turløype innenfor 5 km av planområdet.

Naturmangfold:

Sjøarealene innen planområdet er registrert med viktig naturtype, Stortare, kategori A. I sjø er det dessuten registrert et gytefelt for torsk som delvis går inn i vika der bebyggelsen vil komme. I vika er det gjort en observasjon av hønsehauk (nær truet) og en av gråsisik (ansvarsart). I tillegg er det i naboviken to kvadrater med modellert ålegras. Romlig avstand, eksisterende aktivitet og avgrenset omfang gjør at gjennomføring av planlagte tiltak er vurdert til ikke å utgjøre risiko for registreringene. Viser ellers til ROS-analysen.

Andre forhold:

Estetikk:

Planen legger opp til bruk av ulike takformer. For å tilpasse seg landskap og eksisterende bebyggelse er det valgt å begrense størrelsen på nye tiltak og stille krav til utforming. Høyden på flate tak er begrenset til henholdsvis 6 og 7,5 meter (140/ 272 og 271) over eksisterende terreng. For å få to fulle etasjer for tiltak på 140/272 forutsettes det at laveste etasje kommer noe under terreng.

Total BYA vil ligge innenfor det en har gitt tillatelse til i området ellers. Bestemmelsene legger opp til at framtidige eneboliger skal tilpasse seg omkringliggende bebyggelse ved at bygningskroppen brytes opp (sammensatte volum). Antall voluminndelinger, størrelse og utstrekning skal tilpasse seg omkringliggende bebyggelse og landskap for å unngå å virke dominerende.

BFS2 begynner seg i overgangen til uberørt landskap så denne er det utarbeidet konkrete skisser for hvordan bebyggelsen innen dette byggeområdet kan utformes. Disse skal være veiledende for BFS2.

Økonomiske konsekvenser:

Detaljreguleringsplanen skal gjennomføres i privat regi. Det er ingen offentlige områder i planen som

skal overdras av kommunen for drift eller vedlikehold.

Det bør opplyses om at utvikling av boligsatellitter pådrar kommunen andre utgifter på lengre sikt, med utgifter til offentlig vann, avløp, renovasjon, tilrettelegging av gang- og sykkeløsninger, hjemmetjenester og andre kommunale tjenester.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Kommunen har som mål at flere skal gå eller sykle til aktiviteter som jobb eller skole, eller korte turer i nærområdet. Dette er mål innenfor kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet, og kommunedelplan for klima og energi. Forelagte plan ligger i et område som er på grensen til å være for langt unna til at sykkel er et reelt alternativ til bil, og med hovedveier som mangler tilrettelegging for sykkel og gange på deler av de aktuelle strekningene.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 03.11.21. – sak 126/20, og følgende vedtak ble fattet:

“Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 4074 for Kvednavika 140/80, m.fl datert 03.11.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10”.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 19.11.20-15.01.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 15.12.20 |
| 2. Statsforvaltaren i Rogaland | 15.01.21 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 14.01.21 |
| 4. Fiskeridirektoratet | 07.01.21 |

B: Private og organisasjoner

Ingen private merknader.

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Link til saksfremlegg til 1. gangsbehandling:

https://innsyn.karmoy.kommune.no/innsyn_karmoy/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2013016384&

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er den følger opp arealbruk avsatt i kommuneplanen. Målet om å få flere til å gå eller sykle oppnås ikke optimalt med bakgrunn i planforslagets geografiske plassering i kommunen. Det er imidlertid planlagt en sammenhengende gang- og sykkelveg fra Vikjå til Hålandsvegen som vil sikre en trygg forbindelse langs Storasundvegen.

Planforslaget legger vekt på at området er eksponert mot Karmsundet og friområdet i nord. Det legger opp til at nye boliger får innarbeide arkitektoniske trekk som gjør boligmassen forenlig med eksisterende boliger og landskap. Siden det er snakk om to boliger i fortsettelsen av et etablert felt, vil effekten av dette på kommunens forpliktelser til kommunale tjenester være små.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 16.03.21, godkjennes.

Rådmann i Karmøy, 01.03.2021

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Planområdet ligger forholdsvis usentralt til med stor avstand til daglige funksjoner.

Kommunen vurderer at forelagt plan ligger på grensen til å være for langt unna til at sykkel er et reelt alternativ til bil, og med hovedveier som mangler tilrettelegging for sykkel og gange på deler av de aktuelle strekningene. Både lokale-, regionale- og nasjonale mål sikter til at flere skal bruke kollektiv, sykkel og gange til aktiviteter som jobb, skole og korte turer i nabolaget. Det er uheldig at det legges opp til en plan som gir dårlig måloppnåelse på dette.

Planen er i tråd med kommuneplanen og fylkesrådmannen vil ikke motsette seg en slik utvikling her, men ber kommunen vurdere om dette er en ønskelig utvikling for område.

Planforslaget legger opp til at adkomstveien vil komme 3 meter inn på friområdet. Fylkesrådmannen vurderer dette som uheldig og ber om at det vurderes en løsning hvor dette unngås.

Det legges opp til en etablering av en turveg gjennom planområdet som erstatning for eksisterende sti. Dette vil sikre tilgjengeligheten til friluftsområdet nord for planen.

Forslagstillers vurdering:

Viser til kommentarer gitt til merknad fra Statsforvaltaren i Rogaland.

Rådmannen sin vurdering:

Ulike løsninger har vært vurdert for veitraseen. En del av problemstillingen har vært at dersom en flytter veitraseen helt ut av friområdet, kommer den inn på eksisterende boligs tun. Siden traseen også er adkomst til et større offentlig friområde nord for planområdet, har en ikke ønske om at folk skal føle at de går gjennom noens hage. Når det pekes på privatisering gjennom tilkomsten til naustet, bør en også se på privatisering av adkomsten til friområdet. Når de ulike løsningene ble vurdert, ble allmennhetens tilkomst til friområde i nord veid tyngre

enn at veien de skal bruke kommer noen meter inn på friområdet ved stranden.

Se ellers saksfremlegget og kommentar til merknad fra Statsforvaltaren i Rogaland.

2. STATSFORVALTAREN I ROGALAND

Ber kommunen vurdere om det er ønskelig å legge til rette for boliger i et området som forutsetter bilbruk. Det er ikke i tråd med overordnede regionale og statlige målsetninger. Planområdet ligger innenfor 100 meters beltet til sjø. Statsforvaltaren savner en vurdering av kvalitetene til dette området for allmennheten.

Statsforvaltaren gir faglig råd om å ta ut den delen av bestemmelser som åpner for at vei ned til naust kan asfalteres. Videre bes det om at veg som kommer 3 meter inn på friområdet vurderes alternative løsninger for.

Statsforvaltaren mener det mangler en vurdering av konsekvenser eventuelle bølgepåslag kan få for planområdet. Eventuelle avbøtende tiltak bør innarbeides i planen.

Forslagstillers vurdering:

- Ber kommunen vurdere om de ønsker å legge til rette for en utvikling i dette området da nye boliger vil forutsette bilbruk.

Vår kommentar: Med tanke på antall nye boliger i området så er planene i samsvar med gjeldende kommuneplanen. Vi forutsetter at kommunen følger opp sine egne planer.

- Savner en vurdering av kvaliteten på området som er tilgjengelig for allmenheten i strandsonen.

Vår kommentar: Kan ikke se at det er nødvendig da en ikke kan se at kvaliteten ikke står på spill slik planen er utformet.

- Uheldig at nauststørrelsen er større enn hva kommuneplanen åpner opp for.

Vår kommentar: Ønske om å sikre dagens bruk ved ev. brann o.l.

- Faglig råd om at planen ikke åpner opp for asfaltering av veg ned til naust pga. privatisering.

Vår kommentar: Kan ikke se at asfaltering har privatiserende virkning. Ønsker å beholde dette pga. vedlikehold.

- Negativ til at deler av vegformål kommer 3 meter inn i friområdet jf. gjeldende kommuneplan.

Vår kommentar: Dette skyldes at vegformålet skal gå klar eksisterende boligeiendom slik at dagens bruk ikke endres for denne. Da tilkomstvegen i tillegg vil tjene som tilkomstveg ut i friområdet for allmenheten kan vi ikke se at tiltaket strider mot kommuneplanen.

- Kan ikke se at bølgepåvirkning er vurdert i planene og ev. avbøtende tiltak er vurdert.

Vår kommentar: Vi kan ikke se at dette mangler og viser til punkt 4.1.1. i ROS-analysen s. 10.

Rådmannen sin vurdering:

Friområdet ned mot sjøen bevares med unntak av areal som må brukes til adkomst.

Adkomsten vil også sikre adkomst til de større friområdene nord for planområdet, som er hovedårsaken til at friområdet ligger som det gjør i kommuneplanen. I tillegg til å sikre at strandarealet ikke bygges ned. Når det gjelder areal som blir brukt til boliger, er dette avsatt til bolig i kommuneplanen. Arealbruken er derfor avklart på et høyere nivå i planleggingen.

Siden naust og båtplass allerede er etablert på stedet, kan ikke Rådmannen se at det vil spille noen rolle om veien ned til naustet er asfaltert eller gruset. En kan også snu påstanden om at asfalt på en slik vei er privatiserende og si at et fast underlag som asfalt kan sikre at for

eksempel rullestolbrukere får adkomst til strandarealet.

Rådmannen viser ellers til kommentarer fra forslagstiller.

3. **STATENS VEGVESEN**

Statens vegvesen har ikke merknader til plan 4074 Kvednavika, Torvastad.

Forslagstillers vurdering:

Ingen kommentar.

Rådmannen sin vurdering:

Ingen kommentar.

4. **FISKERIDIREKTORATET REGION SØR**

Fiskeridirektoratet viser til at §§ 8, 25 og 33 gjelder det eksisterende naustet med tilhørende anlegg for båt, og eventuelle mindre tiltak i forbindelse med dette. Tiltak i sjø vil være søknadspliktig etter andre regelverk enn plan- og bygningsloven. På ovennevnte bakgrunn har ikke Fiskeridirektoratet ytterligere innspill eller merknader til planarbeidet.

Forslagstillers vurdering:

Ingen kommentar.

Rådmannen sin vurdering:

Ingen kommentar.

Vedlegg:

oversiktskart

Vedlegg B-Utsnitt kommuneplan_1000

Vedlegg C-(2av2)-Eksisterende reguleringsplan-436 Osnesgavlen-plankart
4074- plankart

Planbestemmelser

Planbeskrivelse

Vedlegg J-ROS-analyse_rev

Vedlegg E1-Illustrasjonsplan ny bebyggelse_500_rev2

Vedlegg E2-Illustrasjonssnitt_200_rev3

Vedlegg E3-Panorama naustområde fra sør

Vedlegg E4-Panorama naustområde fra øst

Vedlegg E5-Tursti_trasé_rev

Vedlegg E6-Skisseprosjekt BFS2
Vedlegg G-Skisse teknisk plan_rev3
Vedlegg H1-Avtale om vegrett for 140_200_271_272
Vedlegg H2-Vegrett for 140_80
Vedlegg I-Gassledning
Vedlegg K-Brannvannsdekning



Sakshandsamar: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
034/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.03.2021
027/21	Kommunestyret	22.03.2021

Plan 5107 - Sluttbehandling - Solberg - detaljregulering

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5107 for Solberg med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.03.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

RH Oppmåling AS har på vegne av Svein Kristian Stokke utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan 5107 for Solberg.

Planområdet omfatter eiendom gnr/bnr 112/6, Skrevegen 66, på fastlandssiden av Karmøy kommune. Planområdet ligger mellom Førresfjorden og Skrevegen, ca. 250 meter i luftlinje sør for EV. 134.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 3 da. Den foreslåtte arealdisponeringen er i hovedtrekkene frittliggende småhusbebyggelse og offentlig friområde.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til boligområde, friområde og naust.

I henhold til areal- og transportplan for Haugalandet (ATP) skal området ha en utnyttelse på 2 boliger pr. daa. I henhold til *Definisjoner: Beregning av boligtetthet* i ATP side 43, skal boligområdets tilhørende uteareal og lekeplasser, grønnsstruktur, parkering, interne veier og infrastruktur, og andre tilhørende arealer inngå i beregning av tetthet. Karmøy kommune har lagt til grunn at offentlig friområde ikke er tilhørende boligområdet, men del av en sammenhengende offentlig grønnsstruktur langs Førresfjorden, åpen for allmenn ferdsel og benyttelse, og dermed ikke inngår i utregningen av tetthet. Grunnlaget for utregning av tetthet er dermed 1769 kvm, avrundet 1,8 da, og tetthet 1,1 bolig/da.

Terrenget gjør at det er utfordrende å bygge tett i området. Innkjøring er nødt til å komme fra

Skrevegen, som ligger høyere enn byggegrunnen. Areal til lek og uteopphold blir naturlig begrenset på grunn av utfordringene med terrenget og universell tilgjengelighet, samt at kommunen ikke ønsker at offentlig friområde reduseres til fordel for private hager/uteareal.

Det finnes løsninger for tett bebyggelse i bratt terreng, som å trappe bebyggelsen, men dette krever mer areal enn det som er tilgjengelig i dette planområdet. Hver enhet vil kreve areal til lek- og uteopphold, samt parkering, og for at dette skal lønne seg for utbygger, må området være stort nok til etablering av et visst antall enheter.

Forelagte planforslag åpner for at boligene i BF1 og BF2 kan anlegges med leilighet, selv om det ikke spesifiseres at de skal ha separate boenheter. Dette har sammenheng med at avløpsløsningen i området i dag ikke tåler merbelastning. Området Eike – Kolnes – Skre er avhengig av at nytt avløpssystem anlegges i grunnen til ny Eikjeveg, før det kan godkjennes bebyggelse som ikke var påberegnet på det tidspunktet kommunedelplanen for Eike/Kolnes/Skre vart godkjent i 2012.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er i gjeldende plan (reguleringsplan 540 Døle/Skre) avsatt til kombinert bolig- og hytteformål, samt offentlig friområde.

Planforslaget ligger midt inne i reguleringsplan 540 Døle/Skre, godkjent 27.04.1993, og grenser dermed til denne planen på alle sider.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Eksisterende avløpsanlegg tåler ikke merbelastning. Det er derfor rekkefølgekrav om at enhet nr. 2 i planforslaget må vente til nytt avløpsnett er på plass i Eikjevegen.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det er oppført en bolig og et naust på eiendommen. Boligen er fra 1930 – tallet. Boligens verdi som nyere tids kulturminne er vurdert i planprosessen, og det er kommet frem til at bygningen ikke har særskilt verdi som kulturminne. Bygningen forutsettes revet i planforslaget.

Eksisterende naust ligger innenfor areal avsatt til naustformål i kommuneplanen og friområde i gjeldende reguleringsplan. Det er ikke tatt høyde for utvidelse av naustområdet i forelagte plan. Ønsket er å beholde det ene naustet som er der, og la resten av strandlinjen ligge i fred.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Planforslaget legger opp til to frittliggende boliger med mulighet for utleieboliger. Byggegrensen ligger omtrentlig der den er i dag, slik at bebyggelsen ikke flyttes nærmere sjøen.

Offentlig friområde videreføres ned mot Førresfjorden. Det eksisterende naustet reguleres inn som eksisterende bygg, men det planlegges ikke flere naust eller utvidelse av naustområdet.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det er kommunalt vann- og spillvannsnett nordøst for planområdet. For spillvann er det rekkefølgekrav for bolig nr. 2 innenfor planområdet at nytt spillvannsnett må være på plass før den kan bygges. Spillvann må ellers pumpes til ny kum nordvest i planområdet, hvor det er fall ned til kommunalt nett.

Overvann føres til sjøen via eksisterende OV – ledning. Parkeringsareal får sluker. Det er laget en

skisse til løsning i planbeskrivelsen kapittel 5.6.7.

Barn og unge:

Planområdet inngår i dag i plan 540 Døle/Skre. I den planen er det avsatt areal til lek og friområder i forhold til planlagt bebyggelse. Det er vurdert at å øke antall enheter med 1 eller 2 enheter ikke vil ha negative konsekvenser for barnas utemiljø. Karmøy kommune stiller krav om ytterligere lekeareal først ved 4 eller flere enheter.

Skrevegen har gang- og sykkelveg frem til Kolnes Skole. Det er derimot 2,3 km til Eike, slik at det går skolebuss. Nærmeste busstopp er 45 meter fra planområdet.

Det er både barnehagedekning og barneskoledekning i området. Ungdomsskoleelever i området går på Vormedal ungdomsskole, som har kapasitet til 420 – 440 elever. De siste 5 – 6 årene har elevtallet ligget rundt 400 elever.

Folkehelse:

Planområdet ligger mer enn 1000 meter fra sentrale funksjoner som skole, barnehage og dagligvarehandel. Det er også få opparbeidde offentlige rom i området som kan fungere som møteplasser.

Planområdet ligger nært til kollektivtrase og busstopp med relativt god dekning (14 daglige avganger). Området har god tilgang til friområder og til strandlinjen.

Planen legger til rette for et bilbasert område. Dette er for så vidt gjeldende for store deler av Skre og Kolnes. Sentrumsfunksjoner, utenom barneskole og barnehage, er i stor grad knyttet til Raglamyr eller Norheim, og det er i dag ikke tilrettelagt for gange/sykkel til disse stedene.

Boligområdene er på den annen side etablert, og har mange fine turområder og friluftsalternativer.

Offentlig friområde videreføres, som del av et større sammenhengende friområde. Friområdet strekker seg fra kommunegrensen med Tysvær i nord til det er på linje med Kupholmen, ca. 400 meter lenger sør. Friområdet skiller bebyggelsen langs Skrevegen fra strandlinjen og naustbebyggelsen ved Førresfjorden, og er en viktig del av landskapsbildet i området.

Naturmangfold:

Planområdet er allerede bebygget med en bolig med tilhørende hageanlegg innenfor byggeområdet. Det er i hagen registrert svartelistede arter (høstberberis og bukemispel) som krever spesielle tiltak ved bygging nær plantene og flytting/behandling av jordsmonnet. Det er rekkefølgekrav til fjerning av plantene før byggestart, samt tiltaksplan som viser kartlagt forekomst av plantene. Plantene skal fjernes fra hele BF1 og BF2 (se planbestemmelsene § 26).

Det er observert åkerrikse og stær i nærområdet til planområdet. Begge artene har aktsomhetskart som favner over planområdet. Det er 12 år siden det ble observert åkerrikse i området, og planområdet er ikke et habitat denne arten normal trivs i. Stær er observert i løpet av de siste par årene, og det er derfor lagt inn planbestemmelser om at man skal unngå arbeid og tiltak i hekkeperioden til stær (april – mai) i planbestemmelsenes § 8.

Andre forhold:

Takform:

Langs Skrevegen i dag er det kun boliger med skråtak. Det er i planprosessen gjort en vurdering av å tillate oppføring av bolig med flatt tak innenfor forelagte planforslag. Planforslaget har landet på at bolig nærmest Skrevegen (BF1) må videreføre det eksisterende mønsteret med skråtak, mens bakenforliggende bolig (BF2) kan oppføres med flatt tak forutsatt at øverste etasje er inntrukket i øst

og i en mørk farge, mens resten av bygningen er lys. Bakgrunnen for dette er at skråtakene i området er belagt med mørk eller rød takstein over lyse bygninger. Tanken er at den øverste etasjen på avstand vil oppfattes som flaten på et skråtak.

Rekkefølgekrav:

Bolig nr. 2 i planforslaget kan ikke bygges før nytt avløpssystem er opparbeidet i området. Dette er et rekkefølgekrav i gjeldende kommuneplan, og er gjeldende for store deler av Eike, Kolnes og Skre. Planen er at avløpet skal føres via rør under ny Eikjeveg. Avløpssystemet i området i dag tåler ikke å bli merbelastet.

Økonomiske konsekvenser:

Planen skal gjennomføres i privat regi. Det inngår et stort offentlig friareal i planen, men det er i dag ingen automatikk i at Karmøy kommune overtar slike friområder.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 28.04.20. – sak 47/20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangs behandling at forslag til detaljreguleringsplan 5107 for Solberg – 112/6, datert 24.03.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 18.05.20-30.06.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

1. Statens vegvesen.....17.06.20
2. Fylkesmannen i Rogaland (Statsforvaltaren)..... 30.06.20
3. Rogaland fylkeskommune 25.06.20
4. Fiskeridirektoratet..... 25.06.20

De innkomne merknader og uttalelser er vedlagt saken. Sammendrag av innkomne merknader og uttalelser er bakerst i saken sammen med administrasjonens vurdering.

Fylkesmannen i Rogaland gav **innsigelse** til planforslaget basert på at byggegrensen mot sjø ble flyttet nærmere sjøen, i strid med plan- og bygningslovens § 1 – 8.

Fylkesmannen ga videre faglig råd om å øke tettheten i planforslaget, som ligger på 1,1. I ATP Haugalandet er det anbefalt en tetthet på 2 boliger/da i dette området. Det går frem av uttalen at Fylkesmannen mener planområdet er for lite til å gi en helhetlig vurdering av problemstillinger som tetthet, krav til lekeareal etc.

Behandling av innsigelse:

Innsigelsen ble foreslått imøtekommet.

Forslag til reguleringsplan ble behandlet annen gang av areal og byggesakssjef, etter gjeldende delegeringsreglement den 08.01.21. – sak 518/20, og følgende vedtak ble fattet:

1. *I medhold av gitt delegasjonsmyndighet, jf. Kst. sak 165/20, godkjenner areal- og byggesakssjef forslag til endringer i planforslag 5107 for Solberg (vist på kart sist datert 08.01.20), og planen legges ut til begrenset ettersyn.*

2. *De berørte parter varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.*

Planforslaget har vært utlagt til begrenset ettersyn i tidsrommet 18.01.21-16.02.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 12.02.21 |
| 2. Statsforvaltaren i Rogaland | 19.01.21 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 16.02.21 |
| 4. Fiskeridirektoratet | 27.01.21 |

B: Private og organisasjoner

Ingen innkomne private merknader.

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at den oppfyller hensikten den er utarbeidet for. Eier av eiendommen kunne ha bygd innenfor de rammer gjeldende plan legger, til tross for at bestemmelsene i denne planen begynner å bli utdaterte. Problemet oppstod når det ble snakk om utskilling av en separat tomt, som det per i dag ikke finnes avløpsløsning til.

