



Saksbehandler: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
023/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	16.06.2021

Klage på tildeling av treningstider 2021

Kommunalsjefens forslag til vedtak:

Klage fra Stangeland drill tas til følge. Stangeland drill tildeles onsdager sal C 17-18 og sal D 17-19. Kopervik idrettslag fratas tilsvarende. Kopervik idrettslag tildeles sal D onsdag 20-22 og torsdager sal D 20.30-22. Stangeland drill fratas tilsvarende.

Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 16.06.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HOK- 023/21 Vedtak:

Klage fra Stangeland drill tas til følge. Stangeland drill tildeles onsdager sal C 17-18 og sal D 17-19. Kopervik idrettslag fratas tilsvarende. Kopervik idrettslag tildeles sal D onsdag 20-22 og torsdager sal D 20.30-22. Stangeland drill fratas tilsvarende.

Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Tildeling av tider i kommunale svømmehaller og idrettshaller på ettermiddags- og kveldstid er delegert Karmøy idrettsråd. Hovedutvalg oppvekst og kultur er klageinstans.

Fordelingen av treningstider i de kommunale idretts- og svømmehallene for skoleåret 2021/2022 ble foretatt av Karmøy idrettsråd 10.03.2021. Totalt vil det si 7 idrettshaller: Skudehallen, Åkrahallen(to flater), Karmøyhallen, Håvikhallen, Avaldsneshallen, Norheimshallen og Mykjehallen og 3 bassengflater (Karmøyhallen 25m/12,5m og Vormedalshallen 25m).

Søknadene om treningstider i hallene er mange, og det er svært få søkere som får all den

treningstiden de søker om. Det er i år mottatt 52 søknader. De siste årene har søknadsmengden vært på om lag samme nivå. Søkerne søker alt fra en time per uke til de største idrettslagene som søker over 30 timer per uke. Alle søkerne fikk i år tildelt timer, men ikke alle fikk i den hallen de hadde søkt. Fordelingen av treningstider er komplisert og det er mange hensyn å ta.

Det er i år kommet to klager på tildeling av treningstider. Begge er i Karmøyhallen. Klagene er fra Stangeland drill og Karmøy innebandyklubb. Disse ligger vedlagt sammen med tildelingsbrev og oversikt over tildeling i hallen.

Klagene fremlegges, i henhold til retningslinjene for tilskudd og utmerkelser innen kulturfeltet, hovedutvalg oppvekst og kultur for klagebehandling. Tatt i betraktning at det er et komplisert puslespill der ikke alle kan få medhold i sine ønsker, ansees klageandelen som liten og stabil. Det ble realitetsbehandlet to klager i 2020.

I tråd med god forvaltningsskikk er klagene forelagt Karmøy idrettsråd til uttale før behandlingen i hovedutvalget. Idrettsrådet har gjennomgått klagene. For klagen fra Stangeland drill har idrettsrådet etter dialog med berørte brukerne et forslag til løsning. I klagen fra Karmøy innebandyklubb kan ikke idrettsrådet se at det fremgår opplysninger som tilsier at det skal foretas endringer i tildelingen.

Ved tildeling av treningstider er Karmøy kommunes "kriterier for tildeling av tid i kommunale idrettshaller" lagt til grunn.

De er som følger:

- Ved stor søknad til den enkelte hall er det bare tradisjonelle inneidretter med behov for idrettshall for å kunne utøve idretten sin som får tilgang.
- Det tildeles treningstid i forhold til påmeldte lag i serie for inneidrett. Dersom et lag trekkes i serien, vil det føre til tilsvarende reduksjon av treningstid.
- Det skal tas hensyn til divisjonsplassering.
- Idrettsskolen, ungdomsavdelingen og handikapidrett bør gis prioritet.
- Søkere innenfor kommunen skal ha fortrinnsrett før søkere utenfra, selv om det ikke drives typisk inneidrett.
- Det skal tas hensyn til nærmiljøet, dvs. idrettslag som geografisk ligger nærmest hallen, skal prioriteres.
- Laget som får tildelt tider i hall, står fritt til å disponere de tildelte timene til inneidretter innenfor laget.

