



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
065/21	Kommunestyret	21.06.2021

4087 - Retting av godkjenning plan - Kalstø

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4087 for skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 07.09.20), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Kommunestyret 21.06.2021:

Behandling:

Habilitetsvurdering:

Midtun (FRP) redegjorde for sin habilitet da hans firma er direkte involvert i prosjektet.

Midtun (FRP) er direkte inhabil, jf. fvl § 6 (1).

Nilsen (H) redegjorde for sin habilitet da hans firma har vært direkte involvert i prosjektet.

Nilsen (H) er direkte inhabil, jf. fvl § 6 (1).

Aarvik (FRP) redegjorde for sin habilitet da hans firma har vært direkte involvert i prosjektet.

Aarvik (FRP) er direkte inhabil, jf. fvl § 6 (1).

42 representanter til stede.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Midtun (FRP), Nilsen (H) og Aarvik (FRP) tiltrådte.

45 representant til stede før behandling av sak 65/21.

KST- 065/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4087 for skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 07.09.20), jf. plan- og

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Saksutredning

Sammendrag

11.05.2020 vedtok Karmøy kommunestyre et midlertidig delegasjonsreglement som følger av korona – epidemien, sak 29/20.

Blant annet ble myndighet til å vedta detaljreguleringsplaner delegert til Formannskapet. Formannskapet vedtok to detaljreguleringssaker i løpet av sommeren 2020; 4071 Vikafjellet, Torvastad (saknr. 81/20) og 4087 Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø (saknr. 102/20).

Detaljregulering 4071 Vikafjellet ble sendere klaget på. Klagesaken ble behandlet i hovedutvalg for tekniske saker og miljø 03.11.2020 saknr 124/20. Saken ble oversendt til Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) i Rogaland for avgjørelse.

Statsforvalter konkluderte med at kommunestyret ikke hadde hjemmel til å delegere til formannskapet å vedta mindre reguleringsplaner ettersom kommunens arealdel var eldre enn 4 år jfr. pbl. § 12-12. Formannskapet har da ikke hatt kompetanse til å vedta reguleringsplanen og vedtaket ble ansett for å være ugyldig. Statsforvalter opphevet vedtaket.

Plan 4087 ble vedtatt av Formannskapet 7.8.2020 i sak 102/20. Da formannskapet heller ikke har hatt kompetanse til å vedta denne vil vedtaket være ugyldig og planen må derfor godkjennes av kommunestyret jfr. pbl. § 12-12.

Detaljreguleringsplanen:

Norconsult AS har på vegne av Equinor ASA utarbeidet forslag til privat detaljreguleringsplan for plan 4087 Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø.

Området ligger på Kalstø nord for Vikane i Kvalavåg og sør for Helganes (flyplassen). I utgangspunktet er planen avgrenset til å gjelde sjøarealene utenfor gnr/bnr 77/15.

Formålet med planen er å åpne for omfylling av eksisterende kulvert som står på fundament nærmest land og har gassrørledninger på innsiden. Målsetningen er å beskytte betongkulverten mot miljøbelastning/fysisk ødeleggelse samt oppnå mindre behov for vedlikehold, og ivareta eksisterende naturverdier både i anleggsfasen og etter ferdigstilt tiltak/omfylling.

Planforslaget omfattet ved oppstart et areal på ca. 19,4 daa. Endelig planforslag er på ca. 11,8 daa. Av disse vil selve tiltaket på bunnen utgjøre om lag 5 daa.

Bakgrunn for saken

Generelt:

Planen åpner for en fylling på sjøbunnen som vil omfylle kulverten slik at den beskytter gassrørledningene som ligger i kulverten mot vær og vind, i overgangssonen mellom sjø og land. Det er konstruksjonen inn mot land hvor kulverten står på fundamenter som er den mest utsatte.

Det er ikke et mål om etablering av andre konstruksjoner rundt kulverten inn mot land (de støpte konstruksjonene), enn de som finnes i dag. Det er heller ikke tenkt på fylling og planering fra land inn på for de nærmeste arealene. Det er avklart at alle arbeider skal utføres fra sjø. Dette gjelder transport av personell, maskiner/fartøy og steinblokker.

Saks- og faktaopplysninger

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området på land er regulert, plan 462 Gassrørledning, Kalstø – Snurrevarden vedtatt 5.5.1998.