Eiendommen er del av en plan som er eldre enn kommunedelplanen Eike/Kolnes/Skre som kom i 2012, hvor rekkefølgekravet om at arealer som ikke allerede ikke inngikk i reguleringsplaner ikke kan bebygges før det er opparbeidet nytt avløpsanlegg. Dette er fordi de eksisterende planene er innregnet i belastningen på det eksisterende nettet. Det som ikke er medregnet, er hvis eksisterende tomter begynner å bli delt, eller det bygges flermannsboliger på steder det i de eldre planene var påregnet eneboliger. Slike ting kan gi en merbelastning som ikke er dekning for i det eksisterende avløpsnett. Derav behovet for å detaljregulere eiendommen, med et rekkefølgekrav om at eiendom nr. 2 kun kan bebygges når det er opparbeidet nytt avløpsanlegg.

Det er allikevel en liten plan, og hvis hver eiendom med potensiale for deling begynner å detaljreguleres, vil kommunen lett miste oversikten over tilgang til tilstrekkelige lekearealer, friområder og lignende. Det er ikke tilrådelig at dette skjer. Det har vært en utvikling på Kolnes/Skre hvor det er laget små planer for å kunne bygge et eller to hus de siste årene, for eksempel 5074

Ramsli (2016) og 5061 Hasselbakken (2015). Dette er ikke en løsning som er god eller som kan anbefales på lang sikt. Den eneste løsningen som er holdbar på lengre sikt, er et nytt avløpsanlegg. Siden dette er avhengig av ny Eikjeveg, anbefaler Rådmannen at kommunen prioriterer å finne løsninger for veganlegget, eller vurderer om avløpsanlegget kan anlegges uten tilknytning til vegen.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 16.03.21, godkjennes.

Rådmannen i Karmøy, 16.03.21

Vibeke Vikse Johnsen

Sign.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

Offentlig ettersyn etter 1. gangsbehandling:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

I regionalplanen er det forutsatt at det bør legges opp til fortetting av området, med minst 2 boliger/da. Foreslått plan legger isolert sett opp til en fortetting tilsvarende 1,1 boliger/da.

For og lettere kunne se de ulike interessene i sammenheng, vil det her være en fordel å se et større område under ett. Fylkesrådmannen gir derfor faglig råd om at omsøkt plan blir satt på vent. Regulering og utvikling av små områder som i denne saken, vil kunne legge uheldige føringer for utvikling av hele området.

Fylkesrådmannen har merket seg at bygning BF1 ligger delvis innenfor område vist som friområde i kommuneplanen. Fylkesrådmannen gir faglig råd om at BF1 i sin helhet blir lagt innenfor areal som er vist som byggesone i gjeldende kommuneplan.

Forslagstillers vurdering:

Har gjennomgått innsigelsen til fylke og justert byggegrense mot friområde til å være 4m dette betyr at vi nå nesten har samme avstand til sjøen som i eks. plan. (Vedlegg detaljforslag mot eksisterende)

Når det gjelder fortetting så er vi ikke enige i dette, over halve tomten er jo grønn og en kan ikke få flere boliger inn på dette gule område en 2 stk.

Når det gjelder lek så er vi også uenig, vi øker bare med en bolig så her burde det ikke være behov for å bygge en ny lekeplass.

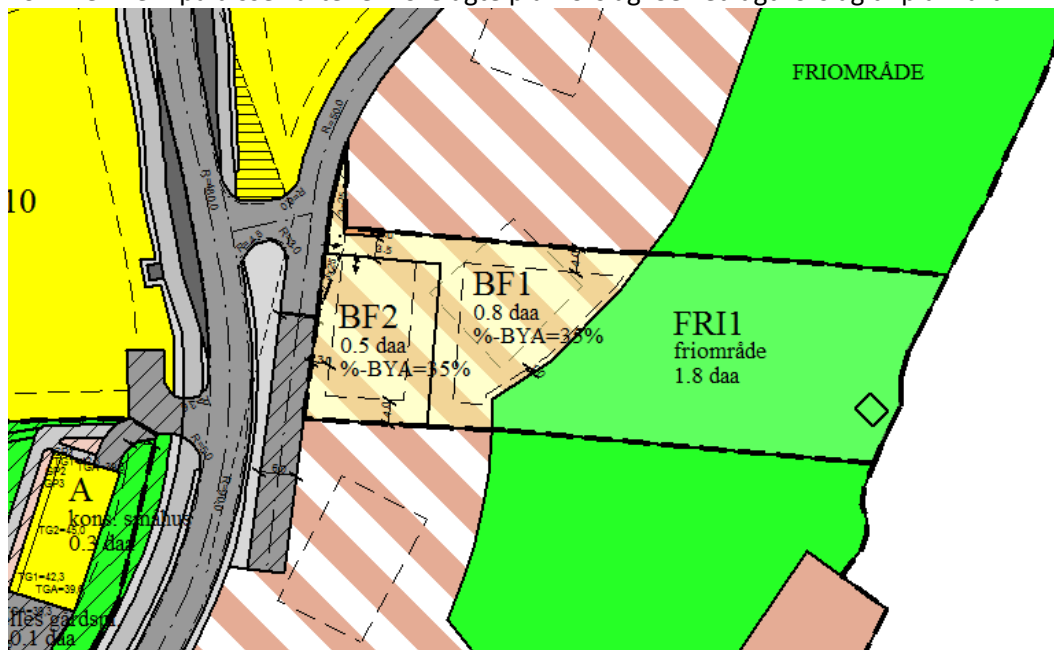
Vi mener også at det blir feil at vi skal regulere for alle andre pga. kunden ønsker å bygge et ekstra hus.

Areal- og byggesakssjef sin vurdering:

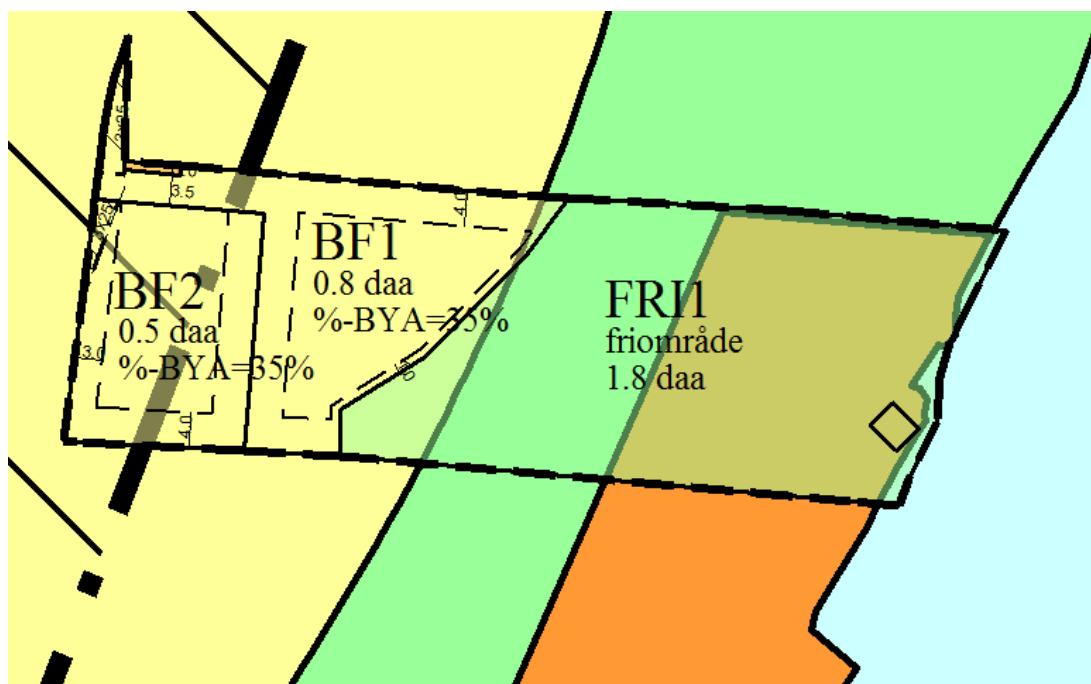
Når det kommer til tetthet har areal- og byggesakssjef vurdert dette i saksfremlegget.

Areal- og byggesakssjef viser til illustrasjonene under, som viser forslag til detaljreguleringsplan lagt over gjeldende reguleringsplan og kommuneplan, henholdsvis.

Planforslagets formålsgrenser følger formålsgrensen i gjeldende plan, og planlagt bebyggelse blir ikke liggende utenfor denne grensen. Byggegrensen flyttes lenger vest enn det som kommer frem på disse kartene i forelagte planforslag. Se vedlagt forslag til plankart.



I forhold til kommuneplanen viser det at byggeformålet kommer i underkant av 8 kvm inn på friområdet, men avgrensingen gjør at det samlet sett blir mindre boligareal enn det som planlegges ut i fra kommuneplanen. Planforslaget legger heller ikke opp til utbygging av naust i strandsonen, som kommuneplanen åpner for.



2. FYLKESMANNEN I ROGALAND (Statsforvaltaren i Rogaland)

Vi vurderer det som uheldig å åpne for så små planer, som gjør at en mister de helhetlige grepene og vurderingene i området. Planen oppfyller ikke krav til tetthet i ATP. Planen legger opp til 1,1 boliger/da som er under kravet om 2 boliger/da. Fylkesmannen gir faglig råd om at det vurderes en høyere tetthet og at planen ses på i en større sammenheng.

Reguleringsplan 540 har byggegrense mot sjø rundt eksisterende bygningskropp. Byggegrensen i planforslaget bryter med denne byggegrensen og er foreslått lagt nærmere regulert friområde og strandsonen. Dette gir en uheldig privatiserende virkning på friområdet og strandsonen som kommer i direkte konflikt med de hensyn plan- og bygningsloven § 1 – 8 skal ivareta. Fylkesmannen fremmer derfor **innsigelse** til foreslåtte byggegrense i planen. Innsigelsen kan løses dersom byggegrensen endres slik at den samsvarer med allerede avklart byggegrense.

Forslagstillers vurdering:

Se forslagstillers vurdering til uttale fra Rogaland fylkeskommune.

Areal- og byggesakssjef sin vurdering:

Se areal- og byggesakssjef sin vurdering i saksfremlegget.

3. STATENS VEGVESEN

Fylkesveg 4800 ligger ved planområdet. Statens vegvesen legger til grunn at drøftinger og avklaringer knyttet til trafiksikkerhet og framkommelighet på disse vegene skjer i dialog med de aktuelle vegmyndighetene – Rogaland fylkeskommune.

Viser til tidligere merknader. Statens vegvesen anser nå disse som ivaretatt i plan og planbestemmelser.

Forslagstillers vurdering:

Ingen kommentar.

Areal- og byggesakssjef sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

4. FISKERIDIREKTORATET

Vi kan ikke se at nevnte fiskeriinteresser i særlig negativ grad skal kunne påvirkes av framlagte planarbeider. Men for å unngå en bit-for-bit nedbygging som i økende grad forringer produktive gruntvannsområder og marint biologisk mangfold, må man i størst mulig grad unngå sprengning, mudring, utfylling, utlegg av masser, utslipp o.l. i/til sjø. For å unngå negative konsekvenser i størst mulig grad for det marine miljø, bør særlig omfattende og støyende arbeider, dersom de finnes nødvendige og kan tillates, foregå i høst/-vinterhalvåret, når livet i sjøen er mest i ro.

Forslagstillers vurdering:

Ingen kommentar.

Areal- og byggesakssjef sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

Begrenset ettersyn etter 2. gangsbehandling:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVIDDELINGEN

Byggeområder er flyttet lenger vest, minimum 4 meter fra grensen til friområdet. Fylkesrådmannen er positiv til at boligområde i sin helhet ligger innenfor område vist til formålet i kommuneplanen.

Fylkesrådmannen mener at utvikling og fortetting av området bør sees in en større sammenheng og gir faglig råd om at planen settes på vent.

Rådmannen sin vurdering:

Kommunen er klar over at det er en uheldig utvikling at det utarbeides små planer for en og to boliger, som ikke lett sees i sammenheng med de omkringliggende omgivelsene. I påvente av nytt avløpsanlegg er det få områder igjen å bygge på i området, og kommunen ønsker ikke å igangsette større planarbeider i området uten en konkret tidsramme for når ny veg og nytt avløpsanlegg kan opparbeides.

2. STATENS VEGVESEN

I/ved planområdet er det fylkesveg 4800. Statens vegvesen legger til grunn at drøftinger og avklaringer knyttet til trafikksikkerhet og framkommelighet på disse vegene skjer i dialog med de aktuelle vegmyndighetene – Rogaland fylkeskommune.

Vi har tidligere kommet med merknader til planen – viser til brev av 09.05.19
Disse merknadene er slik vi ser det nå innarbeidet i plankartet/planbestemmelsene.
Statens vegvesen har ikke ytterligere merknader til begrenset ettersyn av plan 5107.

Rådmannen sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

3. STATSFORVALTAREN I ROGALAND

Statsforvalteren har innsigelse til planen fordi den foreslåtte byggegrensen mot sjø kom nærmere regulert friområde og strandsonen enn allerede avklart byggegrense. Vi skrev at innsigelsen kunne løses dersom byggegrensen ble endret slik at den samsvarer med allerede avklart byggegrense.

Byggegrensen er nå flyttet lenger vest, minimum 4 meter fra formålsgrensen mellom boligformål og friområde og innsigelsen vår er imøtekommet og løst.

Rådmannen sin vurdering:

Ingen kommentarer.

4. FISKERIDIREKTORATET, REGION SØR

Verken eksisterende naust eller øvrige planformål vil medføre tiltak i, eller med virkning til, sjø. Fiskeridirektoratet har ingen ytterligere kommentarer.

Rådmannen sin vurdering:

Ingen kommentar.

Vedlegg:

planbeskrivelse

Planbestemmelser

plankart 5107

skisse for VA

støyrapport

PLANID5107 - Mulighetsvurdering SNITT av Skisse for situasjonsplan

PLANID5107 – Detaljeforslag mot eksisterende byggegrense

PLANID5107 - Skisse for Situasjonsplan

Kartlegging fremmede arter

Statsforvalteren trekker sin innsigelse til plan 5107 Solberg, Karmøy

Uttalelse fra Fiskeridirektoratet

Uttalelse fra Rogland fylkeskommune

Uttalelse fra Statens vegvesen



Sakshandsamar: Aage Steen Holm

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
023/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
028/21	Kommunestyret	22.03.2021

Sluttbehandling - Plan 2116 - Danielsen ungdomsskole - Detaljregulering

Rådmannen sitt forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljgulering for plan 2116 Danielsen ungdomsskole Karmøy, Veå – gnr. 5/7 mfl., med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.02.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Behandlet før sak 22/21

Innstillingen vedtatt med 6 stemmer mot 3 (Ap 2, MDG 1).

HTM- 023/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljgulering for plan 2116 Danielsen ungdomsskole Karmøy, Veå – gnr. 5/7 mfl., med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.02.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksfremlegg

Norconsult AS har på vegne av Egill Danielsen Stiftelse utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 2116 Danielsen ungdomsskole Karmøy, Veå – gnr. 5/7, 154 mfl.

Formålet med planen er å tilrettelegge for bygging av en privat ungdomsskole med tilhørende anlegg i samspill med tilgrensende idrettsanlegg, barnehage og kulturinstitusjon (museum). Planen skal også

sikre gode trafikale adkomstforhold for alle brukere av området, samt en sammenhengende grøntstruktur langs sjøen. Planforslaget legger til rette for ny ungdomsskole med tre parallellklasser og maks. 270 elever og ca. 26 årsverk i samsvar med tillatelse for drift av friskolen gitt av Utdanningsdirektoratet. Som første fase planlegges det å bygge en skole med maks 180 elever (2 parallell-klasser). Skolen har i dag ca. 20 årsverk og ca. 150-160 elever som utelukkende bor i Karmøy kommune. Ungdomsskolen på Karmøy er organisert som et eget AS med Egill Danielsen Stiftelse som eneaksjonær.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 60 daa.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til nåværende og fremtidig offentlig og privat tjenesteyting. Langs sjøen er områdene avsatt til friområde og LNFR-formål. Deler av planen omfatter også arealer avsatt til idrettsanlegg og eksisterende boligbebyggelse (langs adkomstveien fra Austre Veaveg).

Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP) inneholder blant annet mål om levende og funksjonelle by- og tettstedssentre, miljøvennlig transport, korte avstander og gode bokvaliteter, rett virksomhet på rett sted, tilgjengelighet/trafikksikkerhet/miljø, bærekraftig arealbruk og friluftsliv/ folkehelse.

Senterutvikling med bestemmelser for lokalisering av handel og samferdsel (kap. 4.2 og 4.6) er to kapitler som berører innholdet i planforslaget til en viss grad.

Kommunen kommenterte ved oppstart av planarbeidet at planarbeidet er i strid med Regional plan for areal og transport på Haugalandet ved at Veå som tettstedssenter i utgangspunktet ikke er tiltenkt publikumsrettede, besøks- eller arbeidsintensive funksjoner ut over eget tettsted. Plassering av skole har derfor vært et sentralt tema i planarbeidet og er omtalt nøye i planbeskrivelsen.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området er regulert i plan 209A Veå Øst I (vedtatt 13.12.84) og avsatt til allmennyttige formål, isolasjonsbelte og industri. Langs adkomstveien er området regulert til blant annet idrett, kjørevei, fortau, parkering, grøntområde, idrettsanlegg, barnehage, boligområde og friområde.

Tilgrensende planer er detaljreguleringsplan for Storhall Karmøy, plan 2067 vedtatt 05.03.14, og detaljregulering Slettavika – 5/162 mfl., plan 2079 vedtatt 07.03.16. Øst for Austre Veaveg er det regulert inn nytt busstopp etter gjeldende fylkeskommunale norm, som berører plan 2064 Moldbakkane (vedtatt 10.06.14) og plan 232 Del av gnr. 5 Veå, vest for fv. 852 (vedtatt 02.06.78).

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det ligger i dag en offentlig vannledning (VL) og spillvannsledning (SP) langs hele Slettavegen og ned til Storhall Karmøy, med henholdsvis 150 mm SJK og 160 mm PVC.

Det ligger en avløpsledning fra Storhall Karmøy og den kommunale barnehagen og vestover. I dag er det en 150 mm vannledning i Slettavegen og en 110 mm vannledning i Slettavikvegen. Ledningen langs Slettavegen har for lite trykk/vannmengde pr. sekund, slik at den ikke gir god nok branndekning i området i dag.

I området rundt Storhall Karmøy er ikke anlegget bygget slik som regulert. Dette gjelder blant annet renovasjonsarealet, adkomst til parkering mv.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Av bygde kvaliteter i landskapet står Karmøy Fiskerimuseum fram som et signalbygg. Bygget ble oppført i 1998, og er tegnet av arkitektfirmaet Snøhetta. Bygget skiller seg tydelig ut i beite-landskapet. Det er også mange godt bevarte steingarder innenfor planområdet, blant annet i tilknytning til gårdstunet sør for Karmøy Fiskerimuseum, langsmed alléen i ytterkant av planområdet, langsmed grenser mellom eiendommer og også ellers i planområdet.

Gårdstunet sør for fiskerimuseet er et SEFRAK-registrert og regulert til bevaring i gjeldende plan (plan 209A) med følgende reguleringsbestemmelse (§30) for tunet/eiendommen:

«Bestående våningshus skal bevares og tas hensyn til ved bebyggelse og annen utnyttelse av området. Terreng, beplantning og steingarder skal bevares.»

Innenfor planområdet ble det av Rogaland fylkeskommune registrert ett nytt automatisk freda kulturminne: ID 248610, definert som bosetnings-/aktivitetsområde datert til eldre steinalder. Kulturminnet er fredet etter Lov om kulturminne §§ 3 og 8. Steinalderboplassen ligger i sørøstre hjørne av planområdet, innenfor gnr 54, bnr. 154, 157, og dekker et areal på 397 m². Funnene tyder på en bruksfase i eldre steinalder/mellommehololitikum (8000 –6500 f.Kr.), og kan trolig ses i sammenheng med ID 212713 som er registrert nordvest for planområdet. Funnene ligger i uforstyrrede lag under matjorden.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Planen legger til rette for ny privat ungdomsskole som skal kunne dimensjoneres for totalt 270 elever. Det er planlagt å bygge ut skolen i to trinn (faser), med plass til 180 elever i første fase, og ytterligere 90 elever i andre fase. Plasseringen er lagt nært Storhall Karmøy med tanke på sambruk. Skolen bruker allerede i dag hallen i undervisning. Det er også lagt opp til at tilgjengelige parkeringsplasser ved hallen kan brukes på dagtid av skolen, for å unngå at unødvendig areal tas til parkering.

Byggene skal oppføres i to etasjer. I planbeskrivelsen er det egne kapitler som sier hvordan byggene skal stå i samspill med både vernet tun i bakgrunn, og fiskerimuseet i nord. Planbestemmelsene henviser til disse kapitlene med tanke på endelig utforming, materialvalg og estetikk. Det er for øvrig gjennom planforslaget tatt hensyn til å bevare en rekke steingarder innenfor planområdet, både på skoletomten og på tilgrensende eiendommer. Et automatisk freda kulturminne – som gjennom planarbeidet er avdekket – blir bevart i planområdets sørøstre hjørne.

Det er mange adkomstveger for elever til skolen. Den viktigste vegen for myke trafikanter som går fra Austre Veaveg og fram til skolen heter Slettavegen og vil primært bli brukt av elevene som bruker busstilbudet. Denne vegen har vært et gjennomgående tema i planprosessen. I det foreliggende forslag har administrasjonen og forslagstiller kommet fram til et omforent forslag som etter rådmannen sin vurdering vil ivareta de myke trafikantene på en god måte. I den forbindelse viser rådmannen til nærmere begrunnelse videre i saksframlegget.

Industriformål langs sjø i gjeldende reguleringsplan blir omregulert til fordel for friområde og LNFR-formål, i tråd med kommuneplanens arealdel. Skolen vil, sammen med kommunal barnehage, Storhall Karmøy, idrettsanlegg og fiskerimuseet utgjøre en klynge med tjenesteyting og offentlige tilbud innenfor et lite geografisk område. Mulighet for sambruk av arealer og funksjoner er stor.



Utsnitt av illustrasjon over nytt skoleområde, med internveier, uteoppholdsarealer mv.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses.

