

Tilstandsrapport



Kvalitetsrapport fra Barneverntjenesten for Karmøy og Bokn.

Fremlegges for politisk behandling.



Innhold

Verdigrunnlag	3
TILSTANDSRAPPORT – KVALITETSRAPPORT FRA BARNEVERNTJENESTEN:.....	4
1. Oppsummering.....	4
2. Om barnevern	6
3. Presentasjon av virksomheten	7
4. Utfordringsbildet- og veien videre	9
5. Temaområder	11
5.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi	11
5.2 Meldinger	13
5.3 Undersøkelser.....	16
5.4 Tiltak	18
5.5 Fosterhjem.....	22
5.6 Ettervern.....	25
5.7 Kvalitet.....	26
5.8 Bemanning og kompetanse.....	30
5.9 Økonomi	31



Verdigrunnlag

***Barn og unge i Karmøy barnevern skal bli møtt med kjærlighet, åpenhet
ydmykhet og medbestemmelse.
Respekt og kvalitet skal prege arbeidet vi gjør.***

Respekt

Vi møter og behandler barn, foreldre, familie for øvrig, samarbeidspartnere og ansatte med respekt.

Medbestemmelse

Vi tar barn og unge med på avgjørelser og ber dem om tilbakemelding.

Kjærlighet

Vi er til stede og genuint interessert i den andre. Vi viser godhet og engasjement. Barn og unge skal kjenne at vi bryr oss om dem, ved at vi stekker oss litt ekstra, viser varme eller gir en klem om det er greit.

Åpenhet

Vi er ærlige om hva barnevernet gjør og hvordan vi tenker fremover. Vi gir informasjon om hvorfor vi er i barnets liv. Vi er åpne med barn og unge om hvem vi som barnevernsarbeider er.

Ydmykhet

Vi tør å innrømme og akseptere feil, og vi kan si unnskyld. Vi viser interesse, toleranse og respekt for andres unike opplevelse. Vi sitter ikke alltid med svaret.

Kvalitet

Vi har en forsvarlig praksis preget av tydelige verdier, nødvendig grunnkompetanse, tilstrekkelig opplæring, trygg og god kunnskap om lovverk, retningslinjer, prosedyrer og rutiner som styrer arbeidet vårt.



TILSTANDSRAPPORT – KVALITETSRAPPORT FRA BARNEVERNTJENESTEN:

1. Oppsummering

Rapporten er i stor grad bygget opp i henhold til Bufdirs veileder for Tilstandsrapportering. Rapporten skal fremlegges politisk ledelse for behandling.

Barneverntjenesten legger til grunn kvalitetsprinsippene definert av Verdens helseorganisasjon, som er besluttet på barnevernområdet nasjonalt, som utgangspunkt for definisjon av kvalitet;

- Tjenestene skal være virkningsfulle.
- Tjenestene skal ha gode utnyttelse av ressursene.
- Tjenestene skal være tilgjengelige og rettferdig fordelt.
- Tjenestene skal involvere brukerne og gi dem innflytelse.
- Tjenestene skal være samordnet og preget av kontinuitet.
- Tjenestene skal være trygge og sikre.

Kostra statistikk som brukes i denne rapporten er utarbeidet av KS Konsulent. De kommunene en har valgt å sammenligne seg med er det «likeste» kommunene i Kgr 10, samt «landet» utenom Oslo.

Barneverntjenesten i Karmøy kommune kan dokumentere at virksomheten drives forsvarlig, og i hht internkontrollkrav.

- *Forvaltningsarbeidet i hht barnevernloven drives med gode nøkkeltall i fht kjernearbeidet;
Behandling av meldinger, gjennomføring av undersøkelser, iverksetting og evaluering av hjelpetiltak samt fosterhjemsarbeid og ettervern.*
- *Det sekundærforebyggende arbeidet ønskes styrket, for å kunne
«gi bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere barn utenfor hjemmet».
Dette er i tråd med overordnede føringer, og har også en kostnadseffektiv gevinst.*

Ny barnevernlov gir kommunen betydelig større økonomisk ansvar for barneverntiltak, der kostnader flyttes fra stat til kommune, samt at ansvaret for generell veiledning av fosterhjem flyttes fra stat til kommune.

- *Dette betyr betydelig økte egenandeler for kommunen på hjelpetiltak, fosterhjemstiltak og institusjonstiltak. I tillegg avvikles refusjonsordningen på fosterhjemstiltak. Merutgiftene er pr år beregnet til i overkant av 30 millioner kroner pr år fra 2022, forutsatt videreføring av nåværende tiltaksnivå. Hvor mye av dette som vil bli dekket av økning i rammen er på nåværende tidspunkt ikke avklart. Det forventes at dette fremkommer i mai inneværende år ved fremlegging av revidert nasjonalbudsjett eller senest i statsbudsjett for 2022.*
- *Ny barnevernlov forutsetter videre at kommunen i større grad klarer å jobbe forebyggende med «tidlig innsats» og at kommunen legger til rette for at det blir mer «kommunens barn», mer enn «virksomhetenes barn», dvs større grad av samordning av kommunale tiltak.*

Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem.



- Det er nødvendig å få til større tilhørighet mellom de nevnte grupper og kjernevirksomheten. Dette gjelder både opplæring, veiledning og oppfølging. Karmøy er med i et prosjekt i fht fosterhjem som startet i 2020, og som er videreført i 2021. Alle kommunene på Haugalandet deltar i prosjektet (samt Sveio), og det er klare gevinster i videreføring av prosjektet med kommunale midler fra deltagerkommunene. Det vil kunne være overføringsverdi i dette arbeidet i fht både oppdragstakere og besøkshjem.
- Det er behov for bedre og større lokaler for spesielt å følge opp dette arbeidet. Dette må også ses i sammenheng med behov for flere lokale tiltak.

Vurderinger knyttet barnevernreformen.

- Karmøy barneverntjeneste godt i gang med forberedelsene til barnevernreformen. I den grad implementering av barnevernreformen krever tiltak lokalt vil dette bli spilt inn i budsjettprosessen for 2022. For å kunne fortsette å videreutvikle arbeidet med «bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere utenfor hjemmet», er det viktig å styrke tjenesten på flere områder, jfr kommende budsjettinnspill.

Oppsummering av fremtidens utfordringer

Samlet sett er barneverntjenesten en veldreven virksomhet, med tydelig verdiforankring av arbeidet. Barneverntjenesten ønsker å videreføre og videreutvikle arbeidet, i tråd med barnevernreformen.

Den største risikoen er knyttet til bemanning/ansatte som er den viktigste ressursen i virksomheten. Det er sårbarhet i fht ressursituasjonen, som med fordel kan reduseres, det forutsetter lavere sykefravær/personellmessig styrking.

Det er også risiko knyttet til større utgifter med reformen, som det er nødvendig å møte med mer lokale tiltak i kommunen, i stedet for statlige tiltak. Gevinsten vil være lettere tilgang til tiltak for barn og familier, og at noen tiltak kan gjøres uten at en må sende barn og unge langt vekk fra kommunen.

Styrke innsatsen inn mot «tidlig innsats» fordrer større grad av samordning av kommunale tiltak, og da særlig i fht psykisk helse for barn og unge som er en utfordring å få til gode nok tiltak for i dag.



2. Om barnevern

Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge i kommunen har gode levekår og mulighet til positiv utvikling under trygge rammer. Når barn har behov for det så skal barneverntjenesten gi råd, veilede eller sette inn andre former for hjelpetiltak. Alle tjenester som ytes fra barneverntjenesten skal skje i samråd med familien. De fleste barn får hjelp hjemme hos familien sin, mens noen barn får det bedre ved å flytte i fosterhjem eller på institusjon for en periode eller mer langsiktig.

Barneverntjenesten leverer tjenester til barn og unge i alderen 0-25 år som av ulike grunner er i særlig behov for hjelp. Barnevernloven har som formål å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg i rett tid, samt at barn og unge skal sikres trygge oppvekstvilkår.

Videre har kommunen og barneverntjenesten et ansvar for universelle og selektive tiltak for utsatte barn og unge. Barnevernet har ansvar for spesifikke individuelle tiltak og skal i samarbeid med andre instanser medvirke til planlegging av generelle tiltak for å trygge barn og unges oppvekst. Tverrfaglig og forebyggende arbeid vektlegges i det kontinuerlige arbeidet.

Barnevernloven og barnevernretten bygger på tre hovedprinsipper: det biologiske prinsipp, minste inngreps prinsipp og hensynet til barnets beste. Disse prinsippene ligger til grunn for utøvelse av myndighet i tråd med barnevernloven, og er styrende for de avgjørelsene som blir fattet etter denne loven.

Det er i første rekke foreldrene som har ansvar for sine barn. Barnevernloven gir regler om det offentlige ansvar for barn, som kommer i andre rekke. Sentralt for det offentlige ansvar er tiltak og inngrep som kan gjøres overfor barn og familier. Loven har regler om hvilke tiltak som kan iverksettes, innholdet i tiltakene, og hva som skal til for at det kan gjøres inngrep.



3. Presentasjon av virksomheten

Barneverntjenesten vil videreføre og styrke arbeidet slik at vi på enda bedre måte skal kunne gi bedre hjelp der barnet bor. Den siste tiden har det vært arbeidet med en omstrukturering av organisasjonen. Denne omstruktureringen ble gjennomført april 2021 og vil kunne bidra til en mer robust og mindre sårbar organisasjon. I tillegg vil arbeidet med oppdragstakere og besøkshjem styrkes.

Organisasjonskart gjeldene fra 06.04.2021:



Totalt er det ca. 300 personer som får lønn eller godtgjørelser fra barneverntjenesten hver måned. Disse er fordelt gjennom;

- I barneverntjenesten er det 44 stillingshemler for ansatte i Karmøygården og i Kinobygget. – Normalt er det ca. 50 ansatte medtatt personer i ulike vikariater.
- Det er ca. 80 familier som er ansatt som besøkshjem, og som jobber i eget hjem.
 - dette utgjør pt ca 7 årsverk.
- Det er ca. 110 familier som har oppdrag som fosterhjem.
- Det er ca. 50 personer som har oppdrag som;
miljøarbeidere, tilsynsførere og støttekontakter.

Barneverntjenesten administrerer lønn og godtgjørelser til ansatte / oppdragstakere i barnevernet.

Antall personer i de nye avdelingene

– som avdelingsleder vil ha linjeansvar for;

	Mottak/hjelpetiltak	Omsorg	Familiesenteret
Ansatte	20	10	80
Oppdragstakere	15	100	50
Totalt	40	110	130



4. Utfordringsbildet- og veien videre

Barneverntjenesten har gode forutsetninger for å møte den kommende «Barnevernreform 2022». Organisasjonen er i hovedsak rustet til å møte nye og endrete arbeidsoppgaver. Endret finansieringsmodell er for tiden uoversiktlig og uavklart. Endringene vil medføre endringer på tvers av etater i kommunen.

Koronasituasjonen har preget måten barnevernet har arbeidet på det siste året. På tross av den vanskelige situasjonen har barnevernet vært løsningsfokusert og gjennomført både lovpålagte arbeidsoppgaver så vel som annet utviklings- og kvalitetsarbeid.

