



Innkalling

Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	TEAMS
Dato:	10.05.2021
Tid:	Kl. 18:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.

Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Orienteringer:

- Koronasituasjonen i Karmøy kommune
- Tilstandsrapporten, barnevernsleder Jakob Bråtå

Sak 40/21 Fjord motorpark – Saksframlegget ettersendes.

Samlesak for spørsmål:

Flere medlemmer hadde meldt inn saker til samlesak for spørsmål i sist møte, men saken ble ikke behandlet i møtet.

Følgende er av den grunn oppført til samlesak for spørsmål:

Endresen (FRP), Thorheim (KL), Storesund (AP), Borg (KL), Grindvold (MDG), Løndalen (KL)

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
036/21	Barneverntjenesten - tilstandsrapport
037/21	Målform Stangaland skole
038/21	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024
039/21	Restrukturering av Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri ASI her
040/21	Krav om å sette behandling av skjønnet i FMP-saken på dagsorden i kommunestyret
041/21	Salg av eiendom i Kopervik gnr. 58 bnr. 530
042/21	Salg av tidligere Håland skole
043/21	Revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging
044/21	226-22 -Detaljregulering for Åkra sentrum I og II. Endring fra lekeplass til bolig 15/937 og regulering av lekeplass på 15/843
045/21	Samlesak for referatsaker
046/21	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 28.04.2021

Jarle Nilsen
Ordfører

**Saksbehandler:** Jakob Bråtå**Kommunedirektør/rådmann:**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
014/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	27.04.2021
010/21	Hovedutvalg helse og omsorg	28.04.2021
035/21	Formannskapet	03.05.2021
036/21	Kommunestyret	10.05.2021

Barneverntjenesten - tilstandsrapport**Rådmannen sitt framlegg til vedtak:****Tilstandsrapporten tas til orientering.**

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Fra 1.1.2021 er det lovbestemt at kommunestyret minst én gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten (bvl § 2-1 nytt åttende ledd).

Kommunens øverste politiske og administrative ledelse har det overordnede ansvaret for at barneverntjenesten forvaltes i tråd med gjeldende regelverk og at tjenestene er forsvarlige.

Kommunen har ansvar for styringen av barnevernet og for å ha en systematisk kontroll som sikrer at den kommunale barnevernstjenesten utfører sitt arbeid i tråd med regelverket, slik at barn og familier får den hjelpen de har behov for. Både kommuneloven og barnevernloven har bestemmelser som skal sikre dette.

Tilstandsrapport gir både politikere, kommuneansatte og befolkningen innsikt i hvordan barnevernet jobber, og hvilke problemstillinger tjenesten møter. Videre kan tilstandsrapporten legge grunnlaget for dialog om prioriteringer og forventninger. Rapporten vil også bidra til mer åpenhet og innsikt i barnevernets arbeid.

Barneverntjenesten har i flere år lagt frem en form for tilstandsrapport til Hovedutvalg for omsorg en gang i året. Fokuset har vært med bakgrunn i fakta fra Kostra-rapportering. Dette har vært viktig styringsinformasjon for både administrasjonen og politisk utvalg.

Nå er altså Tilstandsrapportering lovpålagt, og det skal fremlegges for kommunestyret.

Tilstandsrapporten vedlegges saken.

Vurdering

Tilstandsrapporten vurderes å bli en viktig rapportering for synliggjøring av status for barneverntjenestens arbeid, og som gir kommunestyret mulighet for å ha bedre oversikt over arbeid, og dermed også kunne treffe gode beslutninger i fht drift av kommunens barneverntjeneste.

Kommunedirektøren/rådmannen sin konklusjon

Tilstandsrapporten tas til orientering.

Aktuelle lovar, forskrifter, avtaler m.m.

Fra 1.1.2021 er det lovbestemt at kommunestyret minst én gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten (bvl § 2-1 nytt åttende ledd).

Vedlegg:

Kvalitetsrapport fra barneverntjenesten



Saksbehandler: Bjørn Nøttum

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
011/21	Karmøy ungdomsråd	16.04.2021
014/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	21.04.2021
034/21	Formannskapet	03.05.2021
037/21	Kommunestyret	10.05.2021

Målform Stangaland skole

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar at hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.

Vedtak som innstilling fra Karmøy ungdomsråd - 16.04.2021 - 011/21

Karmøy kommunestyre vedtar at hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 21.04.2021 - 014/21

Karmøy kommunestyre vedtar at hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.

Karmøy ungdomsråd 16.04.2021:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

KUR- 011/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar at hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 21.04.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HOK- 014/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar at hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.

Saksutredning

Sammendrag

Det vises til orienteringer i Hovedutvalg oppvekst og kultur 28.8.19 (saksnnummer 37/ 19), 4.12.19

(saksnummer 55/ 19) samt vedtak i Kommunestyret 15.6.20 (saksnummer 20/ 3123). I vedtaket fra Kommunestyret hetter det:

Karmøy kommunestyre vedtar at rådgivende folkeavstemming gjennomføres oktober/ november 2020 i tråd med gjeldende smittevernregler. Politisk behandling om målform ved Stangaland skole legges til første møteserie i 2021.

For gjennomføring av folkeavstemmingen vises det til Valgstyret, saksnummer 001/20 og 002/20.

Bakgrunn for saken

Karmøy kommune har vedtatt å bygge ny 1 – 7 skole på Stangaland. Den nye skolen skal hete Stangaland skole. Eide og Stokkastrand skoler legges ned, og elevene på disse to skolene skal begynne på den nye skolen høsten 2022. Eide skole har bokmål som hovedmålform, mens Stokkastrand skole har nynorsk som hovedmålform. Som konsekvens av vedtatte skolekretsgrenser vil også elever flyttes fra Kopervik skole til Stangaland skole. Kopervik skole har bokmål som hovedmålform. På denne bakgrunnen må det vedtas hvilken hovedmålform som skal være gjeldende på Stangaland skole.

Saks- og faktaopplysninger

Lovgrunnlag

Regelverket om målformer i grunnskolen står i opplæringsloven § 2-5. Første ledd slår fast at det er kommunen som gir forskrift om hvilken målform som skal være hovedmål ved den enkelte skole. Videre heter det i opplæringsloven § 2-5 7. ledd at «I samband med skifte av hovedmål ... skal det haldast rådgjevande røysting. Røysterett har alle som bor i det området i kommunen som soknar til skolen ...». Med «alle» menes da alle over 18 år som bor i inntaksområde til skolen. Inntaksområdet til Stangaland skole ble vedtatt i 2016, jf. kommunestyresak 95/16. Kravet om rådgivende folkeavstemming gjelder både ved skifte av hovedmål ved en eksisterende skole og ved skifte av hovedmål for et område som hører til en nyopprettet skole.

Videre gir forskrift til opplæringsloven kapittel 9 nærmere regler for gjennomføring av folkeavstemmingen. Her stilles det blant annet krav om at avstemmingen skal være skriftlig og at det innkalles med fire ukers frist. Utdanningsdirektoratet har i en tolkningsuttalelse 12.12.14 svart at innkalling til rådgivende folkeavstemming kan skje ved innkalling i den lokale pressen, såfremt hensynet til de stemmeberettigede blir ivaretatt på en forsvarlig måte.

I opplæringslova § 2-5 4. ledd heter det at «Når minst ti elevar på eitt av årstrinna 1 – 7 i ein kommune ønskjer skriftleg opplæring på eit anna hovudmål enn det kommunen har vedteke, har dei rett til å tilhøre ei eiga elevgruppe.». Samtidig heter det videre i § 2-5 5. ledd at «Elevar som blir overførte til ein ny skole med eit anna hovudmål enn det dei har hatt på årstrinna 1 – 4, har framleis rett til skriftlig opplæring på det opphavslege hovudmålet.».

Gjennomføring av den rådgivende folkeavstemmingen

Valgstyret har vært Jarle Nilsen (leder) og Alf Magne Grindhaug (nestleder). Stemmestyret har bestått av Eivind Jahren (leder), Aud Irene Jacobsen (nestleder) og Elisabeth Aarekol (medlem). Valgstyrets sekretariat har vært Siv Elisabeth Røksund Lie, Elin Davidsen, Elin Vikene og Lene Yvonne Kvihaug.

Valgdag for rådgivende folkeavstemming var 5.11.20 med åpningstid 09:00 – 20:00. Det var i tillegg forhåndsstemming 27.10.20 - 30.10.20 med åpningstid alle dager 09:00 – 15:00. Valglokale var på rådhuset i Kopervik både på valgdag og for forhåndsstemming.

Valgresultat

Antall Stemmeberettigede	4477
Antall mottatte stemmer (forhåndsstemmer og valgtingsstemmer)	777
Valgdeltakelse	17,36 %

Antall stemmer bokmål	625
Antall stemmer nynorsk	151
Antall blanke stemmer	1

Vurdering

Som det fremgår ovenfor er det kommunen som vedtar hvilken målform som skal være hovedmålform ved nye Stangaland skole. Dette vil medføre en endring av målform for en del av elevene siden Eide skole og Stokkastrand skole har ulike hovedmålform. Vedtaket i kommunen skal videre bygge på rådgivende folkeavstemming, slik det fremgår av opplæringsloven og forskrift til denne.

Samtidig gjelder ledd 4 og 5 i opplæringslovens § 2-5. Dette betyr at dersom minst 10 elever på ett årstrinn ønsker opplæring på en annen målform enn hovedmålformen, skal det opprettes egne klasser for disse elevene. Elevene har også rett på det hovedmålet de har hatt på 1. – 4. trinn ved overføring til den nye skolen.

Av de 777 som stemte ved den rådgivende folkeavstemmingen var det 80,4 % som ønsket bokmål som hovedmålform, mens 19,4 % ønsket nynorsk som hovedmålform. Rådmannen vurderer derfor at hovedmålform ved Stangaland skole skal være bokmål.

Rådmannens konklusjon

Hovedmålform ved Stangaland skole er bokmål.



Saksbehandler: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/21	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2021
010/21	Eldrerådet	09.03.2021
007/21	Hovedutvalg helse og omsorg	10.03.2021
024/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	16.03.2021
006/21	Karmøy ungdomsråd	22.03.2021
007/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	24.03.2021
027/21	Formannskapet	19.04.2021
038/21	Kommunestyret	10.05.2021

Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Vedtak som innstilling fra Eldrerådet - 09.03.2021 - 010/21

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 19.04.2021 - 027/21

1. Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.
1. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

Eldrerådet 09.03.2021:

Behandling:

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

ELD- 010/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 09.03.2021:

Behandling:

Stangeland (KrF) foreslo:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling med Stangelands forslag som punkt 2.

RFM- 009/21 Vedtak:

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

2. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

Hovedutvalg helse og omsorg 10.03.2021:

Behandling:

Åkra, foreslått av Veronica Helen Ørpetvedt, Fremskrittspartiet

Da lysløypene i Skudenes og Vea ikke har blitt realiserte pga uenighet med grunneiere, ber HHO utvalget administrasjonen sjekke om det er mulig å omdisponere statlig støtte slik at det kan settes opp lys langs den allerede etablerte stien ved Åkra sanden.

Åkrasanden er et ypperlig turområde med ulendt terreng og fine turstier. Den nye etablerte turstien fra Stong er veldig fin å gå på dagtid. Dersom og det hadde vært mulig å omdisponere nevnte midler kan arbeidet med å sette opp lys fra trassene på Stong til Liknes sørge for at Karmøybuen kan benytte seg av denne flotte turstien på en trygg måte også på kveldstid. Skulle det ikke være mulig å omdisponere midler, bes det om at det utarbeides planer og en kostnadsoversikt på hva et slikt løft kan koste, og bruke beregningene til å søke om fremtidig statlig støtte.

Ørpetvedt (FrP) trakk forslaget sitt.

Innstilling enstemmig vedtatt.

HHO- 007/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Hovedutvalg teknisk og miljø 16.03.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HTM- 024/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Karmøy ungdomsråd 22.03.2021:**Behandling:**

Innstilling enstemmig vedtatt.

KUR- 006/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 24.03.2021:**Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HOK- 007/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Formannskapet 19.04.2021:**Behandling:**

Thorheim (KL) ønsket presisert at innstillingen omfattet tilleggsforslag fremmet av Stangeland (KRF), og vedtatt i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Ordfører bekreftet at vedtaket som ble fattet i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne også er en del av grunnlaget for behandling i formannskapet.

Hansen (SV) fremmet følgende tilleggsforslag:

Satser for kommunal tilskudd til nye anlegg opprettholdes på nåværende nivå.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggs punkt vedtatt som punkt 2 i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne ble enstemmig vedtatt.

Tilleggs punkt fremsatt at Hansen (SV) fikk 1 stemme (SV), og falt

FSK- 027/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar forslag til kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.
1. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

Saksutredning

Idrett og fysisk aktivitet er det området som engasjerer flest mennesker i fritida. Det krever aktiv planlegging for å ivareta disse interessene i arealforvaltningen og for å få en fornuftig tilrettelegging og organisering av de ulike aktivitetene. Temaplanen er ment brukt som et styringsredskap for å få en god og ikke minst behovsrettet utvikling innenfor idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Det er ønskelig at planen skal bidra til økt innsikt i kommunens situasjon og utfordringer innenfor fagområdet de neste 4 årene og utviklingstrekkene videre.

Handlingsprogrammet, inngår som en del av planen, er styrende for tildeling av kommunalt tilskudd til frivillige organisasjoner som bygger idrettsanlegg og avgjøre prioriteringen av søknader om spillemidler.

Fysisk aktivitet er et viktig redskap for å oppnå god helse. Like viktig er at god tilrettelegging og høy deltakelse i idrettsaktivitet vil gi gode idrettsresultater og skape gode oppvekst- og bomiljø, som igjen vil føre til bedre livskvalitet for den enkelte og skape gode sosiale relasjoner.

Bakgrunn for planen

Kommunen er pålagt av Kulturdepartementet å utarbeide plan for idrett og fysisk aktivitet. Tidligere var dette et krav om at dette var en kommunedelplan. Dette kravet er frafalt. I tråd med kommunal planstrategi 2020-2023 er planen nå utarbeidet som en temaplan. Endringen av status påvirker ikke innholdet i planen.

Planen består av en tematisk del med klare føringer for det videre arbeidet innen feltet. Videre er det laget et handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg i perioden.

Departementet pålegger kommunen å rullere handlingsprogrammet hvert år og den tematiske delen hvert 4. år. Gjeldende plan ble vedtatt av kommunestyret den 11.12.2017 og gjelder for årene 2018-2021. Gjeldene handlingsprogram ble vedtatt av kommunestyret 25.11.19.

Planarbeidet har blitt foretatt i en periode hvor den frivillige idretten i lange perioden har vært helt eller delvis nede på grunn av koronapandemien. Alle innspillprosesser eller kartlegging har derfor ikke kunne gjennomføres som normalt. F.eks. er det vanlig å foreta telling av aktive i idrettshallene for å se på utnyttelsesgraden. Dette har utgått.

Det har i denne, som i foregående perioder, vært stor utbygging av idrettsanlegg i kommunen. Tidligere har utbygging i all hovedsak skjedd etter lokale initiativ fra lag og organisasjoner. Det skjer fortsatt, men nå også med kommunen som en utbygger. En kan her spesielt vise til bygging av idrettshall på Åkra, ved Stangaland skole og ved Vormedal ungdomsskole.

Innspillene de siste årene viser et stort behov for rehabilitering av anlegg, spesielt dekker på kunstgressbaner. Det er en naturlig konsekvens av den store utbygging de siste 20 årene. Rehabilitering av eksisterende anlegg må ha stort fokus for å sikre en bærekraftig utvikling. Det er viktig for å ivareta de økonomiske investeringene som allerede er foretatt, samt gi en god utnyttelse av begrensede tilgjengelige areal til idrettsformål.