For etablering av en skole med totalt 270 elever og tilhørende ansatte, vil det være kravet om slokkevann gitt i byggeteknisk forskrift (TEK17) som vil være den dimensjonerende vannmengden. I henhold til veiledning i TEK17 §11-17 (2) må slokkevannskapasiteten for et slikt utbyggingsområde være minst 3000 liter per minutt (50 l/s) for å tilfredsstille preaksepterte ytelser. I møte mellom kommunen og konsulenten ble det reist spørsmål om dette kan sikres ved en ringledning mellom vannledning i Slettavegen (160 mm) og Slettavikvegen (150 mm). Kommunens tilbakemelding var at beregningene viste at ringledningen vil sikre 50 l/s, mens dagens ledninger (tilknytningspunkt) bare gir ca. 20 l/s. Slokkevann på 50 l/s og dermed også vannforsyning vil være ivaretatt med en ringledning. Traséen for ringledningen er lagt inn i plankartet over undervisningsformålet UND1 med hensynssone for infrastruktur (H410_1) med tilhørende bestemmelser. Med en ringledning vil også brannvannsdekningen bli bedre for hele området.

Avløpsnettet til kommunen har kapasitet i tilknytningspunktet sør for Vea barnehage. Ny spillvannsledning skal dimensjoneres for fullskala utbygging av skolen. Dette omfatter omtrent 270 elever i tillegg til ansatte. Skisse til teknisk plan viser at det er planlagt å lede spillvann i nytt spillvannsrør fra skolebygg til en samlelum på selvfall, før det deretter ledes til privat pumpestasjon for avløp. Spillvannet pumpes herfra via pumpeledning på ca. 250 meters lengde inn på offentlig avløpsnett.

I dag renner overvannet ned mot sjøen i flere mindre nedbørsfelt. De mange nedbørsfeltene tilsier at overvann renner ut til sjøen i flere mindre felt, og tomten er dermed ikke flomutsatt. Det er planlagt et samlet utløp ned til sjø, vist med hensynssone.

Det er planlagt et felles renovasjonspunkt ved innkjøringen til skolen, som også kan betjene Storhall Karmøy.

Barn og unge:

Det er gjort barnetråkk-undersøkelser i Veavågen. Storhall Karmøy, barnehagen og idrettsanlegget er vist som aktivitetsområder/lekeområde. Disse blir bevart gjennom planforslaget. Videre er kryssing av Austre Veaveg ved kryss inn Slettavegen merket som et punkt som oppleves negativt. Planforslaget har her regulert krysset etter ny norm med blant annet større avstand mellom fortau/gang- og sykkelvei og kjørevei. Kryssing av Austre Veaveg må imidlertid fortsatt skje via

gangfelt. Busstopp i sørgående retning langs Austre Veaveg er regulert iht. gjeldende normer som innebærer at regulert lekeplass f_LEK1 i plan 2064 Moldbakkane blir om lag 50 m² mindre (fra totalt 300 m² til ca. 250 m²). Mesteparten av dette området lå innenfor rød støysone i gjeldende plan (støy fra Austre Veaveg). Administrasjonen har derfor ansett at reduksjon i lekearealet er akseptabelt, også fordi det bidrar til et bedre utformet busstopp. Lekeplassen er ikke opparbeidet.

Videre er det gjennom barnetråkk markert at kryssing av Slettavegen fra boligområdet Sletten over til fortau langs idrettsanlegget (fotballbanen) er skummel. Dette planforslaget omhandler gangtrafikk fra Austre Veaveg inn mot Storhall Karmøy/ny ungdomsskole, og planområdet inkluderer ikke sørsiden av Slettavegen. Krysningspunkt kan ev. utbedres gjennom bedre merking, belysning el., men er ikke en del av planforslaget.

For øvrig legger planforslaget opp til en bedre adkomst mellom Austre Veaveg og ny skole/Storhall Karmøy, ved at fortauet langs Slettavegen oppgraderes fra ca 2 m til 2,5 m fortau. Samtidig skal fortauet ha «fortrinn» over avkjørsler og kryss langs Slettavegen, slik at bilister må stoppe for myke trafikanter. Ved kryssing av Slettavegen langs Austre Karmøyveg, er krysningspunktet lagt i en bue vekk fra krysset, i tråd med fylkeskommunal norm.

Friområdet og LNFR-arealene langs sjø er bevart i ny plan. Skoleområdet til Danielsen ungdomsskole skal være tilgjengelig for befolkningen utenom skoletiden, slik at også dette vil bli et tilskudd til leke- og uteoppholdsarealer for barn og ungdom.

Folkehelse:

Etablering av en ungdomsskole vil bidra til at friluftslivet i Veavågen vil bli styrket ved at det lages deler av ny forbindelse mellom storhallen og planlagt turvei i sør, og fiskerimuseet og Slettavika i nord. Det legges til rette for ferdsel for alle aldersgrupper som vil ha opplevelse av natur og landskap, dvs. vågen og landskapet på begge sider av vågen. Innenfor skole- og idrettsområdet (tilgrensende reguleringsplan) legges det til rette for universell utforming. Strekningen rundt eller over museumstomten er ikke avklart i detalj i denne planen. Det vil bli samspill mellom ungdomsskolen og idrettsanleggene, både utendørs (kunstgress) og innendørs med to forskjellige hall-tilbud samt kafeen i foajeen. Skolen vil bidra til et nytt og samlende aktivitetstilbud både for Veavågen, men også for andre deler av kommunen. Dette gjelder servering, formelle/uformelle møtestedet og store arrangementer både i idrettshallen og på skolen. Store deler av Veia ligger innenfor 1 km luftlinje fra skolen (barneskolen og det nye sykehjemmet).

Planbestemmelsene setter krav til at prinsipper om universell utforming skal inngå i planlegging av bebyggelse, adkomstforhold og utearealer for alle byggeområder. Dette gjelder dermed museumstomten, barnehagetomten, skoletomten og veianlegget. På selve skoletomten vil ikke alle utendørsarealer være tilgjengelige via universelt utformede tilkomstveier. Årsaken er at det vil føre til lange ramper, som vil bryte opp utendørsarealet i for stor grad. For at barn som eventuelt er avhengige av universelt utformede tilkomstveier likevel kan delta likeverdig med andre barn, legges det opp til at naturarealer er tilgjengelige i randsonene av de universelt utformede tilkomstvegene.

Oppgradering av fortau langs Slettavegen bidrar også til bedre folkehelse.

Naturmangfold:

Planen medfører nedbygging av inntil 6,6 daa av 8,1 daa innmarksbeite som er den sentrale flate delen av gnr. 5/7. Øvrig dyrka mark ligger i strandsonen mot øst og nordøst for fiskerimuseet. Fiskerimuseet ønsker at resterende beiteareal i planen blir i hevd gjennom beiting. Vedlagt fagrapport konkluderer med at «Siden tiltaket i så liten grad fører til noen negative virkninger på naturmangfold ses det heller ikke nødvendig eller hensiktsmessig å anbefale noen skadereduserende tiltak.», og med dette blir det vurdert til at planforslaget i tilstrekkelig grad tar hensyn til naturmangfold.

Før utbygging/tiltak skal det gjøres undersøkelse av fremmedarter (svartlistede arter). Dette for å sikre at slike ikke spres, og kan fjernes forsvarlig. Planbestemmelsene sikrer at håndtering av fremmedlistede arter skal avklares med kommunen før igangsetting.

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse.

Andre forhold:

Rekkefølgekrav langs Slettavegen

Dagens veg, Slettavegen, oppfyller det som i kommunes vegnorm klassifiseres som samleveg I, noe som innebærer 5 meter asfaltert kjørebane med en kapasitet på 1500 ÅDT. Slettavegen har 5-5,5 meter kjørebredde og i kommunens vegnorm står det følgende:

«Gang- og sykkelveg skal hovedsaklig planlegges langs samleveger uten enkeltavkjørsler.»

En gang- og sykkelveg langs samleveg I er derfor hovedregel. Det betyr at regulert bredde med nødvendige tilpasninger gir en regulert bredde på 10,5 meter, noe som vil si 3 meter utvidelse ift. dagens bredde.

Rådmannen har derfor vurdert hva som er den utløsende faktoren til krav om utbedring av vegløsningen ift. myke trafikanter. Kjørevegen var også et gjennomgående tema i forbindelse med reguleringsarbeidet med Storhall Karmøy. Før Storhall Karmøy ble oppført ble det estimert en ÅDT på 800-900, noe som var godt under kapasiteten på Slettavegen på 1500 ÅDT. Forslagstiller har i sin utredning kommet fram til at Storhall Karmøy genererer tilsvarende ÅDT, altså 800-900, noe som betyr at samlet ÅDT er rundt 1700 ÅDT per dags dato. Videre estimeres ytterligere framtidig fortetting av boligområder til å øke ÅDT til 2090. Det betyr at skolens ÅDT ved en maksimal utnyttelse som er beregnet til 110, vil være tilsvarende 5 % av samlet ÅDT.

Etter rådmannens vurdering er det Storhall Karmøy som er den utløsende faktoren til krav til utbedring av vegsystemet. Storhall Karmøy vil i anslag stå for 40 % av all trafikk på Slettavegen. Slettavegen er dermed underdimensjonert for dagens trafikk og skal etter kommunes vegnorm være samleveg II med asfaltert bredde på 6 meter, tilsvarende 0,5-1 meter mer en dagens bredde.

Rådmannen har i sin vurdering vektlagt hvilken trafikk som vil genereres fra planlagt skole, og hvilke myke trafikanter som vil nytte seg av Slettavegen. Det er på det rene at de fleste som kommer til å benytte Slettavegen, er elever som kommer med bussen og er gående.

Problematikken er dermed om Slettavegen skal utvides som kjøreveg, eller skal løsningen for gående utbedres. I en optimal situasjon skulle nok begge delene vært utbedret, men det vil etter rådmannen sin vurdering bety svært kostnadskrevende inngrep som sannsynligvis ikke vil ha noe realistisk gjennomførbarhet, med mindre kommunen selv velger å bruke midler på dette. Det vil også medføre en større risiko for ekspropriasjon.

Rådmannen vurderer det slik at skolen i seg selv vil generere lite trafikk i forhold til bil, men vil derimot generere høy trafikk av gående elever langs Slettavegen. En løsning som innebærer at dagens fortau blir utvidet til 2,5 meter – fra dagens ca. 1,9-2 meter vil være en faglig tilfredsstillende løsning for de gående. Rådmannen vil for øvrig påpeke en innsnevring like ved innkjørsel til barnehagen grunnet store terrenginngrep som må til for å få 2,5 meter bredde. Rådmannen anser en innsnevring til 2 meter på dette strekket som akseptabelt. Løsningen for gående blir dermed tilsvarende den som er valgt langs fylkesvegen, som er opparbeidet med samme bredde.

Det er imidlertid et problem med at dagens Slettavegen er underdimensjonert som kjøreveg. Dette var imidlertid et kjent faktum på det tidspunkt Storhall Karmøy ble realisert. Likevel er det lyspunkter

som rådmannen mener vil redusere anslaget til framtidig ÅDT betraktelig. Det største er kanskje den framtidige belyste turveien mot Revur som i stor grad vil legge til rette for økt sykkeltrafikk fra Kopervik og omegn.

Rådmannen vil for øvrig også påpeke at statistisk sett så vil en breddeutvidelse av kjøreveg kun medføre økt biltrafikk. Det er stort fokus på reduksjon av bil som framkomstmiddel, og en utvidelse av fortau i stedet for kjørevegen vil derfor sende et tydelig signal på at myke trafikantene skal prioriteres.

Stormflo/havnivåstigning

Det er ikke planlagt utbygging i strandsonen (ca. 30 m belte), eller lavere enn kote 12 moh. Det er derfor ikke behov for å undersøke stormflo gjennom planarbeidet.

Byggegrense mot sjø

Formålsgrensene mot sjø er vist i plankartet (sammenfallende med formålsgrense for felt #1-2 for ny skole - UND1 og renovasjon - R1).

Økonomiske konsekvenser:

Planen legger opp til at offentlige arealer som blir utbygd (vei, fortau, g/s-vei, sideareal mv.) skal fradeles og overskjøtes kommunen kostnadsfritt. I utgangspunktet skal teknisk infrastruktur som skal anlegges i forbindelse med utbygging av skolen, bekostes av utbygger.

Det er imidlertid stor sannsynlighet for at utbygger ønsker å initiere en utbyggingsavtale, noe som vil kunne medføre ressursbruk hos kommunen.

Det er likevel samfunnsøkonomisk gunstig at kommunen tilbyr utbyggingsavtaler da dette vil skape forutsigbarhet for både kommunen og utbygger. Videre kan også kommunen bidra med å unngå ekspropriasjonssaker samt invitere andre utbyggere til å fullføre opparbeidelse av teknisk infrastruktur. Det vil også inneholde økonomisk goder til både kommunen og utbygger i form av momsrefusjon for offentlig infrastruktur. En slik utbyggingsavtale skal til slutt fremlegges til kommunestyret for godkjenning. Endelig økonomiske konsekvenser for kommunen vil derfor fremgå av en slik avtale. Det er likevel på nåværende tidspunkt ingen økonomisk forpliktelser for kommunen slik prosjektet er planlagt foruten drift og vedlikehold av offentlige fortau og andre offentlige trafikkformål.

Etableringen av Danielsen ungdomsskole på Veia førte i sin tid til at et tilsvarende antall elever forsvant fra Åkra ungdomsskole. Reviderte elevtallsprognoser, hvor en har lagt til grunn at Danielsen ungdomsskole på Veia skal ha 180 elever, viser at Åkra ungdomsskole vil ha en stor overkapasitet fremover. Det er uheldig at det offentlige bygger ut skoler og bruker offentlige midler på skolebygg, for så å ha en veldig overkapasitet når privatskoler etablerer seg rett etterpå. Skulle Danielsen ungdomsskole på Veia bygge ytterligere ut, for å kunne ta imot opp til 270 elever, betyr det i praksis at de offentlige ungdomsskolene mister elever. Dette fører til en enda større overkapasitet på ungdomsskolene på Karmøy, som igjen betyr mindre effektivitet og dermed høyere kostnad pr elev. I Karmøy kommune er det allerede dobbel så stor andel privatskoleelever som landet for øvrig.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Det kan tillates fravik fra universell utforming internt på utearealet på UND1, så lenge det sikres universell utformet tilkomst til tilstrekkelig lekeareal og naturareal i randsonen av utearealet.

Det kan være noe vanskelig å få til universell utforming på de nordligste delene av veien og gang- og sykkelveien der det i dag er et høybrekk. Dette må eventuelt avklares i byggeplan.

Endringer i planbestemmelsene etter offentlig ettersyn:

Det er gjort noen små endringer og tilføyelser i planbestemmelsene etter offentlig ettersyn, som

følge av innkomne merknader. Endringene er markert med rød skrift i vedlagte «Planbestemmelser»

- I planbestemmelsene som var sendt ut på høring, var det ulike formuleringer knyttet til rekkefølgekrav, der noen var formulert "før ferdigattest", mens andre hadde formuleringen "før midlertidig brukstillatelse". Det er byggesaksbehandler som kan avgjøre hvilken type "godkjenning" som er best egnet i det enkelte tilfellet. Bestemmelsene er derfor omskrevet til «bygninger kan ikke tas i bruk i UND1 før...». Hvorvidt «bygninger kan tas i bruk» løses med en «midlertidig brukstillatelse» eller «ferdigattest», vil derfor kunne avgjøres av byggesaksbehandler.
- En ny bestemmelse (§ 6) vedrørende massehåndtering er satt inn: «Løsmasser skal håndteres slik at miljøhensyn og samfunnshensyn blir best mulig ivarettatt, og slik at massetransport ut og inn av planområdet begrenses. Så mye som mulig av massene skal gjenbrukes lokalt. Før igangsettingstillatelse kan gis, skal det utarbeides en plan for massehåndtering»
- En ny bestemmelse (§10) er satt inn: «Det kan opprettes en gangforbindelse mellom fiskerimuseet (KUL1) og UND1.»

Endringer i plankart etter offentlig ettersyn:

Det er gjort noen små endringer i plankartet etter offentlig ettersyn, som følge av innkomne merknader.

- Det er lagt til en avkjørselspil for eksisterende avkjørsel fra gnr. 5/269 til Slettavegen. Dette for å synliggjøre at det er intensjonen å beholde denne avkjørselen for eiendommen
- Frisikt fra Slettavegen mot fylkesvei (Austre Veaveg) på 10x65 m er justert i nordlig retning, etter ønske fra fylkeskommunen. Dette får ingen konsekvenser for annet enn veianlegget. Regulert vei inn på Slettavegen (o_KV2) er noe økt, for å dekke den nye frisikten
- Frisiktene langs Slettavegen er målsatt og justert (4x25 m)
- Det er lagt til en frisikt fra Slettavegen mot g/s-vei langs fv. 4830 (Austre Veaveg) på 20x10 m, etter ønske fra fylkeskommunen. Fordi fallet/helning i området kan være over 3 %, er sikt lengden økt fra 8 m til 10 m inn på Slettavegen. Ny frisikt berører hjørnet på eiendom 5/164. Fordi fylkesveien ligger høyere enn Slettavegen, er det ikke sikkert at dagens forhold må endres innenfor frisiktsonen (sikt skal sikres i høyde over 0.5 m). Grunneier er likevel blitt varslet om endringen og fått anledning til å uttale seg

For bakgrunnen til endringene, se «Sammendrag av uttalelser, samt administrativ vurdering» nederst i saksfremlegget.

SAKSBEHANDLING:

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 27.08.18. Det kom inn 12 uttalelser.

Følgende uttalelser er kommet til oppstart av planarbeidet:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen.....14.08.18
2. Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv.....27.07.18
3. Fylkesmannen i Rogaland.....15.08.18
4. Kystverket Vest..... 09.08.18

5. Statens vegvesen, region Vest.....	22.08.18
6. Haugaland Kraft.....	27.07.18
7. Mattilsynet.....	25.07.18
8. Fiskeridirektoratet.....	13.08.18
9. Direktoratet for mineralforvaltning.....	25.07.18
10. Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne.....	24.07.18

B: Private og organisasjoner

1. Turid Gunvaldsen.....	06.08.18
2. Hallgeir Mørch.....	28.08.18

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 13.10.20.

– sak 115/20, og følgende vedtak ble fattet:

«Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 2116 Danielsen ungdomsskole Karmøy, Veia – gnr. 5/7 mfl., datert 13.10.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.»

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 30.10.20-14.12.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen	11.12.20
2. Fylkesmannen i Rogaland	10.12.20
3. Statens vegvesen, region Vest	14.12.20
4. Direktoratet for mineralforvaltning	15.12.20
5. Kystverket Vest	02.12.20
6. Fiskeridirektoratet	05.12.20

B: Private og organisasjoner

1. Turid Gunvaldsen	11.11.20
2. Heidy Grass	01.12.20

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommuneplanen for Karmøy.

Som det fremgår av de innkomne uttalelser, har høringsrunden avdekket visse konflikter knyttet til

arealbruken innenfor planområdet. Rådmannen viser til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Kommunens administrasjon stilte i oppstartsmøtet krav til opparbeidelse av gang- og sykkelveg i tillegg til opparbeidelse av busstoppene som regulert. Det er imidlertid slik at underveis i planprosessen har administrasjonen vurdert den realistiske gjennomførbarheten i prosjektet, samt de utløsende faktorene til disse kravene. Rådmannen vurderer det som sannsynlig at dersom kommunen stiller krav til opparbeidelse av gang- og sykkelveg i henhold til kommunal norm, samt busstoppene, så vil prosjektet sannsynligvis ikke la seg gjennomføre. En grov kostnads kalkyle viser at disse kravene vil koste minimum 10 millioner kroner. Skolen er ikke den utløsende faktoren, og det er ingen større utbygginger igjen som kan forsvare en slik kostnad. Realiteten blir da at dagens situasjon blir gjeldende i overskuelig framtid. Skolens innvirkning er minimal for biltrafikken, men relativ høy for de gående langs Slettavegen. Med foreslåtte omforent rekkefølgekrav vil fortauet bli betraktelig utbedret med en utvidelse til 2,5 meter, og vil dermed få samme standard som ellers langs fylkesvegen.

Busstoppene er regulert der de er plassert i dag iht. gjeldende håndbøker. Rådmannen erfarer for øvrig at dagens busstopper fungerer godt, men alt er nå lagt til rette for en framtidig opparbeidelse fra kantstopp til busslomme på østsiden. Dette vil rådmannen foreslå at Rogaland Fylkeskommune på et tidspunkt skal opparbeide, dersom de finner det nødvendig.

Rekkefølgekravet til utbedring av fortau er en av faktorene som gjør at denne utbyggingen vil være et prosjekt som bør inngå i en utbyggingsavtale. Rådmannen kjenner til at forslagsstiller har hatt innledende diskusjoner rundt utbyggingsavtale, og det må derfor forventes at en slik avtale vil bli lagt fram til kommunestyret på et tidspunkt. En slik utbyggingsavtale vil inneholde eventuell kostnadsfordeling mellom utbyggere, både eksisterende og framtidige. Erfaringer fra andre kommuner viser også at det er en stor fordel at kommunen bidrar til forhandling om grunnerverv av offentlige arealer i en slik avtale. Dette reduserer sannsynligheten for ekspropriasjon, og vil lette evt. forhandlinger siden arealet uansett skal overføres til kommunen. Rådmannen vil for øvrig gjøre oppmerksom på at det er ikke kjent på nåværende tidspunkt at det er særlig risiko for ekspropriasjon som følge av gjennomføring av planen.

Rådmannen mener det foreliggende forslag til reguleringsplan for ny skole viser at planlagt lokasjon er sentralt plassert med korte veger til Kopervik, Åkrehamn og ellers i Veavågen. Samlokasjon med den interkommunale Storhall Karmøy er positiv og vil få gode synergieffekter i området. Området blir betraktelig utbedret med tanke på myke trafikanter, samt det løser opp en del gjenværende uløste arealer i forbindelse med Storhall Karmøy som ikke ble opparbeidet.

Rådmannen ser samtidig utfordringer med overkapasitet av elevplasser på skoler i Karmøy kommune og vurderer det slik at etablering av enda flere elevplasser vil gi en mindre effektiv

drift og derfor økte kostnader pr. elevplass. Som lavinntektskommune må kommunen forvalte sine ressurser på en nøye og nøysom måte, og både administrasjon og folkevalgte organer må hele bildet for øye når det skal prioriteres. Rådmannen minner om at å prioritere betyr å velge noe på bekostning av noe annet.

Rådmannen vil på bakgrunn av en helhetsvurdering anbefale at planforslaget (med kart datert 16.02.21) blir vedtatt av kommunestyret.

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt administrasjonens vurderinger.