Nærmere beskrivelser for utfordringsbildet:

- **Personalsituasjon**

Selv om det kan dokumenteres en god statusbeskrivelse, er det risikomomenter knyttet til driften. Det gjelder sårbarheten ved sykdom og fravær. Bemanningssituasjonen tåler lite fravær for å kunne opprettholde dagens gode status. Barneverntjenesten i Karmøy har på samme måte som andre barneverntjenester høyere sykefravær enn det generelle sykefraværet i offentlig sektor. Jf. beskrivelse i punkt 5.8.

- **Barneverntjenestens forvaltningsarbeid**

Barnevern er krevende forvaltningsarbeid, med store lovmessige krav til virksomheten. Det er vanlig for barneverntjenesten å ha saker i rettsapparatet, og det innebærer i seg selv store krav til forvaltningsarbeidet. Dette innebærer at det også er tydelige krav til opplæring og veiledning av nye ansatte, jfr lovkrav.

- ***Barneverntjenesten i Karmøy kommune kan dokumentere at virksomheten drives forsvarlig, og i hht internkontrollkrav.***

- Forvaltningsarbeidet i hht barnevernloven drives med gode nøkkeltall i fht kjernearbeidet;
Behandling av meldinger, gjennomføring av undersøkelser, iverksetting og evaluering av hjelpetiltak samt fosterhjemsarbeid og ettervern.
- Det sekundærforebyggende arbeidet ønskes styrket, for å kunne «gi bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere barn utenfor hjemmet». Dette er i tråd med overordnede føringer, og har også en kostnadseffektiv gevinst.



- ***Ny barnevernlov gir kommunen betydelig større økonomisk ansvar for barneverntiltak, der kostnader flyttes fra stat til kommune, samt at ansvaret for generell veiledning av fosterhjem flyttes fra stat til kommune.***
 - Dette betyr betydelig økte egenandeler for kommunen på hjelpetiltak, fosterhjemstiltak og institusjonstiltak. I tillegg avvikles refusjonsordningen på fosterhjemstiltak. Merutgiftene er pr år beregnet til i overkant av 30 millioner kroner pr år fra 2022, forutsatt videreføring av nåværende tiltaksnivå. Hvor mye av dette som vil bli dekket av økning i rammen er på nåværende tidspunkt ikke avklart. Det forventes at dette fremkommer i mai inneværende år ved fremlegging av revidert nasjonalbudsjett eller senest i statsbudsjettet.
 - Ny barnevernlov forutsetter videre at kommunen i større grad klarer å jobbe forebyggende med «tidlig innsats» og at kommunen legger til rette for at det blir mer «kommunens barn», mer enn «virksomhetenes barn», dvs større grad av samordning av kommunale tiltak.
 - Utvikling av lokale tiltak for å kompensere for statlige tiltak etter reformen: Kommunen kan vinne mye på å etablere og utvikle tiltak på Karmøy i stedet for kun å basere seg på å kjøpe statlige tiltak. Det blir viktig å videreføre arbeidet med det forebyggende arbeidet, slik vi fortsatt holder lavt nivå på akuttsaker. Dersom det i tillegg etableres lokale beredskapshjem i kommunal regi, vil det sikre større grad av nærhet til hvor barna bor, uten å måtte skifte miljø på både barnehage/skole, venner og fritid. Dette vil også være kostnadseffektivt.
 - Ved å styrke det miljørettet arbeid vil barneverntjenesten kunne jobbe mer og lengre med barna uten å måtte plassere utenfor hjemmet. Dette er også et forebyggende og kostnadseffektivt tiltak.
 - Barneverntjenesten vil vurdere å etablere botiltak i Karmøy. I dag må barn normalt flyttes til plasseringssteder borte fra kommunen. Barneverntjenesten ønsker å tilby slike tiltak i egen kommune, og gjennom det også styrke den interne samhandlingen i kommunen, slik barnevernformen forutsetter.
- ***Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem.***
 - Det er nødvendig å få til større tilhørighet mellom de nevnte grupper og kjernevirksomheten. Dette gjelder både opplæring, veiledning og oppfølging. Karmøy er med i et prosjekt i fht fosterhjem som startet i 2020, og som er videreført i 2021. Alle kommunene på Haugalandet deltar i prosjektet (samt Sveio). Det er klare gevinster i videreføring av prosjektet med kommunale midler fra deltagerkommunene. Det vil kunne være overføringsverdi i dette arbeidet i fht både oppdragstakere og besøkshjem.
 - Det er behov for bedre og større lokaler for spesielt å følge opp dette arbeidet. Dette må også ses i sammenheng med behov for flere lokale tiltak som samlet kan være kostnadseffektivt om en klarer å få til samordning med både tiltakseffektivitet og positiv kostnadseffekt.



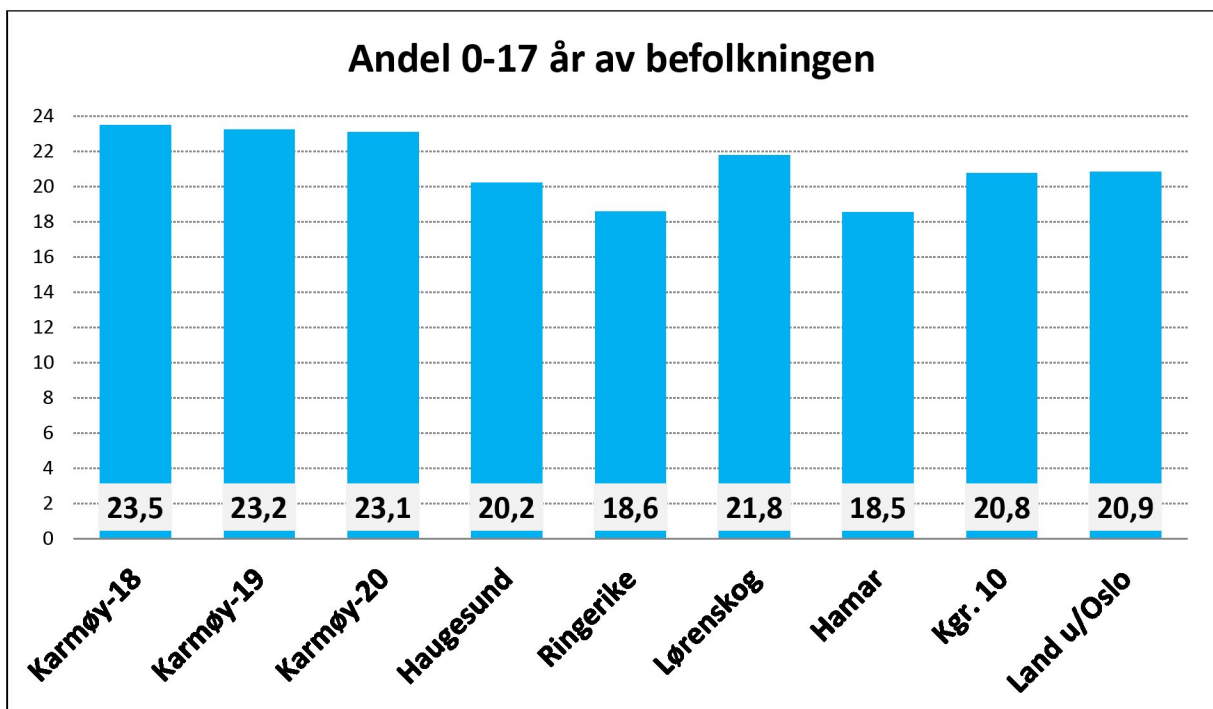
5. Temaområder



5.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

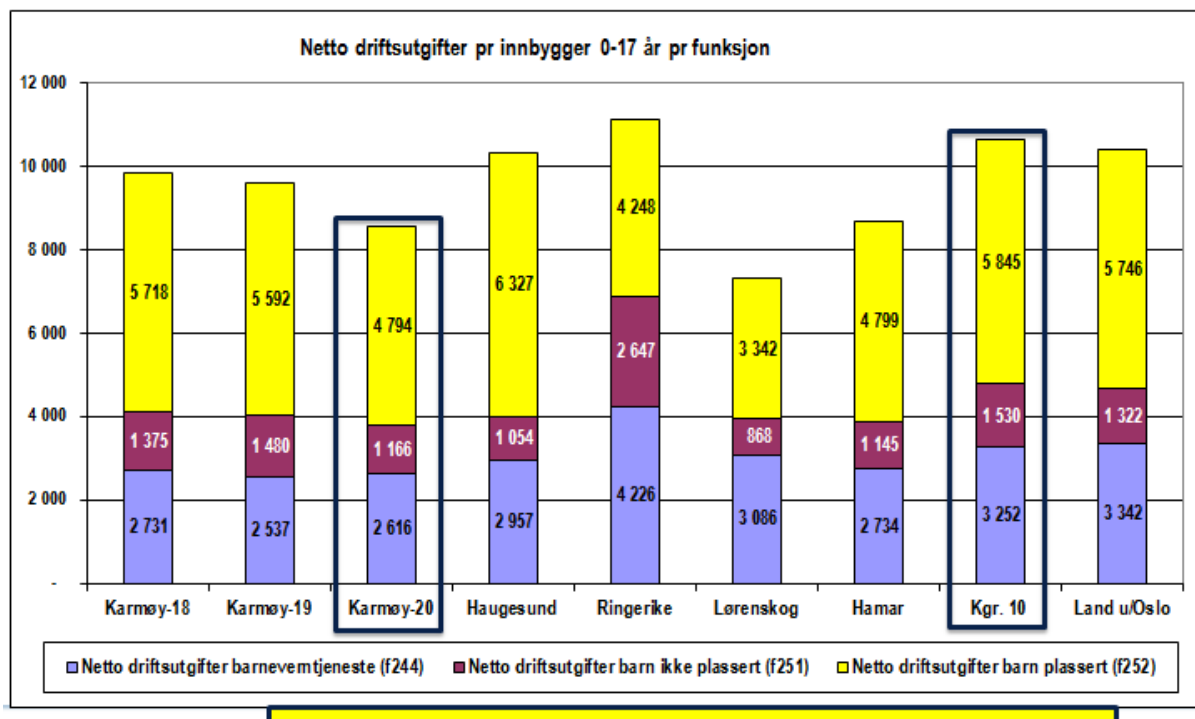
Tabellen nedenfor viser at Karmøy har en høyere andel av barn i gruppen 0-17 enn både K10 og landet ellers. Selv om det viser en svak nedgang av barn er det altså en høyere barneandel i Karmøy enn i sammenlignbare kommuner.

Målgruppen:



Tabellen under viser at Karmøy har lavere prioritering på alle deltjenester sammenlignet med Kgr. 10. Dette er resultat av strammere økonomistyring og bevissthet rundt antall hjelpetiltak. Gjennom disse tiltakene har vi muliggjort å kunne jobbe mer med de mest alvorlige sakene og fått en mer håndterbar arbeidssituasjon for de ansatte.

Prioritering pr funksjon:



5.2 Meldinger

Barneverntjenesten er avhengig av informasjon fra andre for å kunne gi rett hjelp til rett tid. Hvem som helst kan melde bekymring til barneverntjenesten. Barnet selv, foreldre, familie, venner, skole, barnehage, politi er eksempler på personer som melder.