Utbyggingen av nærmiljøanlegg har ikke vært spesielt høy de siste årene. Dette kan skyldes lav prioritert ved tildeling av spillemidler. Her er det nå en dreining i prioriteringen.

Andelen spillemidler avsatt til nærmiljøanlegg er doblet i Rogaland. Trenden innen nærmiljøanlegg viser ønske om å bygge ulike typer treningsparker.

For mange innbyggere i Karmøy er friluftsliv viktig. I forrige periode ble det lokalt varslet en satsing på friluftsanlegg som turveier med lys. Det finnes gode statlige tilskuddsordninger (50 % spillemidler), samt lokal politisk vilje til å bevilge midler til formålet. Det har allikevel vist seg vanskelig å få gjennomført prosjekter da det ofte forutsetter avtaler med en rekke grunneiere. Det må fortsatt arbeides aktivt med å få sluttført disse prosjektene.

På tross av press om oppmerksomheten fra ulike hold er fortsatt den organiserte idretten viktig. Både fordi den trekker til seg store grupper av barn og unge som ønsker å satse på idretten og i forhold til det positive sosiale samspillet som står sentralt i idrettslagene. I Karmøy er vi kommet så langt at kommunen er rimelig godt dekket av ordinære idrettsanlegg. Dette vil spesielt gjelde når alle planlagte haller er realisert.

Fremover vil det viktig å ta vare på de eksisterende idrettsanleggene og videreutvikle dem, samt se på behovene til mindre idretter og nye aktiviteter. Økt hallkapasitet vil være viktig for å kunne tilrettelegge for nye aktiviteter.

Forslag til overordnet målsetning

1. I Karmøy kommune skal alle som ønsker det ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet i form av trening og mosjon.
2. Den frivillige, medlemsbaserte idretten skal sikres gode rammevilkår slik at idretten kan gi gode og inkluderende aktivitetstilbud. Det legges særlig vekt på å utvikle attraktive tilbud til barn og unge.
3. Kommunen skal ha idrettsanlegg og friluftsområder i nærmiljøet hvor folk bor.

En har valgt å videreføre de overordnede målene fra forrige periode. Det var i 2020 bebudet en ny statlig idrettsmelding. Denne er utsatt og det er uavklart når den foreligger. Det er dermed ikke nye statlige føringer på området.

Siden sist plan er det vedtatt at FN's bærekraftsmål skal vektlegges i den kommunale planlegging på alle nivåer. På spesielt tre område kan en trekke frem at målsetningen i plan treffer disse:

Bærekraftsmål 3. God helse og livskvalitet

God helse er en grunnleggende forutsetning for menneskers mulighet til å nå sitt fulle potensial og for å bidra til utvikling i samfunnet. Hvordan helsen vår er påvirkes av blant annet av mulighetene til å være aktiv gjennom trening og mosjon. Tilgjengelige anlegg og en aktiv idrett bidrar til at økonomi og sosiale forhold er et mindre hinder for bred deltakelse.

Bærekraftsmål 11. Bærekraftige byer og lokalsamfunn

På sitt beste sørger lokalsamfunnet for at mennesker kan leve gode liv og utvikle seg. Muligheter for mosjon og aktivitet, utendørs eller innendørs i idrettsanlegg eller i friluftsanlegg som stier eller turløyper er i så måte avgjørende. Dette er tilgang til grunnleggende tjenester som må tilrettelegges på en bærekraftig måte.

Bærekraftsmål 17. Samarbeid for å nå målene

For å lykkes med målsetningene trengs det gode og sterke partnerskap. Kommunen bidrar som lokal myndigheter med samarbeid på en rekke ulike område med frivillige lag og organisasjoner for å oppnå. Både gjennom formelle avtaler/partnerskap, gjennom tilskudd, stille arealer til disposisjon og med praktisk bistand.

Nærmere om enkelte punkter i temaplanen

Det foreslås få vesentlige endringer i planen. Følgende endringer trekkes frem:

I ny temaplan foreslås endring av hovedregelen for tildeling av kommunalt tilskudd til lag og organisasjoner som bygger idrettsanlegg. Som ny hovedregel foreslås 1/3 spillemidler, 1/5 kommunale midler (tidligere 1/3) og det resterende med andre midler (egenkapital, mva. kompensasjon, dugnad, gaver, lån m.m.). Med virkning fra 01.01.2010 innførte staten en ordning for merverdikompensasjon for spillemiddelberettigede idrettsanlegg. Det gjør at idrett kan få inntil 1/5 tilbake i merverdikompensasjon ved bygging av anlegg. De siste 8 årene har alle søkere fått tilnærmet full kompensasjon.

Rådmannen anser det som rimelig og ønskelig at søker/bruker dekker en forholdsmessig andel av kostnadene. Egenfinansieringen bidrar til at idrettslagene foretar en reel vurdering av hvilke anlegg som skal bygges. En endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 vil også kunne bremse veksten i et stadig voksende handlingsprogram og dermed lang ventetid på å motta tilskudd. Endringen vil fortsatt gi mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010. Det vil heller ikke redusere de budsjetttrammene kommunen bruker på formålet da dette er avhengig av de årlige budsjettbevilgningene, men sørge for at tilskuddet til den enkelte anleggsutbygger kommer tidligere. Vanligvis forskutter idrettslagene spillemidler og kommunalt tilskudd så de har kapitalkostnader i tillegg. Kapitalkostnadene vil reduseres noe om tilskuddet kommer tidligere.

For å eksemplifisere hva endringen betyr i praksis kan en se på de fire prosjektene som fikk mva. kompensasjon i 2020:

Sk. Nord kunstgressbane: Total kostnad kr 5 274 621, egenfinansiering kr 703 699, egenfinansiering med nytt forslag kr 1 407 699.

Karmøy jeger, fisker og naturvernforening leirduebane: Total kostnad kr 3 026 909, egenfinansiering kr 101 909, egenfinansiering med nytt forslag kr 496 909.

Kolnes IL rehabilitering kunstgressbane: Total kostnad kr 2 868 200, egenfinansiering kr 156 960, egenfinansiering med nytt forslag kr 538 960.

Kopervik IL rehabilitering av kunstgressbane: Total kostnad kr 3 272 104, egenfinansiering kr 121 684, egenfinansiering med nytt forslag kr 467 684.

For å sikre at endringen ikke påvirker forutsetningene for utbyggere som allerede er i gang foreslå dette at endringen ikke gjelder søkere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Det er tidligere vedtatt at anlegg i regi av lag og organisasjoner med maksimal kostnad som godkjennes lagt inn på listen settes til kr 7.5 millioner. Dersom kostnadene var høyere skulle det lages egen sak til politisk behandling. Det foreslås å endre denne grensen til kr 15 millioner. Bakgrunnen for dette er endringer i spillemiddelordningen som gjør det enklere å søke om tilskudd til flere anleggsenheter i samme spillemiddelsøknad, generell økning i kostnadsnivå og at det ofte er hensiktsmessig, både praktisk og økonomisk, for utbygger å bygge flere anleggsenheter under ett. Ved at flere anlegg følger den normale gangen vil kommunalt tilskudd avgjøres av plasseringen på det kommunale handlingsprogrammet og ikke særskilte tildelinger. Endring i regelverket for spillemidler med virkning fra søknadsrunden i 2020 tok bort kravet om kommunal garanti for spillemidler ovenfor departementet, for kostnadskrevende anlegg. Det gjør den økonomiske risikoen for kommunen, ved bygging av større anlegg, mindre.

Det har de siste årene vært økt fokus på de miljømessige konsekvensene ved etablering av kunstgressbaner og spesielt bruk av gummigranulat på kunstgressbaner. Det er avsluttet en høringsprosess på et nasjonalt regelverk som tar sikte på

reduksjon av utslippene med 98%. Endelig regelverk er ikke fastsatt. Det er ikke juridisk mulig å pålegge idretten tiltak før disse er klare. Idretten tar likevel dette på alvor og flere klubber har helt eller delvis foretatt tiltak i tråd med forslaget. Kommunen vil være en aktiv pådriver for å implementere regelverket når det foreligger. For å sikre at utslitt banedekker ikke kommer på avveie er det tidligere fastsatt krav om innlevering til godkjent mottak for å kunne motta kommunalt tilskudd til rehabilitering. Dette blir fulgt opp av idretten.

Det har kommet et innspill om endring av tildelingskriteriene for tildeling av tid i idretts og svømmehaller. Dette er vurdert i samråd med idrettsrådet. På bakgrunn av lite klager (1 -2 i året) ser en ikke behov for å foreta endringer. Klagene har stort sett vært knyttet til tildeling i Karmøyhallen og kan skyldes lite hallkapasitet i området. Det vil endre seg fra høsten 2022 med ny idrettshall på Stangaland.

Handlingsprogram 2021-2024

I Karmøy kommune har det i de senere år vært stor aktivitet når det gjelder utbygging av idretts- og nærmiljøanlegg. Mange anlegg er bygget og flere er planlagt bygd. Dette er selvsagt positivt, men denne aktiviteten har ført til at "køen" av anlegg som venter på å få sine spillemidler stadig øker. Mottakere av spillemidler i 2021 kom inn på listen i 2014. Med andre ord 7 års «ventetid».

Plass på listen har tidligere, i for liten grad, medført at det leveres søknader om spillemidler. Dette har endret seg. Det blir nå levert mange og kvalitativt gode søknader om spillemidler. For de som har anlegg på handlingsprogrammet som ikke allerede er realisert, har vi bedt om en tilbakemelding med status for planene. Ved manglende tilbakemelding og/eller manglende fremdrift er anlegg tatt ut av handlingsprogrammet. Det gjøres oppmerksom på at listen rulleres årlig. Det er ikke noe i veien for at prosjekt kan komme inn på listen igjen dersom situasjonen endrer seg.

Når det gjelder prosjekter initiert av Fjord Motorpark vises det til pågående ekspropriasjonssak. Fremdrift er avhengig av avklaring av grunnverv. Det er ikke gjort endring på disse prosjektene.

Trenden med mange og kostnadmessig dyre innspill er stoppet opp. I år kommer det for første gang på mange år inn færre innspill for anlegg enn det som går ut av listen. Om dette er en trend eller en effekt av at koroanautbruddet har stengt ned mye av det frivillige organisasjonslivet vil vise seg.

For å komme inn på handlingsprogrammet er det en forutsetning at anlegget er kommet et stykke i planleggingen og har en realistisk finansiering slik at arbeidet kan settes i gang seinest når spillemidler og kommunale midler er tildelt.

Det har så langt vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Dette av hensyn til forutsigbarhet. I Karmøy realiseres nesten alltid anleggene før en mottar spillemidler og/eller kommunalt tilskudd. Utbygger tar kostnadene og risikoen med finansiering i påvente av tilskudd ut fra en forventning om at tilskuddet kommer i henhold til listen. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre. Det er viktig å forstå at dersom nye anlegg legges inn fremme på listen, vil søkerne lengre bak på listen måtte betale i form av lengre ventetid og større renteutgifter, dersom de allerede har realisert anlegget.

I handlingsprogrammene er det derfor, i tråd med tidligere praksis, ikke gjort endringer i prioriteringene. Nye tiltak er ført inn nederst i handlingsprogrammet.

Det er gjort noen justeringer av beløper. Faktiske kostnader og tilskuddsbeløp er lagt inn når disse er kjent. Kommunalt investeringstilskudd er justert i tråd med nytt forslag for utbyggere som har godkjent søknad om spillemidler og/eller forhåndsgodkjenning før 31.12.2020.

Fullstendig handlingsprogram for idretts- og friluftsanlegg og nærmiljøanlegg samt gjennomgang av de ulike innspillene fremgår av vedlagt plan.

Idrettsrådet har i prosessen stilt seg bak hovedlinjene i forslaget til temaplan og handlingsprogram. Endelig forslag er ikke forelagt idrettsrådet til uttalelse. Dersom de ønsker å komme med en skriftlig uttalelse vil den bli ettersendt.

Rådmannens konklusjon:

På bakgrunn av få innspill om behovet for vesentlig endringer er hovedlinjene i kommunens idrettspolitikken foreslått videreført. Idretten er i en spesiell situasjon nå under koronautbruddet. Det mest av aktiviteten har vært stengt ned. Hvordan de langsiktige virkningene vil bli er vanskelig å se for seg. Store endringer i en slik situasjon er ikke å anbefale. Utviklingen må følges tett og dersom det er nødvendighet med tiltak vil en komme tilbake til dette enten ved rullering av handlingsprogrammet eller i egen sak. Dette gjelder også problemstillingene rundt kunstgress. Rådmannen avventer nasjonale retningslinjer. Disse vil bli fullt opp så snart de foreligger.

Endringen av satsen for kommunalt investeringstilskudd er en naturlig tilpassing til ordningen for mva.kompensasjon. Den vil også kunne bremse veksten på handlingsprogram og flytte fokuset mer over på forlenge levetiden på eksisterende anlegg og aktiviteten på disse. Rådmannen vil poengtere at endring av satsen for kommunalt tilskudd fra 1/3 til 1/5 fortsatt gir mer tilskudd enn før ordningen med mva. kompensasjon ble innført i 2010.

Lag og organisasjonene er primært opptatt av handlingsprogrammet. Det er et dokument som må rulleres årlig for å være kvalifisert til å søke spillemidler. Handlingsprogrammet er et nødvendig redskap for å sikre en forsvarlig prioritering av spillemidler og kommunalt tilskudd. Det har vært et prinsipp i Karmøy at det ikke gjøres endringer i prioriteringene fra år til år. Det har gitt en forutsigbarhet som har gjort at mange lag og foreninger har valgt å bygge anlegg før tilskudd. Dette til stor glede for brukerne. Denne forutsigbarheten ønsker rådmannen å videreføre.

Rådmannen mener planen danner et godt fundament for et målrettet arbeid for å oppnå målet om alle skal ha mulighet for å drive fysisk aktivitet i Karmøy.