INNSPILL VED OPPSTART AV PLANARBEIDET:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Viser til at Regional plan for areal og transport på Haugalandet og at Veia som tettstedssenter i utgangspunktet ikke er tiltenkt publikumsrettede, besøks- eller arbeidsintensive funksjoner ut over eget tettsted. Ber om at konsekvenser for overordnet målsetting i punkt 4.4.1 om å lokalisere rett virksomhet på rett sted blir vurdert konkret i plansaken. Viktige vurderingskriterier vil være samlet transportbehov, tilgjengelighet for buss, sykkel og til fots, og hvilken løsning som på best mulig måte kan skape samspill mellom funksjoner.

Regionalplanavdelingen ber også om at den samlede skolesituasjonen i området bør omtales, inkludert om en plassering av Danielsen ungdomsskole på den aktuelle tomten vil føre til at andre offentlige funksjoner må finne andre plasseringer som det ikke er satt plass til i kommuneplanen.

Videre mener Regionalplanavdelingen at plassering av ungdomsskolen på tomten i planforslaget må vurderes opp mot allerede regulert tomt på sørsiden av Vestre Veaveg (ved Klippen). Ved utarbeiding av planforslaget bør det skilles mellom ulike trafikanter og gange og sykkel bør få prioritet framfor biladkomst. Bygg og uteområder bør utformes slik at de kan brukes av ulike grupper, og prinsippene om universell utforming gjelder. Uteoppholdsarealet bør være lett tilgjengelig for allmennheten utenom skolens åpningstider.

Forslagstillers vurdering:

Kapittel 5.3 og 5.8 inneholder vurderingene som Rogaland fylkeskommune ønsker, bla. en sammenligning med allerede regulert tomt ved Klippen. Det er også vurdert en 3. plassering ved Eide.

Planforslaget vil ta hensyn til myke trafikanters tilkomst til planområdet, og skoleveger er en del av dette. Det er regulert inn utvidelse av fortau langs hele Slettavegen med 2,0 – 2,5 meter, samt 0,5

meter annen veggrunn, se kapittel 5.8.4.

Uteoppholdsarealene tilknyttet skolen skal utformes i tråd med prinsippene om universell utforming og skal også godkjennes etter forskrift om miljørettet helsevern.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunen har ikke behov for arealene avsatt til offentlig og privat tjenesteyting. Planforslaget er derfor ikke i konflikt med kommunens arealbehov i området. Den kommunale barnehagen som innbefattes av planforslaget, har gjennom planen fått mulighet til å få økt arealet sitt i forhold til i dag. Det er pr. i dag ikke et behov for dette arealet, men kommunen er positiv til at planforslaget åpner opp for en utvidelse om dette skulle være et behov i fremtiden.

For plassering av skole i forhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet, vises det til planbeskrivelsen.

Kommunen har gjennom hele planarbeidet vært tydelig på at ny skole vil kreve minst en adkomst tilrettelagt myke trafikanter. Denne adkomsten har kommunen ønsket lagt langs Slettavegen fra Austre Karmøyveg. I tillegg finnes det andre adkomster, eksempelvis via Slettavikvegen som mangler fortau, men der trafikkgrunnlaget og farten lav. Det skal også snart igangsetters ny lysløpe som forbinder Veavågen med Kopervik og omegn.

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE – SEKSJON FOR KULTURARV

Seksjon for kulturarv finner det nødvendig å gjennomføre en befaring av planområdet før de kan gi endelig uttalelse til reguleringsplanen. Kostnadene denne synfaringen medfører skal ikke betales av tiltakshaver, men det understrekes at det kan bli behov for videre arkeologiske registreringer etter den første befaringen. Befaringen gjennomføres innen august 2018.

Forslagstillers vurdering:

Rogaland fylkeskommune gjennomførte arkeologiske undersøkelser i mars 2019, se kapittel 5.13 for beskrivelse av funnene og konklusjon. Kravene fylkeskommunen har stilt er imøtekommet gjennom plankart og bestemmelser.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunen har bedt om at planforslaget i tillegg har ekstra oppmerksomhet på at det automatisk freda kulturminnet ikke blir skadelidende under anleggsarbeidet eller gjennom endret overvannshåndtering i overkant. Dette er sikret gjennom planbestemmelser og ROS-analysen.

1. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Påpeker at Karmøy kommune 8. juni 2016 konkluderte med at en utbygging av ungdomsskole i området var i samsvar med overordnede planer, men at den var i strid med gjeldende reguleringsplan. Mener at slike lokaliseringer må søkes løst på kommuneplannivå for å sikre en samfunnsmessig god plassering for skole og tilhørende anlegg. Mener at det vil være hensiktsmessig for sentrumsutviklingen i Karmøy å plassere en privatskole i tilknytning til en av de tre byene (Kopervik, Åkrehamn og Skudeneshavn) og anbefaler kommunen å vurdere å la planarbeidet ligge til ny kommuneplan er vedtatt.

Forventer at det lages en grundig ROS-analyse med tanke på samfunnssikkerhet, og peker spesielt på trygg skoleveg og brannsikkerhet som viktige.

For å øke trafiksikkerheten rundt skolen og for å redusere personbiltransporten bør det være svært

få bilparkeringsplasser tilknyttet skolen, og hente-/leveringspunkt må være lengst mulig vekk fra skoleområdet. Mener det er positivt at utbygger vil styrke standarden for gående og syklende med sykkelvei med fortau, og peker på at det må tilrettelegges for tilstrekkelig og sikker overbygget sykkelparkering.

Størrelse og kvalitet på uteoppholdsarealer må sees som et grunnleggende hensyn ved planlegging av ungdomsskolen, og utearealene og til dels byggene må kunne fungere som nærmiljøanlegg for befolkningen ellers. Grønnstrukturen er viktig som sammenheng mellom friområdene og idrettsområdene rundt planområdet.

Utfordrer utbygger til å involvere framtidige elever i planlegging, utover minstekrav til medvirkning.

Påpeker at løsninger for energi- og materialbruk og gode løsninger for overvannshåndteringer må vektlegges.

Forslagstillers vurdering:

I kapittel 5.3 og 5.8 er det gjort vurderinger av lokalisering av skoletomten. Det er utarbeidet ROS-analyse i tråd med gjeldende lovverk og veiledninger.

Planforslaget vil ta hensyn til myke trafikanter til planområdet, og skoleveger er en del av dette. Det er regulert inn utvidelse av fortau langs hele Slettavegen med 2,0 – 2,5 meter, samt 0,5 meter annen veggrunn, se kapittel 5.8.4.

Ved idrettshallen, barnehagen og den nye skolen er adkomsten ryddet opp i slik at det blir mer oversiktlig for både myke trafikanter og bilister.

Danielsen skole har i samarbeid med arkitekt som utformer skolen, trukket inn elever fra skolen og gjennomført en ide-dugnad. Det vises til kapittel 5.14 i planbeskrivelsen hvor innspill og ideer er referert samlet.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

I forkant av oppstartsmøtet ble det avholdt et møte med administrativ og politisk ledelse angående kommunens holdning til beliggenhet for ny privat skole på Veia. Fra dette møtet ble det konkludert med at kommunen åpner for at forslagsstiller kan starte planarbeidet på ønsket tomt. Planarbeidet blir dermed ikke satt på vent i påvente av ny kommuneplan.

Hensynet til trygg adkomst for elever er hovedgrunnen til at det er innarbeidet rekkefølgekrav til utvidelse av fortau langs Slettavikvegen. Videre er det ryddet opp i parkeringsplass og adkomst til barnehage, ny skole og Karmøy Storhall, som bedrer trafiksikkerheten. Det legges opp til sambruk av parkeringsplasser mellom Storhall Karmøy og ny ungdomsskole. Dette reduserer behovet for mer parkering. Inne på selve skoletomten skal det kun være parkeringsplasser for mennesker med nedsatt funksjonsevne (HC-parkering), totalt fem stykker.

Det blir satt krav om sykkelparkering under tak med 0,5 plass per elev og 0,25 plass per ansatt.

1. KYSTVERKET

Kystverket har ingen innvendinger til at det igangsettes reguleringsarbeid.

Forslagstillers vurdering:

Ingen behov for oppfølging.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen kommentar.

1. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen sine interesser er knyttet til fv. 852 (Austre Veaveg) og trafikksikkerheten i området, og uttaler seg som sektormyndighet og på vegne av Rogaland fylkeskommune som vegeier. Det må sikres gode, helhetlige løsninger for myke trafikanter inkludert attraktive skoleveger fra omkringliggende boligområder.

Det må spesifiseres hvilken dimensjoneringsklasse som legges til grunn for Fv. 852. Kryss, kollektivholdeplasser og anlegg for myke trafikanter som berører fv. 852 må utformes i tråd med håndbok N100 og radier og siktsoner må være målsatte.

Planbestemmelsene må stille krav til teknisk plan for utforming av veganleggene som berører fylkesvegen. Teknisk plan skal være i samsvar med håndbok R700, inneholde teknisk grunnlag og godkjennes av Statens vegvesen. Før byggestart skal det være inngått en gjennomføringsavtale. Planbestemmelsene må ha rekkefølgekrav til opparbeidelse av veganleggene.

Videre ønsker Statens vegvesen om å bli nærmere kontaktet angående dimensjonering og utforming av fylkesveganleggene.

Forslagstillers vurdering:

Det har vært dialog med Rogaland fylkeskommune (brev datert 09.06.20) der det er avklart at busslommene kan dimensjoneres etter utbedringsstandard iht. N100, samt at det bør gjøres en vurdering av om at begge busslommene bør ligge på sørsiden av krysset til Slettavegen. Planforslaget legger opp til en slik løsning.

Planforslaget vil ta hensyn til myke trafikanters tilkomst til planområdet, og skoleveger er en del av dette. Det er regulert inn utvidelse av fortau langs hele Slettavegen med 2,0 – 2,5 meter, samt 0,5 meter annen veggrunn, se kapittel 5.8.4.

Det er lagt inn planbestemmelse som stiller krav til teknisk plan, og at den skal være i samsvar med håndbok R700. Det er ikke lagt inn rekkefølgekrav til opparbeidelse, se vurdering i kapittel 5.8.7.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar

1. HAUGALAND KRAFT

Viser til at en ungdomsskole sannsynligvis vil medføre at det blir aktuelt med ny trafokiosk og nye høyspente jordkabler innenfor planområdet. Bør tas med tekst i planbestemmelsene at det tillates etablering av trafokiosk, og/eller avsettes et egnet areal i plankartet med formål for trafo. Trafoen må plasseres i samråd med Haugaland Kraft.

Forslagstillers vurdering:

I kommunens referat fra oppstartsmøte går det fram at en eventuell ny trafokiosk må vises på plankartet, i samråd med Haugaland Kraft. Det er vurdert til at det er behov for ny trafokiosk først ved full utbygging av skolen (fase 1 og fase 2). Forslagsstiller har prøvd å få avklart med Haugaland Kraft hvor en slik fremtidig trafokiosk bør plasseres, men har ikke fått svar. Etter rådføring med kommunens saksbehandler har man kommet fram til at det er tilstrekkelig at planbestemmelsene åpner for at det kan oppføres trafokiosk innenfor formåls- og byggegrensene innenfor formålet UND1 (skoletomten).

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

1. MATTILSYNET

Mattilsynet minner om risiko for spredning av planteskadegjørende floghavre i forbindelse med anleggsarbeidet. Risiko for slik spredning må vurderes før anleggsarbeidet igangsettes.

Forslagstillers vurdering:

Det er tatt inn en bestemmelse som skal sørge for at kravet vurderes av tiltakshaver/entreprenør før anleggsarbeidet igangsettes.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Planbestemmelse § 5 regulerer forholdet ytterligere:

«All matjord i toppdekket skal fjernes og lagres i deponi innenfor planområdet dersom den skal benyttes til opparbeiding av utendørsarealet. Annen bruk av matjorda som innebærer flytting, skal godkjennes av landbruksavdelingen i Karmøy kommune. Ved flytting skal tiltakshaver/entreprenør vise nødvendig aktsomhet, slik at det ikke oppstår fare for utvikling eller spredning av planteskadegjørere som floghavre.»

1. FISKERIDIREKTORATET

Fiskeridirektoratet kommenterer at det ikke er registrert nasjonalt eller regionalt viktige fiskeri- eller havbruksinteresser, inkludert marine naturtyper, i umiddelbar nærhet av planområdet. Planen omfatter ikke foreløpig særlig med sjøarealer. Direktoratet ber om å bli holdt oppdatert i det videre planarbeidet.

Forslagstillers vurdering:

Fiskeridirektoratet vil være høringspart ved eventuell endring av plangrense og ved senere behandling av planforslaget.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Planforslaget berører ikke sjøarealer. Planforslaget vil likevel sendes Fiskeridirektoratet ved offentlig ettersyn, slik som ønsket.

1. DIREKTORATET FOR MINERALUTVINNING

DMF kan ikke se at planen berører registrerte forekomster av mineralske ressurser av regional, nasjonal eller internasjonal verdi, bergrettigheter eller masseuttak i drift og har dermed ingen merknader til oppstartvarslet.

Forslagstillers vurdering:

Ingen behov for oppfølging.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

1. RÅDET FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

Rådet ønsker å være aktiv i planprosessen og påpeker at det er viktig å komme tidlig inn i arbeidet. De ønsker å få en orientering om området og byggingen generelt og vil da komme med innspill.

Møtet avtales med Elin Vikene i Karmøy kommune.

Forslagstillers vurdering:

Vi har vurdert det slik at kravet om universell utforming kommer til anvendelse og at interessene til rådet er ivarettatt. Det har også vært dialog mellom rådet og skolen i forbindelse med presentasjon av foreløpige planer den 17. september 2019. Rådet kan komme med innspill til planforslaget i høringsfasen.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

1. TURID GUNVALDSEN

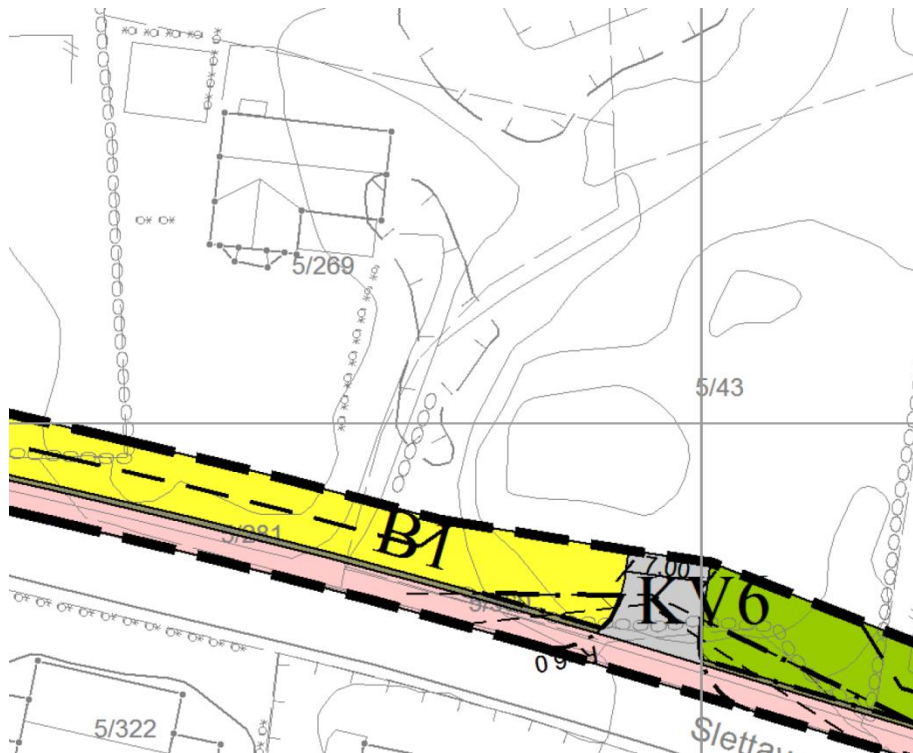
Gunvaldsen er en av eierne 5/269, som ligger på nordsiden langs Slettavegen. Hun ønsker ikke at en utvidelse av fortau og sykkelveg skal gå inn på hennes tomt. Begrunnelsene er at verdien av tomten forringes, vegen kommer for nær huset, og hagen vil bli mindre. En utvidelse vil også være et faremoment med tanke på at eiendommen har avkjørsel fra Slettavegen. Gunvaldsen mener at Slettavegen er overlastet fra før og at det ikke må bli mer trafikk på vegen. Foreslår at det legges ny vei et annet sted, for eksempel fra industriområdet til parkeringsplassen ved storhallen.

Forslagstillers vurdering:

Planforslaget regulerer inn et 2,5 meter bredt fortau langs nordsiden av Slettavegen, samt et 0,50 meter bredt belte med annen veggrunn, se kapittel 5.8.4 for beskrivelse og utklipp fra plankart under. Dette medfører at utvidelsen av fortauet vil gå omtrent 30 cm inn på eiendommen til Gunvaldsen. Ettersom byggegrensen skal være 3,0 meter fra fortauet blir byggegrensen flyttet nærmere fortauet enn i dagens reguleringsplan.

Løsningen fører til at omtrent 5,3 m² av eiendommen må erverves.

Planbeskrivelsen viser at biltrafikk til skolen er relativt liten sammenlignet med de andre funksjonene og boligene som har sin adkomst fra Slettavegen fra før, dvs. 4-5 % av samlet trafikk, se kapittel 5.8. Størsteparten av trafikken generert av skolen består av gående og syklende. Avkjørselen til eiendommen ligger på et brett strekke av Slettavegen, slik at det vil være tilstrekkelig sikt for både bilister, syklende og gående.



Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til forslagstillers vurdering.

1. HALLGEIR MØRCH

Som nabo hilser han skolen velkommen fordi han mener at dette er den beste plasseringen. Samtidig forslår at skolen skal få en ny adkomstveg fra sør (Solstein) med ca. 470 m lengde for at Slettavegen ikke får en merbelastning. Elevene vil kunne gå av bussen nær Veakrossen og gå nordover til skolen. Slettavegen er overbelastet med 2 barnehager, fiskerimuseum, Karmøy Storhall og 100-150 husstander fra før. Han er bekymret for at utrykningskjøretøy ikke kommer fram og viser til at krysset Slettavegen med Austre Veaveg er et av de mest belastede fra før. Han mener at vegen må kunne bygges som spleiselag mellom Danielsen skolen, Karmøy Storhall og Karmøy kommune.

Forslagstillers vurdering:

Planbeskrivelsen og dokumentasjonen viser at biltrafikk til skolen er relativ liten sammenlignet med de andre funksjonene og boligene som har sin adkomst fra Slettavegen fra før, dvs. 4-5 3% av samlet trafikk. Størsteparten av trafikken generert av skolen består av gående og syklende.

Ut fra dette vil det være uforholdsmessig å vurdere en helt ny tilkomst til området.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

UTTALELSER OG MERKENDER VED OFFENTLIG ETTERSYN:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Samferdsel:

- Det må reguleres inn friskt på 8 x 20 m fra Slettavegen mot g/s-veg langs fv. 4830, jf. håndbok N100 kap. D.2.3 fig D.28.
- Friskt mot kjørevege må reguleres i tråd med krav i N100 kap. D.1.1.5. Krav til friskt

omfatter hele vegbanen i frisktsonens lengde. Dette betyr at frisktlinjen i nordlig retning må tangere ytterkant kurve kjørevege, o_KV3.

- Vi ber om at frisktsonene målsettes på plankartet.
- Eiendommene 5/31 og 5/101 har felles direkteavkjørsel fra fv. 4830 og omfattes av plan 2116. Dersom denne avkjørselen skal beholdes, må den reguleres inn på plankartet med kurveradier og frisktsoner.
- Vi forutsetter at g/s-veg/fortau er regulert i tråd med krav i N100 kap. D.2.1 og D.4.1.
- Bredden bør målsettes på plankartet.
- Det er regulert busslommer på begge sider av fv. 4830. Disse bør målsettes på plankartet. Vi forutsetter at busslommene er regulert i tråd med krav i N100, utbedringsstandard.
- [...] Å regulere for fotgjengerkryssing rett foran en busslomme (o_KH2) er trafiksikkerhetsmessig uheldig [...]. Minimumskrav til avstand mellom krysningssted og framkant bussholdeplass er 5 meter. Bedre sikt fram til krysningsstedet i nordgående retning kan forbedres ved å trekke bussholdeplassen noen meter lengre sør [...]
- Vi gir faglig råd om at det i reguleringsbestemmelsene legges inn rekkefølgekrav som sier at før det gis brukstillatelse eller ferdigtillatelse, skal veganlegg tilknyttet fv. 4830 være opparbeidet.

Plassering av skole:

- Rogaland fylkeskommune peker på at skolen kunne hatt en mer sentral lokalisering, med hensyn til grepene satt i Regionalplan for areal og transport på Haugalandet, samtidig som sambruken med Storhallen er positivt. Fylkesrådmannen har ikke avgjørende innvendinger mot plasseringen.

Massehåndtering:

- Fylkeskommunen viser til Fylkesmannens uttale om håndtering av masser, se omtale under.

Rådmannens vurdering:

Samferdsel:

- 10x20 m friskt legges inn, fra Slettavegen mot g/s-vei langs fylkesveien.
- Frisikten er tegnet i henhold til D1.1.5 figur D7, men endres etter fylkeskommunens ønske ved o_KV3 i nordlig retning.
- Frisktsonene legges inn med måltall.
- Eiendommene 5/31 og 5/101 har i gjeldende plan ikke regulert utkjørsel langs fylkesveien, men mot Slettavegen i sørøst. Planforslaget endrer ikke på dette. Eksisterende utkjørsel ligger mot fylkesveien, men dette er gjeldende forhold. Det skal ikke gjøres tiltak langs denne delen av fylkesveien, da fortauet allerede er bygget. Området er kun tatt med for å fjerne en busslomme i gjeldende plan, som nå er flyttet til sørsiden av Slettavegen-krysset. Det gjøres derfor ingen endringer i plankartet her.
- Fortau langs Slettavegen skal ikke bygges i tråd med N100, men kommunal norm. Fortauet bygges i henhold til reguleringsplan. Langs fylkesveien er det regulert som fortau (med innsving i krysset mot Slettavegen), da fortauet langs fylkesveien nylig er oppgradert med 2,5 m bredde gjennom planområdet, og videre nordover/sørover langs fylkesveien. Det vil være uhensiktsmessig å endre breddet på fortauet kun innenfor planområdet.

