



Innkalling

Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Kommunestyresalen
Dato:	21.06.2021
Tid:	Kl. 17:30

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.

Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Orientering kl. 17:30.

Bernt Østnor, Rogaland Fylkeskommune

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
047/21	Årsregnskap med årsberetning for Karmøy kommune for 2020
048/21	Budsjettoppfølgning investering 1. tertial 2021
049/21	Budsjettoppfølgning drift - 1. tertial 2021
050/21	Budsjettkonsekvenser av koronautbruddet per 1. tertial
051/21	Budsjettregulering skole og strategier for bærekraftig kommuneøkonomi
052/21	Fastsetting av forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann
053/21	P590 Ny skole Veavågen - økt budsjettramme
054/21	Turveg Veia - finansiering
055/21	Søknad om fritak fra politiske verv - Kåre Hatløy jr.
056/21	Krav om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak i sak 40/21 - Fjord Motorpark
057/21	Kommunal selvskyldnergaranti for lån
058/21	Investeringsak ladestasjoner til kommunale el-biler
059/21	Etablering av scene og oppgradering av parkeringshuset i Kopervik
060/21	Utgreiing skolestruktur i sone 2
061/21	Salg av tidligere Håland skole
062/21	Revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging
063/21	Dagsturhytteprosjekt
064/21	Rogaland Revisjon IKS - Godkjenning av selskapsavtale,

	samarbeidsavtale og eierstrategi
065/21	Retting av godkjenning plan 4087
066/21	4071 - Retting av planvedtak
067/21	Plan 4082 - Sluttbehandling - Fast bru til Storøy - detaljregulering
068/21	Plan 5096 - Sluttbehandling - Norheimsmarka - detaljregulering
069/21	4085 - Sluttbehandling plansak - Masseuttak på søre Våge - del av V 84/5 og 89/2,3
070/21	Samlesak for referatsaker
071/21	Samlesak for spørsmål - kommunestyret 10.05.21
072/21	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 09.06.2021

Jarle Nilsen
Ordfører

**Saksbehandler:** Morten Sørensen**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
044/21	Formannskapet	31.05.2021
047/21	Kommunestyret	21.06.2021

Årsregnskap med årsberetning for Karmøy kommune for 2020

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre godkjenner Karmøy kommunes årsregnskap med årsberetning for 2020 inkludert årsregnskapet for Industrivannverket.

Formannskapet 31.05.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 044/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre godkjenner Karmøy kommunes årsregnskap med årsberetning for 2020 inkludert årsregnskapet for Industrivannverket.

Saksutredning

ÅRSREGNSKAP MED ÅRSBERETNING FOR KARMØY KOMMUNE FOR 2020

Bakgrunn for saken:

Regnskapet skal vedtas av kommunestyret senest 6 måneder etter regnskapsårets slutt. I følge regnskapsforskriftene FOR-2019-06-07-714 sist endret i FOR-2020-06-23-1354 er det en del bestemmelser som gjelder regnskapets innhold og for hvordan regnskapsavslutningen skal gjennomføres. Her vises det til følgende paragrafer:

§ 4-3. Strykninger av budsjett Disposisjoner og avsetning til disposisjonsfond ved mindreforbruk i driftsregnskapet

Hvis driftsregnskapet viser et mindreforbruk etter at disposisjonene i § 4-1 er gjennomført, skal mindreforbruket reduseres så mye som mulig ved å stryke bruk av disposisjonsfond. Hvis regnskapet fortsatt viser et mindreforbruk etter strykningene, skal mindreforbruket dekke inn eventuelle tidligere års merforbruk. Et mindreforbruk som ikke dekker inn et merforbruk skal avsettes til disposisjonsfond.

§ 7-3. Årsregnskapets innhold

Årsregnskapet skal utarbeides etter regnskapsloven kapittel 3 til 7. Årsregnskapet skal i tillegg inneholde en oppstilling av investeringsutgiftene og finansieringen av disse. Årsregnskapet skal også inneholde noteopplysninger som nevnt i § 5-12 første ledd bokstav b og § 6-2 første ledd bokstav a og b. I note skal det også opplyses om størrelsen på foretakets avdrag på lån. Oppstillingen av resultatregnskapet etter regnskapsloven § 6-1 eller § 6-1a og oppstillingen av investeringsutgiftene og finansieringen skal vise beløp for regnskapsåret, det opprinnelige vedtatte årsbudsjettet, det regulerte årsbudsjettet og det forrige årsregnskapet.

§ 7-4. Årsberetningens innhold

Årsberetningen skal utarbeides etter kommuneloven § 14-7.

Som det framgår av § 4-3 siste setning så skal regnskapsmessig mindreforbruk for året avsettes til disposisjonsfondet under regnskapsavslutningen. Tidligere år ble dette gjort som eget vedtak i kommunestyret under behandlingen av regnskapet.

Rådmannens kommentar:

Det vises til redegjørelsen om regnskapet for 2020 i årsberetningen som er tatt inn som en del av regnskapet. Resultatet for 2020 ble gjort opp i kroner 0,- i tråd med de nye forskriftene. Mindreforbruket ble saldert med overføring til disposisjonsfondet.

Kommunen har plassert store finansielle verdier i finansmarkedet. Rådmannen viser her til en egen finansrapport. Finansmarkedet er volatil, noe som kan føre til at resultatet år om annet kan gi dårligere avkastning enn beregnet, og noen år mye bedre. For 2020 ble det et spesielt år med kraftig verdinedgang i februar/mars og oppgang derfra og ut året. Per 31.12.2020 oppnådde vi positiv avkastning sett i forhold til budsjettet for året.

Årsregnskapet er utarbeidet i eget hefte og består av:

- Årsregnskap 2020 for Karmøy kommune inkludert årsregnskap for Industrivannverket.
- Årsberetning Karmøy kommune Regnskap 2020. Integrert i regnskapsdokumentet.
- Revisjonsberetning for 2020. Integrert i regnskapsdokumentet.

I eget vedlegg til saken er følgende tatt med:

- Protokoller fra kontroll- og kvalitetsutvalgets behandling av Karmøy kommunes årsregnskap 2020 og Industrivannverket 2020 den 19.05.2021 (Se vedlegg).
- Utskrift av hele årsregnskapet (103 sider).

Rådmannens konklusjon:

Rådmannen anbefaler at kommunestyret godkjenner Karmøy kommunes årsregnskap med årsberetning for 2020 inkludert årsregnskapet for Industrivannverket.

Vedlegg:

Uttalelse fra kontroll- og kvalitetsutvalget

Årsregnskap 2020 - inkludert revisjonsberetninger 03.05.2021



Saksbehandler: Helga Lien

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
041/21	Formannskapet	31.05.2021
048/21	Kommunestyret	21.06.2021

Budsjettoppfølging investering 1. tertial 2021

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Rådmannens budsjettoppfølging per 1. tertial 2021 tas til orientering
2. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 1: Årsavhengig budsjettjustering
3. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 2: Endring av budsjettramme, tabell 3: Innarbeide prosjektspesifikt tilskudd, tabell 4: Budsjettjustering salg av varige driftsmidler og tabell 5: Korreksjon av budsjettert merverdiavgift.
4. Budsjettvedtak i sak 7/21 Utøvelse av forkjøpsrett til aksjer i Haugaland kraft as, reverseres i sin helhet.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper reduseres med 365 mill. kroner.

Salg av finansielle anleggsmidler reduseres med -365 mill. kroner.

5. Det budsjetteres med økt bruk av disposisjonsfond på 64,6 mill. kroner til å finansiere investeringer.

I bevilgningsoversikt - drift (1A) gjøres følgende endringer:

Overføring til investering økes med 64,6 mill. kroner.

Netto bruk av disposisjonsfond endres med -64,6 mill. kroner (økt bruk av fond)

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer:

Overføring fra drift økes med - 64,6 mill. kroner

Bruk av lån reduseres med 64,6 mill. kroner.

6. Oppdatert budsjettskjema 2A i tabell 6 tas til orientering
7. Kommunestyret godkjenner revidert låneopptak for 2021, som følge av endringer i

forbindelse med budsjettoppfølging investering 1. tertial 2021.

Låneopptak 2021

Til finansiering av generelle investeringer	53 870 000 kroner
Til finansiering av VAR-investeringer	247 989 000 kroner
Til finansiering av startlån til videre utlån	50 000 000 kroner
Sum låneopptak	351 859 000 kroner

Vedtakspunkt 2. Årsavhengig budsjettjustering

Tabell 1. Årsavhengig budsjettjustering

Investeringsprosjekt	Beløp
P553 DIGITALISERING (PLANPROSJEKT)	kr -536 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (UTGIFT)	kr -9 515 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (INNTEKT)	kr 1 440 000
P511 PLANL.MIDL.LANGTIDSP. OMSORGSTUN MV FASTLANDET	kr -9 814 000
P517 SOLHEIMTUNET (UTGIFT)	kr -10 200 000
P517 SOLHEIMTUNET (INNTEKT)	kr 21 200 000
P056 ERVERV/OPPARB. BOLIGFELT (redusert inntekt)	kr 15 650 000
P469 STORAMYR IF ETAPPE 2	kr -1 670 000
P495 FERKINGSTAD BOLIGFELT	kr -3 042 000
P550 AMLANDSFELTET BF	kr -735 000
P526 BEREDSKAPSENTER, LEGE, BRANN OG AMBULANSE	kr -49 148 000
P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG (UTGIFT)	kr 1 823 000
P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG (INNTEKT)	kr 2 965 000
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (INNTEKT)	kr 5 300 000
P589 NY IDRETTSHALL VORMEDAL	kr -24 452 000
P212 HISTORISKE AVALDSNES - DRIFTSBYGNING OG PARKERING	kr -9 740 000
P486 TURVEIER ALMANNAMYR (UTGIFT)	kr -2 621 000
P486 TURVEIER ALMANNAMYR (INNTEKT)	kr 400 000
P588 UNIVERSELL UTFORMET STI BUKKØY	kr -1 780 000
P704 BYUTVIKLING (PLANPROSJEKT)	kr -12 200 000
P559 NYE SKUDENES BU- OG BEHANDLINGSHEIM	kr -37 028 000
P039 TRAFIKKSIKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)	kr -12 575 000
P579 GANG OG SYKKELVEI, EIDSBÄKKANE - STØLEN	kr 100 000
P590 NYE VEA VÅGEN SKOLE	kr 10 000 000
P512 STANGALAND SKOLE	kr -1 959 000
KOPERVIK RENSEANLEGG	kr 6 400 000
P715 ELEKTRISKE RENOVASJONSBILER-TILBRINGERBIL-LADEFASELITETER	kr -25 100 000
P718 NYE AVFALLSDUNKER	kr -30 039 000
P503 VANN OG AVLØPSUTBYGGING KOLNES	kr -820 000
P568 NY GJENVINNINGSTASJON	kr -15 257 000
P569 NY HOVEDPLAN AVFALL (PLANPROSJEKT)	kr -5 551 000
P573 RESERVEVANNSFORSYNING	kr -2 650 000
P600 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2016-2020)	kr -23 109 000
P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr -77 034 000
P603 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr -32 824 000
P719 RENSING AV SIGEVANN FRA DEPONI	kr -4 000 000
Sum redusert finansieringsbehov	kr -338 121 000
Redusert MVA - kompensasjon	kr 29 152 000
Redusert bruk av lån selvsøstinvesteringer	kr 209 984 000
Redusert bruk av lån generelle investeringer	kr 114 635 000
Redusert avsetning til ubundet investeringsfond (P056 Boligfelt)	kr -15 650 000

Vedtaks punkt 3. Andre budsjettjusteringer.

Tabell 2: Endring av budsjetttramme

Investeringsprosjekt	Vedtatt netto budsjetttramme	Brutto budsjetttramme	Endring 2021	Ny netto budsjetttramme	Ny brutto budsjetttramme
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER	157 000 000	174 800 000	-1 948 000	155 052 000	172 852 000
Sum redusert finansieringsbehov			-1 948 000		
Redusert kompensasjon for merverdiavgift			390 000		
Redusert bruk av lån			1 558 000		

Tabell 3: Innarbeide prosjektspesifikt tilskudd

Investeringsprosjekt	Budsjetttramme	Endring totalt	Ny budsjetttramme	Endring i 2021
P512 STANGALAND SKOLE (utgift)	426 000 000	4 000 000	430 000 000	3 400 000
P512 STANGALAND SKOLE (inntekt)	-10 000 000	-4 000 000	-14 000 000	-3 400 000
Sum netto budsjetttramme	416 000 000	-	416 000 000	
Endring i finansiering:		-		-
Økt kompensasjon for merverdiavgift		-800 000		-680 000
Redusert bruk av lån		800 000		680 000
Økt tilskudd fra andre		-4 000 000		-3 400 000

Tabell 4: Budsjettjustering salg av varige driftsmidler

Investeringsprosjekt	Budsjett 2021	Endring	Nytt budsjett 2021
P990 SALG AV KOMMUNALE UTELEIBOLIGER	-3 000 000	-1 300 000	-4 300 000
P057 OPPARBEIDELSE INDUSTRIFELT	-9 800 000	500 000	-9 300 000
Sum redusert finansieringsbehov		-800 000	
Redusert avsetning til ubundet investeringsfond		-500 000	
Redusert bruk av lån		1 300 000	

Tabell 5: Korreksjon av budsjettert merverdiavgift

Investeringsprosjekt	Budsjett 2021	Korreksjon MVA	Nytt budsjett 2021
P526 BEREDSKAPSENTER	3 500 000	-553 000	2 947 000
P714 BRANNSTASJON VEAVÅGEN	1 437 000	-287 000	1 437 000
P598 MO-SENTERET	1 000 000	7 900 000	1 000 000
P475 Turveier Vea	2 831 000	-80 000	2 831 000
Sum økt kompensasjon for MVA		-6 980 000	
Sum redusert investeringsbudsjett		-553 000	
Sum redusert bruk av lån		7 533 000	

Vedtaks punkt 6. Oppdatert bevilgningsoversikt - investering (2A)

Tabell 6. Bevilgningsoversikt investering (2A) Tall i hele tusen kroner.

Budsjett 2021 - etter 1 tertial	Fordelt per investeringsportefølje					
	Generelle investeringer	Selvkost - investeringer	Erverv og opparbeidelse av boligfelt	Erverv og opparbeidelse av industrifelt	Startlån	Justerings-avtaler
Investeringer i varige driftsmidler	754 635	482 246	247 989	10 568	11 442	- 2 390
Tilskudd til andres investeringer	2 450	2 450	-	-	-	-
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	13 185	13 185	-	-	-	-
Utlån av egne midler	1 842	1 842	-	-	-	-
Sum investeringsutgifter	772 112	499 723	247 989	10 568	11 442	- 2 390
Kompensasjon for merverdiavgift	-84 320	-82 086	-	-1 544	-690	-
Tilskudd fra andre	-12 012	-8 825	-	-	-	-3 187
Salg av varige driftsmidler	-34 684	-34 684	-	-	-	-
Salg av finansielle anleggsmidler	-	-	-	-	-	-
Utdeling fra selskaper	-	-	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-	-	-	-
Bruk av lån	-393 551	-130 674	-247 989	-4 933	-10 752	797
Sum investeringsinntekter	-524 567	-256 269	-247 989	-6 477	-11 442	-2 390
Videreutlån	54 574	-	-	-	54 574	-
Bruk av lån til videreutlån	-54 574	-	-	-	-54 574	-
Avdrag på lån til videreutlån	15 000	-	-	-	15 000	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-15 000	-	-	-	-15 000	-
Netto utgifter videreutlån	-	-	-	-	-	-
Overføring fra drift	-110 848	-110 848	-	-	-	-
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-136 697	-132 606	-	-4 091	-	-
Dekning av tidligere års udekket beløp	-	-	-	-	-	-
Sum overføring fra drift og netto avsetn.	-247 545	-243 454	-	-4 091	-	-
Udekket / Udisponert	-	-	-	-	-	-

Formannskapet 31.05.2021:**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtaatt.

FSK- 041/21 Vedtak:

1. Rådmannens budsjettoppfølging per 1. tertial 2021 tas til orientering
2. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 1: Årsavhengig budsjettjustering
3. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 2: Endring av budsjetttramme, tabell 3: Innarbeide prosjektspesifikt tilskudd, tabell 4: Budsjettjustering salg av varige driftsmidler og tabell 5: Korreksjon av budsjettert merverdiavgift.
4. Budsjettvedtak i sak 7/21 Utøvelse av forkjøpsrett til aksjer i Haugaland kraft as, reverseres i sin helhet.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper reduseres med 365 mill. kroner.

Salg av finansielle anleggsmidler reduseres med -365 mill. kroner.

5. Det budsjetteres med økt bruk av disposisjonsfond på 64,6 mill. kroner til å finansiere investeringer.

I bevilgningsoversikt - drift (1A) gjøres følgende endringer:

Overføring til investering økes med 64,6 mill. kroner.

Netto bruk av disposisjonsfond endres med -64,6 mill. kroner (økt bruk av fond)

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer:

Overføring fra drift økes med - 64,6 mill. kroner

Bruk av lån reduseres med 64,6 mill. kroner.

6. Oppdatert budsjettskjema 2A i tabell 6 tas til orientering
7. Kommunestyret godkjenner revidert låneopptak for 2021, som følge av endringer i forbindelse med budsjettoppfølgning investering 1. tertial 2021.

Låneopptak 2021

Til finansiering av generelle investeringer	53 870 000 kroner
Til finansiering av VAR-investeringer	247 989 000 kroner
Til finansiering av startlån til videre utlån	50 000 000 kroner
Sum låneopptak	351 859 000 kroner

Vedtakspunkt 2. Årsavhengig budsjettjustering

Tabell 1. Årsavhengig budsjettjustering

Investeringsprosjekt	Beløp	
P553 DIGITALISERING (PLANPROSJEKT)	kr	-536 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (UTGIFT)	kr	-9 515 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (INNTEKT)	kr	1 440 000
P511 PLANL.MIDL.LANGTIDSPL. OMSORGSTUN MV FASTLANDET	kr	-9 814 000
P517 SOLHEIMTUNET (UTGIFT)	kr	-10 200 000
P517 SOLHEIMTUNET (INNTEKT)	kr	21 200 000
P056 ERVERV/OPPARB. BOLIGFELT (redusert inntekt)	kr	15 650 000
P469 STORAMYR IF ETAPPE 2	kr	-1 670 000
P495 FERKINGSTAD BOLIGFELT	kr	-3 042 000
P550 AMLANDSFELTET BF	kr	-735 000
P526 BEREDSKAPSENTER, LEGE, BRANN OG AMBULANSE	kr	-49 148 000
P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG (UTGIFT)	kr	1 823 000
P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG (INNTEKT)	kr	2 965 000
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (INNTEKT)	kr	5 300 000
P589 NY IDRETTSHALL VORMEDAL	kr	-24 452 000
P212 HISTORISKE AVALDSNES - DRIFTSBYGNING OG PARKERING	kr	-9 740 000
P486 TURVEIER ALMANNA MYR (UTGIFT)	kr	-2 621 000
P486 TURVEIER ALMANNA MYR (INNTEKT)	kr	400 000
P588 UNIVERSELL UTFORMET STIBUKKØY	kr	-1 780 000
P704 BYUTVIKLING (PLANPROSJEKT)	kr	-12 200 000
P559 NYE SKUDENES BU- OG BEHANDLINGSHEIM	kr	-37 028 000
P039 TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)	kr	-12 575 000
P579 GANG OG SYKKELVEI, EIDSBÄKKANE - STØLEN	kr	100 000
P590 NYE VEA VÅGEN SKOLE	kr	10 000 000
P512 STANGALAND SKOLE	kr	-1 959 000
KOPERVIK RENSEANLEGG	kr	6 400 000
P715 ELEKTRISKE RENOVASJONSBILER-TILBRINGERBIL-LADEFASELITETER	kr	-25 100 000
P718 NYE AVFALLSDUNKER	kr	-30 039 000
P503 VANN OG AVLØPSUTBYGGING KOLNES	kr	-820 000
P568 NY GJENVINNINGSSTASJON	kr	-15 257 000
P569 NY HOVEDPLAN AVFALL (PLANPROSJEKT)	kr	-5 551 000
P573 RESERVEVANNSFORSYNING	kr	-2 650 000
P600 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2016-2020)	kr	-23 109 000
P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr	-77 034 000
P603 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr	-32 824 000
P719 RENSING AV SIGEVANN FRA DEPONI	kr	-4 000 000
Sum redusert finansieringsbehov	kr	-338 121 000
Redusert MVA - kompensasjon	kr	29 152 000
Redusert bruk av lån selvskostinvesteringer	kr	209 984 000
Redusert bruk av lån generelle investeringer	kr	114 635 000
Redusert avsetning til ubundet investeringsfond (P056 Boligfelt)	kr	-15 650 000

Vedtakspunkt 3. Andre budsjettjusteringer.

Tabell 2: Endring av budsjetttramme

Investeringsprosjekt	Vedtatt netto budsjetttramme	Brutto budsjetttramme	Endring 2021	Ny netto budsjetttramme	Ny brutto budsjetttramme
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER	157 000 000	174 800 000	-1 948 000	155 052 000	172 852 000
Sum redusert finansieringsbehov			-1 948 000		
Redusert kompensasjon for merverdiavgift			390 000		
Redusert bruk av lån			1 558 000		

Tabell 3: Innarbeide prosjektspesifikt tilskudd

Investeringsprosjekt	Budsjettramme	Endring totalt	Ny budsjettramme	Endring i 2021
P512 STANGALAND SKOLE (utgift)	426 000 000	4 000 000	430 000 000	3 400 000
P512 STANGALAND SKOLE (inntekt)	-10 000 000	-4 000 000	-14 000 000	-3 400 000
Sum netto budsjettramme	416 000 000	-	416 000 000	
Endring i finansiering:		-		-
Økt kompensasjon for merverdiavgift		-800 000		-680 000
Redusert bruk av lån		800 000		680 000
Økt tilskudd fra andre		-4 000 000		-3 400 000

Tabell 4: Budsjettjustering salg av varige driftsmidler

Investeringsprosjekt	Budsjett 2021	Endring	Nytt budsjett 2021
P990 SALG AV KOMMUNALE UTEIEBOLIGER	-3 000 000	-1 300 000	-4 300 000
P057 OPPARBEIDELSE INDUSTRIFELT	-9 800 000	500 000	-9 300 000
Sum redusert finansieringsbehov		-800 000	
Redusert avsetning til ubundet investeringsfond		-500 000	
Redusert bruk av lån		1 300 000	

Tabell 5: Korreksjon av budsjettert merverdiavgift

Investeringsprosjekt	Budsjett 2021	Korreksjon MVA	Nytt budsjett 2021
P526 BEREDSKAPSENTER	3 500 000	-553 000	2 947 000
P714 BRANNSTASJON VEAVÅGEN	1 437 000	-287 000	1 437 000
P598 MO-SENTERET	1 000 000	7 900 000	1 000 000
P475 Turveier Vea	2 831 000	-80 000	2 831 000
Sum økt kompensasjon for MVA		-6 980 000	
Sum redusert investeringsbudsjett		-553 000	
Sum redusert bruk av lån		7 533 000	

Vedtakspunkt 6. Oppdatert bevilgningsoversikt - investering (2A)

Tabell 6. Bevilgningsoversikt investering (2A) Tall i hele tusen kroner.

Budsjett 2021 - etter 1 tertial	Fordelt per investeringsportefølje					
	Generelle investeringer	Selvkost - investeringer	Erverv og opparbeidelse av boligfelt	Erverv og opparbeidelse av industrifelt	Startlån	Justerings-avtaler
Investeringer i varige driftsmidler	754 635	482 246	247 989	10 568	11 442	- 2 390
Tilskudd til andres investeringer	2 450	2 450	-	-	-	-
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	13 185	13 185	-	-	-	-
Utlån av egne midler	1 842	1 842	-	-	-	-
Sum investeringsutgifter	772 112	499 723	247 989	10 568	11 442	- 2 390
Kompensasjon for merverdiavgift	-84 320	-82 086	-	-1 544	-690	-
Tilskudd fra andre	-12 012	-8 825	-	-	-	-3 187
Salg av varige driftsmidler	-34 684	-34 684	-	-	-	-
Salg av finansielle anleggsmidler	-	-	-	-	-	-
Utdeling fra selskaper	-	-	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-	-	-	-
Bruk av lån	-393 551	-130 674	-247 989	-4 933	-10 752	797
Sum investeringsinntekter	-524 567	-256 269	-247 989	-6 477	-11 442	-2 390
Videreutlån	54 574	-	-	-	54 574	-
Bruk av lån til videreutlån	-54 574	-	-	-	-54 574	-
Avdrag på lån til videreutlån	15 000	-	-	-	15 000	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-15 000	-	-	-	-15 000	-
Netto utgifter videreutlån	-	-	-	-	-	-
Overføring fra drift	-110 848	-110 848	-	-	-	-
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-136 697	-132 606	-	-4 091	-	-
Dekning av tidligere års udekket beløp	-	-	-	-	-	-
Sum overføring fra drift og netto avsetn.	-247 545	-243 454	-	-4 091	-	-
Udekket / Udisponert	-	-	-	-	-	-

Saken gjelder:

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering, hvor det fremkommer at det skal rapporteres på kommunens investeringsprosjekt til kommunestyret i forbindelse med 1.tertial og 2.tertial, og i forbindelse med årsrapportering. Og ellers ved særskilt behov. Rapporteringen skal fokusere på vesentlig styringsinformasjon som fremdrift, økonomi, kvalitet og risiko.

I tertialrapporten foreslår rådmannen endringer i forhold til årets budsjett eller i forhold til prosjektets totale budsjetttramme. Det skilles mellom årsavhengige budsjettjusteringer og budsjettjusteringer knyttet til prosjektets vedtatte totalramme. Årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til et realistisk årsbudsjett og er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme.

Saken er bygget opp på følgende måte:

- I del 1 omtales hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 1. tertial 2021
- I del 2 gjennomgås forslag til årsavhengige budsjettjusteringer.
- I del 3 gjennomgås forslag til andre budsjettjusteringer.
- I del 4 omtales forslag til endret låneopptak for 2021.

Del 1: Hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 1. tertial 2021

Kommunen har per 1 tertial 2021 rett rundt 80 aktive investeringsprosjekt, med et rekordhøyt samlet årsbudsjett (investeringer i varige driftsmidler) på over 1,1 milliard kroner. Per 1. tertial ligger påløpte investeringsutgifter på 77 millioner kroner. I 2020 var sammenlignbart realisert investeringsnivå i kommunen på 383 millioner kroner for hele året.

Investeringsbudsjettet 2021 består av opprinnelig budsjett 2021, samt ubrukte budsjettmidler fra 2020 som er rebudsjettet i 2021. Investeringsnivået har vært voksende de siste årene, som viser en

økt investeringsvilje. Det er igangsatt og planlegges store investeringsprosjekt i årene fremover. Noen av de største pågående prosjektene er Stangaland skole, nye Veavågen skole, ny idrettshall Vormedal, Solheimtunet, nye Skudeneshavn bu- og behandling, ny gjenvinningsstasjon og hovedplanene vann, avløp og avfall. I tillegg er man i planleggingsfasen/utredning på flere store prosjekt som byutvikling, brannstasjon Veavågen, Beredskapssenter, infrastruktur Kolnes, kulturhus, reservevannforsyning og omsorgsplasser Spanne.

Selv om det er flere pågående store investeringsprosjekt inneværende år er det basert på oppdaterte prognose vurdert at investeringsbudsjettet isolert sett for 2021 er for høyt. Noen prosjekt har forsinket fremdrift og ferdigstillelse i forhold til tidligere plan, og avsatte budsjettmidler må flyttes ut av den grunn. Andre prosjekt opprettholder planlagt ferdigstillelse mens periodisering av budsjettet viser seg å avvike fra oppdatert betalingsplan. Rådmannen foreslår derfor i sakens del 2 en årsavhengig budsjettjustering på - 338 mill. kroner. Årsaken til den årsavhengige budsjettjusteringen er omtalt per prosjekt i vedlagt prosjektrapport. I tillegg omtales de største endringene i sakens del 2.



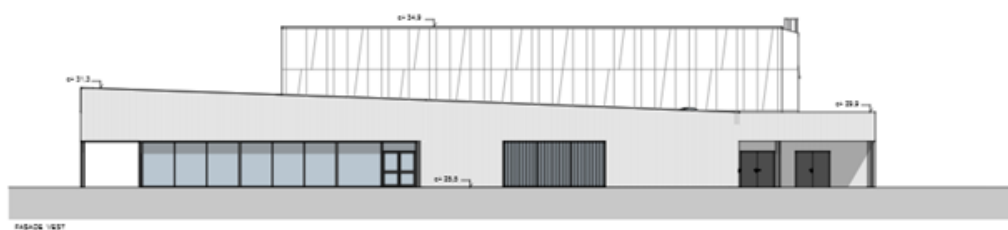
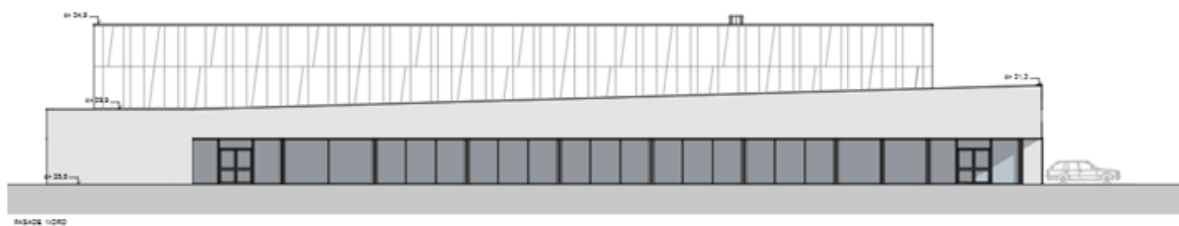
P517 Solheimtunet

Kommunen skal bygge 6 omsorgsboliger i Skudeneshavn. Boligene skal selges til et borettslag bestående av beboere i omsorgsboligene. Prosjektet er nå ute på anbud, og det er planlagt tilbudsåpning mai 2021. Det jobbes mot byggestart i sommer, med ferdigstillelse medio 2022.



P512 Stangaland skole

Det bygges ny skole og idrettshall i Kopervik. Skolen skal ha kapasitet til 700 elever. Bygget er under oppføring og prosjektet følger planlagt fremdrift. Selve bygget er ferdig reist og tett. Skolen skal stå ferdig til skolestart 2022. Arbeid i Lyngvegen (rekkefølgegrav) påbegynnes i løpet av juni 2021 og ferdigstilles i løpet av november 2021. Arbeidet utføres etappevis for å hindre at arbeidene i Lyngvegen hindrer tilkomst til skoletomten.



P589 Ny idrettshall Vormedal

Det skal bygges en idrettshall på grusbanen ved Vormedal ungdomsskole. Idrettshallen har et areal på 2224,5m². Spilleflaten i idrettshallen er tilpasset for å kunne ivareta en økende badminton interesse i Vormedalsområdet, og for å bedre tilrettelegge for oppvarming. Ute skal det blant annet etableres kunstgressbane og hoppegrop. Idrettshallen skal i tillegg tilknyttes Geo brønn (fjernvarme) anlegg som tidligere er etablert på Vormedal ungdomsskole. Kontrakt med entreprenør er signert og det er planlagt byggestart august 2021, med ferdigstillelse august 2022.



P553 Digitalisering - Digitalisering av teknisk arkiv

Digitalisering av teknisk arkiv er et underprosjekt av planprosjektet Digitalisering. Prosjekt med digitalisering av historisk byggesaksarkiv samt flere mindre arkiv er startet. Arkivene blir hentet av leverandør i løpet av mai 2021. Arkivene blir skannet og tilgjengeliggjort i en digital innsynsportal. Det er estimert at arkivene blir ferdig skannede innen utgangen av året. Arkivene inneholder materiale stadig er brukt i forbindelse med saksbehandling. Prosjektet vil spare arbeid, både for ansatte og innbyggere, samt gi økt kvalitet og sikkerhet i arkivene. Innbyggere blir mer selvbetjente, og det blir mindre behov for kontakt med kommunens ansatte. Det vil også bli frigjort om lag 60kvm gulvplass som kan benyttes til kontor eller møterom.

Del 2: Årsavhengig budsjettjustering

Rådmannen viser til forslag til årsavhengig budsjettjustering for 2021 i vedtakspunkt 2, tabell 1 innledningsvis. Det foreslås her at 338 121 000 kroner trekkes ut av budsjett 2021 og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031. Endringene er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme. Den årsavhengige budsjettjusteringen for det enkelte prosjekt kan skyldes feil periodisert budsjett eller forsinkelser i prosjektets fremdrift. Forklaring knyttet til den årsavhengige budsjettjusteringen kommenteres per prosjekt i vedlagt prosjektrapport. Rådmannen velger likevel å omtale noen av de største prosjektene i forhold til årsavhengig budsjettjustert beløp her:

P526 Beredskapssenter

Budsjett 2021: 52,6 mill. kroner.

Årsavhengig budsjettjustering 2021: -49,1 mill. kroner.

Prosjektet er forsinket i forhold til tidligere planlagt fremdrift. Fremdrift og utforming av prosjektet har hele tiden vært avhengig av hvilke andre kommuner som er med, og i hvilke del av prosjektet. Prosjektets omfang er endret og inneholder nå ny hovedbrannstasjon og legevakt. Det jobbes med å utarbeide grunnlag til beslutningspunkt 1 i henhold til økonomireglement investering. Det er

forventet at beslutningspunkt 1 behandles administrativt medio 2021, og politisk sak høsten 2021. Foreløpig planlegges det for ferdigstilling årsskiftet 2023/2024.

P589 Ny idrettshall Vormedal

Budsjett 2021: 54,5 mill. kroner.

Årsavhengig budsjettjustering 2021: -24,5 mill. kroner.

Prosjektets forventede ferdigstilling ble utsatt grunnet tidsbruk relatert til ferdigstilling av teknisk plan og revurdering av tomteplassering. Anbudskonkurransen ble lyst ut i februar, tildeling er utført, og kontrakt er signert. Forventet ferdigstilling av idrettshallen er august 2022.

P559 Nye Skudenes bu- og behandlingsheim

Budsjett 2021: 84 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2021: -37 mill. kroner.

Det planlegges fremdeles for at bygget skal kunne overtas i løpet av 2022. Det vil likevel komme en del kostnader i etterkant av overtakelse knyttet til løst inventar, elektronisk legemiddelsystem og prøvedrift. Beslutningspunkt 2 i henhold til økonomireglement investering ble behandlet administrativt tidlig i 2021. Prosjektet er nå lyst ut på anbud og det planlegges for byggestart august 2021.

P610 Hovedplan vann (planprosjekt 2021-2027)

Budsjett 2021: 154 mill. kroner.

Årsavhengig budsjettjustering 2021: -77 mill. kroner.

Oppstart av tiltak i ny hovedplan har tatt lengre tid enn ønsket. Årsaken er utsettelse i samkjøring med avløpsprosjekter som igjen har årsak i mannskapsressurser hos konsulentfirma, interne mannskapsressurser som ikke er på plass (tar lang tid å rekruttere rett personell) samt forsinkelser i samarbeidsprosjekter (bl.a. Rogaland Fylkeskommune) Følgende prosjekter blir flyttet til 2022: Vik rehab og separering ledningsanlegg, Norheim Vormedal del 2. Private vannmålere, Arareir høydbasseng og Dam Tistreid.

P603 Hovedplan avløp (planprosjekt 2021-2027)

Budsjett 2021: 100 mill. kroner.

Årsavhengig budsjettjustering 2021: - 32,8 mill. kroner.

Hovedplan vann og hovedplan avløp er nært koblet da største delen av prosjektene gjelder begge planene/prosjektene. Prosjekter som er satt opp i ny hovedplan avløp 2020-2027 og som overføres fra 2021 til 2022 er følgende: Vik rehab og separering ledningsanlegg, Norheim Vormedal del 2., Tjølsvollvegen 7 rehab pumpestasjon, Tveitaholmvegen overføring av utslipp, Engvegen rehab og separering ledningsanlegg, Åkrehamn renseanlegg. Også her er årsakene mannskapsressurser i konsulentfirma, interne mannskapsressurser som ikke er på plass (tar lang tid å rekruttere rett personell) samt forsinkelser i samarbeidsprosjekter (bl.a. Rogaland Fylkeskommune).

Kopervik renseanlegg

Budsjett 2021: 0 kroner.

Årsavhengig budsjettjustering 2021: 6,4 mill. kroner.

Kopervik renseanlegg er en del av hodeplan avløp, men er trukket ut som eget prosjekt grunnet størrelse og kompleksitet. Prosjektet er periodisert fra 2023 til og med 2026, med en total budsjetttramme på 200 mill. kroner, i vedtatt investeringsplan for 2021-2030. Kommunen er i dialog med grunneier og det er ønskelig å erverve tomt til renseanlegget snarlig. Det vurderes også hensiktsmessig å starte resipientundersøkelser i sjøområdene utenfor Kopervik i 2021. Dette for å kartlegge om utslippet kan ha noen skadevirkninger på miljøet. Modellering og mengdemålinger i

Kopervik området igangsettes også for å fremskaffe dimensjonerende vannmengder. Rådmannen foreslår derfor å trekke frem 6,4 mill. kroner av budsjetttrammen til 2021. Dette er kun en endring i periodisering, og total budsjetttramme holdes uendret.

Del 3: Forslag til andre budsjettjusteringer.

Her omtales og begrunnes forslag til budsjettjusteringer som endrer finansieringsbildet, og eller vedtatt budsjetttramme. Budsjettjusteringene er i henhold til tabell 2,3,4 og 5 i rådmannens forslag til vedtak punkt 3. Det er valgt å dele opp budsjettjusteringene i flere tabeller for at det skal være mer oversiktlig.

P513 Åkra – erverv/infrastruktur/idrettshaller, endring av budsjetttramme.

Vedtatt netto budsjetttramme 157 mill. kroner.

Brutto budsjetttramme 174,8 mill. kroner.