På bakgrunn av det som står over vil rådmann anbefale å godkjenne foreliggende forslag til temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

Vedlegg:

Temaplan idrett og friluftsliv - endelig versjon

Innspill NordKarmøy rideklubb NOKA-hallen aug 2020

Innspill-NordKarmøy rideklubb til-tema-plan-2021-2024 (1)

Treningspark ved Kopervik kulturhus

Innspill temaplan Karmøy innebandyklubb

Vedlegg 1- Karmøy innebandyklubb Årsrapport 2019 tilrettelagt idrett

Vedlegg 2 Karmøy innebandyklubb HEFTE OM TRENINGSTID NORGES BANDYFORBUND

Vedlegg 3 - Karmøy innebandyklubb Kriterier-for-tildeling-av-treningstid-på-kommunale-idrettsanlegg_Stv.kommune_fom.1.1.2015

Vedlegg 2 Kopervik IL o-kart Godkjenning fra ROK[9533]

Vedlegg 1Kopervik IL o-kart

Innspill Kopervik IL o-kart

Vedlegg 3 Kopervik IL o-kart Kartutsnitt (2)

Innspill - Kopervik IL oversikt

01 Søknad Nærmiljøanlegg utemiljø trening i Liarlund r01

01 Vedlegg Søknad utemiljø trening i Liarlund r01 priser og bilder

02 Søknad Tuftepark v Åsebøen Stadion r02

02 Vedlegg Nærmiljøanlegg Tufteparken tilbud

03 Søknad Rehabilitering Karmøyhallen Kunst

03 Vedlegg Rehabilitering Karmøyhallen kunstgress Pristilbud Proturf

04 Søknad rehabilitering flomlys karmøyhallen_r01

04 Vedlegg Rehabilitering Flomlys Karmøyhallen Th Kolbeinsen budsjettpris

05 Søknad Rehabilitering Klubbhus r01

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Ventilasjonsarbeider

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Bademiljø Vedavågen Rør

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Elektro

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Norgeshus 1

05 Vedlegg Rehabilitering Klubbhus Storkjøkken

Prospekt KIL 100 år Album bilder_r01

Prospekt KIL 100 år_r01

Innspill Viser og Hinderaker velforening til temaplan idrett og fysisk aktivitet 2021_2024 fra

Innspill Kolnes IL Rehabilitering av lys kunstgressbane

Innspill rehabilitering ballbinge Vormedal

Innspill kommuneplan 2020 hest NordKarmøy

**Saksbehandler:** Per Velde**Kommunedirektør/rådmann:**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
038/21	Formannskapet	03.05.2021
039/21	Kommunestyret	10.05.2021

Restrukturering av Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS her**Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

1. Karmøy kommunestyre gir ordføreren fullmakt til å representere kommunen for å stifte nytt holdingselskap i forbindelse med restrukturerings av Solstein AS til konsern med et holdingselskap (morselskap) og underliggende datterselskaper. Nytt holdingselskap skal stiftes med tinginnskudd hvor kommunens aksjer i Solstein AS, (org.nr. 960 529 820) overdras til nytt holdingselskap.
2. Karmøy kommunestyre gir ordføreren fullmakt til å representere kommunen for å stifte nytt holdingselskap i forbindelse med restrukturerings av Aski AS til konsern med et holdingselskap (morselskap) og underliggende datterselskaper. Nytt holdingselskap skal stiftes med tinginnskudd hvor kommunens aksjer i Aski AS, (org.nr. 926 733 036) overdras til nytt holdingselskap.
3. Karmøy kommunestyre gir ordføreren fullmakt til å representere kommunen for å stifte nytt holdingselskap i forbindelse med restrukturerings av Haugaland Industri AS til konsern med et holdingselskap (morselskap) og underliggende datterselskaper. Nytt holdingselskap skal stiftes med tinginnskudd hvor kommunens aksjer i Haugaland Industri AS, (org.nr. 912 459 659) overdras til nytt holdingselskap.
4. Karmøy kommunestyre gir ordføreren fullmakt til å avgjøre en hensiktsmessig fordeling av verdiene mellom underliggende selskaper i de tre nye holdingselskapene, som i varetar kommunens økonomiske interesser og behov for tiltaksplasser, samt stemme for en slik fordeling i generalforsamlingene i de respektive selskapene.
5. Karmøy kommunestyre gir ordføreren fullmakt til å signere alle nødvendige dokumenter i forbindelse med restrukturerings av Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS og

stiftelsen av de tre nye holdingselskapene med underliggende datterselskaper.

6. Karmøy kommunestyre ber rådmannen løpende vurdere situasjonen, og om nødvendig gjøre tiltak for å sikre kommunens interesser i både selskapene og tiltaksområdet.
7. Etter at selskapet har fått erfaring med ny konsernmodell, ber Karmøy kommunestyre rådmannen komme tilbake med forslag for en langsiktig modell for eierstruktur og eierstyring for de kommersielle områdene innenfor ny konsernstruktur for Solstein AS, Aski AS, og Haugaland Industri AS.
8. Kostnader som eventuelt påløper til rådmannens arbeid med eierstyring og sikre kommunens interesser i restrukturerings av de tre selskapene skal dekkes med inntil 300.000 kroner, finansiert med midler inntekter fra havbruksfondet som er avsatt til næringsformål på kommunens disposisjonsfond.

1. I driftsbudsjettet gjøres følgende endringer i budsjettskjema 1A,
Bevilgningsoversikt drift:
Bruk av disposisjonsfond (næringsformål) endres med -300 000 kroner (inndekning).
Sum bevilgninger drift økes med 300 000 kroner (økt kostnad).
- b. I budsjettskjema 1B - Bevilgninger drift:
Rammen for tjenesteområde 14 Næring økes med 300 000 kroner.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Denne saken er i første omgang en formalitet om å opprette respektive holdning-selskaper for å restrukturere Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS sine virksomheter i samsvar med «Tiltaksforskriften» etter påkrav fra NAV. Derne st er saken svært viktig for at kommunen på lengre sikt skal være rustet til å dekke behov hos kommunens innbyggere med særlig behov for å beholde eller skaffe seg arbeid, uavhengig av hvilken «NAV-reform» eller andre statlige ordninger som gjelder for «tiltaksområdet». Det kritiske er riktig fordeling av verdier mellom de ulike datterselskapene i de nye konsernstrukturene. Etter kommunens vurdering er NAV's krav til verdifordeling urimelig og ikke i samsvar med slik kommunen tolker «Tiltaksforskriften». Dette gjelder særlig store verdier i eiendom som kommunen i sin tid har skutt inn i Aski AS og betydelige kommunale tilskudd til Solstein AS. Haugesund kommune har tilsvarende situasjon i forhold til Haugaland Industri AS.

Det er uklart hva som skjer med de verdier som er overført til «tiltaksvirksomhetene» hvis selskapene mister sine oppdrag fra NAV, eller om områdene blir konkurranseutsatt. Da kan kommunene miste kontrollen med store verdier som er investert i virksomhetene.

Karmøy kommune er eier i tre virksomheter som berøres av «Tiltaksforskriften» og de nye påleggene fra NAV. Problemstillingene er tre prinsipielt helt like, og det legges derfor opp til felles politisk behandling i kommunestyret for selskapene: Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS.

Kort om selskapene og kommunens eierinteresser:

Solstein AS

- Karmøy kommunes eierandel er 100 prosent
- Tilbyr «varig tilrettelagt arbeid» i skjermet virksomhet (VTA) med ca. 110 ansatte
- VTA virksomhet innen catring, kafe, glasskunst, keramikk, produksjon av tre-emballasje, mekanisk produksjon, kurs og konferanse, monteringsarbeid, jobbfrukt, m.m.
- VTA-godkjenning fra NAV må fornyes 22.06.2021
- Selskapet mottar kommunalt tilskudd på rundt 25 prosent av de offentlige tilskuddene. I 2020 utgjorde kommunalt tilskudd ca. 3,7 millioner og tilskudd fra NAV ca. 11 millioner. I tillegg stiller kommunen garantier som bidrar til betydelig bedre betingelser for finansieringen av anleggsmidlene.
- Bokførte eiendeler er totalt 107,2 million kroner, hvorav anleggsmidler utgjør 91,4 million
- Bokført egenkapital er 50,2 million kroner (2019)
- NAV krever at all opptjent verdiskaping overføres til «VTA-virksomheten». Dette utgjør ca. 50 millioner og hensyntar ikke kommunens tilskudd og bidrag til verdiskapingen, som kan utgjøre opp mot 12-15 millioner kroner

Aski AS

- Karmøy kommunes eierandel er 57,7 prosent. Haugesund kommune 7,75 prosent.
- Tilbyr «arbeidsforberedende trening» (AFT). Selskapet har ca. 66 ansatte.
- Virksomhetsområdene er kjøkkensalg og verksted, profilering, barnehagedrift, og detaljhandel.

- Det gis ingen kommunale tilskudd til attføringsvirksomheten, men det er tilført betydelige verdier i form av egenkapital og eiendom som tinginnskudd (1982). Denne eiendommen har i dag en verdi på 18 millioner.
- Bokførte eiendeler er totalt 42,6 million kroner, hvorav anleggsmidler utgjør 34,5 million
- Bokført egenkapital er 15,5 million kroner (2019)
- NAV krever at også kommunens tinginnskudd i form av eiendom overføres til «AFT-virksomheten», som utgjør 18 millioner kroner.

Haugaland Industri AS

- Karmøy kommunes eierandel er 8,29 prosent. Haugesund kommune 43,78 prosent.
- Tilbyr «arbeidsforberedende trening» (AFT). Selskapet har ca. 44 ansatte.
- Driver AFT-virksomhet innen profilering, kontor, renhold og vaktmester/service. Samt annen virksomhet med praksis plasser innen motorsykel-verksted, idrettsbarnehage, AMO-kurs.
- Ingen kommunale tilskudd gis til selve attføringsvirksomheten, men Haugesund kommune har tilført betydelige verdier til selskapet på samme måte som Karmøy kommune har tilført betydelige verdier til Solstein AS og Aski AS.
- Bokførte eiendeler er totalt 26,1 million kroner, hvorav anleggsmidler utgjør 16,7 million
- Bokført egenkapital er 8,5 million kroner (2019)
- Eiendommene og besitter eiendommene i Industrigata 10 og Industrigata 12 er verdsatt til 27,5 millioner kroner.
- Selskapet har nå oppnådd godkjenning fra NAV for «AFT-virksomheten» under forutsetning at det legges inn verdier for rundt 20 millioner i «AFT-virksomheten». Det er primært tidligere innskudd i form av eiendom fra Haugesund kommune som skulle blitt tatt hensyn til her. Det er ikke avdekket at Karmøy kommune har skutt inn andre verdier i selskapet enn aksjekapital.

Riksrevisjonens rapport:

«Tiltaksforskriften» er ikke ny, men kravene fra NAV er nye og er en direkte følge av kritikk fra Riksrevisjonen om mangelfull oppfølging av arbeidsmarkedstiltakene.

Stortinget bevilger årlig i underkant av tre milliarder kroner til arbeidsmarkedstiltakene «Varig tilrettelagt arbeid» (VTA) og «Arbeidsforberedende trening» (AFT). Tilskuddene gis til forhåndsgodkjente tiltaksbedrifter som skal gi arbeid til over 16 000 personer med behov for spesiell tilrettelegging og tett oppfølging (nedsatt arbeidsevne). Disse to områdene: VTA og AFT, er de eneste områdene som ikke er konkurranseutsatt, og godtgjørelse tildeles fra NAV etter søknad. Alle øvrige tiltaksområder har Stortinget besluttet at NAV skal sette ut på anbud.

03.11.2020 la Riksrevisjonen fram rapporten: «Undersøkelse av Nav's forvaltning av tilskudd til arbeidsmarkedstiltak».

Hovedfunnene i rapporten var:

- Betydelige økonomiske verdier opptjent gjennom tilskudd til attføring og varig tilrettelagt arbeid, følger i mange tilfeller ikke tiltaksbedriftene ved omorganisering til konsern. Verdiene kommer dermed ikke attføringstiltakene og deltakerne til gode.
- Nav har ikke innrettet den årlige kontrollen av tiltaksbedriftene slik at de har grunnlag for å etterprøve at tilskuddene går til formålet og at tiltaksforskriften etterleves.

Kritikknivået karakteriseres som «Sterkt kritikkverdigg»:

- Riksrevisjonen finner det sterkt kritikkverdig at Arbeids- og velferdsetaten (NAV) ikke har gode nok kontroller som sikrer at betydelige økonomiske verdier opptjent gjennom tilskudd til arbeidsmarkedstiltakene varig tilrettelagt arbeid (VTA) og arbeidsforberedende trening (AFT), i tilstrekkelig grad kommer attføringsarbeidet og tiltaksdeltakerne til gode.

Riksrevisjonen anbefaler Arbeids- og sosialdepartementet å:

- Vurdere om tiltaksforskriften er utformet hensiktsmessig for forvaltningen av tilskuddsordningene for varig tilrettelagt arbeid (VTA) og arbeidsforberedende trening (AFT)
- Påse at NAV henter inn dokumentasjon fra tiltaksbedriftene som gir grunnlag for å etterprøve at tilskuddene til VTA og AFT går til formålet og at tiltaksforskriften etterleves
- Følge opp at det etableres gode nok kontroller som sikrer at tiltaksbedriftenes overskudd kommer attføringstiltakene og deltakerne til gode. Etaten bør blant annet påse at økonomiske verdier opparbeidet gjennom tiltakene VTA og AFT forblir i tiltaksbedriften som skal videreføre attføringstiltakene ved konserndannelse.

Rapporten fra Riksrevisjonen kan leses i sin helhet her:

<https://www.riksrevisjonen.no/globalassets/rapporter/no-2020-2021/arbeids-og-velferdsetatens-forvaltning-av-tilskudd-til-arbeidsmarkedstiltak.pdf>

Tolkning av Tiltaksforskriften:

Basert på rapporten fra Riksrevisjonen har Arbeids- og sosialdepartementet tolket sin nye forståelse av Tiltaksforskriftens bestemmelser, og utarbeidet et dokument kalt «Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører», datert 02.12.2020. Heretter kalt «NAV-prinsippene».

Det er disse «prinsippene» NAV-Rogaland forhandler med «tiltaksarrangørene» (Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS) om å finne løsninger som tilfredsstiller bestemmelsene i Tiltaksforskriften. Utfordringen i situasjonen er at «NAV-prinsippene» er ikke særlig mer presise enn Tiltaksforskriften, og åpner også for tolkninger for NAV på fylkesnivå.

De fleste kravene er udiskutable forståelser av Tiltaksforskriften. Herunder at «tiltaksarrangørene» ikke kan organisere kommersielle virksomhetsområder i samme selskap som mottar tilskudd fra NAV for å utføre arbeidsmarkedstiltak. Det er også udiskutabelt at det ikke skal forekomme subsidiering mellom arbeidsmarkedstiltak og annen virksomhet som for eksempel forretningsdrift. Det disse bestemmelsene som medfører blant annet krav om restrukturering, hvor virksomhetsområder som ikke direkte inngår i arbeidsmarkedstiltaket, skal skilles ut i egne selskaper. Den nye organisering skal forhindre kryss-subsidiering og transaksjoner mellom selskaper i samme konsern og skal begrunnes på vanlige forretningsmessige vilkår og prinsipper, i samsvar med Aksjelovens § 3-9, 1. ledd om konserninterne transaksjoner.

Det som skaper problemstillingen, er uklarhet om fordeling av verdier mellom de underliggende datterselskapene som inngår i restruktureringene.

Tiltaksforskriften bruker begrepet «overskudd». I bestemmelsene er begrepet brukt slik: «overskudd skal forbli i virksomheten og komme attføringsarbeidet og deltakerne til gode» (jmf. §13-6, punkt b)

NAV derimot bruker begrepet «verdier». NAV skriver i sine «prinsipper»: «Ved omorganisering skal verdier som over tid er opptjent i en attføringsvirksomhet gjennom tilskudd fra NAV og tilhørende skattefritak, forbli i det godkjente selskapet og komme formålet og deltakerne til gode».

I «verdibegrepet» legger NAV-Rogaland verdistigning av blant annet eiendom. Hvis «overskuddet» fra arbeidsmarkedstiltakene var investert i eiendom, ville det også vært naturlig at verdistigningen i

anleggsmidler følger med «tiltaksvirksomheten» i en restrukturering, men det synes ikke å være tilfellet for selskapene kommunen har eierinteresser i.

Derimot har Karmøy kommune skutt inn egenkapital i «tiltaksvirksomhetene», både i form av aksjekapital, men også i form av eiendom som «tinginnskudd» i Aski AS, samt gitt betydelige kommunale tilskudd til VTA-virksomheten i Solstein AS. Dette er «verdier» som ikke er opparbeidet gjennom «overskudd» fra arbeidsmarkedstiltakene med tilskudd fra NAV. Barnehagedrift finansieres blant annet også med kommunale tilskudd. For Aski AS har både selskapet selv og kommunen tolket det slik disse verdiene skal ikke tilfalle «tiltaksvirksomheten». Dette er svært viktig prinsipp å få gjennomslag for slik at kommunen fortsatt kan ha en viss eierstyring og med disse anleggsverdiene om tilskuddsordningene fra NAV skulle endre seg i disfavør av kommunens innbyggere.

Det er faktisk en reell risiko for at en endring kan finne sted allerede til høsten. Med bakgrunn iblant annet Riksrevisjonens rapport, ble det i januar varslet en snarlig høring om ulike modeller for organisering av AFT-tiltaket, deriblant anbudsutsetting. I mars uttalte statsråden til Stortinget at det neppe vil være klart et høringsnotat før til høsten 2021. Problemstillingen som da reiser seg, er hvis da alle verdiene er overført til «tiltaksvirksomheten», hvordan skal disse da forvaltes om virksomheten ikke vinner anbudet? Kommunene vil da få en minimal innflytelse på hvilke tilbud som tilbys til kommunens innbyggere med særlige behov, og vil heller ikke ha særlig handlingsrom i form av anleggsmidler. NAV vil fra sin side sannsynligvis mene at deres konkurranseutsetting vil gi kommunens innbyggere det beste tilbudet.