- Busslommene er tegnet som utbedrings-standard, iht. N100. Mål (bredde) ligger i kartet.
- Bredden på plattform på vest- og østsida bør være 2,7 m, mens i plankartet er de regulert med bredde 2,5 meter. Selv med økning av plattformer på begge sider til 2,7 m, er dette mulig å oppnå innenfor regulert «annen veggrunn» uten å endre på eiendomsforhold. Der hvor busskur er regulert, er det også svært god plass til breddeutvidelse. Dersom det blir aktuelt å bygge busstoppene slik som regulert, kan endelig bredde på plattform avklares i teknisk plan. Det gjøres ingen reguleringsendringer i plankartet.
- Håndbok V123 kapittel 4.2. sier at holdeplasser ikke bør ligge slik at bussen stanser nærmere enn 5 meter foran et gangfelt eller minst 1 meter etter gangfeltet. N100 sier at holdeplass skal plasseres slik at bussen har klaring på minst 5 meter foran et gangfelt. Rådmannen forstår det slik at kravet om 5 meter gjelder fra fremkant der bussen står, og det er ca. 15 meter til krysset fra fremkant av holdeplassen der bussen til stå. Kommunen mener derfor det ikke er nødvendig å trekke busslomme lenger sør.
- Planforslaget som var sendt ut på høring innehold en vurdering av rekkefølgekrav for veganlegg tilknyttet fylkesveien fv. 4830. Faglig råd vil ikke bli fulgt opp av kommunen.

Plassering av skole:

Ingen kommentar.

Massehåndtering:

Se kommentar til Statsforvalteren sine innspill.

2. STATSFORVALTEREN I ROGALAND (tidl. Fylkesmannen)

Uteoppholdsareal og samfersel:

Fylkesmannen mener at intensjonene for opparbeiding av uteoppholdsarealer for skolen, både når det gjelder kvalitet og kvantitet, ikke er sikret i tilstrekkelig grad i planbestemmelsene. Fylkesmannen legger til grunn at funksjons- og kvalitetskrav sikres i plankart og bestemmelser. Uteområdene må blant annet være sikret mot forurensning, trafikkfare og annen helsefare. Lekeplass 3 i illustrasjonsplanen ligger inneklemt mellom parkeringsplass og kjørbart gangareal, og har en uheldig plassering.

Kommunen opplyser i saksframlegget at det ikke finnes midler til opparbeidelse av busslommer med tilhørende g/s-veganlegg. Dersom kommunen på et seinere tidspunkt vurderer at det er ønskelig at dette opparbeides, må kommunen selv vurdere og prioritere tiltaket ved søknad om enten trafiksikkerhets-midler (tidligere Aksjon skoleveg) eller ved rullering av Handlingsplan for fylkesveger.

Massehåndtering:

Det er ikke beskrevet hvordan det beregnede masse-overskuddet på ca. 4550 m³ skal håndteres.

Fylkesmannen gir dermed faglig råd om at planbestemmelsene sikrer gjenbruk av massene, og viser til Regionalplan for massehåndtering på Jæren 2017-2040.

Samfunnssikkerhet:

Fylkesmannen gir faglig råd om at kommunen undersøker med brannvesen om det er forhold som må tas hensyn til i planen mtp. brannsikkerhet allerede i forbindelse med regulerings-planen, og at ROS-analysen så blir oppdatert. Fylkesmannen nevner tilgang til fasadene med brannbil, nok svingradius og oppstillingsplass som eksempler.

Strandsone:

Fylkesmannen mener det er positivt at det planlegges en forbindelse mellom planlagt turveg og Storhallen i sør og Fiskerimuseet og Slettavika i nord, men gir faglig råd om at intensjonen konkretiseres i både

plankart og bestemmelsene.

Rådmannens vurdering:

Uteoppholdsareal og samferdsel:

Som nevnt i planbeskrivelsen skal utearealene godkjennes av Statsforvalteren etter friskoleloven § 2-4, samt godkjennes etter forskrift for miljørettet helsevern for skoler og barnehager. Ettersom det også er ventet at forskrift om miljørettet helsevern blir oppdatert, vil det være vanskelig å sette funksjons- og kvalitetskrav i reguleringsplanen, som kan vise seg å bli uoppdaterte i henhold til revidert forskrift.

Lekeplassen kan med fordel ha en buffer mot sykkelparkeringen. Som Statsforvalteren nevner, er ikke illustrasjonsplanen et juridisk bindende dokument, rådmannen mener det ikke er nødvendig å endre en skisse til utomhusplan i plansaken.

Rådmannen vil også påpeke at det allerede er to rekkefølgekrav som legger føringer:

- § 56: "Før det gis igangsettingstillatelse til UND1 skal det foreligge en utomhusplan godkjent av kommunen. Utomhusplanen skal være i målestokk 1:200 og vise bygg med utearealer med beplantning, murer, renovasjon, parkering (bil og sykkel), lek, adkomst, varelevering, samt materialer, terreng, stigningsforhold på veier og overvannsbehandling."
- § 62: "I forbindelse med byggetrinn 1 innenfor UND1, skal resterende utearealer opparbeides slik at skoletomten får en helhetlig utforming med god landskapsmessig kvalitet."

Disse bestemmelsene sikrer både at det må foreligge en utomhusplan, og at den delen av skoleområdet som ikke bygges ut i fase 1, må ha en helhetlig opparbeiding som egnet skoletomt. Dette, sammen med krav til både godkjennelse etter forskrift om miljørettet helsevern og friskoleloven, er etter rådmannens vurdering tilstrekkelig for å sikre utearealer.

Merknad om midler til opparbeidelse av busslommer tas til orientering.

Massehåndtering:

Rådmannen viser til at det allerede en bestemmelse om matjord:

- § 5: «All matjord i toppdekket skal fjernes og lagres i deponi innenfor planområdet dersom den skal benyttes til opparbeiding av utendørsarealet. Annen bruk av matjord som innebærer flytting, skal godkjennes av landbruksavdelingen i Karmøy kommune. Ved flytting skal tiltakshaver/entreprenør vise nødvendig aktsomhet, slik at det ikke oppstår fare for utvikling eller spredning av planteskadegjørere som floghavre.»

I tillegg til denne, foreslår rådmannen at det legges til en ny fellesbestemmelse (ny § 6):

- «Løsmasser skal håndteres slik at miljøhensyn og samfunnshensyn blir best mulig ivaretatt, og slik at massetransport ut og inn av planområdet begrenses. Så mye som mulig av massene skal gjenbrukes lokalt. Før igangsettingstillatelse kan gis skal det utarbeides en plan for massehåndtering.»

Samfunnssikkerhet:

Firesafe sitt brannkonsept for prosjektet (ikke del av planarbeidet) legger til grunn at brannvesenets innsats- og angrepsvei går via den kjørbare gangvegen på oppsiden av bygget i fase 1. For fase 2 er det naturlig at innsats går via den samme veien eller via. Den gangbare kjørevegen skal være opparbeidet med maksimal stigning 1:8 og minste bredde 3,5 meter, i tråd med krav i Haugaland Brann og Redning IKS sin veileder.

Som omtalt i planbeskrivelsen s. 54 er snuhammeren, som også fungerer som tilkomst til skoletomten, regulert i tråd med Karmøy kommune sin kommunaltekniske norm for renovasjonsbiler.

Haugaland brann og redning IKS har fått planarbeidet til høring, og ikke gitt uttalelse. Rådmannen må anta at deres interesser blir ivaretatt gjennom høringsprosessen. Rådmannen presiserer at tiltaket uansett krever brannprosjektering på byggesaksnivå og ivaretas av TEK17, og at brannvesenet blir hørt i den forbindelse. Interessene blir dermed uansett fulgt opp i byggesak.

Strandsone:

Nøyaktig trasé er uansett vanskelig å avklare i denne fasen, og det må evt. fastsettes gjennom en planbestemmelse som gir rom for å komme til enighet med fiskerimuseet. Under fellesbestemmelser blir det derfor lagt til en ny planbestemmelse (ny § 10):

- «Det kan opprettes en gangforbindelse mellom fiskerimuseet (KUL1) og UND1.»

3. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen legger til grunn at drøftinger og avklaringer knyttet til trafikk-sikkerhet og framkommelighet på fylkesveg 4830 skjer i dialog med Rogaland fylkeskommune. Ellers legger de fram at plan-bestemmelsene må stille krav til teknisk plan av utforming av veganleggene som berører fylkesvegen. Teknisk plan skal være i samsvar med håndbok R700, inneholde teknisk grunnlag (f.eks. C-tegninger og plan for håndtering av overvann), og skal godkjennes av Rogaland fylkeskommune, og peker på at dette er ivaretatt gjennom planforslagets bestemmelser §3.

Videre mener Statens vegvesen at foreslått bestemmelse § 63 må klargjøres slik at det er tydeligere at veganlegg som berører fylkesvegen må være opparbeidet i henhold til godkjent teknisk plan for utforming før det kan gis brukstillatelse til bygg innenfor UND1 og utvidelse av dagens barnehage BHA1.

Rådmannens vurdering:

Tas til etterretning. Som det fremgår av planforslaget lagt ut til offentlig ettersyn med kommunens vurderinger som fremgikk av saksfremlegget, mener kommunen dagens busstopp fungerer tilfredsstillende og at dette ikke er et utbedringskrav som kan legges på utbygger av skolen. Busslommene er imidlertid regulert etter N100 og kan utbedres på et senere tidspunkt om nødvendig.

4. DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING

Ingen merknad til planforslaget.

5. KYSTVERKET

Ingen merknad til planforslaget.

6. FISKERIDIREKTORATET

Ingen merknad til planforslaget.

7. TURID GUNVALDSEN (privat merknad)

Turid Gunvaldsen eier boligeiendommen 5/269. Gunvaldsen mener det er fare for at frisiktsonen i hennes utkjørsel blir redusert som følge av høydeforskjell i terrenget og ønsker at frisikten ved ny situasjon blir opparbeidet tilsvarende dagens frisikt, på utbyggers bekostning. Hun gjør også oppmerksom på at det vil bli økt andel sykler, sparkesykler og annet.

Gunvaldsen ønsker at utbygger bekoster en mur på omtrent 0,5 meter høyde langs hele grensen til det utvidede fortauet, samt et hvitt, vedlikeholdsfritt gjerde mot innsyn, som følge av at buskfuene som skjermer mot innsyn i dag må fjernes iht. planforslag.

Rådmannens vurdering:

For gnr. 5/269 langs Slettavegen er det sannsynlig at Veg H1 i gjeldende plan forsvinner ved omregulering. Gnr. 5/269 må da enten ha utkjørsel til VegH, eller Slettavegen. Veg H kommer til å bli flyttet lenger øst mot fotballbanen gjennom annet planarbeid. Rådmannen legger derfor til grunn at gnr. 5/269 må ha utkjørsel mot Slettavegen slik som i dag. Avkjørselspil legges inn i plankartet.

Frisikt må sikres i teknisk plan og skal ikke inngå i plankart/bestemmelse. Dette sikres altså på et senere stadium når tiltaket skal opparbeides. Det samme gjelder erstatning for tapt vegetasjonsskjerm. Opparbeidelse av mur/vegetasjon kan ikke reguleres, men må sikres gjennom en privatrettslig avtale ved gjennomføring av tiltaket. Den kan imidlertid inngå i teknisk plan, på lik linje som sikring av frisikt.

8. HEIDY GRASS (privat merknad)

Heidy Grass eier eiendommen 5/232 (Slettavikvegen 44) og den ubebygde eiendommen 5/230. Grass motsetter seg at eiendommen 5/230 reguleres til offentlig formål (barnehage), som følge av at det vil kunne føre til økt støynivå. Grass viser at arealene som i dag er utbygd til fiskerimuseum og Veia barnehage etter testamentet til tidligere grunneier skulle nyttes som «naturpark», og videre at eiendommen 5/230 ble solgt sammen med 5/232 nettopp for å sikre at det ikke ble bygd for tett på huset med offentlige formål.

Rådmannens vurdering:

I reguleringsplanforslaget er eiendommen 5/232 foreslått regulert til boligformål (med hensynssone for bevaring av kulturmiljø), mens eiendommen 5/230 er foreslått regulert til barnehage (for en eventuell utvidelse av Veia barnehage, evt. mer uteoppholdsareal).

I kommuneplanen (2014-2023) ligger begge eiendommene som offentlig eller privat tjenesteyting, og i gjeldende reguleringsplan vedtatt i 1984 (plan-ID 209A) er arealene regulert til allmenntillegget formål.

Det er ikke fra kommunens side kommet signal om at Veia barnehage har behov for arealet på 5/230, og barnehagen har heller ikke kommet med merknader til varsel om oppstart av arbeidet eller senere.

Av hensyn til infrastruktur (adkomst), vernet tun, er det ikke kommunens ønske at gnr. 5/230 reguleres til boligformål eller annet utbyggingsformål som innebærer mer kjøring på regulert gangvei. Det er mulig å regulere gnr. 5/230 til eksempelvis "Særlige landskapshensyn" som innebærer at området forblir ubygget. Men siden området i gjeldende plan er regulert til allmenntillegget formål, og dette også er stadfestet i kommuneplanens arealdel, foreslår rådmannen at området forblir regulert til barnehageformål slik planforslaget er utformet. Det presiseres imidlertid at kommunen ikke har planer om å kjøpe dette arealet, og at en utvikling av eiendommen til barnehageformål kun vil være aktuelt dersom dagens eier ønsker dette.

Uteområdet til skolen vil bli planlagt og etablert i samarbeid med lokale aktører som velforening, idrettslag, skolens FAU og andre aktører for å sikre lokal forankring. Første innspillsmøte er allerede avholdt. Dette vil bidra til at skoletomten også kan benyttes av allmennheten, slik Grass peker på at var et vilkår for tidligere salg eiendommen. Befolkningens adgang til skoleområdets utearealer utenom skoletid er også regulert i planbestemmelse § 21.

Vedlegg:

Planbestemmelser

Oversiktskart

2116 Plankart

Gjeldende reguleringsplaner - plan 209A, 232, 2064 og 2067

Utsnitt kommuneplan

Planbeskrivelse

Risiko- og sårbarhetsanalyse (03.07.20)

Illustrasjonshefte (24.08.20)

Tegningshefte VA og veg (24.08.20)

Rapport 10 2019 Arkeologisk registrering

Virkninger naturmangfold (05.05.20)

Uttalelser og merknader ved offentlig ettersyn - samlet

Innspill ved oppstart - samlet



Sakshandsamar: Bergitte Hatteland Flatebø

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
033/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.03.2021
029/21	Kommunestyret	22.03.2021

Sluttbehandling - plan 2124 - Årvoll sør - detaljregulering

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Årvoll sør med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.03.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

SAKSFRAMSTILLING

RH Oppmåling har på vegne av Hellvik Hus Karmøy utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 2124 Detaljregulering for Årvoll sør – gnr 15/353 mfl. Planområdet ligger i Åkrehamn, like nord for Grindhaug skole. Formålet med planen er å tilrettelegge for fortetting i form av bygging av leiligheter – lavblokk, andre typer konsentrert bebyggelse eller en kombinasjon av lavblokk og konsentrert bebyggelse. Planområdet omfatter et areal på ca. 3,9 daa, med utgangspunkt i tomtegrensene til 15/353 og 530 som skal videreutvikles.



OVERORDNA PLANER:

Kommunedelplan og kommuneplan

Planforslaget omfatter arealer som i kommunedelplanen er vist til boligformål.

Kommuneplanen sier en tetthet på 3 boliger/daa.

Regionalplan for areal og transport på Haugalandet (ATP)

I henhold til ATP skal området ha en utnyttelse på 4-8 boliger/daa.

ATPs krav til uteopphold ligger på 30 m² per boenhet. Herav skal min. 150 m² være avsatt til lek.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området er regulert i plan 247 Årvoll vest (vedtatt 25.08.81), plan 2107 Fv. 47 Åkra sør – Veakrossen (vedtatt 01.07.19) og 211 Grindhaug (vedtatt 22.12.75), og avsatt til frittliggende og konsentrert boligbebyggelse, kjøreveg, fortau og gang-sykkelveg.

Det er ingen tilgrensende planer, foruten gjeldende plan som erstattes av dette planforslaget innenfor planområdet.

Veg og gang- sykkelveg:

Åkravegen ligger langs sørsiden av planområdet og er opparbeid med en bredde på 5 meter. Det er opparbeid gang- sykkelveg på ca. 2,5 meter langs sørsiden av vegen, fra kryss med Engvegen i vest. Vegen er ikke opparbeid i henhold til gjeldene reguleringsplan som har tosidig fortau.

Innenfor planområdet ligger 3 private avkjørsler mot Åkraveien, hvor en av dem er regulert men ikke opparbeid som snuhammer. Nord i planområdet ligger en påbegynt veistubbe som ender i vegen Årvollknausen. Denne er regulert til flere eiendommer, men som allerede har annen opparbeidet adkomst.

Vann og avløp

Det er etablert kommunale vann- og avløpsanlegg med tilkoblingsmuligheter i det omkringliggende området.

Eksisterende bebyggelse:

På eiendommene gnr 15/353 og 530 ligger i dag 2 eneboliger som skal rives, mens omkringliggende bebyggelse består av eneboliger og kjedehus.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Formålet med planforslaget er å tilrettelegge for bygging av lavblokk og konsentrert småhusbebyggelse som rekkehus og flermannsboliger på gnr 15/350 og 353. Planforslaget bygger på 2 ulike alternativ; Alternativ 1 som viser lavblokk kombinert med konsentrert småhusbebyggelse (10 + 2 enheter) og Alternativ 2 som viser konsentrert småhusbebyggelse (10 enheter). Fellestrekk for alternativene er ønske om fortetting, felles avkjørsel i form av kryss mot Åkravegen, felles leke- og uteoppholdsareal og felles renovasjonsareal. Begge alternativene oppfyller ATP's minimumskrav til tetthet på min. 4 boenheter/daa.

Etter ønske fra nabo i vest, fjernes regulert snuhammer på 15/529, da eiendommen og tilgrensende nabo på 15/413 har etablert adkomst. Videre er det regulert en adkomstveg nord for planområdet (fra Årvollknausen), som også tas ut da tilliggende bebyggelse allerede har etablerte adkomster.

Tilpasning til omkringliggende bebyggelse:

Planbeskrivelsen inneholder en estetisk redegjørelse fra arkitekt som argumenterer for den valgte type bebyggelsen i det allerede etablerte området. Redegjørelsen kommer med forslag til tiltak som vurderes til å gi en type bebyggelse som kan oppleves som godt tilpasset og integrert i det miljøet det skal oppføres i. Tiltakene konkretiseres gjennom følgende bestemmelser:

Boligbebyggelse – blokkbebyggelse (BB)

§ 17 *Det skal legges vekt på arkitektonisk kvalitet både når det gjelder bebyggelse og uterom. Bebyggelsen skal tilpasses terrenget og omkringliggende eksisterende bebyggelse med hensyn til material- og fargevalg.*

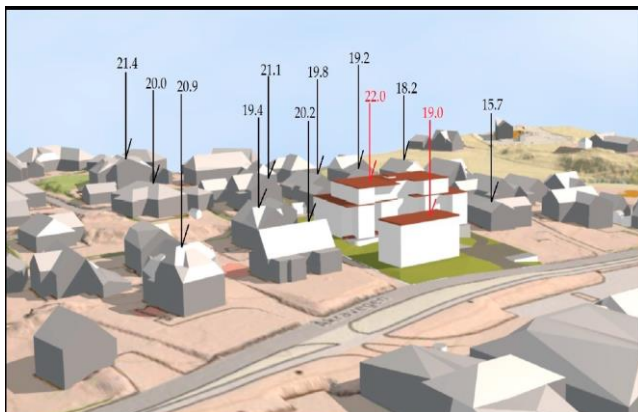
Innenfor området skal bebyggelsens plassering og materialbruk gi et inntrykk av å bestå av to sammensatte boligvolumer som er forbundet med et sentralt plassert trappe- og heisrom. Dermed splittes bygget opp i forskjellige volumer, det skal være variasjon i fasaden slik at den ikke skal oppfattes som en stor monoton, repeterende og lang bygningskropp. Øverste etasje skal være inntrukket og ha kledning som bryter med underliggende etasjer og samspiller med omkringliggende tak.

Blokken kan plasseres 4 meter fra nabogrenser mot øst og vest. Underetasjen kan bygges 4 meter fra nabogrenser.

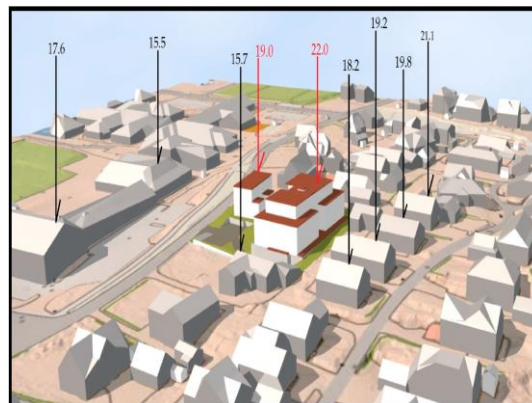
Fasade i 1. og 2. etasje mot nord-øst skal være inntrukket >6 m fra nabogrensen og >6.5 m fra nabogrensen i nord-vest.

Ved byggehøyder over 8 m fra gjennomsnittlig planert terreng, skal fasadens øverste etasje i nord-øst være trukket inn >8 m fra nabogrensen og >10,5m fra nabogrensen i nord-vest.

Øverste etasje skal ikke overgå 75 % av grunnflaten.



ALT 1 – Mulighetsvurdering fasade sørvest



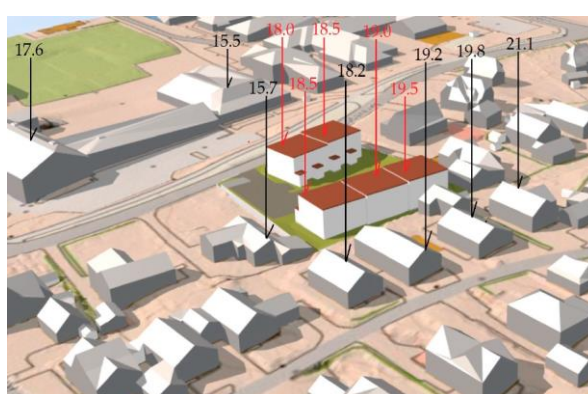
ALT 1 - Mulighetsvurdering fasade nordøst

Boligbebyggelse – Konsentrert småhusbebyggelse (BK1)

§ 21 Innenfor området skal bebyggelsens plassering og materialbruk gi et inntrykk av å bestå av flere sammensatte trappede boligvolumer, det skal være variasjon i fasaden slik at den ikke skal oppfattes som en stor, monoton, repeterende og lang bygningskropp. Trapping skal forekomme både i fasade så vel som i bebyggelsens høyde.