Områdene er avsatt til spesialområde/område for gassrørledning.

Området er i nærheten til plan 4052 Kalstø, vedtatt 1.7.2019.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Ikke relevant i denne saken.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det er et eksisterende ilandføringsanlegg for gassrørledninger som kommer fra feltene i Nordsjøen, etablert 1983, og gradvis utbygd siden. Det er to mindre bygninger knyttet til anlegget og et vakt/driftsbygg på utsiden av anlegget og sikkerhetsgjerde.

I sjøen er det gassrørledninger i betongkulverter. På grunn av store bølger og sterkt drag i sjøen, er det maks. 10 % av dagene som er egnet for dykker-/vedlikeholdsoppdrag.

Innkomne merknader / Uttalelse fra parter

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 02.07.20. – sak 81.20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangs behandling at forslag til detaljreguleringsplan 4087 for Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø, datert 30.06.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 03.07.20-28.07.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 25.08.20 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland | 27.07.20 |
| 3. Fiskeridirektoratet | 21.08.20 |
| 4. Kystverket | 28.08.20 |

B: Private og organisasjoner

Ingen private merknader.

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.
For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Innkomne merknader / Uttalelse fra parter ved varsel om vedtak i kommunestyret:

I henhold til forvaltningsloven § 16 ble det varslet at saken blir fremmet for kommunestyret for godkjenning med brev til berørte parter og offentlige myndigheter datert 03.05.2021. Det er ikke kommet inn kommentarer til dette.

Konsekvenser

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Planforslaget omfatter ikke tiltak med behov for vann, avløp, overvannshåndtering, brannvann eller renovasjon.

Tekniske detaljer:

Beskrivelse av selve tiltaket (fylling rundt kulverten) er beskrevet i planbeskrivelsen kap. 5.3.
Dimensjoneringsgrunnlag og planlagt oppbygging av fyllingen er videre beskrevet i kapittel 5.3.1.

Barn og unge:

Det er ikke kjennskap til at planområdet har verdi for barn og unge, og det er svært lite trolig at sjøområdet blir brukt av barn og unge i særlig grad.

Folkehelse:

Planområdet berører ikke overordnet grønnstruktur som er viktig for rekreasjon. Det foregår lite fritidsfiske i nærheten av området. Fritidsfiske blir ikke berørt av fyllingen som ligger under kulverten, som er der fra før.

Støy i anleggsfasen:

Stein skal legges sut fra båt ved hjelp av «jack – up», og anleggsfasen vil være ca. 4 – 5 måneder på høsten. Anleggsvirksomheten skal foregå hele døgnet, alle dager, basert på skiftordning som fartøy og mannskap har til sjøs.

Virksomheten ligner svært mye på driften som foregår på stedet hele tiden med forankrede fartøy og arbeider på landanlegget.

Naturmangfold:

Arealer i sjø er omfattet av to verdifulle naturtyper; skjellsandforekomster og større tareskogforekomster. Det vurderes at de observerte forekomstene med skjellsand inngår som en del av de overlappende naturtypelokalitetene, da forekomstene er mindre enn selve kartleggingsstørrelsen for naturtypen, og ikke når opp til de økologiske kriterier for viktig og svært viktig. Ved Kalstø er det observert store sammenhengende tareskoger dominert av stortare. Tareskogen tar stedvis over for skjellsandområdene på dypere vann, og er heldekkende, men mer glissen på 20 – 30 meters dyp. Naturtypen vurderes som svært viktig med A-verdi etter DN 19. Området har også viktig funksjon som næringsområde og overvintringsområde for en rekke sårbare og truede sjøfugler.

Siden fyllingen består av stein, antas det at tareskogen relativt raskt vil kolonisere steinfyllingen. Steinmassene skal vaskes før de plasseres, for å unngå spredning av små partikler i vannet, og unngå avsetning av sprengstøv og sprengrester. Fyllingen vil kunne gi gode hulrom for fisk og hummer.

Det kan være at fyllingen bidrar til å redusere vannsirkulasjon i grunnområdene ved Kalstø. Ved

marinkartleggingen ble imidlertid observert at tareskog vokser på alle sider av holmer og skjær. Det antas derfor at disse tiltakene ikke vil ha nevneverdig påvirkning på tareskogen.