Saks- og faktaopplysninger

Alle tre selskapene har fått bistand fra advokat- og revisorfirma Deloitte. I dette saksframlegget vektlegges drøftingen av problemstillingen for Aski AS, hvor Karmøy kommune har høy eierandel, og hvor situasjonen er den mest krevende. VTA-området hvor Solstein AS opererer innenfor har klart mindre sannsynlighet for å bli konkurranseutsatt og miste inntektene. Vedrørende Haugaland Industri AS er det primært Haugesund kommunes interesser som er viktig å være solidarisk med å forsvare.

Deloitte har skissert løsninger for konsernstruktur og verdifordeling for Solstein AS i notat datert 08.03.2021. Tilsvarende for Haugaland Industri AS i notat datert 26.03.2021, og for Aski AS datert 26.11.2020. Alle notatene fra Deloitte er vedlagt saken. Av dette siste notatet som omhandler Aski AS, kan det trekkes fram to hovedproblemstillinger. Prinsippene er like for alle selskapene.

Problemstilling I

Den første problemstillingen er i praksis en formalitet for å sikre et riktig og hensiktsmessig skatte- og avgiftsgrunnlag. I tillegg til å hensynta bestemmelsene i skatte- og avgiftslovgivningen, kommer også aksjelovens bestemmelser om fisjon og fusjon til anvendelse for å få gjennomført restruktureringen til konsernmodell. Lovgivningen åpner for flere tilnærminger, og det er viktig å følge de bestemmelsene og formalitetene som ikke utløser utilsiktet skatt og avgifter for selskapet.

Når selskapet skal deles opp i flere underliggende selskaper for å skille ulike virksomhetsområder fra hverandre kan dette gjøres ved å opprette nye underliggende selskaper og overføre verdier som hører til de ulike virksomhetsområdene som «tinginnskudd». Forskjeller mellom bokførte verdier og virkelige verdier må det da redegjøres for, blir grunnlag for skatteberegning, selv om eierforholdene er uendret. For overføring av eiendom vil også dokumentavgiften på 2,5 prosent komme i tillegg. Dette er verken hensiktsmessig og eller riktig for virksomheten og eierne.

I stedet kan aksjelovens bestemmelser om fisjon og fusjon anvendes. Fusjon kan bare gjennomføres horisontalt, og forutsetter at det er et overliggende selskap som eier det underliggende selskapet som skal restruktureres i flere horisontale søsterselskaper. Disse bestemmelsene ivaretar at det er ingen endringer i eierforhold, som skal gi et skattegrunnlag. Tilnærmingen legger bokførte verdier til grunn, og utløser verken skatteplikt eller dokumentavgift. Likevel, krever løsningen at det opprettes

et overliggende holdingselskap over eksisterende selskap som skal restruktureres (fisjoneres). Dette er i praksis en formalitet for å sikre en riktig skatteanvendelse og hensiktsmessig fordeling verdier.

Problemstilling II

Den andre problemstillingen er av strategisk og økonomisk viktighet for kommunen. Det er betydelige verdier i disse tre selskapene som kommunen eier eller har eierinteresser i. For kommunen er det av vesentlig betydning at disse verdiene forvaltes på en god måte. I hovedsak er dette anleggsmidler i form av eiendommer, produksjonsutstyr og virksomheter som er viktige for at selskapene kan gi et helhetlig tjenestetilbud. Noen av verdiene har kommunen skutt inn i selskapene som aksjekapital eller «tinginnskudd» for å styrke selskapenes egenkapital, og andre verdier er opptjent i virksomhetsområder som er underlagt selskapene, men som ikke har mottatt tilskudd fra NAV. Dette er verdier som ikke skal overføres til «tiltaksvirksomheten» i den nye konsernstrukturen. Dette kan medføre at verdiene i praksis vil tilfalle NAV om tiltaksvirksomheten utvikles. Noe som kan skje fordi erfaringene viser at de økonomiske betingelsene for å utføre arbeidsmarkedstiltak på vegne av NAV blir mer og mer utfordrende.

For kommunen del vil det være et evigvarende behov for kommunen å tilrettelegge for å ivareta innbyggere med særlige behov for å behold eller skaffe seg selv arbeid, uavhengig hvilken «NAV-reform» som måtte være gjeldene i framtiden. Det er derfor essensielt for kommunen å beholde en best mulig eierstyring over anleggsmidler som er tilrettelagt for å ivareta innbyggere med særlige behov. Det er ingen garantier for at nye «NAV-reformer» vil ivareta behovene i kommunene for all framtid. For Karmøy kommune, som har lavere sysselsetning enn landsgjennomsnittet, er tiltaksvirksomhetenes arbeid av viktig betydning for å tilrettelegge for at størst mulig andel av befolkningen er i inntektsgivende arbeid. Sysselsetningsandelen vil være avgjørende for kommunens evne til å finansiere velferdstilbudet framover, jmf. også utfordringer som følge av «eldrebølgen».

Løsning I - ny konsernstruktur for Aski AS

Etter hvert som nye reformer er gjennomført har de fleste områdene innenfor Aski AS sin virksomhet blitt konkurranseutsatt. Anbudskonkurransene har gitt nasjonale aktører fordeler, som små lokale tiltaksarrangører ikke har hatt mulighet å konkurrere med. AFT (Arbeidsforberedende trening) er det siste området innenfor Aski sin virksomhet, som er basert på en kvalitativ tildeling. Derfor er det avgjørende for selskapet å tilfredsstille bestemmelsene i «Tiltaksforskriften», og den nye praksisen fra NAV.

Aski AS driver i dag AFT-virksomhet og annen virksomhet i ett og samme selskap. Dette er ikke i samsvar med er ikke i samsvar med Tiltaksforskriften. Etter § 13-6 annet ledd bokstav d), kan ikke AFT-virksomheter eie eller kontrollere «annen forretningsvirksomhet».

Selskapets virksomhet består i dag av:

- Arbeidsmarkedstiltak knyttet til områdene «Aski Kjøkkenglede» og «Aski Profilering»
- Barnehagedrift fra eget bygg på festet tomt i Karmøy kommune,
- Drift av Aski Detaljhandel AS (Bygnes), som har franchiseavtale på drift av Europrisbutikk
- Forvaltning av fast eiendom på Bygnes, som både benyttes i AFT-virksomheten og selskapets annen virksomhet

I korte trekk er forslag til løsning skissert slik:

1. Opprettelse av «Aski Holding AS» med tinginnskudd i form av aksjene i dagens Aski AS
2. Dagens Aski AS fisjonerer i fire ulike datterselskaper til Aski Holding AS:
3. Opprettelse av datterselskapet ASKI Arbeid & Inkludering AS, som på sin side kun driver AFT-virksomhet og kun eier eiendeler som utelukkende benyttes i egen AFT-virksomhet
4. Opprettelse av datterselskapet ASKI Barnehage AS. Tilbyr praksisopplæring, men driver ikke AFT-virksomhet

5. Videreføre dagens Aski Detaljhandel AS, men overføre aksjene til Aski Holding AS. Dette datterselskapet tilbyr praksisopplæring, men driver ikke AFT-virksomhet
6. Dagens Aski AS, skifter navn til Aski Eiendom AS, hvor eierskapet til eiendommen på Bygnes videreføres. Selskapet blir helheid datterselskap til Aski Holding AS. Eiendomsselskapet skal bl.a. leie ut lokaler til attføringselskapet, ASKI Arbeid & Inkludering AS. Her skal det da etableres leieavtaler som regulerer utleien til søsterselskapene og som inngås på markedsmessige vilkår og prinsipper iht. aksjeloven § 3-9, 1. ledd, jf og NAVs godkjennings-skriv for tiltaksarrangører av AFT-arbeid av 15.09.2016 punkt 2.4 annet avsnitt.

NAV-Rogaland har sagt seg enig i foreslått konsernstruktur.

Løsning II - fordeling av verdier i ny konsernstruktur under Aski Holding AS

Egenkapitalen i dagens Aski AS består delvis av «innskudd kapital» og delvis av «opptjent kapital». Selskapets totale egenkapital pr utgangen av 2020 (prognose) utgjør 15 603 000 kroner.

«Innskutt kapital» er innbetalt fra aksjonærene og ikke skapt gjennom løpende drift i selskapet. Regnskapet 2019 viser at 6 470 000 kroner av selskapets bokførte egenkapital er innskutt fra eierne, hvorav 6 000 000 kroner var innskudd ved en rettet emisjon mot Karmøy kommune. Kommunen overførte et barnehagebygg som er oppført på den tomt hvor barnehagedriften skjer fra i dag. Eiendommen ble verdivurdert til kr 6 000 000 i 2006, og ble overført til selskapet mot at kommunen fikk tildelt 175 aksjer i selskapet. Av innskuddet ble 175 000 kroner bokført som økt aksjekapital og 5 825 000 kroner ble bokført som overkurs. Denne del av egenkapitalen kommer med sikkerhet ikke fra attføringsvirksomhet finansiert med bistand fra NAV, men blant annet fra kommunale tilskudd til barnehagedrift. Verken innskuddet i form av barnehagebygget på 6 000 000 kroner, eller de øvrige innskutte verdiene på 470 000 kroner.

«Opptjent kapital er resultatet av selskapets løpende drift – summen av akkumulert overskudd og underskudd igjennom årenes løp, innenfor alle virksomhetsområdene i selskapet. Det er foretatt en oppsummering av avdelingsregnskapene helt tilbake fra 2006 og fram til 2020 (prognose), som viser at barnehagedriften alene har generert totalt 9 390 000 kroner. Dette er balanseført i dagens Aski AS under «annen egenkapital», og utgjør 60,2 prosent av selskapets samlede egenkapital.

Øvrige virksomheter i dagens Aski AS, inklusive attføringsvirksomheten, har gitt et negativt økonomisk bidrag til dagens bokførte verdier. Dette forutsetter at det ikke er knyttet merverdier utover de bokførte verdiene.

Takst av eiendommen på Bygnes som i dag benyttes av attføringsvirksomheten, viser en verdi på 18 millioner kroner, hvorav 10,5 millioner er knyttet til bygningen og 7,5 million til tomten. Dette tilsvarer omtrent den bokførte verdien av bygningsmassen som er oppført i balansen til Aski AS. Det kan derfor ikke dokumenteres noen merverdi for bygningsmassen. Merverdien er knyttet til selve tomten som kommunen i sin tid overførte til selskapet vederlagsfritt i 1982. Det kan derfor ikke hevdes at det er tomteverdien er skapt gjennom attføringsvirksomheten med støtte fra NAV.

Styret i Aski AS har vurdert kapitalbehovet i attføringsvirksomheten (det nye datterselskapet Aski Arbeid & Inkludering AS), til å være 1 000 000 kroner. Styret erkjenner at det ikke er mulig å fastsette et eksakt beløp på det «overskuddet» som er opparbeidet i selskapet via tilskudd fra NAV, men vurderer med rimelig sikkerhet at «overskuddet» ikke kan overgå 1 000 000 kroner, og er derfor

trygt innenfor Tiltaksforskriftens bestemmelser § 13-6, annet ledd bokstav b). Styret legger til grunn at verdien på kr 1 000 000 er den maksimale overskuddsverdi som er opparbeidet i AFT-virksomheten, og som skal forbli i det selskap som fremover skal videreføre AFT-virksomheten.

Vurdering

Administrasjonen har hatt god dialog med både styreledere og daglige ledere i alle de tre virksomhetene Solstein AS, Aski AS, og Haugaland Industri AS, samt Deloitte som bistår alle tre selskapene. I tillegg har kommunen fått bistand fra KS-advokatene.

Løsningen med å opprette et nytt holdning-selskap for å etablere nye konsernstrukturer for respektive Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS, med tilhørende underliggende datterselskaper, er hensiktsmessig.

En omforent løsning med NAV-Rogaland om fordeling av verdiene mellom de underliggende selskapene ser det derimot mer krevende å finne ut av.

Solstein AS har i mange år drevet en forsvarlig og økonomisk bærekraftig virksomhet med varig tilrettelagt arbeid i skjermet virksomhet. Karmøy kommune har de siste årene årlig bidratt med rundt 3,5 millioner kroner i tilskudd, og tilskuddet fra NAV har utgjort rundt 11 millioner. Fordelingen har vært rimelig stabil 25/75-prosent over mange år. I tillegg har kommunen stilt kommunale garantier tilgjengelig for selskapet, slik at selskapet har oppnådd fordelaktig finansiering. Det er åpenbart at de verdiene i selskapet som gjennom tid, ikke alene er opparbeidet gjennom tilskudd fra NAV, slik NAV legger til grunn. Hvor mye av de 50 millionene som NAV krever blir fordelt til «VTA-virksomheten» er opparbeidet gjennom tilskudd fra Karmøy kommune er enda ikke kartlagt, anslåes foreløpig opp til 12-15 millioner kroner. Vedlagt notat fra Deloitte, datert 08.03.2021, viser foreslått verdifordeling. Fordelingen hensyntar ikke verdien av de årlige tilskuddene fra Karmøy kommune.

Aski AS har over mange år drevet virksomhet finansiert av NAV, i kombinasjon med selvfinansierende virksomhet som har stått på egne ben. Dette har gitt visse synergier og fleksibilitet rundt attføringsvirksomheten. Det er i dag ikke lenger mulig å rekonstruere eksakt hvilke av dagens verdier som er opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV, og hvilke verdier som er opptjent gjennom de øvrige virksomhetsområdene. Likevel estimatene virker sannsynlige og bygger på rimelige forutsetninger.

For Aski AS gir vedlagt notat fra Deloitte til NAV-Rogaland, datert 26.11.2020, utfyllende beskrivelse av vurderinger og løsninger for å imøtekomme NAV's krav for at selskapet skal komme samsvar med Tiltaksforskriftens bestemmelser. Signalene fra NAV er at fordelingen ikke godkjennes, og krever at også eiendomsverdiene som ble skutt i av Karmøy kommune i 1982, også skal overføres til «AFT-virksomheten». Eiendomsverdiene er taksert til 18 millioner kroner, og er helt åpenbart ikke opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV.

Haugaland Industri AS driver prinsipielt samme virksomhet som Aski AS, men har satset på andre virksomhetsområder for praksisplasser. På samme måte som for Aski AS, har det også i dette selskapet gitt visse synergier og fleksibilitet rundt attføringsvirksomheten. Også i Haugaland Industri AS er det krevende å rekonstruere eksakt hvilke av dagens verdier som er opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV, og hvilke verdier som er opptjent gjennom de øvrige virksomhetsområdene. Det som likevel er helt åpenbart er at eiendommen Industrigata 12, som er et tinginnskudd fra Haugesund kommune, er ikke opparbeidet gjennom tilskudd fra NAV. Dagens verdi av eiendommen er 11 millioner kroner. Karmøy kommune har ikke skutt inn tilsvarende betydelige beløp i selskapet, men er solidarisk i samme situasjon som aksjonær i selskapet.

NAV-Rogaland krever at alle verdier, uavhengig av hvordan verdiene er opparbeidet gjennom årene og fram til nå, skal tilhøre eller alternativt godtgjøres de selskapene som skal videreføre arbeidsmarkedstiltakene i framtiden. NAV-Rogaland støtter seg blant annet på hjemmel § 13-6 i Tiltaksforskriften, og etter kommunens vurdering en feilaktig tolkning av bestemmelsene.