ALT 2 – Mulighetsvurdering fasade sørvest



ALT 2 – Mulighetsvurdering fasade nordøst

Av hensyn til tilgrensende boliger nord for planområdet er det utarbeidet soldiagram. Solforholdene på de etablerte uteplassene er nesten like for både Alternativ 1 og 2. Soldiagrammet viser at det er gode solforhold for mer enn 50% av arealet ved begge alternativene ved vår/høst-jevndøgn. Under viser sol og skygge ved vårjevndøgn (21 mars kl. 15:00).



Blokkbebyggelse Alt. 1 - 21 mars kl. 15:00



Konsentrert Småhus Alt. 2 - 21 mars kl. 15:00

Uteoppholdsareal:

Kommunedelplanen sier at en skal forholde seg til ATP sitt krav om felles uteareal på 30 m² per boenhet. Herav skal min. 150 m² være avsatt til lek. For å sikre boligtetthet iht. ATP skal det oppføres

min. >10 boenheter.

Det er avsatt et felles uteoppholdsareal på 300 m² (30 m² x 10 boenheter) sentralt i planområdet, med krav om minimum 150 m² nærlekeplass. Kravet til felles uteoppholdsareal varierer i løsning for Alternativ 1 og 2.

Blokkbebyggelse med to konsentrerte boliger utgjør 12 enheter, og derfor behov for felles uteareal som er større enn Alternativ 2 som har 10 konsentrerte boenheter. For å imøtekomme arealkravet sikrer planbestemmelsene at det ved etablering av over 10 enheter i blokkbebyggelsen må tillegges f_AUTE1 (fra BB/BK1) 30 m² ekstra per boenhet.

Ved etablering av over 10 enheter i form av konsentrert bebyggelse er det vurdert at krav i planbestemmelsene om etablering av 30 m² privat uteareal, kan veie opp for at det ikke blir avsatt mer fellesareal. I tillegg tillates det å lage gangvei til husene som beboerne kan anvende til nyttekjøring, men området skal normalt være avsperrert fra biltransport. Planbestemmelsene sier følgende for å hindre at arealet ikke skal kunne regnes som en del av fellesarealet *Opparbeidelsen av området skal ikke bære preg av at det tillates nyttekjøring, og ikke få redusert kvalitet av den grunn.*



Mulig situasjonsplan Alternativ 1



Mulig situasjonsplan Alternativ 2

Justering av Åkravegen og opparbeidelse av fortau:

Åkravegen er opparbeid med en bredde på 5 meter, med gang- sykkelveg på ca. 2,5 meter langs sørsiden av vegen, fra kryss med Engvegen i vest. Vegen er ikke opparbeid i henhold til gjeldende reguleringsplan som legger opp til en justering av vegen og tosidig fortau.

Selv om det i foreliggende planforslag er lagt inn fortau, som en videreføring av den allerede etablerte reguleringen i området, er det i planbeskrivelsen argumentert for hvorfor det skal være greit å avvike fra krav til opparbeidelse av Åkravegen med fortau i forbindelse med utbygging innenfor planområdet:

Løsning og tilpasning av kryss til eksisterende veg, kan tas i teknisk plan dersom Åkravegen ikke er opparbeidet iht. gjeldende plan når tiltak innenfor planområdet skal iverksettes. Etablering av fortau blir lite hensiktsmessig med tanke på at Åkravegen i gjeldende reguleringsplan er lagt lenger sør, og omlegging av veg og gang- sykkelveg er urimelig å kreve i forbindelse med det foreliggende planarbeid. Åkravegen er langs deler av planområdet regulert i plan for omkjøringsvegen, plan 2107

Fv. 47 Åkra sør – Veakrossen. Det er i forbindelse med planlagt opparbeidelse av omkjøringsvegen med tilhørende anlegg, ikke lagt til grunn at opparbeidelse av Åkravegen øst for kryss til legevakten blir en del av prosjektet. Kommunen har derfor i forbindelse med foreliggende planarbeid, vurdert at det er urimelig at det skal stilles krav til opparbeidelse av Åkravegen i henhold til gjeldende plan. Dette da vegen per i dag er opparbeid med gang- sykkelveg langs sørsiden og det i forbindelse med et stort prosjekt som omkjøringsvegen ikke er lagt opp til opparbeidelse i henhold til planen. Det påpekes at omlegging av kryss mellom Åkravegen og Engvegen i henhold til plan 2107, fra kryss med legevakten kan kobles på dagens etablerte veg videre østover. Det stilles i denne forbindelse spørsmålstegn ved om den planlagte justeringen av Åkravegen øst for kryss med legevakten er hensiktsmessig.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg i Åkravegen. Private ledninger legges i internvegen som kobles på det offentlige anlegget via kryss til Åkravegen. Her legges også ny brannkum. Det er i planbestemmelsene tatt med at fordrøyningsmagasin anlegges innenfor planområdet. Renovasjonspunkt er lagt inn i plankartet like innenfor kryss til Åkravegen.

Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses.

Barn og unge:

I forhold til barn og unge så har planområdet en svært sentral beliggenhet med tanke på kort veg til både barneskole, ungdomsskole og videregående skole. Det er etablert gang- sykkelveg på sørsiden av Åkravegen, som det i forbindelse med utbygging vil bli opparbeid tilrettelagt krysningspunkt til.

Areal og transportplan for Haugalandet(ATP) sier at det skal tilrettelegges for 30 m2 felles uteoppholdsareal per boenhet på terreng, hvorav 150 m2 skal være nærlekeplass. For å imøtekomme kravet er det avsatt 0,3 daa fellesuteoppholdsareal sentralt i området med krav om at min. 150 m2 skal etableres som nærlekeplass. (se vurdering under avsnittet *Uteoppholdsareal*).

Folkehelse:

Plan- og bygningslovens § 3-1 omhandler oppgaver og hensyn som skal ivaretas i planlegging etter loven. Listen over oppgavene er omfattende. I et eget punkt er det formulert at planleggingen skal «fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet».

Planområdet ligger nært opp til sentrum og andre nøkkelfunksjoner, og oppfordrer i så måte til gange, sykkel eller bruk av kollektivnettet. I forbindelse med utbygging vil det bli opparbeid tilrettelagt krysningspunkt fra planområdet til gang-sykkelvegen på sørsiden av Åkravegen. Dette legger til rette for lettere forflytning til fots og på sykkel fra planområdet enn dagens forhold.

ATP stiller krav til et minimum felles uteoppholdsareal på 30 m2 per boenhet, noe som vurderes som oppfylt gjennom avsatt areal på 0,3 daa sentralt i området (se vurdering under avsnittet *Uteoppholdsareal*).

Naturmangfold:

Planområdet er utbygd i dag, og ligger innenfor et etablert boligområde. Det er ikke observert viktige naturtyper verken innenfor eller tilgrensende planområdet. Følgende planbestemmelse er innarbeidet:

§ 4 Dersom man under gjennomføring av planen støter på arter/miljø som er fredet/vernet etter naturmangfoldloven må kommunens naturforvalter straks

varsles.

Kommunen har vurdert planen etter naturmangfoldlovens §§ 8-12, og kan ikke se at det er forhold som tilsier at planen ikke kan gjennomføres.

Økonomiske konsekvenser:

Planforslaget skal utføres i privat regi. Kommunen drifter per i dag Åkravegen med gang- sykkelveg, mens plankartet viser en justering av vegen og tosidig offentlig fortau (se avsnittet *Justering Åkravegen og opparbeidelse av fortau*). Planforslaget legger opp til at kommunen overtar områder markert som offentlige i plankartet, med planbestemmelser som sikrer at offentlige områder overdras vederlagsfritt til kommunen.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 08.12.20. – sak 145/20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan Plan 2124 for Årvoll sør - gbnr 15/353 mfl., datert 08.12.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 21.12.20-09.02.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 21.01.21 |
| 2. Statsforvalteren i Rogaland | 26.01.21 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 04.02.21 |
| 4. Direktoratet for mineralforvaltning | 14.01.21 |
| 5. Haugaland brann og redning IKS... | 19.01.21 |

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommunedelplanen for Åkrehamn. Videre legger planforslaget opp til en utbygging som regnes til å oppfylle krav i henhold til ATP med tanke på tetthet og krav til uteoppholdsareal.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 16.03.21, godkjennes.

Rådmann i Karmøy, 23.02.2021

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

UTTALELSER TIL OFFENTLIG ETTERSYN

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Kvaliteten på uteoppholdsarealene og lekeområdene er viktig for å sikre et godt bomiljø og ivareta barn og unges interesser. Det kommer frem av soldigrammet at områdene som er avsatt til *annet uteoppholdsareal* f_AUTE er skyggefullt, noe som kan redusere kvaliteten. Det fremgår av bestemmelsene at *Uteplass skal være soleksponert minimum 5 timer ved vårjevndøgn med hovedtyngde rundt kl.15*. Fylkesrådmannen gir **faglig råd** om at det presiseres i bestemmelsene at dette gjelder for f_AUTE slik at gode solforhold her blir tilstrekkelig sikret.

Alternativ 1 legger i mye større grad opp til parkering under bakken fremfor på terreng, som blir skissert i alternativ 2. På den måten får grøntområdene en mer fremtredende rolle enn et grått parkeringsareal. Fylkesrådmannen vurderer dette som et godt grep for å sikre et godt bomiljø innenfor planområdet og anbefaler at parkering i størst mulig grad legges under bakken.

Planområdet ligger relativt sentralt i Åkrehamn. Dette tilsier at området bør ha en relativt høy utnyttelse. Alternativ 1 legger opp 12 boenheter, fremfor 10, uten at dette går på bekostning av andre kvaliteter sammenlignet med alternativ 2. Fylkesrådmannen oppfordrer derfor kommunen til å sikre et høyere minimumsantall boenheter enn 10 i bestemmelsene.

Rådmannen sin vurdering:

Med tanke på krav til sol på felles uteoppholdsareal vurderer rådmannen at vi ikke tar til følge faglig råd om sol iht. kommunal norm, men vi legger inn krav om at minimum 50 % av felles uteoppholdsareal skal ha sol ved vårjevndøgn klokken 15. Dette da det for krav til felles uteoppholdsareal er tatt utgangspunkt i ATP'en med tanke på arealkrav, og nå også med ny bestemmelse for solforhold. Det påpekes at kommunal norm er brukt for privat uteoppholdsareal.

Dersom utbygging skjer iht. Alternativ 1 er det lagt opp til parkeringskjeller, noe som er naturlig ved blokkbebyggelse. For Alternativ 2 er det lagt opp til konsentrert småhusbebyggelse og parkering på terreng. Da planen legger opp til disse 2 alternativene med ulik type bebyggelse, vurderes det med tanke på gjennomføring av prosjektet ikke som hensiktsmessig å kreve at parkering skal etableres under bakken.

I og med at planforslaget oppfyller minimumskravet til tetthet iht. ATP, som både fylkeskommunen og statsforvalteren også påpeker, så finner kommunen dette som hovedgrunn for ikke å stille krav om en høyere tetthet. Videre påpekes det at planområdet ligger midt i et område med frittliggende boligbebyggelse på alle kanter, og at planforslaget bygger på tilpasning til disse omkringliggende omgivelser.

2. STATSFORVALTEREN I ROGALAND

Alternativ 1 legger i større grad opp til parkering under bakken, noe som gjør at uteoppholdsarealet får en mer fremtredende rolle enn i alternativ 2, hvor det legges opp til mer parkering på bakkeplan. Vi viser til ATP-Haugalandet som sier at uteoppholdsarealene skal være mest mulig sammenhengende, være skjermet fra trafikk, forurensning og støy, og være tilfredsstillende belyst. Alternativ 1 ser ut til å ivareta disse kravene best. I tillegg legger også dette alternativet opp til flere boenheter enn alternativ 2, uten at dette går på bekostning av kvaliteten på uteområdene. Alternativ 1 er også best med tanke på støy. Basert på den sentrale plasseringen til planområdet, og at en økning i tetthet ikke ser ut til å gå på bekostning av kvalitet, har vi **faglig råd** om at det sikres et høyere minimumsantall boenheter enn 10 i bestemmelsene.

ATP-Haugalandet har også krav om at minimum 50 % av felles uteoppholdsareal skal ha sol ved vårjevndøgn klokken 15. Sol/skyggediagrammet viser at områdene avsatt til annet uteoppholdsareal, f_AUTE, er skyggefullt. I bestemmelse § 13 står det at *uteplass skal være soleksponert minimum 5 timer ved vårjevndøgn med hovedtyngde rundt kl. 15*. Vi har **faglig råd** om at det i bestemmelsene presiseres at dette også gjelder f_AUTE.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til at det er regulert er stort, sammenhengende, sentralt felles uteoppholdsareal, og finner at begge alternativene i stor grad imøtekommer ATP'en. Området ligger med en side mot et begrenset antall interne parkeringsplasser. Videre ligger arealet nord for planlagt bebyggelse langs Åkravegen, og dermed skjermet fra trafikken her.

Med tanke på innendørs og utendørs støy vises det til at det er gjort en støyberegning som er fulgt opp gjennom planbestemmelsene.

Rådmannen viser for øvrig til egen vurdering av uttalelsen fra Rogaland fylkeskommune.

3. STATENS VEGVESEN, REGION VEST

Statens vegvesen har ingen merknader til planen.

4. DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING

DMF kan ikke se at den foreslåtte planen berører registrerte forekomster av mineralske ressurser, bergrettigheter eller masseuttak i drift. Vi kan heller ikke se ut fra forelagt informasjon, at planen vil omfatte uttak av masse som vil omfattes av mineralloven. Vi har derfor ingen merknader til høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan for Årvoll sør, Åkrehamn i Karmøy kommune.

5. HAUGALAND BRANN OG REDNING IKS

Brannvesenet viser til «Tilrettelegging for rednings- og slukkeinnsatser».

Om retningslinjene ikke kan følges bes det om at brannvesenet tas inn til høring i den videre plan/byggesaken.

Vi ber om at det settes rekkefølgekrav i planbestemmelsene:

«Krav til slokkevann og oppstillingsplass for brannvesenets biler og utstyr må være på plass før en midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest gis.»

Ut ifra dokumentasjonen fra høring kan det se ut som det skal bygges flere enn 4 boliger i sammen.

Krav til vannforsyning:

- 20 l/s vann opptil og med 4 mannsboliger og maks 3 etasjer. Hytter, naust, mindre gårdsbruk osv.
- 50 l/s vann for all annen bebyggelse

Rådmannen sin vurdering:

Følgende planbestemmelser er noe justert, i samråd med Haugaland brann og redning AS, og vurdert til å ta til følge deres uttalelse:

§ 1 Utbygging av kommunalteknisk anlegg som veg-, vann- og avløpsnett samt plan for overvannshåndtering/flomvann skal kun skje i henhold til teknisk plan godkjent av Karmøy kommune.

§ 12 Ved søknad om byggetillatelse skal det utarbeides en utomhusplan (M1:200) som skal godkjennes av kommunen. Den skal vise:

- Bygningers plassering og utforming inkl. garasje/carport
- Materialbruk på fasader
- Nødvendig belysning av fellesareal
- Privat terrasse/balkong og privat uteoppholdsareal
 - Adkomst fra offentlig veg og internt vegsystem for både harde og myke trafikanter
- Parkering og snumuligheter inkl. sykkelparkering
- Frisiktsone i avkjørsler i henhold til kommunal norm
- Utforming av felles uteoppholdsarealer i henhold til kommunal norm
- Utforming av felles lekeplass i henhold til kommunal norm
- Felles renovasjonspunkt
- Plan for overvannshåndtering/flomvann
 - Plan for slokkevann/brannprosjektering med dokumentasjon på brannvannskapasitet (der bebyggelsen trenger forsterket brannvannskapasitet skal løsning fremgå) og oppstillingsplass for brannvesenets biler og utstyr (dersom dette ikke inngår i teknisk plan)

§ 41 Før det blir gitt igangsettingstillatelse for tiltak, skal det foreligge godkjent utomhusplan iht. § 12 og teknisk plan iht. § 1 (dersom aktuelt).

§ 42 Kommunaltekniske anlegg skal være godkjent og overtatt før bygninger innen planområdet tas i bruk.

INNSPILL TIL OPPSTART

OFFENTLIGE MYNDIGHETER

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Fylkesrådmannen er positiv til en høyere arealutnyttelse med en større variasjon i boligstrukturen i det sentrumsnære området, i tråd med ATP planen for Haugaland.

For å bevare eksisterende, og tilføre nye bo- og nærmiljøkvaliteter er det i planprosessen viktig å sikre og/eller bevare:

- God og attraktiv fremkommelighet til fots og sykkel samt gode bo- og nærmiljøkvaliteter til ulike brukergrupper (inkludert universell utforming).
- God byggeskikk og estetikk, dvs. god inn- og tilpassing av de nye bygningene til de eksisterende boliger for å bevare/skape identitet, gode sol- og klimaforhold.
- Barn og unges interesser

Forslagstillers vurdering:

Innspill fra Regionalplanavdelingen hos Rogaland Fylkeskommune er tatt som veiledende ved utformingen av planforslaget.

Det er lagt inn arealformål for fortau for å gjøre fotgjengere langs veibanen sikrere. *Angående tilrettelegging av fortau se KAP 5.7.1*

Det er lagt inn bestemmelse som trekker øverst etasje i boligblokker inn 2 meter, når man overgår 8 meter høyde.

Det er lagt inn bestemmelser for å sikre gode Solforhold for alle uteareal.

Barn og unges interesser er dekket gjennom bestemmelse for Lek- og Uteareal.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til saksframstillingens overskrifter *Tilpasning til omkringliggende bebyggelse, Uteoppholdsareal, Justering av Åkravegen og opparbeidelse av fortau, Barn og unge, Folkehelse, samt Kommunalsjef teknisk sin vurdering.*

1. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Støy

Planområdet grenser til Åkraveien noe som gjør at det er et støyutsatt område, det er derfor nødvendig at det foretas støymåling og at støydempende tiltak iverksettes i tråd med Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016).

ROS

I ROS-analysen bør elementer knyttet til elveflom belyses nøye med tanke på økende hyppighet og intensitet av ekstrem nedbør som følge av klimaendringene, overvannshåndtering er spesielt viktig i dette perspektivet for å hindre negativ påvirkning på omgivelsene. Trafikkproblematikk må også vies ekstra oppmerksomhet siden planområdet grenser til en trafikkert vei.

Barn og unge

Med tanke på barn og unges behov for lek vises det til KDP Åkrehamn sin lekeplassnorm, det er viktig at denne blir fulgt, og at lekeområdet gis en plassering skjermet fra veien både på grunn av støyproblematikk og sikkerhetshensyn.

Utnyttelsesgrad

Både kommuneplanens arealbestemmelser og Regionalplan Haugalandet legger opp til en relativt høy utnyttelse av området. Kommuneplanens arealbestemmelse legger opp til minimum 3 boliger per daa og Regionalplan Haugalandet legger opp til mellom 4-8 boliger per daa. Fortetting i dette området er også i tråd med Statlige retningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging. Fylkesmannen minner om at disse bestemmelsene og retningslinjene skal

legges til grunn for det videre planarbeidet.

Forslagstillers vurdering:

Merknaden fra Fylkesmannen i Rogaland er tatt i betraktning.

Støy

Det er utført støymåling langs Åkraveien og det blir lagt inn bestemmelse for å sikre støydempende tiltak iht. kravene i T-1442/2016.

ROS

ROS analysen kontrollerer elveflom, ekstremnedbør, og trafikkproblematikken.

Flomsone Elv

Flomsone kontroll se KAP 4.2.3 Flom/overvann.

Barn og unge

Det er satt bestemmelser om etablering av lekeplass iht. ATP.

Utnyttelsesgrad

Planforslaget legger opp til 4 bol/da iht ATP.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til forslagstillers sin vurdering, samt egen vurdering av uttalelsen fra fylkeskommunen.

PRIVATE OG ORGANISASJONER

1. Torstein Lund

Ber om snuhammer i forbindelse med felles avkjørsel på gnr./bnr. 15/529 og 2365 blir fjernet i reguleringsplan som lages ellers ingen anmerkning.

Forslagstillers vurdering:

Din merknad er tatt med i planen og snuhammer med vei, er redusert til avkjørsel.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til følgende avsnitt fra planbeskrivelsen:

5.7.2 Snuhammer mot vest

Det er ønsket at man fjerner regulert snuhammer ved avkjørselen til Åkravegen 50 og 52 siden denne ikke opparbeidet og boligen og avkjørsel er etablert. Renovasjons avd. ved Karmøy kommune, ønsker ikke å kjøre inn på private veier for kun 1-2 boliger, men i slike tilfeller er det foretrukket å ha tilgang til renovasjonspunkt max. 5m fra offentlig vei, lik dagens løsning. Dagens beboere har egne renovasjonspunkt nært boligen og triller søppeldunkene ned til veien ved henting av søppel.

1. Per Lund, Egil Vikre, Berit Randal Vikre og Stig Even Søvik:

Vi ønsker at vegen som er inntegnet ved våre eiendommer, og som ender ut i Årvollknausen blir regulert vekk, og at grensene blir justert slik at arealet blir en del av de respektive eiendommene som markert på vedlagt skisse

Forslagstillers vurdering:

Deres merknad er hensyntatt i planarbeidet og veien er fjernet. (se KAP 5.1.)
Eventuelle grensejusteringer må avklares med eier av veiarealet, etter dette detaljplanforslaget er vedtatt.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til følgende avsnitt fra planbeskrivelsen:

5.7.3 Avkjørsel mot nord

Planforslaget tilrettelegger for fjerning av innregulert avkjørsel mot nord som ikke er opparbeidet, den har ingen hensikt lenger ettersom denne detaljplanen tilrettelegger for avkjørsel sør mot Åkravegen, og bebyggelsen rundt veien er allerede etablert med eksisterende avkjørsler.

Det er samlet enighet fra tiltakshaver og de tre eierne av 14/44, 45 og 46 at til tross for at det i dag er laget en liten veistubbe på 15m, er den allikevel ikke ønsket (se KAP 2.3 – Merk. 3). Dagens renovasjonsløsning for boligene mot nord, består av private søppel punkt med tilkomst <5m fra veien Årvollknausen, og dette er innenfor ønskene fra renovasjons avd. ved Karmøy kommune.