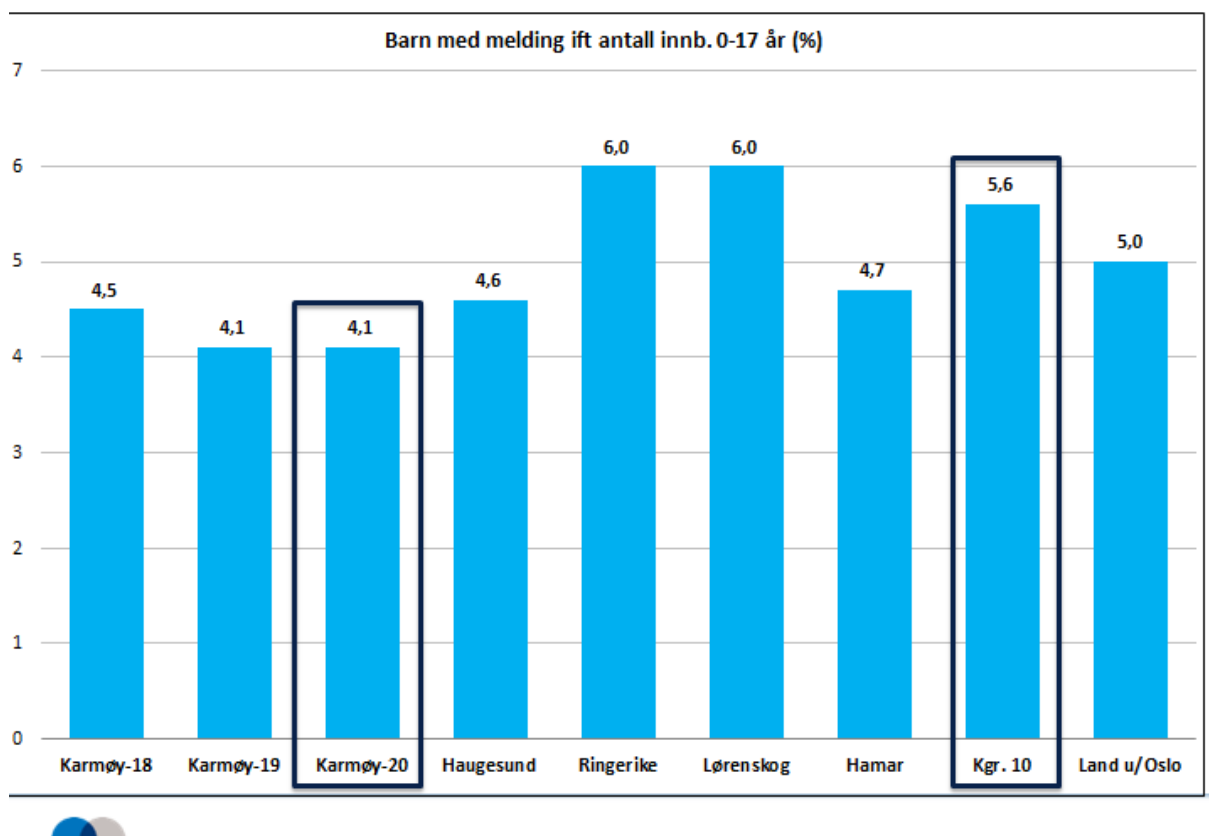
Alle offentlig ansatte har plikt til å gi informasjon til barnevernet når det er grunn til å tro at:

- et barn blir mishandlet hjemme.
- det foreligger andre former for alvorlig omsorgssvikt.
- når et barn har vist vedvarende alvorlige atferdsvansker.

Barneverntjenesten skal snarest og senest innen en uke gjennomgå innkomne meldinger og vurdere om meldingen skal følges opp med undersøkelser etter bvl. 4-3. Barneverntjenesten i Karmøy sjekker meldinger daglig i fht om det er noe som må håndteres akutt, og har faste meldingsmøter 3 ganger pr uke.

Antall meldinger til Karmøy barneverntjeneste steg frem til 2018, og har de siste årene ligget på ca 500 meldinger i året.

Plansjen under viser antall meldinger i forhold til antall innbyggere 0-17 de siste 3 år.

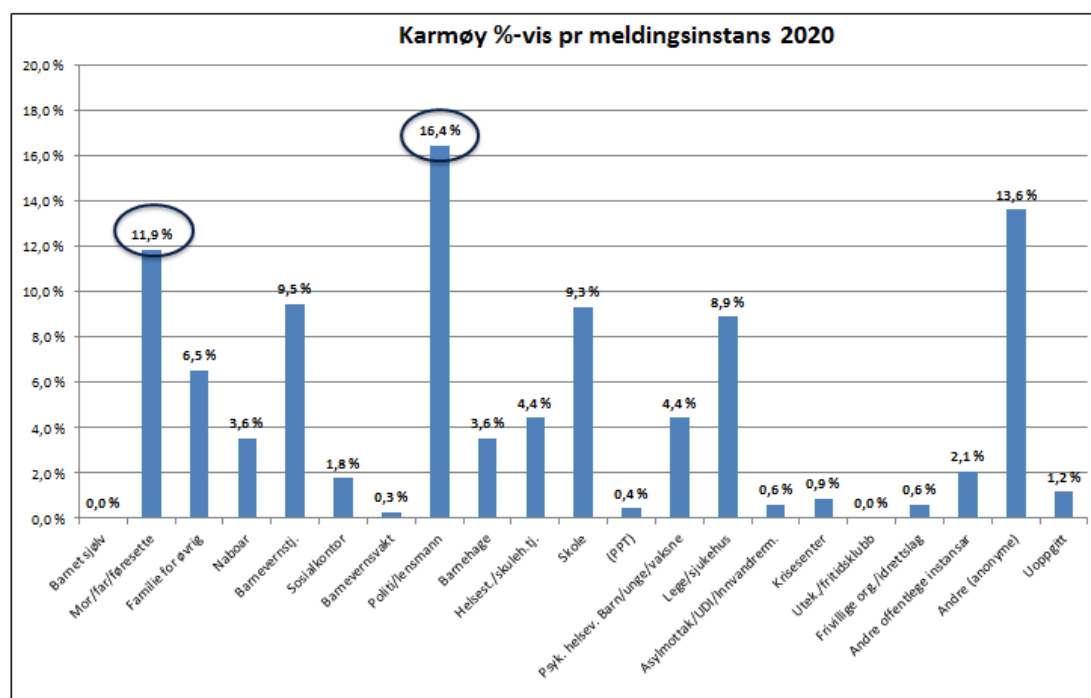


Barneverntjeneste har det siste året hatt høyt fokus på tilgjengelighet på meldingsmottak, samt fokus på forebyggende arbeid i samarbeid med andre instanser kan være medvirkende til nedgang i antall meldinger. Muligheten for å drøfte bekymring anonymt kan også være medvirkende i å løse saker på et lavere nivå.

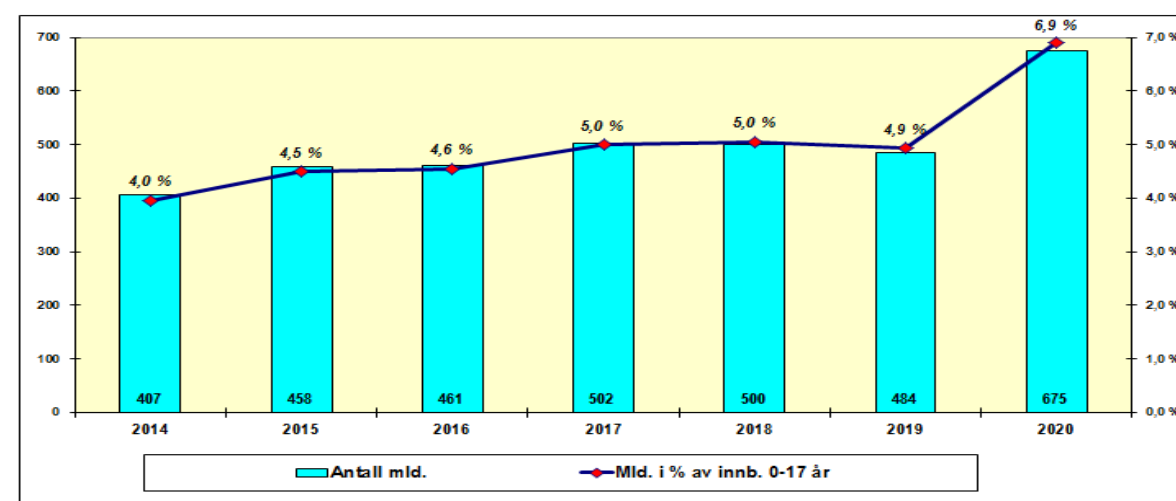


Barneverntjenesten jobber aktivt for å prioritere å jobbe med de barna som har størst behov. Dette kombinert med aktivt forebyggende arbeid gjør at vi får mulighet til å jobbe mer med barn og familier med de største behovene. For å få til en slik prioritering har det vært systematisk arbeidet rundt arbeidssituasjonen til kontaktpersoner. I praksis er det færre barn som mottar hjelp i fra barneverntjenesten noe som har vært nødvendig for å kunne jobbe forsvarlig med de mest utfordrende sakene.

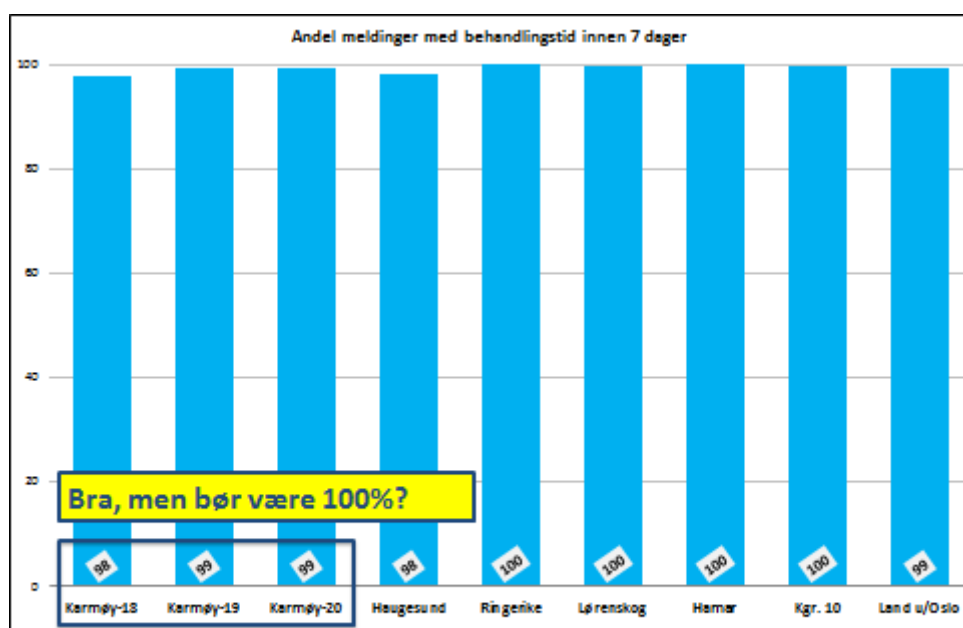
Tabellen under viser oversikt over hvem som melder. De største meldingsinstansene er politiet, foreldre og skole. Det er feilregistrering som gjør at andelen «andre» har fått en for høy andel. I denne kolonnen skulle mange av meldingene vært registrert på «meldt av barneverntjenesten».



I Karmøy har det vært en stabil situasjon i fht mottatte bekymringsmeldinger. Det er ny registreringspraksis nasjonalt siste år, derfor er det faktiske tall fra 2020 ikke sammenlignbare med de foregående år – dette er likt for alle kommuner i Norge.