Status er pr i dag er at Solstein AS er i prosess med NAV-Rogaland om å fornye sin godkjenning som

«VTA-virksomhet». Dagens godkjenning utgår 22.06.2021. For Aski AS er det ikke kommet til enighet med NAV-Rogaland om fordelingen av verdier mellom selskapene i ny konsernstruktur. Selskapet har fått ny frist til 12.05.2021. For Aski AS er det derfor en reell risiko for å miste godkjenning for å drive «AFT-virksomhet» videre. Haugaland Industri AS har nylig fått godkjent sin søknad om å drive «AFT-virksomhet» videre, basert på en verdifordeling hvor tinginnskuddet fra Haugesund kommune ikke er hensyntatt.

Karmøy kommune og Haugesund kommune avholdt et møte 19. april 2021 med NAV-Rogaland, for å få avklart om det er andre momenter som er viktig å få opplyst i den kommunale saksbehandlingen for kommunestyret før generalforsamlingene i selskapene. NAV-Rogaland holder fast på sin tolkning av «Tiltaksforskriften». NAV-Rogaland har ikke tenkt gjennom ulike scenarioer, og forholder seg kun til gjeldende forskrift. NAV tar ikke stilling til eventuelle framtidige endringer i forskriften, slik som kommunene og aksjonærene i selskapene må gjøre for å sikre sine verdier og interesser. Det ble heller ikke klart om hva NAV-Rogaland mener om rettigheter til verdiene i «tiltaksvirksomhetene» hvis selskapene mister sin godkjenning og selskapene må opphøre. Selskapene har i mange år drevet en forsvarlig og økonomisk bærekraftig virksomhet med varig tilrettelagt arbeid i skjermet virksomhet. Karmøy kommune har de siste årene årlig bidratt med rundt 3,5 millioner kroner i tilskudd, og tilskuddet fra NAV har utgjort rundt 11 millioner. Fordelingen har vært rimelig stabil 25/75-prosent over mange år. I tillegg har kommunen stilt kommunale garantier tilgjengelig for selskapet, slik at selskapet har oppnådd fordelaktig finansiering. Det er åpenbart at de verdiene i selskapet som gjennom tid, ikke alene er opparbeidet gjennom tilskudd fra NAV, slik NAV legger til grunn. Hvor mye av de 50 millionene som NAV krever blir fordelt til «VTA-virksomheten» er opparbeidet gjennom tilskudd fra Karmøy kommune er enda ikke kartlagt, anslåes foreløpig opp til 12-15 millioner kroner. Vedlagt notat fra Deloitte, datert 08.03.2021, viser foreslått verdifordeling. Fordelingen hensyntar ikke verdien av de årlige tilskuddene fra Karmøy kommune.

Aski AS har over mange år drevet virksomhet finansiert av NAV, i kombinasjon med selvfinansierende virksomhet som har stått på egne ben. Dette har gitt visse synergier og fleksibilitet rundt attføringsvirksomheten. Det er i dag ikke lenger mulig å rekonstruere eksakt hvilke av dagens verdier som er opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV, og hvilke verdier som er opptjent gjennom de øvrige virksomhetsområdene. Likevel estimatene virker sannsynlige og bygger på rimelige forutsetninger.

For Aski AS gir vedlagt notat fra Deloitte til NAV-Rogaland, datert 26.11.2020, utfyllende beskrivelse av vurderinger og løsninger for å imøtekomme NAV's krav for at selskapet skal komme samsvar med Tiltaksforskriftens bestemmelser. Signalene fra NAV er at fordelingen ikke godkjennes, og krever at også eiendomsverdiene som ble skutt i av Karmøy kommune i 1982, også skal overføres til «AFT-virksomheten». Eiendomsverdiene er taksert til 18 millioner kroner, og er helt åpenbart ikke opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV.

Haugaland Industri AS driver prinsipielt samme virksomhet som Aski AS, men har satset på andre virksomhetsområder for praksisplasser. På samme måte som for Aski AS, har det også i dette selskapet gitt visse synergier og fleksibilitet rundt attføringsvirksomheten. Også i Haugaland Industri AS er det krevende å rekonstruere eksakt hvilke av dagens verdier som er opptjent av attføringsvirksomheten gjennom tilskudd fra NAV, og hvilke verdier som er opptjent gjennom de øvrige virksomhetsområdene. Det som likevel er helt åpenbart er at eiendommen Industrigata 12, som er et tinginnskudd fra Haugesund kommune, er ikke opparbeidet gjennom tilskudd fra NAV. Dagens verdi av eiendommen er 11 millioner kroner. Karmøy kommune har ikke skutt inn tilsvarende betydelige beløp i selskapet, men er solidarisk i samme situasjon som aksjonær i selskapet.

NAV-Rogaland krever at alle verdier, uavhengig av hvordan verdiene er opparbeidet gjennom årene og fram til nå, skal tilhøre eller alternativt godtgjøres de selskapene som skal videreføre arbeidsmarkedstiltakene i framtiden. NAV-Rogaland støtter seg blant annet på hjemmel § 13-6 i

Tiltaksforskriften, og etter kommunens vurdering en feilaktig tolkning av bestemmelsene.

Status er pr i dag er at Solstein AS er i prosess med NAV-Rogaland om å fornye sin godkjenning som «VTA-virksomhet». Dagens godkjenning utgår 22.06.2021. For Aski AS er det ikke kommet til enighet med NAV-Rogaland om fordelingen av verdier mellom selskapene i ny konsernstruktur. Selskapet har fått ny frist til 12.05.2021. For Aski AS er det derfor en reell risiko for å miste godkjenning for å drive «AFT-virksomhet» videre. Haugaland Industri AS har nylig fått godkjent sin søknad om å drive «AFT-virksomhet» videre, basert på en verdifordeling hvor tinginnskuddet fra Haugesund kommune ikke er hensyntatt.

Karmøy kommune og Haugesund kommune avholdt et møte 19. april 2021 med NAV-Rogaland, for å få avklart om det er andre momenter som er viktig å få opplyst i den kommunale saksbehandlingen for kommunestyret før generalforsamlingene i selskapene. NAV-Rogaland holder fast på sin tolkning av «Tiltaksforskriften». NAV-Rogaland har ikke tenkt gjennom ulike scenarioer, og forholder seg kun til gjeldende forskrift. NAV tar ikke stilling til eventuelle framtidige endringer i forskriften, slik som kommunene og aksjonærene i selskapene må gjøre for å sikre sine verdier og interesser. Det ble heller ikke klart om hva NAV-Rogaland mener om rettigheter til verdiene i «tiltaksvirksomhetene» hvis selskapene mister sin godkjenning og selskapene må opphøre.

Rådmannen sin konklusjon

Rådmannen anbefaler kommunestyret å støtte foreslått opprettelse av nye konsernstrukturer med nye holding-selskaper i de respektive selskapene, Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS, slik strukturene er skissert vedlagte notater fra Deloitte. Etter rådmannens vurdering er foreslåtte konsernstrukturer i samsvar med de krav som stilles i «Tiltaksforskriften».

Fordelingen av verdier mellom underliggende datterskaper, slik som er skissert i vedlagte notater fra Deloitte, vurderes derimot ikke å være i samsvar med en logisk forståelse av «Tiltaksforskriften» når det gjelder Solstein AS og Haugaland Industri AS. Vedrørende Aski AS vurderes fordelingen å være mer riktig og kan aksepteres.

For Solstein AS vurderes fordelingen til «VTA-virksomheten» å være 12-15 millioner for høyt, fordi verdifordelingen ikke har tatt hensyn til kommunens tilskudd på 25 prosent gjennom mange år. Den faktiske verdien opparbeidet gjennom kommunens tilskudd bør kartlegges. Det er høyst aktuelt for kommunens representant å stemme mot denne verdifordelingen i selskapets generalforsamling. Rådmannen vil undersøke de juridiske og økonomiske konsekvensene nærmere og vurdere alternativer før saken behandles i selskapets generalforsamling.

For Aski AS er fordelingen kommunens tinginnskudd på 18 millioner kroner i form av eiendom tatt hensyn til, og er ikke fordelt til «AFT-virksomheten». Det gjenstår om NAV-Rogaland godkjenner denne verdifordelingen. Signalene fra NAV er negative.

For Haugaland Industri AS er vurderes fordelingen til å være 11 millioner kroner for høyt, fordi tinginnskudd fra Haugesund kommune i form av eiendom, er blitt overført til «AFT-virksomheten». Rådmannen er opplyst om av NAV-Rogaland har godkjent søknaden fra selskapet. Rådmannen er ikke kjent med om Haugesund kommune har tatt standpunkt i saken, men det er naturlig at kommunens representant i selskapets generalforsamling stemmer solidarisk i samsvar med Haugesund kommune som eier 43,78 prosent av selskapet. Karmøy kommunes eierandel er kun 8,29 prosent.

Kommunen har søkt juridisk bistand fra KS-advokatene, som støtter selskapenes og Deloitte sin vurdering og forståelse av Tiltaksforskriftens bestemmelser. Selskapene er likevel under sterkt press for å imøtekomme NAV-Rogalands krav til verdifordeling til fordel for «tiltaksvirksomheten». Selskapenes styre har en krevende avveining i forhold til å ivare ta inntektsgrunnlaget gjennom godkjenning fra NAV, selskapets ansatte, kreditorer, aksjonærer og andre interessenter. Kommunen

som aksjonær kan ikke gå inn forhandlingene mellom selskapene og NAV-Rogaland. Det vil være å blande seg inn i selskapenes forvaltning. Kommunen må forholde seg til roller og ansvar som er definert i aksjeloven, men begrense sin involvering til eierspørsmål og eierinteresser. Kommunen har likevel en særlig posisjon med et samfunnsoppdrag og ansvar for å tilrettelegge for at kommunens innbyggere med særlig behov for å beholde eller skaffe seg arbeid, uavhengig av hvilken «NAV-reform» eller andre statlige ordninger som gjelder for «tiltaksområdet». Derfor er det avgjørende å beholde mest mulig eierstyring over de anleggsmidler som er viktige for formålet.

Rådmannen ønsker å bistå selskapene i størst mulig grad for å finne en omforent løsning med NAV-Rogaland, som samtidig ivaretar kommunens interesser og handlingsrom som aksjonær framover. Saken er i utvikling og det kan utvikle seg i ulike scenarioer og rådmannen ser behov for å utrede selskapsrettslige og økonomiske spørsmål, og konsekvenser for selskapene og kommunens interesser ved ulike scenarioer.

Det som er særlig viktig for kommunen å få klargjort er hvem har styringsrett over verdiene i «tiltaksvirksomhetene» hvis selskapene skulle miste inntekter og godkjenning fra NAV, og i ytterste konsekvens melde oppbud. Selskapsretten er klar på dette området, men NAV's tolkning av «Tiltaksforskriften» kan forstås slik at aksjonærene har fått rettighetene sine sterkt begrenset. samsvarer. I møtet med NAV-Rogaland var det ingen tanker om et slikt scenario. For Karmøy kommune som aksjonær i selskapene, skaper «verdifordelingen» i de nye konsernstrukturene usikkerhet om verdier for opp mot 30 millioner kroner.

Formelt må verdifordelingen godkjennes av generalforsamlingen i selskapene etter aksjelovens bestemmelser. Kommunens representant i selskapets generalforsamling kan da stemme mot en verdifordeling som går i kommunens disfavør. Faller forslaget må NAV vurdere godkjenningen til det nye «tiltaksselskapet» på nytt.

Kommunen kan også alternativt arbeide for å opprette nye frittstående «tiltaksselskap» som søker godkjenning hos NAV. Da unngås konflikt med NAV's tolkning av tiltaksforskriften og fordeling av verdier i eksisterende selskap. En naturlig konsekvens av dette er virksomhetsoverdragelse fra eksisterende selskap, for å sikre kontinuitet i arbeidsplassene.

Et tredje scenario er en rettslig prøving av NAV's tolkning tiltaksforskriften. Rådmannen vil løpende vurdere situasjonen, og gjøre nødvendig tiltak for å sikre kommunens interesser i både selskapet og tiltaksområdet. Rådmannen ønsker å klargjøre et best mulig beslutningsgrunnlag før de respektive generalforsamlingene finner sted. Tett dialog med selskapenes styre vil være svært viktig framover.

Når konsernstrukturer et etablert for alle de tre selskapene Solstein AS, Aski AS og Haugaland Industri AS, ønsker å rådmannen å vurdere nærmere synergier mellom selskapene og hvordan framtidig eierstruktur og sammensetning vil være best egnet til å forvalte kommunens interesser og verdier. Dette vil bli i en fase to.

Vedlegg:

08.03.21 Verdifordeling søknad NAV Solstein Deloitte

24.02.21 Søknad NAV - Aski

25.03.21 Korrigert søknad til NAV om godkjenning av omorganiseringsmodell



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
040/21	Kommunestyret	10.05.2021

Krav om å sette behandling av skjønnet i FMP-saken på dagsorden i kommunestyret

Saksframlegg ettersendes.

Vedlegg:

22.03.21 - brev til ordfører om ekspropriasjonssak - Fjord Motorpark

**Saksbehandler:** Helene Riisdal**Kommunedirektør/rådmann:**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
036/21	Formannskapet	03.05.2021
041/21	Kommunestyret	10.05.2021

Salg av eiendom i Kopervik gnr. 58 bnr. 530**Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å signere kjøpekontrakt for salg av eiendommen gnr. 58 bnr. 530 i Karmøy kommune til Tan Eiendomsutvikling AS for en salgssum på kroner 632 200. I salgssummen inngår refusjon for utgifter til oppmåling og fradeling med kroner 48 669.
2. Kroner 584 000 av salgssummen, hvor refusjon for oppmåling og fradeling er trukket ut, avsettes til opparbeidelse av nytt parkanlegg i Kopervik sentrum. Kroner 584 000 og kroner 146 000 kroner i refusjonsberettiget merverdiavgift blir derfor overført til investeringsprosjekt P704 – Byutvikling. Nytt budsjett for P704 – Byutvikling økes fra kroner 40 000 000 til kroner 40 730 000.
3. Minnesmerket etter Asbjørn Sunde flyttes til nytt parkområdet, eller annet sted etter godkjenning fra hovedutvalg Oppvekt og Kultur.
4. For 2021 blir det gjort følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt investering):

 Investeringer i varige driftsmidler blir økt med kroner 730 000.
 Kompensasjon for merverdiavgift blir økt med kroner 146 000.
 Salg av varige driftsmidler økes med kroner 584 000.
5. For 2021 blir det gjort følgende endring i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekter):

 Budsjett for P704 – Byutvikling blir økt med kroner 730 000.

Saksutredning

Sammendrag

Saken gjelder godkjenning av kjøpekontrakt mellom Karmøy kommune og Tan eiendomsutvikling AS for salg av kommunens eiendom gnr. 58 bnr. 530.

På bakgrunn av at eiendommen i dag benyttes som et parkområde hvor det står oppført et minnesmerke etter Asbjørn Sunde legges saken frem for politisk behandling.

Saks- og faktaopplysninger

Kommunen har fått en forespørsel fra Tan eiendomsutvikling AS om å få kjøpe kommunens eiendom gnr. 58, bnr. 530 i Kopervik sentrum. Selskapet ønsker å kjøpe tomten for å kunne videreutvikle boligprosjektet «Hovedgaten 41».

Det har pågått forhandlinger mellom Karmøy kommune og Tan eiendomsutvikling AS om salg av eiendommen. Eiendommen er ikke utlyst i markedet. Bakgrunnen for dette er at eiendommen utgjør kun 218 m² og er ikke egnet for selvstendig utbygging. Eiendommen blir i dag benyttet som et parkområde hvor det står oppført et minnesmerke etter Asbjørn Sunde. Tan eiendomsutvikling AS er eier av naboeiendommen gnr. 58 bnr. 127 og har derfor mulighet til å foreta en samlet utbygging av eiendommene.