1. Alf Erling Torsen:

Vi ser at foreløpig planavgrensning (I varsel om oppstart) viser at deler av vår eiendom er berørt av planarbeidet, dette gjelder sørvestlige hjørne og hele nordligste delen av tomta.
I telefonsamtale er det opplyst at det i planarbeidet legges opp til at utkjørsel skal være til Åkravegen og at det ikke vil være utkjørsel mot nord. Varslet planavgrensning mot nord vil derimot være for å regulere bort vegareal som er regulert i gjeldene plan, men som ikke er opparbeidet.

Berørt område i sør-vest vil være for å hensynta krav til siktsoner fra ny utkjørsel og at denne vil kunne berøre vår tomt.

Vi har ingen bemerkninger til at veg mot nord reguleres bort og antar at regulerte byggegrenser da også utgår. Vedrørende siktzone som kan berøre vår eiendom gjør vi oppmerksom på at det i dag er etablert gjerde langs vegen og som ikke tilfredsstiller krav til høyde innenfor en evt. fremtidig siktzone. Vi forutsetter derfor at man plasserer utkjørsel så langt mot vest at siktzone ikke berører vår eiendom.

Vi ber om at dette blir hensyntatt i det videre planarbeidet og ønsker lykke til.

Forslagstillers vurdering:

Deres merknad er hensyntatt i planarbeidet og planlagt nytt avkjørsel flyttes vest og påvirker ikke tomtens deres. (Se KAP 5.7.1).

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til forslagstillers sin vurdering.

Vedlegg:

Planbestemmelser - Plan 2124

Rapport - Støy-AKU-01 rev0 10978500 dat. 19.05.2020 utarbeidet av Brekke & Strand Akustikk AS.

Oversiktskart

Plankart

Gjeldende reguleringsplaner

Planbeskrivelse - Plan 2124 Detaljregulering for Årvoll sør

Risiko- og sårbarhetsanalyse
Diverse - Skisse til teknisk plan Årvoll sør
Diverse -BEREGNING AV POTENSJELL VANNMENGDE TILGJENGELIG TIL BRANNSLOKKING
Diverse - estetisk redegjørelse
Illustrasjon - Utomhusplan- Alt1 - A3L
Illustrasjon - Utomhusplan- Alt2 - A3L
ILLUSTRASJON_Alternativ1_bebyggelse
ILLUSTRASJON_Alternativ2_bebyggelse
Illustrasjon- SNITT - ALT 1
Illustrasjon - SNITT - ALT 2
Diverse- Sol-skyggediagram_ALT1_Åkravegen54-66
Diverse - Sol-skyggediagram_ALT2_Åkravegen54-66
Diverse- Kartlegging av fremmede arter Åkravegen 54-56
Rapport - Støy-AKU-01 rev0 10978500 dat. 19.05.2020 utarbeidet av Brekke & Strand Akustikk AS.
Uttalelse fra Rogaland Fylkeskommune
Uttalelse fra Statsforvalteren i Rogaland
Uttalelse fra Statens vegvesen
Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning 14.01.2021
Uttalelse fra Haugaland brann og redning IKS
HBR - TILRETTELEGGING FOR REDNINGS- OG SLOKKEINNSATSER
Innspill til oppstart - Samlede merknader



Sakshandsamar: Aage Steen Holm

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
021/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.02.2021
030/21	Kommunestyret	22.03.2021

Sluttbehandling - Plan 3048 - Åsebøen barnehage - 64/816 mfl. - Detaljregulering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 3048 Åsebøen barnehage – gnr. 64/816 mfl. med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.02.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.02.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 021/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 3048 Åsebøen barnehage – gnr. 64/816 mfl. med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 16.02.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksfremlegg

Arkitektkontoret Brekke Helgeland Brekke AS har på vegne av Trygge Barnehager AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 3048 Åsebøen barnehage. Formålet med planen er å legge til rette for utvidelse av Åsebøen FUS barnehage med tilhørende anlegg. Dette innebærer at en eksisterende boligtomt omreguleres til barnehageformål. Planforslaget omfatter et areal på ca. 12,8 daa.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommunedelplanen for Kopervik er vist til eksisterende boligformål og tjenesteyting.

Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP) har ingen bestemmelser for barnehager.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området er regulert i to planer. Plan 301-12 *Åsebøen barnehage* (vedtatt 01.04.2008) omfatter dagens barnehage med parkeringsareal. Hele planen er regulert til barnehage. Plan 301 *Stangeland* (vedtatt 06.03.1972) omfatter et større sammenhengende grøntareal nord og øst for eksisterende barnehage som er regulert til offentlig friområde, samt gnr 64/384 som er regulert til bolig.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Dagens barnehage har adkomst fra Åsebøvegen. Her ligger også et fortau langs veiens østside (mot barnehagen).

Tilgang til offentlige VA-traseer ligger i Åsebøvegen. Beregninger utført av Karmøy kommune viser at potensiell vannmengde i eksisterende anlegg er 50 l/s. Det ligger brannkummer i Åsebøvegen. Det er ikke tillatt med merbelastning av kommunalt overvannssystem.

Det ligger en trafo på gnr 64/816 (dagens barnehage). Netteier Haugaland Kraft Nett AS har uttalt at det kan være for liten kapasitet for å kunne forsyne ny barnehage.

Dagens barnehage (gnr 64/816) er en privat barnehage, men ligger på en kommunal, festet tomt.

Parkeringsplassen til barnehagen ligger på egen eiendom, eid av barnehagen. Parkering for ansatte skjer på parkeringsplassen til Åsebøen stadion, ca. 150 m fra barnehagen. Denne er kommunalt eid. Det går fortau mellom parkeringsplass og barnehage.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det offentlige friområdet grenser til Åsebøen stadion, som med sin gressmatte også fremstår som et grønt område. Gjennom friområdet går det en sti som brukes som snarvei mellom veien Åsebøhaugen og Åsebøvegen. Det er også spor av barns lek i friområdet.

Friområdet er en teig på gnr 64/28 som eies av Karmøy kommune.

Det regulerte offentlige friområdet er i kommuneplanens arealdel fra 2015 avsatt som friområde, mens det i kommunedelplanen for Kopervik fra 2019 er avsatt til tjenesteyting. Det er avklart internt i administrasjonen at endringen fra formål «friområde» til «tjenesteyting» var for å tilrettelegge for utvidelse av dagens barnehage. Barnehagen er imidlertid fått opsjon på å kjøre annen eiendom

mellom sin egen parkeringsplass og dagens barnehage. Det er også generelt ønskelig å bevare de grønne friområdene, som også kan benyttes av barnehagen til lek. I dette planarbeidet er derfor friområdet regulert til offentlig friområde, og ikke tjenesteyting, slik kommunedelplanen har avsatt formålet til.

Eksisterende hus på gnr 64/384 som omreguleres til barnehageformål, skal rives.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Overordnet ide for planarbeidet har vært å tilrettelegge for riving av eksisterende enebolig med tilhørende anlegg på eiendommen gnr 64/384, for deretter å tilrettelegge for utvidelse av Åsebøen FUS barnehage. Eiendommen omreguleres dermed fra boligformål til barnehageformål. Barnehagen utvides med 3 avdelinger med ca. 60 barnehageplasser. Videre tilrettelegges det for at eksisterende turvei/tråkk som går gjennom det offentlige friområde utbedres og forlenges frem til gangadkomsten ved barnehagen. Utbedring av turveien og gangadkomsten vil tydeliggjør snarveien og sikre en bedre gjennomgang gjennom friområdet. Samtidig er det ved barnehagen tilrettelagt for sykkel-/sykkelvognparkering, nytt renovasjonspunkt, samt mulighet for etablering av ytterligere en trafo om påkrevd. Endringene som gjøres skjer i stor grad på den omregulerte boligeiendommen gnr 64/384, selv om planforslaget også muliggjør at eksisterende barnehage kan rives/ombygges i fremtiden.

Arealet regulert til barnehageformål nordvest for regulert gangvei mellom parkeringsplass og dagens barnehage, ligger på kommunens eiendom (del av teig på gnr 64/28). Dette arealet, ca. 50 m², ønsker barnehagen å erverve fra Karmøy kommune når planen er vedtatt. Dette er i overensstemmelse med kommunen. Likeledes vil kommunen overta arealer avsatt til offentlige formål, slik som gangvei langs parkeringsplass (G1), annen veigrunn mv. Dette blir overført Karmøy kommune vederlagsfritt.

Den nye barnehagen (BHA2) får krav om flatt tak, der den sørøstre delen kan være 8,5 m høy (pluss ev. tillegg på 1 m for trapperom/teknisk rom), mens den nordvestre delen skal maks være 5,5 m høy. Takform og deling av høyder er gjort for å sikre at naboeiendom (gnr 64/425) beholder noe utsikt nordøstover over den lavere bygningsdelen til ny barnehage. Der den høyere delen kommer, står det eksisterende huset på eiendommen, slik at her er det ikke utsikt med dagens forhold.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses, og står beskrevet i planbeskrivelsen.

Dagens private VA-stikk fra eksisterende barnehage vil komme i konflikt med ny barnehage og må omlegges. Det etableres en ny privat vannkum på parkeringsplassen. Ny og eksisterende barnehage får vannforsyning via denne kummen.

Spillvannet fra ny og eksisterende barnehage kobles til kommunal ledning i Åsebøvegen. Overvannet kobles til kommunal ledning i Åsebøvegen. Det etableres et fordrøyningsmagasin som ivaretar overvann fra nybygg med tilhørende arealer og ombygget, eksisterende parkeringsplass. Eksisterende barnehage har allerede i dag overvannløsning som er tilknyttet det kommunale nettet.

Nybygg har tilfredsstillende branndekning iht. retningslinjene fra brannvesenet, gjennom brannkum i Åsebøvegen. Eksisterende barnehage har noe lenger avstand (mer enn 50 m) fra brannbil. Men situasjonen her er uendret fra dagens forhold. Det etableres en større stikkledning med vannkum på parkeringsplassen. Hvis det ved nybygg på eksisterende barnehagetomt er krav om bedre brannsikring, kan det være muligheter for å etablere ev. sprinkel-anlegg som et forbedrende tiltak.

Renovasjonspunkt er lagt ved Åsebøvegen.

Det står en trafostasjon innenfor planområdet. På grunn av elektromagnetisk stråling ved eksisterende trafo, er det regulert min. 2 m byggegrense mot barnehagen fra trafostasjonen. Barnehagetomten skal også være gjerdet inn, slik at barn ikke kan leke innenfor 2-metersonen til trafostasjonen. Innenfor formålet «energianlegg» er det også plass til et utvidet/ny trafostasjon om nødvendig.

Barn og unge:

Det er vurdert at planens gjennomføring ikke medfører krav om erstatningsareal for barn- og unge. Barnehagens utvidelsesområde har vært eneboligtomt, og har dermed vært i privat eie, og følgelig ikke tilgjengelig for barns lek. Formål offentlig friområde er ikke til hinder for barns frie lek.

Snarveien mellom Åsebøhaugen og Åsebøvegen blir sikret med lys og frisktlinjer mot Åsebøvegen i nordvest.

For krav til utearealer innenfor barnehagen, vises det til krav for tillatelse av drift av barnehager, etter annet lovverk. Dette er minimumskrav som må sikres med egen tillatelse. Planforslaget viser at det er nok areal til planlagt utvidelse.

Barnehagen skal inngjerdes. Det vil bli en port som skiller G1 fra G2 (gangvei), slik at G2 blir liggende innenfor gjerdet for barnehageområdet.

Folkehelse:

Planens viktigste positive faktorer mht. folkehelse er vurdert å være:

- Etablering av gangvei/turvei mellom veien Åsebøhaugen og Åsebøvegen.
- Restriktiv tilrettelegging av parkering.
- Kriminalitets- og mobbeforebyggende ved at uteareal er oversiktlige og tilstrekkelig belyst. Planområdet ligger sentralt plassert i forhold til omkringliggende boligområde, med utsyn fra stor del av boligene. Utearealene skal etableres med tilstrekkelig belysning. Utearealets lokalisering, åpenhet, innredning og lyssetting antas samlet til å virke kriminalitetsforebyggende.

Ytterligere vurdering av planens påvirkning av folkehelse står beskrevet i planbeskrivelsen. Kommunen vurderer planen som positiv for folkehelsen.

Utomhusplanen viser at fra felles adkomst ved parkering/G2, deler veien seg med flat adkomst til det nye bygget og utearealer her. Til eksisterende barnehage er det universelt utformet vei. Det blir også en smalere gangvei som går direkte mellom utearealene, med stigning 1:10. Turveien gjennom friområdet blir universelt utformet med stigning, maks 1:15.

Naturmangfold:

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i planbeskrivelse og eget vedlegg.

Det er påvist fremmedarter (planter) i planområdet, men fagkonsulent har vurdert at artene har lavere risiko for spredning og negativ påvirkning ved håndtering av masser. Massene kan disponeres fritt innenfor planområdet. Anbefalingene er videreført i planbestemmelsene § 7.

Andre forhold:

- Godkjent rigg- og driftsplan skal sikre en trygg gjennomføring av tiltak, jf. planbestemmelser § 3;
 - «Ved søknad om tiltak skal det utarbeides en rigg-/driftsplan som skal følge søknad om tiltak. Rigg-/driftsplan skal avklare hvordan eksisterende barnehagedrift i anleggsfasen skal sikres med hensyn til byggestøy og trafiksikkerhet. Godkjent rigg-/driftsplan skal foreligge før det gis igangsettingstillatelse til rive-/grunnarbeider i byggetrinnet.»
- Parkering for ansatte (bil) skal løses på eksisterende parkeringsplass ved Åsebøen stadion, ca. 150 m fra barnehagen. Det er fortau mellom parkering og barnehagen. Planbestemmelsene setter krav om dokumentert parkering for ansatte maks 300 m fra barnehagen. Parkering for brukere av barnehagen, samt sykkelparkering for ansatte og brukere, er løst innenfor planområdet (P1 og P2).

Økonomiske konsekvenser:

En direkte økonomisk konsekvens for kommunen vil være vedlikeholdsansvaret av de offentlige arealene som inngår i planen, dvs. offentlig fortau langs Åsebøvegen, offentlig friområde og offentlig turvei. Friområdet er allerede i dag eid av kommunen. Gangvei (G1) langs parkeringsplassen vil også vedlikeholdes av kommunen. Gangvei opp til barnehagen (G2) vil være offentlig og eid av kommunen, men vedlikeholdsansvar kan avklares med barnehagen i en bruksavtale, da denne skal gjerdes inn med port.

Offentlige arealer overskjøtes vederlagsfritt til kommunen.

SAKSBEHANDLING:

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 25.10.19.

Følgende uttalelser er kommet til oppstart av planarbeidet:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen.....	04.10.19
2. Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv.....	27.09.19
3. Fylkesmannen i Rogaland.....	16.10.19
4. Statens vegvesen, region Vest.....	04.10.19
5. Mattilsynet.....	16.09.19

B: Private og organisasjoner

1. Nabo, gnr 64/425.....	08.01.20 (etter frist)
--------------------------	------------------------

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 03.11.20.
– sak 127/20, og følgende vedtak ble fattet:

«Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 3048 for Åsebøen barnehage – gnr 64/816 mfl., datert 03.11.20, legges ut til offentlig ettersyn.

Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.»

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 20.11.20-15.01.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 15.12.20 |
| 2. Statsforvalteren i Rogaland | 11.01.21 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 12.01.21 |

B: Private og organisasjoner

- | | |
|----------------------|----------|
| 1. Sigbjørn Ytreland | 23.01.20 |
|----------------------|----------|

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommunedelplanen for Kopervik.

Rådmannen sin konkrete vurdering er planforslaget bidrar til større kapasitet på barnehageplasser i tilknytning til en eksisterende barnehage. Adkomst for gående/syklende og biler sikres bedre, med ny gangvei/turvei, sykkelparkering og bedre tilrettelagt parkering med frisiktsoner. Ansattes parkering med større avstand til selve barnehagen kan også bidra til mindre bilbruk.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Rådmannen vil anbefale at planforslaget – plan 3048 Åsebøen barnehage – vedtas.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

INNSPILL TIL OPPSTART:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Hovedformål med planen er å tilrettelegge for Åsebøen FUS Barnehage med tilhørende anlegg.

Planlagt utvidelse er noe større enn området avsatt til barnehage i overordna planer.

Fylkesrådmannen er enig i punktene som er nevnt i referat fra oppstartsvarselet.

Vi legger til grunn at anbefalte normer for størrelse og kvalitet på barnehagens utearealer følges. Det må også vurderes hvordan planen kan bidra til valg av miljøvennlig transport, både for ansatte og foreldre, gjennom gode sykkelparkeringsanlegg og trygg og attraktiv adkomst for gående og

syklende.

Fylkesrådmannen registrer at hele friområdet er tatt med i planområdet. Bakgrunnen for å ta med dette området er at gangveg gjennom området da kan innarbeides i kart og bestemmelser.

Fylkesrådmannen har ingen vesentlige innvendige mot dette, men gjør samtidig oppmerksom på at andre typer inngrep i friområdet vil være konfliktfylt.

Forslagstillers vurdering:

Planarbeidet sikrer gode uteareal i tråd med rikspolitiske retningslinjer for barn og unge, jf. T-2/08. «Veileder for utforming av barnehagens utearealer» vil bli lagt til grunn ved utarbeidelse av utomhusplan M 1:200. Utearealet er av Trygge barnehager dokumentert stort nok for den utvidelsen som planforslaget tilrettelegger for, jf. pkt. «Bebyggelse, struktur, tiltak» under pkt. «Uteareal» i denne beskrivelse. I beregningen inngår også eksisterende barnehages uteareal. Ved å plassere ny barnehage lengst nord/øst på tomte så blir utearealet skjermet fra nordavind vha. bygningen, samtidig reserveres det mest kvalitative arealet med godt lysforhold til lek. Arealet ved ny barnehage er tilnærmet flatt og enkelt å tilpasse universell bruk. Eksisterende vegetasjon og terreng er ikke mulig å bevare. I gjengjeld ligger det ved den eksisterende barnehagen et stort ubearbeidet areal med variasjon i terreng. Dette vil være med og ivareta og fremme barns fysiske ferdigheter, og bidra til utfoldelse og kreativ lek.

Trafikksituasjonen for myke/harde trafikanter er ryddig. Kjøreadkomst og gangadkomst til barnehagen er adskilt. Det er lagt inn frisiktsoner. Sykkelparkeringen er lagt ved siden av gangadkomst. Dybde på sykkelparkeringen er tilpasset sykkel med tilhenger.

Barnehagebarn har enda ikke utviklet sanser for å få overblikk over en trafikksituasjon, de kan ikke slippes ut i trafikken på egen hånd, og de må ha foresatte å følge seg inn i barnehagen. Det foretrekkes en arealeffektiv og rektangulær parkeringsløsning, foran en «rundkjøringsløsning» hvor en risikerer tilfeldig bilavsetting i rundkjøringen, som ville skapt en uryddig hente-/bringesituasjon. Det er vist to rekker med biler, hvorav den ene parkerer mot gangadkomsten som på dette strekket er asfaltert og fremstår som et fortau. Det er avsatt god avstand mellom bilrekene (7 m) for å ha et godt snuareal, som gjør snu-situasjonen oversiktlig. Plassene er 2,5 x 5 m og HC-plassene er 4,5 x 6 m, og er lagt inntil barnehagens adkomst.

Adkomsten til ny barnehage vil få stigning på < 1:15 og er vist som felles med eksisterende barnehages gangadkomst, noe som er fornuftig for å kun ha en port å forholde seg til, og på den måten få en oversiktlig hente-/bringe situasjon.

Bestemmelsene sikrer at det offentlige friområdet består i sin naturlige form, evt. kan det tillates etablert noen parkbenker eller lignende som styrker områdets funksjon som friområde. I friområdet etableres kun en kryssende turvei som skal ha enkel opparbeidelse, duk og gruset. G1 vil få asfaltdekke for å ivareta kravet til universell utforming av barnehagens adkomst.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Turveien gjennom friområdet vil også bli belyst, for å sikre for trygg ferdsel/hindre kriminalitet. Bakgrunnen for å regulere friområdet, er at området i kommunedelplanen er avsatt til formål «tjenesteyting», med tanke en ev. utvidelse av barnehagen. Dette ønsker ikke barnehagen, og administrasjonen ser det som mer ønskelig å bevare friområdet som et friområde.

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE – SEKSJON FOR KULTURARV

Fylkesrådmannen viser til mottatt oppstartsvarsel av privat detaljreguleringsarbeid innenfor gnr. 64, bnr. 384 og 426 i Karmøy kommune. Hovedformålet med planen er å legge til rette for utvidelse av Åsebøen FUS Barnehage med tilhørende anlegg.

Fylkesrådmannen har vurdert varselet som sektormyndighet innenfor kulturminnevern. Ut fra

arkiver, flyfoto og kartgrunnlag ser vi ikke at omsøkte tiltak vil komme i konflikt med automatisk fredete kulturminner. Vi har på den bakgrunn ingen merknader til søknaden.

Vi vil likevel understreke at selv om det pr. i dag ikke kjennes automatisk freda kulturminner i det omsøkte området må eventuelle funn ved gjennomføringen av tiltaket straks varsles til Rogaland fylkeskommune, og alt arbeid stanses inntil vedkommende myndighet har vurdert/nærmere dokumentert funnet, jfr. Lov om kulturminner § 8, 2. ledd.

Forslagstillers vurdering:

I planbestemmelser § 6 er sagt; «Dersom man støter på gjenstandsfunn i form av fornminner ved gjennomføring av planen må Rogaland fylkeskommune straks varsles og alt arbeid stanses inntil vedkommende myndighet har vurdert/dokumentert funnet (jf. Lov om kulturminner § 8, 2. ledd).»

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar

1. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Saken gjelder varsel om oppstart av detaljregulering på gnr 64, bnr 384 og 426 i Karmøy kommune. Hovedformålet med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av Åsebøen FUS Barnehage med tilhørende anlegg. Planområdet er avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting og boligbebyggelse i kommunedelplanen for Kopervik.

Planarbeidet må sikre gode uteareal i tråd med rikspolitiske retningslinjer for barn og unge, jf. T-2/08. Vi viser særlig til retningslinjene i punkt 5 c om utforming av areal til barnehager.