Tabellen under viser god måloppnåelse i fht behandling av innkomne meldinger.



5.3 Undersøkelser

Dersom det er rimelig grunn til å tro at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for tiltak, skal barneverntjenesten snarest og senest innen tre måneder undersøke forholdet. I særlige tilfeller kan fristen utvides til 6 måneder. Barneverntjenesten må begrunne hvorfor det foreligger særlige tilfeller. Dette vil være aktuelt dersom saken er spesielt komplisert, familien er utilgjengelig for barneverntjenesten, man venter på politiet, og at det av den grunn er behov for særlig omfattende og tidkrevende undersøkelser.

Barneverntjenesten har gjennomsnittlig utvidet 2,6 % av sine undersøkelser i 2020 utover 3 måneder. Tilbakemeldingene fra Statsforvalteren ved tilsyn i 2020 viste at samtlige utvidelser var innenfor lovkrav.

Omfanget av en undersøkelse vil avhenge av bekymringen i hver enkelt sak. En undersøkelse skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig, og en undersøkelse kan gjennomføres selv om en familie ikke ønsker det.

Hva gjør barnevernet i en undersøkelse:

- Samtaler med barn og foreldre.
- Innhenter opplysninger fra aktuelle instanser.
- Hjemmebesøk.
- Samarbeider med andre instanser.
- Tiltak underveis i undersøkelsen dersom det er behov for umiddelbare tiltak.

Utfallet av en undersøkelse kan være:

- Barnevernet henlegger saken fordi det ikke er behov for tiltak fra barneverntjenesten.
- Barneverntjenesten iverksetter hjelpetiltak med samtykke fra foreldre og barn over 15 år.
- Barneverntjenesten henlegger saken med bekymring fordi foreldrene ikke samtykker til hjelpetiltak.

Statsforvalteren hadde høsten 2020 nasjonalt tilsyn med barneverntjenestens arbeid med undersøkelser, og det ble ikke funnet lovbrudd på området i Karmøy. Det er hittil gjennomført tilsyn med 28 kommuner, og i de fleste kommuner er det funnet lovbrudd. Dette viser at barneverntjenesten arbeider innenfor lovkravene på dette området.

Statsforvalteren tilbakemeldte etter tilsynet at barneverntjenesten sikrer at de ansatte har tilstrekkelig og relevant kompetanse, og at de ansatte blir satt i stand til å utføre arbeid med undersøkelser på en forsvarlig måte. Videre at barneverntjenesten har klare prosedyrer for undersøkelser, og at denne er kjent og blir fulgt. Det kom også frem at barneverntjenesten har tydelige rutiner for å snakke med barn og at barnets uttalelser og mening dokumenteres. I de sakene Statsforvalteren gjennomgikk fant de at det forelå barnevernfaglige vurderinger, og at de var tilstrekkelige til å konkludere. Konklusjonene samsvarte med meldingens og undersøkelsens innhold. På bakgrunn av dette ble det ikke avdekket lovbrudd eller avvik under tilsynet.



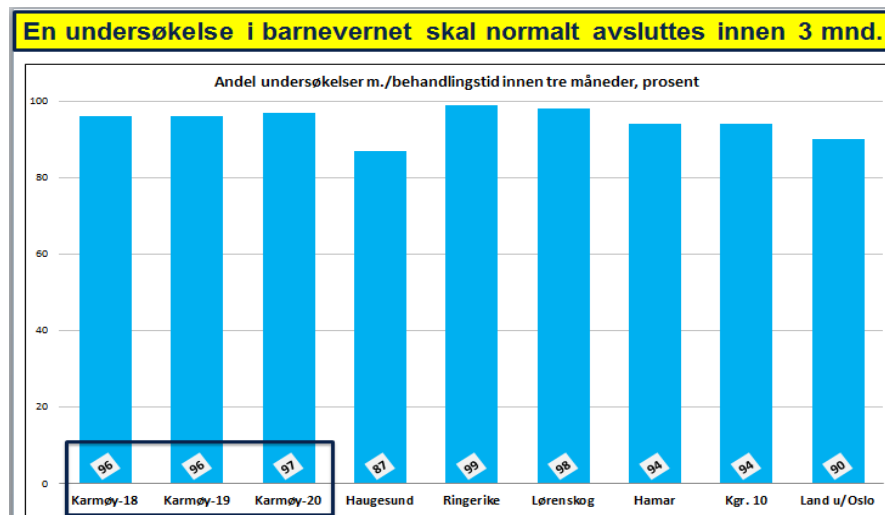
Akutt plasseringer:

Den vanligste årsaken til at barn og unge akuttplasseres, er at de står i fare for å bli vesentlig skadelidende ved å forbli i hjemmet. Den store nedgangen i akuttplasseringer må sees i sammenheng med utvikling av tiltak. Barneverntjenesten kan i dag sette inn hasteveiledning, mor eller far kan flytte i «kriseleiligheten» som barneverntjenesten disponerer. I noen tilfeller bor barnet hos noen i nettverket til barneverntjenesten får oversikt over situasjonen og det flytter hjem igjen når alle tiltak er på plass.

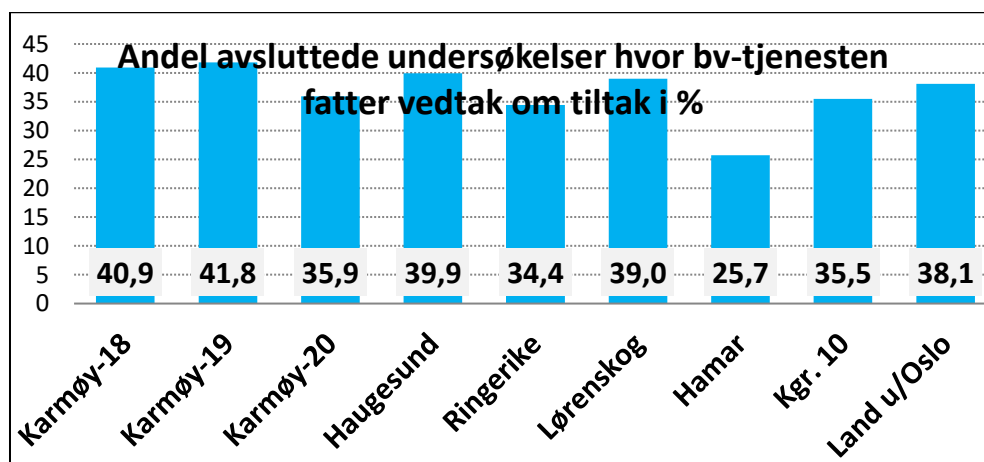
Utfordringer/endringer:

- Større fokus på å gi barn hjelp i hjemmet.
- Mer bruk av plassering i nettverk der plassering av barn utenfor hjemmet er nødvendig.
- Større fokus på samarbeid, medvirkning, løsningsarbeid sammen med familien.
- EMD (Den europeiske menneskerettsdomstolen) dommer har ført til endringer i blant annet samværsomfang.

Tabellen under viser god kvalitet i forvaltningsarbeidet med undersøkelser:



Tabellen under viser at barneverntjenesten fatter vedtak etter undersøkelse med nesten samme andel som snittet i Kgr. 10:



5.4 Tiltak

Barn og unge med barneverntiltak

Barneverntjenesten har en plikt til å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. En slik hjelp kan gis ved at barneverntjenesten etter en undersøkelse fatter vedtak om hjelpetiltak.

Barneverntjenesten kan iverksette ulike typer barneverntiltak med samtykke fra partene:

- frivillige hjelpetiltak i hjemmet.
- frivillig plassering utenfor hjemmet.
- frivillig plassering på institusjon for behandling når barnet har alvorlige adferdsvansker.

Hjelpetiltak skal ha som formål å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien. Hjelpetiltak kan som hovedregel bare settes i verk dersom familien samtykker.

Når hjelpetiltak iverksettes, skal barneverntjenesten utarbeide en tidsavgrenset tiltaksplan. Barneverntjenesten skal følge nøye med på hvordan det går med barnet og foreldrene, og evaluere om tiltakene har ønsket effekt. Dersom tiltakene ikke gir ønsket effekt må det vurderes om det er nødvendig med andre eller flere tiltak, eller om det er grunnlag for en omsorgsovertakelse.

Evalueringsplan:

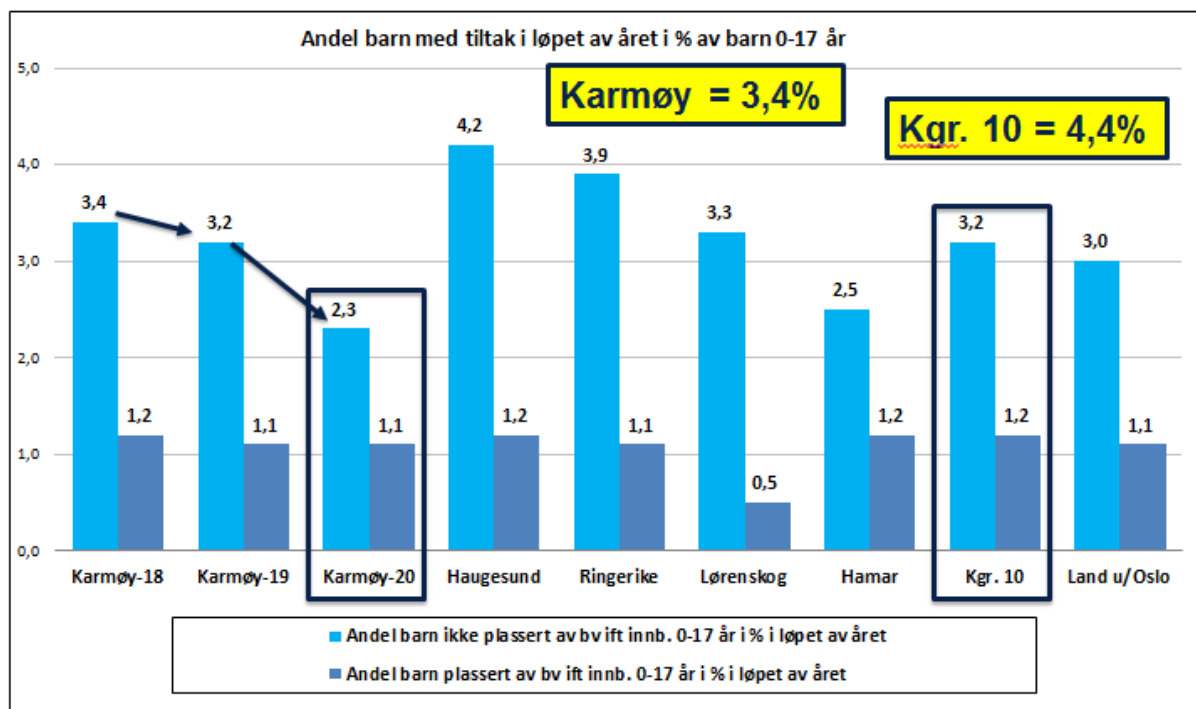
Tiltaksplanen skal evalueres regelmessig, og minst hver 3 måned. Barnet skal få mulighet til å medvirke både i utarbeidelsen av planen, men også når planen skal evalueres. Barnets mening skal tillegges vekt i samsvar med barnets alder og modenhet.