Det er oppført ny dobbel idrettshall på Åkra, en for barneskole og ungdomsskole og en for videregående skole. Hallene ble åpnet og tatt i bruk januar 2020. Det gjenstår noen små kostnader i første del av 2021. Det vil bli gjennomført 1. års befarings for infrastrukturen av prosjektet sommeren 2021. Skjøtsel gjennomføres ut 2022. Det er budsjettet med 17,8 mill. i spillemidler knyttet til prosjektet. Det knyttes noe usikkerhet til når spillemidlene utbetales men det er estimert utbetaling i perioden 2022-2024. Basert på oppdatert prognose for gjenstående utgifter kan budsjetttrammen reduseres med 1,948 mill. kroner nå i 2021. Ny netto budsjetttramme for prosjektet blir da på 155,052 mill. kroner. Endringen medfører reduksjon i bruk av lån og reduksjon i kompensasjon for merverdiavgift.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i anleggsmidler reduseres med 1 948 000 kroner.

Kompensasjon for merverdiavgift reduseres med 390 000 kroner.

Bruk av lån reduseres med 1 558 000 kroner.

I bevilgninger – investering (2B) gjøres følgende endringer i 2021:

Budsjett for P513 Åkra – erverv/infrastruktur/idrettshaller reduseres med 1 948 000 kroner.

P512 Stangaland skole, innarbeide prosjektspesifikt tilskudd fra Kulturdepartementet

Vedtatt netto budsjetttramme 416 mill. kroner.

Brutto budsjetttramme 426 mill. kroner.

Det er søkt og innvilget tilskudd fra Kulturdepartementet knyttet til utvikling av Stangaland aktivitets- og forskerpark ved Stangaland skole. I henhold til søknad skal midlene benyttes til å etablere utomhus området for skolen som et aktivitetsområde for egenorganisert fysisk aktivitet, tilgjengelig for alle. Dette er en oppgradering av leveransen som allerede var avtalt i kontrakten for prosjektet. Tilskuddet er på totalt 4 mill. kroner, hvor 85 % er utbetalt i 2021 og resterende 15 % utbetales ved ferdigstillelse i 2022. Tilskuddet innarbeides budsjettmessig ved at tilskudd fra andre (inntekt) økes med 4 mill. kroner og budsjettet for P512 Stangaland skole økes med 4 mill. kroner. Netto total budsjetttramme for prosjektet holdes da uendret på 416 mill. kroner, mens brutto budsjetttramme økes med 4 mill. kroner til 430 mill. kroner.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i anleggsmidler økes med 3,4 mill. kroner

Kompensasjon for merverdiavgift økes med 0,68 mill. kroner.

Tilskudd fra andre økes med 3,4 mill. kroner.

Bruk av lån reduseres med 0,68 mill. kroner.

I bevilgninger – investering (2B) gjøres følgende endringer i 2021:

Budsjett for P512 Stangaland skole økes med 3,4 mill. kroner.

De resterende 15 % (0,6 mill. kroner) av tilskuddet innarbeides i budsjett 2022 i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031

Budsjettjustering salg av varige driftsmidler 2021.

P057 Opparbeidelse industrifelt.

Vedtatt budsjett 2021: -9,8 mill. kroner.

P990 Salg av kommunale utleieboliger.

Vedtatt budsjett 2021: -3 mill. kroner.

Det er i 2021 budsjettet med salg av varige driftsmidler på totalt 49,534 mill. kroner. Budsjettposten består av salg av boligfelt, industrifelt, kommunale utleieboliger, kommunal eiendom og kommunale bygg. Basert på oppdaterte prognoser per 1. tertial 2021 foreslår rådmannen å øke denne budsjettposten med 0,8 mill. i 2021. P057 Opparbeidelse industrifelt reduseres med 0,5 mill. kroner. Årsaken til justeringen er at det ble solgt et industrifelt på Veia øst sent i 2020, som var budsjettet solgt i 2021. I tillegg er det basert på nye prognoser oppjustert forventet salgsinntekt knyttet til et av industrifeltene som skal selges i 2021. P990 Salg av kommunale utleieboliger økes med 1,3 mill. kroner i forventede salgsinntekter i 2021. Økningen er knyttet til et salg januar 2021 som var budsjettet i 2020.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Salg av varige driftsmidler økes med 0,8 mill. kroner.

Avsetning til ubundet investeringsfond reduseres med 0,5 mill. kroner.

Bruk av lån reduseres med 1,3 mill. kroner.

P526 Beredskapssenter, korreksjon av budsjettet merverdiavgift.

Budsjett 2021: 3,5 mill. kroner.

Kommunens brannstasjoner blir utleid til Haugaland brann og redning IKS, hvor 25 % merverdiavgift skal inkluderes i utfakturert leiesum, jf. merverdiavgiftsloven § 3-11 bokstav k. Det er i vedtatt budsjett lagt til grunn at brannstasjonen er kompensasjonsberettiget for merverdiavgift. Siden brannstasjonen bygges for utleie, og at utfakturert leiesum skal inkludere 25 % merverdiavgift er investering i brannstasjonene fradragsberettiget for merverdiavgiften. Merverdiavgift for et prosjekt som har fradrag for inngående merverdiavgift skal regnskapsmessig registreres i balansen og ikke i investeringsregnskapet. Det innebærer at budsjettet skal være eksklusiv merverdiavgift. Rådmannen anbefaler derfor at budsjett 2021 (etter den årssavhengige budsjettjusteringen) korrigeres i henhold til dette, og at det korrigeres tilsvarende for resten av budsjetttrammene i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

Beredskapssenteret skal bestå av brannstasjon og legevakt. Den delen av investeringen som er knyttet til brannstasjonen er fradragsberettiget merverdiavgift, mens legevaktdelen er kompensasjonsberettiget for merverdiavgift. Foreløpig fordeling er satt til 79 % brannstasjon, 21 % legevakt. Det er da 2 765 000 kroner av budsjett 2021 som er avsatt til brannstasjonen. Nytt budsjett uten merverdiavgift blir på 2 212 000 kroner i 2021.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i anleggsmidler reduseres med 553 000 kroner

Kompensasjon for merverdiavgift reduseres med 553 000 kroner

I bevilgninger – investering (2B) gjøres følgende endringer i 2021:

Budsjett for P526 Beredskapssenter reduseres med 553 000 kroner.

P714 Brannstasjon Veavågen, korreksjon av budsjettet merverdiavgift.

Budsjett 2021: 1,437 mill. kroner.

Brannstasjon Veavågen er også budsjettet med utgangspunkt i at investeringen er kompensasjonsberettiget. Dette prosjektet er også fradragsberettiget og budsjetttrammen må derfor korrigeres på lik linje med P526 Beredskapssenter i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

Budsjett 2021 er i all hovedsak satt av til erverv av tomt. Kjøp av fast eiendom er utenfor merverdiavgiftsområdet og budsjettet merverdikompensasjon i 2021 korrigeres derfor. Budsjett 2021 holdes uendret, men finansieringen endres.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Kompensasjon for merverdiavgift reduseres med 287 000 kroner
Bruk av lån økes med 287 000 kroner.

P598 MO-senteret, korreksjon av budsjettet kompensasjon for merverdiavgift.

Vedtatt netto budsjetttramme 72,5 mill. kroner.

Brutto budsjetttramme 81 mill. kroner.

I rådmannens forslag til investeringsbudsjett 2021-2030 var P598 MO-senteret periodisert med hele budsjetttrammen i 2021. Budsjettmidlene var knyttet til kjøp av eiendom, så det var derfor ikke budsjettet kompensasjon for merverdiavgift. I forbindelse med kommunestyrets vedtak ble budsjettmidlene knyttet til MO-senteret skjøvet ut i tid, fra 2021 til 2022, med unntak av 1 mill. kroner som skulle stå igjen i 2021. Når budsjettmidlene skulle flyttes fra 2021 til 2022 ble kode for kompensasjon for merverdiavgift brukt ved en feil på deler av budsjettjusteringen. Budsjetttrammen for 2021 er i samsvar med kommunestyrets vedtak, men grunnet feil knyttet til merverdiavgiften er det feil i finansieringen. Det må derfor gjøres en korreksjon slik at finansieringen blir i samsvar med forutsetningene i prosjektet. Dette har ingen konsekvenser for totalrammen på prosjektet.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Kompensasjon for merverdiavgift økes med 7,9 mill. kroner.
Bruk av lån reduseres med 7,9 mill. kroner.

P475 Turveier Vea, korreksjon av budsjettet merverdiavgift.

Det ble i forbindelse med rebudsjettering fra 2020 til 2021, KST sak 11/21 *Budsjettoppfølging investering 3. tertial 2020 – rebudsjettering 2021*, budsjettet med feil momskompensasjon. Deler av rebudsjetteringen var knyttet til planlagt grunnerverv, som er uten merverdiavgift, men ble ved en feil kontert med merverdiavgift. Rådmannen foreslår at feilen nå rettes opp. Vedtatt budsjetttramme holdes uendret.

I bevilgningsoversikt - investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Kompensasjon for merverdiavgift reduseres med 80 000 kroner
Bruk av lån økes med 80 000 kroner.

Aksjepost Haugaland kraft, reversere budsjettmessig vedtak.

Rådmannen viser til sak 7/21 Utøvelse av forkjøpsrett til aksjer i Haugaland Kraft as behandlet 8. februar 2021. Kommunestyret vedtok i saken:

1. Karmøy kommune utøver (ubetinget) forkjøpsrett for samtlige 19 141 293 aksjer i Haugaland Kraft AS, solgt fra Fjeldberg Kraftlag AS til HitecVision.

5. Det gjøres følgende endringer i bevilgningsoversikt – investering (2A):

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper: 365 000 000 kroner

Salg av finansielle anleggsmidler: -365 000 000 kroner.

Den 26.2.2021 ble det inngått en aksjekjøpsavtale om at salget av Fjelberg Kraftlag sine aksjer i Haugaland kraft as skal gjennomføres direkte mellom Fjelberg Kraftlag og Haugaland Kraft as., det vil si en forenklet transaksjon. Den forenklede transaksjonen gir et tilsvarende sluttresultat som planlagt prosess med salg av et antall aksjer tilsvarende aksjene fra Karmøy og Haugesund Kommune til Haugaland Kraft. Aksjene overdras altså direkte fra Fjelberg Kraftlag til Haugaland Kraft mot betaling av 365 mill. kroner, og uten heftelser. Haugaland Kraft har fullmakt til å erverve aksjene iht aksjeloven, p9-3, og generalforsamlingsvedtak av 30.april 2020.

Vedtaket fra kommunestyret 8. februar 2021 er med bakgrunn i dette ikke lenger aktuelt og vedtatte endringer i bevilgningsoversikt investering (2A) reverseres i sin helhet.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endring i 2021:

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper reduseres med 365 mill. kroner

Salg av finansielle anleggsmidler reduseres med -365 mill. kroner.

Del 4: Endring av låneopptak 2021

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering. En av hensiktene med reglementet er å tydeliggjøre realistisk investeringsnivå i perioden. Som følge av oppdaterte prognoser er årsbudsjettet knyttet til mange prosjekt foreslått redusert i 2021, som omtalt tidligere i saken. Slike årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til realistisk årsbudsjett. Total budsjetttramme som er vedtatt for prosjektene vil fortsatt være gjeldene, men årsbudsjettene justeres i samsvar med forventet fremdrift i prosjektene.

Tilsvarende må også finansieringen oppdateres i tråd med dette. Rent konkret betyr endringene som er foreslått i årsbudsjett per 1. tertial at det er behov for mindre finansiering i 2021. En konsekvens av dette er at bruk av lånemidler går ned. I veileder til budsjettering av investeringer står det at "*De obligatoriske oversiktene viser bruk av lån og ikke selve låneopptaket. Ved vedtak om årets budsjett har kommunestyret bestemt hvor mye som kan brukes av lånemidler i året, men dette behøver ikke nødvendigvis innebære nye låneopptak. Kommunen kan allerede ha ubrukte lånemidler som kan benyttes til finansiering av investeringene. Låneopptak må derfor formelt vedtas i et eget kommunestyrevedtak, eller spesifiseres særskilt i budsjettvedtaket*".

Bruk av disposisjonsfond til å finansiere investeringer

Karmøy kommune hadde et samlet netto avvik fra budsjett i 2020 på 64,6 mill. kroner. Dette mindreforbruket ble satt av til disposisjonsfond, i samsvar med gjeldende regnskapsregler. Kommunen har et vedtatt mål på hvilken størrelse disposisjonsfondet minst bør være. I de siste vedtatte økonomiplanene er det lagt opp til å benytte overskytende disposisjonsfond til å finansiere investeringer, og på den måten dempe lånegjeldsveksten. Rådmannen viser til at gjeldende økonomiplan er vedtatt med nye innsparingskrav i drift i 2022, og med et netto driftsresultatet som ligger under vedtatt måltall. Rådmannen foreslår at det nevnte mindreforbruket i 2020 benyttes som finansiering av investeringsbudsjettet, og at låneopptaket reduseres tilsvarende. Dette vil medføre at kommunens utgifter til betjening av gjeld isolert sett vil reduseres, og på den måten også bidra til å redusere innsparingsbehovene i økonomiplanen for 2022 og fremover.

I bevilgningsoversikt - drift (1A) gjøres følgende endringer:

Overføring til investering økes med 64,6 mill. kroner.

Netto bruk av disposisjonsfond endres med -64,6 mill. kroner (økt bruk av fond)

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer:

Overføring fra drift økes med - 64,6 mill. kroner

Bruk av lån reduseres med 64,6 mill. kroner.

Låneopptak 2021

Gjeldende vedtak om låneopptak for 2021 ble behandlet i kommunestyret 14. desember, sak 176/20

Handlingsprogram 2021-2024 med årsbudsjett og økonomiplan, og er på samlet 697 397 000 kroner.

Forslag om nytt låneopptak for 2021 er basert på foreslåtte endringer per 1. tertial og bruk av ubrukte lånemidler til generelle investeringer fra 2020 på 91,692 mill. kroner og ubrukte lånemidler til startlån på 4,574 mill. kroner. Samlet behov for låneopptak i 2021 er på 367 659 000 kroner.

Revidert låneopptak for 2021 blir da:

Til finansiering av generelle investeringer	53 870 000 kroner
Til finansiering av VAR-investeringer	247 989 000 kroner
Til finansiering av startlån til videre utlån	50 000 000 kroner
Sum låneopptak	351 859 000 kroner

Prosjektrapport

Prosjektrapport med status på alle aktive investeringsprosjekt er vedlagt saken. Prosjektrapporten gir status på total budsjettramme, årsbudsjett, fremdrift og annen relevant informasjon.

Forklaring til rapportens kolonner:

Bevilgningstype – inndeling i de tre bevilgningstypene ordinære investeringsprosjekt, årsbevilgning og planprosjekt, i henhold til vedtatt økonomireglement investering.

Prosjektspesifikk budsjettert inntekt – referer til forventet inntekt knyttet til det enkelte prosjekt.

Netto budsjettert prosjekt utgift – viser til vedtatt budsjettramme. Dette er brutto utgift minus prosjektspesifikk inntekt.

Brutto budsjettert prosjekt utgift – henviser til utgiftsbudsjettet på det enkelte prosjekt.

Akkumulert regnskap per 1.tertial 2021 – Sum regnskap tidligere år og frem til og med 1 tertial 2021.

Akkumulert budsjett t.o.m 2021 – Sum budsjett tidligere år pluss budsjett 2021.

Årsbudsjett 2021, inkl. endringer – Vedtatt budsjett 2021, oppdatert for vedtatte endringer gjennom året.

Regnskap 2021 per 1.tertial – Regnskap for 2021, januar-april.

Prognose forbruk 2021 – Forventet forbruk for hele 2021.

Vedlegg:

Investeringsrapport 1 tertial 2021

**Saksbehandler:** Øystein Hagerup**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
042/21	Formannskapet	31.05.2021
049/21	Kommunestyret	21.06.2021
017/21	Hovedutvalg helse og omsorg	26.05.2021

Budsjettoppfølgning drift - 1. tertial 2021**Rådmannens forslag til vedtak:**

Forslag til vedtak

1. Karmøy kommunestyre tar vedlagte økonomioppfølging per 1. tertial til orientering.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2021
 1. Kommunestyret gjenbevilger 750 000 kroner til mulighetsstudier, fra kommunens disposisjonsfond.
 2. Kommunestyret bevilger 567 000 kroner til å dekke økte kostnader til basistilskudd til fastleger, som dekkes av tilsvarende økt rammetilskudd fra staten.
 3. Kommunestyret bevilger 3 860 000 kroner til å dekke etterbetalinger i barnevernet, knyttet til avgjørelse i barnevernets tvisteløsningsnemnd. Den økte rammen dekkes av kommunens disposisjonsfond.
- a. Kommunestyret gjenbevilger 750 000 kroner til mulighetsstudier, fra kommunens disposisjonsfond.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 11 Forvaltning: 750 000 kroner.
Bruk av disposisjonsfond: -750 000 kroner
- b. Kommunestyret bevilger 567 000 kroner til å dekke økte kostnader til basistilskudd til fastleger, som dekkes av tilsvarende økt rammetilskudd fra staten.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 07 Helse: 567 000 kroner
Økt rammetilskudd: -567 000 kroner.
- c. Kommunestyret bevilger 3 860 000 kroner til å dekke etterbetalinger i barnevernet, knyttet til avgjørelse i barnevernets tvisteløsningsnemnd. Den økte rammen dekkes av kommunens disposisjonsfond.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 10 Barnevern: 3 860 000 kroner
Bruk av disposisjonsfond: -3 860 000 kroner.

3. Velferdsmidler fordeles til virksomhetene basert på antall ansatte, og det gjøres på den bakgrunn følgende omprioritering

Tjenesteområde	Beløp
Administrasjon	-1 048 000
Barnehage	80 000
Skole	336 000
Kultur	10 000
Helse	43 000
Omsorg	428 000
Sosial	64 000
Barnevern	24 000
Forvaltning	17 000
Samferdsel	19 000
Vann, avløp og renovasjon	27 000

Hovedutvalg helse og omsorg 26.05.2021:

Behandling:

Hop (Ap) orienterte om at dette skulle være en orienteringssak, og dermed ikke skal behandles som ordnær sak med innstilling fra hovedutvalget. Saken skal opp til førstkommende formannskapsmøte.

Saken tatt til etterretning.

HHO- 017/21 Vedtak:

Til etterretning.

Formannskapet 31.05.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 042/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre tar vedlagte økonomioppfølging per 1. tertial til orientering.
2. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2021
 - a. Kommunestyret gjenbevilger 750 000 kroner til mulighetsstudier, fra kommunens disposisjonsfond.
 - b. Kommunestyret bevilger 567 000 kroner til å dekke økte kostnader til basistilskudd til fastleger, som dekkes av tilsvarende økt rammetilskudd fra staten.
 - c. Kommunestyret bevilger 3 860 000 kroner til å dekke etterbetalinger i barnevernet, knyttet til avgjørelse i barnevernets tvisteløsningsnemnd.

Den økte rammen dekkes av kommunens disposisjonsfond.

- a. Kommunestyret gjenbevilger 750 000 kroner til mulighetsstudier, fra kommunens disposisjonsfond.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 11 Forvaltning: 750 000 kroner.

Bruk av disposisjonsfond: -750 000 kroner

- b. Kommunestyret bevilger 567 000 kroner til å dekke økte kostnader til basistilskudd til fastleger, som dekkes av tilsvarende økt rammetilskudd fra staten.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 07 Helse: 567 000 kroner

Økt rammetilskudd: -567 000 kroner.

- c. Kommunestyret bevilger 3 860 000 kroner til å dekke etterbetalinger i barnevernet, knyttet til avgjørelse i barnevernets tvisteløsningsnemnd. Den økte rammen dekkes av kommunens disposisjonsfond.

Økt bevilgning drift til tjenesteområde 10 Barnevern: 3 860 000 kroner

Bruk av disposisjonsfond: -3 860 000 kroner.

3. Velferdsmidler fordeles til virksomhetene basert på antall ansatte, og det gjøres på den bakgrunn følgende omprioritering

Tjenesteområde	Beløp
Administrasjon	-1 048 000
Barnehage	80 000
Skole	336 000
Kultur	10 000
Helse	43 000
Omsorg	428 000
Sosial	64 000
Barnevern	24 000
Forvaltning	17 000
Samferdsel	19 000
Vann, avløp og renovasjon	27 000

Saksutredning

Basert på økonomioppfølging drift per 1. tertial, er det en positiv prognose i driftsbudsjettet på +5 mill. kroner

Oppjustert skatteanslag i revidert nasjonalbudsjett

Prognosen er vesentlig bedre enn de første foreløpige prognosene per februar som ble behandlet i formannskapet i april. Endringen skyldes i stor grad at staten i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett har oppjustert anslaget for skatteinntektene til kommunene med 2,7 mrd. kroner. Frie inntekter anslås derfor nå til å bli 22 mill. kroner høyere enn i opprinnelig vedtatt budsjett.

Det er i tillegg et positivt bidrag på finanspostene. Dette gjelder blant annet ny informasjon om utbyttet i Haugaland Kraft, forventninger om deler av låneopptaket i 2021 forskyves til 2022 og positiv avkastning i finansmarkedet. Særlig sistnevnte må forventes å svinge en hel del gjennom året.

Forventet negativt avvik i tjenesteproduksjonen

For tjenesteproduksjonen er prognosen om lag på samme nivå som rapporteringen i februar. Det anslås et negativt avvik i tjenestene på -33 mill. kroner. De største utfordringene ligger i oppvekst- og kulturetaten, som står for -24 mill. kroner av avviket.

Hovedpunktene i tjenesteproduksjonen er som følger:

- En høyere andel 0-2 år som har barnehageplass, og fortsatt utfordringer knyttet til barn med behov for ekstra støtte/tilrettelegging, medfører at prognosene for barnehagene er -13 mill. kroner.
- Høyere lønnskostnader enn budsjettet på skole, bidrar til en negativ prognose på -11 mill. kroner på skoleområdet.
- Sterk vekst i vedtak om brukerstyrt personlig assistanse (BPA) og andre kostnadsutfordringer bidrar til en negativ prognose på omsorgssektoren på -16 mill. kroner.
- Høye strømpriser medfører om lag 4 mill. kroner i økte kostnader, fordelt på de ulike tjenesteområdene.
- På andre områder er avvikene mindre eller positive. Blant annet innen barnevern, sosial og helse har positive avvik.

Koronasituasjonen påvirker fortsatt kommunen, også på økonomiområder. Dette påvirker tallene, og gjør sammenligninger mer krevende, og sammen med usikkerhet om hvordan pandemien påvirker aktivitet og bruk av tjenester, det kan være vanskeligere å fange opp trender. Hovedbildet er likevel at det er et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen, og at en del av de forholdene som bidro til positive tall i 2020 per i dag ikke antas å være til stede i 2021.

Andre forutsetninger

Det er i rapporten lagt til grunn at kommunens merutgifter i forbindelse med covid19-pandemien blir dekket av statlige midler, og det vises til en rapport rundt dette.

Lønnsoppgjøret for kommunesektoren i 2021 er ikke klart. I Nasjonalbudsjettet var det anslått en lønnsvekst i 2021 på 2,2 prosent, som ble lagt til grunn for kommunens budsjett. Lønnsoppgjøret for frontfaget endte på 2,7 prosent. En må dermed legge til grunn at lønnsveksten vil bli større enn budsjettet i 2021, noe som vil kunne bidra negativt utover året.

Det vises til vedlagte økonomirapport for mer utfyllende detaljer om den økonomiske situasjonen og prognosene.

Totaloversikt økonomi

Beløp i 1000	Budsjett hiå.	Regnskap hiå.	Avvik hiå.	Budsjett 2021	Prognose inkl. tiltak	Avvik etter tiltak
Sentrale inntekter	-887 628	-902 764	15 136	-	-2 615 584	22 100
Netto finansutgifter og inntekter	8 904	5 112	3 792	2 593 484	30 940	16 300
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	0	0	0	47 240	41 948	0
Til disposisjon	-878 724	-897 652	18 927	-	-2 542 696	38 400
				2 504 296		
Administrasjon	61 402	56 397	5 005	166 438	166 038	400
Barnehage	186 987	188 787	-1 800	399 727	412 627	-
						12 900
Skole	214 283	211 831	2 452	636 909	648 409	-

						11 500
Kultur	19 319	16 704	2 615	52 565	52 765	-200
Idrett	7 230	8 901	-1 671	24 688	25 088	-400
Livssyn	13 067	12 896	172	26 413	26 413	0
Helse	39 426	42 855	-3 429	118 066	114 566	3 500
Omsorg	351 564	346 850	4 714	893 235	909 235	-
Sosial	35 511	38 490	-2 979	112 945	110 245	2 700
Barnevern	31 373	23 797	7 576	91 840	89 540	2 300
Forvaltning	4 380	4 906	-526	6 925	7 825	-900
Nærmiljø	4 566	9 647	-5 081	29 353	29 353	0
Bolig	-2 444	756	-3 200	3 687	6 087	-2 400
Næring	5 606	3 150	2 456	12 868	13 068	-200
Samferdsel	10 588	12 301	-1 714	41 528	41 628	-100
Brann og ulykkesvern	37 391	37 260	131	48 382	48 382	0
VAR	-48 468	-56 298	7 831	-13 972	-15 972	2 000
Økonomi	-9 534	-7 500	-2 035	-147 301	-147 601	300
Sum disponering	962 248	951 733	10 515	2 504 296	2 537 696	-
						33 400
Merforbruk -/mindreforbruk +	83 524	54 081	29 442	0	-5 000	5 000

Forslag til budsjettendringer

Det foreslås å gjøre noen budsjettjusteringer. Disse er beskrevet under:

Mulighetsstudier

Kommunestyret vedtok i desember 2020, sak KST 175/20, å bevilge midler til mulighetsstudie for Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik. Det ble her vedtatt å bruke 750 000 kroner fra disposisjonsfondet til dette. Kostnadene til dette kom etter årsskiftet. I slike tilfeller vil formannskapet normalt vedta å overføre ubrukte midler til nytt budsjettår. Men siden dette vedtaket ble gjort *etter* den overføringssaken, er dette ikke gjort. Det innebar at dette budsjettområdet hadde et mindreforbruk i 2020, og har et tilsvarende merforbruk i 2021. For å dekke kostnadene i 2021, må midlene bevilges på nytt i 2021-budsjettet. Det foreslås derfor å øke rammen på tjenesteområde 11 *Forvaltning* med 750 000 kroner, som hentes fra kommunens disposisjonsfond.

Basistilskudd til fastleger

Regjeringen har i revidert nasjonalbudsjett foreslått å øke basistilskuddet til fastleger, for å bidra til rekruttering og stabilitet i fastlegeordningen. Basistilskuddet er et tilskudd som gis per innbygger, per i dag med en sats på 577 kroner per innbygger inntil 1000 listeinnbyggere, og 499 kroner per listeinnbygger utover dette. Det er satsen under dette knekkpunktet som foreslås økt fra 577 til 610 kroner. Kommunene kompenseres for dette. Karmøy kommune blir tilført 567 000 kroner som følge av dette. Det foreslås derfor å øke rammen på tjenesteområde 7 helse, med økt rammetilskudd som motpost.

Det tas forbehold om at revidert nasjonalbudsjett ikke er vedtatt ennå. Dersom det skulle bli endringer i Stortinget, vil rådmannen komme tilbake med nye endringer, eventuelt en reversering. Økningen vil ikke bli utbetalt før vedtak i Stortinget.

Etterbetaling knyttet til avgjørelse i Barnevernets tvisteløsningsnemnd

Det har over noe tid vært en tvist mellom staten og Karmøy kommune om hvem som skal dekke utgifter til tiltak etter blant annet barnevernloven. Denne tvisten har vært til behandling i Barnevernets tvisteløsningsnemnd. Nemnden behandler saker hvor det er uenighet mellom stat og kommune som gjelder statens betalingsansvar etter barnevernloven og kommunens betalingsansvar

etter andre lover. Nemnden har konkludert med at kommunen må dekke de aktuelle utgiftene. Nemdens uttalelser er rådgivende. Rådmannen anbefaler å legge nemndens uttalelse til grunn. Dette vil innebære økte kostnader på 2,7 mill. kroner for Karmøy kommune i 2021, disse er innarbeidet i budsjettprognosen for inneværende år. Kommunen vil samtidig måtte etterbetale 4,8 mill. kroner for årene 2018-2020. Av dette har kommunen søkt om refusjon på ca. 940 000 kroner innenfor refusjonsordningen for ressurskrevende bruker. Det foreslås at det resterende beløpet dekkes av kommunes disposisjonsfond, og at rammen for barnevern økes tilsvarende. Refusjonssøknaden er foreløpig ikke behandlet, og det er derfor knyttet noe usikkerhet til denne.

Velferdstiltak

Det er for 2021 bevilget om lag 0,6 mill. kroner til velferdstiltak. I tillegg har formannskapet vedtatt å overføre 0,5 mill. kroner fra fjorårets avsatte midler til velferdstiltak, siden dette ble utsatt på grunn av pandemien. Midlene ligger sentral på en post under tjenesteområde 01 Administrasjon, inntil fordelingen av midlene er avklart. For 2021 vil det være vanskelig å gjennomføre fellestiltak, og rådmannen foreslår derfor å tildele midlene til enhetene basert på antall ansatte. Dette medfører at midlene må flyttes fra tjenesteområde administrasjon til de ulike tjenesteområdene basert på hvor de ansatte har sin hovedtilknytning. Rådmannen foreslår derfor følgende budsjettregulering mellom tjenesteområdene:

Tjenesteområde	Beløp
Administrasjon	-1 048 000
Barnehage	80 000
Skole	336 000
Kultur	10 000
Helse	43 000
Omsorg	428 000
Sosial	64 000
Barnevern	24 000
Forvaltning	17 000
Samferdsel	19 000
Vann, avløp og renovasjon	27 000

Rådmannens konklusjon

Den samlede prognosen i denne budsjettoppfølgingen tyder på at kommunen er om lag i balanse, men hvor forventninger om høyere skatteinngang til kommunene enn staten anslo i fjor høst er den viktigste positive faktoren og som dekker opp for en negativ prognose i tjenestene. Rådmannen vil arbeide videre med tilpasse utgiftsnivået til de vedtatte rammene i årsbudsjett og videre i økonomiplanen.

Vedlegg:

Rapport budsjettoppfølgning drift - 1 tertial



Saksbehandler: Helen Vatland Olsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
043/21	Formannskapet	31.05.2021
050/21	Kommunestyret	21.06.2021

Budsjettkonsekvenser av koronautbruddet per 1. tertial

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2021 knyttet til rammetilskudd og korona-avsetning:

I budsjettskjema 1A bevilgningsoversikt drift:

Sum bevilgninger drift endres med 19 238 000 kroner. (økt korona-avsetning)

Sum generelle driftsinntekter endres med -19 238 000 kroner (økt rammetilskudd)

I budsjettskjema 1B bevilgninger drift:

Rammen for tjenestoområde 18 Økonomi økes med 19 238 000 kroner (økt korona-avsetning)

2. I samsvar med budsjettvedtakets punkt 20 om fullmakt til å disponere avsetning til koronaeffekter, gjøres det følgende endringer i budsjettet for 2021 knyttet til korona-avsetningen:

1B bevilgninger - drift tjenesteområder	Sum
1 ADMINISTRASJON	1 173 000
2 BARNEHAGE	4 162 000
3 SKOLE	4 258 000
4 KULTUR	276 000
5 5 IDRETT	41 000
7 HELSE	15 917 000
8 OMSORG	8 529 000
9 SOSIAL	19 000
10 BARNEVERN	7 000
12 NÆRMILJØ	3 000
13 BOLIG	-
14 NÆRING	4 000
15 SAMFERDSEL	124 000
17 VANN, AVLØP OG RENOVASJON	-
KORONA-AVSETNING:	
2 BARNEHAGE	-3 812 000
3 SKOLE	-3 302 000
7 HELSE	-800 000
18 ØKONOMI	-26 599 000
Sum 1B	-

Formannskapet 31.05.2021:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

FSK- 043/21 Vedtak:

1. Det gjøres følgende endringer i budsjettet for 2021 knyttet til rammetilskudd og korona-avsetning:

I budsjettskjema 1A bevilgningsoversikt drift:

Sum bevilgninger drift endres med 19 238 000 kroner. (økt korona-avsetning)

Sum generelle driftsinntekter endres med -19 238 000 kroner (økt rammetilskudd)

I budsjettskjema 1B bevilgninger drift:

Rammen for tjenesteområde 18 Økonomi økes med 19 238 000 kroner (økt korona-avsetning)

2. I samsvar med budsjettvedtakets punkt 20 om fullmakt til å disponere avsetning til koronaeffekter, gjøres det følgende endringer i budsjettet for 2021 knyttet til korona-avsetningen:

1B bevilgninger - drift tjenesteområder	Sum
1 ADMINISTRASJON	1 173 000
2 BARNEHAGE	4 162 000
3 SKOLE	4 258 000
4 KULTUR	276 000
5 5 IDRETT	41 000
7 HELSE	15 917 000
8 OMSORG	8 529 000
9 SOSIAL	19 000
10 BARNEVERN	7 000
12 NÆRMILJØ	3 000
13 BOLIG	-
14 NÆRING	4 000
15 SAMFERDSEL	124 000
17 VANN, AVLØP OG RENOVASJON	-
KORONA-AVSETNING:	
2 BARNEHAGE	-3 812 000
3 SKOLE	-3 302 000
7 HELSE	-800 000
18 ØKONOMI	-26 599 000
Sum 1B	-

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandling av Handlingsprogram 2021-2024 ble det bevilget penger til korona-avsetning for å håndtere de budsjettmessige konsekvenser i 2021, se sak 176/20 i kommunestyret. I budsjettvedtakets punkt 20 er rådmannen gitt fullmakt til å disponere disse avsetningene. Bruk av midlene skal dokumenteres, og det skal rapporteres til kommunestyret om bruk av midlene per tertial.

Samlet bevilgning drift ble vedtatt med 34,605 mill. kroner for 2021. Ved utgangen av 1.tertial legges det i saken opp til å budsjettregulere fra korona-avsetning til de virksomhetene som har hatt ekstra kostnader forbundet med koronautbruddet.

Overført til korona-avsetning

I forbindelse med budsjettvedtaket for 2021 ble det satt av 34,6 mill. kroner til koronautgifter 1. halvår. Kommunen er i forbindelse med utbetaling av rammetilskudd for termin 3 tilført økte midler til å dekke vaksinasjonsutgifter for 1. halvår. I tillegg er det i revidert nasjonalbudsjett for 2021 er det foreslått midler til kommunene knyttet til koronautgifter for 2.halvår. Samlet sum økt rammetilskudd knyttet til koronakostnader utgjør 19 238 000 kroner. Midlene foreslås satt inn på rådmannens korona-avsetning. Total korona-avsetning før inndekning på tjenesteområdene vil da bli på 53 843 000 kroner.

Tabell 4: Korona-avsetning etter mottak av økte rammeoverføringer

Oversikt korona-avsetning	Beløp
Koronakostnader 1. halvår (budsjettvedtak)	34 605 000
Kontrolltiltak smittevern	1 500 000
Vaksinasjonskostnader 1. halvår	3 927 000
Koronakostnader 2. halvår	7 865 000
Vaksinasjonskostnader 2. halvår	5 946 000
Revidert korona-avsetning	53 843 000
Fordelt på tjenesteområder:	
2 Barnehage	4 000 000
3 Skole	6 000 000
7 Helse	800 000
18 Økonomi	43 043 000
Sum	53 843 000

Kostnader i forbindelse med koronautbruddet 1. tertial

Det har i kommunens regnskap blitt gjort grep for å kunne skille ut merkostnader knyttet til koronautbruddet fra andre kostnader. Oppstillingene i denne saken viser derfor merkostnader kommunen har bokført i regnskapet fram til 14. mai og inkluderer lønnskjøringen for mai. Rådmannen har lagt opp til at merforbruket dekkes av korona-avsetningen slik at enhetene blir kompensert i budsjettet for merbelastningen utbruddet har medført. Budsjettreguleringen gjøres etter samme prinsipp som for 2020, der økt kostnad forårsaket av utbruddet ligger til grunn for budsjettreguleringen.

Merkostnadene som skal dekkes av korona-avsetningen er samlet på vel 34,5 mill. kroner, se tabell 1 nedenfor. I tillegg er der kostnader knyttet til flyplasstesting i underkant av 0,6 mill. kroner som dekkes av egen tilskuddsordning.

I tabell 1 er merkostnadene fordelt på kommunens tjenesteområder. Tabellen viser at det er helse som har det høyeste forbruket. Innenfor for helsekapittelet ligger blant annet helsestasjon og legevakt, folkehelse og koronateamet. I tillegg er det betydelige merkostnader knyttet til kapitlene barnehage, skole og omsorg.

Tabell 1: Koronakostnader fordelt på tjenesteområdene

Kapittel	Tjenesteområde	Koronakostnader
	1 ADMINISTRASJON	1 173 000
	2 BARNEHAGE	4 162 000
	3 SKOLE	4 258 000
	4 KULTUR	276 000
	5 5 IDRETT	41 000
	7 HELSE	15 917 000
	8 OMSORG	8 529 000
	9 SOSIAL	19 000
	10 BARNEVERN	7 000
	12 NÆRMILJØ	3 000
	13 BOLIG	-
	14 NÆRING	4 000
	15 SAMFERDSEL	124 000
	17 VANN, AVLØP OG RENOVASJON *	-
	Totalsum	34 513 000

* Økte kostnader for selvkostområdene under vann, avløp og renovasjon vil motsvares redusert avsetning til (eller økt bruk av) selvkostfondene. Netto endring her er derfor lik 0.

Tabell 2 viser virksomheter som har kostnader over 1 mill. kroner hittil i år. Disse står for nesten 24,3 mill. kroner av totalkostnadene på vel 34,5 mill. kroner. Det er avdeling for folkehelse inkludert kommunens koronateam, som har høyest kostnad. Andre virksomheter som naturlig har høye utgifter er helsestasjon og legevakt, der legevakten er det området som står for det meste av merkostnadene. I tillegg har også barnehage og renhold betydelige merkostnader. Barnehage stab har kompensert de ikke-kommunale barnehager for koronautgifter. Hjemmetjeneste midt inkluderer merkostnader i Torfæusgaten knyttet til opprettelse av koronaavdeling på Norheim. For virksomheten sentrale poster i tabellen så er merkostnadene pensjon pluss arbeidsgiveravgift på pensjon som genereres av økte lønnskostnader på de andre virksomhetene. Kommunen bokfører pensjonskostnader sentralt. Med økte lønnskostnader i kommunens virksomheter, vil dette medføre at de sentrale postene også øker.