Kommunens eiendom er ifølge reguleringsplan 334 regulert til «*offentlig park*» og «*forretning*». Da Kommunedelplan for Kopervik ble vedtatt i 2019 ble arealet avsatt til «*sentrumsformål*». Det følger av § 1-8 i planbestemmelsene at kommunedelplan skal gå foran vedtatte reguleringsplaner dersom det oppstår motstrid mellom Kommunedelplan for Kopervik og vedtatte reguleringsplaner. Det er gjort unntak for enkelte reguleringsplaner opplistet i § 1-4. Eiendommen gnr. 58 bnr. 530 inngår ikke i noen av disse.

Vedlegg 1: Kart - Kommunedelplan for Kopervik

Vedlegg 2: Planbestemmelser

Vedlegg 3: Kart - Reguleringsplan 334

Gjennom forhandlingene er det oppnådd enighet om en kjøpesum på kroner 632 200 inkl. utgifter til oppmåling og fradeling.

Vedlegg 4: Utkast til kjøpekontrakt

Ved prisfastsettelsen av eiendommen er det tatt utgangspunkt i samme kvadratmeterpris som ved salg av tomteareal til boligprosjektet «Bøkelunden» i 2019. Det ble da lagt til grunn en kvadratmeterpris på 2900 kr.

Ved salg av eiendommen er det ønskelig at deler av salgssummen avsettes til opparbeidelse av nytt parkanlegg i Kopervik sentrum. På bakgrunn av dette har kommunen i kjøpekontraktens punkt 8 forbehold seg eiendomsretten til materialer tilhørende eksisterende parkanlegg. Det er videre tatt forbehold om politisk godkjenning av kjøpekontrakten.

Konsekvenser

Salg av eiendommen innebærer at eksisterende parkområde bortfaller, og at minnesmerket etter Asbjørn Sunde må flyttes.

Vurdering

Det vurderes hensiktsmessig at kommunen selger tomten til Tan eiendomsutvikling AS, som vil kunne foreta en samlet utbygging av eiendommene i samsvar med reguleringsformålet

i Kommunedelplanen. Salget av eiendommen vil bidra til fremtidig boligutvikling og by fortetning i Kopervik sentrum. Dette vil være positivt for byutviklingen i Kopervik. Salgssummen anses for å være tilnærmet markedsverdi da det er lagt til grunn samme kvadratmeterpris som ved tidligere tomtesalg i Kopervik sentrum.

Salget innebærer at parkområde i Kopervik bortfaller. Park- og friområder er med på å sikre åpne og tilgjengelige byrom for innbyggerne. Den aktuelle eiendommen anses for å være lite egnet for dette formålet. Eiendommen utgjør et lite areal og grenser til trafikkert fylkesvei, dette gjør den blant annet mindre tilgjengelig for barn og unge. Det legges også vekt på at arealet er omregulert til «sentrumsformål» i ny Kommunedelplan for Kopervik. Samtidig er det fortsatt flere park- og friområder som er godt egnet for å videreutvikle trygge og attraktive rekreasjonsområder i Kopervik sentrum.

På bakgrunn av det overnevnte vurderes bortfallet av parkområdet til å utgjøre en mindre ulempe sammenlignet med fordelene av å selge eiendommen. Ved å avsette deler av salgssummen til å erstatte det tidligere parkanlegget vil dette bidra til å videreutvikle og styrke andre park- og friområder i Kopervik sentrum.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at kommunestyret fatter vedtak i tråd med vedtak på side 1, herunder:

1. Rådmannen gis fullmakt til å signere kjøpekontrakt for salg av eiendommen gnr. 58 bnr. 530 i Karmøy kommune til Tan Eiendomsutvikling AS for en salgssum på kroner 632 200. I salgssummen inngår refusjon for utgifter til oppmåling og fradeling med kroner 48 669.
2. Kroner 584 000 av salgssummen, hvor refusjon for oppmåling og fradeling er trukket ut, avsettes til opparbeidelse av nytt parkanlegg i Kopervik sentrum. Kroner 584 000 og kroner 146 000 kroner i refusjonsberettiget merverdiavgift blir derfor overført til investeringsprosjekt P704 – Byutvikling. Nytt budsjett for P704 – Byutvikling økes fra kroner 40 000 000 til kroner 40 730 000.
3. Minnesmerket etter Asbjørn Sunde flyttes til nytt parkområdet, eller annet sted etter godkjenning fra hovedutvalg Oppvekt og Kultur.
4. For 2021 blir det gjort følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt investering):

 Investeringer i varige driftsmidler blir økt med kroner 730 000.
 Kompensasjon for merverdiavgift blir økt med kroner 146 000.
 Salg av varige driftsmidler økes med kroner 584 000.
5. For 2021 blir det gjort følgende endring i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekter):

 Budsjett for P704 – Byutvikling blir økt med kroner 730 000.

Vedlegg:

Kart kommunedelplan for Kopervik

Planbestemmelser kommunedelplan for Kopervik



Saksbehandler: Stein Nygaard

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
029/21	Formannskapet	19.04.2021
042/21	Kommunestyret	10.05.2021

Salg av tidligere Håland skole

Rådmannens forslag til vedtak:

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 19.04.2021 - 029/21

Tidligere Håland skole, gnr. 138, bnr. 7 i Karmøy kommune selges til Haugesund International School for en kjøpesum stor kr. 5.000.000,-.

Formannskapet 19.04.2021:

Behandling:

Thorheim (KL) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret godkjenner salg av Håland skole til Haugesund Internasjonal School for en pris i samsvar med taksert utført av Meglerhuset Rele der verdien er satt til 6.300.000,-, som er laveste takstverdi.

Hansen (SV) fremmet et utsettelsesforslag.

Utsettelsesforslaget fikk 1 stemme (SV), og falt.

Hansen (SV) fremmet forslag om å få stemme mot salg av eiendommen.

Votering:

Rådmannens innstilling fikk 7 stemmer (3 AP, 1 FRP, 1 KRF, 1 SP, 1 H), og vant frem.

Forslag fremmet av Thorheim (KL) fikk 3 stemmer (2 H, 1 KL), og falt.

Forslag fremmet av Hansen (SV) om å stemme mot salget fikk 1 stemme (1 SV), og falt.

FSK- 029/21 Vedtak:

Tidligere Håland skole, gnr. 138, bnr. 7 i Karmøy kommune selges til Haugesund International School for en kjøpesum stor kr. 5.000.000,-.

Saksutredning

Sammendrag

Saken gjelder eventuelt salg av tidligere Håland skole til Haugesund International School.

Bakgrunn for saken

Haugesund International School har siden 1.8.2019 vært leietaker av Håland skole med tilhørende uteareal. Leieforholdet har en varighet på 5 år, og fornyes deretter automatisk for to nye år. Leien er avtalt til kr. 250.000,- per år.

Haugesund International School har etter innflytting i 2019, uttrykt et ønske om å kjøpe eiendommen, dette for å kunne foreta oppgradering både av skolebygget og uteområdene. Siktemålet er således at skolen skal være permanent på Torvastad.

Saks- og faktaopplysninger

Den aktuelle eiendommen har adresse Hålandsvegen 175, 4260 Torvastad. Eiendommen har et samlet tomteareal på 23 770 m², og består av to skolebygninger. Den nyeste bygningen er oppført i 1978, og har et samlet bruksareal (BRA) på 1271 m². Den andre bygningen er oppført i 1925, og har et samlet bruksareal (BRA) på 841 m². Det vises til innhentet taksdokument fra Takst Team AS datert 7.2.2020, som beskriver bygninger og tomteområdet. Takst Team har i sin verdivurdering satt eiendommens verdi til kr. 7.000.000,-. Tomteverdien er alene satt til kr. 8.000.000,-, hvilket i praksis vil si at bygningsmassen er satt til å ha en negativ verdi på kr. 1.000.000,-.

Det er i tillegg innhentet en verdivurdering fra Meglerhuset Rele datert 16.11.2020. Eiendommen er her verdsatt til kr. 6.300.000,-. Det vises til vedlagt takstrapport.

Haugesund International School er registrert som en alminnelig stiftelse, og har som formål undervisningsvirksomhet. Ved starten av skoleåret 2020/2021 var det 70 elever. Disse representerer 60 familier og totalt 25 nasjonaliteter. Foreldrene til barna jobber i store bedrifter og institusjoner på Haugalandet og i Sunnhordland. Helse, olje og gass, shipping, industri og utdanningsinstitusjoner er noen av sektorene som er representert.

Haugesund International School tilbyr International Baccalaureate Program til elever fra 1-10 skoletrinn. Dette programmet kvalifiserer for diplom-IB-programmet som tilbys på Vardafjell vgs, og gir dermed en mulighet for en komplett IB-utdanning fra grunnskole til videregående skole på Haugalandet og i Sunnhordland.

Skolen har ikke egen SFO, men dette er løst ved at elevene tilbys SFO-plass sammen med elevene på Torvastad skole. Ved brev datert 1.1.2020 har Haugesund International School redegjort for virksomheten, samt sine planer om å etablere seg permanent på Torvastad, herunder er det redegjort for behovet for oppgradering av de to bygningene. I brevet ble det samtidig gitt et kjøpstilbud for kjøp av eiendommen for kr. 3.000.000,-, jfr. vedlagt kopi av brevet. Etter forhandlinger er pristilbudet øket til kr. 5.000.000,-.

På bakgrunn av tilbudet er det laget et utkast til kjøpekontrakt, som er akseptert av kjøper. Kopi av utkastet ligger vedlagt.

Vurdering

Kommunen har ingen konkrete planer for bruken av eiendommen, ut over den bruk som skjer gjennom eksisterende leieavtale.

Et salg av eiendommen medfører at kommunen får frigitt de midler eiendommen representerer, herunder slipper kommunen gjennom et salg det øvrige ansvar knyttet til drift og vedlikehold av eiendommen. Kjøper skal benytte eiendommen til skoleformål, noe som også er i samsvar med foreliggende regulering for eiendommen.

Kommunen ved Bjørn Andersen, kommunalsjef oppvekst /kultur har forut for etableringen av skolen, i brev til Utdanningsdirektoratet, uttrykt seg positiv til etableringen, og vist til at skolen er viktig for næringslivet m.m., herunder at skolen er et positivt supplement til grunnskolen, både i Karmøy og for nabokommunene. Denne vurderingen er fortsatt gjeldende. Det vises i den forbindelse til at skolen anses viktig for å rekruttere kvalifisert arbeidskraft til regionen, dette gjelder både i forhold til offentlige og private virksomheter.

Skolen er etter etableringen tatt godt imot i lokalmiljøet, og det oppleves positivt for skolens nærmiljø, at de gamle skolebyggene brukes til sitt egentlige formål. Skolen har planer om å oppgradere bygningsmassen, noe som i seg selv har verdi utover den praktiske bruken for skolen. Et salg av eiendommen til skolen er også med å legge til rette for at skolen forblir permanent på Torvastad, noe som vurderes som positivt.

Foreliggende pristilbud er kr. 1.300.000,- lavere enn verdivurderingen fra Meglerhuset Rele, og kr. 2.000.000,- lavere enn verdivurderingen fra Takst Team. Eiendommen er ikke lagt ut for salg i markedet, og det er således noe usikkert om en ved slik utleggelse i markedet, ville kunne ha oppnådd høyere pris. Det vises til at markedet for kjøp av skolebygg er begrenset. Annen anvendelse av eiendommen enn skoleformål vil kreve omregulering, og det vil normalt virke prisdempende. Salg til andre vil for øvrig vanskelig kunne gjøres før dagens leiekontrakt eventuelt er utløpt.

Salg av eiendommen under markedspris, vil i noen tilfeller rammes av EØS regelverket, og kunne bli vurdert som ulovlig «statsstøtte». Dette regelsettet er imidlertid begrenset til næringsvirksomhet. Det legges til grunn at skolens virksomhet faller utenfor dette næringsbegrepet, og følgelig vil EØS regelverket neppe komme til anvendelse, det i den grad salget blir vurdert som et salg til underpris. Det vises for øvrig også til regelsettet knyttet til såkalt bagatellmessig støtte, der støtte inntil 200 000 euro, faller utenfor. Dette tilsier at reglene om ulovlig statsstøtte ikke kommer til anvendelse, selv om salget kan vurderes å være til underpris.

Rådmannens konklusjon

Kommunale eiendommer bør fortrinnsvis selges i åpent marked og til høystbydende, det med mindre det foreligger særegne grunner. Et salg til skolen medfører at skolen etablerer seg permanent på Torvastad, og dette anses positivt. Det vises til kommunens tidligere vurdering av dette ved brev til Utdanningsdirektoratet, herunder at skolen anses viktig for regionens vekstmuligheter, ved lettere å kunne rekruttere og beholde nøkkelpersonell for regionens private og offentlige virksomheter. Det vises også til skolens positive ringvirkninger for nærmiljøet, og at de gamle skolebyggenes funksjon videreføres og oppgraderes. Rådmannen anbefaler på denne bakgrunn at foreliggende bud fra skolen på kr. 5.000.000,- aksepteres.

Vedlegg:

Takst TeamTakst_2019 (1)

Meglerhuset ReleVerdivurdering Hålandsvegen 175 - 2020 (1)

Tilbud fra HIS

Forslag til kjøpekontrakt Håland skole (1)

**Saksbehandler:** Runar Lunde**Kommunedirektør/rådmann:**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
038/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	13.04.2021
030/21	Formannskapet	19.04.2021
043/21	Kommunestyret	10.05.2021

Revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjettrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 13.04.2021 - 038/21

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjettrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 19.04.2021 - 030/21

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjettrammen for

tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.

2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Hovedutvalg teknisk og miljø 13.04.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 038/21 Vedtak:

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjetttrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Formannskapet 19.04.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 030/21 Vedtak:

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjetttrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I kommunestyret 19.10.20 ble det oversendt følgende forslag til formannskapet uten realitetsbehandling:

«Med bakgrunn i sak 20/26179 ber kommunestyret rådmannen komme med forslag om en revidert strategi for tilsyn og tilsyn og ulovlighetsoppfølging og at det følges opp i budsjett- og økonomiplan.»

Kommunen fikk i den anledning opprettet en midlertidig prosjektstilling. Kostnadene til prosjektstillingen var innenfor budsjetterte rammer. Denne stillingen skulle i perioden okt. 2020 – feb. 2021 kartlegge antall ulovligheter etter plan- og bygningsloven i Karmøy kommune. Foreløpig resultat viser at Karmøy kommune har et stort antall ulovligheter i ulike alvorlighetsgrader.

Saks- og faktaopplysninger

Tilsyn og ulovlighetsoppfølging følger av kapittel 25 og 32 i plan- og bygningsloven. Kommunen har plikt til å føre tilsyn i byggesaker og skal føre tilsyn i slikt omfang at den kan avdekke regelbrudd. Videre har kommunen plikt til å forfølge ulovligheter, men er overtredelsen av mindre betydning kan kommunen avstå fra å forfølge ulovligheten.

Tilsyn og ulovlighetsoppfølging er en del av kostrafunksjon 302 «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». I gjeldende gebyrregulativ for Karmøy kommune blir tilsyn og ulovlighetsoppfølging finansiert av en fast andel av gebyrene til innkomne byggesaker.

Per dags dato er det 1,8 årsverk som nyttes til tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven.

Metodikken kartleggingen ble utført på kalles kartlegging av «hvite bygg». Ved jevne mellomrom bestiller Karmøy kommune ortofoto/flyfoto av Statens kartverk som tar bilder av hele kommunen. Sist var i 2017, og neste vil skje i 2021. Når arealene blir fotografert blir det samtidig utført målinger som registrerer endringer i terrenget, eksempelvis dersom et nytt bygg er oppført.

Disse endringene kobles opp mot kommunens database som gir beskjed om bygget er godkjent eller ikke. Dette er en automatisk prosess, og dersom bygget ikke er registrert som godkjent vil dette bli markert med en hvit firkant i kartet, som kalles «hvite bygg».