Hvis frivillige hjelpetiltak ikke er tilstrekkelig for å sikre at barnet har oppvekstforhold som sikrer deres helse og utvikling, har barneverntjenesten ansvar for å finne andre muligheter for barnet. Det kan være nødvendig å finne en omsorgsbasis utenfor hjemmet hvor barnet kan være for en kortere eller lengre periode.

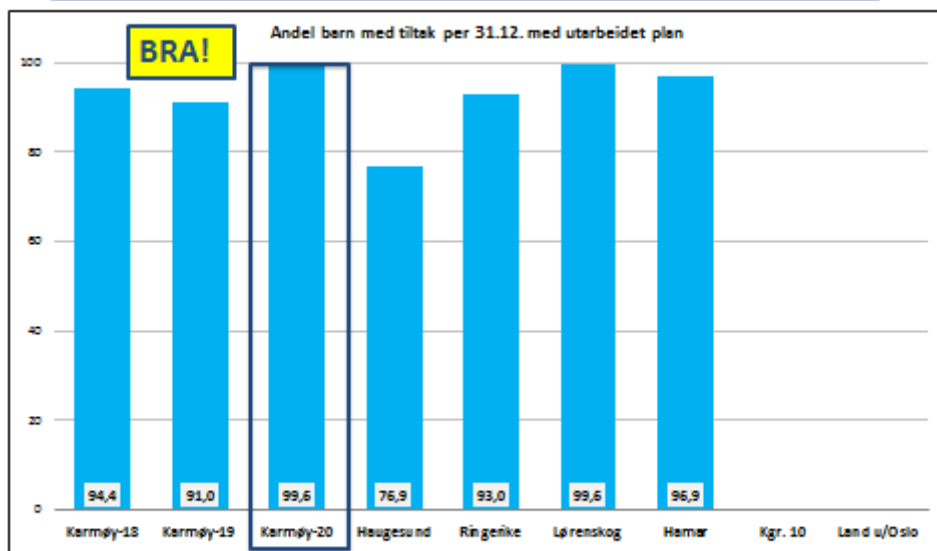
Tiltaksjobbingen er den forbyggende delen av barnevernets arbeid. Her gjøres et omfattende arbeid, der målsettingen er å hjelpe barn og familier. Barneverntjenesten støtter opp med tiltak i hjemmet i form av råd og veiledningen, familieveiledning, miljøarbeid, besøkshjem og med frivillige plasseringer i perioder.



Tabellen under viser en nedgang i antall hjelpetiltak, dette i tråd med en bevisst prioritering av å redusere antall saker for å kunne hjelpe barna med størst hjelpebehov.

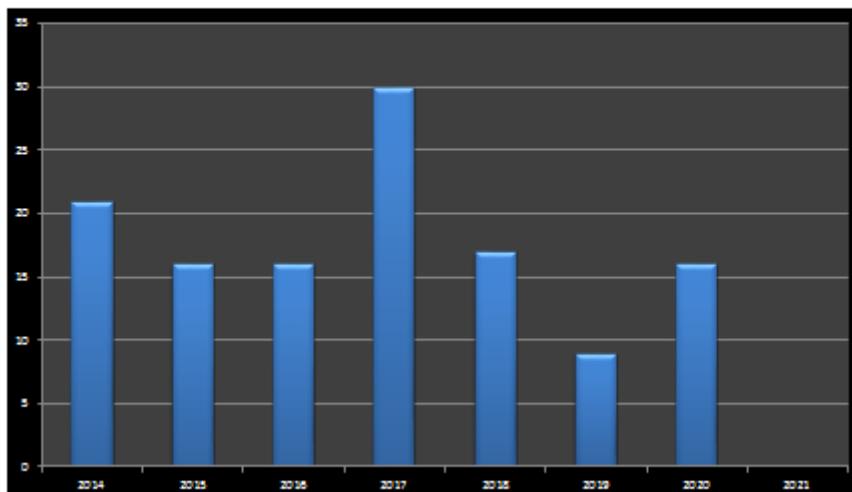


Alle barn med tiltak skal ha utarbeidet plan...



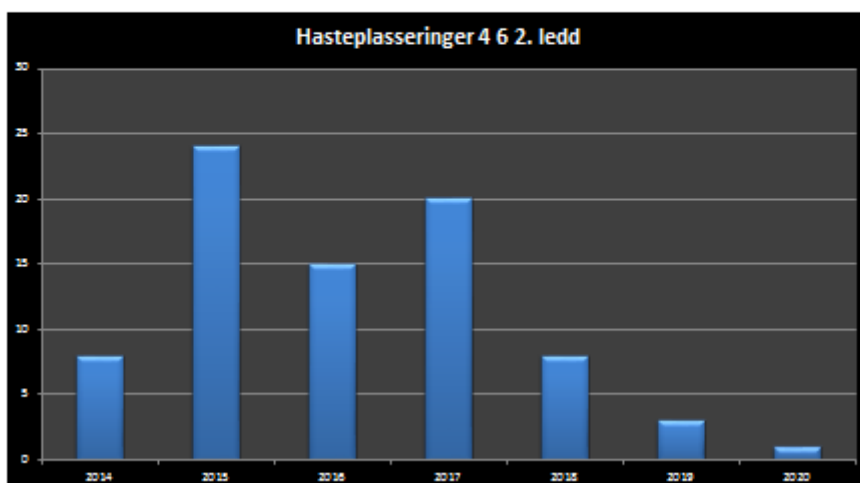
Tabellen under viser utvikling av antall frivillige plasseringer utenfor hjemmet i 2014-2020. Barneverntjenesten har utviklet og etablert Dialogprosessen som metode for å sikre større grad av medvirkende og involverende prosesser for barn og familier.

Frivillige plasseringer (alle §)



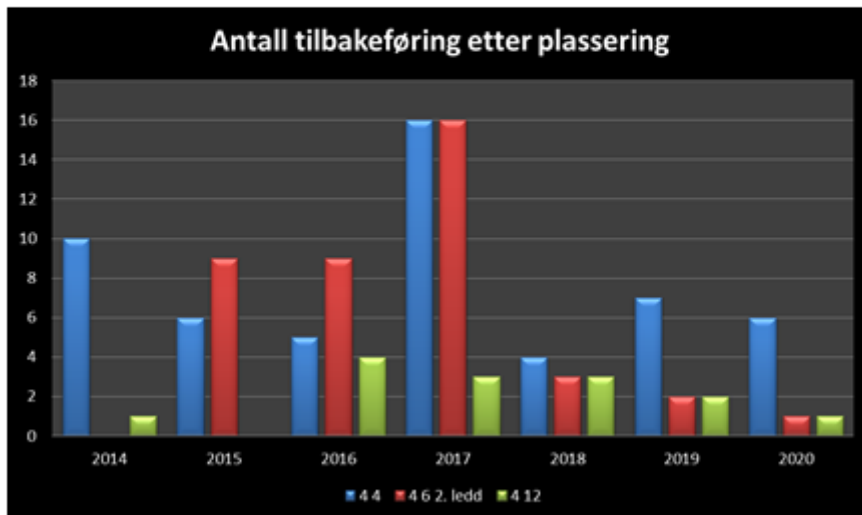
Tabellen under viser en tydelig nedgang i hasteplasseringer 2014-2020. Dette er resultat av et bevisst arbeid hvor det har vært prioritert å jobbe forebyggende fremfor å plassere.

Hasteplasseringer 4-6 2.ledd



Tabellen under viser utvikling i antall saker med tilbakeføring til biologiske foreldre i perioden 2014- 2020. Andel tilbakeføring må sees i sammenheng med antall plasseringer i samme år. Tabellen viser at det jobbes aktiv med tilbakeføringer på de ulike paragrafene:

Antall tilbakeføringer



Familiesenteret

På Familiesenteret gis barn og ungdom hjelp der de bor, i trygg samhandling med sin familie og det lokale nettverket.

På Familiesenteret er det 9 fast ansatte, og 1 ansatt i prosjektstillinger. I tillegg så jobbes det med ansettelse av 2 prosjektstillinger for miljøterapeut/miljøarbeid.

Familiesenteret treffer familier, barn og ungdom enten i deres hjem, på en kjøretur eller der det passer. Møtene kan også foregå i våre lokaler i Kopervik.

Fokuset er å få frem familiens eget ønske om endring, slik at de opplever å medvirke til det tiltaket de mottar. Det er viktig at våre tiltak oppleves individuelt tilpasset hver familie.

Barneverntjenesten har besøkshjem, og oppdragstakere som arbeider målrettet med familier og barn ut fra familiens behov og ønsker.

Hjelpetiltak er mangesidig, og kan være:

- Familieveiledning (individuelt/gruppe).
- Miljøterapi.
- Miljøarbeid.
- Støttekontakt.
- Besøkshjem.
- Tilsyn.
- Kjøring, praktisk hjelp i hjemmet, etc.



5.5 Fosterhjem

Avdeling omsorg arbeider hovedsakelig med å følge opp barn og unge som er under offentlig omsorg. Dette omfatter barn som bor i fosterhjem og institusjon. Avdeling omsorg følger også opp barn som bor frivillig i fosterhjem, samt ungdom på ettervern.

Avdeling omsorg består av 9 kontaktpersoner, 1 veileder og avdelingsleder.

Pr 31.12.20 hadde avdelingen ansvar for oppfølging av 135 barn.

Karmøy hadde omsorgen for 80 barn, pr 31.12.20. (78 av disse bodde i fosterhjem, 2 på institusjon)

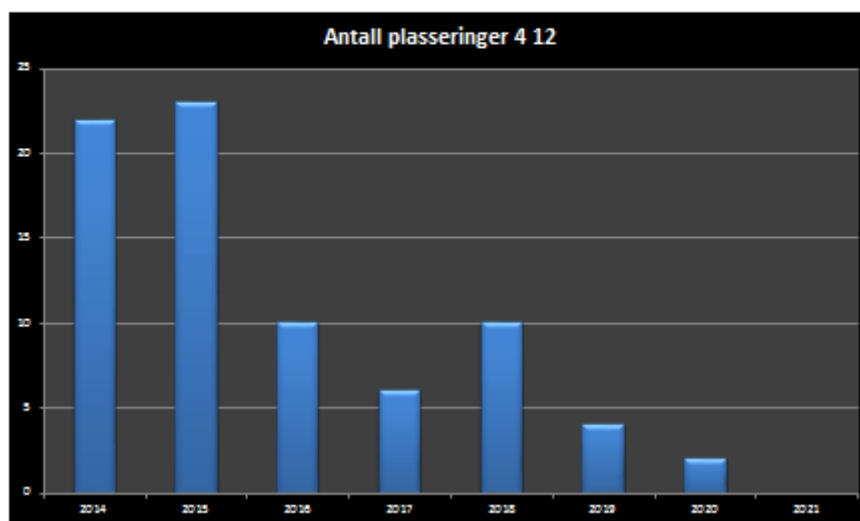
41 ungdommer mottok ettervern. 19 av disse bodde i fosterhjem, 2 var på institusjon og 20 hadde tilbud om andre typer hjelpetiltak.

14 barn (0-18 år) bodde frivillig i fosterhjem.

Totalt 4 barn på institusjon (2 av disse over 18 år).

Tabellen under viser utviklingen i antall plasseringer i fosterhjem i perioden 2014 – 2020:

Antall 4-12 plasseringer



Nedgangen i antall plasseringer skyldes at det bevisst jobbes med familien med et økt fokus på hjelp der barnet bor, fremfor å plassere. Denne utviklingen er gjeldende for hele Norge.