Tabell 2: Virksomheter med koronakostnader over 1 mill. kroner

Virksomhet	Koronakostnad
1208 Avdeling for folkehelse	8 367 000
5230 Helsestasjon og legevakt	6 012 000
2220 Barnehage stab	2 812 000
9230 Sentrale poster	2 331 000
5100 Hjemmetjenesten midt	1 956 000
4410 Renhold	1 407 000
5090 Bolig- og miljø	1 392 000
Totalsum	24 277 000

Når vi ser på fordeling på kostnadstyper så er det tydelig at det meste av merkostnadene knytter seg

til lønn. Av totalkostnaden hittil på vel 34,5 mill. kroner så er nesten 26,4 mill. kroner knyttet til lønnsutgifter. Fordeling på de ulike kostnadstypene fremkommer i tabell 3.

Tabell 3: Koronakostnader fordelt etter type kostnad

Kostnadstype	Koronakostnader
10 LØNN OG SOSIALE UTGIFTER	26 374 000
11 KJØP AV VARER TJENESTER - KOMM PROD	5 619 000
13 TJENESTER SOM ERSTATTER KOMM PROD	3 032 000
14 OVERFØRINGER DRIFT	1 269 000
17 REFUSJONER	-1 781 000
Totalsum	34 513 000

Bruk av korona-avsetningen

Rådmannen gis etter vedtak i sak 176/20 «fullmakt til å disponere avsetning til koronaeffekter. Bruk av midlene skal dokumenteres, og det skal rapporteres til kommunestyret om bruk av midlene i forbindelse med tertialrapportene.»

Det er samlet for alle tjenesteområdene behov for vel 34,5 mill. kroner i økte utgifter per 1. tertial. Tjenesteområdene foreslås økt budsjettramme i samsvar med medgått kostnad og dekkes av korona-avsetning i samsvar med vedtak i sak 176/20.

Følgende fordeling av korona-avsetning per 1. tertial:

Tabell 6: Fordeling av korona-avsetning

KORONA-AVSETNING:	Sum
2 BARNEHAGE	-3 812 000
3 SKOLE	-3 302 000
7 HELSE	-800 000
18 ØKONOMI	-26 599 000
Sum 1B	-34 513 000

Bruk av korona-avsetning for resten av 2021

Etter budsjettregulering av økte rammeoverføring og inndekning av merkostnader 1. tertial vil gjestående korona-avsetningen beløpe seg til vel 19,3 mill. kroner, se tabell 5. Vaksinasjon og testing av innbyggere ser ut til å fortsette gjennom sommeren og tidlig høst. Det er likevel usikkerhet knyttet til kostnadsutviklingen i den fasen som nå kommer, men rådmannen anser avsetningen å være tilstrekkelig for å møte de kostnader som påløper utover i året. Det er forventning om at kostnadene vil avta når flere av kommunens innbyggere har fått vaksine. I tillegg vil det også i 2021 være mulig å søke på skjønnsmidler hos Statsforvalteren.

Det vises ellers til kommuneoverlegens orienteringer om pandemien.

Tabellen under viser samlet oversikt over midler kommunen er tilført (korona-avsetning), foreløpig bruk og gjestående midler på koronaavsetningene.

Tabell 5: Oversikt over korona-avsetningen

Økte rammer tjenesteområdene	Sum
Korona-avsetning	
2 BARNEHAGE	4 000 000
3 SKOLE	6 000 000
7 HELSE	800 000
18 ØKONOMI	23 805 000
18 ØKONOMI - ØKT RAMMEOVERFØRING	19 238 000
Sum korona-avsetning	53 843 000
1 ADMINISTRASJON	1 173 000
2 BARNEHAGE	4 162 000
3 SKOLE	4 258 000
4 KULTUR	276 000
5 5 IDRETT	41 000
7 HELSE	15 917 000
8 OMSORG	8 529 000
9 SOSIAL	19 000
10 BARNEVERN	7 000
12 NÆRMILJØ	3 000
13 BOLIG	-
14 NÆRING	4 000
15 SAMFERDSEL	124 000
17 VANN, AVLØP OG RENOVASJON	-
Sum økte rammer tjenesteområdene	34 513 000
Gjenstående korona-avsetning etter 1. tertial	19 330 000



Saksbehandler: Øystein Hagerup

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
045/21	Formannskapet	31.05.2021
051/21	Kommunestyret	21.06.2021

Budsjettregulering skole og strategier for bærekraftig kommuneøkonomi

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar å øke budsjettrammen for tjenesteområde skole med 4,0 mill. kroner i 2021. Inndekning skjer fra kommunes disposisjonsfond. Helårseffekt i 2022, totalt 9,6 mill. kroner, innarbeides handlingsprogram 2022-2025.
2. Karmøy kommunestyre viser til vedtak KST 57/18 *Finansielle måltall i Karmøy kommune* hvor forutsetningen som lå til grunn for vedtaket om å legge til rette for økt lånegjeldsgrad i kommunen ikke lenger anses å være til stede, og ber rådmannen fremme et revidert forslag til lånegjeldsgrad i forbindelse med Handlingsprogram 2022-2025
3. Prosjektet Infrastruktur/utvikling Kolnes (ny Eikjeveg) utsettes i minimum 3 år. Dette innarbeides i rullering av investeringsbudsjettet 2022-2031.
4. Karmøy kommunestyre ber rådmannen starte opp en gjennomgang av kommunens driftsstrukturer, innen blant annet skole, barnehager, institusjon, boliger og helse, med sikte på politisk behandling før sommeren 2022.

Formannskapet 31.05.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 045/21 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar å øke budsjettrammen for tjenesteområde skole med 4,0 mill. kroner i 2021. Inndekning skjer fra kommunes disposisjonsfond. Helårseffekt i 2022, totalt 9,6 mill. kroner, innarbeides handlingsprogram 2022-2025.
2. Karmøy kommunestyre viser til vedtak KST 57/18 *Finansielle måltall i Karmøy kommune* hvor forutsetningen som lå til grunn for vedtaket om å legge til rette for økt lånegjeldsgrad i kommunen ikke lenger anses å være til stede, og ber rådmannen

fremme et revidert forslag til lånegjeldsgrad i forbindelse med Handlingsprogram 2022-2025

3. Prosjektet Infrastruktur/utvikling Kolnes (ny Eikjeveg) utsettes i minimum 3 år. Dette innarbeides i rullering av investeringsbudsjettet 2022-2031.
4. Karmøy kommunestyre ber rådmannen starte opp en gjennomgang av kommunens driftsstrukturer, innen blant annet skole, barnehager, institusjon, boliger og helse, med sikte på politisk behandling før sommeren 2022.

Saksutredning

Innledning

Formannskapet i Karmøy kommune gjorde 19. april følgende enstemmige vedtak:

«Formannskapet ber rådmannen følge opp den økonomiske situasjonen i skolesektoren, særlig med tanke på bemanningssituasjonen og oppfyllelse av statlig Lærernorm. Formannskapet ber om sak hvor behovet for budsjettregulering vurderes så snart som mulig.»

Bakgrunn for bemanningssituasjonen i skolesektor

Fra og med skoleåret 2019-20 ble kravet til lærertetthet i skolen innskjerpet sammenliknet med tidligere. På en grunnskole skal forholdet mellom tallet på lærere og elever i ordinær undervisning i skoleåret 2019–20 maksimalt være:

- a) 15 elever per lærer på 1.–4. årstrinn
- b) 20 elever per lærer på 5.–7. årstrinn
- c) 20 elever per lærer på 8.–10. årstrinn.

Dette er 1 elev mindre per lærer på alle årstrinn enn i skoleåret 2018-2019.

For å sikre at lærertetthetsnormen blir fulgt etter innsparingene de siste årene, har sektor skole nå laget en ny ressursfordelingsmodell. Modellen tar utgangspunkt i lærertetthetsnormen og andre lovkrav som skal tilfredsstilles. Ressursene som er igjen etter at lovkravene er oppfylt, er ressurser som skolene kan/må bruke til bl.a. vedtakstimer for spesialpedagogisk undervisning. I snitt er det ca. 17 % av skolenes ressurser som er rest-potten når lovkravene er oppfylt. Dette er tilsvarende det som skolene i Karmøy bruker på spesialpedagogisk undervisning. Dette er på om lag samme nivå som landet for øvrig.

For å tilfredsstille lærertetthetsnormen har sektor skole sett behov for å omdisponere ca. 12,6 årsverk lærerstillinger fra barnetrinnet til ungdomstrinnet i den nye modellen, når tildelt budsjett skal holdes. Dette har skapt negative reaksjoner i skolene (særlig barneskolene), da det oppleves som om all fleksibilitet er tatt bort ved denne omfordelingen.

Bakgrunn for arbeidet med bærekraftig kommuneøkonomi i Karmøy kommune

Kommuneloven § 14-1 stiller som grunnleggende krav at kommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid. Karmøy kommunestyre har ved flere anledninger behandlet saker rundt dette.

Våren 2018 behandlet kommunestyret utfordringsnotatet «Valg for framtida – samfunnsplanlegging og økonomisk bærekraft». Konklusjonen i notatet var at en videreføring av dagens utgiftsnivå, og det investeringsnivået som det var lagt opp til, ikke var økonomisk bærekraftig.

Dette ledet frem til at kommunestyret i juni 2018 gjorde vedtak om finansielle måltall som skulle

legges til grunn for kommunens budsjettarbeid (KST 57/18). Det valgte måltallene for nivå på netto driftsresultat og størrelse på kommunens disposisjonsfond skulle sikre at kommunen ivaretok langsiktig økonomisk balanse og reserver. I tillegg ble det satt et mål for den delen av kommunens lånegjeld som vil belaste kommunekassen (*justert lånegjeldsgrad*).

Det ble i vedtaket lagt opp til en økende lånegjeldsgrad i Karmøy kommune. Dette var en avveining mellom hensynet til klare politiske ønsker om økte investeringer, og hensynet til hvor store grep det er realistisk å gjennomføre i driftsbudsjettet i møte med behovene der. Denne avveiningen stod sentralt i saken, og kommunestyret gjorde derfor følgende punkt 3 i vedtaket:

«3. Kommunestyret er innforstått med at økt lånegjeldsgrad de kommende årene må finansieres med en kombinasjon av kutt i tjenestetilbudet, økte inntekter og effektivisering av kommunal tjenesteproduksjon.»

Rådmannen har lagt disse måltallene til grunn for budsjettarbeidet og de årlige forslagene til budsjett- og økonomiplan.

Økonomiplan 2021-2024

Kommunestyret vedtok 14. desember 2020 *Handlingsprogram 2021-2024 med årsbudsjett og økonomiplan*. Økonomiplanen er vedtatt med et netto driftsresultat på 1,29 prosent i 2021 og 1,15 prosent i 2022. Dette er klart lavere enn måltallet på 1,75 prosent som kommunestyret har vedtatt, og som nasjonalt brukes som mål på økonomisk balanse i kommunene. Samtidig ble investeringsbudsjettet økt, og den justerte lånegjeldsgraden ble lagt opp til å øke fra 35,3 prosent per 2019 til 46,7 prosent per 2023, altså noe høyere enn kommunens vedtatte måltall for utvikling i lånegjeldsgraden.

I rådmannens budsjettforslag var det lagt opp til en vekst i lånegjelden i tråd med vedtaket fra 2018. For å samtidig nå målet på netto driftsresultat lå det også inne flere tiltak for å øke inntektene og redusere utgiftene. To av hovedgrepene som var foreslått fra rådmannen var økt eiendomsskatt og endringer i skolestrukturen (nedleggelse av Håvik skole). Dette med bakgrunn i 2018-vedtakets punkt 3 om at økt lånegjeldsgrad må finansieres av bl.a. økte inntekter og effektivisering av kommunal tjenesteproduksjon. Karmøy kommunestyre sa nei til begge tiltakene, i tillegg til at det ble gjort vedtak om enkelte andre utgiftsøkninger. Dette er årsaken til at vedtatt budsjett og økonomiplan har et lavere netto driftsresultat enn måltallet. Andre innsparingstiltak ligger fortsatt inne i kommunestyrets vedtak. Blant annet gjelder dette på skoleområdet, hvor formannskapet nå har bedt om en ny vurdering av å øke rammene.

For 2022 betyr det i praksis at budsjettarbeidet starter med flere utfordringer.

- I tillegg til de foreslåtte innsparingstiltakene i 2021, var det videre i økonomiplanen forutsatt nye innsparingstiltak fra 2022. For sektorene skole og omsorg utgjorde disse til sammen 12,4 mill. kroner i 2022, økende til 22,2 mill. kroner i 2024. Disse innsparingstiltakene ligger også inne i kommunestyrets vedtatte økonomiplan.
- Økonomiplanen er vedtatt med et lavere netto driftsresultat enn det som er målet for økonomisk balanse i kommunene, 1,75 prosent av driftsinntektene. For å kunne legge frem et budsjett for 2022 som er i samsvar med dette målet, må overføringer til investering og/eller netto avsetning med fond økes sammenlignet med vedtatt økonomiplan. Dette utgjør 18 mill. kroner som det må finnes inndekning for.
- I tillegg til innsparingstiltakene er Karmøy kommune i en periode med et skift i alderssammensetningen i kommunen. Fremover forventes det færre barn i barnehage- og skolealder, mens det blir flere eldre. For å kunne finansiere de områdene med økte tjenestebehov er det viktig for kommunen å ta ned kostnadene til aldersgruppene hvor det blir færre innbyggere. I

økonomiplanen er det lagt til grunn at færre barn vil gi reduserte utgifter til skole- og barnehageområdet i 2022-2024, i skole gjelder dette særlig fra 2023.

- Utviklingen så langt i 2021 viser at kommunen har økte behov på enkelte områder. Skolesektoren vil i 2021/2022 ha flere barn enn det som var forventet i befolkningsprognosen, og derav i økonomiplanen. Blant annet gjelder dette at en økt *andel* barn med barnehageplass og flere vedtak om brukerstyrt personlig assistent. Dette er områder hvor kommunen må finne inndekning dersom situasjonen vedvarer inn mot 2022.

Noe av dette inndekningsbehovet skyldes ulike forhold, som blant annet reduserte inntekter fra eiendomsskatt eller økte behov i drift. Men det skyldes også økte rente- og avdragskostnader som følge av økt lånegjeld. Dersom kommunen kan redusere låneopptaket med 100 mill. kroner, vil det normalt utgjøre om lag 5 mill. kroner i årlige kapitalkostnader, gitt 25 års nedbetalingstid og den gjennomsnittsrenten som er i låneporteføljen per i dag. Denne utfordringen vil også kunne forsterkes dersom rentenivået skulle øke.

Sammenhengene i kommuneøkonomien

De økonomiske sammenhengene i kommuneøkonomien kan sammenfattes med at kommunen har et inntektsnivå, og dette kan enten brukes til driftsformål (tjenesteproduksjon) eller finansformål (renter og avdrag).

Karmøy kommune har et lavt inntektsnivå sammenlignet med gjennomsnittskommunen. Kommunen har dermed mindre ressurser til rådighet. Utgiftene til tjenesteproduksjonen har i Karmøy ikke vært tilsvarende lave. Dette har vært løst delvis gjennom lavere utgifter til administrasjon og at kommunen har hatt lavere finansutgifter. Dette skyldes blant annet at Karmøy kommune ikke har en høy lånegjeldsgrad i dag sammenlignet med andre kommuner, og at dette har bidratt til å kunne opprettholde en høyere ressursbruk i tjenestene enn det kommunens inntektsnivå ellers ville gitt rom for.

Valgene kommunen gjør rundt økonomiske disposisjoner går dermed langs følgende akser, gitt at kommunen opprettholder en langsiktig økonomisk balanse i samsvar med nasjonale og lokale mål:

- Inntektssiden styres i hovedsak av styres i hovedsak av nasjonale føringer på skatt og rammetilskudd. Kommunene kan i hovedsak påvirke inntektsnivået gjennom valg av lokal eiendomsskatt.
- Utgifter til drift av tjenesteproduksjonen styres delvis lokalt, men styres også i vesentlig grad gjennom statlige regler og krav (som bemanningsnormer) eller brukerbehov som er utenfor kommunens direkte kontroll.
- Netto utgifter til finansformål består delvis av finansinntekter (som utbytte fra Haugaland Kraft, renteinntekter og avkastning). Dette styres i noen grad av eksterne forhold som rentenivå og resultatene i Haugaland Kraft. De siste årene har kommunen hatt betydelig drahjelp fra sterke finansinntekter, men dette vil variere fra år til år, og det kan ikke legges til grunn at dette vil fortsette å øke kraftig. Blant annet legger vedtatt økonomiplan opp til at kommunen skal bruke fondsmidler for å holde lånegjeldsgraden innenfor vedtatt måltall, noe som isolert sett vil bidra til at kommunens finansinntekter blir redusert. Men netto finansutgifter påvirkes også vesentlig av investeringsnivået. Økte investeringer gir enten økte rente- og avdragsutgifter (ved lånefinansiering) eller reduserte renteinntekter/avkastning (ved finansiering fra fond).

Et ønske om økte utgifter til tjenesteproduksjon må da finansieres gjennom en kombinasjon av:

- Økte inntekter/eiendomsskatt
- Reduserte investeringer
- Alternative innsparinger i drift

Rådmannens vurdering

Rådmannen har i denne saken lagt til grunn at formannskapet har til hensikt å innstille på en tilleggsbevilgning til skolesektoren. 12,6 årsverk fra høsten 2021 vil koste 4,0 mill. kroner i 2021 og 9,6 mill. kroner fra 2022.

Spørsmålet om å tildele en økt budsjettramme til tjenesteområde skole er etter rådmannens syn ikke et spørsmål som kan ses isolert for skole i 2021, men må ses i et større perspektiv hvor det også tas hensyn til hvordan dette skal løses innenfor de sammenhengene som styrer kommuneøkonomien over tid.

Gjeldende økonomiplan innebærer at det allerede foreligger et ytterligere inndekningsbehov for 2022-2024, slik det er beskrevet over. En økt bevilgning til skoleområdet vil da bidra til at dette inndekningsbehovet økes ytterligere. Det vil være krevende om dette økte innsparingsbehovet kun skal føre til økte innsparinger i andre tjenester. Det er derfor behov for en strategi på hvordan dette skal løses fremover.

Det klare premisset som kommunestyret tidligere har lagt til grunn har vært at økt lånegjeldsgrad ville måtte dekkes inn gjennom økte inntekter eller reduserte utgifter i tjenestene.

Med bakgrunn i erfaringene fra kommunestyrets behandling av budsjett og økonomiplan 2021-2024 og formannskapets ønske om en sak for å øke skolerammene i 2021/22, ser rådmannen behov for å stille spørsmål ved om forutsetningene for kommunestyrets vedtak om finansielle måltall, hvor en la opp til et økt gjeldsnivå som en del av de finansielle måltallene, fortsatt er til stede.

Et alternativ er da at kommunestyret opphever dette vedtaket, og ber rådmannen komme tilbake til kommunestyret med en ny vurdering av måltallet for utvikling i lånegjelden. Det vil være naturlig at denne vurderingen legges frem sammen med rådmannens forslag til handlingsprogram 2022-2025, hvor kommunens tiårige investeringsplan også skal rulleres. Forslaget vil innebære mindre rom for investeringer fremover, men samtidig et mindre inndekningsbehov i form av kutt i tjenestetilbud/lavere rammer for tjenesteproduksjonen. Investeringer som bidrar til mer effektiv økonomisk drift bør prioriteres.

For å sikre økt handlingsrom til drift allerede fra 2022 er det behov for å ta bort eller utsette noen av de store prosjektene som ligger inne nær i tid. Det foreslås at tiltaket *Infrastruktur/utvikling Kolnes* skyves ut i tid. Dette prosjekter ligger i utgangspunktet inne med en ramme på 205 mill. kroner (inkl. mva) i investeringsbudsjettet, og ytterligere 40 mill. kroner fra kommunens disposisjonsfond) i perioden 2021-2024, med hovedtyngden i 2022/23. Å ta ut dette prosjektet vil gi noe effekt allerede fra 2022, og fra 2024 kunne frigjøre om lag 10 mill. kroner i årlige kapitalkostnader, avhengig av rentenivå mm. Dette løser ikke hele det allerede vedtatte innsparingsbehovet i drift, men kan sammen med lavere investeringstrykk gi et viktig bidrag i årene fremover.

I tillegg til å ta grep som gir en lavere vekst i rente- og avdragsutgiftene, vil det være behov for å fortsette arbeidet med å frigjøre ressurser til å dekke økte behov i driften i årene fremover. Dette gjelder særlig der det er mulig å gjennomføre uten at innholdet i tjenestetilbudet svekkes. Et eksempel er der hvor digitalisering kan gi muligheter for økonomiske gevinster. En annen mulighet er å se på om driftsstrukturene i kommunen gjøres mer effektive gjennom å organiseres annerledes eller samles i noe færre lokasjoner enn i dag. Dette er tiltak som også kan ha negative sider ved seg,

for eksempel knyttet til nærheten til tjenestetilbudene. Samlet sett vil dette likevel kunne gi et bedre kvalitativt tjenestetilbud enn dersom kommunen skal finne andre innsparingstiltak i tjenesteproduksjonen innenfor dagens driftsstrukturer. Rådmannen vil derfor foreslå at det høsten 2021 settes i gang et bredt anlagt arbeid for å utrede driftsstrukturene i flere sektorer av kommunen på nytt, med sikte på å fremme en politisk sak før sommeren 2022. I en slik gjennomgang vil det være naturlig å utrede tiltak innenfor sektorer som skole, barnehage, institusjoner, boliger og på helseområdet. Målet med en slik utredning vil være å gi kommunestyret handlingsalternativer til hvordan økte behov i kommunen kan dekkes inn.

Rådmannens konklusjon

Regjeringens perspektivmelding fra 2021 påpeker at veksten i offentlige utgifter ventes å bli sterkere enn veksten i offentlige inntekter, og at vi går fra en periode med relativt stort handlingsrom i offentlige budsjetter til en betydelig strammere budsjettssituasjon. I kapittelet om strategier for bærekraftige offentlige finanser pekes det på at fremover må vedtatte planer, nye satsinger og uforutsette utgifter i stadig større grad dekkes inn gjennom omprioriteringer og reduksjon i andre utgifter.

I kommuneøkonomien betyr det at vi må forvente å løse de lokale utfordringene innenfor de økonomiske virkemidlene kommunen kan kontrollere. Sentralt i dette er balansen mellom nye investeringer og ivareta behovene til løpende driftsutgifter.

Å styrke driftsbudsjettene til skolesektoren vil ha positive virkninger for skoledriften. Samtidig er kommunen i en posisjon hvor det ligger nye innsparingsbehov fremover, og det må derfor gjøres noen valg på hvordan dette skal håndteres.

Kommunens gjeldende budsjett og økonomiplan er et resultat av statlige føringer og politiske prioriteringer gjennom mange år. Endringer i dette vil dermed ofte ha den konsekvensen at det berører områder, tiltak og prosjekter som har vært ønsket og prioritert i kommunen. I det videre arbeidet med budsjett og økonomiplan er det ønskelig at kommunestyret gir noen signaler om retningen i prioriteringene fremover.

Rådmannen forslag til konklusjon er at kommunestyret opphever dagens vedtatte strategi om å legge til rette for økt lånegjeld, finansiert gjennom blant annet kutt i tjenestetilbud. Lavere investeringer og en strategi om å se på muligheter til å effektivisere driftsstrukturene vil da være hovedgrep for å kunne håndtere den foreslåtte økningen i skolebudsjettet nå og potensielt begrense omfanget av innsparingstiltakene som per i dag er utgangspunktet i vedtatt økonomiplan.

**Saksbehandler:** Runar Lunde**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
048/21	Formannskapet	31.05.2021
052/21	Kommunestyret	21.06.2021

Fastsetting av forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner ny lokal forskrift om saksbehandling gjeldende for Karmsund Havn IKS.

Formannskapet 31.05.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 048/21 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner ny lokal forskrift om saksbehandling gjeldende for Karmsund Havn IKS.

Saksutredning

Sammendrag

Bakgrunn for saken

Den 1. januar 2020 ble havne- og farvannsloven av 2009 avløst av en ny Lov 21. juni 2019 nr. 70 om havner og farvann. Som den gamle loven inneholder også den nye loven en bestemmelse om at det må søkes om tillatelse etter havne- og farvannsloven for visse tiltak. Bestemmelsen om dette finnes i den nye lovens § 14. Bestemmelse om saksbehandlingsgebyr finner man i § 33.

Det er en endring i ordlyden i den nye havne- og farvannsloven § 33:

«Departementet eller kommunestyret selv kan gi forskrift om gebyr for henholdsvis statens og kommunens behandling av søknad om tillatelse etter bestemmelser i eller i medhold av denne loven. Gebyret skal ikke overskride selvkost. Det kan ikke ilegges gebyr for behandling av klage over vedtak.»

Selv om Karmsund Havns eierkommuner har delegert myndighet etter havne- og farvannsloven til Karmsund Havn, fremgår det av § 33 at det kun er «kommunestyret selv» som kan gi forskrift om gebyr. Dette vil i praksis si at alle eierkommunenes kommunestyre/bystyre må behandle og godkjenne den nye lokale forskriften om saksbehandling gjeldende for Karmsund Havn IKS. Det forutsettes at alle eierkommunene må gjøre likelydende vedtak. Dersom det fremkommer forslag til endringer i forskriften, så må det utsendes et nytt korrigert utkast til behandling i alle kommunene på nytt. Gebyret i ny forskrift skal ikke overskride selvkost. Det kan ikke ilegges gebyr for behandling av klage over vedtak.

Den 30. oktober 2020 sendte Karmsund Havn IKS ut forslag til lokal forskrift om saksbehandlingsgebyr på høring. Forskriften ble sendt til høring til aktuelle instanser, den ble lagt ut på havnens nettsider,

og den ble sendt ut til våre eierkommuner. Det kom inn få høringsinnspill. Et av innspillene førte imidlertid til at havnen valgte å legge ut forskrift om saksbehandlingsgebyr ut på ny høringsrunde. Forskriften ble deretter lagt ut til ny høring, med høringsfrist 27.01.21. Det kom ikke inn noen merknader til forskriften i denne høringsrunden, og forskriften kan derfor oversendes eierkommunene for fastsetting i de respektive kommunestyre/bystyrer.

Det er foretatt mindre justeringer i forskriften som følge av endringene i havne- og farvannsloven. I forslaget til ny forskrift om saksbehandlingen er følgende endret:

- § 1: Lovhenvisning er endret

- § 2: Lovhenvisning er endret. Satsen for saksbehandlingsgebyr er tatt ut av ny forskrift, paragrafen viser kun til den til enhver tid gjeldende prisliste. Det er presisert at avslag på søknad ikke gir rett til fritak fra saksbehandlingsgebyr

§ 3: Ny ikrafttredelsesdato

I den nye forskriften fremgår det at sats for saksbehandlingsgebyr «er angitt i den til enhver tid gjeldende prisliste for Karmsund Havn IKS, jf. hhv. § 3 og § 2. I forbindelse med at Karmsund Havn IKS prisliste for 2021 er vedtatt, fremgår det i den nye prislisen at saksbehandlingsgebyret er økt noe. Saksbehandlingsgebyret foreslås øket som følge av at gebyret skal dekke kostnadene havnen har ved å yte tjenesten. Dagens saksbehandlingsgebyr har vært uforandret i flere år, og har ikke dekket havnens kostnader til behandling av søknadene, jfr. vedlagte andelsregnskap, som viser at beregning fra 2019 tilsier at man har gått i underskudd på kr. 873 750 de tre siste årene sammenlagt. De siste fem årene har havnen hatt underskudd på kr. 1 750 367 sammenlagt på behandling av søknader om tiltak i sjø.

Det er imidlertid bare foreslått en mindre justering av saksbehandlingsgebyret. I gammel forskrift var saksbehandlingsgebyret kr. 4200 pr. søknad, dette foreslås økt til kr. 4500 pr. søknad. For søknader som omfattet flere tiltak på samme eiendom ble det beregnet et tilleggsgebyr på kr 2.100, dette foreslås økt til kr. 2250, altså skal det beregnes et tilleggsgebyr på halvparten av det til enhver tid gjeldende saksbehandlingsgebyr for hvert enkelt tiltak.

Havnens prisliste for 2021 vil bli oppdatert så snart den nye forskriften er fastsatt i de respektive kommunestyre/bystyrer.

Det skal som før ikke betales saksbehandlingsgebyr for klage på vedtak.

Gjeldende forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann vil bli opphevet når ny forskrift trer i kraft. Gjeldende forskrift og ny forskrift er lagt ved som vedlegg til dette

Konsekvenser

FNs bærekraftsmål

Ikke målbart

Økonomiske konsekvenser

Minimale for brukere av sjøområdene, for andre ingen konsekvenser.

Beredskap

Ikke målbart.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Rådmannen viser til vedlegg og saksutredning og anbefaler at kommunestyret godkjenner den nye lokale forskriften for saksbehandling for Karmsund Havn IKS.

Vedlegg:

Til behandling - Fastsetting av forskrift omsaksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann

Vedlegg 1 - Forskrift om saksbehandlingsgebyr for Karmsund interkommunale havnevesen IKS skal oppheves

Vedlegg 2 - Forskrift om saksbehandlingsgebyr for Karmsund Havn IKS

Vedlegg 3 - Andelsregnskap - Saksbehandlingsgebyr

**Saksbehandler:** Jan Arvid Sandvik**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
046/21	Formannskapet	31.05.2021
053/21	Kommunestyret	21.06.2021

P590 Ny skole Veavågen - økt budsjettramme

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet 31.05.2021:**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 046/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar å øke budsjettrammen for P590 Ny skole Veavågen med netto 18 millioner kroner/ brutto 22 millioner kroner. Ny total netto budsjettramme blir da 321 millioner kroner, brutto total budsjettramme 325 millioner kroner. Økt budsjettramme innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan for 2022-2031.

Saksutredning

Sammendrag

P590 Ny skole Veavågen har en total budsjettramme på 303 millioner kroner. Gjeldende budsjettramme er utarbeidet med tanke på oppføring av ny skole på nåværende skoletomt. Ny lokalisering av skole vedtatt i kommunestyresak 33/20 Lokalisering av ny skole Veavågen utløser rekkefølgekrav basert på pågående reguleringsprosess. Endringer som følge av tomtevalg medfører behov for å øke budsjettrammen med brutto 22 millioner kroner/netto 18 millioner kroner for å løse rekkefølgekravene for prosjektet. I henhold til oppdatert fremdriftsplan vil skolen ferdigstilles til skolestart 2025.

Bakgrunn for saken

Det vises til behandling av budsjett- og økonomiplan 2019-2022 i kommunestyret 17.12.2018 (sak 139/18) hvor det i verbalpunkt 1 for investering står: "Det bygges ny skole i Veavågen. Det skal bygges en funksjonell og driftseffektiv skole. Prosess skal startes og tomtevalg forutsettes på plass innen utgangen av 2019. Byggeplanleggingen forutsettes startet i 2021 med mål om ferdigstilling i 2024.

Tomtevalget ble vedtatt i kommunestyremøtet den 11.05.2020, hvor det ble besluttet at rådmannen skulle starte en prosess med tanke på at ny barneskole i Veavågen skal oppføres på del av gnr. 3, bnr. 439 og del av gnr. 4 bnr. 12. Det ble også besluttet at det skulle startes arbeid med reguleringsplan for tomt og nødvendig infrastruktur.

Prosjektet innledet en konseptfase som en prosess for å utrede ny lokalisering for ny barneskole. Dette som underlag til beslutningspunkt 1 i henhold til økonomireglementet. Prosjektet er godkjent for beslutningspunkt 1 med forbehold om politisk vedtak om økt budsjettramme og er av den grunn overført til gul fase i henhold til økonomireglementet. Dette innebærer at prosjektet har en usikkerhetsgrad på +/- 20%. Prosjektet skal nå innlede en prosjekteringsfase – skisseprosjekt.

Det vises også til vedtakspunkt 3, sak 33/20. «Formannskapet forventer ny sak om prosjektet vedrørende økonomi, funksjonalitet, ulike alternative løsninger (modulbygg) før detaljprosjektering og anbudsprosess. Eventuell etterbruk av dagens skolebygg bør også avklares i saken.» Vurdering av modulbygg og etterbruk av dagens skolebygg beskrives i separate saksfremlegg. Vurdering av modulbygg legges fram for politisk behandling våren 2021. Prosjektet har også igangsatt arbeidet med å kartlegge etterbruken av dagens skolebygg. Rådmann planlegger å informere om denne saken ved en senere anledning.

Konseptstudie med bakgrunn i vedtatt tomtevalg

Ny skole Veavågen skal dimensjoneres for 400 elever. Det skal også tilrettelegges for en fremtidig utvidelse på 20 %. Basert på et foreløpig rom-og funksjonsprogram vil skolen ha et bruttoareal på omtrentlig 5 400 m². Skolen dimensjoneres med et uteområde på 17 500 m² og skolebygget skal inneholde en egen idrettsfunksjon.

I konseptstudien ble følgende forhold utredet for å undersøke om vedtatt lokalisering er egnet til formålet:

- Utrede nødvendig BTA for å oppnå en funksjonell drift av skolen.
- Har tomtene gnr. 3, bnr. 439 og del av gnr. 4 bnr. 12 tilstrekkelig areal/utforming til å oppnå en optimal plassering av skolebygg, samt opparbeidelse av et tilfredsstillende uteområde?
- Er det mulig å erverve ytterligere areal dersom punktet ovenfor krever dette?
- Er skoletomten egnet i forhold til massebalanse?
- Er skoletomten egnet i forhold til overvannshåndtering?
- Er det mulig å tilrettelegge for tilfredsstillende tilkomstveier til skoletomten? Dette med hensyn til blant annet myke trafikanter (elever etc.), brann og redning og håndtering av busser og varelevering.

Konseptstudien konkluderer med at vedtatt skoletomt er egnet til formålet. Dette innebærer at skoletomten er egnet med hensyn til plassering av bygg, uteområde, overvannshåndtering, opprettelse av nye tilkomstveier og grunnforhold/massebalanse.

Prosjektet har en vedtatt budsjettramme på 303 mill. kroner. Budsjettrammen er basert på ny skole på eksisterende tomt. Ny lokalisering av skole vedtatt i kommunestyresak 33/20 utløser rekkefølgekrav basert på pågående reguleringsprosess. Budsjettrammen må derfor styrkes med 22 millioner kroner for å løse rekkefølgekravene for prosjektet, herav 1,9 millioner kroner for erverv av eiendommer for å løse rekkefølgekravene.

Kommunestyresak 33/20 beskriver at vedtaket vil føre til kostnader for opparbeidelse av skoletomten. Dette omfatter sprengning, masseutskiftning, VA-anlegg, ny adkomstvei, parkeringsareal og snuplass for buss. I saken er det beregnet en merkostnad på 18,7 millioner kroner knyttet til rekkefølgekravene for ny skoletomt. Konseptstudien har beregnet en brutto merkostnad

på 22 millioner kroner/netto 18 millioner kroner.

Rekkefølgekravene vil bli beskrevet i reguleringsplanen for prosjektet og følgelig i planbestemmelser. Rekkefølgekravene omfatter:

- Hovedatkomst fra nord via Stølshaugvegen. Denne adkomsten inkluderer et nytt kryss mot Austre Veaveg.
- Gang- og sykkelvei til skoletomt via Munkajordvegen.
- Utbedring av gang- og sykkelvei til skoletomt via Østhusneset.

Opprinnelig budsjettramme inkluderte ikke spillemidler relatert til idrettsfunksjonen for skolen. I konseptstudien er det definert at idrettsfunksjonen skal følge krav til volleyballanlegg med en aktivitetsflate på 16 x 24 m med etterfølgende krav til lager, takhøyde og garderober. Idrettshallen skal oppfylle krav i henhold til bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet –2020. Dette tilskuddet vil utgjøre 4 millioner kroner.

Det er utarbeidet en fremdriftsplan i konseptstudien. Fremdriftsplanen viser at prosjektet ikke kan ferdigstilles til skolestart 2024 som angitt i vedtaket for prosjektet. Oppdatert fremdriftsplan legger opp til at skolen ferdigstilles til skolestart i 2025. Hovedårsaken til endret fremdrift er knyttet til at det på nåværende tidspunkt ikke foreligger en vedtatt reguleringsplan for ny lokalisering av skolen. Foreløpig fremdriftsplan angir at reguleringsplanen vedtas i Kommunestyret i løpet av oktober 2021.

Risikoer

Det er gjennomført en risikoidentifisering i konseptstudien. Følgende hoved risikoer er identifisert:

- Oppdatert kostnadsestimat er ikke basert på en vedtatt reguleringsplan. Dette innebærer at eventuelle endringer av reguleringsplanen kan føre til en kost- og fremdriftskonsekvens. Dette spesielt i forhold til endrede rekkefølgekrav for prosjektet.
- Covid 19 situasjonen kan påvirke planlagt fremdrift i prosjektet. Denne risikoen har en kostnads- og/eller fremdriftskonsekvens.
- Det er ikke inngått avtaler med samtlige grunneiere på nåværende tidspunkt. Eventuelle uenigheter mellom grunneiere og Karmøy kommune kan føre til en kost- og fremdriftskonsekvens.

Rådmannens konklusjon

Det er nødvendig med en økt budsjettramme på 22 millioner kroner for å løse rekkefølgekravene for prosjektet. I tillegg planlegges det for at ny skole Veavågen er klar for bruk til skolestart i 2025.