Karmøy idrettsråd er idrettens eget organ for idrettssaker på Karmøy. Medlemmene i idrettsrådet har formell legitimitet som direkte valgt av medlemsklubbene på årsmøtet til idrettsrådet og har i tillegg bred erfaring som tillitsvalgt innenfor ulike idrettsgrener. På møtet der treningstidene fordeles er rådgiver idrett i Karmøy kommune til stede for å kunne komme med supplerende opplysninger om de ulike søknadene og eventuelt andre forhold dersom det skulle være behov for det. Den fordelingen som er foretatt av Karmøy idrettsråd, er foretatt etter en grundig gjennomgang og nøye vurdering av søknadene. For at eventuelle klager skal tas til følge, bør det derfor foreligge gode grunner.

Klage fra Stangeland drill

Klagen fra Stangeland drill går i korte trekk på at deres tid på onsdag er endret fra kl. 17- 19 til kl. 19-21.30. De oppgir i klagen at deres medlemmer er i all hovedsak barn i tidlig grunnskolealder som ikke kan trene så sent på en skoledag. Karmøy idrettsråd har opprettet dialog med Kopervik idrettslag. Selv om det ikke er optimalt for idrettslaget har idrettslaget gått med på et bytte av tid som løser utfordringen for Stangeland drill. Det beste er når det kan finnes løsninger som er forankret hos brukerne. Forslaget til løsning foreslås vedtatt.

Klagen fra Karmøy innebandy klubb

Klagen fra Karmøy innebandyklubb er omfattende. For detaljer vises det til klagen.

Klagen gjentar i stor grad den samme argumentasjonen som klagen i 2018, 2019 og 2020.

Karmøy innebandyklubb opplever å bli urettferdig behandlet ved tildeling av treningstider. De foreslår i sin klage en tildeling ut fra en mer matematisk fordeling av treningstider. Dagens kriterier for tildeling av treningstider er generelle og åpner opp for grad av skjønn.

Karmøy kommunestyre vedtok i 10.05.2021. ny «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024». Tildeling av treningstider var et av temaene som ble vurdert i prosessen med planen. Alle idrettslagene og foreningene ble skriftlig invitert til å komme med innspill til planarbeidet. Et av de konkrete spørsmålene vi stilte var om «*fungerer tildeling av tider i kommunale idrettsanlegg*»? Det var kun Karmøy innebandyklubb som ga tilbakemelding om ønske om endring av regelverket for tildeling. Innspillet til innebandyklubben har fulgt den politiske prosessen. Idrettsrådet, som idrettens fellesorgan, oppga i sin uttalelse ikke behov for endring av regelverket. På bakgrunn av få ønsker om endring av regelverk og lite klager på tildeling ble det ikke foreslått endringer i retningslinjer for tildeling av treningstider i temaplanen. Etter at en bred prosess akkurat nå er sluttført uten ønsker om endring ser en ikke det som naturlig at forslag til nye tildelingskriterier fra Karmøy innebandyklubb vurderes.

Karmøy innebandyklubb stiller i sin klage en rekke konkrete spørsmål. Noen omhandler konkret klagesaken, mens andre omhandler andre tema. De sistnevnte er det er gitt tilbakemelding på per e-post.

Hovedanførselene er her gjengitt slik de fremkommer i klagen og kommentert fortløpende:

I Tabell 7 har Karmøy IBK gjort en fordeling av idretter 0-19 år som i de siste årene har hatt treningene sine inne i Karmøyhallen etter fordelingen også fra Fleridrettslag (her da kun Håndball fra Kopervik IL). Her viser det at Karmøy Innebandyklubb får 57 minutter mindre treningstid en KIL Håndball. I søknaden om treningstid har Karmøy Kommune opplyst om at man skal fordele i forhold til påmeldte lag i serie for inne idretter. Slik sett fordeler de idrettslag som må fordele internt etter seriespill dette, men ser Kommune at tildeling da i etterkant blir skjevfordelt etter lag som er påmeldt for seriespill? Med tanke på at dette viser aldersgruppen 0-19 år, som er en prioritert gruppe?