Det er positivt at friområdet tas med i reguleringsplanen, da det er avsatt til utbyggingsformål i kommunedelplan for Kopervik. Det er viktig at bestemmelsene sikrer bruken av friområdet og hvilke inngrep som tillates. Det må ikke gjøres inngrep som svekker kvaliteten på friområdet. Fylkesmannen har ingen vesentlige merknader til at det reguleres en turvei gjennom området.

Fylkesmannen forutsetter at punktene nevnt i referat fra oppstartsmøtet følges og har ingen vesentlige merknader på nåværende tidspunkt i planprosessen. Når endelig planforslag foreligger, vil planen bli vurdert i forhold til overordnede føringer og planer.

Forslagstillers vurdering:

Jf. kommentar til Fylkeskommunen – Regionalplanavdelingen

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

1. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen viser til brev datert 17.09.19. Hovedformålet med planarbeidet er å tilrettelegge for en utvidelse av Åsebøen barnehage med tilhørende anlegg på eiendom med gnr. 64 og bnr. 384. Planområdet grenser ikke til riks- eller fylkesveg, men har tilkomst via kryss mot fv. 511. Statens vegvesen sine interesser i saken er knyttet til fylkesvegen, og vi uttaler oss på vegne av Rogaland fylkeskommune som er vegeier.

Krysset fra Åsebøvegen til Fv. 511 har nylig blitt utbedret for å være tilpasset dagens trafikkbelastning. På bakgrunn av utbedringen kan ikke Statens vegvesen se at reguleringsarbeidet vil ha innvirkning for trafikkforholdene på overordnet vegnett.

Vi har ingen merknader til reguleringsarbeidet.

Forslagstillers vurdering:

Ingen kommentar.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen kommentar.

1. MATTILSYNET

Vi viser til brev mottatt 12.09.2019 om varsel om planarbeid – Åsebøen FUS barnehage i Karmøy kommune. Hensikten med planen er å tilrettelegge for utvidelse av Åsebøen FUS barnehage med tilhørende anlegg. Mattilsynet avd. Sunnhordaland og Haugalandet minner om kravene til sikker levering av tilstrekkelig trygt drikkevann til planområdet. Vi ber om at det blir tatt hensyn ved eventuell flytting av jordmasser slik at en ikke sprer smitte som kan gi planteskade. Se informasjon her:

https://www.mattilsynet.no/planter_og_dyrking/planteskadegjorere/floghavre/risiko_for_spredning_av_planteskadegjorere_og_floghavre_i_forbindelse_med_anleggsarbeid.22145b

Vi har ellers ingen merknader til saken.

Forslagstillers vurdering:

Barnehagen forsynes fra kommunalt vannverk. Sikker levering av tilstrekkelig trygt drikkevann håndteres via planbestemmelser § 2 og rekkefølgebestemmelse § 40, som stiller krav til utbygging iht. teknisk plan godkjent av Karmøy kommune, samt stiller som rekkefølgekrav at anlegg som fremgår av teknisk plan skal være ferdig opparbeidet og godkjent før ny barnehage tas i bruk. Sakkyndig Cowi AS har utført kartlegging iht. naturmangfoldloven §§ 8 -12 for eiendommen hvor barnehagen skal utvides, jf. vedlegg «Utredning etter naturmangfoldloven» dat. 20.11.2019. Rapporten konkluderer med at «De fremmede artene som er påvist i planområdet er vurdert å generelt ha lavere risiko for spredning og negativ påvirkning ved håndtering av masser (se Sweco, 2018).

Massene kan disponeres fritt innenfor planområdet. For å unngå at det utilsiktet skapes gode forhold for påviste fremmede arter bør bar jord sås til så raskt som mulig.»

Konklusjonen til Cowi AS er tatt inn i planbestemmelser § 7.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

1. PRIVAT MERKNAD FRA NABO GNR 64/425 (etter frist)

Jeg er nærmeste nabo til Åsebøen FUS barnehage og eiendom 64/384, og har noen spørsmål som gjelder bygget som skal settes opp på eiendommen 64/384. Min eiendom er 64/425 og er bekymret for utsikten og verditap på egen bolig.

Jeg har sett hvordan bygget kommer til å se ut og plassering av dette, det beste hadde vært om bygget hadde ligget der eksisterende bolig er nå og langs vegen i fra parkerings plass og opp til barnehagen, vrid bygget 90 grader.

Kan du si noe mer om hvordan dette kommer til å se ut og hvordan det er planlagt, byggestart osv.? Det beste hadde muligens vært om barnehagen kjøpte mitt hus også da hadde hatt plass til ansattparkering og større plass til ny bygg å uteområdet.

Forslagstillers vurdering:

Bygget er tenkt plassert lengst nordøst, lengst vekk fra deres eiendom. Andre etasje er også lagt lengst mot nordøst, langs adkomsten til barnehagen. Det er vurdert at virkningen av andre etasje, sett fra deres eiendom blir minst med den plasseringen. Bygget skal tilpasses eksisterende barnehage i materialvalg og farge. Kledningen vil være av tremateriale. I denne planbeskrivelse ligger illustrasjonsmateriale som gir et godt bilde av hvordan ny barnehage vil bli plassert, og hvordan den vil tilpasse seg sine omgivelser.

Forslagsstiller takker for tilbud om kjøp av ytterligere areal, men har tilstrekkelig uteareal og parkering for å betjene barnehageutvidelsen, derav er dette ikke aktuelt pr. dd.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering:

Ingen ytterligere kommentar.

UTTALELSER OG MERKNADER TIL OFFENTLIG ETTERSYN:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVIDELINGEN

Planforslaget synes å ivareta fylkesrådmannen sine merknader ved oppstart på en god måte.

Planarbeidet sikrer gode uteareal i tråd med rikspolitiske retningslinjer for barn og unge, jf. T-2/08 og «Veileder for utforming av barnehagens utearealer» legges til grunn for utarbeidelse av utomhusplanen. En restriktiv parkeringsdekning, tilrettelegging for sykkel-parkeringsplasser og trygg og attraktiv adkomst for gående og syklende vil kunne motivere til økt bruk av miljøvennlig transport for foreldre og ansatte.

Videre er fylkesrådmannen positiv til at friområdet reguleres inn i planen for å sikre området som friområde.

Rådmannen sin vurdering:

Tas til etterretning.

2. STATSFORVALTEREN I ROGALAND

Det er positivt at det legges til rette for en restriktiv parkeringsdekning og at friområdet er regulert inn i planen. Planarbeidet sikrer også gode utearealer og «Veileder for utforming av barnehagens utearealer» skal legges til grunn for utarbeidelse av utomhusplanen.

Statsforvalteren har faglig råd om at kommunen tar direkte kontakt med brannvesenet og undersøker om det er forhold som må tas hensyn til i planen, og at risiko- og sårbarhetsanalysen blir oppdatert og eventuelle endringer foretatt. Dette kan f.eks. være tilgang til fasadene med brannbil, nok svingradius til bilene og oppstillingsplass.

Rådmannen sin vurdering:

Haugaland brann og redning IKS har vært høringspart i saken og har ikke gitt innspill.

Forslagsstiller ved fagkyndig har opplyst om at det i forkant av førstegangsbehandling av

planforslaget var et møte mellom konsulent RH-Oppmåling og Haugland brann og redning IKS i september 2020, for å gjennomgå skisse til teknisk plan. Skisse til teknisk plan og ROS ble oppdatert etter dette møtet.

Rådmannen anser derfor at problemstillingen er tilfredsstillende belyst, og minner om at det ved byggesak uansett er krav om en godkjent teknisk plan og at tilstrekkelig brannvann skal være dokumentert.

3. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen viser til uttale fra 15.10.19. Vi har ikke merknader til detaljreguleringen – plan 3048.

Rådmannen sin vurdering:

Tas til etterretning.

4. SIGBJØRN YTRELAND (nabo, gnr. 64/425)

Spørsmål 1:

Den delen av nybygget som kommer til å sjenere oss mest er delen som er 5,5 meter høyt, den andre delen kommer der som det i dag står et hus, så den bryr oss ikke.

Men at en 1 etasjes bygning skal være 5,5 meter og ta hele utsikten vår, forstår jeg ikke. Med en takhøyde på 2,5 meter inne, så bør de kunne å få til utvendig høyde på 3,5 meter eller maks 4 meter. Da hadde vi muligens beholdt utsikten.

Det er nok muligheter at de kan grave seg ned en halv meter også, og lage god drenering rundt nybygget.

Spørsmål 2:

Hvordan vil gjerde mellom våre eiendommer se ut?

Rådmannen sin vurdering:

Spørsmål 1:

Forslagsstiller ved fagkyndig har gitt følgende kommentar til merknaden:

«Med planbestemmelser i dagens gjeldende plan, og som en kunne lagt til grunn ved oppføring av en annen type enebolig på denne eiendommen, så kunne eneboligen ved bruk av sal- eller pulttak tilsvarende hatt en mønehøyde på 5,5 m, og den kunne ha ligget på samme sted hvor den lavere delen av barnehagen nå er plassert i planforslaget.

I et barnehagebygg er det påkrevd med større byggehøyder enn i en enebolig. Romhøyden må være større grunnet at dette er en arbeidsplass, samtidig må det etableres tekniske anlegg over himling, ofte med kryssende føringer, som gjør det plasskrevende. Energikrav i henhold til teknisk forskrift medfører at takkonstruksjonen får stor konstruksjonstykkelse. Med denne bakgrunn er det valgt å tilrettelegge for barnehage med flatt tak, for å minimere byggehøyden maksimalt. Et saltak eller pulttak ville gitt barnehagen en vesentlig høyere mønehøyde.

Å «grave ned» barnehagen og samtidig opprettholde universell stigning på tilkomsten er heller ikke gjennomførbart. Tilkomsten til ny barnehage er felles med/tilpasset til tilkomsten til eksisterende barnehage, som heller ikke kan synkes og bli brattere.

Med denne bakgrunn må høyder som er vist i planforslag som vært til offentlig ettersyn videreføres uforandret.»

Rådmannen viser til begrunnelsen over, og presiserer at en takhøyde på 5,5 m er ikke høyt i et etablert og sentrumsnært boligstrøk. Det kan i slike områder ikke påregnes at utsikt blir bevart, selv om det alltid er ønskelig å ta hensyn til det. Det vises til at også gjeldende plan tillater en slik høyde.

Hensynet til utsikt kan dessverre ikke etterkommes.

Spørsmål 2:

Valg av gjerde håndteres ikke i plansaken, men vil være aktuelt når barnehagen skal søke om byggetillatelse. Fagkyndig opplyser om at tiltakshaver Trygge Barnehager AS vil i forbindelse med utarbeidelse av byggesøknad ta kontakt med hjemmelshaver av Åsebøveien 18 for å finne god løsning på inngjerdingen i samråd med hjemmelshaver. Normalt brukes flettverksgjerde i 1,5 m høyde, men her vil annen utførelse kunne være aktuelt (stakittgjerde slik som i dag?). Dog vil det være krav om at gjerdet etableres klatre-/klemsikkert fra barnehagens side.

Vedlegg:

3048 Planbestemmelser

Oversiktskart

3048 plankart

Gjeldende reguleringsplan 301-12

Gjeldende reguleringsplaner - utsnitt

Gjeldende kommunedelplan - utsnitt

3048 Planbeskrivelse

ROS-analyse

Diverse - utomhusplan, skisse teknisk plan mv

Utredning etter naturmangfoldloven

Måling elektromagnetisk felt

Uttalelser til offentlig ettersyn - samlet

Uttalelser til oppstart - samlet



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
031/21	Kommunestyret	22.03.2021

Uttalelse til høring - Nei til atomvåpen - fellesforslag fra AP,KRF,SP,SV,MDG og V

En sak skal settes på sakslisten dersom minst 1/3 av organets medlemmer krever det, jf. kommuneloven § 11-3 (1). Minst 1/3 av organets medlemmer har krevd denne saken opp til behandling, og saken legges frem som innsendt av forslagsstiller.

«Fellesforslag: AP, KRF, SP, SV, MDG og V

Uttalelse fra kommunestyret i Karmøy kommune.

I fjor var det 75 år siden atombombingen av Hiroshima og Nagasaki. Denne grusomme handlingen har rammet tusenvis av mennesker og har ført til at FN har vedtatt et forbud mot atomvåpen. De fleste land i verden har sluttet seg til dette forbudet. Norge har foreløpig ikke godkjent FN traktaten om forbud mot atomvåpen.

Kommunestyret i Karmøy er dypt bekymret for den store trusselen atomvåpen medfører og mener at Karmøys innbyggere og andre mennesker over hele verden har rett til å leve uten denne trusselen.

Kommunestyret vil at Norge skal arbeide for sterkere internasjonalt samarbeid mot spredning av atomvåpen og andre masseødeleggende våpen, og støtte utviklingen av nye humanitærrettslige instrumenter for å styrke eksisterende nedrustningsavtaler. Bruk av atomvåpen har uakseptable humanitære konsekvenser. Målet må derfor være en verden fri for atomvåpen.

All bruk av atomvåpen, uavhengig av om den er villet eller ved en ulykke, vil ha katastrofale, omfattende og langvarige konsekvenser for mennesker og miljø. Derfor støtter vi FNs traktat om forbud mot atomvåpen og ber regjeringen signere traktaten. En støtte til atomvåpenforbudet betyr ikke ensidig nedrustning. Den signaliserer derimot at vi synes det er nok nå, at vi vil forhandle og at vi faktisk vil ha fred.

På denne bakgrunn ønsker vi at ordfører skal signere ICANs «City Appeal»

Forslagsstillere:

Svanhild Andersen (AP), Alf Magne Grindhaug (KRF), Tor Asle Grønningen (SP), Odd Magne Brandt Hansen (SV), Nils Wergeland Krog (MDG), Asbjørn Eik Nes (V)»



Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
032/21	Kommunestyret	22.03.2021

Uttalelse til høring - "rusreformen" - forslag fra FRP

Etter kommuneloven § 11-3 (1) er det lederen av et folkevalgt organ som setter opp saksliste for hvert enkelt møte. Møteleder har mottatt forslag til sak fra kommunestyrerepresentant Endresen (FRP), og har satt saken på sakslisten, jf. kommuneloven § 11-3 (1). Saken legges frem som innsendt av forslagsstiller.

«Forslag om uttalelse fra Karmøy kommunestyre om regjeringens forslag til «rusreformen».

Jeg så, til min store glede, at både ordfører og varaordfører nå fremsto i Haugesunds Avis og uttalte seg med stor skepsis til regjeringens forslag til «rusreformen». Spesielt gledelig var det at varaordføreren, som representerer regjeringspartiet KrF, også stiller seg bak skepsisen.

Jeg deler ordførers og varaordførers syn fullt ut på saken.

Da «rusreformen» var ute på høring i kommunene var jeg i kontakt med både ordfører og rådmann for å få Karmøy kommune til å avgi høringsuttalelse i saken. Dette var under den første smittebølgen av covid-19. Rådmannen fremholdt at hennes administrasjon var travelt opptatt av å håndtere pandemien, og at de ansatte som ville vært naturlige å be om å utarbeide utkast til en slik uttalelse var disponert til å håndtere smittesituasjonen.

Derfor ble det ikke til at Karmøy kommunestyre utarbeidet noen høringsuttalelse i denne viktige saken. (Jeg ønsker ikke kritisere hverken ordfører eller rådmann for at det ble slik. Jeg støttet også denne prioriteringen.)

Men nå er saken om «rusreformen» blitt dagsaktuell igjen, og jeg synes det er viktig at Karmøy kommunestyre, som kommunens øverste organ, har en mening om den.

Jeg har derfor på eget initiativ utarbeidet et forslag til høringsuttalelse som følger i forlengelsen av dette brevet.

Jeg ber derfor om at ordføreren bruker sin rett etter kommuneloven §11-2 til å sette sak om uttalelse om «rusreformen» på dagsorden i neste kommunestyremøte, mandag 22. mars 2021.03.01

Mvh.

Einar R. Endresen (FrP)
Kommunestyremedlem

Nei til et stort sjansespill med unge menneskers liv – nei til avkriminalisering av narkotika

Regjeringens forslaget til rusreform innebærer at Norge avkriminaliserer bruk, kjøp, besittelse og oppbevaring av mindre mengder narkotika. Det vil fortsatt være ulovlig, men skal ikke straffes. Den som blir tatt skal pålegges oppmøte hos kommunen, og ved å unnlate å møte opp vil man kunne ilegges to ganger rettsgebyret, dvs. kr. 2.398,-.

Kommunestyret ser at regjeringens forslag «slår inn noen åpne dører» når man mener at det er kommet noe «nytt og revolusjonerende» i denne reformen: Det vises til at «internasjonal forskning viser at straff ikke fungerer for mennesker som sliter med rus».

Kommunestyret kan ikke se noe nytt i dette i det hele tatt. Det er mange år siden politi/påtalemyndighet sluttet med å straffeforfølge rusmisbrukere utelukkende for at de er nettopp det: Rusmisbrukere.

I norsk rettspraksis har vi noe som kalles «opportunitetsprinsippet», som gjør at politiet/påtalemyndigheten ikke har plikt til å straffeforfølge alt som er straffbart etter loven, om det ikke vurderes som formålstjenlig. Og det å forfølge «slitne narkomane» anses ikke lenger som formålstjenlig.

Dagens rusmisbrukere blir kanalisert til helsevesenet i de tilfellene hvor de utelukkende blir påtruffet beruset av narkotika, eller er i besittelse av små mengder narkotika.

Regjeringen har foreslått terskelverdier for ulike rusmidler. Blant annet to gram heroin, kokain og amfetamin, en «lapp» LSD, 0,5 gram MDMA og 10 gram cannabis.

Med reformen vil politiet, før de kan starte etterforskning, måtte konkludere med om det er en bruker, eller om det er «skjellig grunn til mistanke» om at det er en selger. Dette vil utvilsomt by på utfordringer når «selgeren» insisterer på at han «bare er bruker».

En annen virkning av at oppbevaring av mindre mengder narkotika ikke lenger er straffbart vil bli at politiet mister sin hjemmel til å foreta ransaking for å finne ut om besitteren har større mengder narkotika fordelt på «straffrie kvanta» på forskjellige steder.

Nå vil man fritt kunne porsjonere større partier med f.eks. heroin i såkalt «straffrie kvoter», slik at politiet mister sin viktigste «inngangsbillett» for å kunne foreta ransaking for å finne de større mengdene med narkotika.

Politiets ransakingshjemmel finnes i straffeprosessloven § 192, og gir politiet hjemmel til å foreta ransaking når noen «med skjellig grunn kan mistenkes for en handling som etter loven kan medføre frihetsstraff». Etter dagens lovverk gir dette politiet hjemmel til å foreta ransaking når man finner noen i besittelse av narkotika, uansett hvilket kvantum man har på seg.

Dersom rusreformen vedtas som foreslått vil besittelse av små mengder narkotika ikke lenger medføre frihetsstraff. Følgelig vil heller ikke politiet lenger ha hjemmel til å utføre ransaking for å finne ut om besitteren til sammen sitter på mer stoff; altså et straffbart kvantum av narkotika. Ei heller vil man kunne ransake mobiltelefonen til besitteren, slik at man får kartlagt distribusjonsnettene for de større mengdene med narkotika.

Kommunestyret har registrert at politiet mener at utvalgets forslag innebærer risiko for økt bruk av narkotika i Norge, noe som igjen vil gi økt risiko for større samfunnsproblemer knyttet til opprettholdelse av en svart økonomi og alvorlig, organisert kriminalitet.

Kommunestyret er bekymret for en av de utilsiktede konsekvensene av regjeringens forslag vil bli at de tynge organiserte mafiakartellene vil se seg best tjent med denne rusreformen. De som profiterer på våre ungdommers langsomme og pinefulle død.

Kommunestyret stiller seg også undrende til at man i reformen vil at vekten av stoffet skal være avgjørende for om det er straffbart eller ikke. Det er en kjent sak at heroin kan variere veldig i styrke/konsentrasjon. Det kan altså være mer narkotisk virkestoff i 2 gram av en type av heroin enn det er i 10 gram av en annen type. Da vil det altså bli straffritt å være i besittelse av 2 gram høykonsentrert heroin, som er nok til flerfoldige doser. Dette mens man vil kunne straffes for å være i besittelse av de 10 grammene med lavkonsentrert heroin, som bare er nok til et par doser.

Kommunestyret ser at den utilsiktede konsekvensen av dette vil bli at produsentene/selgerne tilstreber å produsere heroin så høykonsentrert som mulig, slik at man får mest mulig virkestoff inn i hver «straffrie» kvote. Dette vil igjen kunne medføre økt risiko for overdosedødsfall som følge av at man «bommer» på dosen når sprøyta skal forberedes for injeksjon.

Kommunestyret merker seg at Den norske Legeforeningen har uttalt at det er lite trolig at en sivilrettslig reaksjonsmodell uten konsekvenser vil fungere i særlig grad, sannsynligvis aller minst for de som trenger det mest: ungdom og personer i startfasen av et rusmisbruk. Dersom rusreformen medfører en holdningsendring til narkotika, vil det kunne senke terskelen for bruk, noe som med stor sikkerhet vil gi økt omfang av problematisk bruk av rusmidler.

Karmøy kommunestyre stiller seg ikke bak Regjeringens innstilling til Stortinget da dette vil medføre en liberalisering av narkotikabesittelse og bruk, og ber Regjeringen trekke sitt forslag om å innføre «straffrie» kvoter av narkotika.

Einar R. Endresen
Kommunestyremedlem (FrP)»



Dato:
11.02.2021
Arkivsak-ID.:
21/1385
JournalpostID:
21/7308

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
033/21	Kommunestyret	22.03.2021

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

003/21, Årsmelding 2020 for Møteplassen

004/21, FINANSRAPPORT 3. TERTIAL 2020

005/21, Avgjørelse om avslag på initiativ om å igangsette en utredning om grensejustering mellom Karmøy og Tysvær kommuner

006/21, NHO Reiselivs innspill til fordeling av kompensjonsordning til lokale virksomheter

007/21, Alkoholpolitiske retningslinjer 2020 - 2024, KST 14.12.2020 og 08.02.2021

008/21, Disponering av tilbakeførte kaier fra Karmsund Havn

009/21, Rapportering av Koronautgifter 2020

Vedlegg:

Protokoll - Kommunestyret - 08.02.2021



Dato:
10.03.2021
Arkivsak-ID.:
21/1385
JournalpostID:
21/13007

Sakshandsamar: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utval	Møtedato
034/21	Kommunestyret	22.03.2021

Samlesak for spørsmål