**Saksbehandler:** Elin Kalveland Jansen**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
047/21	Formannskapet	31.05.2021
054/21	Kommunestyret	21.06.2021

Turveg Veia - finansiering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Det blir vedteke at ein realiserer alternativ 2 for investeringsprosjekt P475 Turvegar Veia. Dette inneber at ein opparbeider turveg med gatelys for strekning A frå Storhallen og ned til Revurvegen, samt at ein gjer utskifting av armatur og oppsetting av bilsperre på strekning B Revurvegen.
2. Budsjett for økonomisk støtte frå Miljødirektoratet til P475 Turvegar Veia blir auka frå 200 000 kroner til 268 000 kroner.
3. Budsjett for økonomisk støtte frå spelemidlar til P475 Turvegar Veia blir redusert frå 1,350 mill. kroner til 850 000 kroner. Bortfallet av spelemidlar blir dekkja inn frå ubundne investeringsfond med 500 000 kroner. Budsjettet skal korrigrast for dette vedtakspunktet i samband med rullering av investeringsbudsjett 2022-2031.
4. Det blir vedteke at ny brutto budsjetttramme for P475 Turvegar Veia blir auka med 3,5 mill. kroner frå 3,1 mill. kroner til 6,6 mill. kroner, netto 5,482 mill. kroner. Det blir vedteke at kommunal løyving til P475 Turvegar Veia blir auka frå 1,550 mill. kroner til 5,482 mill. kroner. Auken i kommunal løyving blir på 3,932 mill. kroner. Denne blir dekkja inn slik over investeringsbudsjettet:
 - Bruk av ubundne investeringsfond blir auka med 3 232 000 kroner.
 - Kompensasjon for meirverdiavgift blir auka med 700 000 kroner.
5. For 2021 blir det gjort følgjande endringar i budsjettskjema 2A (løyvingsoversikt investering):
 - Investeringsmidlar i varige driftsmidlar blir auka med 3 500 000 kroner.
 - Kompensasjon for meirverdiavgift blir auka med 700 000 kroner.
 - Tilskot frå andre blir auka med 68 000 kroner.
 - Bruk av ubundne investeringsfond blir auka med 2 732 000 kroner.
6. For 2021 blir det gjort følgjande endring i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekt):
 - Budsjett for P475 Turvegar Veia blir auka med 3 500 000 kroner.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 047/21 Vedtak:

1. Det blir vedteke at ein realiserer alternativ 2 for investeringsprosjekt P475 Turvegar Vea. Dette inneber at ein opparbeider turveg med gatelys for strekning A frå Storhallen og ned til Revurvegen, samt at ein gjer utskifting av armatur og oppsetting av bilsperre på strekning B Revurvegen.
2. Budsjett for økonomisk støtte frå Miljødirektoratet til P475 Turvegar Vea blir auka frå 200 000 kroner til 268 000 kroner.
3. Budsjett for økonomisk støtte frå spelemidlar til P475 Turvegar Vea blir redusert frå 1,350 mill. kroner til 850 000 kroner. Bortfallet av spelemidlar blir dekkja inn frå ubundne investeringsfond med 500 000 kroner. Budsjettet skal korrigierast for dette vedtakspunktet i samband med rullering av investeringsbudsjett 2022-2031.
4. Det blir vedteke at ny brutto budsjetttramme for P475 Turvegar Vea blir auka med 3,5 mill. kroner frå 3,1 mill. kroner til 6,6 mill. kroner, netto 5,482 mill. kroner. Det blir vedteke at kommunal løyving til P475 Turvegar Vea blir auka frå 1,550 mill. kroner til 5,482 mill. kroner. Auken i kommunal løyving blir på 3,932 mill. kroner. Denne blir dekkja inn slik over investeringsbudsjettet:
 - Bruk av ubundne investeringsfond blir auka med 3 232 000 kroner.
 - Kompensasjon for meirverdiavgift blir auka med 700 000 kroner.
5. For 2021 blir det gjort følgjande endringar i budsjettskjema 2A (løyvingsoversikt investering):
 - Investeringsmidlar i varige driftsmidlar blir auka med 3 500 000 kroner.
 - Kompensasjon for meirverdiavgift blir auka med 700 000 kroner.
 - Tilskot frå andre blir auka med 68 000 kroner.
 - Bruk av ubundne investeringsfond blir auka med 2 732 000 kroner.
6. For 2021 blir det gjort følgjande endring i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekt):
 - Budsjett for P475 Turvegar Vea blir auka med 3 500 000 kroner.

Saksutgreiing

Samandrag

Prosjektet P475-Turvegar Vea (Revur-Sletten) er frå før av vedteken og budsjetttert med ei total brutto budsjetttramme på 3,1 mill. kroner. Av denne ramma utgjer ekstern finansiering til prosjektet 1 550 000 kroner, kor 200 000 kroner er støtte frå Miljødirektoratet til erverv av areal og 1 350 000 kroner er spelemidlar. Vedteken kommunal finansiering er 1 550 000 kroner.

Dagens estimering viser at desse midlane ikkje strekk til for å få utarbeida turstien. Dagens estimering viser ein kostnad på 6,6 mill. kroner. Støtta i form av spelemidlar er og mindre enn det ein har lagt til grunn i tidlegare budsjettvedtak. Ein treng difor fleire midlar for å kunne gjennomføre prosjektet.

Bakgrunn for saka

I dag går det ei rundløype frå Storhall Veia, sørover til Revurvegen, forbi Solstein, og deretter nordover til Storhall Veia igjen. Det siste strekket går gjennom byggefelt. Turvegen varierer frå å vere asfaltert eller grusa brei veg til å vere meir som eit smalt stitråkk med noko grus og ein del større stein som stikk opp i stien. Det smale stitråkket ligg mellom Storhallen og Revurvegen (sjå strekning A vist med raudt på ortofoto nedafor). Ein ynskjer å oppgradere denne strekningen på om lag 700 meter til ein 3 meter brei grusveg med gatelys. Langs stien vil det og kome to rasteplassar. I tillegg til å bygge grusveg med lys på desse om lag 700 metrane, vil ein og skifte ut armatur og eventuelt supplere med nye gatelys i Revurvegen (strekning B). Det har tidlegare år vore forsøkt å få til avtalar med grunneigerane langs stien for å kunne oppgradere stien her, men utan å lykkast å få til avtalar med alle. Av den grunn blei det i august 2017 sett i gong arbeid med å regulere området, slik at kommunen kunne få ta hand om området og deretter oppgradere stien. Reguleringsplanen for turveg mellom Storhall Veia og Solstein, plan 2103 «Detaljregulering turvei Sletten-Revur, Veavågen» blei vedteken sommaren 2020.

Oppgradering av turvegen er etterspurt av lokalbefolkningen.

Lokalbefolkningen har og etterspurt gatelys på strekning C. Her er det frå før nokså god grusa veg, men med to parti som er for bratte (motbakke) i forhold til det å vere universelt utforma.



A: Stitråkk, Storhall Vea-Revurvegen, vist i raudt. Ca 700 m.
B: Eksisterande Revurvegen, vist i svart. Ca 500 m.
C: Eksisterande turveg Solstein-byggefelt, vist i blått. Ca 700 m.

Det er tre alternativ for gjennomføring

Alternativ 1: Berre strekning A

Alternativ 2: Strekning A + B

Alternativ 3: Strekning A + B + C

Saks- og faktaopplysningar

Det er eit stort sprik mellom dagens kostnadsestimat for turvegen og tidlegare estimering som låg til grunn for vedteke budsjett. Dette skuldast i hovudsak at ein ved tidlegare estimering berre tok med reine kostnader for sjølve bygginga av turvegen og ikkje ting rundt dette slik som ein gjer ved dagens estimat. Ved dagens estimering tek ein mellom anna og med kostnader grunna pålagte arkeologiske undersøkingar, rydding av vegetasjon, stikkrenner for drencvatn, erstatning av gjerde, oppsetting av bilsperrer, søppelspann og gapahuk.

Når det gjeld spelemidlar har ein tidlegare gått utifrå at desse ville dekke halve kostnaden. Slik blir det ikkje her.

Reglane for spelemidlar seier at ein kan få inntil 50 % av ein turveg dekkja med spelemidlar, men samtidig berre opp til ei øvre grense på 850 000 kr per km. Det betyr i praksis at ein får dekkja halvdelen av kostnader opp til 1700 kr per lengdemeter og at ein for kostnader utover dette ikkje får støtte. Turvegen var tidlegare estimert til å koste mindre enn 1700 kr per lengdemeter, og derfor blei det lagt til grunn 50% dekning av spelemidlar. Dagens estimat er høgare og ein vil følgeleg ikkje kunne få 50 % dekning gjennom spelemidlar.

Ein deler turvegen inn i tre strekningar: A, B og C, som vist på flyfotoet over. Ein set opp 3 alternativ for gjennomføring, sjå tekst til flyfotoet.

Det blir gjeve økonomisk støtte frå Miljøverndirektoratet til grunnerverv for turvegen på strekning A og B. Strekning C ligg allereie på kommunal grunn.

For å få støtte via spelemidlar må turvegen vere minst 1 km lang. Strekning A (700m) er dermed ikkje lang nok i seg sjølv til å kunne gi støtte i form av spelemidlar. Plussar ein på strekning B, blir turvegen så lang at det gir grunnlag for støtte. Strekning B treng forholdsvis få midlar for å bli oppgradert. Pga. spelemidlane vil det å bygge/oppgradere turveg både på strekning A og B, derfor bli eit billegare alternativ for kommunen enn å berre bygge strekning A.

Om ein og skulle ta med strekning C ville dette i seg sjølv gi ein ekstra kostnad for kommunen på minst 1,4 mill. kroner, og då med usikkerhet i forhold til korleis ein kan løyse den eine av dei to motbakkane. Det er allereie blitt kjøpt inn nokre gatelys til denne strekningen med andre midlar, uavhengig av prosjekt Turveg Veia. Ein ser at strekning C eventuelt kan supplerast med gatelys litt etter kvart, dersom/når ein ser at ein får midlar til dette frå andre hald.

Utifrå oppdatert kostnadsestimat for Turveg Veia ser rådmannen at ein og bør går gjennom estimata til dei andre turvegane som er planlagt i vedteken investeringsplan. Rådmannen vil kome tilbake til dette i samband med rullering av investeringsbudsjett 2022-2031.

Auke i finansieringsbehov

Som allereie omtala og grunngjeve i saka, er det eit behov for å auke budsjetttramma for P475 Turveg Veia til 6,6 mill. kroner.

Sett i høve til slik prosjektet frå før av er vedteke, blir ekstern finansiering endra. Samla økonomisk støtte frå Miljødirektoratet aukar frå 200 000 kroner til 268 000 kroner. Økonomisk støtte i form av

spelemidlar vert derimot redusert med ein halv million kroner frå 1 350 000 kroner til 850 000 kroner. Innbetaling av spelemidlar til prosjektet er lagt inn i økonomiplanen for 2024. Rådmannen vil korrigere for endra inntekt frå spelemidlar til prosjektet i samband med rullering av investeringsbudsjett 2022-2031. For at prosjektet skal vere sikra tilstrekkeleg budsjetttramme på 6,6 mill. kroner, må difor den kommunale løyvinga auke med 3 932 000 kroner. Når det gjeld den auka kommunale budsjetttramma, så vil 700 000 kroner bli dekkja inn via auke i kompensasjon for meirverdiavgift. Rådmannen vil tilråde at den resterande auken i den kommunale budsjetttramma blir finansiert med 3 232 000 kroner som overføring frå ubundne investeringsfond.

Tabellen under gir ein oversikt over auken og endringane i finansieringa av prosjekt P475 Turveg Vea.

Tekst	Beløp i mill. kroner	
Oppjusterte brutto investeringsutgifter for heile prosjektet	6,600	
Noverande budsjettert kommunal budsjetttramme	1,550	
Støtte frå Miljødirektoratet til erverv av areal	0,200	
Spelemidlar	1,350	
Sum finansiering før tilleggsøyving	3,100	
Tilleggsøyving som er naudsynt for å fullfinansiere prosjektet Tilleggsøyving på 3,5 mill. kroner dekkast inn slik:	3,500	
Reduksjon i spelemidlar (totalt blir det gitt 850 000 kroner)	-0,500	
Auke i støtte frå Miljødirektoratet (totalt blir det gitt 268 000 kroner)	0,068	
Auke i kommunal budsjetttramme finansiert frå ubundne investeringsfond og auke i momskompensasjon	3,932	
Sum finansiering etter tilleggsøyving	6,600	

Vurdering

Rådmannen vurderer det slik at ein bør gå for opparbeiding av turveg på strekning A + B (alternativ 2), då dette er kostnadsmessig det beste alternativet for kommunen. Prosjektet treng då ytterlegare 3,932 mill. kroner i kommunal finansiering i tillegg til dei allereie avsette 1,550 mill. kronene. Totalt treng prosjektet ei kommunal finansiering på 5,482 mill. kroner.

Kommunedirektøren/rådmannen sin konklusjon

Rådmannen rår til at prosjekt Turveg Vea blir tilført nye kommunale midlar på 3,932 mill. kroner. Auke i momskompensasjon vil stå for 700 000 kroner av auken i kommunal løyving. Resterande auke på 3,232 mill. kroner blir tilrådd finansiert frå ubundne investeringsfond. Rådmannen rår til at prosjekt Turveg Vea blir utført med trasè strekning A (Storhall Vea-Revurvegen) og strekning B (Revurvegen).



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
055/21	Kommunestyret	21.06.2021

Søknad om fritak fra politiske verv - Kåre Hatløy jr.

Forslag til vedtak:

1. Kåre Hatløy jr. trer fra dags dato endelig ut av sine verv som medlem av kommunestyret og hovedutvalg teknisk og miljø, samt verv som varamedlem i formannskapet, valgstyret og klagenemnda, da han ikke lengre er valgbar.
2. Nina Ve Sæbø rykker opp på fast plass i kommunestyret, og øvrige varamedlemmer rykker én plass opp.
3. Valgstyret foretar nytt valgoppgjør for å supplere varamedlemslisten for Høyre til kommunestyret.
4. _____ velges som nytt medlem for hovedutvalg teknisk og miljø.
5. _____ velges som nytt varamedlem i formannskapet, valgstyret og klagenemnda.

Kåre Hatløy jr. har søkt om fritak fra politiske verv i Karmøy kommune fra juni 2021 grunnet flytting til en annen kommune.

En folkevalgt som flytter ut av kommunen er ikke lenger er valgbar, og trer endelig ut av organet jf. kommuneloven § 7-9 (1).

Kåre Hatløy har følgende verv i Karmøy kommune:

- Medlem i kommunestyret
- Medlem i hovedutvalg teknisk og miljø
- Varamedlem i formannskapet, valgstyret og klagenemnda

Suppleringsvalg kommunestyret

Varamedlem Nina Ve Sæbø rykker opp som fast medlem i kommunestyret, jf. kommuneloven § 7-10 (3).

Valgstyret foretar nytt valgoppgjør for å supplere varamedlemslisten for Høyre til kommunestyret, jf. valgloven § 14-2.

Nyvalg - hovedutvalg teknisk og miljø

Når et medlem av andre organer enn kommunestyret trer endelig ut, velges nytt medlem fra den samme gruppen som medlemmet tilhørte, jf. kommuneloven § 7-10 (4). Hensyn til kjønnsbalanse gjelder.

Gruppen kan selv foreslå hvem som skal velges, og det nye medlemmet rykker inn på den ledige plassen, jf. kommuneloven § 7-10 (7).

Suppleringsvalg – hovedutvalg teknisk og miljø

Dersom nytt medlem av hovedutvalg teknisk og miljø velges blant eksisterende varamedlemmer, kan kommunestyret velge nytt varamedlem fra den gruppen som har for lavt antall, jf. kommuneloven § 7-10 (6). Ved suppleringsvalg etter § 7-10 (6), kan gruppen selv foreslå hvem som skal velges, og nytt varamedlem plasseres nederst på listen over varamedlemmer, jf. kommuneloven § 7-10 (7).

Varamedlem i formannskapet, valgstyret og klagenemnda.

Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyret trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem, jf. kommuneloven § 7-10 (4). Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
056/21	Kommunestyret	21.06.2021

Krav om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak i sak 40/21 - Fjord Motorpark

Alternative forslag til vedtak:

Alternativ A:

1. Kommunestyret opprettholder vedtaket i sak 40/21 – Fjord Motorpark, vedtatt i kommunestyret 10.05.21.
2. Krav om lovlighetskontroll oversendes Statsforvalteren jf. kommunelovens § 27-1.

Alternativ B:

1. Kommunestyret omgjør vedtaket i sak 40/21 – Fjord Motorpark, vedtatt i kommunestyret 10.05.21.

Saksutredning

Krav om lovlighetskontroll datert 28.05.21, mottatt 29.05.21, ble fremmet av representantene Grindhaug (KRF), Gaard (H) og Thorheim (KL).

Etter kommuneloven § 27-1 kan tre eller flere medlemmer av kommunestyret sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Kravet må fremsettes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Dersom organet opprettholder vedtaket, sendes saken til departementet for endelig avgjørelse.

I henhold til Forskrift om tidsfrist for krav om lovlighetskontroll § 1, er fristen for å fremsette krav om lovlighetskontroll etter kommuneloven § 27-1 fastsatt til 3 uker. Fristen er absolutt.

Krav om lovlighetskontroll er signert av tre av kommunestyrets faste medlemmer, og fremsatt innen fristens utløp. Vilåårene for lovlighetskontroll anses dermed som oppfylt.

Det fremsatte kravet om lovlighetskontroll reiser følgende spørsmål:

1. Er saken forsvarlig utredet? / er saksbehandlingsregler fulgt? / er forutsetningene til stede for at kommunestyret kan gjøre om eller annullere ekspropriasjonsvedtaket fra 2017?
2. Er representanter utsatt for utilbørlig press?

3. Habilitet

Lovlighetsklagen er vedlagt i sin helhet.

Påklaget vedtak – sak 40/21 – Fjord Motorpark

I kommunestyrets møte 10.05.21 ble det lagt frem en orienteringssak (sak 40/21 – Fjord Motorpark). Saken ble lagt frem etter at minst 1/3 av kommunestyrets representanter i brev datert 22.03.21, krevde sak om Fjord Motorpark til behandling.

Saken ble lagt frem med følgende innstilling fra rådmannen:

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Rådmannen skal fremme ny sak for kommunestyret så snart kommunens søknad om forhåndstiltredelse er ferdig behandlet hos Statsforvalteren.

Endresen (FRP) fremmet følgende forslag på vegne av AP, FRP, SP, V, SV, MDG og UA :

Etter en samlet vurdering er kommunestyret kommet til at kommunen ikke skal tiltre skjønnet overfor de parter der tingrettens avgjørelse er rettskraftig.

Kommunestyret har i denne forbindelse lagt vekt på følgende momenter:

- *Tingretten fastsatte erstatning som var vesentlig høyere enn hva man forutsatte i finansieringsplanen for Fjord Motorpark (FMP).*
- *FMP har ikke fremlagt noen oppdatert og troverdig finansieringsplan for et komplett motorsportanlegg på Helganes. Kommunestyret mener at usikkerhet knyttet til finansiering av bygging, og fremtidig drift av anlegget, reiser tvil om at et komplett motorsportanlegg lar seg realisere innenfor de rammene FMP har til rådighet.*
- *Kommunestyret finner det lite tillitsvekkende at FMP i to møter med kommunen holdt tilbake opplysninger om at nytt prisestimat forelå, før kommunestyret fattet vedtaket om ekspropriasjon. Kommunestyret finner dette å være i strid mot pkt. 8 i avtale mellom Karmøy kommune og FMP, datert 13.12.2016.*
- *Kommunestyret anser at risikoen for at grunneierne må avstå grunn til et anlegg som ikke lar seg realisere blir altfor høy til at det kan forsvares.*
- *Kommunestyret kan vanskelig se for seg at det lar seg gjøre å inngå avtale om en "tilbakekjøpsklausul" til fordel for grunneierne ved en evt. konkurs, fordi en evt. bostyrers oppgave vil være å få solgt boets eiendeler så fordelaktig som mulig for boet, jf. Konkursloven §85 pkt. 3. Bostyrer kan derfor ikke bindes opp av en slik klausul.*
- *Kommunestyret mener at Motorcenter Norway, med beliggenhet i Sokndal, vil være tilstrekkelig for å dekke markedet for motorsportanlegg i Rogaland.*

2. Administrasjonen bes sørge for at saken blir hevet som forlikt i forhold til de fem grunneierne som har krevd overskjønn.

3. Kommunestyret trekker søknaden til Statsforvalteren i Rogaland om forhåndstiltredelse, og opphever samtidig vedtaket om dette som ble gjort i KS-sak 86/17 den 23. oktober 2017.

Forslag fremsatt av Endresen (FRP) på vegne av AP, FRP, SP, V, SV, MDG og UA fikk 25 stemmer (10

AP, 6 FRP, 2 MDG, 4 SP, 1 SV, 1 V, 1 UA), og vant frem.

Kommunestyret skal selv behandle fremsatt krav om lovlighetskontroll, og ta stilling til om vedtaket skal opprettholdes. Dersom kommunestyret kommer frem til at vedtaket opprettholdes, sendes saken videre til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Vedlegg:

Krav om lovlighetskontroll

Saksprotokoll 40-21 Fjord Motorpark

**Saksbehandler:** Øyvind Flatebø**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
053/21	Formannskapet	14.06.2021
057/21	Kommunestyret	21.06.2021

Kommunal selvskyldnergaranti for lån

Rådmannens forslag til vedtak:

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kopervik idrettslag (KIL) har fremmet søknad om kommunal garanti for lån i forbindelse med oppgradering/rehabilitering av Åsebøen stadion med omlegging til kunstgressbane, kunststoffdekke for friidrett, lyssetting av anlegg for fotball og friidrett samt rehabilitering av kunstgressbanen ved Karmøyhallen. Søknaden er behandlet i tråd med «retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet» vedtatt av kommunestyret den 14.12.2020 og etter kommunelovens § 14-19 om garantier. For nærmere detaljer vises det til innsendt søknad og dokumentasjon fra idrettslaget.

Bakgrunnen for at idrettslaget fremmer søknad nå er ønsket å søke om spillemidler i løpet av høsten 2021. I den forbindelse må det foreligge fullfinansiering av prosjektene.

Byggestart er planlagt vår 2022 og visjonen er at KIL skal ha et oppdatert anlegg til klubbens 100 årsjubileum i 2024.

Kopervik idrettslag er et godt drevet fleridrettslag. Idrettslaget har aktiviteter innen fotball, håndball, friidrett, orientering, turn og trim i tillegg til idrettsskole for de yngste. Idrettslaget har en stabil medlemsmasse og hadde ved sist tilgjengelig rapportering 1527 medlemmer.

KIL har sitt hovedidrettsanlegg på Åsebøen i Kopervik. Idrettsanlegget består av naturgress fotballbane, kunstgressbane, friidrettsbane med grusdekke og flere mindre gress/kunstgress baner. I tillegg til et modernisert klubbhus med garderober og tribuneanlegg. Det er klubbens fullskala naturgressbane og friidrettsbane som skal ombygges til faste dekke. I tillegg har klubben en kunstgressbane ved Karmøyhallen. Denne skal samtidig rehabiliteres.

Inneaktivitetene foregår i hovedsak i den kommunale Karmøyhallen og ved de lokale skolene.

Kostnadsrammen for planene er estimert til kr. 24 000 000 (inkl. mva.). Behov for anleggene er

allerede vurdert av kommunestyret og anlegget er tatt med i gjeldene temaplan for idrett og fysisk aktivitet. Sist vedtatt av kommunestyret 10.05.2021. Prosjektene er ført opp i handlingsprogrammet: Åsebøen kunstgressbane nr. 26, dekke friidrettsbane nr. 27, flomlys friidrett/kunstgressbane nr. 28 og rehabilitering av kunstgress Karmøyhallen nr. 36.

I tillegg til egenkapital er finansieringsplanen basert på kommunalt tilskudd, spillemidler og merverdikompensasjon/refusjon. Disse må mellomfinansieres med lån med løpetid på inntil 12 år. Restgjeld når stipulert tilskudd og refusjoner er mottatt er beregnet til kr. 0.

Handlingsprogrammet i temaplan for idrett og fysisk aktivitet er lang så det vil ta mange år før tilskudd(ene) utbetales.

Totalt lånebehov oppgis til kr. 16 700 000. Banken stiller som forutsetning for å gi lån til beste tilgjengelig vilkår at kommunen stiller selvskyldnergaranti på lånebeløpet.

I tråd med kommunens retningslinjer for kommunale garantier er det søkt om garanti for maksimalbeløpet kr. 15 000 000.

Fakta/saksopplysninger:

KIL har en stor fotballavdeling med lag fra de yngste til fotball på seniornivå for begge kjønn. Idrettslaget trenger å oppgradere sine trenings- og kampfasiliteter for å opprettholde og utvikle aktiviteten. Norges fotballforbund har utarbeidet et verktøy for beregning av behov for anlegg basert på antall lag i en klubb. Det viser at KIL sammen med Åkra IL (før ny bane er ferdig) den eneste klubben i Karmøy som ligger under norm.

Friidrett har en lang historie i idrettslaget. Aktiviteten har gått i bølgedaler, men har nå kraftig oppsving på tross av umoderne fasiliteter uten fast dekke for trening og stevner. Hele 269 medlemmer er registrert i friidrettsgruppen. For å gi medlemmene et skikkelig tilbud må anlegg utvikles.

Alle planlagte anleggsenheter er tilskuddsberettiget element etter spillemiddelbestemmelsene.

Kostnad med merverdiavgift

Åsebøen stadion kunstgressbane	kr. 7 944 026
Åsebøen stadion friidrettsbane	kr. 8 039 626
Åsebøen stadion friidrett lys	kr. 2 153 999
Åsebøen stadion fotball lys	kr. 2 153 999
Karmøyhallen rehabilitering	kr. 3 701 530
Sum(byggekost)	kr. 23 993 180

Finansierungsplan

Lån	kr. 16 700 000
Egenkapital	kr. 7 300 000
Sum	kr. 24 000 000

Lånet skal dekke opp forventet tilskudd i form av spillemidler, kommunalt tilskudd og mva.kompensasjon.

Egenkapitalen er sikret ved avsatt midler anleggsfond (kr. 5,3 millioner på søknadstidspunktet), spillemidler andre prosjekt (kr. 1 million utbetales juli 2021) og avsetninger i innværende år/frem til byggestart. Totalt beregnet til kr. 7,3 millioner. Idrettslaget venter også på kr. 1 million i kommunalt tilskudd for tidligere utbyggingsprosjekter. Det er estimert at utbetaling kan komme i 2023 med dagens utbetalingstakt.

Prosjektet er estimert til å motta kr.8,1 mill. i spillemidler og kr. 4,8 mill. i kommunalt investeringstilskudd til idrettsanlegg (justert etter ny sats fastsatt av kommunestyret 10.05.2021) samt kr. 4,5 millioner i mva.kompensasjon. Totalt kr. 17,5 millioner.

Da det enda ikke er søkt om spillemidler til prosjektet kan ikke spillemidler endelig fastsettes, men KIL har anslått disse ut fra tilskuddssatser innenfor spillemiddelbestemmelsene. Mva.kompensasjon for spillemiddelgodkjente anlegg har de siste 5 årene gitt tilnærmet full tilbakebetaling av merverdiavgift.

Idrettslaget anslår at kommunalt tilskudd kan komme etter 10 års og spillemidler kan komme etter 5 år. Det er vanskelig å forutsi når anlegget kan få spillemidler/kommunalt tilskudd da tilgjengelig beløp og søknadsmengden vil være uklart så langt inn i fremtiden. Sett i et historisk perspektiv må anslaget vurderes som noenlunde realistiske. Kommunalt tilskudd vil trolig komme 2-3 år tidligere og spillemidler 1-2 år senere med dagens tildelingstakt.

Mva. kompensasjon vil komme seinest et år etter at anlegget er ferdigstilt.

Søker har søkt om garanti for lån med løpetid inntil 12 år. Det er et prinsipp at vedtak om garantistillelse ikke kan overstige investeringsobjektets levetid. Anslått levertid for kunstgressdekker er 10-15 år.

Innhentede og revisorgodkjente regnskaper for KIL de siste årene viser en klubb med meget solid økonomi. Klubben har evnet både å betale ned langsiktig gjeld samt bygge opp et anleggsfond som kan bidra ved fremtidige investeringer.

Ved å kjøre en regnskapskontroll og nøkkeltallsberegninger får vi følgende oversikt for de tre siste regnskapsårene:

REGNSKAPSKONTROLL				Kommentar
Kontrollert bedrift: Kopervik IL				Regnskapene viser en solid klubbøkonomi. God egenkapital og ingen langsiktig gjeld. Det er solide årlige inntekter og stadig bedre driftsresultat. Anleggsmidlene er skrevet ned til kroner null, men her ligger det store skjulte verdier.
	2020	2019	2018	
Sum anleggsmidler	0	92 000	205 000	positive tall er verdier av anleggsmidler
Sum likvider (kasse, bank)	8 761 000	4 952 000	5 889 000	positive tall er penger i bank m.v.
Sum omløpsmidler	12 331 000	10 301 000	9 365 000	positive tall er disponible midler
Sum eiendeler (totalkapital)	12 331 000	10 393 000	9 570 000	positive tall er positiv verdi
Sum egenkapital (EK)	12 111 000	10 007 000	7 043 000	positive tall er positiv egenkapital
Kortsiktig gjeld	220 000	386 000	397 000	positive tall er gjeld
Langsiktig gjeld (inkl pensjonsforpliktelse)	-	-	2 130 000	positive tall er gjeld
Sum gjeld	220 000	386 000	2 527 000	positive tall er gjeld
Sum driftsinntekter	7 203 000	5 626 000	6 642 000	positive tall er inntekter
Renteutgifter (inkl andre finansutgifter)	0	73 000	70 000	positive tall er utgifter
Netto driftsresultat etter finans og ekstraord.	3 587 000	937 000	707 000	positive tall er overskudd
Ovennevnte tall gir følgende nøkkeltall for bedriften:				
Egenkapitalprosent	98,2	96,3	73,6	Denne bør være høyere enn 20 % og viser hvor mye av verdiene som er finansiert med egne midler.
Gjeldsgrad	0,0	0,0	0,4	Bør være mindre enn 5 og større enn 0. Viser hvor mye gjeld vi har i forhold til egenkapital.
Rentedeckningsgrad (Renteutgifter + netto driftsresultat) / renteutgifter	#####	13,8	11,1	Bør være høyest mulig over 1,0. Viser om resultatet er sårbart overfor rentesvingninger.
Finansieringsgrad 1 Anleggsmidler / (langsiktig gjeld + egenkapital)	0,0	0,0	0,0	Bør være mindre enn 1,0 og større enn 0. Viser om anleggsmidler er finansiert med EK og langsiktig gjeld.
Finansieringsgrad 2 Omløpsmidler / kortsiktig gjeld	56,1	26,7	23,6	Bør være over 1,0 - helst over 2,0. Viser om firmaet innen rimelig tid har midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Likviditetsgrad 3 Sum likvider / kortsiktig gjeld	39,8	12,8	14,8	Bør være over 1,0. Viser om firmaet har likvide midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Driftsresultat i % av driftsinntekter (Netto driftsresultat x 100 / sum driftsinntekter)	49,8	16,7	10,6	Bør være høyest mulig over 3,0 %. Viser om resultatet er bra sett i forhold til driftsinntektene.

Med kun grønne kuler siste år viser regnskapene gode nøkkeltall.

Konklusjon er at regnskapskontrollen for årene 2018 – 2020 viser at det er en sunn økonomi i positiv utvikling.

Det bør spesielt nevnes at KIL har gjennomført en rekke utbyggingsprosjekter, senest rehabilitering av kunstgressbane på Åsebøen (i 2018 kostnad kr. 3 millioner) og administrasjonsbygg/garderober (i 2017 kr. 8 millioner). Verdien av klubbens ulike anlegg fremkommer ikke i balanseregnskapet så her er det stor skjult verdi.

Tidligere låneopptak i forbindelse med bygging av anlegg for idrett er nedbetalt. KIL har på søknadstidspunktet ingen langsiktig gjeld. Balansen ved inngangen av året viste at idrettslaget hadde over kr. 9,1 millioner inntående på ulike bankkonti i tillegg til langsiktige tilgodehavende på kr. 3,4 millioner.

Idrettslaget har utarbeidet eget budsjett for hvordan renter og avdrag på kr. 950 000 (toppåret) skal betjenes.

Betjening av lånet blir gjennomført på følgende måte:

Faste inntekter for kunstgressbane ved Karmøyhallen:

Rogaland fylkeskommune	kr. 200 000
Karmøy folkehøyskole	kr. 30 000
Skiltreklame	kr. 100 000

Momskompensasjon for drift

kr. 200 000

Årlig avsetninger til anleggsfond

kr. 500 000 (vil nå bli benyttet til nedbetaling av lån)

Totalt

kr. 1 030 000

Årlig beløp i renter vil bli vesentlig redusert når mva. kompensasjon vil komme året etter at anlegget er ferdigstilt.

Det er søkt om bidrag og gaver fra en rekke instanser. Det er ikke lagt inn i finansieringsplanen, men det er grunn til å tro at det vil være gode muligheter for bidrag. Spesielt når det sees i sammenheng med klubbens 100 års jubileum.

Siste års overskudd viser at idrettslaget har likvide midler tilgjengelig til å betjene et lån. Det kan også vises til at idrettslaget tidligere har hatt betydelige lån. Regnskapsanalysen viser at fra 2018 til 2020 ble langsiktig gjelden redusert fra kr. 2,1 millioner til kr. 0. Positive regnskapstall i perioden viser at idrettslaget har evne til å betjene renter og avdrag. Likviditetsmessig vil kostnadene med et nytt låneopptak ikke være større enn det idrettslaget har gått i regnskapsmessig overskudd de siste årene.

Miljøtiltak

Tidligere behandlinger av saker om kommunal garanti for lån til rehabilitering eller bygging av kunstgressbaner har vist at den politiske debatten har tatt opp i seg de miljømessige sidene ved kunstgressbaner. Det er nå fastsatt en forskrift med virkning fra 01.07.2021 som direkte regulerer bruk og utslipp av plastholdig løst fyllmateriale fra idrettsbaner. Dersom idrettslaget velger å benytte seg av kunstgress med plastinnfyll vil det være krav om:

- en fysisk barriere rundt banen
- håndtering av drens- og overvann
- tiltak for å hindre spredning fra brukere av banen
- avfallshåndtering av gammelt dekke

Dette vil gjelde både omlegging av Åsebøen til kunstgressbane og ved rehabilitering av banen ved Karmøyhall.

Vurdering

Det er viktig for alle idrettslag å ha anlegg som fungerer og er hensiktsmessige i forhold til den

aktiviteten de driver. Det er nødvendig for å beholde og rekruttere medlemmer. Fungerende anlegg er helt avgjørende for aktiviteten i klubben. Det er derfor forståelig at KIL ønsker å oppta lån for å gjennomføre utbyggingen. De vil trolig kunne få lån uten kommunal garanti, men kommunal garanti vil gi vesentlig bedre betingelser og dermed bedre økonomi for idrettslaget. Midler som kan brukes på skape verdifull aktivitet.

Kommunen har et generelt forbud mot å gi garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko. Det må derfor foretas en konkret risikovurdering basert på et økonomifaglig skjønn.

KIL har de siste årene gjennomført en stor utbygging av anlegget. Idrettslaget har gjennom hele denne perioden vist god evne til å betjene de ekstra kostnadene låneopptak har medført. Idrettslaget er nå gjeldfritt og opparbeidet seg en betydelig økonomisk buffer. Regnskapsanalysen viser at idrettslaget har økonomi til opptak av lån og betjene dette uten å gjennomføre ekstraordinære tiltak.

Idrettslaget har betydelige tilskudd i vente til tiltaket. Når «sikre» tilskudd og mva. refusjon/kompensasjon er utbetalte viser tallene ingen restgjeld. Selv om låneopptaket er betydelig medfører det ikke noe stort press på klubbens økonomi. Dette gjør at klubben har handlingsrom til å gjennomføre tiltak dersom utforutsatte forhold skulle medføre behov for å øke inntektene eller redusere kostnadene.

Idrettslaget har også en betydelig kontantbeholdning som kan benyttes dersom det er nødvendig.

Gjennomgangen av søknaden fra KIL, samt tidligere erfaringer, viser at idrettslaget både har evne og vilje til å betjene sine forpliktelser.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen vil etter en helhetsvurdering tilrå at den omsøkte garanti for et lån på kr. 15 000 000 gis i tråd med forslag til vedtak.

Vedlegg:

- A .Søknad om kommunal bankgaranti
- E. Årsmøte 2021
- E. Protokoll Årsmøte 2021 (signert)
- H. Lånetilsagn og nedbetalingsplan
- G. Kostnads- og finansieringsplan
- D. Årsregnskap 2018-2020 revisorsignatur
- Resultat og Balanse Kopervik idrettslag 2018-2019-2020



Saksbehandler: Ørjan Røed

Kommunedirektør/rådmann:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
055/21	Formannskapet	14.06.2021
058/21	Kommunestyret	21.06.2021

Investeringssak ladestasjoner til kommunale el-biler

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det bevilges 4 375 000 kroner til å sette opp nye ladestasjoner til el- biler ved flere av kommunens bygg. Investeringen dekkes av ubundet investeringsfond og økt momskompensasjon.

Det gjøres følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt investering)

Investeringer i varige driftsmidler økes med 4 375 000 kroner

Kompensasjon for merverdiavgift økes med 875 000 kroner

Bruk av ubundet investeringsfond økes med 3 500 000 kroner

Det gjøres følgende endringer i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekt)

Investeringsprosjekt «Ladestasjoner el-biler» opprettes og tilføres en budsjetttramme på 4 375 000 kroner.

Saksutredning

Bakgrunn

Kommunen leaser per i dag 192 biler, hvorav 30 er el-biler. Av disse 192 bilene skal 99 skiftes ut i inneværende år, 51 i 2022, 27 i 2023, 11 i 2024 og 4 i 2025. Gjeldende leasingavtale går ut i løpet av 2021 og ny avtale er inngått. Når anbud er innhentet, skal det tas stilling til hvilke biler kommunen ønsker å lease. Det er da ønskelig å øke andelen el-biler til rundt 100 stk. I 2021 er det stort sett biler til hjemmetjenesten som skal skiftes ut. Som en konsekvens av økt antall el-biler vil det da være nødvendig å investere i ladestasjoner ved flere av kommunens bygg.

Økonomi

I tillegg til at el-biler er gunstige for miljøet, er det også flere økonomiske fordeler. Det er blant annet 50 % rabatt på bomavgift og betydelig lavere drivstoffutgifter. Kostnaden til strøm vil bli svært liten for en el-bil, selv om det kjøres langt. I forhold til en vanlig bil vil forskjellene i kroner øke, jo lengre kjøredistansen er. Differansen mellom strømpris og fossilt drivstoff vil svinge grunnet varierende strømpris og bensin- og dieselpriis. Det er selvsagt også varierende hvor mye strøm ulike el-biler

bruker.