Et hvitt bygg indikerer at bygget ikke er meldt inn til kommunen, og dermed ikke godkjent. Et hvitt bygg betyr imidlertid ikke at det er ulovlig. Det kan i noen tilfeller være at kommunen har glemt å registrere bygget, eller det kan være rester av ruiner. Det kan også i mange tilfeller bety at bygget er unntatt søknadsplikt, men er glemt å melde inn til kommunen.

Kommunen har ca. 8100 «hvite bygg» spredt rundt i kommunen. En antar at dette tallet blir noe høyere når fotografering 2021 er ferdigstilt (blir tilgjengelig feb. 2022). Av disse 8100 «hvite byggene» har kommunen til nå kartlagt 1310. Av disse var 1050 ulovlige etter plan- og bygningsloven. Det betyr at det er i overkant av 80 % av alle «hvite bygg», eller rundt 6500 tiltak som mangler nødvendige tillatelser i Karmøy kommune.

Kartleggingen har avdekket at det er stor variasjon i ulovlighetene. Dette har for eksempel vist seg å være boder, terrasser, hagestuer og basseng, men det er også funnet bygg som er oppført i sårbart område, og mye befinner seg i strandsonen til hinder for allemannsretten. Det er også funnet boliger som ikke er byggesøkt. Selv om det er en betydelig mengde av ulovligheter vil flere av disse befinne seg i det som kommunen anser som «av mindre betydning» som kommunen kan avstå fra å forfølge.

I henhold til strategiplanen for 2021-2022 er det lagt opp til 3 prioriteringsområder i forbindelse med ulovlighetssaker.

1. prioritet.

- Forhold som kan medføre fare for liv og helse og miljø eller få samfunnsmessige konsekvenser.
- Brannfarlige bygg, konstruksjoner og anlegg som må sikres.

- Ulovlige tiltak i strandsonen som anses som brudd på allmenne interesser.

2. prioritet.

- Ulovlige tiltak på vernede bygg
- Nybygg
- Ulovlig arbeid/ulovlige tiltak som er under oppføring
- Oppfølging av eksisterende ulovligheter
- Øvrige ulovlige tiltak i strandsonen
- Etterfølge ulovlig anlagte fyllinger/ deponier med urene masser
- Avfall og avfallsplan/håndtering og sortering av avfall
- Ulovlig bruksendringer (eksempelvis fritidsbolig som nyttes til helårsbolig).

3. prioritet.

- Ulovlig oppførte terrasser, påbygg, boder, leegger og lignende
- Ulovlig bruk kan være bygninger uten ferdigattest eller midlertidig brukstillatelse, eller at bruken med tiden er endret uten at det er søkt om bruksendring som for eksempel:
 - innredning av kjellerbod til kjellerstue
 - innredning av redskapsbod/naust
 - del av hovedhuset tas i bruk som garasje

Kartleggingen viser at ca. 50 % av alle «hvite bygg» havner inn under prioriteringsområde 1 og 2. Hovedregelen er at alle ulovligheter skal forfølges, jf. pbl § 32-1, men kommunen trenger ikke å forfølge mindre overtredelser. Vurderingen av hva som utgjør overtredelser av mindre betydning tilhører kommunens forvaltningsskjønn og en slik beslutning kan ikke påklages.

Felles for mange av ulovlighetene er at de er avhengig av dispensasjoner. Flere av sakene er også tiltak som kommunen tidligere har gitt avslag på, men som likevel er oppført i ettertid. Kommunen har allerede registrert økt pågang som følge av kartleggingen. Det å være synlig ute på befaringer har hatt en stor effekt. Det er imidlertid ikke nødvendige ressurser til å følge opp sakene ytterligere foruten kartleggingen som er gjort.

Dersom alle tiltakene ble omsøkt ville det representere et gebyrgrunnlag på rundt 60-70 millioner kroner.

Utover de 6500 tiltakene er det også et stort antall av ulovligheter som ikke kan registreres etter samme metodikk. Det reelle tallet vil derfor være noe høyere enn 6500. Det er eksempelvis registrert et stort antall flytebrygger, terrenginngrep, veger og lignende som er ulovlig oppført. I tillegg er det et stort antall av ulovlige bruksendringer, eksempelvis fritidsbolig som blir benyttet til bolig.

Det siste eksempelet er en ressurskrevende sak å følge opp for kommunen. Resultatet av en slik sak vil i mange tilfeller bety at bygget blir bruksendret til bolig og boligen da vil måtte foreta nødvendige tiltak for å kvalifisere til en helårsbolig. Korrekte avgifter, gebyrer og eiendomsskatt vil bli oppdatert når bygget er godkjent bruksendret i matrikkelen.

Det kan i noen tilfeller også bety at brukeren er nødt til å finne seg et annet sted å bo siden boligen ikke innehar de nødvendige kvalitetene, eller er plassert i et område som ikke egner seg til helårsbolig. Imidlertid kan det være til en samfunnsmessig gevinst ved å sørge for at innbyggere bor i lovlig boliger som tilfredsstiller nødvendige krav til opphold.

Dersom en innbygger bor i en fritidsbolig vil brukeren fremdeles ha rett på f.eks. helsetjenester, noe som ofte vil medføre lang reiserute, dårlige veger og forbindelse for øvrig. I mange tilfeller må derfor fritidsboligene få kvalitetsmessige oppgraderinger både på bygning og infrastruktur, ellers så må innbyggeren finne seg et annet sted å bo. Sistnevnte kan i mange tilfeller være vanskelig, men samfunnet sådan vil være tjent med at alle bor på en plass som oppfyller kriteriene til et godt bomiljø.

Det kan i mange tilfeller også være at det er en innbygger i en annen kommune som i praksis benytter fritidsboligen i Karmøy kommune som en helårsbolig. På den måten mister kommunen inntekter som en ellers ville fått dersom brukeren hadde bostedsadresse i Karmøy kommune. Det er derfor viktig at ulovlig bruksendringer blir fulgt opp av kommunens. Slike bruksendringer derfor er justert opp til prioritetsområde 2 (tidligere 3), jf. vedlagt Strategiplan 2021-2022.

Dersom kommunen har mistanke om ulovlig bruk vil eieren av fritidsboligen få tilsendt et forhåndsvarsel hvor det gis anledning til å uttale seg innen en frist på 3 uker. Eieren må i den anledning dokumentere at fritidsboligen ikke blir brukt som helårsbolig. Dersom mistanken blir styrket kan kommunen iverksette pålegg om retting og stans. I den anledning har kommunen verktøy som innebærer tvangsmulkt eller forelegg.

Denne rutinen er hjemlet plan- og bygningsloven og fremgangsmåten er tilsvarende i alle ulovlighetssaker uavhengig av tiltak. Kommunen bruker mye ressurser på å veilede tiltakshaver/eier på hva h*n må gjøre for å komme seg videre i saken og det er derfor helt sentralt i fremgangsmåten til Karmøy kommune at dialogen mellom kommunen og tiltakshaver oppleves som god og konstruktiv. Det er likevel dessverre slik at i enkelte saker må kommunen bruke alle nødvendige verktøy for å forfølge ulovlighetene slik at tiltakene blir rette opp i.

I henhold til plan- og bygningsloven § 32-8 har kommunen anledning til å ilegge overtredelsesgebyr til de ansvarlige for brudd på plan- og bygningsloven. Gebyret tilfaller kommunen og kan gis opp til 200 000,- avhengig av alvorlighetsgrad. I utgangspunktet bør kommunen vurdere overtredelsesgebyr inntil 10 000 for tiltak som i det vesentlige er i overenstemmelse med gjeldende regelverk, inntil 50 000 der det ikke er i vesentlig samsvar, eller opptil 200 000 der tiltaket f.eks. medfører uopprettelig skade. Eksempel på det er tiltak i strandsonen som ikke lar seg tilbakeføre.

Verktøyet ble innarbeidet i 2008 og har ikke tilbakevirkende kraft dersom tiltaket ble oppført før 2008. Karmøy kommune har ikke hatt praksis med å ilegge overtredelsesgebyr, men det er i hovedsak på grunn av manglende ressurser til å følge dette opp. Gebyret er utenfor selvkostprinsippet og vil tilfalle kommunen i sin helhet. Det er vanskelig å estimere hvor stor sum som kan komme som følge av overtredelsesgebyr, men at tallet er ett 8 sifret tall er sannsynlig.

Økonomiske konsekvenser

Resultatet viser at det er overveldende stort antall ulovligheter i Karmøy kommune. Dette vil medføre at øvrige innbyggere må betale høyere byggesaksgebyrer til fordel av de som ikke har fått nødvendige tillatelser. Ved å intensivere tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven vil et stort antall ulovligheter kunne følges opp, og som resultat vil mange få godkjent tiltaket sitt etter nødvendige justeringer, ellers så vil det bli gitt avslag. Begge tilfellene vil gebyr i sin helhet bli fakturert. Videre vil enkelte tilfeller være såpass alvorlig at kommunen krever å få tiltaket fjernet. I slike tilfeller har kommunen verktøy til å fakturere tvangsmulkt eller dagsbøter, eller å fjerne tiltaket på eiers regning.

Fellers for alle tiltak er at kommunen har anledning til å fakturere overtredelsesgebyr i ulike størrelser. Kommunen bruker skjønn i sin utøvelse, og dersom tiltaket viser seg å være en misforståelse så kan kommunen unnlate å bruke dette verktøyet. En vil likevel anta at en god del vil få overtredelsesgebyr i tillegg til byggesaksgebyr for tiltaket.

Rådmannen foreslår opprettelse av 2 hjemler til å følge opp ulovlighetene. Disse vil i sin helhet bli finansiert av saksmengden som blir generert. Det vil si at det vil bli økt volum av byggesaker som vil dekke kostnaden. En antar også på sikt at dette vil gi en effekt som medføre at flere velge å søke om sitt tiltak. Dette vil medføre økt volum som kan resultere i lavere gebyrer for øvrige innbyggere i Karmøy kommune.

Omfanget til kostnader og inntekter knyttet til to stillingshjemler vil i se slik ut:

Lønnsutgifter og sosiale kostnader: 1 536 000,-
Direkte og indirekte kostnader: 293 000,-
Sum 1 829 000,-

Inntekter som følge av økt volum/saksmengde: 1 829 000,-

Rådmannens konklusjon

Karmøy kommune har et stort antall eiendommer som innehar ulovligheter etter plan- og bygningsloven. Dette kan være ulovlig oppførte bygninger, terrengarbeid, massedeponier, bruksendringer eller brudd på allmenne interesser langs sjø for å nevne noen. Dagens ressurser medfører at kommunen ikke har de nødvendige ressursene til å følge opp sakene. Karmøy kommune er ikke alene om dette, og det finnes flere eksempler på andre kommuner som er i tilsvarende situasjon. Karmøy kommune har derimot en fordel ved at kommunen allerede innehar gode verktøy til å avdekke ulovlighetene og er kommet langt i prosessen med kartlegging av ulovligheter etter plan- og bygningsloven.

Intensivering av tilsyn og ulovlighetsoppfølging vil medføre økt trykk på klagesaksbehandling og dernest stor økning av saker som skal behandles i hovedutvalg teknisk og miljø. Enkelte saker vil skape medieomtale og kan oppleves som en belastning for både administrasjonen og medlemmer i det politiske utvalget. Det er derfor viktig at vi oppnår en preventiv virkning ved at Karmøy kommune sender et tydelig signal om at det skal svare seg å følge lovverk og regelverk før en igangsetter sitt tiltak. Det er allerede registrert flere svært alvorlige saker i sårbare områder som kommunen er nødt til å følge opp, men som av kapasitetsutfordringer ikke klarer å følge opp.

I forbindelse med avdekking av en ulovlighetssak vil tiltakshaver få mulighet til å få godkjent sitt tiltak gjennom en ordinær byggesaksbehandling. Dersom tiltakshaver får godkjent sitt tiltak vil saken bli avsluttet fra kommunens side, alternativt dersom tiltakshaver får avslag vil ulovlighetsoppfølgingen fortsette. Saksbehandler for ulovlighetssaken skal ikke behandle byggesøknaden i samme sak og må derfor overføres til ny saksbehandler. Derfor må det ansettes 2 årsverk som begge kan være saksbehandler for ulovlighetssakene, men også saksbehandler for byggesøknadene som vil komme inn som følge av ulovlighetssakene. Dette på bakgrunn av at det ikke er kapasitet til å ta imot en stor økning av saksmengde på ca. 15 % til øvrige saksbehandlere.

Rådmannen anbefaler derfor at det ansettes 2 årsverk innenfor «Byggesaksbehandling og eierseksjonering» som skal jobbe med tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven.

Årsverkene vil bli finansiert som følge av arbeidet som genereres som følge av økt volum iht. selvkostprinsippet.

Vedlegg:

Strategiplan 2021-2022



Saksbehandler: Jarle Stunes

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	19.01.2021
025/21	Kommunestyret	22.03.2021
044/21	Kommunestyret	10.05.2021

226-22 -Detaljregulering for Åkra sentrum I og II. Endring fra lekeplass til bolig 15/937 og regulering av lekeplass på 15/843

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20) med tilhørende bestemmelser.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
3. Kommunestyret ber rådmannen starte reguleringsarbeid for del av gnr. 15, bnr. 843 med det formål at det innenfor eiendommen skal reguleres lekeplass. (Del av godkjent reguleringsplan 2107, Åkra sør – Veakrossen, og vist på vedlagte kart datert 01.09.20).

Hovedutvalg teknisk og miljø 19.01.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 006/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20) med tilhørende bestemmelser.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
3. Kommunestyret ber rådmannen starte reguleringsarbeid for del av gnr. 15, bnr. 843 med det formål at det innenfor eiendommen skal reguleres lekeplass. (Del av godkjent reguleringsplan 2107, Åkra sør – Veakrossen, og vist på vedlagte kart datert 01.09.20).

Behandling:

Saken ble trukket.

KST- 025/21 Vedtak:

Saken ble trukket.

Saksutredning

Bakgrunn for planforslaget

Rådmannen fremmet i juni 2017 forslag til endring av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II. Forslaget til endring omfatter et areal på ca. 0,6 da og innebærer at regulert lekeplass blir omdisponert til boligområde. Gjeldende bestemmelser blir beholdt uendret.

Forslaget ble begrunnet med at en endring av reguleringsplanen er en forutsetning for at en skal ha mulighet for å komme fram til minnelige avtaler om grunnerverv i forbindelse med realisering av Engvegen, strekninga fra Åkravegen til Tostemvegen. Dette er et sentralt prosjekt i forbindelse med realisering av effektiv trafikkavvikling i Åkrehamn og er en del av prosjektet ny fv. 547, Åkra sør – Veakrossen.

Arbeidet med realisering av denne delen av Engvegen ble startet opp av Karmøy kommune før Kommunal- og moderniseringsdepartementet godkjente kommunedelplanen for vegstrekninga. Da reguleringsarbeidet for omkjøringsvegen kom i gang i 2018, så Statens vegvesen og Karmøy kommune det som mest hensiktsmessig at Engvegen ble innarbeidet som en del av planene for omkjøringsvegen. I denne situasjonen vurderte rådmannen at det var mest rasjonalt at arbeidet med den foreliggende reguleringsendring ble stilt i bero.

Reguleringsplanen for størstedelen av traséen for omkjøringsvegen ble godkjent av kommunestyret 01.07.19. Dette omfatter også Engvegen. Uansett utfall for den delen av omkjøringsvegen som ikke har godkjent reguleringsplan, vil en realisering av Engvegen være viktig. Utfordringene knyttet til grunnervervet er ikke endret selv om det er Rogaland fylkeskommune som nå skal gjennomføre grunnforhandlingene og erverv. Forlengelsen av Engvegen fram til Tostemvegen er en del av realiseringen av ny fylkesveg 547 som styringsgruppen for Haugalandspakken har gitt sin tilslutning til. Dette har ytterligere aktualisert behovet for en endelig avklaring av det foreliggende reguleringsarbeidet.