Det fremgår av siste punkt i tildelingskriteriene at det er slik at lag som får tildelt tider i hallene, står fritt til å disponere de tildelte timene til inneidretter innenfor laget. Kopervik idrettslag har prioritert håndballen (med unntak av en trimgruppe) i Karmøyhallen. En tabell som ikke tar høyde for det er brukere i idrettslaget som ikke får benytte seg av Karmøyhallen gir ikke et fullstendig bilde av hva som er lagt til grunn for tildelingen. Det vises til at idrettslaget har en stor idrettsskole, trim-, turn- og friidrettsgruppe som ville benyttet seg av hallen dersom kapasiteten hadde vært bedre.

I svar på klage for 2020 oppgir kommunen at Karmøy Innebandy klubb må i sine oversikter medta alle aktiviteter som Kopervik IL bla har. Men bør søknadskjema endres? slik at idrettslagene må skrive eventuelt hvilke avdelinger som ønsker treningstid i Karmøyhallen? Slik at Karmøy Kommune kan bedre sikre at alle klubb/lag for like verdier uansett hvilke idretter man utøver? Sett uti fra kriteriene som nå foreligger, bla «påmeldte lag til seriespill».

Påmeldte lag til seriespill er kun et av kriteriene for tildeling. Det fremgår av regelverket at «idrettsskolen, ungdomsavdelingen og handikapidrett bør gis prioritet». Det betyr at en ikke ensidig kan se på påmeldte lag. Det kan også nevnes at ved behandlingen har en tilgang til mer

informasjon enn selve søknadsskjemaet. Det kan nevnes idrettsregistreringen, offentlig tilgjengelig informasjon om påmeldte lag og innsendte årsmeldinger fra de ulike organisasjonene (innsendt i forbindelse med søknad om kulturmidler). Når det gjelder oversikt over hvilke avdelinger som ønsker tid i Karmøyhallen fra de ulike idrettslagene er det nok slik at alle inneidretter ønsker tid i hallen om det hadde vært praktisk mulig. Idrettshallene er med tanke på størrelse, takhøyde, garderober og tilgjengelighet tilpasset idrett på en slik måte at dette for alle vil være et førstevalg fremfor en gymnastikksal. Men i idrettslag med flere avdelinger må disse rette seg etter den interne fordelingen foretatt av egne valgte organer. Dette er for øvrig også vanlig i de andre hallene. Større idrettslag med flere avdelinger og mange aktive tildeles tid i flere haller og gymnastikksaler. Bruken av de ulike aktivitetsflatene avklares internt i idrettslaget.

Karmøy IBK blir i svar på klage fra 2020 oppfordret til å søke andre idrettshaller. Men idretter drives i nærområdet! Det viser også alle undersøkelser som utføres, alle mellom 0-19 år ønsker å trene i sitt «nærområde». Og Innebandy vant er fortsatt ikke på plass i alle kommunale haller slik som f.eks utstyr til Håndball, Volleyball og Basket. Dette «vanskeliggjør» søknad og bruk av andre idrettshaller. Hvilke planer har Karmøy Kommune for at innebandy vant/utstyr blir like «vanlig» som håndballmål, Basketkurer og volleyballnett?

Det er enighet om at idrett bør drives i nærmiljø. Nettopp derfor er dette et av kriteriene som skal vektlegges. Men hva gjør en når alle store brukere av Karmøyhallen har geografisk nærhet til hallen. Det blir det uansett en avveining av de andre kriteriene. I påvente av ny hall på Stangaland ble innebandyklubben oppfordret i forrige klagerunde å søke andre kommunale haller. Ny Åkrahall ble åpnet i februar 2020. Kapasiteten ble da doblet i Åkraområdet. Her er det oppmerket for innebandy og tilgjengelig innebandyvant. Innebandyklubben ville bli vurdert for tildeling her dersom det ble søkt. Tilgjengelig utstyr for ulike idretter i alle haller er et økonomisk spørsmål og et spørsmål om lagringskapasitet. Det finnes i dag innebandyvant i Karmøyhallen, Norheimshallen og Åkrahallen. Det er de kommunale hallene det i dag er innebandyaktivitet. Det vil bli bestrebet å få dette på plass også i hallene som er under bygging på Stangaland og Vormedal.