Tidligere var verdifallet på elbiler høyere enn på bensin- og dieslbiler. Dette har gjenspeilt seg i noe høyere leasingpris sammenliknet med tilsvarende fossildrevne biler. Nå kan man ikke generelt forutsette dette lengre. Nye el-biler på markedet har hatt en betraktelig utvikling sett i forhold til 4-5 år tilbake. Det vil derfor være naturlig at verdifallet nå i større grad kan sammenliknes med bensin- og dieslbiler. Det samme gjelder batterikapasiteten. Batterikapasiteten på de fleste nye el-biler er i dag så god at de vil kunne være i drift hele dagen uten å lades. Å forsikre en el-bil har hos flere forsikringsselskap vært dyrere enn å forsikre andre biler. Prisforskjellen ble begrunnet i at reparasjoner, service og vedlikehold av el-biler var dyrere enn fossilbiler. Dette gjelder ikke for nyere el-biler og de fleste forsikringsselskapene differensierer ikke lengre forsikringsprisen basert på om det er el-bil eller fossilbil.

Driftskostnader

26 av 30 el-biler kommunen leaser per i dag er i bruk i den ordinære hjemmetjenesten. Man ser for seg at store deler av de nye el-bilene også vil brukes i hjemmetjenesten. Det er derfor naturlig å bruke hjemmetjenesten som eksempel når man omtaler driftskonsekvensene knyttet til økt andel el-bil.

Hjemmetjenesten leaser per i dag rett i overkant av 70 biler. Dersom alle disse var el-biler vil man basert på dagens bomtakster med AutoPASS-avtale spare ca. 90 000 kroner årlig i bompenger. Det ble i 2020 kostnadsført 940 000 kroner til fossilt drivstoff knyttet til kommunens ordinære hjemmetjeneste. Med bakgrunn i gjennomsnittlig kjørelengde og strømpris vil drivstoffutgiftene kunne reduseres med opp mot 670 000 kroner.

Dagens leasingavtale for el-bilene er 38 % dyrere enn snitt leasingspris for de andre bilene hjemmetjenesten leaser. Basert på den gamle avtalen vil en fullstendig overgang til el-bil i hjemmetjenesten medføre en årlig økt leasingkostnad på ca. 450 000 kroner. Denne differansen i pris forventer man vil minske ved inngåelse av ny avtale basert på at dagens el-biler er langt mer driftssikre og at verdifallet ikke lengre skiller seg markant fra fossilbiler.

Gjeldende forsikringsavtale for kommunens biler differensierer pris på el-bil og fossilbil, hvor el-biler har et påslag på premien på 100 %. Dette er en avtale Karmøy kommune inngikk høsten 2019 slik at man nå er inne i år 2 av en periode på 4 år. Denne differensieringen er som tidligere nevnt ikke lenger normalen og man forventer å kunne inngå en rimeligere forsikringsavtale etter at gjeldende avtale utløper. Frem til nylig har el-biler ikke betalt trafikkforsikringsavgift, men dette ble innført fra mars 2021. Med gjeldende forsikringsavtale vil en full overgang til el-bil i hjemmetjenesten gi en årlig merutgift i forsikringspremie på ca. 88 000 kroner.

Ladestasjoner til el-bil

I forbindelse med inngåelse av ny leasingavtale er det ønskelig å øke antall el-biler til rundt 100 stk. Som en konsekvens av økt antall el-biler vil det være nødvendig å investere i ladestasjoner ved flere av kommunens bygg. Det er foreløpig vurdert hensiktsmessig å sette opp ladestasjoner tilknyttet bygg kommunen eier selv. En kartlegging viser et behov for ca. 88 nye ladepunkter. Basert på dette, og hvilke biler som skal skiftes ut, er det skissert at ladestasjonene settes opp ved åtte ulike lokasjoner. De fleste vil være tilknyttet helse- og omsorg ved hjemmetjenesten og sykehjem. Det planlegges også å sette opp ladestasjoner ved Karmøygården, driftsavdelingen Tuastad og ved rådhuset.

Estimert totalkostnad for oppføring og innkjøp av 69 stk. ladestasjoner (doble og enkle ladestasjoner, totalt 136 ladepunkter) er på 4,375 mill. kroner inkl. mva.

FNs bærekraftsmål

Karmøy kommune har nylig vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal bygge opp under følgende visjon: «Sammen skaper vi en bærekraftig og inkluderende kommune». Som innkjøper har kommunen stor forbrukermakt, og det er fornuftig at kommunen legger om egen bilpark til en mer klimavennlig profil. Mål 12.7 sier «Fremme bærekraftige ordninger for offentlige anskaffelser, i samsvar med de enkelte landenes politikk og prioriteringer». I senere tid har det foregått en storstilt omlegging til utslippsfrie biler sterkt støttet av statlige subsidier. Rådmannen anbefaler i denne saken å følge opp den nasjonale strategien for å endre bilparken.

Investeringer i infrastruktur som transport, energi og informasjonsteknologi er avgjørende for å skape en bærekraftig utvikling. Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Bærekraftsmål 9.4 sier «Innen 2030 oppgradere infrastruktur og omstille næringslivet til å bli mer bærekraftig, med mer effektiv bruk av ressurser og mer utstrakt bruk av rene og miljøvennlige teknologiformer og industriprosesser, der alle land gjør en innsats etter egen evne og kapasitet». På samme vis som næringslivet må det offentlige ta sin del av ansvaret å stimulere til bruk av rene og miljøvennlige teknologiformer.

I dag forbruker vi mye mer enn hva som er bærekraftig for kloden. Mengden klimagasser fortsetter å øke og klimaendringene skjer raskere enn antatt. Effektene av klimaendringene er synlige over hele verden. Den globale gjennomsnittstemperaturen har steget omtrent 1 °C siden den før-industriell tid, i tillegg fortsetter havnivået å stige. For å sikre gode levekår for nåværende og fremtidige generasjoner må også hver enkelt forbruker endre livsstil. Det innebærer å minske ressursbruken, miljøødeleggelsen og klimautslippene som et samfunn og som enkeltperson. Mål 11.6 sier «Innen 2030 redusere byenes og lokalsamfunnenes negative påvirkning på miljøet (målt per innbygger), med særlig vekt på luftkvalitet og avfallshåndtering i offentlig eller privat regi» En tilrettelegging for nødvendig infrastruktur for el-bil vil bidra til måloppnåelse innen dette og en rekke andre bærekraftsmål og støtte opp om samfunnsdelen egen visjon.

Rådmannens vurdering

Når Karmøy kommune inngår ny leasingavtale for biler, er dette en avtale som er inngått fra flere kommuner. Det er deretter opp til den enkelte kommune å gjøre avrop på avtalen. Nylig vedtatt anskaffelsesstrategi peker på at ulike elementer skal vurderes før en foretar en anskaffelse, og i dette tilfellet vil blant annet både økonomisk kostnad, ønske om å forurense mindre og å støtte opp om FNs bærekraftsmål være vesentlige elementer. I første omgang foreslås det å sette opp ladepunkter ved flere av kommunenes egne bygg. Det kan også vurderes å installere dette i leide bygg, og så ta med «utstyret» hvis en flytter, men dette vil ikke nødvendigvis være regningssvarende. Etter hvert som kommunen bygger nytt eller rehabiliterer, bør ladepunkter være en naturlig del av bygget.

Rådmannen anbefaler at det i denne omgang investeres i ladepunkter, slik at minimum 100 av kommunens leaste biler er el-biler.

**Saksbehandler:** Maria Kristiansen**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
054/21	Formannskapet	14.06.2021
059/21	Kommunestyret	21.06.2021

Etablering av scene og oppgradering av parkeringshuset i Kopervik

Rådmannens forslag til vedtak:

Det vedtas at det som del 1 oppføres en scene på øverste plan av parkeringshuset i Kopervik. I tillegg vedtas det som del 2 å gjennomføre en oppgradering av «lokket» som byrom. Del 1 og del 2 skal gjennomføres i 2021. Samlet vil investeringen bestå av et budsjett på 2 850 000 kroner, som fordeler seg med 1 350 000 kroner for del 1 og 1 500 000 kroner for del 2. Investeringens del 1 vil bli finansiert med 1 000 000 kroner fra Karmøy Rotaryklubb, 250 000 kroner i momskompensasjon og 100 000 kroner fra vedtatt budsjett for P704 - Byutvikling. Investeringens del 2 vil bli finansiert fra vedtatt budsjett for P704 – Byutvikling med 1 500 000 kroner. Etablering av scene og oppgradering av parkeringshuset i Kopervik gjennomføres i 2021.

2. I investeringsbudsjettet for 2021 blir det gjort følgende endringer i budsjettskjema 2A (bevilgningsoversikt investering):

- Investeringer i varige driftsmidler blir satt opp med 1 250 000 kroner.
- Kompensasjon for merverdiavgift blir satt opp med 250 000 kroner.
- Tilskudd fra andre blir satt opp med 1 000 000 kroner.

3. I investeringsbudsjettet for 2021 blir det gjort følgende endringer i budsjettskjema 2B (investeringsprosjekter):

- Investering i Etablering av scene og oppgradering av parkeringshuset i Kopervik blir satt opp med 2 850 000 kroner.
- P704 – Byutvikling blir redusert med 1 600 000 kroner.

Saksutredning

Sammendrag

Prosjektet inneholder to deler. Del 1 er oppføring av selve scenen, mens del 2 er oppgradering av «lokket» som byrom. Samlet finansieringsbehov for del 1 og del 2 er estimert til 2 850 000 kroner. Finansieringsbehovet dekkes inn via midler for byutvikling, samt gjennom støtte fra Karmøy Rotaryklubb og momskompensasjon.

Bakgrunn for saken

Kopervik Rotaryklubb v/Ivar Clausen søker ved brev datert 01.09.20 om at Karmøy kommune medvirker til at det kan oppføres en scene på øverste plan av parkeringshuset i Kopervik. I dagligtale omtales dette planet som «lokket» og har adkomst fra Hovedgata vis-a-vis Åmandsgata og inngangen til Parken.

Prosjektet inneholder to deler. Del 1 er oppføring av selve scenen, mens del 2 er oppgradering av «lokket» som byrom. Del 1 har en estimert kostnad på 1 000 000 kroner eks. mva. som skal finansieres av Karmøy Rotaryklubb. I tillegg kommer utgifter til innhenting av anbud og prosjekt – og byggeledelse. Estimert kostnad til dette er 100 000 kroner inkl. mva., og det er tenkt at disse skal dekkes av Karmøy kommune. Del 2 har en estimert kostnad på 1 500 000 kroner inkl. mva. som det er foreslått å dekke inn via byutviklingsmidler. Karmøy kommune skal ha ansvar for gjennomføring av begge delene.

Saken ble behandlet i Formannskapet 28.09.2020 og følgende ble vedtatt.

FSK- 115/20 Vedtak:

- 1. Formannskapet viser til søknad datert 01.09.20 fra Kopervik Rotaryklubb om kommunal deltagelse i etablering av scene på øverste plan av Kopervik parkeringshus. Formannskapet anser scenen som et positivt bidrag til videreutviklingen av Kopervik sentrum. I denne sammenheng kan Karmøy kommune gi et begrenset bidrag til realisering av scenen. Den kommunale deltagelse med tilhørende kostnader begrenser seg til rollen som anbudsinnbyder, tiltakshaver og prosjekt- og byggeleder i tilknytning til etablering av scenen. Alle øvrige prosjektkostnader forutsettes dekket av Kopervik Rotaryklubb.*
- 2. Under forutsetning av at scenen nevnt i pkt. 1 vedtas realisert, ber formannskapet om at rådmannen starter arbeid for oppgradering av øverste plan av parkeringshuset. Arbeidet forutsettes gjennomført som en totalentreprise, og utformingen må ses i sammenheng med realisering av scenen og den framtidige oppgraderingen av Hovedgaten.*
- 3. Formannskapet har ingen innvendinger til at Kopervik Rotaryklubb søker om rammetillatelse for etablering av scenen nevnt i vedtakets punkt 1.*
- 4. Alle kommunale kostnader knyttet til tiltakene nevnt i vedtakets pkt. 1 og 2, dekkes av midler avsatt til byutvikling, budsjettpost 12900.33510.P704.*

Saks- og faktaopplysninger

Scenen skal finansieres av Karmøy Rotaryklubb, men Karmøy kommune må likevel legge ut for momsdelen i påvente av tilbakebetaling av momskompensasjonen. I tillegg kommer de estimerte utgiftene til innhenting av anbud og prosjekt – og byggeledelse. For å komme videre i arbeidet med oppføring av scenen og oppgradering av byrommet på «lokket» må det avsettes midler i budsjettet for 2021.

Del 1 leveres ferdig prosjektert fra Karmøy Rotaryklubb, mens del 2 ikke er ferdig planlagt og prosjektert. De 1 500 000 kronene i del 2 skal blant dekke planlegging, prosjektering, prosjekt – og byggeledelse. Videre er det planlagt at utgiftene skal dekke ny trapp mellom gaten og lokket, opparbeiding av amfi inkludert strøm og belysning, benker, vegetasjon og oppgradering av overflaten på dekket. Ved oppgradering av uterommet tas det hensyn til bæreevnen på dekket. Det er tenkt å bruke samme materialer på uteområde som på scenen.

«Lokket» bør oppgraderes for så langt som mulig å skape en helhet også med gågaten. Ideelt sett skulle dette vært planlagt sammen. Oppgraderingen av gågaten ligger imidlertid noe frem i tid og planleggingen har derfor ikke startet. Det er likevel mulig å ta noen valg når «lokket» oppgraderes som er med på å sikre sammenheng mellom dette prosjektet og en framtidig opprustning av gågata.

En forutsetning for at prosjektet gjennomføres er at anbudene som hentes inn ikke overstiger de estimerte kostnadene gitt av Karmøy Rotaryklubb.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen viser til punkt 4 i vedtak i FSK-sak 115/20.

Rådmannen anbefaler at det avsettes nye investeringsutgifter med 1 250 000 kroner i budsjettet for 2021 til opparbeiding av scenen. Investeringsutgiftene på 1 250 000 kroner blir dekket inn av støtte fra Karmøy Rotaryklubb med 1 000 000 kroner og momskompensasjon med 250 000 kroner.

Dessuten anbefaler rådmannen at det i 2021 brukes 100 000 kroner til innhenting av anbud og prosjekt- og byggeledelse for opparbeiding av scenen samt 1 500 000 kroner til oppgradering av byrommet på «lokket». Investeringsutgiftene på 1 600 000 kroner dekkes inn fra budsjettbevilgning gjort for 2021 til investeringsprosjekt P704-Byutvikling.



Saksbehandler: Bjørn Andersen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
025/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	16.06.2021
	Formannskapet	
060/21	Kommunestyret	21.06.2021

Utgreiing skolestruktur i sone 2

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre ber rådmannen om å gå vidare med utgreiing av alternativ 1 om mogleg samanslåing av Grindhaug, Ådland og Åkra skole i eit nytt bygg

Bakgrunn for saka

Kort historikk

Sak om bygging av ny Åkra skole har vore oppe til drøfting i ulike samanhengar i over 20 år. Skoletomt vart avsett i reguleringsplanen i 2011, og i 2016 kjøpte kommunen tomte som ligg i tilknytning til Åkra Idrettspark.

Sjølve byggesaka har blitt utsett fleire gonger, sist i påvente av sak om «*Endring av forskrift om inntaksområder for Åkra skole, Sevland skole, Grindhaug skole og Ådland skole*», sak KST – 171/20 - ei sak kommunestyret ba om å få alt i 2018, KST – 70/2018.

Kommunestyret gjorde følgande vedtak i sak KST - 171/20:

«*Kommunestyret vetar å ikke endre forskrift om inntaksområder for Åkra skole, Sevland skole, Grindhaug skole og Ådland skole. Skolegrensene i sone 2 opprettholdes som i dag.*»

Kommunestyrevedtak om ny sak:

I forbindelse med budsjettbehandlingen for budsjett 2021 gjorde kommunestyret dette vedtaket under sak KST 176/20, verbale punkter:

«*Karmøy kommunestyre er utolmodig med å bygge ny skole på ervervet tomt i Åkrehamn. Etter modell fra Torvastad (Håland/Hauge) og Kopervik (Eide/Stokkastrand) ber kommunestyret om sak som belyser de pedagogiske og økonomiske effektene ved*

sammenslåing av skoler i sone 2 (utenom Sevland). Forutsetningene er å bygge 1 skole til erstatning for 2, eller bygge 1 skole til erstatning 3 skoler. I den politiske saken skal det redegjøres for hvor mye av finanskostnadene ved investering i nybygg som kan dekkes inn av sparte driftsmidler».

I vedtaket vert det føresett at det skal byggjast ein skole til erstatning for dei tre som er i dag, eller ein skole til erstatning for to av skolane. Då framstår tre alternative løysingar.

Alt. 1: Grindhaug, Ådland og Åkra samla i ein skole

Alt. 2: Grindhaug for seg og samanslåing av Ådland og Åkra

Alt. 3: Ådland for seg og samanslåing av Grindhaug og Åkra

Vedtaket i kommunestyret inneber at minst ein, eventuelt 2 skolar fell bort.

Nåsituasjonen

I forbindelse med sak KST 171/20 : «*Forslag til endring i forskrift om inntaksområder for Åkra skole, Sevland skole, Grindhaug skole og Ådland skole*», blei det gjort ein grundig gjennomgang av den enkelte skole når det gjeld rom for undervisningsføremål, SFO og arbeidsforhold for personalet og administrasjonen. Det blei òg gjort ei vurdering av utemiljøet.

Då det i nemnde sak for kort tid sidan blei foretatt ein så omfattande gjennomgang og ei grundig vurdering av tilhøva på dei berørte skolane, vil ein her begrensa seg til å gi ein meir kortfatta oversikt for kvar enkelt skole.

a. Åkra skole

Det er situasjonen ved Åkra skole som er hovedgrunnen til at sak om bygging av ny skole i Åkra-området skal fremmast. Skolen består av ein bygningsmasse som er samansett av hovedbygning og gymnastikksal, det eldste frå 1913, og to tilbygg frå nyare tid.

Det er gjort utbetringar siste åra slik at det er blitt fleire rom tilgjengelege for undervisning og lager. Garderobe og toalettforholda er også blitt betre. I tillegg har skolen kroppsøving for mellomtrinnet i Åkrahallen.

Arbeidsforholda for tilsette og elevar set grenser for organisering av undervisninga og kapasiteten.

Uteområdet er lite og ikkje i tråd med dagens normer, men god organisering og oppgradering gjer at det fungerer i det daglege.

I samtale med skoleleiinga blir det gitt uttrykk for at ein ny skole er sterkt ønska.

b. Ådland skole

Sett på bakgrunn av elevtal og klassetal har skolen god dekning på rom til undervisningsføremål. Arealet til personal er litt i underkant, men kan utvidast innanfor eksisterande areal som kan omdisponerast til formålet. Utearealet ved Ådland skole er meir enn stort nok. Standarden er god.

Skoleleiinga er fornøyd med skolen sine lokalitetar, og det pedagogiske arbeidet fungerer godt i greie lokale og fint utemiljø.

c. Grindhaug skole

Grindhaug skole er utvida og oppgradert i fleire omgangar. Skolen har god romkapasitet og god standard når det gjeld klasserom og spesialrom, noko som gir grunnlag for variert og godt tilrettelagt undervisning. Arealet for tilsette ligg under normalkravet til nybygg, men det fungerer greit i det daglege arbeidet.

Skoleleiinga meiner at dei har gode lokalitetar for elevar og tilsette for å kunne gi eit godt og variert pedagogisk tilbod ved skolen.

Elevtal /statistikk ved ulike alternativ/prognosar

Elev- og klassetal ved ulike alternativ basert på i elev- og klassetal for skolåret 20/21

Øvre tabell viser den enkelte skole og summen av dei tre skolane slik det er i dag.

Nedre tabell viser elev- og klasse-tal ved ulike alternativ.

ELEV TAL - MÅLF OR M - KLASSETAL 20/21																
	Åkra skole				Ådland skole				Grindhaug skole				Åkra, Ådland, Grindhaug SUM I DAG			
	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser
1. kl.	0	26	26	1		19	19	1	14	53	67	3	14	98	112	5
2. kl.	0	26	26	1		16	16	1	25	28	53	2	25	70	95	4
3. kl.	0	19	19	1		21	21	1	11	26	37	2	11	66	77	4
4. kl.	13	15	28	2		21	21	1	0	43	43	2	13	79	92	5
5. kl.	13	17	30	2		14	14	1	22	20	42	2	35	51	86	5
6. kl.	15	19	34	2		22	22	1	22	16	38	2	37	57	94	5
7. kl.	20	20	40	2		18	18	1	23	21	44	2	43	59	102	5
Sum:	61	142	203	11	0	131	131	7	117	207	324	15	178	480	658	33

	Åkra, Ådland, Grindhaug				Åkra og Ådland				Grindhaug og Åkra				Ådland skole			
	SUM				SUM				SUM				SUM			
	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser	bm	nn	sum	klasser
1. kl.	14	98	112	5	0	45	45	2	14	79	93	4		19	19	1
2. kl.	25	70	95	4	0	42	42	2	25	54	79	3		16	16	1
3. kl.	11	66	77	4	0	40	40	2	11	45	56	3		21	21	1
4. kl.	13	79	92	4	13	36	49	3	13	58	71	4		21	21	1
5. kl.	35	51	86	4	13	31	44	3	35	37	72	4		14	14	1
6. kl.	37	57	94	5	15	41	56	3	37	45	82	4		22	22	1
7. kl.	43	59	102	5	20	38	58	3	43	44	87	4		18	18	1
Sum:	178	480	658	31	61	273	334	18	178	362	540	26	0	131	131	7

I dag er det til saman 33 klassar ved dei tre skolane.

Ved å samla alle elevane i ein skole, ville det blitt 31 klassar, altså 2 mindre.

Dersom Grindhaug blir som før og Ådland og Åkra blir slått saman, blir klassetalet det same som i dag, $15 + 18 = 33$.

Dersom Ådland blir som før og Grindhaug og Åkra slått saman, blir klassetalet og det same som i dag, $26 + 7 = 33$.

Klassetalet betyr mest for romprogrammet som i neste omgang viser seg i utbyggingskostnadene.

Befolkningsutvikling og prognosar

Når ein skal vurdere framtidig elevtal ved den enkelte skole, har ein eit viktig verktøy i oppdaterte fødselstal. Ein har erfart at det kan vera litt meir usikkerhet knytt til talet for det siste fødselsåret, men elles gir statistikken ein god peikepinn. Ein har her tatt med vurderingane frå elevtalsprognosane i sak KST 171/20.

Styring av utviklinga i boligbygging i Karmøy skjer i hovudsak gjennom arealdisponering i kommuneplanen, reguleringsplanar, den tekniske tenesta og tiltak som må gjennomførast for at utbygginga er i samsvar med gjeldande krav og lovverk.

Boligbygginga blir for det meste utført av private byggefirma som med utgangspunkt i vedtatte planar, tar kontakt med grunneigarar for kjøp av tomteareal. Dermed kan det oppstå situasjonar der skolen i det aktuelle området får for liten kapasitet i forhold til utbyggingsplanar, eller det motsatte kan skje - at det ikkje blir utbygging i ein skolekrins der det er god skolekapasitet.

Utbyggingsmønsteret ser og ut til å ha endra seg dei siste åra. Det går nå meir i retning av bygging i mindre felt, eller og sanering av boligar i eldre område for å gi plass til nye bustader. Dei store boligfelta ser ein nå mindre av.

I Karmøy har det dei siste åra vore ein auke i bygging av leilegheiter i blokk. Her er det stort sett eldre som flytter inn, medan den tidlegare bustaden blir overtatt av yngre folk. Dette fører til at fleire elevar kjem frå eldre, etablerte bustadområde og mindre frå nyetablerte boligfelt som før i tida.

Endringane i utbyggingsmønsteret gjer det vanskelegare å forutsjå utviklinga. Tidlegare kunne ein ut frå erfaringstal rekna ut tilveksten av elevar etter størrelsen på eit boligfelt. Slik utbyggingsmønsteret har utvikla seg i det siste, bør ein i tillegg til statistikkar ta høyde for nemnde usikkerhetsfaktorar.

Store areal i Åkraområdet har dei siste åra blitt sette på vent på grunn av uavklarte forhold omkring den såkalla «omkjøringsvegen». Det ser ut for at det om ikkje altfor lang tid kan bli avklaring på tiltak som skal betra trafikkforholda, noko som i neste omgang gjer det mogleg å byggja ut område som er avsette til bustadbygging.

Grindhaug skole:

Prognosane viser at skolen vil ha eit stabilt elevtal på om lag 320 elevar. Skolen kan klara ein moderat tilvekst og vil fungere greit med omsyn til undervisningsareal.

Åkra skole:

Skolen har i dag 203 elevar. Det kunne vore 8-10 fleire. Desse elevane går på Grindhaug då Åkra skole ikkje har kunna tilby bokmål frå 1.-3. kl. i eigne klassar. Prognosane viser nedgang til 169 elevar på det lågaste. Med tanke på den stoppen som har vore i utbygging og det som nå er under utvikling, vil det i vurdering av framtidig elevtal vera rimeleg å ta utgangspunkt i 180 elevar.

Ådland skole:

Prognosane viser at elevtalet går frå 131 elevar og ned til 84 på det lågaste. Tilveksten er ujamn frå kull på 6 elevar og opp i 19. Eit middeltal på 95 kan vera eit høveleg utgangspunkt for denne skolen.

Ein skole:

Ein skole samansett av Grindhaug, Ådland og Åkra vil med utgangspunkt i middeltala for dei tre skolane få 595 elevar. Med dagens elevtal ville det blitt 658. Det betyr ein skole på størrelse med den nye barneskolen i Kopervik-området, Stangaland skole.

To skolar:

Det realistiske alternativet med to skolar er at Grindhaug skole fortset som før med eit elevgrunnlag på om lag 320 elevar.

Alternativet med Ådland skole aleine og samanslåing av Åkra og Grindhaug er urealistisk både med tanke på kva ein oppnår økonomisk og pedagogisk.

Dersom Grindhaug blir den eine av to skolar, bør den nye skolen som då skal byggjast for Ådland og Åkra, dimensjonerast for om lag 300 elevar. Ut frå det som har vore tradisjonen i Åkra, må ein rekna med språkdeling på dei fleste trinna, noko som fører til at skolen må byggjast med utgangspunkt i minst 18 klassar. Dette blir ein skole på størrelse med den ein i dag planlegg på Veå.

Romprogram for ulike alternativ, vurdert ut frå val av pedagogisk profil ved Vedavågen og Stangaland skolar

I romprogrammet til nye Veavågen skole og Stangaland skole er tatt med idrettshall. Ved bygging av ny skole i Åkra-området er det alt dekning for kroppsøvingdelen i den nye Åkrahallen. Utgangspunktet i samanlikninga blir då det som trengs av areal til undervisning (klasserom, grupperom, spesialrom ol.), administrasjon, arbeidsplasser personal, SFO og andre funksjonar.

	Nto.areal	Bto.areal	
Alt. 1:	Tre skolar slått saman til ein skole (som Stangaland):	5.888 m ²	8.243 m ²
Alt. 2:	Åkra og Ådland slått saman (som Veavågen):	3.252 m ²	4.553 m ²
Alt. 3:	Grindhaug og Åkra slått saman:	4.700 m ²	6.577 m ²

Rådmannen meiner at den pedagogiske profilen som ligg grunn for bygging av Stangaland og Veå skolar, er grunngitt i godt gjennomarbeidde dokument der fleksibilitet og variasjon er viktige tema. Eit skolebygg skal ha lang levetid og fungera, ikkje berre innanfor skiftande pedagogiske retningar over tid, men mest av alt i det daglege arbeidet på skolen. Eit nybygg, slik det er tenkt utforma i dei utarbeidde planane for Stangaland og Veå, vil gi personalet dei beste føresetnader for tilrettelegging av god undervisning, samstundes som elevane vil få gode og trivelege lokalitetar både for lek og læring.

Elevar og lærarar ved Åkra skule er dei som klart vil profittera mest på å få ny skole. Når ein skal vurdere den pedagogiske verdien av eit skoleskifte, vil nok elevane frå Ådland merka størst overgang i begynnelsen - frå eit lite og tett nærmiljø til ei større elevgruppe med fleire

å forhalda seg til. Over tid vil det nok gå seg til, og breidda i skoletilbudet blir større enn det ein liten skole kan gi. Overgangen blir truleg lettare om ein vel alternativet med to skolar der Ådland og Åkra blir slått saman.

Ressurstildeling til undervisning, administrasjon, SFO og støttefunksjonar

Tildeling til den enkelte skole og ulike alternativ for samanslåing

Tildeling av ressursar til den enkelte skole skjer ut frå formalar med utgangspunkt i skolens elevtal i 1.-4. kl. og elevtalet frå 5.-7. kl., tillegg for tilpassa opplæring, forskjellig funksjonar i høve til avtaleverk, deltaking i SFO. I tillegg er det sett av ein pott som kan tildelast etter vurdering ved særlege behov.

Ut frå ressurstildelinga som vil gjelda for skoleåret 21/22, kan ein laga oversikt for den enkelte skole og alternativ med ein samla skole for Grindhaug/ Ådland/Åkra, og alternativ med to skolar, dvs. Grindhaug for seg og Ådland/ Åkra i ein skole og eit alternativ med Ådland for seg og Grindhaug og Åkra slått saman til ein skole.

A	År	B	C	D	E-Alt.1	F	G	H-Alt.2	I	J-Alt.3	K
år	Grindhaug	Ådland	Åkra	Sum-3-skolar-i-dag	Grh.-Ådl.-Åkr.	Åkra-Ådland	Diff-D-E	Grh.+Åkra/Ådl.	Diff-D-H	Ådl.+Grh./Åkr.	Diff-D-J
år	år	år	år	år	Sammenslått	Sammenslått	år	år	år	år	år
Pedagogiske stillingar:å	25,23å	10,50å	14,91å	50,64å	46,39å	22,40å	4,25å	47,63å	3,01å	49,09å	1,55å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
Miljøarb:å	3,66å	1,92å	2,50å	8,08å	6,07å	3,41å	2,01å	7,07å	1,01å	7,00å	1,08å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
Sum-underv:å	28,89å	12,42å	17,41å	58,72å	52,46å	25,81å	6,26å	54,70å	4,02å	56,09å	2,63å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
Rektor/-insp:å	1,93å	1,20å	1,43å	4,56å	3,00å	2,00å	1,56å	3,93å	0,63å	3,70å	0,86å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
Ktr.ass:å	0,50å	0,35å	0,38å	1,23å	1,00å	0,50å	0,23å	1,00å	0,23å	1,35å	-0,12å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
Sum-adm:å	2,43å	1,55å	1,81å	5,79å	4,00å	2,50å	1,79å	4,93å	0,86å	5,05å	0,74å
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	år
år	år	år	år	år	år	år	år	år	år	å	år
SFO,sum:å	2,13å	0,97å	1,58å	4,68å	4,50å	3,41å	0,18å	5,54å	-0,86å	4,97å	-0,29å
år	år	år	år	år	år	å	år	år	år	å	år
Sum-total:å	33,45å	14,94å	20,80å	69,19å	60,96å	31,72å	8,23å	65,17å	4,02å	66,11å	3,08å

Kolonne A, B og C viser kvar enkelt skole i dag.

Kolonne D viser summen av personalressursane ved dei 3 skolane i dag.

Kolonne E viser personalressursane ein treng ved å slå saman alle tre skolane.

Kolonne F viser personalressursane ein treng ved samanslått Åkra og Ådland.

Kolonne G viser innsparing i personalressurs ved å slå saman alle tre skolane.

Kolonne H viser personalressursane som trengs viss Grindhaug skole består som i dag, og Ådland og Åkra blir slått saman.

Kolonne I viser innsparing i bruk av personalressursar viss Grindhaug skole består som i dag, og Ådland og Åkra blir slått saman.

Endring i personell ved ulike alternativ

Som oversikten viser, er det ved dei tre skolane avrunda i alt 69 årsverk. Dersom ein slår saman dei tre skolane til ein skole, vil tilsvarende antal årsverk bli 61, altså ein reduksjon med 8 årsverk. Dersom ein slår saman Ådland og Åkra og Grindhaug blir som før, vil det bli behov for 65 årsverk. Vel ein å behalda Ådland som eigen skole og slå saman Åkra og Grindhaug, vil det bli behov for om lag 66 årsverk.

Med utgangspunkt i dagens tre skolar vil reduksjon i årsverk kunne bli:

Alt. 1:	Grindhaug, Ådland og Åkra samla:	8 årsverk
Alt. 2:	Grindhaug som no og Ådland/Åkra saman:	4 årsverk
Alt. 3:	Ådland som no og Grindhaug/Åkra saman:	3 årsverk

Alt. 1 peikar seg klart ut som det alternativet med størst reduksjon i lønnskostander, med ein reduksjon på totalt 8 stillingar og to klassar mindre.

Økonomi knytt til ulike alternativ

Byggekostnader

Når ein skal vurdere byggekostnadene tar ein utgangspunkt i grunnlagstala som i dag blir brukt i forbindelse med Veavågen og Stangaland. Grunnforholda er enklare på Åkra, men det er ikkje justert for her.

	<i>Nto.areal:</i>	<i>Bto.areal:</i>	<i>Pris:</i>
Alt. 1: Tre skolar slått saman:	5.888 m2	8.243 m2	322.000 '
Alt. 2: Ådland og Åkra saman:	3.252 m2	4.553 m2	264.000 '
Alt. 3: Grindhaug og Åkra saman:	4.700 m2	6.577 m2	293.000 '

Kostnadsoverslaget er gjort med utgangspunkt i dei kalkyler som for tida er brukt i forbindelse med utgreiinga av ny skole på Vea og budsjettet ved Stangaland skole. For å få rett samanlikning mellom alternativa er det ikkje tatt med idrettshall/kroppspøvingssavdeling i utrekningane.

Når det gjeld byggekostnader, er alternativ 2 den løysinga som krev minst investeringar, 58 millionar lågare enn å slå saman alle tre skolane. Alternativ 3 gir ein meirkostnad på om lag 29 mill. i forhold til alt 2.

Kostnadene blir sjølvsagt størst ved å slå saman alle tre skolane. Lågaste bygge-/kapitalkostand får ein ved å behalda Grindhaug og byggja ny skole for Ådland/Åkra.

Alt. 2 peikar seg klart ut som det alternativet med lågast bygge-/kapitalkostnader, 58 mill. kr lågare enn Alt. 1 og 29 mill. kr lågare enn Alt. 3.

Verdi av fråflytta bygg

Ådland skule	6 mill. kr.
Åkra skole	8 mill. kr.
Grindhaug skole	15 mill. kr.

Dette er grove og usikre anslag då salsverdien i stor grad er avhengig av kva ein kjøpar kan nytta eigedommen til innanfor reguleringsplanen for området, og om det er mogleg å få endra reguleringsplanen til anna formål.

Eit spørsmål er òg om kommunen sjølv har bruk for eigedommane til andre formål. Det har blitt utarbeidd moglegheitsstudier for utvikling av byane i Karmøy. Område i sentrum og sentrumsnære område er nok av interessante i ein slik samanheng.

Kapitalkostnader

Kapitalkostnad er sett opp som snitt kostnad pr. år i 40 års perspektiv for nye skolar. Kapitalkostnad er renter på antatt finansieringskost for dei nye skolealternativa + avskrivning. Avskrivning er sett i kalkylen likt avdrag gjeld som vert nedbetalt over ei levetid på 40 år. Tomtekostand er ikkje tatt med i utrekninga av kapitalkostnad. Ein har heller ikkje tatt med ein vurdering av mogleik salsverdi av tomt.

Fast rente i eit 25 års perspektiv pr. i dag ligg på 2,6%. Rentenivå utover 25 år finnes der ikkje marknadsdata på, det vil difor vere risiko med det utover nivået på 2,6%. Ut frå vurderingar er det tenkt eit rentenivå på 3% i kalkylen.

For dei tre gamle skolane er kapitalkostnad satt til 0 i kalkylen (rente/avskrivning tatt ut).

Kostnader - drift og kapital

Budsjett 20/21 – hovudsummar for Ådland, Åkra og Grindhaug og alternativ med 1 ny skole og alternativ med 2 skolar

Tala for dei tre skolane er utrekna på grunnlag av rekneskap for 2020, for teknisk del på grunnlag av rekneskap for 2019 og 2020. Tala for alternativa er utrekna med utgangspunkt i eksisterande rekneskap og anslag med justering i forhold til størrelse og bemanning.

Kolonne1	Kolonne2	Kolonne3	Kolonne4	alt.i-dag	alt.I--NY-SKOLE	alt.II--NY-SKOLE	alt.III--NY-SKOLE
	Ådland	Åkra	Grindhaug	3-gamle-skoler	GRI/ÅDL/ÅKR	GRI+NY-ÅDL/ÅKR	ÅDL+NY-GRI/ÅKR
Lønnskostnader	11-790-000	15-098-000	22-366-000	49-254-000	43-000-000	46-000-000	47-000-000
Materiell-div	237-000	263-000	345-000	845-000	700-000	700-000	700-000
Andre-utg	162-000	258-000	330-000	750-000	600-000	650-000	650-000
Vedlikehold	16-000	25-000	34-000	75-000	40-000	50-000	50-000
Sum-skolebudsjett	12-205-000	15-644-000	23-075-000	50-924-000	44-340-000	47-400-000	48-400-000
Vedlikehold	471-175	773-924	754-683	1-999-782	400-000	1-000-000	1-000-000
Drift-/vaktmester	323-530	323-530	452-942	1-100-002	800-000	900-000	900-000
Rengjøring	498-077	763-355	1-288-529	2-549-961	2-500-000	2-600-000	2-600-000
Utemiljø	36-963	77-030	82-169	196-162	100-000	100-000	100-000
Sum-teknisk-etat	1-329-745	1-937-839	2-578-323	5-845-907	3-800-000	4-600-000	4-600-000
Kapitalkostnad-***	0	0	0	0	11-699-080	10-000-000	10-760-000
Sum-kostnader-/år	13-534-745	17-581-839	25-653-323	56-769-907	59-839-080	62-000-000	63-760-000

Elevtall	131	203	324	658	658	658	658
Kostnad-pr.-elev-pr.-år	103-319	86-610	79-177	86-276	90-941	94-225	96-900
Rangering	I	II	III	IV			
Brutto-byggekost-(I)					322-000-000	264-000-000	293-000-000
Antatt-salsverdi-(II)	6-000-000	8-000-000	15-000-000	29-000-000			
Netto-byggekost-(I-II)					293-000-000	250-000-000	270-000-000

Kalkylen er basert på netto byggekost, som er innhenta brutto byggekost minus innhenta takstverdi / antatt salsverdi av gammel skole og tomt. Det vil være usikkerheit med desse verdiane.