Siden det har gått noe tid siden reguleringsforslaget ble behandlet første gang, ser rådmannen det som hensiktsmessig å referere relevante deler av teknisk sjefs vurdering til behandlingen i 2017:

Endringsforslagets konsekvenser for barn og unge:

Forslaget til endring av arealbruken medfører ingen endringer i det faktiske og reelle fysiske miljøet med spesiell betydning for barn og unge. Området som foreslås omdisponert fra lekeplass til boligformål er en del av en hage som allmennheten ikke har tilgang til. Man kan kanskje si at forholdene for eventuelle barn som bor i boligen som disponerer det aktuelle arealet i dag, får noe forverrede forhold for aktivitet dersom det senere blir bygd en ny bolig på tomte. Blir det ikke bygd en ny bolig her, blir situasjonen uendret etter godkjenning av den foreslåtte reguleringsendringen.

Kommunen har for øvrig aldri tatt initiativ til å realisere reguleringsplanen slik den foreligger i dag.

Endringsforslagets konsekvenser for naturmangfoldet:

Planområdet er en del av et opparbeidet hageareal og det er ikke registrert forekomst av sjeldne arter eller naturtyper innenfor planområdet. Det er svært lite sannsynlig at det er sjeldne arter innenfor området.

Øvrig vurdering:

Det foreliggende forslag til endring i reguleringsplanen er fremmet som et ledd i arbeidet med å realisere utbygging av Engvegen mellom Åkravegen og Tostemvegen. I utgangspunktet er det ingen formell kopling mellom grunnervet og spørsmålet om reguleringsstatus for deler av hagearealet til en bolig i området. Det er betingelsen som grunneier har satt for frivillig å avstå arealer som er grunnlaget for at rådmannen har valgt å starte reguleringsarbeid.

Oppstarten av reguleringsarbeidet har derfor fra rådmannens side hatt to ulike siktemål. Det ene er å løse et grunnerv. Det andre er det mer prinsipielle, og kanskje mer interessante, nemlig å få en politisk vurdering av hvor langt en skal gå i retning av å kople ulike forhold for å få mulighet til å løse et grunnerv i minnelighet.

Nå er det kanskje ikke grunn til å tro at det vil dukke opp mange helt tilsvarende saker, men om det gis tilslutning til å gå videre med denne saken gir jo det noen føringer for andre tilfeller der erverv av grunn skal gjennomføres.

Dersom en velger å gå videre med reguleringssaken, er heller ikke dette ukomplisert. Regionale myndigheter har i sine høringsuttalelser sagt at de ikke har vesentlige innvendinger dersom en finner erstatningsareal for det arealet som blir omdisponert. Dette finnes jo ikke i et relativt tett utbygd område slik som er situasjonen her. Problemstillingen som med stor sannsynlighet vil dukke opp, er om dette kan aksepteres av de nevnte myndigheter eller er dette i konflikt med nasjonale målsetninger om lekeareal for barn og unge? Og i så fall, er det grunnlag for innsigelse? Er det tilfellet, er man på et kjent spor.

På tross av de betenkeligheter knyttet til reguleringsendringen som skisseres her, vil teknisk sjef likevel anbefale at forslaget legges ut til offentlig ettersyn. Det er viktig å få en grundigst mulig opplysning av saken, og det får en gjennom å videreføre behandlingen. Så får en vurdere saken på ny når berørte parter og offentlige myndigheter er gitt anledning til å uttale seg til et konkret planforslag.

Ovennevnte forslag til endring i reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 08.06.17 - sak 89/17 - og følgende vedtak ble fattet:

1. *Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1.gangsbehandling at forslag til endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937 - del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II legges ut til offentlig ettersyn (vist på kart sist datert 08.06.17).*
2. *Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-10 og § 5-2.*

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn med frist for merknader satt til 09.08.17.

Det inkom følgende uttalelser og merknader til planforslaget:

A. Uttalelser:

- | | | |
|----|--|----------|
| 1. | Rogaland Fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 30.06.17 |
| 2. | Fylkesmannens miljøvernabdeling | 07.08.17 |

B. Private merknader:

- | | | |
|----|---------------------|----------|
| 1. | John Marton Thorsen | 05.07.17 |
|----|---------------------|----------|

Administrativ vurdering er sammen uttalelser og merknad, vedlagt.

I sin uttalelse datert 07.08.17 fremmet fra fylkesmannen i Rogaland innsigelse mot det foreliggende planforslaget. Rådmannen i Rogaland fylkeskommune gir faglig råd om at endringen ikke godkjennes før kommunen har pekt på erstatningsarealer. Fylkesrådmannen uttrykker imidlertid forståelse for de utfordringene kommunen står overfor i forbindelse med gjennomføringen av planen for Engvegen.

Daværende teknisk sjef ga ved 1.gangsbehandlingen uttrykk for at den foreliggende saken ikke er ukomplisert, verken som enkeltsak eller sett i en mer prinsipiell sammenheng.

Hovedutvalg teknisk og miljø ga i sin behandling 08.06.17 tilslutning til at man kunne starte reguleringsarbeid med tanke på løse utfordringen knyttet til grunnerverv.

Gjennom høringsrunden har et nytt aspekt dukket opp. Hvor langt kan regionale myndigheter gå i å styre detaljer i kommunens arealdisponering? Fylkesmannen henviser i sin innsigelse til Rikspolitisk retningslinje for barn og unges interesser i planlegging. Her sies det at det skal skaffes erstatningsareal dersom leke- eller friområder blir tatt i bruk til annet formål. Dette forholdet er i det foreliggende tilfellet rent teoretisk. Arealet som blir omdisponert er et privat hageareal som ikke er tilgjengelig for allmenheten. Det er heller ikke noen realisme i at det noen gang vil bli tatt initiativ fra kommunen for å erverve arealet. Er det da relevant å bruke den rikspolitiske bestemmelsen som begrunnelse og hjemmel for å fremme innsigelse?

Kommunalsjef teknisk konkluderte i sin anbefaling til hovedutvalg teknisk og miljø med at saken hadde behov for å bli drøftet med regionale myndigheter. Målet var å finne en løsning som tar utgangspunkt i en felles forståelse av mulighetene for en minnelig løsning på grunnervervet, og som også gjenspeiler den faktiske situasjonen i området. Kommunalsjef teknisk så det som mest rasjonelt at denne avklaringen ble gjennomført gjennom en administrativ drøfting i samsvar med etablerte rutiner. Når denne drøftinga er gjennomført, ville reguleringsspørsmålet igjen bli lagt fram for hovedutvalg teknisk og miljø.

I tråd med det som er sagt over, ble saken behandlet i hovedutvalg teknisk og miljø 27.08.19, og følgende vedtak ble fattet:

1. *Hovedutvalg teknisk og miljø viser til uttalelsen fra fylkesmannen i Rogaland og konstaterer at det foreligger innsigelse mot forslaget til endring slik det nå foreligger.*
2. *Hovedutvalg teknisk og miljø ber rådmannen ta initiativ til å avholde administrativt drøftingsmøte mellom kommunen og fylkesmannen med tanke på komme fram til en løsning på planlagt arealbruk som ivaretar kommunens interesser.*

17.12.19 ble det avholdt administrativt drøftingsmøte med fylkesmannen i Rogaland. Fylkesmannen opprettholdt sin innsigelse, men gav uttrykk for at dersom kommunen kunne finne et erstatningsareal ville en vurdere saken på nytt.

Saken ble behandlet 01.09.20 i hovedutvalg teknisk og miljø og rådmannen hadde følgende vurdering:

Med den usikkerhet som har vært omkring realiseringen av ny fv. 547 fra Åkra sør til Veakrossen, har rådmannen, i lys av tilgjengelig saksbehandlingskapasitet, ikke funnet det riktig å prioritere denne reguleringssaken. Nå er imidlertid situasjonen en annen i og med at styringsgruppen for Haugalandspakken har låst midler til opparbeidings tiltak i Åkrehamn

sentrum. Forlengelsen av Engvegen inngår som en del av det som skal gjennomføres.

Rådmannen har derfor vurdert hvilke muligheter som foreligger for å finne et erstatningsareal for lekeplassen på bnr. 937. Etter nærmere vurdering, har rådmannen funnet å kunne anbefale at del av kommunens eiendom på bnr. 843 blir vist til lekeplass. Dette vil kunne bli en lekeplass som tilnærmet ivaretar de funksjoner som dagens regulerte lekeplass gjør. Riktignok ligger den på sørsiden av Åkravegen, men trafikken på Åkravegen vil bli redusert når Engvegen er etablert, så på denne bakgrunn finner rådmannen at denne løsningen er akseptabel.

Dette arealet inngår i reguleringsplan 2107, ny fv. 547 fra Åkra sør til Veakrossen. Det vil derfor være behov for en egen, formell reguleringsprosess for endelig avklaring av bruken av dette arealet. Men med bakgrunn i den overordnede arealvurderingen som er gjort, og med kommunen som grunneier, vil en reguleringsendring med stor grad av sannsynlighet bli realisert i løpet av rimelig tid.

Forutsetningen for at dette planarbeidet blir startet opp og gjennomført, er naturligvis at fylkesmannen trekker sin innsigelse.

Rådmannens konklusjon:

På bakgrunn av gjennomført saksprosess og det forslag til erstatningsareal for lekeplass som framgår av vedlagte kart, vil rådmannen anbefale at hovedutvalg teknisk og miljø ber fylkesmannen i Rogaland om trekke sin innsigelse til foreslått endring for gnr. 15, bnr. 937.

Saken ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø i møte 01.09.20 - sak 101/20 - og følgende vedtak ble fattet:

1. Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 2. gangsbehandling forslag til endring i reguleringsplan for gnr. 15, bnr. 937, del av godkjent reguleringsplan for Åkra sentrum I og II (vist på kart sist datert 01.09.20).
2. Hovedutvalg teknisk og miljø forutsetter, som grunnlag for vedtakets pkt. 1, at det startes en egen planprosess for endring av del av gnr. 15, bnr. 843. Hensikten med endringen er å endre del av bnr. 843 innenfor godkjent reguleringsplan 2107 Åkra sør – Veakrossen, fra boligformål til lekeplass. (vist på vedlagte kart datert 01.09.20).
3. Ovennevnte vedtak oversendes fylkesmannen i Rogaland som grunnlag for revurdering av innsigelsen fremmet 07.08.17, og som oppfølging av administrativ drøfting gjennomført 17.12.19.

Ved brev datert 30.09.20 trekker fylkesmannen sin innsigelse under fortsetning av at det blir regulert en lekeplass innenfor plan 2107 slik det er beskrevet av kommunen. Til lekeplassen må det sikres en trafiksikker adkomst.

Se vedlagte brev fra fylkesmannen.

Rådmannens konklusjon:

Rådmannen konstaterer at fylkesmannen trekker sin innsigelse og at dette gir grunnlag for å endre reguleringsplanen for Åkrehamn sentrum I og II, noe som i neste omgang i hvert fall for én grunneiers vedkommende sikrer en minnelig løsning for erverv av grunn til det framtidige vegprosjektet.

Rådmannen viser til de vurderinger og vedtak som tidligere er gjort av hovedutvalg teknisk og miljø. Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar forslag til reguleringsendring og at reguleringsplan 2107 blir endret som forutsatt av fylkesmannen. For rådmannen er det vesentlig at en søker å gjennomføre en reguleringsprosess som, med de rammer som følger av loven, kan godkjennes innenfor en kort tidshorison.

SAMMENDRAG OG ADMINISTRATIV VURDERING AV INNKOMNE UTTALELSER OG MERKNADER ETTER FØRSTE GANGSBEHANDLING

Alle uttalelser og merknader som inneholder anmerkninger til det foreliggende planforslag, er vedlagt. Sammenraget gjengir hovedinnholdet knyttet til de forhold som angår reguleringsplanen. Det fullstendige innholdet i uttalelsen eller merknaden framgår av vedleggene.

Uttalelser:

1. Fylkesmannen i Rogaland sier i sin uttalelse:

- Viser til uttalelse datert 20.03.17 og punkt 5d i Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging. Her heter det at det ved omdisponering av arealer som i planer er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller er egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning. Fylkesmannen kan ikke se at kommunen har vurdert alternativ plassering.
- Slik fylkesmannen ser det, er det arealet i realiteten ubebygd og har kvaliteter som egner seg som lekeplass for barn.
- Fremmer innsigelse mot planforslaget.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk viser til uttalelsen og tar synspunktene til etterretning.

Teoretisk skal den aktuelle lekeplassen ha en funksjon som nærlekeplass for den nærliggende boligbebyggelsen. En nærlekeplass skal kunne nås av barna gjennom å gå på boligveger med adkomstfunksjon uten å måtte krysse veger som fungerer for samleveg for boligområder som ligger lenger unna og kanskje veger som betjener større, offentlige funksjoner eller næringsområder.

Med dette som utgangspunkt, finnes det etter rådmannens vurdering ikke alternativ lokalisering av lekeplass for det aktuelle området.

En kan selvfølgelig tenke seg at lekeplassen flyttes til et annet privat hageareal, men dette er ingen reell løsning. Etter kommunalsjef teknisk sin vurdering fins det ikke aktuelt erstatningsareal.

2. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen, sier i sin uttalelse:

- Kan ikke se at kommunen har svart på henstillingen om å finne erstatningsareal.
- Fylkesrådmannen er innforstått med sakens innhold og utfordringene kommunen har med å gjennomføre vegplanen uten å måtte gå til rettslige skritt.
- Gir faglig råd om at planen ikke godkjennes.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk sjef viser til uttalelsen og tar synspunktene til etterretning. Synspunktene er i all hovedsak sammenfallende med fylkesmannens vurdering. Fylkesrådmannen fremmer imidlertid ikke innsigelse til planforslaget, men gir faglig råd om ikke å godkjenne endringsforslaget.

Kommunalsjef teknisk viser til de kommentarene som er gitt innledningsvis og kommentarene gitt til fylkesmannens uttalelse.

På bakgrunn av den vurdering som er gjort over, ser ikke teknisk sjef noe grunnlag for å følge det faglige rådet som gis av fylkesrådmannen.

Merknader:

1. John Marton Thorsen sier i sin merknad:

- Det er muligheter til å utvide en eksisterende lekeplass i området med tilsammen 175 m2.
- Ellers er det mulig å disponere areal i vestre ende av felt A7 til lekeplass.

Vurdering:

Kommunalsjef teknisk sjef ser Thorsens merknad som et innspill i den videre prosess med å løse de utfordringene en står overfor. Umiddelbart kan det se ut som Thorsen ikke peker på realistiske alternativer som en kan gå videre med. Det er ikke mulig å utvide eksisterende lekeplass med 175 m2, det andre forslaget omfatter en bebygd boligtomt.

Vedlegg:

Reguleringsplankart

UTTALELSE TIL OFFENTLIG ETTERSYN AV PLAN 226-22 PÅ GNR. BNR. 15 937 ÅKRA SENTRUM,
KARMØY

Kart med påskrift

Saksframlegg 1.gangsbeh.

Fylkesmannens trekking av innsigelse

Alternativ plassering av lekeplass



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
045/21	Kommunestyret	10.05.2021

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

010/21, Bekreftelse fra ICAN Norge

011/21, Forebygging av hatefulle ytringer og trusler rettet mot politikere og andre samfunnsdebattanter

012/21, Månedsbrev fra Skatteetaten januar - mars 2021

013/21, Regionalplan sjøareal havbruk - oppsummering frå møtet i politisk styringsgruppe 19. mars 2021

014/21, Skape - årsrapport 2020

015/21, Årsmelding og årsregnskap 2020, Møteplassen

016/21, KS lokaldemokratiundersøkelse 2021

017/21, Protokoll representantskapet Haugaland Vekst 23.04.21



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
046/21	Kommunestyret	10.05.2021

Samlesak for spørsmål