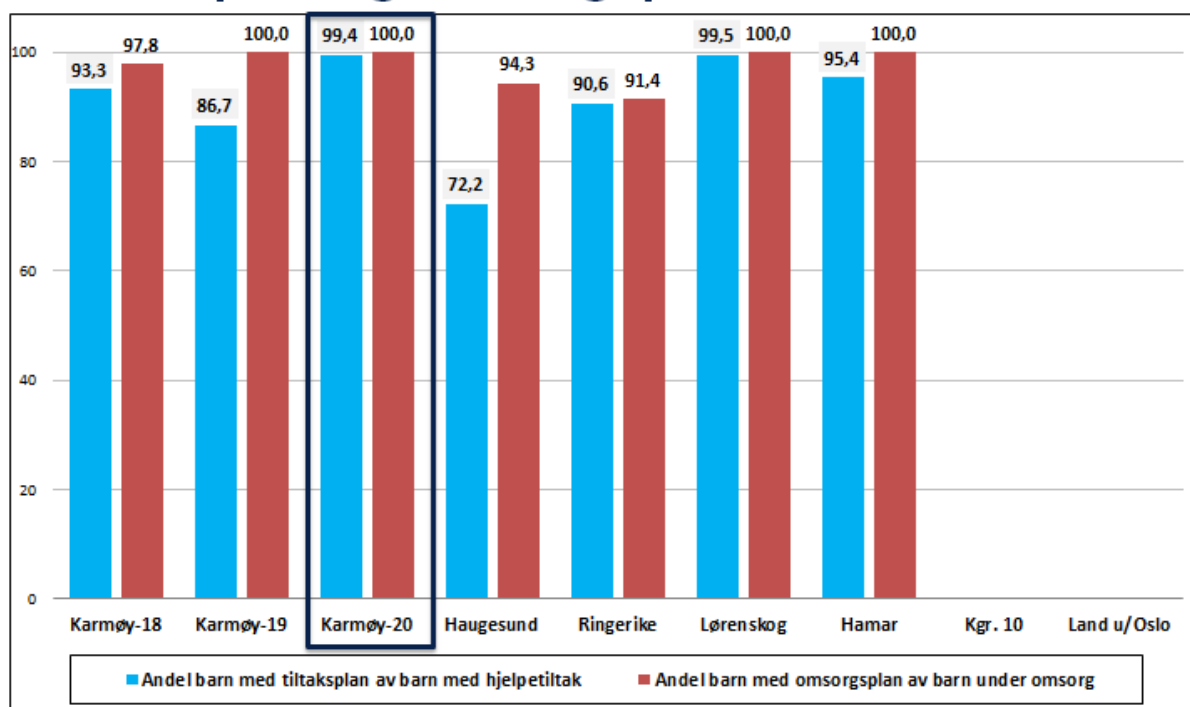
Oppfølging av barn og unge i fosterhjem og institusjon, er lovpålagte oppgaver. Barneverntjenesten i omsorgskommunen har ansvar for å følge opp og føre kontroll med hvert enkelt barns situasjon i fosterhjemmet.

Barneverntjenesten skal besøke fosterhjemmet så ofte som nødvendig for å kunne oppfylle ansvaret, men minimum 4 ganger i året.



Alle barn under omsorg skal ha en plan for sin omsorgssituasjon.
Som tabellen under viser har barneverntjenesten god måloppnåelse.

Tiltaksplan og omsorgsplan:



Barnevernet rapporterer til Statsforvalter hvert halvår, som har ansvar for å påse at alle barn blir forsvarlig fulgt opp. Tall viser at Karmøy leverer godt her, og sammenlignet med andre barneverntjenester i Norge er Karmøy sine tall gode.

Barneverntjenesten har deltatt i prosjekt med Bufetat om å rekruttere flere fosterhjem i barnets slekt og nettverk. Barnevernet er forpliktet til å kartlegge barnets nettverk før vi flytter barn i fosterhjem. Dersom det av ulike grunner er slik at et barn ikke kan bo hjemme, sjekkes det ut om barnet kan få bo hos noen de kjenner, for å unngå flytting til fremmede og langt bort fra familie og nærmiljø.

Av de barna som bor i fosterhjem i dag, bor ca 40 % av barna hos noen i sin slekt eller nettverk. Barneverntjenesten har som mål å øke denne andelen.

Avdeling omsorg har også et ansvar for å følge opp fosterhjem og gi dem tilstrekkelig opplæring og veiledning.

Prosjektet «En god start» ble etablert i 2020 mellom 7 ulike kommuner i distriktet. Prosjektet er finansiert med prosjektmidler fra Statsforvalteren i Rogaland og Vestland.

Prosjektet er et ledd i overgangen til barnevernreformen, der kommunene skal få et større ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem.



En god start er et veiledningsopplegg for nye fosterhjem, som skal sikre at alle fosterforeldre skal få tilbud om samme oppfølging uansett hvilken kommune de velger å bli fosterhjem for. Bedre oppfølging av fosterhjem håper vi skal redusere antall utilsiktede flyttinger og at fosterhjem sier opp.

Alle kontaktpersoner i barneverntjenesten er i gang med opplæring i den nye modellen og veiledningsopplegget er allerede blitt tatt i bruk for de nyeste fosterhjemmene med gode tilbakemeldinger.

Prosjektet fortsetter i 2021 og det jobbes nå målrettet mot oppfølging av foreldre som har mistet omsorgen for barna sine, samt kurskvelder og andre opplæringstiltak på tvers av kommunegrensene.

Tilsyn i fosterhjem

Barneverntjeneste har ansvar for å føre tilsyn med at barnet får forsvarlig omsorg i fosterhjemmet og at hvert enkelt barn i fosterhjem skal ha en tilsynsperson. Tilsynsordningen er lovpålagt. Det er den kommunen som barnet bor i, som har ansvar for å oppnevne en tilsynsperson for barnet. Det er en egen person/ stilling som jobber med dette for å påse at alle fosterbarn får nødvendig oppfølging.

Samvær og gjenforening

Flere norske barnevernssaker er behandlet i EMD (Den europeiske menneskerettighets domstol) den senere tid og dette har fått stor oppmerksomhet i norske medier. Med utgangspunkt i EMD sine dommer har Høyesterett kommet med føringer for barnevernets arbeid i Norge.

Barneverntjeneste har hatt fokus på å etterleve disse føringene og det er gjennomført opplæring for alle ansatte.

Høyesterett har særlig vektlagt samværsordninger og gjenforening mellom barn og foreldre som forbedringsområder i barnevernsarbeidet.

Barneverntjenesten jobber kontinuerlig med å forbedre og utvikle vårt arbeid i tråd med Høyesterett sine føringer. Det jobbes med rutiner for å bedre foreldresamarbeidet, færre saker kjøres for retten, der vi har tro på at dialog med foreldre er til barnets beste.



5.6 Ettervern

Ettervern tilbys alle unge, mellom 18-25 år, som har vært under barnevernets omsorg. Det kom en lovendring som trådte i kraft fra 01.01.21 der alderen for ettervern ble utvidet fra 23 til 25 år.

Erfaring er at de aller fleste ungdommer takker ja til ettervern når de blir 18 år.

Ungdom som har bodd i fosterhjem får som regel tilbud om å fortsette å bo i fosterhjemmet til de er ferdig med videregående opplæring. For noen kan det også være aktuelt å bo i fosterhjemmet også etter at de er ferdig med videregående opplæring.

Andre ungdommer ønsker å flytte i egen bolig, men takker ja til oppfølging i form av miljøarbeider, støttekontakt eller råd og veiledning fra kontaktperson. Barnevernet bidrar også i noen grad med økonomisk bistand f.eks til behandling hos psykolog.

Det er fokus på medvirkning i alt arbeidet og det tilstrebes at alle barn og unge skal ta del i planer som omhandler dem.

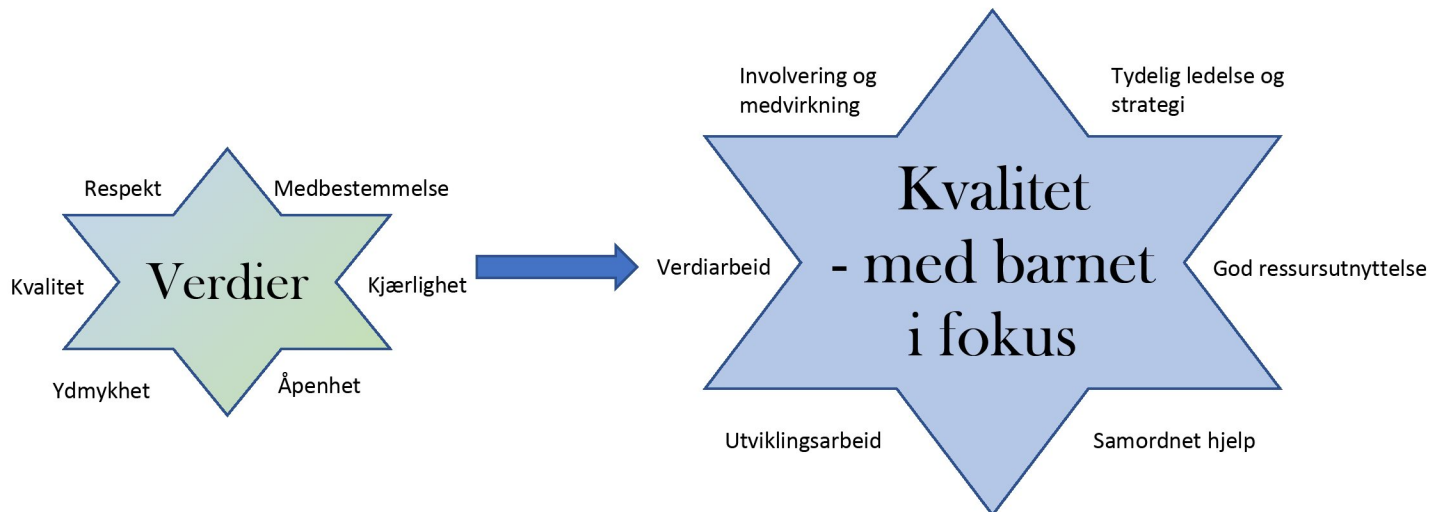
Barnevernet i Karmøy deltar i et samarbeidsprosjekt med andre kommuner på Haugalandet for å utarbeide en felles rutine for ungdom på ettervern som har behov for tjenester i NAV- systemet. Målet er at praksis skal bli mer lik mellom kommunene på dette området.