Samla kostnad for den pedagogiske verksemda, teknisk drift, vedlikehald og kapitalkostnader blir årleg:

	Total kost.:	Diff. Pr. i dag:	Pr. elev
Tre skolar i dag:		56.769.907	86.276
Alt. 1: Tre samla:	59.839.080	+ 3.069.173	90.941
Alt. 2: Grh.+ Ådl/Åkr:	62.000.000	+ 5.230.093	94.225
Alt. 3: Ådl. + Grh/Åkr:	63.760.000	+ 6.990.093	96.900

Samandrag og vurdering

Sak om bygging av ny skole i Åkra-området har i hovudsak sin bakgrunn i situasjonen ved

Åkra skole. Det går både på plass, ute og inne, og kvalitet på bygningane. Kommunestyret har i sitt vedtak om utgreiing av saka føresett at det i blir bygd ein eller to skolar til erstatning for tre (Grindhaug, Ådland og Åkra). Kommunestyret ber om ei vurdering av alternativa og ei synleggjering av kor mykje av finanskostnadene som kan dekkast med innsparing i driftsmidlar. Vidare ber kommunestyret og om ei vurdering av dei pedagogiske effektane.

Når ein vurderer behov for låneopptak og kapitalkostnader, peikar Alt. 2 seg ut som den klart beste løysinga. Alt. 2 er 58 mil. kr billigare å bygga enn Alt. 1 og 29 mill. kr billigare enn Alt. 3. Kapitalkostnadane med Alt.2 er derfor lågast.

Ser ein på dei totale kostnadene, drifts- og kapital-kostnader, er Alt. 1 klart billigast med ein årleg kostnadsauke på 3 mill. kr. i forhold til dagens drift av dei tre skolane, og 2.2 mill. kr. lågare enn Alt. 2, pr. år.

Alternativet med samanslåing av Åkra og Grindhaug og med Ådland som eigen skole, kjem ut som det mest ugunstige alternativet både når det gjeld drift og samla økonomi. Skilnaden i totale årlege kostnader i favør av Alt. 1 er nesten 4 mill. kroner i høve til Alt. 3.

Dei pedagogiske effektane blir størst for elevane og dei tilsette frå Åkra skole. Dei vil få eit langt betre fysisk læringsmiljø og moglegheiter for eit godt tilrettelagt læringsmiljø, både ute og inne. Utemiljøet blir variert med ulike arenaer og ny Idrettshall.

Elevar og tilsette frå Ådland og Grindhaug vil og oppleve ein meir moderne skole i nybygg, men både Ådland og Grindhaug har i dag godt fungerande skoleanlegg. Elevane frå Ådland er nok dei som mest vil merka endring, frå ein liten og oversiktleg skole til ei langt større eining. Samtidig vil dei møta eit breiare og meir variert skoletilbod, noko som kan bli ei positiv oppleving. Overgangen blir truleg lettast med Alt. 2.

Ser ein på dagens elevtal, befolkningsutvikling og prognosar, vil det vera naturleg å tenkja seg ein skole på størrelse med Stangaland dersom alle skolane skal samlast i ein. Vel ein Alt. 2, vil det vera behov for ein skole med 18 klassar. Det gir rom for ekstra klasse på grunn av språkdeling på 4 av 7 trinn. I Åkra er det tradisjon for språkdeling, og det slår ofte ut i auka rombehov. Dette vil bli ein skole på størrelse med det som er utarbeidd planar for på Veia.

Dei ulike alternativa med ny skole vil gi eit elevtal på mellom 300 til 700 elevar. Storleiken på skolen vil derfor ikkje være avgjerande for kvaliteten på undervisninga.

Ein ny skole på Åkra med ein samanslåing av alle tre skolane, vil være det alternativet som er best økonomisk, om ein skal bygga ny skole. Vel ein denne løysinga vil alle elevar og tilsette på Åkra få ein ny skole.

Rådmannens konklusjon:

Kalkylen i saka syner at økonomisk er det betre å behalda skolane som i dag, sidan kapitalkostnadane med eit nybygg vil påverka drifta for sektoren negativt. Rådmannen har fått ei bestilling på vurdering av ein ny skole med to eller tre av dagens skolar og legg det til grunn for konklusjonen her.

Økonomisk, pedagogisk og med tanke på framtidig kapasitet og fleksibilitet, skil Alt. 1 seg ut

som det beste alternativet dersom ein skal slå saman skolar og byggja ny skole. Rådmannen ynskjer difor at den vidare utgreiinga for skolar i sone 2, blir om Alt. 1. Før kommunestyret får saka til avgjerd, vil ei ny utgreiing om Alt. 1 sendast ut på høyring i krinsane.

**Saksbehandler:** Stein Nygaard**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
029/21	Formannskapet	19.04.2021
042/21	Kommunestyret	10.05.2021
061/21	Kommunestyret	21.06.2021

Salg av tidligere Håland skole

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet 19.04.2021:

Behandling:

Thorheim (KL) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret godkjenner salg av Håland skole til Haugesund Internasjonale School for en pris i samsvar med taksert utført av Meglerhuset Rele der verdien er satt til 6.300.000,-, som er laveste takstverdi.

Hansen (SV) fremmet et utsettelsesforslag.

Utsettelsesforslaget fikk 1 stemme (SV), og falt.

Hansen (SV) fremmet forslag om å få stemme mot salg av eiendommen.

Votering:

Rådmannens innstilling fikk 7 stemmer (3 AP, 1 FRP, 1 KRF, 1 SP, 1 H), og vant frem.

Forslag fremmet av Thorheim (KL) fikk 3 stemmer (2 H, 1 KL), og falt.

Forslag fremmet av Hansen (SV) om å stemme mot salget fikk 1 stemme (1 SV), og falt.

FSK- 029/21 Vedtak:

Tidligere Håland skole, gnr. 138, bnr. 7 i Karmøy kommune selges til Haugesund International School for en kjøpesum stor kr. 5.000.000,-.

Saksutredning

Sammendrag

Saken gjelder eventuelt salg av tidligere Håland skole til Haugesund International School.

Bakgrunn for saken

Haugesund International School har siden 1.8.2019 vært leietaker av Håland skole med tilhørende uteareal. Leieforholdet har en varighet på 5 år, og fornyes deretter automatisk for to nye år. Leien er avtalt til kr. 250.000,- per år.

Haugesund International School har etter innflytting i 2019, uttrykt et ønske om å kjøpe eiendommen, dette for å kunne foreta oppgradering både av skolebygget og uteområdene. Siktemålet er således at skolen skal være permanent på Torvastad.

Saks- og faktaopplysninger

Den aktuelle eiendommen har adresse Hålandsvegen 175, 4260 Torvastad. Eiendommen har et samlet tomteareal på 23 770 m², og består av to skolebygninger. Den nyeste bygningen er oppført i 1978, og har et samlet bruksareal (BRA) på 1271 m². Den andre bygningen er oppført i 1925, og har et samlet bruksareal (BRA) på 841 m². Det vises til innhentet taksdokument fra Takst Team AS datert 7.2.2020, som beskriver bygninger og tomteområdet. Takst Team har i sin verdivurdering satt eiendommens verdi til kr. 7.000.000,-. Tomteverdien er alene satt til kr. 8.000.000,-, hvilket i praksis vil si at bygningsmassen er satt til å ha en negativ verdi på kr. 1.000.000,-.

Det er i tillegg innhentet en verdivurdering fra Meglerhuset Rele datert 16.11.2020. Eiendommen er her verdsatt til kr. 6.300.000,-. Det vises til vedlagt takstrapport.

Haugesund International School er registrert som en alminnelig stiftelse, og har som formål undervisningsvirksomhet. Ved starten av skoleåret 2020/2021 var det 70 elever. Disse representerer 60 familier og totalt 25 nasjonaliteter. Foreldrene til barna jobber i store bedrifter og institusjoner på Haugalandet og i Sunnhordland. Helse, olje og gass, shipping, industri og utdanningsinstitusjoner er noen av sektorene som er representert.

Haugesund International School tilbyr International Baccalaureate Program til elever fra 1-10 skoletrinn. Dette programmet kvalifiserer for diplom-IB-programmet som tilbys på Vardafjell vgs, og gir dermed en mulighet for en komplett IB-utdanning fra grunnskole til videregående skole på Haugalandet og i Sunnhordland.

Skolen har ikke egen SFO, men dette er løst ved at elevene tilbys SFO-plass sammen med elevene på Torvastad skole. Ved brev datert 1.1.2020 har Haugesund International School redegjort for virksomheten, samt sine planer om å etablere seg permanent på Torvastad, herunder er det redegjort for behovet for oppgradering av de to bygningene. I brevet ble det samtidig gitt et kjøpstilbud for kjøp av eiendommen for kr. 3.000.000,-, jfr. vedlagt kopi av brevet. Etter forhandlinger er pristilbudet øket til kr. 5.000.000,-.

På bakgrunn av tilbudet er det laget et utkast til kjøpekontrakt, som er akseptert av kjøper. Kopi av utkastet ligger vedlagt.

Vurdering

Kommunen har ingen konkrete planer for bruken av eiendommen, ut over den bruk som skjer gjennom eksisterende leieavtale.

Et salg av eiendommen medfører at kommunen får frigitt de midler eiendommen representerer, herunder slipper kommunen gjennom et salg det øvrige ansvar knyttet til drift og vedlikehold av eiendommen. Kjøper skal benytte eiendommen til skoleformål, noe som også er i samsvar med foreliggende regulering for eiendommen.

Kommunen ved Bjørn Andersen, kommunalsjef oppvekst /kultur har forut for etableringen av skolen,

i brev til Utdanningsdirektoratet, uttrykt seg positiv til etableringen, og vist til at skolen er viktig for næringslivet m.m., herunder at skolen er et positivt supplement til grunnskolen, både i Karmøy og for nabokommunene. Denne vurderingen er fortsatt gjeldende. Det vises i den forbindelse til at skolen anses viktig for å rekruttere kvalifisert arbeidskraft til regionen, dette gjelder både i forhold til offentlige og private virksomheter.

Skolen er etter etableringen tatt godt imot i lokalmiljøet, og det oppleves positivt for skolens nærmiljø, at de gamle skolebyggene brukes til sitt egentlige formål. Skolen har planer om å oppgradere bygningsmassen, noe som i seg selv har verdi utover den praktiske bruken for skolen. Et salg av eiendommen til skolen er også med å legge til rette for at skolen forblir permanent på Torvastad, noe som vurderes som positivt.

Foreliggende pristilbud er kr. 1.300.000,- lavere enn verdivurderingen fra Meglerhuset Rele, og kr. 2.000.000,- lavere enn verdivurderingen fra Takst Team. Eiendommen er ikke lagt ut for salg i markedet, og det er således noe usikkert om en ved slik utleggelse i markedet, ville kunne ha oppnådd høyere pris. Det vises til at markedet for kjøp av skolebygg er begrenset. Annen anvendelse av eiendommen enn skoleformål vil kreve omregulering, og det vil normalt virke prisdempende. Salg til andre vil for øvrig vanskelig kunne gjøres før dagens leiekontrakt eventuelt er utløpt.

Salg av eiendommen under markedspris, vil i noen tilfeller rammes av EØS regelverket, og kunne bli vurdert som ulovlig «statsstøtte». Dette regelsettet er imidlertid begrenset til næringsvirksomhet. Det legges til grunn at skolens virksomhet faller utenfor dette næringsbegrepet, og følgelig vil EØS regelverket neppe komme til anvendelse, det i den grad salget blir vurdert som et salg til underpris. Det vises for øvrig også til regelsettet knyttet til såkalt bagatellmessig støtte, der støtte inntil 200 000 euro, faller utenfor. Dette tilsier at reglene om ulovlig statsstøtte ikke kommer til anvendelse, selv om salget kan vurderes å være til underpris.

Rådmannens konklusjon

Kommunale eiendommer bør fortrinnsvis selges i åpent marked og til høystbydende, det med mindre det foreligger særegne grunner. Et salg til skolen medfører at skolen etablerer seg permanent på Torvastad, og dette anses positivt. Det vises til kommunens tidligere vurdering av dette ved brev til Utdanningsdirektoratet, herunder at skolen anses viktig for regionens vekstmuligheter, ved lettere å kunne rekruttere og beholde nøkkelpersonell for regionens private og offentlige virksomheter. Det vises også til skolens positive ringvirkninger for nærmiljøet, og at de gamle skolebyggenes funksjon videreføres og oppgraderes. Rådmannen anbefaler på denne bakgrunn at foreliggende bud fra skolen på kr. 5.000.000,- aksepteres.

Vedlegg:

Takst TeamTakst_2019 (1)

Meglerhuset ReleVerdivurdering Hålandsvegen 175 - 2020 (1)

Tilbud fra HIS

Forslag til kjøpekontrakt Håland skole (1)

**Saksbehandler:** Runar Lunde**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
038/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	13.04.2021
030/21	Formannskapet	19.04.2021
043/21	Kommunestyret	10.05.2021
062/21	Kommunestyret	21.06.2021

Revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjettrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Hovedutvalg teknisk og miljø 13.04.2021:**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 038/21 Vedtak:

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjettrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Formannskapet 19.04.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 030/21 Vedtak:

1. Kommunestyret ber rådmannen opprette 2 stillingshemler til «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». Stillingene skal brukes til å ivareta tilsyn og ulovlighetsoppfølging, jf. kap. 25 og 32 i plan- og bygningsloven.
Alle tallmessige endringer i budsjettet for 2021 legges inn i tjenesteområde 11 Forvaltning. Økte driftsutgifter dekkes fullt ut inn av økte driftsinntekter, og budsjetttrammen for tjenesteområde 11 Forvaltning i budsjettskjema 1B (bevilgninger drift) blir derfor uendret.
2. Kommunestyret tar revidert strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging til orientering.

Kommunestyret 10.05.2021:

Behandling:

Saken ble ikke behandlet i kommunestyremøte 10.05.21.

KST- 043/21 Vedtak:

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I kommunestyret 19.10.20 ble det oversendt følgende forslag til formannskapet uten realitetsbehandling:

«Med bakgrunn i sak 20/26179 ber kommunestyret rådmannen komme med forslag om en revidert strategi for tilsyn og tilsyn og ulovlighetsoppfølging og at det følges opp i budsjett- og økonomiplan.»

Kommunen fikk i den anledning opprettet en midlertidig prosjektstilling. Kostnadene til prosjektstillingen var innenfor budsjetterte rammer. Denne stillingen skulle i perioden okt. 2020 – feb. 2021 kartlegge antall ulovligheter etter plan- og bygningsloven i Karmøy kommune. Foreløpig resultat viser at Karmøy kommune har et stort antall ulovligheter i ulike alvorlighetsgrader.

Saks- og faktaopplysninger

Tilsyn og ulovlighetsoppfølging følger av kapittel 25 og 32 i plan- og bygningsloven. Kommunen har plikt til å føre tilsyn i byggesaker og skal føre tilsyn i slikt omfang at den kan avdekke regelbrudd. Videre har kommunen plikt til å forfølge ulovligheter, men er overtredelsen av mindre betydning kan kommunen avstå fra å forfølge ulovligheten.

Tilsyn og ulovlighetsoppfølging er en del av kostrafunksjon 302 «Byggesaksbehandling og eierseksjonering». I gjeldende gebyrregulativ for Karmøy kommune blir tilsyn og

ulovlighetsoppfølging finansiert av en fast andel av gebyrene til innkomne byggesaker.

Per dags dato er det 1,8 årsverk som nyttes til tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven.

Metodikken kartleggingen ble utført på kalles kartlegging av «hvite bygg». Ved jevne mellomrom bestiller Karmøy kommune ortofoto/flyfoto av Statens kartverk som tar bilder av hele kommunen. Sist var i 2017, og neste vil skje i 2021. Når arealene blir fotografert blir det samtidig utført målinger som registrerer endringer i terrenget, eksempelvis dersom et nytt bygg er oppført.

Disse endringene kobles opp mot kommunens database som gir beskjed om bygget er godkjent eller ikke. Dette er en automatisk prosess, og dersom bygget ikke er registrert som godkjent vil dette bli markert med en hvit firkant i kartet, som kalles «hvite bygg».

Et hvitt bygg indikerer at bygget ikke er meldt inn til kommunen, og dermed ikke godkjent. Et hvitt bygg betyr imidlertid ikke at det er ulovlig. Det kan i noen tilfeller være at kommunen har glemt å registrere bygget, eller det kan være rester av ruiner. Det kan også i mange tilfeller bety at bygget er unntatt søknadsplikt, men er glemt å melde inn til kommunen.

Kommunen har ca. 8100 «hvite bygg» spredt rundt i kommunen. En antar at dette tallet blir noe høyere når fotografering 2021 er ferdigstilt (blir tilgjengelig feb. 2022). Av disse 8100 «hvite byggene» har kommunen til nå kartlagt 1310. Av disse var 1050 ulovlige etter plan- og bygningsloven. Det betyr at det er i overkant av 80 % av alle «hvite bygg», eller rundt 6500 tiltak som mangler nødvendige tillatelser i Karmøy kommune.

Kartleggingen har avdekket at det er stor variasjon i ulovlighetene. Dette har for eksempel vist seg å være boder, terrasser, hagestuer og basseng, men det er også funnet bygg som er oppført i sårbart område, og mye befinner seg i strandsonen til hinder for allemannsretten. Det er også funnet boliger som ikke er byggesøkt. Selv om det er en betydelig mengde av ulovligheter vil flere av disse befinne seg i det som kommunen anser som «av mindre betydning» som kommunen kan avstå fra å forfølge.

I henhold til strategiplanen for 2021-2022 er det lagt opp til 3 prioriteringsområder i forbindelse med ulovlighetssaker.

1. prioritet.

- Forhold som kan medføre fare for liv og helse og miljø eller få samfunnsmessige konsekvenser.
- Brannfarlige bygg, konstruksjoner og anlegg som må sikres.
- Ulovlige tiltak i strandsonen som anses som brudd på allmenne interesser.

2. prioritet.

- Ulovlige tiltak på vernede bygg
- Nybygg
- Ulovlig arbeid/ulovlige tiltak som er under oppføring
- Oppfølging av eksisterende ulovligheter
- Øvrige ulovlige tiltak i strandsonen
- Etterfølge ulovlig anlagte fyllinger/ deponier med urene masser
- Avfall og avfallsplan/håndtering og sortering av avfall
- Ulovlig bruksendringer (eksempelvis fritidsbolig som nyttes til helårsbolig).

3. prioritet.

- Ulovlig oppførte terrasser, påbygg, boder, leegger og lignende
- Ulovlig bruk kan være bygninger uten ferdigattest eller midlertidig brukstillatelse, eller at

bruken med tiden er endret uten at det er søkt om bruksendring som for eksempel:

- innredning av kjellerbod til kjellerstue
- innredning av redskapsbod/naust
- del av hovedhuset tas i bruk som garasje

Kartleggingen viser at ca. 50 % av alle «hvite bygg» havner inn under prioriteringsområde 1 og 2. Hovedregelen er at alle ulovligheter skal forfølges, jf. pbl § 32-1, men kommunen trenger ikke å forfølge mindre overtredelser. Vurderingen av hva som utgjør overtredelser av mindre betydning tilhører kommunens forvaltningsskjønn og en slik beslutning kan ikke påklages.

Felles for mange av ulovlighetene er at de er avhengig av dispensasjoner. Flere av sakene er også tiltak som kommunen tidligere har gitt avslag på, men som likevel er oppført i ettertid. Kommunen har allerede registrert økt pågang som følge av kartleggingen. Det å være synlig ute på befaringer har hatt en stor effekt. Det er imidlertid ikke nødvendige ressurser til å følge opp sakene ytterligere foruten kartleggingen som er gjort.

Dersom alle tiltakene ble omsøkt ville det representere et gebyrgrunnlag på rundt 60-70 millioner kroner.

Utover de 6500 tiltakene er det også et stort antall av ulovligheter som ikke kan registreres etter samme metodikk. Det reelle tallet vil derfor være noe høyere enn 6500. Det er eksempelvis registrert et stort antall flytebrygger, terrenginngrep, veger og lignende som er ulovlig oppført. I tillegg er det et stort antall av ulovlige bruksendringer, eksempelvis fritidsbolig som blir benyttet til bolig.

Det siste eksempelet er en ressurskrevende sak å følge opp for kommunen. Resultatet av en slik sak vil i mange tilfeller bety at bygget blir bruksendret til bolig og boligen da vil måtte foreta nødvendige tiltak for å kvalifisere til en helårsbolig. Korrekte avgifter, gebyrer og eiendomsskatt vil bli oppdatert når bygget er godkjent bruksendret i matrikkelen.

Det kan i noen tilfeller også bety at brukeren er nødt til å finne seg et annet sted å bo siden boligen ikke innehar de nødvendige kvalitetene, eller er plassert i et område som ikke egner seg til helårsbolig. Imidlertid kan det være til en samfunnsmessig gevinst ved å sørge for at innbyggere bor i lovlige boliger som tilfredsstiller nødvendige krav til opphold.

Dersom en innbygger bor i en fritidsbolig vil brukeren fremdeles ha rett på f.eks. helsetjenester, noe som ofte vil medføre lang reiserute, dårlige veger og forbindelse for øvrig. I mange tilfeller må derfor fritidsboligene få kvalitetsmessige oppgraderinger både på bygning og infrastruktur, ellers så må innbyggeren finne seg et annet sted å bo. Sistnevnte kan i mange tilfeller være vanskelig, men samfunnet sådan vil være tjent med at alle bor på en plass som oppfyller kriteriene til et godt bomiljø.

Det kan i mange tilfeller også være at det er en innbygger i en annen kommune som i praksis benytter fritidsboligen i Karmøy kommune som en helårsbolig. På den måten mister kommunen inntekter som en ellers ville fått dersom brukeren hadde bostedsadresse i Karmøy kommune. Det er derfor viktig at ulovlig bruksendringer blir fulgt opp av kommunens. Slike bruksendringer derfor er justert opp til prioritetsområde 2 (tidligere 3), jf. vedlagt Strategiplan 2021-2022.

Dersom kommunen har mistanke om ulovlig bruk vil eieren av fritidsboligen få tilsendt et forhåndsvarsel hvor det gis anledning til å uttale seg innen en frist på 3 uker. Eieren må i den anledning dokumentere at fritidsboligen ikke blir brukt som helårsbolig. Dersom mistanken blir styrket kan kommunen iverksette pålegg om retting og stans. I den anledning har kommunen verktøy som innebærer tvangsmulkt eller forelegg.

Denne rutinen er hjemlet plan- og bygningsloven og fremgangsmåten er tilsvarende i alle ulovlighetssaker uavhengig av tiltak. Kommunen bruker mye ressurser på å veilede tiltakshaver/eier

på hva h*n må gjøre for å komme seg videre i saken og det er derfor helt sentralt i fremgangsmåten til Karmøy kommune at dialogen mellom kommunen og tiltakshaver oppleves som god og konstruktiv. Det er likevel dessverre slik at i enkelte saker må kommunen bruke alle nødvendige verktøy for å forfølge ulovlighetene slik at tiltakene blir rette opp i.

I henhold til plan- og bygningsloven § 32-8 har kommunen anledning til å ilegge overtredelsesgebyr til de ansvarlige for brudd på plan- og bygningsloven. Gebyret tilfaller kommunen og kan gis opp til 200 000,- avhengig av alvorlighetsgrad. I utgangspunktet bør kommunen vurdere overtredelsesgebyr inntil 10 000 for tiltak som i det vesentlige er i overenstemmelse med gjeldende regelverk, inntil 50 000 der det ikke er i vesentlig samsvar, eller opptil 200 000 der tiltaket f.eks. medfører uopprettelig skade. Eksempel på det er tiltak i strandsonen som ikke lar seg tilbakeføre.

Verktøyet ble innarbeidet i 2008 og har ikke tilbakevirkende kraft dersom tiltaket ble oppført før 2008. Karmøy kommune har ikke hatt praksis med å ilegge overtredelsesgebyr, men det er i hovedsak på bakgrunn av manglende ressurser til å følge dette opp. Gebyret er utenfor selvkostprinsippet og vil tilfalle kommunen i sin helhet. Det er vanskelig å estimere hvor stor sum som kan komme som følge av overtredelsesgebyr, men at tallet er ett 8 sifret tall er sannsynlig.

Økonomiske konsekvenser

Resultatet viser at det er overveldende stort antall ulovligheter i Karmøy kommune. Dette vil medføre at øvrige innbyggere må betale høyere byggesaksgebyrer til fordel av de som ikke har fått nødvendige tillatelser. Ved å intensivere tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven vil et stort antall ulovligheter kunne følges opp, og som resultat vil mange få godkjent tiltaket sitt etter nødvendige justeringer, ellers så vil det bli gitt avslag. Begge tilfellene vil gebyr i sin helhet bli fakturert. Videre vil enkelte tilfeller være såpass alvorlig at kommunen krever å få tiltaket fjernet. I slike tilfeller har kommunen verktøy til å fakturere tvangsmulkt eller dagsbøter, eller å fjerne tiltaket på eiers regning.

Fellers for alle tiltak er at kommunen har anledning til å fakturere overtredelsesgebyr i ulike størrelser. Kommunen bruker skjønn i sin utøvelse, og dersom tiltaket viser seg å være en misforståelse så kan kommunen unnlate å bruke dette verktøyet. En vil likevel anta at en god del vil få overtredelsesgebyr i tillegg til byggesaksgebyr for tiltaket.

Rådmannen foreslår opprettelse av 2 hjemler til å følge opp ulovlighetene. Disse vil i sin helhet bli finansiert av saksmengden som blir generert. Det vil si at det vil bli økt volum av byggesaker som vil dekke kostnaden. En antar også på sikt at dette vil gi en effekt som medføre at flere velge å søke om sitt tiltak. Dette vil medføre økt volum som kan resultere i lavere gebyrer for øvrige innbyggere i Karmøy kommune.

Omfanget til kostnader og inntekter knyttet til to stillingshjemler vil i se slik ut:

Lønnsutgifter og sosiale kostnader: 1 536 000,-

Direkte og indirekte kostnader: 293 000,-

Sum 1 829 000,-

Inntekter som følge av økt volum/saksmengde: 1 829 000,-

Rådmannens konklusjon

Karmøy kommune har et stort antall eiendommer som innehar ulovligheter etter plan- og bygningsloven. Dette kan være ulovlig oppførte bygninger, terrengarbeid, massedepoier, bruksendringer eller brudd på allmenne interesser langs sjø for å nevne noen. Dagens ressurser medfører at kommunen ikke har de nødvendige ressursene til å følge opp sakene. Karmøy kommune er ikke alene om dette, og det finnes flere eksempler på andre kommuner som er i tilsvarende

situasjon. Karmøy kommune har derimot en fordel ved at kommunen allerede innehar gode verktøy til å avdekke ulovlighetene og er kommet langt i prosessen med kartlegging av ulovligheter etter plan- og bygningsloven.

Intensivering av tilsyn og ulovlighetsoppfølging vil medføre økt trykk på klagesaksbehandling og dernest stor økning av saker som skal behandles i hovedutvalg teknisk og miljø. Enkelte saker vil skape medieomtale og kan oppleves som en belastning for både administrasjonen og medlemmer i det politiske utvalget. Det er derfor viktig at vi oppnår en preventiv virkning ved at Karmøy kommune sender et tydelig signal om at det skal svare seg å følge lovverk og regelverk før en igangsetter sitt tiltak. Det er allerede registrert flere svært alvorlige saker i sårbare områder som kommunen er nødt til å følge opp, men som av kapasitetsutfordringer ikke klarer å følge opp.

I forbindelse med avdekking av en ulovlighetssak vil tiltakshaver få mulighet til å få godkjent sitt tiltak gjennom en ordinær byggesaksbehandling. Dersom tiltakshaver får godkjent sitt tiltak vil saken bli avsluttet fra kommunens side, alternativt dersom tiltakshaver får avslag vil ulovlighetsoppfølgingen fortsette. Saksbehandler for ulovlighetssaken skal ikke behandle byggesøknaden i samme sak og må derfor overføres til ny saksbehandler. Derfor må det ansettes 2 årsverk som begge kan være saksbehandler for ulovlighetssakene, men også saksbehandler for byggesøknadene som vil komme inn som følge av ulovlighetssakene. Dette på bakgrunn av at det ikke er kapasitet til å ta imot en stor økning av saksmengde på ca. 15 % til øvrige saksbehandlere.

Rådmannen anbefaler derfor at det ansettes 2 årsverk innenfor «Byggesaksbehandling og eierseksjonering» som skal jobbe med tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven.

Årsverkene vil bli finansiert som følge av arbeidet som genereres som følge av økt volum iht. selvkostprinsippet.

Vedlegg:

Strategiplan 2021-2022

**Saksbehandler:** Maria Kristiansen**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
056/21	Formannskapet	14.06.2021
063/21	Kommunestyret	21.06.2021

Dagsturhytteprosjekt

1. Karmøy kommunestyre gir Rogaland Fylkeskommune fullmakt til å lyse ut anbudskonkurranse, forhandle og inngå kontrakt for dagsturhytte inkl. sanitæranlegg på vegne av kommunen.
2. Prosjektet innarbeides i budsjett for 2022 med en prosjektramme på 920 000 kroner, hvorav 300 000 kroner finansieres av mva-kompensasjon og 620 000 kroner med annen kommunal finansiering.

Saksutredning

Sammendrag

Formannskapet har i sak 4/21 gjort følgende vedtak:

Det innarbeides midler til dagsturhytteprosjektet i budsjett for 2022 og administrasjonen delegeres ansvar for plassering og plan for drift.

Plassering av dagsturhytte og kostnadsoverslag for hytten er ferdig utarbeidet. Valgt plassering ligger ved Tuastadvannet langs eksisterende turveg. Utgiftene på 1 500 000 kr dekkes inn via spillemidler, momskompensasjon, midler gitt av Sparebankstiftelsen SR – Bank og en kommunal egenandel.

Det er kommunestyret som selv må vedta nye investeringsprosjekter i kommunen, og må derfor behandle denne saken før kommunen påtar seg forpliktelser til prosjektet. En slik behandling kunne ha vært i budsjettet for 2022, men saken kommer til behandling nå fordi kommunen må gi Rogaland fylkeskommune fullmakt til å inngå kontrakt for dagsturhytte på vegne av kommunen. Det trengs derfor et formelt vedtak i kommunestyret for å kunne forplikte kommunen.

Saks- og faktaopplysninger

Valgt plassering ligger langs turveien ved Tuastadvannet. Valg av plassering ble bestemt etter en involveringsprosess der kommunens turlag og foreninger ble bedt om å sende inn forslag til valg av plassering. Det kom inn 5 forslag og valget falt til slutt på innsendt forslag fra Norheim og Spanne friluftslag. Norheim og Spanne friluftslag har sammen med Tuastad Bygdalag sagt seg villig til å være med å drifte dagsturhytten.

Ønsket plassering er også avklart med arkitekt.

Kostnadene til dagsturhytten dekkes inn via spillemidler, momskompensasjon, midler gitt av

Sparebankstiftelsen SR – Bank og en kommunal egenandel. I invitasjonen fra fylkeskommunen, som ble behandlet i sak FSK 4/21 lå det et kostnadsoverslag på 1 000 000 kroner, hvorav den kommunale egenandelen ble anslått til 237 000 kroner. Som beskrevet i saken inneholdt kostnadsestimatet fra Fylkeskommunen ikke kostnader til opparbeiding av sanitæranlegg, kostnader til drift og vedlikehold, samt administrative utgifter. I tillegg må det tas høyde for konsumprisindeksregulering. Et viktig argument for valgt plassering er at hytten sammen med tilknyttet turveg vil være universelt tilgjengelig. Tilgang til sanitæranlegg er en viktig del av universell utforming og derfor en opsjon som kommunen har valgt å ta med i prosjektet. Totalkostnad for dagsturhytten er derfor estimert til 1 500 000 kr.

Finansiering av dagsturhytta blir da som følgende.

Totalkostnad hytte 1 500 000

Spillemidler 330 000

Midler fra Sparebankstiftelsen SR-Bank 250 000

Prosjektramme inkl. eksterne tilskudd til prosjektet: 920 000

Prosjektrammen finansieres gjennom

Momskompensasjon 300 000

Kommunal egenandel 620 000

Vurdering

Deltakelse i et slikt fellesprosjekt gir god markedsføring for kommunen og det er et lavterskeltilbud som kan stimulere barn og voksne til økt fysisk aktivitet. Spillemidler og tilskuddet fra Sparebankstiftelsen SR – Bank gjør at prosjektet kan realiseres med bruk av relativt lite egne midler.

Rådmannens konklusjon

Det anbefales at den kommunale egenandelen på 920 000 kr innarbeides i budsjett for 2022.

Vedlegg:

**Saksbehandler:** Morten Sørensen**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
057/21	Formannskapet	14.06.2021
064/21	Kommunestyret	21.06.2021

Rogaland Revisjon IKS - Godkjenning av selskapsavtale, samarbeidsavtale og eierstrategi

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommune går inn som eier i Rogaland Revisjon IKS fra og med 01.07.2021.
2. Karmøy kommune sitt innskudd og eierdel i Rogaland Revisjon IKS på kroner 481.600 og eierdel på 8,19 % blir dekket med overføring fra kommunens disposisjonsfond.
3. Kommunestyret godkjenner selskapsavtale datert 01.07.2021 (vedlegg 1) og samarbeidsavtale datert 01.07. 2021 (vedlegg 2).
4. Kommunestyret godkjenner en forenklet eierstrategi for Rogaland Revisjon IKS, som beskrevet i dette saksframlegget.

Saksutredning

Gjeldende revisjonsavtaler med private selskap som utfører regnskaps- og forvaltningsrevisjon for kommunene på Haugalandet utløper 1/7-2021. Samtlige kommuner; Haugesund, Karmøy, Sveio, Tysvær, Sauda, Etne, Bokn, Vindafjord og Utsira har i vedtak høsten 2020 søkt om opptak som eier i Rogaland Revisjon IKS.

Dagens eierkommuner i Rogaland Revisjon IKS har med egne kommunestyrevedtak godkjent utvidelse med kommunene på Haugalandet.

Gjeldende sak gjelder formell godkjenning av selskapsavtale og samarbeidsavtale med Rogaland Revisjon IKS, samt finansiering av innskudd og eierdel i Rogaland Revisjon IKS.

Bakgrunn for saken

Karmøy kommunestyre gjorde i sitt møte 21/9-2020 dette vedtak:

118/20 Valg av revisjon fra 01.07.21 - konkurransebasert eller interkommunalt samarbeid
Karmøy kommunestyre velger å gå inn i et interkommunalt samarbeid om levering av revisjonstjenester gjennom å søke opptak som eier i Rogaland Revisjon IKS fra 01.07.21. Selskapet vil da bli kommunens oppdragsansvarlig revisor innen regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i årene framover. Rådmannen legger fram sak om den nye selskapsavtalen og finansiering av innskudd senere i høst eller på nyåret 2021.

Haugaland Kontrollutvalgssekretariat har i brev av 16.11.2020 til Rogaland Revisjon IKS oversendt vedtakene fra by-/kommunestyrene i Bokn, Etne, Haugesund, Karmøy, Sauda, Sveio, Tysvær, Utsira og Vindafjord om å søke opptak som deltakere i selskapet fra 1. juli 2021 (vedlegg 1A-1J). I samsvar

med selskapets strategi stiller både styret i Rogaland Revisjon IKS og representantskapet seg positive til utvidet eierskap fra kommunene på Haugalandet.

Sak om opptak av nye deltakere i et interkommunalt selskap skal i henhold til selskapsavtale behandles av samtlige eiere sine kommunestyre. Opptaket er avhengig av godkjenning hos samtlige nåværende eierkommuner i selskapet.

Kommunedirektørene/rådmennene i de åtte kommunene på nord-Jæren, samt fylkeskommunen har i fellesskap saksbehandlet søknadene fra kommunene på Haugalandet.

Kommunestyrene/fylkestinget i nåværende eierkommuner har godkjent søknadene. Det er foretatt nødvendige oppdateringer av selskapsavtalen og samarbeidsavtalen, som med dette legges fram for kommunestyret i Karmøy til godkjenning.

Saks- og faktaopplysninger

Søknad om opptak fra ni by-/kommunestyre

Det er kontrollutvalgene i hver av de ni kommunene som i henhold til kommunelovens bestemmelser har saksforberedt valg av revisjon for kommunen. De respektive ni by-/kommunestyrene behandlet sak om valg av levering av revisjonstjenester høsten 2020. Alternativene som forelå var å fortsette med en konkurransebasert løsning og gå ut på ny forespørsel ved utløpet av inneværende avtale eller søke om deltakelse i interkommunalt samarbeid i Rogaland Revisjon IKS. De omsøkte ni by-/kommunestyrene vedtok å søke deltakelse i interkommunalt samarbeid fra 01.07.2021 om leveransen av revisjonstjenestene.

Kontroll og tilsyn med kommunens virksomhet er jamfør kommuneloven lagt til kontrollutvalget. Utvalget utøver bestillerrollen overfor kommunens revisor når det gjelder forvaltningsrevisjon. De ni kontrollutvalgene på Haugalandet får i dag sine sekretariattjenester fra Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS. Nåværende eierkommuner i Rogaland Revisjon IKS sine kontrollutvalg får tilsvarende tjenester fra Rogaland Kontrollutvalgssekretariat IS, mens fylkeskommunen har valgt å ha eget sekretariat hos seg.

Med utvidelsen av nye deltakere i Rogaland Revisjon IKS og det faktum at Rogaland Kontrollutvalgssekretariat IKS må omdannes som følge av ny kommunelov, gjør at det er behov for å se nærmere på en hensiktsmessig framtidig løsning for sekretariattjenestene til eierkommunene i Rogaland Revisjon IKS. Det er naturlig å utføre dette arbeidet høsten 2021, og etter at kommunestyrene i nye deltakerkommuner har behandlet saken om å gå inn i Rogaland Revisjon IKS som eiere.

Målet for arbeidet er å finne fram til effektive og hensiktsmessige løsninger for så vel kontrollutvalgene som Rogaland Revisjon IKS samt alle eierkommunene.

Eierbrøk og kapitalinnskudd ved inntreden i selskapet

Opptak av nye deltakere reguleres av bestemmelser i Selskapsavtalen og Samarbeidsavtalen i Rogaland Revisjon IKS.