Ved å utføre arbeidet på høsten, vil påvirkningen av denne sesongens etablerte liv i tareskogen som blir direkte påvirket, være mindre omfattende. Arealet vil trolig allerede påfølgende sesong (neste år) ha påstartet kolonisering av taresamfunn.

Området består av en naturtype med stor verdi. Tiltaket vil dekke et areal som er lite i forhold til den avgrensede naturtypen. Tiltaket vil ikke endre verdien av den registrerte naturtypen. Det er antatt at arealet som dekkes med steinblokker og stein på sikt vil bli dekket av ny tareskog. Tiltaket anses på bakgrunn av dette som en «ubetydelig endring». Veies den meget store verdien av sjøområdet opp mot denne påvirkningen, betegnes konsekvensen som «ingen eller ubetydelig konsekvens».

For en detaljert gjennomgang av konsekvensene for naturmangfoldet, vises det til vedlagt rapport og planbeskrivelsen kap. 6.

Andre forhold:

Det er ingen kjente kulturminner i området. Sjansen for at det finnes uoppdagete automatisk fredete kulturminner i planområdet anses som liten.

Utfylling i sjø vil kreve tillatelse fra Fylkesmannen i Rogaland.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunen har ingen økonomiske interesser i området. Tiltaket vil ikke medføre endringer på kommunale arealer eller kommunale tilbud.

Dersom gassrørkylverten ikke sikres kan det, av sikkerhetshensyn, bli nødvendig å stenge gassrørledningen. Dette kan medføre store samfunnsøkonomiske konsekvenser.

Vurdering

Tiltaket er i utgangspunktet helt nødvendig for å fortsette å drifte gassrørledningen i kulverten. Det er store samfunnsøkonomiske konsekvenser dersom gassrørledningen må stenges av sikkerhetshensyn. Dette medfører at planens fokus ligger på de avbøtende tiltakene for naturverdiene i området.

Det er foreslått flere avbøtende tiltak, i første rekke er følgende tiltak foreslått:

- Vasking av steinmasser
- Bruke jack – teknikk for å legge steinmasser
- Unngå anleggsarbeid i hekkeperioden

De foreslåtte avbøtende tiltakene er ikke tatt inn i planbestemmelsene. Det er derfor foreslått at det legges en endring i planbestemmelse punkt 4 (endring vises med rød tekst):

4 Bestemmelsesområde #1 (§ 12-7)

«Innenfor området tillates det utført midlertidig anleggsarbeid fra sjø/ i sjø knyttet til omfylling av kulverten. Anleggsarbeidet skal helst være avsluttet før hekkeperioden, fra 15.april til 1. august 2021. Steinmassene skal vaskes før utlegging for å hindre eller redusere skadelig sedimentasjon av viktige leveområder for marint liv. Steinblokkene skal legges ut med kran og heist ned til sjøbunnen for å hindre unødig støy og oppvirvling av sedimenter.»

Bestemmelsen skal sikre at avbøtende tiltak gjennomføres, slik at skader på viktige marine miljøtyper reduseres så mye som mulig. Dersom det skulle vise seg at det finnes metoder som gir bedre resultat enn de som fremkommer i planforslaget, legges planbestemmelsens hensikt til grunn, og det tillates at disse metodene benyttes i stedet for de som er konkret foreslått ovenfor.

Når det kommer til avslutning av anleggsarbeidet, er det forstått at det kan oppstå forsinkelser og at arbeidet må ferdigstilles når det først påbegynnes. Kommunen legger til grunn at eventuelle forsinkelser er saklige og kan dokumenteres. Grunnløse forsinkelser vil anses som et brudd på planbestemmelsen, og på Naturmangfoldlovens § 6. (generell aktsomhetsplikt). Akseptable grunner for å fortsette anleggsarbeidet utover 15. april, vil være forhold man ikke kan rå over, som vær- og strømningsforhold, uforutsette hendelser som forstyrrer tilgang til materiell og mannskap (pågående pandemi er et godt eksempel på en slik uforutsett hendelse), og tilsvarende forhold som gjør at anleggsarbeidet tar lenger tid enn først antatt.