Gymsaler, her fikk Karmøy IBK i sesongen 2019/2020 beskjed fra Stangaland Ungdomsskole at de forbehold seg til en «avtale» med Kopervik IL og tildelte treningstid primært til idrettslaget. Kopervik Skole har en liten gymsal som gjør at kun små grupper kan trene av gangen. Vi syns det er uheldig at kommunen anbefaler gymsaler når vi bla. får beskjed om at kommunale gymsaler blir forbeholdt et idrettslag, hva tenker Karmøy Komme om dette? Og hva kan Karmøy Kommune gjøre med slikt?

Karmøy kommune har i dag ikke noe regelverk for bruk eller tildeling av treningstider i gymnastikksaler. Dette kan gi en noe tilfeldig tildeling basert på historikk. Det er kun idrettshallene og svømmebassengene som har «sentral tildeling» basert på tildelingskriterier. Gymsalene tildeles av den enkelte rektor. I tidligere nevnte «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024» er det et eget delmål som heter «fokus på utnyttelse av aktivitetsflater i kommunale bygg» der et av tiltakene er nettopp utnyttelse av gymsaler. Dette arbeidet er ikke startet enda, men vil ha oppmerksomhet fremover.

Karmøy IBK ber om at vi får oversendt kopi av søknader for tildeling av treningstid i Karmøyhallen for sesongen 2021-2022? Dersom dette er unntatt offentligheten, ønskes det tilbakemelding.

Søknader om treningstider er selvsagt offentlige og fremgår på vanlig måte i postjournalen til kommunen. Kopi av søknadene oversendes Karmøy innebandyklubb.

I tillegg til de konkrete spørsmålene ovenfor er deres anførsler til tildelt tid følgende:

- Urettfærdig behandlet ved tildeling av treningstider
- Graverende forskjeller

- Innebandyklubben tilrettelegger for alle
- Dyrt å kjøpe tid i privat hall

Disse kommenteres kort her:

Argumentene knyttet til urettferdig behandling understøttes av utarbeidede tabeller og er i hovedsak rettet mot skjevfordeling i forhold til Kopervik idrettslag. Innebandyklubben har utarbeidet ulike talleksempler som skal underbygge dette. Eksempelene er basert på siste offisielle tilgjengelig idrettsregistrering. Nå har Karmøy kommune ikke noe matematisk tildeling av treningstider etter antall aktive, spesielt i prioriterte grupper, men antall aktive er selvsagt et vesentlig moment for fordelingen.

I noen av eksempelene som Karmøy innebandyklubb har utarbeidet tar utgangspunkt i at Kopervik idrettslag kun har håndballavdeling. Kopervik idrettslag har, som tidligere nevnt også andre «inneidrettsaktiviteter» som trimgruppe, gymnastikk/turn, friidrett (inne vinterstid), idrettsskole og gymaktiviteter for de aller yngste. Tas disse med i regneeksempelene vil fordeling være helt annerledes dersom en deler tildelt tiden per aktivt medlem i målgruppen.

Kriteriene for tildeling fastsetter at, i tillegg til antall påmeldte, skal en vektlegge idrettsskolen, ungdomsavdelingen og handikapidrett. Tar en utgangspunkt i tabell 9 som viser alle aktive mellom 0-19 år så viser denne tilnærmet lik tildeling til Karmøy innebandyklubb og Kopervik idrettslag.

Karmøy innebandyklubb trekker frem at de er en klubb som tilrettelegger for alle. Innebandyklubben har gjort et stort arbeid for mange grupper som absolutt fortjener anerkjennelse. Kommunens støtter oppunder arbeidet med driftstilskudd, tilskudd til tilbud for personer med nedsatt funksjonsevne og gjennom bidrag fra «Folkepulsen Karmøy» som er delvis kommunalt finansiert. Tid i idrettshall er et knapphetsgode og det er mange som driver et godt og viktig arbeid. Det blir dermed en avveining av flere faktorer.