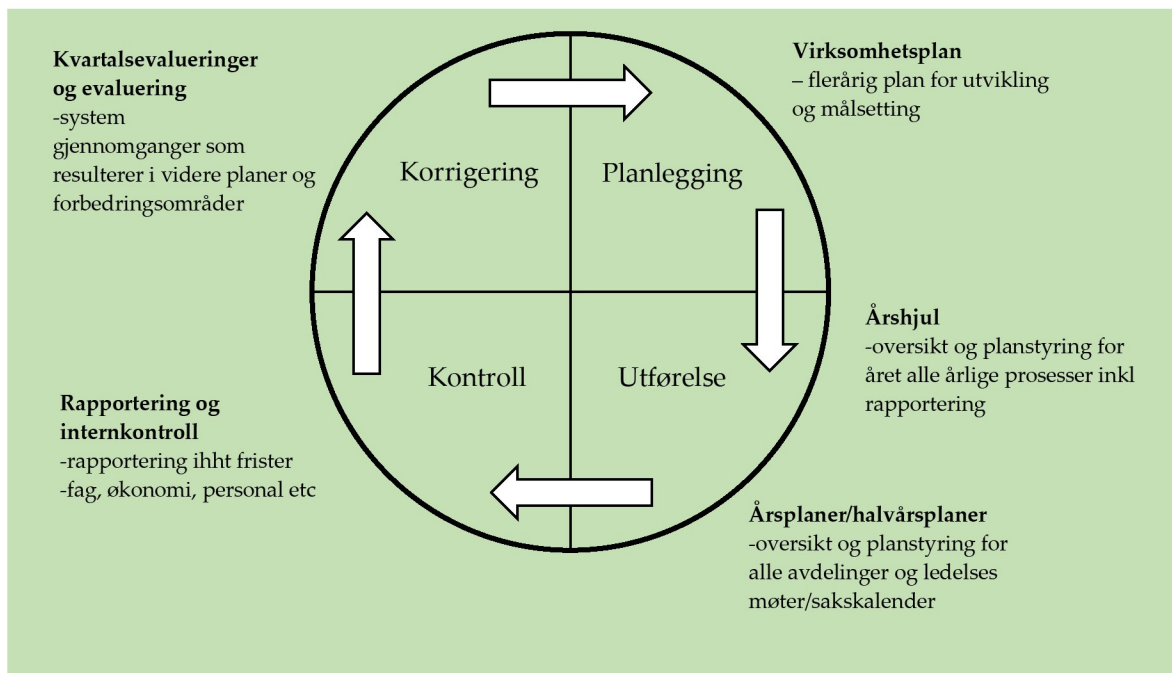
5.7 Kvalitet

Barneverntjenesten etterstreber å ha god kvalitet i alt barnevernarbeidet som utføres. Arbeidet med kvalitet er en kontinuerlig prosess. Kvaliteten på arbeidet er avgjørende for å etterleve og videreutvikle tjenesten fremover.

Kvalitetsarbeidet:



Systematisk planlegging og organisering i kombinasjon med vårt verdiarbeid ligger til grunn for hvordan vi kontinuerlig arbeider med vårt kvalitetsarbeid:



Kvalitet i hverdagen

- Barneverntjenestens forbedringssystem Compilo er gjennomarbeidet og i aktivt bruk i hverdagen. Her finnes det prosedyrer og beskrivelser for alle arbeidsprosesser. Kvalitet er gjennomgående og utgangspunktet i alt prosedyrearbeid og alt utførende arbeid som finner sted. Barneverntjenesten har mellom annet målrettet planarbeid for å sikre dette arbeidet

MÅLSETTING FOR FORBEDRINGSSYSTEMET COMPILO 2021

HOVEDMÅL							
Forbedringssystemet Compilo skal fungere som et hensiktsmessig verktøy til hjelp for å stadig være i positiv utvikling og forbedring av vår organisasjon og drift							
Delmål		Tiltak	Tiltak	Tiltak	Tiltak		
Generelt	1. Hele organisasjonen skal bli tryggere og mer kjent med forbedringssystemet						
	* Oppfølging nyansatt/tilbake fra lengre permisjon	Nyansatte blir innen 1.mnd innkalt til individuell opplæring. 1.kort gjennomgang av prosedyrer, 2.opplæring avvik/forbedringsforlag					
	* Vedlikehold og oppdatering av kjennskap	Det settes opp standard på 4 generelle forfriskningskurs gjennom året. Minimum 2 er obligatorisk. Innhold på forfriskningskurs gjenspeiler behov i ansattgruppen	Det settes opp 2 kurs pr år for ledelsen for å sikre kjennskap og videreformidling i hverdagen	Kvartalsvis tema på Ledelseskvartalsgjennomgang for å holde bevissthet og kunnskap/kjennskap opppe til formidling inn i avdelingene	Gruppe på Teams; det legges ut forslag/forslag for bruk med jevn hyppighet. Minimum 1 innspill pr 14.dag		
	* Evaluering	Tiltakene blir ført i Årsbujol på Compilo slik at det er synlig og lett tilgjengelig for alle	Plan for 2021 evalueres innen utgangen av 2021. 1. Evaluering og målsetting for kommende år skjer i Ledergruppen	Før evaluering innhentes tilbakemeldinger fra ansatte gjennom en undersøkelse. Det funn i undersøkelsen gir grunnlag for videre plan.			
	* Kvalitetsdager har treffpunkt for å sikre utvikling	Treff/kurs kvartalsvis m/Beathe	Aktivt bruk av teams og intergrupp	Delaktighet på kurs i regi av Compilo			
Prosedyrer	2. Være oppdatert og funksjonelt						
	Vedlikehold av prosedyrer	Alle prosedyrer revideres gjennomføres revisjon iht plan i Compilo	Avvik/feil/tillegg som oppdages i prosedyrer meldes inn som forbedringsforlag for korrigering	Aktuelle prosedyrer tas opp i avdelingsmøter	Aktuelle prosedyrer legges i løstliste		
	Utarbeidelse av prosedyrer	Det utarbeides nødvendige prosedyrer/nye behov. Gjøres i samarbeid mellom ledning/tiltale medvirkende og kvalitetsdager					
Forbedrings forslag og avvik	3. Ledelsen skal bruke avvikssystemet som et verktøy for stadig forbedring og utvikling av tjenesten						
	I tråd med overordnet plan for Karmøy kommune skal vi øke omfang av innleverte forbedringsforlag og avvik	Basert på oppsummering for 2020-settes målsetting for 2021	Jobbe med en kultur hvor vi signaliserer ønsket bruk av systemet	Forbedringsforlag sendes kvalitetsdager for behandling (avslutning for avdelingsledere og sikre helhet i besvarelsen)			
	Vi skal heve kvaliteten på innleverte forbedringsforlag og avvik; 1. treffsøker etter 2.etablere enighet i bruk-hva er formålstjenelig (vi må ikke skape handlingslammer)	Ledergruppen definerer "ønsket" bruk - hva er formålstjenelig	Første forfriskningskurs tar opp temaet rundt tittel og gjennomgår "ønsket" bruk	Bruk av Teamsgruppen for å formidle temaet tittel og "ønsket" bruk			
	Alle forbedringsforlag og avvik skal behandles innen frist	Fordeling av forbedringsforlag til kvalitetsdager/møter betatning på avdelingsleder	Månedlige treff mellom avdelingsleder og kvalitetsdager ??	Systemgjennomgang til bruk i Ledelsen gjennomgang			
	Øke omfang av bruk av tiltak for å svare ut forbedringsforlag og avvik	Opplæring til ledergruppen rundt behandling					

Avviks og forbedringssystemet er et prioritert område og barneverntjenesten jobber aktivt for å «lære av våre feil».

Medvirkning;

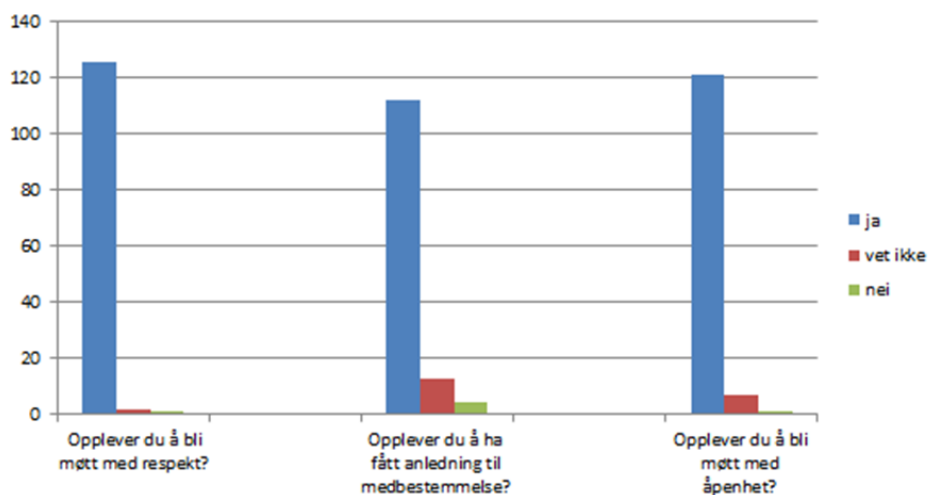
- Verdiarbeidet vår forutsetter medvirkning og legger til grunn: «Barnet i fokus» og involverende prosesser.
- Høyt fokus på opplæring og veiledning av ansatte og nyansatte.
- Levende internkontrollsystem med oppdaterte prosedyrer og aktivt avviks- og forbedringssystem.
- Kompetanseplan.
- Kontinuerlig arbeid med arbeidsmiljø for å sikre at den enkelte ansatt har mulighet til å på virke eget arbeid og arbeidssituasjon.



Brukerundersøkelser

Det ble i 2020 gjennomført 1 brukerundersøkelse blant våre barn og unge:

Resultat: 129 besvarelser av 131 spurte



Handlingsplan brukerundersøkelser og medvirkning 2021:

HOVEDMÅL					
Tilbakemeldinger skal være gjenstand for vårt utviklingsarbeid. Brukerundersøkelser skal fungere som et hensiktsmessig verktøy til hjelp for å stadig være i positiv utvikling og forbedring av vår organisasjon og drift					
Delmål		Tiltak	Tiltak	Tiltak	Tiltak
Våre tjenestebrukere/medvirkning	1. Etablere/utvikle systematisk innhenting og dokumentering av tjenestemottaker				
	1. Sikre arena for brukermidvirkning				
	* Etablere ungdomsråd	Etablere samarbeidsprosjekt med Høgskommune	Opprette ansvars team	Utarbeide målsetting og planarbeid	Gjennomføring høst 21
	* Etablere foreldreråd	Etablere samarbeidsprosjekt med Høgskommune	Opprette ansvars team	Utarbeide målsetting og planarbeid	Gjennomføring høst 21
	2. Sikre en systematisk måte og dokumentere tilbakemeldinger fra våre tjenestebrukere.				
	* Planlegge oppstart av Bedrekommune.no fra 2022.	Opplæring: Bedrekommune.no	Dialog med Haugseund barnevernsteneste - etablere samarbeid?	Implementere tanken internt	
	* Implementering av plan/er	Legges frem og godkjennes i Ledelsens gjennomgang 15.02.21	Informasjon til alle involverte: ansatte, fosterhjem- hvem, hva når, resultat		
	* Gjennomføre minimum 1 brukerundersøkelse for fosterforeldre				
	* Gjennomføre minimum 1 brukerundersøkelse for barn/ungdom				
	* Resultater skal være gjenstand for videre utvikling og planlegging	Gjennomgang av resultat til alle ansatte. Avdelingsmøte/ rapport/personaldag			
	* Det skal utarbeides plan for kommende år, med spesifikke forbedringsmål av gjennomførte undersøkelser.	innen des 2021			
Internt	2. Etablere enkle maler for interne undersøkelser som kan avhjelpe oss i vårt daglige virke				
	* Evaluere felles samlinger (kurs eller fagdager) - utvalg 2 stk pr år	Utarbeide mal for kurs evaluering	synliggjøre resultat og eventuelle tiltak for forbedring		
	* Evaluere avdelingsmøter - årlig	Utarbeide mal for kurs evaluering	sendes ut i slutten av nov		
	* Evaluere Leder møter - årlig	Utarbeide mal for kurs evaluering	sendes ut i slutten av nov		
	* Evaluere opplæring Compilo- årlig	Utarbeide mal for kurs evaluering	Grunnlag for neste år plan		
Medarbeider	3. Gjennomføre medarbeiderundersøkelse ihht plan				
	I tråd med overordnet plan for Karmøy kommune skal vi gjennomføre 10 faktors arbeidet	Motivere for gjennomføring	Presentere resultat og eventuelle tiltak for forbedring		



Tabellen under viser gjennomgående god kvalitet fra barneverntjenesten i Karmøy på nøkkelområder sammenlignet med resten av landet.

