KARMØY KOMMUNE

Dato: 21.04.2021
Arkivsak-ID.: 21/4060
JournalpostID: 21/20592

Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug
Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
079/22	Formannskapet	05.09.2022
011/22	Hovedutvalg administrasjon	01.09.2022
070/22	Kommunestyret	19.09.2022

Godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter

Rådmannens forslag til vedtak:
Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.

Hovedutvalg administrasjon 01.09.2022:

Behandling:
Innstillingen enstemmig vedtatt.

HUA- 011/22 Vedtak:
Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.

Formannskapet 05.09.2022:

Behandling:
Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 079/22 Vedtak:

Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.

Saksutredning

Bakgrunn for saken
Krog (MDG) la på vegne av MDG, KrF, Venstre, Arbeiderpartiet og SV - Sosialistisk Venstreparti frem følgende oversendelsesforslag i kommunestyret 08.02.21:
Likestilling av godtgjørelse for sykling/gange og bruk av privatbil i forbindelse med kommunale møter.

Per dags dato er det ulik sats for godtgjørelse ved bruk av ikke-motoriserte fremkomstmiddel (som det å sykle eller gå) og bil ved egentransport til f. eks kommunale møter.

Både i et bærekraft- og folkehelseperspektiv er det store fordeler ved å erstatte bilkjøring med bruk av sykkel eller det å gå. Bruk ikke-motoriserte transport i forbindelse med gjennomføring av kommunale møter er svært lav i dag. For at det i alle fall ikke skal være noe økonomisk insitament for å bruke bil i stedet for alternativ miljø- og menneskevennlig egentransport, bør godtgjørelse for dette og bruk av privatbil likestilles. Da økt sykkelbruk og gange til kommunale møter kun vil komme til erstatning for dagens bilbruk, vil ikke de samlede «transport-utgiftene» øke, slik at tiltaket ikke vil medføre noen budsjettmessige konsekvenser.

Det foreslås derfor følgende:
-Godtgjørelse for bruk av sykkel, eller det å gå, likestilles med bruk av bil i det kommunale møteregulativet.

Kommunestyret vedtok å oversende forslaget til formannskapet uten realitetsbehandling. Formannskapet vedtok i sitt møte 15.03.21 å oversende forslaget til rådmannen for utarbeidelse av sak.

Saks- og faktaopplysninger
Kommuneloven § 8-3 viser til at folkevalgte har krav på å få dekket sine direkte utgifter og økonomiske tap som følge av politiske verv. Av forarbeidene følger det at det er de nødvendige utgiftene som skal dekkes. Dette fordi at de folkevalgte ikke skal lide et økonomisk tap i utførelsen av verv som folkevalgt, samt at alle skal gis lik mulighet til å ta del i demokratiet.

I gjeldende forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Karmøy kommune § 24 fremgår det følgende:
«Medlemmer av folkevalgte organ får utbetalt kjøregodtgjørelse etter innsendt krav i henhold til regulativ. Krav om kjøregodtgjørelse fremsettes fortløpende (…)».

Hverken kommuneloven eller gjeldende lokal forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder gir folkevalgte rett på godtgjørelse utover direkte og nødvendige utgifter. For sykkel og gange vil ikke den folkevalgte ha et legitimert økonomisk tap og dermed heller ikke krav etter lov og forskrift.

Loven viser imidlertid kun til et minstekrav. Kommunestyret står selv fritt til å utvide godtgjørelsesordningen til også å gjelde for ikke økonomisk tap. En slik godtgjørelsesordning vil imidlertid være skattepliktig og må inkorporeres i kommunens systemer for utbetaling av lønn og godtgjørelser.

I ut i fra et bærekrafts- og folkehelseperspektiv vil det være positivt om godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i større grad kan bidra til å motivere folkevalgte til å benytte disse fremkomstmetodene. En innføring av en slik ordning vil videre kunne ha stor symboleffekt, uavhengig av i hvor stor grad godtgjørelsen benyttes. Videre vil forslaget om lik sats heller ikke kunne sies å ha budsjettmessige konsekvenser da man per i dag har krav på kjøregodtgjørelse, snarere tvert om ved at sykkel og gange ikke utløser krav om bompengedekning. Rådmannen mener imidlertid at en slik ordning da også vil måtte gjelde for tjenestereiser for kommunens ansatte, der dette er formålstjenlig, om en slik ordning innføres.

I Karmøy kommune, som de fleste andre kommuner, benyttes imidlertid statens reiseavtaler for

kjøregodtgjørelse. Frem til 2016 fikk man etter dette reiseregulativet godtgjørelse for bruk av sykkel og gange. Kommunal- og distriktsdepartementet viser til at dette trolig ble tatt ut av avtalen grunnet lite bruk, samt at sykkel/gange ikke vil gi spesielle utgifter. De viser videre til at det kun gis godtgjørelse for motorisert fremkomstmidler, ikke el-drevet/elektrisk slik som elektrifisert motorsykkel, moped eller sykkel.

Til tross for at symboleffekten ved å innføre en ordning om godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange til møtevirksomhet vil være stor, mener rådmannen at man likevel bør følge statens reiseavtaler. Endring i godtgjørelse for bruk av sykkel/gange evt. øvrig el-drevet fremkomstmiddel bør komme fra nasjonalt hold ved revidering av statens reiseavtaler.

Dersom kommunestyret imidlertid ønsker å gå inn for en slik endring som fraviker fra statens reiseavtaler bør dette også innarbeides i kommunens egne reglementer for ansatte og det må utarbeides en endringsforskrift til forskrift om godtgjørelse og velferdsgoder for folkevalgte i Karmøy kommune. Videre bør rimeligheten av forslaget om lik sats som for dagens kjøregodtgjørelse vurderes.

Rådmannens konklusjon
Det innføres ikke godtgjørelse for bruk av sykkel eller gange i forbindelse med kommunale møter.