Til tross for at tiltak for å sikre kulverten til gassrørledningen er helt nødvendig, er dette ikke grunn til å se bort fra hensynet til naturmangfoldet. Planforslaget er redusert mye fra moloen som ble forespeilet ved oppstart, og med denne endringen i planbestemmelsen, skal det sikres at avbøtende tiltak gjennomføres. Det presiseres ovenfor at fristen for å avslutte anleggsarbeidet 15. april ikke uten videre kan overskrides selv om det i planbestemmelsen står «helst». Meningen er ikke å gi grunnlag for å fortsette utover fristen uten videre, men å ta høyde for eventuelle uforutsette ting som gjør at arbeidet ikke kan gjennomføres til antatt tid.

Konsekvenser av vedtak i kommunestyret:

Tiltak i tråd med detaljreguleringsplan 4087 er i ferd med å bli gjennomført. Handlinger som er foretatt i tråd med en tillatelse, kan ikke senere anses som ulovlige eller straffbare etter at organet har funnet tillatelsen ugyldig.

Ny godkjenning av plansak 4087 vil dermed ikke ha praktisk betydning for gjennomføringen av planen.

FNs bærekraftsmål

Å sikre at alle politiske avgjørelser følger korrekte formelle former kommer under FNs bærekraftsmål nr. 16, da særlig 16.6, 16.7, 16.10 og 16.b.

Økonomiske konsekvenser

Det er ingen kjente økonomiske konsekvenser.

Rådmannens konklusjon

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Sidene saken det er snakk om ikke har endrete faktaopplysninger, kan ikke Rådmannen se at det foreligger grunner til at kommunestyret ikke skal kunne fatte samme vedtak som Formannskapet. Kommunestyret er kommunens øverste planmyndighet, og har dermed utvilsomt myndighet til å fatte vedtak i plansaker.

Det foreligger ikke grunner til at kommunestyret ikke skal kunne godkjenne plansak 4087

detaljregulering for skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 07.09.20, godkjennes.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er satt av til nåværende energiforsyning med tilhørende sikringssone (arealer på land), og Bruk og vern av vassdrag i sjøarealene. For de delene av sjøarealet som ligger mer enn 90 meter fra land, er det også vist hensynssone «Bevaring naturmiljø».

Sjøarealene med hensynssone faller under kommuneplanbestemmelse 10 Hensynssone for bevaring av naturmiljø:

«Innenfor hensynssoner for bevaring av naturmiljø (§11-8c) skal nye tiltak tilpasses de naturkvaliteter en finner innenfor området. Kommunens naturfaglige kompetanse skal gis anledning til å uttale seg til søknader om tiltak i disse områdene.»

Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP) omhandler ikke relevante forhold som ikke blir omfattet av kommuneplanen og nasjonale krav knyttet til naturmangfold og bruk av sjøarealer.

Regional plan for friluftsliv og naturforvaltning har som delmål 9 definert «Å skape en bærekraftig arealforvaltning:

- 9.E_ Å bevare større sammenhengende natur- og friluftsområder (gjelder regionale friluftsområder og INON)
- 9.G_ Å unngå nedbygging av viktige natur- og friluftsområder (gjelder bl.a. kystområder)

Det minnes samtidig om at tiltak av denne typen i sjø også krever tillatelse etter andre lovverk enn plan- og bygningsloven.

Det legges til i planbestemmelsene punkt 2.2 at terrengendringen på sjøbunnen meldes til Kystverket etter at tiltaket er gjennomført for oppdatering av sjøkartet.

Andre:

Plan- og bygningsloven § 12 – 12 annet ledd
Forvaltningsloven § 41
NOU 2019:5

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt administrasjonens vurderinger.

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVIDDELINGEN

Fylkesrådmannen registrerer at den løsningen reguleringsplanen viser, er mindre omfattende enn tiltak som ble varslet. Dette er positivt.

Et av momentene som ble nevnt i vår uttale til oppstartsvarselet, var mulige negative konsekvenser for marine naturverdier. Planen berører et område med en svært viktig forekomst av den marine naturtypen større tareforekomster. Miljøverdiene er også omtalt i fylkesmannen sin uttalelse til reguleringsplanen datert 03.08.20. fylkesrådmannen viser til de konkrete forslag til avbøtende tiltak som er nevnt her, og ber om at disse blir fulgt opp.

Rådmannen sin vurdering:

Se vurderinger til merknad fra Fylkesmannen i Rogaland.

1. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Vi er positive til at fotavtrykket er redusert, og at det er valgt en annen løsning enn bruk av molo.