«Kvalitet» – fra Bufdir:

Kvalitet ▶	Karmøy	Land	
Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (2020) >	3.2 %	10.6 %	
Tilsynskrav i fosterhjem som ikke er oppfylt (2020) >	1 %	13.7 %	
Fristbrudd i undersøkelsessaker (2020) >	1.8 %	7.3 %	
Barn i hjelpetiltak med tiltaksplan (2020) >	100 %	91.7 %	
Barn i hjelpetiltak med evaluert tiltaksplan (2020) >	98.1 %	81.9 %	
Antall barn med akuttvedtak pr. 1000 i barnebefolkningen (2019) >	0.7 pr. 1000	1.2 pr. 1000	
Antall stillinger i barneverntjenesten med fagutdanning pr. 1000 barn 0-17 år (2019) >	4.2 stillinger	5 stillinger	

Tabellen under viser hovedpunkter i barneverntjenestens virksomhetsplan. Det er beskrivelser og aktiviteter knyttet til de ulike punktene.

Hovedpunkter fra Virksomhetsplan Barneverntjenesten i Karmøy kommune				
Karmøy kommune mål	2021	2022	2023	2024
Være regionens mest inspirerende arbeidsplass	Kartlegging Lønnskoder og tillegg Kompetanseheving - utdanning og nyansettelser			
Riktig økonomisk styring og prioritering	Internkontroll - Forbedringssystem Forsvarlig driftssituasjon			
Framtidsrettede tjenester	«Hele barneverntjenesten» – 300 stk. Barnevern/oppvekstreformen Huset m/personell			
Inkluderende og mangfoldig kommune	Kommunikasjon - nettside Kommunikasjon oppdragstakere Brukermedvirkning, evaluering og brukerundersøkelse			
Kommunens verdier: • Respekt • Ansvar • Kvalitet	Barnevernets Verdier -> :	❖ Medbestemmelse ❖ Respekt	❖ Kjærlighet ❖ Åpenhet	❖ Ydmykhet ❖ Kvalitet



5.8 Bemanning og kompetanse

Barneverntjenesten sine ansatte har god kompetanse. Alle fagstillinger er besatt med personer med høgskoleutdanning, primært barnevernspedagoger og sosionomer. Videre er det også ansatte som har annen relevant høgskoleutdanning. Rundt 80 % av de faste ansatte har en eller flere videreutdanninger, dvs videreutdanning med studiepoeng.

Det er vedtatt 4-årig kompetanseplan for barneverntjenesten – sist behandlet sommeren 2020 i Hovedutvalget helse og omsorg.

I forslag til ny barnevernlov kommer det inn krav om master i barnevern. Barneverntjenesten følger opp dette kravet, og jobber for at barneverntjenesten skal etterleve de nye kompetansekravene i forhold til ansatte.

Barneverntjenesten har siste 6 år fått tilført 1,2 nye stillinger fra Statsforvalteren, som er økning på 2,7 %. Barneverntjenesten har ved intern omdisponeringer i tillegg fått 2 nye stillinger. Samlet utgjør det en økning med 7,3 % nye stillinger siste 6 år.

Sykefravær

Sykefravær i Norge var 5,5 % i 2020.

Barneverntjenesten i Karmøy hadde sykefravær i 2020 på 10,1 %. Barneverntjenesten har snitt sykefravær siste 3 år på 8,2 %.

Turnover, dvs fast ansatte som slutter for å gå over til jobb utenfor barneverntjenesten, er relativt lav i Karmøy. Turnover siste 2 år er 1,47 %, siste 2 år 0,88 %. Nasjonale tall på turnover er 13,2 %.

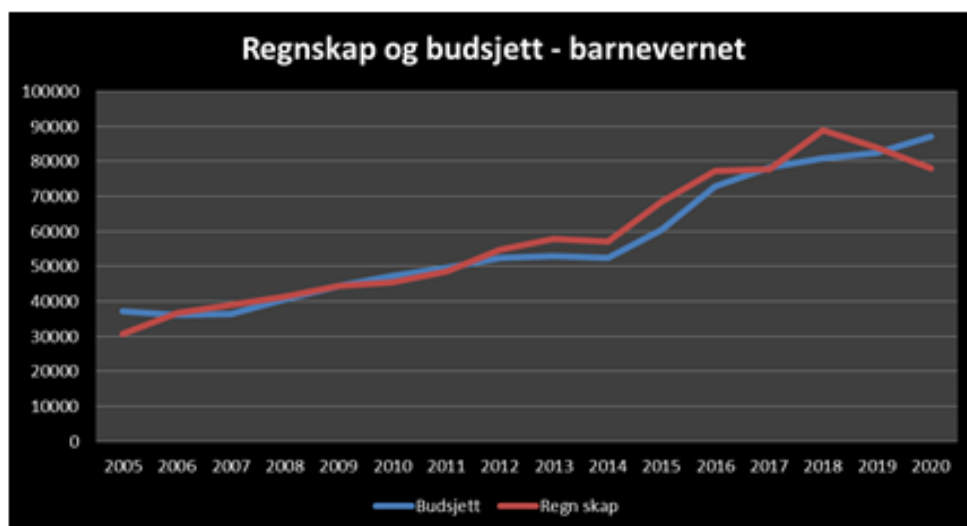


5.9 Økonomi

Karmøy barneverntjeneste har som resten av barnevernet i Norge vokst mye over tid. Med ny barnevernlov forventes av budsjettrammen må økes med ca 30 % i forhold til budsjett 2021. Det vil komme mer inntekter til kommunen for å kompensere for denne økningen i rammen til kommunen fra 2022, men det forventes ikke at rammen blir styrket tilsvarende kostnadene. Først i statsbudsjettet for 2022 vil de konkrete kostnadene fremkomme, samt rammeoverføring til kommunene. Det er spesielt de kommunale egenandelene for bruk av statlige tiltak som er bebudet kraftig øket med ny barnevernlov, der kommunen skal ha større ansvar for tiltakene som blir besluttet av barneverntjenestene.

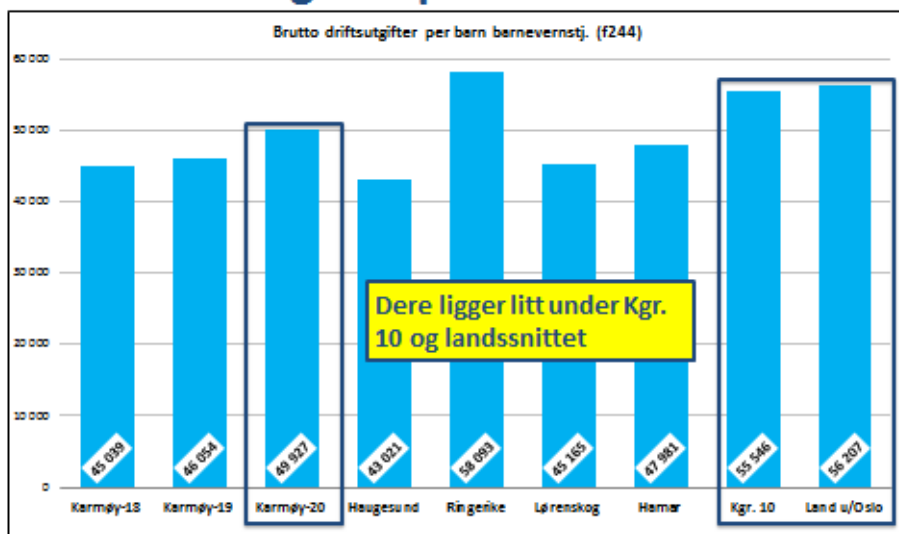
Tabellen under viser utviklingen av økonomien til Karmøy barneverntjeneste de sist 15 år.

Utvikling økonomi 2005 - 2020



Tabellen under viser at barneverntjenesten har lavere utgifter en Kgr. 10 på 244 i fth antall barn.

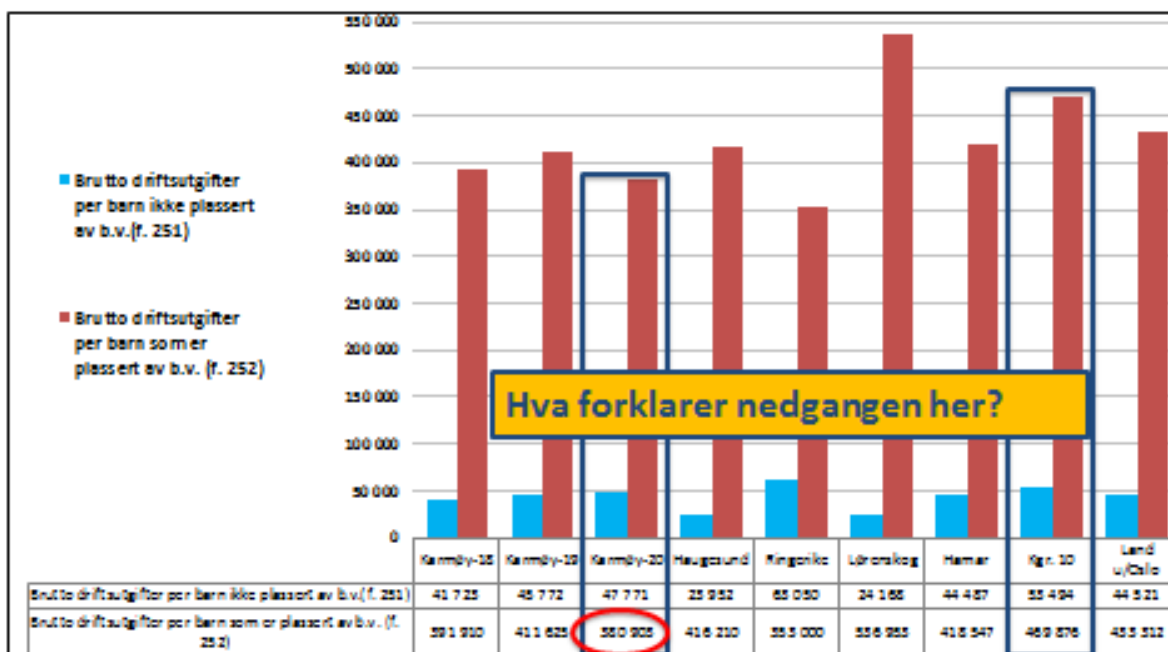
Utgifter pr barn:



Tabellen under konsekvens av strammere økonomistyring og synliggjør bevisst prioritering på å jobbe med barna mest største utfordringer.

Brutto utgift pr barn f. 251 og f. 252

Denne figuren viser to av de viktigste driverne på utgiftssiden



Dere har lavere utgifter pr barn på f. 251 og f. 252 enn Kgr. 10