Selskapskapitalen og størrelsen på engangsinnbetalingen er med på å fastsette hvilken eierandel kommunen har i selskapet. Selskapskapitalen før utvidelse med nye kommuner er pålydende kroner 4.050.000, etter at Suldal gikk inn med eierdel på kroner 50.000.

Eierbrøken i selskapet ble ved etableringen fastsatt slik (jamfør Samarbeidsavtalen):

Av totalt kapitalinnskudd skyter Rogaland fylkeskommune inn kroner 1.000.000 som tilsvarer 25 % eierandel. Resterende kroner 3.000.000 fordeles på deltakerkommunene i henhold til folketallet per 01.01.2003 som blir deltakerkommunenes eierandel i selskapet. Ved Time kommune sin uttreden av

selskapet i 2005 ble eierbrøken justert for Time sin andel og reberegnet med grunnlag i folketallet pr 01.01.2005, med noen tilpasninger.

Dette betyr at det er kapitalinnskuddet per kommune, folketallet pr 01.01.2005 og fordelingen mellom henholdsvis fylkeskommunen og primærkommunene som har betydning for fastsettelsen av eierbrøken.

Eierbrøken har hittil hatt betydning ved stemmegivning i representantskapet. Driften har ikke aktualisert spørsmål som for eksempel utbytte der eierbrøk har betydning.

I tråd med selskapsdokumentene og med kronebeløp på 12,80 per innbygger medfører opptaket av de ni nye kommunene følgende endringer i eierandel:

Kommune	Selskaps- kapital	Eierandel Oppr. %	Eierandel 01.01.2017	Eierandel 01.01.2020	Eierandel 01.07.2021
Kvitsøy	6 000	0,15	0,14	0,14	0,11
Forsand	11 600	0,29	0,31		
Hjelmeland	32 000	0,80	0,76	0,76	0,60
Bjerkreim	28 400	0,71	0,68	0,68	0,54
Finnøy	32 400	0,81	0,77		
Lund	35 600	0,89	0,87	0,87	0,68
Sokndal	37 600	0,94	0,92	0,92	0,72
Rennesøy	35 600	0,89	0,93		
Randaberg	103 600	2,59	2,52	2,52	1,98
Gjesdal	101 600	2,54	2,57	2,57	2,02
Strand	116 800	2,92	2,89	2,89	2,28
Eigersund	151 600	3,79	3,72	3,72	2,93
Hå	166 400	4,16	4,10	4,10	3,22
Sola	226 800	5,67	5,50	5,50	4,33
(nye) Sandnes	636 000	15,90	15,97	16,28	12,81
(nye) Stavanger	1 278 000	31,95	31,59	33,29	26,20
Rogaland Fylkeskommune	1 000 000	25,00	24,69	24,69	18,71
Suldal	50 000	0	1,08	1,08	0,85
Selskapskapital før utvidelse	4 050 000	100 %	100 %	100 %	
Karmøy	481 600				8,19
Haugesund	404 200				6,88
Tysvær	120 100				2,04
Vindafjord	104 100				1,77
Sauda	61 800				1,05
Sveio	60 000				1,02
Etne	50 000				0,85
Bokn	9 860				0,17
Utsira	2 730				0,05
Sum økning av selskapskapital	1 294 390				22,02
Selskapskapital etter utvidelse	5 344 390				100 %

Dette gir primærkommunene 81,29 % og Rogaland fylkeskommune 18,71 % eierandel i selskapet fra

01.07.2021.

Innbetalingen av kapitalinnskuddet er en engangsutgift for de nye kommunene som går inn som eiere. Utgiften skal regnskapsføres i investeringsregnskapet.

Nåværende eierkommuner har i fellesskap tatt til orde for at beregningsmåten for opptak av nye deltakere, samt eierstrategi og selskapsavtale skal tas opp til drøfting og revisjon for å forenkle beregninger ved opptak/uttreden, samt modernisering av styringsdokumentene. Initiativ til å ta fatt i dette kommer til høsten, slik at samtlige eierkommuner involveres i arbeidet.

Øvrige utgifter og økonomisk ansvar

Det følger av IKS-loven at deltakerne i selskapet er pro rata ansvarlige for selskapets gjeld og forpliktelser, det vil si økonomisk ansvar i samsvar med eierbrøken.

Av selskapsavtalen § 12 til Rogaland Revisjon IKS følger at lånerammen er begrenset oppad til kroner 4 millioner totalt. Virksomhetens art gjør at behovet for lånefinansiering er lavt og per dags dato er ikke rammen disponert. Ser vi på regnskapet så hefter likevel selskapet for netto pensjonskostnader og kortsiktig gjeld. Dette utgjør en finansiell risiko, men dekkes inn ved en solid finansiell beholdning i bank. Regnskapet ser dermed bra ut, men det er viktig at finansiell risiko følges opp i representantskapet.

Selskapet fakturerer timeforbruket i samsvar med timepris som fastsettes i årlig økonomiplanbehandling. Ved etableringen av selskapet ble det fastsatt som prinsipp at eierkommunene prioriterer å fastholde en moderat timeprisutvikling over tid, i stedet for en utbyttestrategi. Faktisk timeprisutvikling bekrefter eiernes forventning. Samtidig har fondsoppbyggingen vært på et moderat nivå og står nå i rimelig forhold til hva det må forventes at selskapet har av opparbeidede midler til selv kunne foreta utskiftning av teknisk utstyr som er nødvendig for en effektiv tjenesteproduksjon i en personell- og kompetanseintensiv virksomhet, som revisjonen er.

Det tilligger by-/kommunestyret i den respektive eierkommune å fastsette den årlige budsjettammen for kontrollutvalget og dets virksomhet. Inkludert i budsjettammen er revisjonstjenestene som kjøpes fra Rogaland Revisjon IKS.

Det påløper ingen ytterligere faste utgifter for eierkommunene knyttet til deltakelsen i Rogaland Revisjon IKS.

Eierstrategi

Kommunenes viktigste eiermotiv i Rogaland Revisjon IKS er best mulig kvalitet i revisjonstjenesten til en lavest mulig pris. I tillegg til Rogaland fylkeskommune, er det nå til sammen 23 kommuner, som eier og kjøper revisjonstjenester av selskapet. Det forventes at god innsikt og kunnskap i offentlig sektor vil gi synergier i revisjonsarbeidet i både kvalitet og pris. Revisjonstjenester bør evalueres med jevne mellomrom, og kommunens eierskap i selskapet vil være avhengig av at selskapet leverer tilfredsstillende revisjonstjenester til kommunen.

Selskapsavtalen regulerer eierskapet mellom deltakerkommunene, og viser at selskapets kjernevirksomhet og formål er å utføre de lovpålagte revisjonsoppgaver for deltakerne. Selskapet kan også utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne, samt utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper.

Karmøy kommune blir den fjerde største deltakerkommunen etter Stavanger kommune (26,2 prosent), Rogaland fylkeskommune (18,71 prosent) og Sandnes kommune (12,81 prosent). Dette gir ikke Karmøy betydelig eierinnflytelse, men kommunen vil likevel bli en toneangivende eier.

Selskapsformen er interkommunalt selskap (IKS) og reguleres av Lov om interkommunale selskaper. Loven definerer eierne som «deltakere», og gir et økonomisk delt ansvar for selskapets forpliktelser i henhold til eierandel. Selskapsavtalen gir deltakerne sikkerhet som begrenser selskapets låneopptak til 4 millioner kroner. Karmøy kommunes risikoeksponering vil da være tilsvarende innskuddet på 481.600 kroner samt med vår eierandelen av lånerammen, det vil det si 360.400 kroner. Totalt gir det 842.000 kroner. Det vises i tillegg her til tidligere avsnitt om selskapets netto pensjonsforpliktelse og kortsiktig gjeld.

Når eiermotivet er høy kvalitet på tjenestene til lavest mulig pris, er det naturlig å sette et avkastningskrav til selskapet, om ikke direkte så iallfall indirekte. Regnskapet de siste årene viser egenkapitalrentabilitet (ROE) på mellom 39 – 43 prosent, og en totalrentabilitet (ROCE) mellom 12,8 – 13,6 prosent. Selskapet har de siste årene blitt drevet med et godt driftsresultat på rundt 3,5 millioner kroner, eller rundt 11 prosent. Selskapet har opparbeidet en egenkapital på kroner 4,2 millioner, og sammen med innskutt selskapskapital gir summen på 8,2 millioner kroner, som gir en egenkapitalandel på 29,3 prosent. Det er vanskelig å se at selskapet bør ha ekspansiv vekst strategi, eller har et stort kapitalbehov.

Selskapsavtalen har ingen bestemmelser om utbytte. Det er styret som foreslår utdeling av utbytte og vedtaket gjøres av deltakerne i representantskapet. Karmøy kommune bør derfor arbeide for at selskapet utdeler størst mulig utbytte, i samsvar med kommunens eiermotiv. Det vil kunne gi viktige styringssignaler til styret om å arbeide for best mulig kostnadseffektive revisjonstjenester.

Selskapet har både et klart definert formål og en klart definert målgruppe (kommunene). Risikoeksponeringen er også begrenset av kommunens eierandel i selskapet. Det forventes derfor ikke noen særlig krevende eierstyring og særlige behov for eiermøter ut over de formelle møtene i representantskapet.

Rådmannens konklusjon

Alle de ni søkerkommunene har i dialog med Rogaland Revisjon IKS vært klare i forventning til kvalitet, lærings- og forbedringsfokus i forvaltningsrevisjoner som utføres av selskapet.

Gjennom å inngå som eier i Rogaland Revisjon IKS og med det en utvidelse av selskapet gis det i enda større grad mulighet til å bidra til kunnskapsdeling på tvers av kommunene, erfaringsgrunnlaget for sammenligninger øker og mulighetene for å hente ut «beste praksis» for bruk i blant annet forvaltningsrevisjoner styrkes. Flere av eierkommunene står i et betydelig omstillingsarbeid for å tilpasse virksomheten til de økonomiske rammene kommunen har. I dette arbeidet er kunnskapsdeling og læring på tvers et vesentlig verktøy for å arbeide målrettet og til oppnå resultater på både kort og lang sikt.

I løpet av høsten 2021 er det behov for både å utføre et arbeid med hensyn til framtidig løsning for sekretariatsfunksjon for kontrollutvalgene som følge av utvidelsen og tilpasninger til ny kommunelov, samt behov for å revidere/modernisere både selskapsavtalen og samarbeidsavtalen.

I tråd med forventning om utvikling av selskapet, og selskapets egen strategi om kvalitet og utvikling av en dyktig kommunerevisjon, tilrår rådmannen at Karmøy kommune går inn som eier i Rogaland Revisjon IKS fra 01.07.2021. Innskuddskapitalen på kroner 481.600 dekkes av kommunens disposisjonsfond.

Vedlegg:

1. Selskapsavtale datert 01.07.2021
2. Samarbeidsavtale datert 01.07.2021
3. Regnskap for Rogaland Revisjon IKS for 2020

Vedlegg:

2021 Rogaland Revisjon IKS - selskapsavtale

2021 Rogaland Revisjon IKS - samarbeidsavtale

2021 Rogaland Revisjon IKS - Årsregnskap 2020



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
065/21	Kommunestyret	21.06.2021

Retting av godkjenning plan 4087

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4087 for skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 07.09.20), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Saksutredning

Sammendrag

11.05.2020 vedtok Karmøy kommunestyre et midlertidig delegasjonsreglement som følger av korona – epidemien, sak 29/20.

Blant annet ble myndighet til å vedta detaljreguleringsplaner delegert til Formannskapet. Formannskapet vedtok to detaljreguleringssaker i løpet av sommeren 2020; 4071 Vikafjellet, Torvastad (saknr. 81/20) og 4087 Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø (saknr. 102/20).

Detaljregulering 4071 Vikafjellet ble sendere klaget på. Klagesaken ble behandlet i hovedutvalg for tekniske saker og miljø 03.11.2020 saknr 124/20. Saken ble oversendt til Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) i Rogaland for avgjørelse.

Statsforvalter konkluderte med at kommunestyret ikke hadde hjemmel til å delegere til formannskapet å vedta mindre reguleringsplaner ettersom kommunens arealdel var eldre enn 4 år jfr. pbl. § 12-12. Formannskapet har da ikke hatt kompetanse til å vedta reguleringsplanen og vedtaket ble ansett for å være ugyldig. Statsforvalter opphevet vedtaket.

Plan 4087 ble vedtatt av Formannskapet 7.8.2020 i sak 102/20. Da formannskapet heller ikke har hatt

kompetanse til å vedta denne vil vedtaket være ugyldig og planen må derfor godkjennes av kommunestyret jfr. pbl. § 12-12.

Detaljreguleringsplanen:

Norconsult AS har på vegne av Equinor ASA utarbeidet forslag til privat detaljreguleringsplan for plan 4087 Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø.

Området ligger på Kalstø nord for Vikane i Kvalavåg og sør for Helganes (flyplassen). I utgangspunktet er planen avgrenset til å gjelde sjøarealene utenfor gnr/bnr 77/15.

Formålet med planen er å åpne for omfylling av eksisterende kulvert som står på fundament nærmest land og har gassrørledninger på innsiden. Målsetningen er å beskytte betongkulverten mot miljøbelastning/fysisk ødeleggelse samt oppnå mindre behov for vedlikehold, og ivareta eksisterende naturverdier både i anleggsfasen og etter ferdigstilt tiltak/omfylling.

Planforslaget omfattet ved oppstart et areal på ca. 19,4 daa. Endelig planforslag er på ca. 11,8 daa. Av disse vil selve tiltaket på bunnen utgjøre om lag 5 daa.

Bakgrunn for saken

Generelt:

Planen åpner for en fylling på sjøbunnen som vil omfylle kulverten slik at den beskytter gassrørledningene som ligger i kulverten mot vær og vind, i overgangssonen mellom sjø og land. Det er konstruksjonen inn mot land hvor kulverten står på fundamenter som er den mest utsatte.

Det er ikke et mål om etablering av andre konstruksjoner rundt kulverten inn mot land (de støpte konstruksjonene), enn de som finnes i dag. Det er heller ikke tenkt på fylling og planering fra land inn på for de nærmeste arealene. Det er avklart at alle arbeider skal utføres fra sjø. Dette gjelder transport av personell, maskiner/fartøy og steinblokker.

Saks- og faktaopplysninger

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området på land er regulert, plan 462 Gassrørledning, Kalstø – Snurrevarden vedtatt 5.5.1998.

Områdene er avsatt til spesialområde/område for gassrørledning.

Området er i nærheten til plan 4052 Kalstø, vedtatt 1.7.2019.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Ikke relevant i denne saken.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det er et eksisterende ilandføringsanlegg for gassrørledninger som kommer fra feltene i Nordsjøen, etablert 1983, og gradvis utbygd siden. Det er to mindre bygninger knyttet til anlegget og et vakt/driftsbygg på utsiden av anlegget og sikkerhetsgjerde.

I sjøen er det gassrørledninger i betongkulverter. På grunn av store bølger og sterkt drag i sjøen, er det maks. 10 % av dagene som er egnet for dykker-/vedlikeholdsoppdrag.

Innkomne merknader / Uttalelse fra parter

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 02.07.20.

– sak 81.20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangs behandling at forslag til detaljreguleringsplan 4087 for Skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø, datert 30.06.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 03.07.20-28.07.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 25.08.20 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland | 27.07.20 |
| 3. Fiskeridirektoratet | 21.08.20 |
| 4. Kystverket | 28.08.20 |

B: Private og organisasjoner

Ingen private merknader.

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Innkomne merknader / Uttalelse fra parter ved varsel om vedtak i kommunestyret:

I henhold til forvaltningsloven § 16 ble det varslet at saken blir fremmet for kommunestyret for godkjenning med brev til berørte parter og offentlige myndigheter datert 03.05.2021. Det er ikke kommet inn kommentarer til dette.

Konsekvenser

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Planforslaget omfatter ikke tiltak med behov for vann, avløp, overvannshåndtering, brannvann eller renovasjon.

Tekniske detaljer:

Beskrivelse av selve tiltaket (fylling rundt kulverten) er beskrevet i planbeskrivelsen kap. 5.3.

Dimensjoneringsgrunnlag og planlagt oppbygging av fyllingen er videre beskrevet i kapittel 5.3.1.

Barn og unge:

Det er ikke kjennskap til at planområdet har verdi for barn og unge, og det er svært lite trolig at sjøområdet blir brukt av barn og unge i særlig grad.

Folkehelse:

Planområdet berører ikke overordnet grønnstruktur som er viktig for rekreasjon. Det foregår lite fritidsfiske i nærheten av området. Fritidsfiske blir ikke berørt av fyllingen som ligger under kulverten, som er der fra før.

Støy i anleggsfasen:

Stein skal legges sut fra båt ved hjelp av «jack – up», og anleggsfasen vil være ca. 4 – 5 måneder på høsten. Anleggsvirksomheten skal foregå hele døgnet, alle dager, basert på skiftordning som fartøy

og mannskap har til sjøs.

Virksomheten ligner svært mye på driften som foregår på stedet hele tiden med forankrede fartøy og arbeider på landanlegget.

Naturmangfold:

Arealer i sjø er omfattet av to verdifulle naturtyper; skjellsandforekomster og større tareskogforekomster. Det vurderes at de observerte forekomstene med skjellsand inngår som en del av de overlappende naturtypelokalitetene, da forekomstene er mindre enn selve kartleggingsstørrelsen for naturtypen, og ikke når opp til de økologiske kriterier for viktig og svært viktig. Ved Kalstø er det observert store sammenhengende tareskoger dominert av stortare. Tareskogen tar stedvis over for skjellsandområdene på dypere vann, og er heldekkende, men mer glissen på 20 – 30 meters dyp. Naturtypen vurderes som svært viktig med A-verdi etter DN 19. Området har også viktig funksjon som næringsområde og overvintringsområde for en rekke sårbare og truede sjøfugler.

Siden fyllingen består av stein, antas det at tareskogen relativt raskt vil kolonisere steinfyllingen. Steinmassene skal vaskes før de plasseres, for å unngå spredning av små partikler i vannet, og unngå avsetning av sprengstøv og sprengrester. Fyllingen vil kunne gi gode hulrom for fisk og hummer.

Det kan være at fyllingen bidrar til å redusere vannsirkulasjon i grunnområdene ved Kalstø. Ved marinkartleggingen ble imidlertid observert at tareskog vokser på alle sider av holmer og skjær. Det antas derfor at disse tiltakene ikke vil ha nevneverdig påvirkning på tareskogen.

Ved å utføre arbeidet på høsten, vil påvirkningen av denne sesongens etablerte liv i tareskogen som blir direkte påvirket, være mindre omfattende. Arealet vil trolig allerede påfølgende sesong (neste år) ha påstartet kolonisering av taresamfunn.

Området består av en naturtype med stor verdi. Tiltaket vil dekke et areal som er lite i forhold til den avgrensede naturtypen. Tiltaket vil ikke endre verdien av den registrerte naturtypen. Det er antatt at arealet som dekkes med steinblokker og stein på sikt vil bli dekket av ny tareskog. Tiltaket anses på bakgrunn av dette som en «ubetydelig endring». Veies den meget store verdien av sjøområdet opp mot denne påvirkningen, betegnes konsekvensen som «ingen eller ubetydelig konsekvens».

For en detaljert gjennomgang av konsekvensene for naturmangfoldet, vises det til vedlagt rapport og planbeskrivelsen kap. 6.

Andre forhold:

Det er ingen kjente kulturminner i området. Sjansen for at det finnes uoppdagete automatisk fredete kulturminner i planområdet anses som liten.

Utfylling i sjø vil kreve tillatelse fra Fylkesmannen i Rogaland.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunen har ingen økonomiske interesser i området. Tiltaket vil ikke medføre endringer på kommunale arealer eller kommunale tilbud.

Dersom gassrørkulverten ikke sikres kan det, av sikkerhetshensyn, bli nødvendig å stenge gassrørledningen. Dette kan medføre store samfunnsøkonomiske konsekvenser.

Vurdering

Tiltaket er i utgangspunktet helt nødvendig for å fortsette å drifte gassrørledningen i kulverten. Det er store samfunnsøkonomiske konsekvenser dersom gassrørledningen må stenges av

sikkerhetshensyn. Dette medfører at planens fokus ligger på de avbøtende tiltakene for naturverdiene i området.

Det er foreslått flere avbøtende tiltak, i første rekke er følgende tiltak foreslått:

- Vasking av steinmasser
- Bruke jack – teknikk for å legge steinmasser
- Unngå anleggsarbeid i hekkeperioden

De foreslåtte avbøtende tiltakene er ikke tatt inn i planbestemmelsene. Det er derfor foreslått at det legges en endring i planbestemmelse punkt 4 (endring vises med rød tekst):

4 Bestemmelsesområde #1 (§ 12-7)

«Innenfor området tillates det utført midlertidig anleggsarbeid fra sjø/ i sjø knyttet til omfylling av kulverten. Anleggsarbeidet skal helst være avsluttet før hekkeperioden, fra 15.april til 1. august 2021. Steinmassene skal vaskes før utlegging for å hindre eller redusere skadelig sedimentasjon av viktige leveområder for marint liv. Steinblokkene skal legges ut med kran og heist ned til sjøbunnen for å hindre unødig støy og oppvirvling av sedimenter.»

Bestemmelsen skal sikre at avbøtende tiltak gjennomføres, slik at skader på viktige marine miljøtyper reduseres så mye som mulig. Dersom det skulle vise seg at det finnes metoder som gir bedre resultat enn de som fremkommer i planforslaget, legges planbestemmelsens hensikt til grunn, og det tillates at disse metodene benyttes i stedet for de som er konkret foreslått ovenfor.

Når det kommer til avslutning av anleggsarbeidet, er det forstått at det kan oppstå forsinkelser og at arbeidet må ferdigstilles når det først påbegynnes. Kommunen legger til grunn at eventuelle forsinkelser er saklige og kan dokumenteres. Grunnløse forsinkelser vil anses som et brudd på planbestemmelsen, og på Naturmangfoldlovens § 6. (generell aktsomhetsplikt). Akseptable grunner for å fortsette anleggsarbeidet utover 15. april, vil være forhold man ikke kan rå over, som vær- og strømningsforhold, uforutsette hendelser som forstyrrer tilgang til materiell og mannskap (pågående pandemi er et godt eksempel på en slik uforutsett hendelse), og tilsvarende forhold som gjør at anleggsarbeidet tar lenger tid enn først antatt.

Til tross for at tiltak for å sikre kulverten til gassrørledningen er helt nødvendig, er dette ikke grunn til å se bort fra hensynet til naturmangfoldet. Planforslaget er redusert mye fra moloen som ble forespeilet ved oppstart, og med denne endringen i planbestemmelsen, skal det sikres at avbøtende tiltak gjennomføres. Det presiseres ovenfor at fristen for å avslutte anleggsarbeidet 15. april ikke uten videre kan overskrides selv om det i planbestemmelsen står «helst». Meningen er ikke å gi grunnlag for å fortsette utover fristen uten videre, men å ta høyde for eventuelle uforutsette ting som gjør at arbeidet ikke kan gjennomføres til antatt tid.

Konsekvenser av vedtak i kommunestyret:

Tiltak i tråd med detaljreguleringsplan 4087 er i ferd med å bli gjennomført. Handlinger som er foretatt i tråd med en tillatelse, kan ikke senere anses som ulovlige eller straffbare etter at organet har funnet tillatelsen ugyldig.

Ny godkjenning av plansak 4087 vil dermed ikke ha praktisk betydning for gjennomføringen av planen.

FNs bærekraftsmål

Å sikre at alle politiske avgjørelser følger korrekte formelle former kommer under FNs bærekraftsmål

nr. 16, da særlig 16.6, 16.7, 16.10 og 16.b.

Økonomiske konsekvenser

Det er ingen kjente økonomiske konsekvenser.

Rådmannens konklusjon

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Sidene saken det er snakk om ikke har endrete faktaopplysninger, kan ikke Rådmannen se at det foreligger grunner til at kommunestyret ikke skal kunne fatte samme vedtak som Formannskapet. Kommunestyret er kommunens øverste planmyndighet, og har dermed utvilsomt myndighet til å fatte vedtak i plansaker.

Det foreligger ikke grunner til at kommunestyret ikke skal kunne godkjenne plansak 4087 detaljregulering for skjerming av landfallkulvert i sjøen på Kalstø.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 07.09.20, godkjennes.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er satt av til nåværende energiforsyning med tilhørende sikringssone (arealer på land), og Bruk og vern av vassdrag i sjøarealene. For de delene av sjøarealet som ligger mer enn 90 meter fra land, er det også vist hensynssone «Bevaring naturmiljø».

Sjøarealene med hensynssone faller under kommuneplanbestemmelse 10 Hensynssone for bevaring av naturmiljø:

«Innenfor hensynssoner for bevaring av naturmiljø (§11-8c) skal nye tiltak tilpasses de naturkvaliteter en finner innenfor området. Kommunens naturfaglige kompetanse skal gis anledning til å uttale seg til søknader om tiltak i disse områdene.»

Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP) omhandler ikke relevante forhold som ikke blir omfattet av kommuneplanen og nasjonale krav knyttet til naturmangfold og bruk av sjøarealer.

Regional plan for friluftsliv og naturforvaltning har som delmål 9 definert «Å skape en bærekraftig arealforvaltning:

- 9.E_ Å bevare større sammenhengende natur- og friluftsområder (gjelder regionale friluftsområder og INON)
- 9.G_ Å unngå nedbygging av viktige natur- og friluftsområder (gjelder bl.a. kystområder)

Det minnes samtidig om at tiltak av denne typen i sjø også krever tillatelse etter andre lovverk enn plan- og bygningsloven.

Det legges til i planbestemmelsene punkt 2.2 at terrengendringen på sjøbunnen meldes til Kystverket etter at tiltaket er gjennomført for oppdatering av sjøkartet.

Andre:

Plan- og bygningsloven § 12 – 12 annet ledd

Forvaltningsloven § 41

NOU 2019:5

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt administrasjonens vurderinger.

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Fylkesrådmannen registrerer at den løsningen reguleringsplanen viser, er mindre omfattende enn tiltak som ble varslet. Dette er positivt.

Et av momentene som ble nevnt i vår uttale til oppstartsvarelet, var mulige negative konsekvenser for marine naturverdier. Planen berører et område med en svært viktig forekomst av den marine naturtypen større tareforekomster. Miljøverdiene er også omtalt i fylkesmannen

sin uttalelse til reguleringsplanen datert 03.08.20. fylkesrådmannen viser til de konkrete forslag til avbøtende tiltak som er nevnt her, og ber om at disse blir fulgt opp.

Rådmannen sin vurdering:

Se vurderinger til merknad fra Fylkesmannen i Rogaland.

1. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Vi er positive til at fotavtrykket er redusert, og at det er valgt en annen løsning enn bruk av molo.

Planen berører et område med en svært viktig forekomst av den marine naturtypen større tareforekomster. I denne saken vil konsekvensene av å ikke gjennomføre tiltaket være større enn konsekvensene av å gjøre tiltaket. Dersom gassrørledningen ikke sikres tilstrekkelig, kan dette få store samfunnsøkonomiske konsekvenser. Det er derfor viktig at det legges vekt på avbøtende tiltak for å redusere de negative effektene på naturmiljøet så mye som mulig.

Følgende avbøtende tiltak foreslås:

- Vasking av steinmassene før utlegging for å hindre eller redusere skadelig sedimentasjon av viktige leveområder for marint liv.
- Legge stein med jack – teknikk for å hindre unødig marin støy og oppvirvling av sedimenter.
- Unngå anleggsarbeid i hekkeperioden fra 15.april – 1. august.

Fylkesmannen gir faglig råd om at de avbøtende tiltakene innarbeides i bestemmelsene.

Forslagstillers vurdering:

Forslagstiller foreslår endringer i planbestemmelse punkt 4 (det vises til Vurdering i saksfremlegget). Anleggsarbeidene skal i utgangspunktet være avsluttet før 15.04., men en vet aldri hvilke typer problemer som kan oppstå. Arbeidene skal kunne fullføres.

Rådmannen sin vurdering:

Kommunen vil legge til grunn at en eventuell forsinkelse har saklig grunnlag som kan dokumenteres. Ovennevnte periode er ikke bare viktig for hekkende fugler, men også for marint liv. Dette er perioden med mest aktivitet i sjøen, og derfor en periode det bør unngås store forstyrrelser.

1. FISKERIDIREKTORATET

Fiskeridirektoratet region Sør har ingen vesentlige innvendinger til planforslaget.

Tiltak i sjøen vil for øvrig som oftest være søknadspliktig etter andre regelverk enn plan- og bygningsloven fjerde del, slik som havne- og farvannsloven og forurensingsloven. Før det kan fattes vedtak etter disse lovverkene, skal aktuelle sektormyndigheter høres i saken. Fiskeridirektoratet bidrar da gjerne med sin kompetanse og kunnskap om fiskeri- og havbruksinteresser, deriblant viktige fiskeområder og ressursområder, som tareskog, skjellsand og om mulige avbøtende tiltak mv.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til saksfremlegget og vurdering til merknaden fra Fylkesmannen i Rogaland.

1. KYSTVERKET

Kystverkets merknader vedrørende planbestemmelser er fulgt opp. Vi har ikke særlige merknader til fremlagt forslag til detaljplan, som legger til rette for etablering av beskyttelsestiltak på sjøbunnen. Tiltakene er planlagt innenfor safety zone, men det vil allikevel være viktig at endringer i dybdeforholdene i området blir oppdatert i sjøkartet.

Forslagstillers vurdering:

Forslagstiller foreslår en endring i planbestemmelsene punkt 2.2:

«Terrengendringen på sjøbunnen meldes til kystverket etter at tiltaket er gjennomført for oppdatering av sjøkartet.»

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til forslagstiller sin vurdering.

Vedlegg:

Planbestemmelser

R4087-kart1av2

R4087-kart2av2

Oversiktskart

Utsnitt kommuneplanens arealdel

RD01_PLANBESKRIVELSE MED KU_DET.REGULERING KALSTØ_4087_2020-05-27

RD03_ROS-ANALYSE_SKJERMINGSTILTAK PÅ KALSTØ_5198796_2020-05-27

05NATURMANGFOLD_KALSTØ_J01_27.05.2020

RIM01_MILJØTEKNISK SEDIMENTUNDERSØKELSE_D02_MED ANALYSERAPPORT

T01-T03_ILLUSTRASJONER_5198796_2020-05-15

MØTE KVALAVÅG - REGULERINGSPLAN KALSTØ KULVERT

Uttale fra fylkeskommunen

Uttale fra fylkesmannen

Uttalelse fra Fiskeridirektoratet 21.08.2020

Uttale fra kystverket - 4087 - skjerming av landfallskulvert i sjøen - Kalstø - Karmøy kommune - Rogaland fylke

Klageavgjørelse i reguleringssak 4071 - Vikafjellet (L)(198731)



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
066/21	Kommunestyret	21.06.2021

4071 - Retting av planvedtak

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4071 for Vikafjellet, Vikjå med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 22.06.20), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksframlegget ligger som et eget vedtak til saken.

Vedlegg:

Saksframlegg - 4071 - Retting av planvedtak
planbestemmelser
plankart
oversiktskart
utsnitt kommuneplan
planbeskrivelse
ROS analyse
KV lengdeprofil
KV tverrprofil
Vurdering av KV fra samferdsel
merknader sammenslått 1
merknader sammenslått 2
Merknader endring planbestemmelse



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
059/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.05.2021
067/21	Kommunestyret	21.06.2021

Plan 4082 - Sluttbehandling - Fast bru til Storøy - detaljregulering

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4082 for Fast bru til Storøy med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.05.2021 - 059/21

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4082 for Fast bru til Storøy med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.05.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 059/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4082 for Fast bru til Storøy med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Rune Hemnes v/RH Oppmåling har på vegne av Storøy Næringspark AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 4082 Fast bru til Storøy – detaljregulering.

BAKGRUNN:

Dagens bru er en vippebru bygget ca. 1988. Det er stor slitasje på driftssystemet, som gjør at bruen til tider har problemer med å gå opp og ned. Dette skaper problemer for skipstrafikken i sundet mellom Storøy og Karmøy. Vippebroen har lav seilingshøyde, som gjør at alt høyere enn en vanlig småbåt ikke kommer gjennom når bruen er nede. Dette kan tvinge sjøtransport til å gå rundt Storøy og ut i mer utsatte farvann.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til industri og bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), er industriområdet på Storøy i næringskategori 4, hvor det skal tilrettelegges for virksomhet med lavere arbeidsplass- og/eller besøksintensitet.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området er regulert i plan 459 Storøy, vedtatt 17.03.1998 og plan 436 Osnesgavlen, vedtatt 19.02.1991, og avsatt til industri, kjørevei, annen veggrunn og trafikkområde i sjø og vassdrag.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Sør i planområdet overlapper planområdet med VA – nettet. I vest er vannledningen kappet, og ny ledninger lagt gjennom passasjen ved eksisterende bru. Før det fylles ut i sjø må den eksakte plasseringen av vannledningen kartlegges, og vannledningen flyttes dersom det viser seg at dagens plassering ligger under utfyllingsområdet.

Det er ikke flomveier gjennom planområdet. Alt flomvann og overvann renner direkte til sjø i dette området.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det står to brakker på Storøy, som vil bli flyttet ved gjennomføring av dette planforslaget. Dagens vippebru styres fra en brakke som fungerer som en driftsbygning for bruen. Denne blir også fjernet ved gjennomføring av planforslaget.

Eksisterende bru og brufundament skal fjernes når ny bru er ferdigstilt.

Den offentlige vegen (Storøyvegen), ender ved bruforbindelsen. Over bruen og videre på Storøy er vegen privat. Denne ordningen skal videreføres.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Bruen skal ha kun 1 kjørebane. Ny bru medfører samtidig mindre omlegging av vei helt inne ved brua og noe fylling over/under havnivå i sundet.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 12,7 daa, hvorav ca. 1,8 da av planområdet ligger i sjø mellom Storøy og Karmøy.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Overvann fra veibane føres til nye sandfang på hver side av bruanlegget, som deretter kobles til eksisterende rør eller føres i nye rør til sjø. Flomvann vil naturlig renne til sjø.

Veibanen på broen blir 3,5 meter (envegs kjørebane), som er minimum for brannbil.

Tiltaket skal ellers ikke tilkobles vann- og avløpsanlegg.

Barn og unge:

Dette er ikke et område som blir brukt av barn og unge. Forholdene for barn og unge blir ikke endret.

Folkehelse:

Dagens bru er privat og avstengt for allmenn ferdsel, og dette vil også være gjeldende for ny bru. Planforslaget endrer ikke forholdene for folkehelse, annet enn at de forbedrer generell trygghet ved ferdsel til sjøs. Hvis dagens vippebru blir liggende nede, tvinges mye båttrafikk til å gå rundt Storøy, i farvann som er mindre trygge.

Naturmangfold:

På land er arealet allerede omdisponert til industri og veiformål. Det er ikke funnet arter eller miljøer som krever spesielle hensyn eller tiltak på land.

Tiltaket medfører utfylling i sjø; anslått til totalt 3 752 m². Av dette utgjør 2 295 m² utfylling i nord, og 1 457 m² utfylling i sør.

Nordre utfylling tar i hovedsak arealbeslag i skjellsandforekomsten Visnes – Smørsundholmen. Et grovt anslag estimerer at tiltaket tar et arealbeslag på 6 % av forekomstens totalareal. Dette arealbeslaget vurderes til å ha betydning og virkningen blir derfor noe negativt for forekomsten. Utfyllingen grenser mot skjellsandforekomsten Haugesund – Kvala og vil også kunne få et ubetydelig arealbeslag her. Stortareforekomst som er vist i Temakart – Rogaland ligger på et areal som er på land, så dette ble ikke befart.

Søndre utfylling tar i all hovedsak sitt arealbeslag i skjellsandforekomsten Haugesund – Kvala. Et grovt anslag estimerer at arealbeslaget utgjør ca. 0,05 promille av forekomstens totalareal. Utfyllingen grenser mot skjellsandforekomsten Visnes – Smørsundholmen og vil også kunne få et ubetydelig arealbeslag her. Virkningen av søndre arealbeslag anses for å være ubetydelig.

De vesentlige konsekvensene av tiltaket vil være arealbeslag i sjø ved utfylling i nord samt risiko for nedslamming av viktige tareskogforekomster i forbindelse med anleggsperioden. Det er også fare for forstyrrelser av hekkeaktivitet og næringssøkende fugl.

Det er foreslått følgende tiltak, som skal følges opp i en miljøoppfølgingsplan:

- Anleggsperioden legges til perioden oktober – februar, utenfor hekke-/trekkperiodene.

- Det bør vurderes bruk av siltgardin eller boblegardin under utfylling i sjø for å beskytte naturtypeforekomstene i området.
- Tiltak for å hindre spredning av plast til omgivelsene ved utfylling i sjø må vurderes.
- Det skal gjennomføres kartlegging av fremmede plantearter i rett i forkant av anleggsperioden, da dette gjerne er arter som spres raskt og hvor utbredelsen endres raskt.

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse.

Andre forhold

Trafikkforhold:

Eksisterende trafikkmengde over vippebruen er 87 ÅDT. Det er ikke meningen at overgangen fra vippebru til fast bru skal legge til rette for at bedrifter med større besøks- eller arbeidsplassintensiv virksomhet etablerer seg på Storøy. Bruen anlegges med bare en kjørebane.

Ved overgangen til privat veg, avsluttes den offentlige vegen på sørsiden av bruen med snuhammer og fysisk sperre i vegen.

Økonomiske konsekvenser:

Planen skal gjennomføres i privat regi. Den medfører ikke endringer i kommunens forpliktelser til drift og vedlikehold av offentlig veg.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 13.10.20. – sak 111/20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 4082 for Fast bru til Storøy, datert 13.10.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 06.11.20-14.01.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 06.01.21 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland | 12.01.21 |
| 3. Kystverket Vest | 11.01.21 |
| 4. Statens vegvesen, region Vest | 08.01.21 |
| 5. Mattilsynet | 24.11.20 |
| 6. Fiskeridirektoratet | 14.01.21 |

B: Private og organisasjoner

- | | |
|---------------------|----------|
| 1. Fiskarlaget Vest | 14.01.21 |
|---------------------|----------|

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.
For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Tidligere behandling i HTM finnes på:

https://innsyn.karmoy.kommune.no/innsyn_karmoy/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2013012362&

Kopier linken inn i nettleseren dersom det ikke virker å klikke på den.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Ved førstegangsbehandling ble det påpekt noen svakheter i planforslaget. Konsekvensene av sterk vind på trafikken på den nye broen var ikke utredet i ROS – analysen, samt at det ikke ble vist at det er nok areal til at trafikken kan opprettholdes under anleggsfasen.