Planen berører et område med en svært viktig forekomst av den marine naturtypen større tareforekomster. I denne saken vil konsekvensene av å ikke gjennomføre tiltaket være større enn konsekvensene av å gjøre tiltaket. Dersom gassrørledningen ikke sikres tilstrekkelig, kan dette få store samfunnsøkonomiske konsekvenser. Det er derfor viktig at det legges vekt på

avbøtende tiltak for å redusere de negative effektene på naturmiljøet så mye som mulig.

Følgende avbøtende tiltak foreslås:

- Vasking av steinmassene før utlegging for å hindre eller redusere skadelig sedimentasjon av viktige leveområder for marint liv.
- Legge stein med jack – teknikk for å hindre unødig marin støy og oppvirvling av sedimenter.
- Unngå anleggsarbeid i hekkeperioden fra 15.april – 1. august.

Fylkesmannen gir faglig råd om at de avbøtende tiltakene innarbeides i bestemmelsene.

Forslagstillers vurdering:

Forslagstiller foreslår endringer i planbestemmelse punkt 4 (det vises til Vurdering i saksfremlegget). Anleggsarbeidene skal i utgangspunktet være avsluttet før 15.04., men en vet aldri hvilke typer problemer som kan oppstå. Arbeidene skal kunne fullføres.

Rådmannen sin vurdering:

Kommunen vil legge til grunn at en eventuell forsinkelse har saklig grunnlag som kan dokumenteres. Ovennevnte periode er ikke bare viktig for hekkende fugler, men også for marint liv. Dette er perioden med mest aktivitet i sjøen, og derfor en periode det bør unngås store forstyrrelser.

1. FISKERIDIREKTORATET

Fiskeridirektoratet region Sør har ingen vesentlige innvendinger til planforslaget.

Tiltak i sjøen vil for øvrig som oftest være søknadspiktig etter andre regelverk enn plan- og bygningsloven fjerde del, slik som havne- og farvannsloven og forurensingsloven. Før det kan fattes vedtak etter disse lovverkene, skal aktuelle sektormyndigheter høres i saken. Fiskeridirektoratet bidrar da gjerne med sin kompetanse og kunnskap om fiskeri- og havbruksinteresser, deriblant viktige fiskeområder og ressursområder, som tareskog, skjellsand og om mulige avbøtende tiltak mv.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til saksfremlegget og vurdering til merknaden fra Fylkesmannen i Rogaland.

1. KYSTVERKET

Kystverkets merknader vedrørende planbestemmelser er fulgt opp. Vi har ikke særlige merknader til fremlagt forslag til detaljplan, som legger til rette for etablering av beskyttelsestiltak på sjøbunnen. Tiltakene er planlagt innenfor safety zone, men det vil allikevel være viktig at endringer i dybdeforholdene i området blir oppdatert i sjøkartet.

Forslagstillers vurdering:

Forslagstiller foreslår en endring i planbestemmelsene punkt 2.2:

«Terrengendringen på sjøbunnen meldes til kystverket etter at tiltaket er gjennomført for oppdatering av sjøkartet.»

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til forslagstiller sin vurdering.

Vedlegg:

Planbestemmelser

R4087-kart1av2

R4087-kart2av2

Oversiktskart

Utsnitt kommuneplanens arealdel

RD01_PLANBESKRIVELSE MED KU_DET.REGULERING KALSTØ_4087_2020-05-27

RD03_ROS-ANALYSE_SKJERMINGSTILTAK PÅ KALSTØ_5198796_2020-05-27

05NATURMANGFOLD_KALSTØ_J01_27.05.2020

RIM01 MILJØTEKNISK SEDIMENTUNDERSØKELSE_D02_MED ANALYSERAPPORT

T01-T03_ILLUSTRASJONER_5198796_2020-05-15

MØTE KVALAVÅG - REGULERINGSPLAN KALSTØ KULVERT

Uttale fra fylkeskommunen

Uttale fra fylkesmannen

Uttalelse fra Fiskeridirektoratet 21.08.2020

Uttale fra kystverket - 4087 - skjerming av landfallskulvert i sjøen - Kalstø - Karmøy kommune - Rogaland fylke

Klageavgjørelse i regulerings sak 4071 - Vikafjellet (L)(198731)