Karmøy innebandyklubb viser også til at det er dyrt å leie seg inn i private haller. Dette er nok korrekt, men eierne av de private hallene står fritt til å fastsette leie og det er opp til den enkelte klubb om de kan eller ønsker leie. Her står Karmøy innebandy i samme situasjon som mange klubber som enten leier seg inn eller selv drifter idrettsanlegg. En kan spesielt nevne Torvastad idrettslag og Sk. Vedavåg Karmøy. Karmøy kommune har ikke egne stønadsordninger til leie av treningstid, men ovennevnte tilskudd kan brukes til formålet.

Klagen knytter seg til en klubb med hovedtilholdssted i Karmøyhallen. Det kan derfor være nyttig å si noe kort om hallsituasjonen i kommunen. Det er i dag sju haller i kommunen som tilfredsstiller minstemålene til en «håndballhall». Fem haller (Skudehallen, Åkrahallen (dobbel hallflate), Karmøyhallen, Håvikhallen og Norheimshallen) i kommunal eie og to i privat eie (Storhall Karmøy og Torvastad arena). I tillegg er det to kommunale «minihaller» med størrelse 16x24m (Avaldsneshallen og Mykjehallen). Det vil selvsagt være noe mobilitet av befolkning på tvers av hallene, men primærbrukerne av hallene vil være barn og unge. Det er ønskelig at disse får sitt tilbud i nærmiljøet. Etter at nye Åkrahallen åpnet er det to områder i kommunene som utpeker seg med dårligst gjennomsnittlig halldekning. Det er fastlandssiden og Kopervik. Dekningen i Kopervik (Karmøyhallen) er aller dårligst og at det oppstår misnøye med tildelingen er på den bakgrunn forståelig. Det er også den hallen som har desidert fleste ulike søkere. Hele ni ulike organisasjoner er tildelt tid i idrettshallen. I de andre hallene er det vanligvis mellom 3-4 organisasjoner. Klagene lar seg derfor ikke løse med enkle omfordelinger eller justeringer. Dersom noen skal tildeles mer treningstid må andre ut.

Selv med den vanskelige situasjonen i området så har Karmøy innebandyklubb hatt en økning i tildelingen etter at klubben fikk tildelt tid i Karmøyhallen første gang i sesongen 2016-2017. Med unntak av for kommende skoleår der de har fått en liten nedgang: 2016-2017 6 timer i ¼ sal (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)

2017-2018 11 timer i ¼ sal
2018-2019 15 timer i ¼ sal
2019-2020 18 timer i ¼ sal
2020-2021 21 timer i ¼ sal
2021-2021 20 timer i ¼ sal

Det løser ikke utfordringen nå, men det kan påpekes at kapasiteten vil bli doblet ved bygging av idrettshall ved nye Stangaland skole. Idrettshallen vil være tilgjengelig for tildeling fra skoleåret 2022/2023. Frem til da er det vanskelig i Koperviksområdet. Spesielt for Karmøy innebandyklubb som ikke vil søke seg til f.eks. Åkra.

I Koperviksområdet har Karmøy idrettsråd hatt en umulig jobb med å finne en løsning som gir tilfredsstillende sportslige utviklingsmuligheter for alle klubbene.

Tildelingen som er foretatt sees som en rimelig avveining av ulike interesser.

Det fremkommer ikke nye opplysninger i klagen som tilsier tildelingen skal omgjøres.

Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Dersom hovedutvalget er av en annen oppfatning og ønsker å tildele Karmøy innebandyklubb mer tid foreslås det at denne tas av Kopervik idrettslag tidlig på fredager. Dette begrunnes med at Karmøy innebandyklubb ikke er tildelt tidlige timer noen av dagene og heller ikke er tildelt tid på fredager som oppfattes som den minst attraktive dagen. Det har de fire andre største brukerne.

Vedlegg:

BREV TILDELING AV TRENINGSTIDER 2021-2022

KARMOYHALLEN IDRETTSHALL 2021-2022

Klage på tildelte treningstider i Karmøyhallen 2021/2022

Klage på tildelte treningstider i Karmøyhallen 2021/2022