Mangelen i ROS – analysen er utbedret. Forslagstiller mener at det er nok areal til at trafikken kan opprettholdes uten mer utfylling i sjø enn det planforslaget legger opp til. Detaljene ønsker de å utlede i en riggplan. Rådmannen mener fortsatt at det er en svakhet at dette ikke er vist i planforslaget, men mener forslagstiller er tilstrekkelig opplyst om at utfylling utover det som er avklart i planforslaget for å sikre nok areal, ikke vil være aktuelt. Det er derfor en sjanse forslagstiller tar, og er oppmerksomme på at de tar.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at behovet for en fast bro til Storøy er stort nok til å tillate utfyllingen i sjøen som planforslaget legger opp til. Arealtapet skjer inne i sundet mellom Storøy og Karmøy, og det er tatt grep for å redusere sjansen for forurensing av havet under utfyllingen.

En forutsigbar bruløsning gir større sikkerhet for de sjøfarende, og en sikker tilgang over land for eventuelle nødetater dersom noe skulle skje.

Det er gjort noen mindre endringer i planforslaget for å imøtekomme merknader som er kommet inn under høringen. Det er gjort en vurdering av effekten vind kan ha på trafikken på bruene, og noen planbestemmelser er justert.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 18.05.21, godkjennes.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Fylkesrådmannen stiller seg bak kommunalsjef teknisk sine vurderinger knyttet til svakheter i planforslaget. Konsekvensene av kraftig vind på trafikken over broen bør belyses. Samtidig er det utfordringer knyttet til at eksisterende veg skal opprettholdes i anleggsperioden og arealbruken knyttet til dette. Fylkesrådmannen forutsetter at dette ikke fører til ytterligere utfylling i sjø.

Forslagstillers vurdering:

Konsekvensene av kraftig vind på trafikken over broen er belyst i ROS-analysen, spesielt da dette er en kjent problemstilling fra Karmsund bru. Se KAP 2.5 punkt 7.

- (Risiko vurdering 6)

Rådmannen sin vurdering:

Forslagstiller mener det er nok plass i planforslaget til at trafikken opprettholdes uten mer utfyllinger i anleggsperioden, og viser til at detaljene skal avklares i en riggplan, se forslagstillers vurdering til merknad fra Statsforvalteren i Rogaland.

2. FISKERIDIREKTORATET

Tiltak i sjøen vil ofte være søknadspliktige etter andre regelverk enn plan- og bygningsloven, slik som havne- og farvannsloven og forurensingsloven. Før det kan fattes vedtak etter disse lovverkene skal aktuelle sektormyndigheter høres. Fiskeridirektoratet bidrar da gjerne med sin kompetanse og kunnskap om fiskeri- og havbruksinteresser, deriblant viktige fiskeområder, ressursområder og mulige avbøtende tiltak mv.

På ovennevnte bakgrunn har vi ingen ytterligere innspill eller merknader utenom ovennevnte brev datert 18.10.18 og 4.1.19.

Forslagstillers vurdering:

Er fornøyd med bestemmesene §§ 7, 8 og 9

Rådmannen sin vurdering:

Har ingen ytterligere vurderinger.

3. STATSFORVALTEREN I ROGALAND

Vi bemerker oss at det er utfordringer knyttet til at eksisterende vei skal opprettholdes under anleggsperioden og arealbruken knyttet til dette. Statsforvalteren forutsetter at dette ikke fører til ytterligere utfylling i sjø. Vi minner om at tiltak i sjø krever tillatelse etter forurensingsloven hvor Statsforvalteren er myndighet.

Vi kan ikke se at vind er vurdert i risiko- og sårbarhetsanalysen. Videre kan vi ikke se at klimatilpasning i form av havnivåstigning er vurdert, med tanke på påvirkning på brua og tilførselsveiene. Vi gir faglig råd om at nødvendige krav til å ivareta liv og materielle verdier blir tatt inn i bestemmelsene.

Forslagstillers vurdering:

Det åpnes ikke for utfylling i sjø som ikke er avklart/tilrettelagt for i planen. Jf. § 3 Riggplan som skal vedlegges byggesak skal avklare hvordan eksisterende vippebro trafiksikkert kan holdes i drift mens bygging av ny fast bro pågår.
Ellers viser vi til følgende uttalelser for respons;
-Se svar til uttalelse fra Karmøy kommune VAR, 22.12.2020.
-Se svar til uttalelse fra Rogaland fylkeskommune 11.01.2021.

Rådmannen sin vurdering:

Viser til forslagstillers vurdering av merknaden.

4. MATTILSYNET

Mattilsynet gjør Karmøy kommune oppmerksom på at det er et oppdrettsanlegg ca. 800 meter fra reguleringsområdet som kan bli påvirket av suspendert masse fra fylling. Det er viktig at entreprenøren i god tid før arbeidet starter tar kontakt med virksomheten slik at de i god tid før arbeidet starter kan finne måter å gjennomføre utbyggingen uten risiko for påvirkning av fisken i anlegget.

Aktuelt regelverk er § 3 i Lov om dyrevelferd.

Forslagstillers vurdering:

Se Uttalelse fra Mattilsynet 08.02.2021 § 7 som omhandler innhold i MOP er påført at ;
«...hensyn til/kontakt med fiskeoppdrett lokalitet 32457 Dalsvåg NV skal være tema i MOP.»

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen forutsetter at utfylling i sjøen skjer så skånsomt som mulig. Fyllmassene skal være rene i henhold til forurensingsforskriften, og ikke inneholde plastrester eller annen forurensning. Hva slags metode som brukes for å fange opp og hindre partikkelspredning vil være et tema i MOP.

5. KYSTVERKET

Kystverket anser en fast bro som den sikreste og mest forutsigbare løsningen for brukerne av bileden (farvannet). Kystverket anbefalte i sin uttale at brukerne av farvannet ble gjort kjent med planforslaget, slik at de kunne gi høringsuttalelse om 12 meter seilingshøyde er tilstrekkelig for hovedtyngden av brukerne av farvannet.

Det er viktig at anleggsfasen planlegges slik at ferdselen i bilende blir minst mulig berørt. Det må sikres at utfylling fra land ikke endrer strømningsforholdene og dybdeforholdene i seilingsløpet.

Kystverket har faglig råd om at siste setning i planbestemmelsene § 24 endres til «Utfylling, bøyer og andre tiltak som kan hindre ferdselen tillates ikke etablert innenfor ferdselsområdet».

Vi gjør oppmerksom på at ved behandling av søknad om oppføring av bru i medhold av lov om havner og farvann vil Kystverket blant annet fastsette krav til seilingsrektangel og merking av seilingsløpet for dag- og nattseilas.

Forslagstillers vurdering

§ 24 er endret til; «*Utfylling, bøyer og andre tiltak som kan hindre ferdseleu tillates ikke etablert innenfor ferdseleuområdet.*»

Rådmannen sin vurdering:

I henhold til strømningsanalyse utført i forbindelse med planarbeidet, skal gjennomføringen av planen ikke medføre endringer i strømningsforholdene.

6. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen har ikke merknader til plan 4082.

Merknad fra private og interesseorganisasjoner:

1. FISKARLAGET VEST

Fiskarlaget Vest forutset at massane som vert nytta til utfylling er reine og at det blir sett inn avbøtande tiltak viss det er snakk om forureina botn. På generelt grunnlag må ein hindre unødvendig spreing av stein utover botn.

Forslagstillers vurdering:

Se § 7 i bestemmelser, her er påført; «*Tiltak i sjø, skal det bare anvendes steinmasser som ikke inneholder rester av sprengstoff, ikke har plastrester som sprengghetter, sprengtråd, armeringsfibre eller tilsvarende, ikke inneholder rester etter sprøytebetong, og har omtrentlig lik pH - verdi som naturlige steinmasser på stedet.*»

Samtidig vises til at miljøoppfølgingsplanen MOP skal omhandle avbøtende tiltak for all type håndtering av forurensning, dvs. grunnforurensning og eventuell annen forurensning i forbindelse tiltaket. MOP er et levende dokument, dvs. at sakkyndig skal følge med prosjektet og dokumentere at disse tema følges opp gjennom hele byggeprosessen.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen viser til vurdering fra forslagstiller.

Vedlegg:

Planbestemmelser

R4082- plankart

Gjeldene kommuneplan

Gjeldene Reguleringsplan

Planbeskrivelse

ROS for Storøy bru

VA skisse til teknisk planTegn904
2020_Storøy_Torvastad_bru_kart
Eksisterende plassering av VA ledning
Vei skisse for tilpasning til vei
Miljodirektoratet_Storøy_06-12-2019_A3L
218247-RIBko-NOT-01 - strømningsforhold i sund
Midlertidig endring av reglement for vippebroen mellom Karmøy og Storøy
COWI - Storøy- naturmangfold rev 29.06.20
1767 Bru-kar til Storøy 03.10.2018 Risikovurdering av forureinasediment-revidert 17.08.2020
Uttale fra Fiskarlaget Vest
Uttalelse fra Statsforvaltaren i Rogaland
Uttalelse fra Kystverket
Uttalelse fra Fiskeridirektoratet
Uttalelse fra Statens vegvesen
Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune
Uttalelse fra Mattilsynet



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
060/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.05.2021
068/21	Kommunestyret	21.06.2021

Plan 5096 - Sluttbehandling - Norheimsmarka - detaljregulering

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5096 for Norheimsmarka med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.05.2021 - 060/21

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5096 for Norheimsmarka med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.05.2021:

Behandling:

Innstillingen vedtatt med 7 stemmer mot 2 (Sp 1, MDG 1).

HTM- 060/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 5096 for Norheimsmarka med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.05.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Sammendrag

Arkitektkontoret Brekke Helgeland Brekke AS har på vegne av Odd Hansen Prosjekt AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 5096 Norheimsmarka. Planområdet ligger på fastlands-Karmøy, på Norheim, nord for Norheimsvegen, sør for veien Norheimsmarka og øst for gravlunden.

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge eiendommen 148/1042 for etablering av konsentrert og frittliggende småhusbebyggelse med tilhørende anlegg. Planforslaget omfatter et areal på totalt 18,4 daa. Når offentlig areal er tatt bort, gjenstår 15,8 daa.

OVERORDNA PLANER:

I gjeldende arealdel av kommuneplanen er området vist som fremtidig boligformål.

Området er belagt med krav om reguleringsplan i henhold til kommuneplanbestemmelse 1.1 bokstav a.

ATP – Regional plan for areal og transport på Haugalandet – har norm på 4-8 boliger/daa i dette området. Området er sentrumsnært og prioritert for fortetting.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er uregulert.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det ligger en kommunal ledningstrase lengst sørøst i planområdet. Denne må legges om ved utbygging.

Det er en ny trafo i planområdets nordvestre hjørne.

Under P1 er det teknisk infrastruktur som gjør at en ikke kan bygge over/under parkeringsplassen.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Bebyggelsen planlegges med et sentralt grøntområde for lek/uteopphold, med interne gangadkomster som krysser området nord-sør og øst-vest. Bebyggelsen ligger vendt bort fra kjøreveiene og skjærer grøntområdet i midten. Intern adkomst skal skje via gatetun. For den konsentrerte bebyggelsen er det felles parkeringsareal for å gi minst mulig trafikk på gatetunet. Det er vedlagt skisse som viser hvordan gatetunet i prinsippet skal opparbeides, og være like mye anlagt på de gående og syklende sine premisser som bilisters.

Frittliggende bebyggelse legges sør-øst og sør i planområdet. I nord planlegges rekkehus. I vest

planlegges en boligblokk og en firemannsbolig.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

En fremtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses.

Vannforsyning/brannvann: Vannet koples til i utlagt Ø 150 mm stikk fra kummene 67111 og 67112. Dette gir ringledning gjennom området. Hele området vil da være innenfor 50 meter fra en av kummene. Skulle det være behov for større brannvannsdekning, kan anlegget også koples til 65620. Det blir lagt Ø 40 mm trekrør mellom kummene.

Spillvann: Spillvann koples til etablert Ø 160 mm utlagt stikk fra spillvannskummene 67129 og 67130. Minimumsfall på ledningene inne på området er 10 promille.

Overvann: Overvann koples til Ø 400 mm utlagt stikk fra kummene 67151 og 67152. I forbindelse med bygging av Norheim Næringspark ble det etablert et overvannssystem helt ned til sjøen som er dimensjonert for tilkobling uten fordrøying. Ledningene inne på området er dimensjonert for minimum 200 års – nedbør, slik at det ikke er nødvendig å regulere flomvei.

I sørvestre hjørne av planen ligger det en Ø 1000 mm overvannsledning som legges om ved utbygging.

Renovasjon: Avfallshåndtering skal etableres som nedgravd renovasjon med tilkomst for tømning fra gatetun. Utforming av renovasjonspunktet skal dokumenteres avklart med renovatør.

Barn og unge:

Området er ikke i bruk til lek eller aktivitet av barn og unge i dag.

Planforslaget dokumenterer i alt ca. 3,2 daa felles uteoppholdsareal. Arealene er lokalisert sentralt i planområdet, slik at ingen enheter er lenger enn 50 meter fra området. Arealene skal inneholde utstyr for ulike aldersgrupper, samt sitteplasser/møteplasser. De er oversiktlige med gangstier i hver retning og skal belyses.

Planområdet er i gangavstand til barnehage og barneskole. Følger en Norheimsmarka-vegen kan en gå på fortau til nærmeste barnehage. Barneskoleelever må krysse Norheimsvegen. Det skal anlegges fortau langs vegen på strekningen langs planområdet, frem til planlagt krysningspunkt. Ved dette punktet skal det anlegges tilrettelagt kryssing, slik at trygg skolevei sikres.

Folkehelse:

Planens viktigste positive faktorer mht. folkehelse er vurdert å være:

- Restriktiv tilrettelegging av parkering.
- Gangavstand via gode forbindelseslinjer til all type sosial infrastruktur, til friluftsområder, til kollektivtransport.
- Planområdet består av åpne fellesarealer/privateide arealer med godt lys store deler av dagen.
- God bokvalitet i et område som støyskjermer seg selv vha. bebyggelsen. Bokvaliteten forsterkes ved at bebyggelsen og uteoppholdsarealene ved hjelp av sin lokalisering skaper trygge trivelige tun og samlingsplasser som gir følelse av tilhørighet. Plasseringen av uteopphold bidrar til et oversiktlig kriminal-/mobbeforebyggende miljø da arealene er lett synlige og tilpasset folk i forskjellig alders-/funksjonsnivå. Sosiale møteplasser forebygger ensomhetsfølelsen når en enkelt kan gå ut internt i planområdet og bli inkludert. Dette utjevner sosiale forskjeller og helseforskjeller over tid.

- Planforslaget har fire ulike boligtyper, med eneboliger, rekkehus, firemannsbolig og lavblokk. Dette gir mulighet for et bredt utvalg av mennesker i ulike livsfaser til å bosette seg innenfor planområdet.

En negativ faktor i planforslaget er at boliger ligger inntil Norheimsvegen, som er en kilde til støy. Det vil bli gjort tiltak på fasader og vinduer der dette er påkrevd. Utendørs må boliger på BF1 anlegges med privat uteplass med 2 meter høy lokal skjerming. BF2 og BF3 får lokal uteplass vendt mot lekeområdet, slik at bebyggelsen fungerer som støyskjerming. Alle boliger i BF1 – 3 får også støyfri uteoppholdsplass på takterrasser.

Naturmangfold:

Naturbase er sjekket. Det foreligger ingen registreringer for planområdet. Planområdet består av jordbruksarealer som kontinuerlig har vært i drift. Potensialet for funn er derfor begrenset. Det er påvist forekomst av PCN-smitte på fastlands-Karmøy. Det er lagt til i planbestemmelsene at matjorden skal testes for PCN-smitte. Deponeringsplan for matjorden skal være godkjent av kommunen før det gis igangsettingstillatelse.

Andre forhold:

Mur som grenser til gardsvei rett nord for planforslaget skal bevares.

Økonomiske konsekvenser:

Planforslaget skal utbygges i privat regi. En direkte økonomisk konsekvens for kommunen er drift og vedlikehold av de offentlige anleggene etter overtakelse.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Parkeringsdekning, resultat etter meklings:

Etter meklingsmøte er det enighet om å redusere krav til parkering fra 1,5 biloppstillingsplasser per konsentrerte enhet i kommuneplanen, til 1. I og med at planområdet ligger kort vei fra kollektivknutepunkt og sosial infrastruktur, anses ikke dette som problematisk.

Tetthet, resultat etter meklings:

Resultatet etter meklingsmøtet 18.12.2020 er at tetthet innenfor planområdet er 3,85 boliger per daa. Dette tilsvarer ca. 60 enheter.

Kommunen merker seg at Statsforvalteren i Rogaland og Rogaland fylkeskommune har tolket areal- og transportplanen dithen at avstander skal måles i luftlinje og ikke i faktisk gå/sykkel-avstand på bakken.

Areal til lek- og uteopphold:

Planforslaget dokumenterer ca. 3,2 daa til lek- og uteopphold. Dersom kommunens kommuneplanbestemmelser legges til grunn skulle planforslaget hatt 4,5 daa lek- og uteoppholdsareal, mens ATP legger til grunn 3,3 daa.

SAKSBEHANDLING:

Ovennevnte forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 03.12.19 - sak 141/19 og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangs behandling at forslag til detaljreguleringsplan 5096 for Norheimmarka – 148/1042, datert 03.12.19, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn med frist for merknader satt til 28.01.20. Rogaland Fylkeskommune fikk utsatt frist til å gi uttale til 20.02.20, ettersom deres uttale måtte behandles i fylkestinget 18.02.20.

Det er innkommet følgende uttalelser og merknader til planforslaget:

A. Uttalelser:

- | | |
|---|--------------------|
| 1. Rogaland Fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 23.01.20, 02.03.20 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland | 24.01.20 |
| 3. Haugaland Brann- og Redning IKS | 15.01.20 |
| 4. Mattilsynet | 16.01.20 |

B. Private merknader:

- | | |
|--------------------------------------|----------|
| 1. Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid | 27.12.19 |
| 2. Kristian Lindås Sørensen | 28.01.20 |

Fylkesmannen i Rogaland og Rogaland fylkeskommune fremmet innsigelse til saken.

Behandling av innsigelse:

Hovedutvalg teknisk og miljø behandlet saken den 28.04.2020, saknr. 46/20, og følgende vedtak ble fattet:

Hovedutvalg teknisk og miljø viser til uttalelsen fra Fylkesmannen i Rogaland og Rogaland Fylkeskommune og konstaterer at det foreligger innsigelse mot planforslaget slik det nå foreligger. Hovedutvalg teknisk og miljø vil be administrasjonen ta initiativ til å avholde administrativt drøftingsmøte mellom kommunen, fylkesmannen og fylkeskommunen med tanke på å komme fram til en løsning for planlagt arealbruk som ivaretar kommunens interesser.

Drøftingsmøtet ble gjennomført digitalt 17.06.2020, med representanter fra Fylkesmannen i Rogaland, Rogaland fylkeskommune og Karmøy kommune.

Partene har ulike ståsteder i forhold til innsigelsens innhold, som går på tettheten (boenheter/daa):

- Fylkesmannen ønsker en høyere tetthet fordi planen, etter Fylkesmannens syn, er i strid med planretningslinjer for samordnet bolig, areal og transportplanlegging. På møtet ble det også trukket frem at planområdet ligger på fulldyrket jord og at det er sentralt til kollektivtraseen.
- Fylkeskommunen ønsker en tetthet godt over 4 boliger/daa fordi planforslaget ligger sentralt i forhold til Norheim sentrum, nærhet til andre funksjoner (skole, barnehage etc.), og fordi Norheim sentrum er overdimensjonert med handel i forhold til innbyggere som sokner til sentrumet.
- Karmøy kommune har akseptert en tetthet på 3,4 etter vurderinger som går på bokvalitet, ivaretagelse av barn og unges interesser, sosioøkonomiske forhold, demografiske forhold, bygningstypologier i nærheten til planområdet, tilpassing til eksisterende bebyggelse og muligheten for fremtidige transformasjoner i eneboligområdene rundt Norheim sentrum.

Partene kom ikke til enighet under møtet, men noen forhold ble avklart:

- Det er enighet om at den eksisterende tettheten i planforslaget er 3,4 boenheter/daa.
- Fylkesmannen ønsker at tetthet forespeilet i regionalplan for Haugalandet legges til grunn, men er åpne for å vurdere å trekke innsigelsen dersom boenhetene økes med 8 – 10 flere boenheter. Fylkeskommunen vil ikke si hva som må til før de vurderer å trekke innsigelsen.
- Det er teknisk infrastruktur under parkeringsplass f_P1 som gjør at det ikke kan anlegges bygningsstrukturer over/under den.

Resultatet av drøftingsmøtet ble gjennomgått med forslagstiller og deres konsulent.

Etter drøftingsmøtet ble det vedtatt at det skulle holdes meklingsmøte. Vedtak om meklingsmøte ble vedtatt av HTM 01.09.2020, saksnummer 098/20. Vedtak:

Hovedutvalg teknisk og miljø konstaterer at det foreligger innsigelse mot det foreliggende forslag til plan. Utvalget konstaterer videre at Fylkesmannen i Rogaland og Rogaland Fylkeskommune i den avholdte administrative drøfting fastholder sin innsigelse mot planforslaget. Hovedutvalg teknisk og miljø vil på dette grunnlag be administrasjonen ta initiativ til å gjennomføre meklingsmøte, jf. plan- og bygningslovens § 5-6. Det vises i denne forbindelse til begrunnelsen gitt i den foreliggende saksforberedelse

Meklingsmøte ble først avholdt 28.10.20. Dette møtet førte ikke frem, og det ble bestemt at en trengte et fysisk møte. Nytt meklingsmøte ble holdt 18.12.20. Meklingsprotokoll godkjent av kommunen og Statsforvalteren (tidligere Fylkesmannen) ligger vedlagt saken. De viktigste konklusjonene i møtet er som følger:

- Planforslaget øker boligtettheten til 3,85 boliger/daa
- Statsforvalteren i Rogaland og Rogaland Fylkeskommune ønsker ikke at en tetthet på 3,85 skal gi presedens i andre saker.
- Karmøy kommune påbegynner arbeid med områderegeringsplan for Norheim i løpet av første halvår 2021.

Forslag til endringer i reguleringsplanen ble behandlet delegert av areal og byggesakssjef den 17.02.21. – sak 177/21, og følgende vedtak ble fattet:

1. ***I samsvar med gjeldende delegasjonsreglement har sektor areal og byggesak behandlet endringer i planforslaget Norheimsmarka – detaljreguleringsplan 5096.***
2. ***Planforslaget legges ut til nytt offentlig ettersyn og berørte grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.***

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 01.03.21-15.04.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen 13.04.21
2. Statsforvalteren i Rogaland 08.04.21

3. Statens vegvesen, region Vest 25.03.21
4. Direktoratet for mineralforvaltning 19.03.21

B: Private og organisasjoner

1. Kristian Lindaas 13.04.21

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Tidligere saksutredninger finnes på følgende lenker:

- Førstegangsbehandling HTM:

<https://www.karmoy.kommune.no/moteplan/sak/180331/>

- Innstilling HTM til drøftingsmøte: <https://www.karmoy.kommune.no/moteplan/sak/181795/>
- Innstilling HTM til meklingsmøte: https://innsyn.karmoy.kommune.no/innsyn_karmoy/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_det_aljer&journalpostid=2013006325&
- Utlegging til nytt offentlig ettersyn:

<https://www.karmoy.kommune.no/bolig-og-eiendom/plan-bygg-og-delning/planportalen/ettersyn/norheimsmarka-plan-5096/>

Endringer i planforslaget som følger av meklingsresultatet:

For å imøtekomme konklusjonene i meklingsmøtet 18.12.20 er det gjort endringer i plankartet og i planbestemmelsene.

For å imøtekomme krav om tetthet på 3,85 er to firemannsboliger i vestre del av planforslaget erstattet med en boligblokk. Alle boder, både enheter tilhørende firemannsboligen som opprettholdes og boder til boligblokken, blir lagt i anlegg under bakken for å frigjøre areal til uteopphold. UTE2 er økt med 0,1 daa.

Alle illustrasjoner og dokumenter er oppdatert etter revisjonen slik at de skal stemme med det reviderte plankartet.

Vurdering

Planforslaget er utformet i tråd med resultatet i meklingsmøtet. Dette innebærer noen avvik fra kommunale normer.

Det er mindre parkeringsdekning i forelagte plan enn det som det legges opp til i den kommunale normen og i kommuneplanen. Dette er for å frigi plass til flere boenheter og tilhørende uteoppholdsareal på bakkeplan. Dette anses som akseptabelt i og med at alle daglige servicen er innenfor gå – avstand til planforslaget.

Det er ca. 100 kvm mindre areal til lek og uteoppholdsareal i planforslaget enn ATP – Hauglandet sine retningslinjer tilsier. Fylkeskommunen og Statsforvalteren mener at gatetun ikke bør medregnes i areal til lek – og uteopphold og gir faglig råd om å se på utformingen av planforslaget på nytt. Dette er uaktuelt. Kommunen har deltatt i drøftingsmøte og to meklingsmøter og repetert at det ikke vil være nok areal til å dekke krav til lek og uteoppholdsareal på bakkeplan dersom antall enheter økes. Det er skrevet flere sider om valg av bygningstypologi, og om vurderinger som er gjort i forhold til utformingen av planforslaget. På ett tidspunkt er det på tide og sette strek og si at kompromisset

som er nådd er det best mulige, samtidig som det er gjennomførbart.

Arealet som avsettes til lek og uteopphold har kvaliteter som gjør at kommunen kan akseptere at det er 100 kvm mindre enn det burde være. Det sagt, vil ikke dette si at denne saken gir presedens. Det er planforslagets utforming, plassering og historie som gjør at denne løsningen aksepteres.

Planforslaget sikrer ellers trygg ferdsel for myke trafikanter langs sin del av Norheimsvegen, og legger opp til kryssing for myke trafikanter ved krysset mot Hestmyrvegen. Det er 3 forbindelser mellom fortauet langs Norheimsvegen og inn til gatetunet i planforslaget, som gir forbindelse til Norheismarka – veggen. Det er kjent at Norheimsvegen har andre trafikale problemer, men disse kan ikke løses i et privat planforslag. Kommunen kan kun kreve at planforslaget løser de potensielle problemene planforslaget i seg selv er en utløsende faktor for.

Rådmannens konklusjon

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 18.05.21, godkjennes.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

Merknader ble først behandlet i HTM møte 24.03.20.

Offentlige uttalelser:

Haugland Brann- og Redning IKS, 15.01.20

Brannvesenet viser til «Retningslinjer for ivaretagelse av behov ved innsats fra brannvesenet». Dersom retningslinjene følges har ikke brannvesenet ytterligere kommentarer.

Vi ber om at det settes rekkefølgekrav i planbestemmelsene:

«Krav til slokkevann og oppstillingsplass for brannvesenets biler og utstyr må være på plass før en midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest gis.»

Kommunalteknisk sjef sin kommentar:

Kommunalsjef teknisk går ut i fra at brannvesenet mener at «dokumentasjon til at krav til slokkevann og oppstillingsplass... etc.» er hva som er ment, siden kravene ligger i lov og forskrift allerede (plan- og bygningslovens § 27 – 1, byggesaksforskriften § 6 – 4 bokstav g), og det ikke vil være hensiktsmessig å ramse dem opp i en byggesak uten å dokumentere at kravene er oppfylt. Slokkevann er ellers noe som skal avklares i plansaken, og det er ikke kommet frem at det skal være et problem i denne saken.

Dette er heller ikke et rekkefølgekrav, men en fellesbestemmelse omfattende alle beboelseseenheter innenfor planområdet. Kommunalsjef teknisk foreslår at en fellesbestemmelse med følgende ordlyd legges til i planbestemmelsene:

«Dokumentasjon til at krav til slokkevann og oppstillingsplass for brannvesenets biler og utstyr oppfylles må være vedlagt byggesaken.»

Denne bestemmelsen vil komme i tillegg i § 1, som allerede dekker krav til at

brannvannskapasitet dokumenteres, der i teknisk plan.

Mattilsynet, 16.01.2020

Mattilsynet har ingen ytterligere kommentarer til saken på dette nivå i planprosessen.

Fylkesmannen i Rogaland, 24.01.20

Fylkesmannen har innsigelse til at detaljplanen har for lav boligtetthet sett opp mot nasjonale og regionale føringer for arealplanleggingen. Planen er i strid med Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, - areal- og transportplanlegging.

Fylkesmannen har ellers faglig råd om at planen bør sikre større areal til felles uteoppholdsareal og lek i tråd med regionale føringer og kommuneplanen.

Fylkesmannen har ellers faglige råd om å vurdere naturbaserte løsninger for overvannshåndtering for å få en bedre sikkerhet mot flom og øke blågrønn faktor i planen.

Forslagsstillers kommentar:

Forslagstiller har sendt inn tilsvaret til innsigelsen. Det ligger ved saken.

Kommunalteknisk sjef sin kommentar:

Kommunalsjef teknisk viser til sin vurdering av tetthet og parkering i saksfremlegget. Det vises til at offentlige areal i dette planforslaget, per definisjon i ATP Haugalandet og SAK10 ikke skal medregnes, da de kun er offentlige veiareal og ikke internveier.

Lek- og uteoppholdsareal er oppfylt i henhold til ATP Haugalandet. Det er derimot akkurat oppfylt, og oppfyller ikke Karmøy kommunes strengere krav til areal til lek- og uteopphold. Dette er kompensert for med større kvalitet på arealene enn det som er de vanlige kravene.

Overvannshåndteringen er avklart i plan, se tilsvaret fra forslagstiller.

Rogaland Fylkeskommune, 20.02.20

Rogaland fylkeskommune fremmer innsigelse til manglende krav til tetthet for boliger.

Forslagsstillers kommentar:

Forslagstiller har kommet med tilsvaret til innsigelsen. Det er vedlagt saken.

Kommunalteknisk sjef sin kommentar:

Kommunalsjef teknisk viser til gjennomgangen i saksfremlegget. Det vises til at per definisjon i ATP side 43 er mål som er satt på figur 2 i fylkeskommunens saksutredning feilplassert. Det pekes også på at fylkeskommunen har nevnt mange sentrumsfunksjoner i nærhet til planområdet, men ikke tatt høyde for at det kommer klart frem i saken at det i nærheten til planområdet også finnes et godt utvalg leiligheter.

Det er også uheldig at fylkeskommunen fremmer innsigelse på bakgrunn at de mener tettheten bør være større, uten at dette er i samsvar med overordnet plan (ATP). Dette gjør det umulig for kommunen og utbyggere å forholde seg til når fylkeskommunen finner det for godt å fremme en annen innsigelse med samme forhold.

Private merknader:

Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid, 27.12.19

Merknaden viser til § 52 i planbestemmelsene, og hevder videre at planen er i strid med plan- og

bygningslovens § 27 – 1 på grunn av planbestemmelse 52.

Kommunalteknisk sjef sin kommentar:

Kommunalsjef teknisk påpeker at Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid selv påpeker i merknaden at § 27 – 1 fastsetter at en bygning ikke må føres opp eller tas i bruk til opphold for mennesker eller dyr med mindre det er forsvarlig adgang til godkjent drikkevann og nok sløkkevann. Dette dekkes dermed automatisk av plan- og bygningsloven, i og med at kommunen ikke kan godkjenne en byggesak hvor dette ikke er ivaretatt. Krav som allerede er satt i lov eller forskrift gjentas ikke i plansaker, men man kan stille krav til dokumentasjon (planbestemmelsene § 1).

Dersom man leser § 52 i planbestemmelsene, står det der følgende:

«Ved trinnvis utbygging skal alltid va – anlegg for hele planområdet, omsøkte boligers adkomst og parkering, inntilliggende gangveier, fortau o_F1, trafikkikringstiltak for myke trafikanter kryssing av Norheimsvegen, felles uteopphold f_UTE1 – f_UTE4, og felles renovasjon f_R1 være ferdig opparbeidet og godkjent før nye boliger innenfor planområdet tas i bruk.»

Med andre ord sikrer denne bestemmelsen at plan- og bygningslovens § 27 – 1 følges ved trinnvis utbygging, samt diverse andre krav til opparbeiding som ikke dekkes av plan- og bygningsloven.

Kristian Lindås Sørensen, 28.01.2020

Merknaden omfatter temaer som er rettet mot forelagte detaljreguleringsforslag, trafikkisikkerhetsplanen og kommuneplanen. Her er bare gjengitt det som har betydning for forelagte plansak. De andre temaene må behandles i de separate sakene, når trafikkisikkerhetsplanen og/eller kommuneplanen eventuelt blir rullert.

Merknaden viser til uttalelse fra Statens vegvesen til oppstart av planarbeidet, særlig til at Norheimsvegen er dårlig tilrettelagt for myke trafikanter.

Videre bemerkes det at kommunen må tenke langsiktig og bedre trafikkisikkerheten for hele området. Norheimsvegen må sikres med nødvendige trafikkisikringstiltak og en helhetlig løsning. Det vises til at Norheimsvegen er skolevei, samt vei til Hestmyr idrettsanlegg og kulturhus.

Det er ønske om tilrettelagte krysningsmuligheter, og det vises til tre krysningsmuligheter (disse ligger utenfor planområdet og er punkter som er bedre rettet mot en trafikkisikkerhetsplan).

Merknaden viser til at det er ønskelig med tiltak for å øke andelen gående og syklende for å redusere trafikkbelastningen og støyforholdene langs Norheimsvegen.

Det stilles tre spørsmål direkte til planarbeidet:

- Hva legges det i «trafikkisikringstiltak for myke trafikanter kryssing av Norheimsvegen?»
- Hvor kryssingen(e) er tiltenkt?
- Hvilken utførelse kryssingen(e) vil få?

Kommunalteknisk sjef sin kommentar:

Skilting, belysning, opphøyde fortau, busstrafikk, fartsreduksjon etc. er ikke tema som tas opp til behandling i plansaken. Disse må rettes mot trafikkisikkerhetsplanen eventuelt mot ansvarlige for rutebiltrafikken.

Kommunen kan ikke kreve at forelagte planforslag løser trafikkproblemene for hele området. Kommunen kan kun kreve at planforslaget løser de eventuelle problemer tiltaket/ene er

utløsende faktor for. Forelagte planforslag legger til rette for myke trafikanter langs planforslagets grenser, samt kryssing til Hestmyrvegen. Hvor kryssningen vil komme eksakt er ikke avgjort, men den vil komme i forbindelse med overgang fra fortauet i forelagte planforslag til Hestmyrvegen.

Kryssingen blir ikke detaljprosjektert i planarbeidet. Detaljprosjekteringen av kryssningen blir gjort i forbindelse med byggesaken og teknisk plan. I detaljprosjekteringen av kryssningsløsningen vil det bli avgjort hvilke trafikksikringstiltak for myke trafikanter kryssing av Norheimsvegen som er nødvendige.

Merknader etter høring 01.03.21 – 15.04.21:

Offentlig uttalelser:

Direktoratet for mineralforvaltning

Vi har ingen merknader til høring og offentlig ettersyn av Norheimsmarka i Karmøy kommune.

Statens vegvesen

I/ved planområdet er det kommunal veg. Statens vegvesen legger til grunn at drøftinger og avklaringer knyttet til trafikksikkerhet og framkommelighet på disse vegene skjer i dialog med de aktuelle vegmyndighetene.

Vi ser at våre tidligere faglige råd om opparbeidelse av fortau og trafikksikringstiltak for myke trafikanter tatt inn i rekkefølgekravene ved trinnvis utbygging.

Statens vegvesen har ikke ytterligere merknader til plan 5096.

Statsforvalteren i Rogaland

Statsforvalteren mener i utgangspunktet at både overordnede føringer om tetthet og felles uteoppholdsareal i Regionalplanen for Haugalandet, skal legges til grunn som viktige premiss for kommunens arealbruksvurderinger. De er positive til at det utarbeides en områdereguleringsplan for Norheim.

Statsforvalteren mener at areal til gatetun ikke burde tas med i utregningen av lek – og uteoppholdsareal. De gir faglig råd om at kommunen ser på utformingen av arealet på nytt og at det i den sammenheng alternative løsninger for å sikre at det reelle felles uteoppholdsarealet blir mer i samsvar med overordnede krav.

Rådmannens kommentar:

Etter tõi sin definisjon er gatetun tiltak som skal fremme opphold og lek på steder med begrenset trafikk. Gatetun utstyres med beplantning, sandkasser, bord og benker alt etter behov. Det er en helt klar hensikt i planen at gatetunet skal oppfattes som en del av uteoppholdsarealet og det overgripende miljøet i boligområdet. Rådmannen kan derfor ikke se noe motsetningsforhold i at det regnes som en del av uteoppholdsarealet, når planbestemmelsene legger opp til en utforming hvor gatetunet blir en del av det helhetlige miljøet.

Rogaland fylkeskommune

Fylkesrådmannen mener det er uheldig at planforslaget ikke sikrer uteoppholdsareal i tråd med føringer i ATP – Haugalandet. Rogaland fylkeskommune gir faglig råd om å se på utformingen av planforslaget på nytt for å sikre nok lek – og uteoppholdsareal.

Rådmannens kommentar

Gjennom prosessen med mekling påpekte Karmøy kommune opp til flere ganger at utformingen av planforslaget har vært vurdert i flere omganger. Det ble også påpekt at en økning i antall boenheter ville medføre at det ikke ble nok areal til lek- og uteopphold. Forslaget slik det var fremlagt ved førstegangsbehandling, var balansert slik at det var akkurat nok uteoppholdsareal i forhold til boenheter.

Det er en balansegang mellom antall boenheter, areal til lek – og uteopphold som fylkeskommunen selv har sagt skal ligge på bakkeplan, nødvendigheten av parkeringsareal og kostnader ved utbygging av anlegget som en helhet som er nødt til å gå opp. Kommunen kan ikke, og skal ikke, vedta planforslag som ikke er gjennomførbare.

Kommunen skal også ta hensyn til omkringliggende bebyggelse, hvordan det ferdige anlegget oppleves nært og fjernt, og en rekke andre punkter som gjør at på ett tidspunkt må en innse at en har nådd det kompromisset mellom alle ytterpunktene som gir best helhetlig resultat. I denne saken anser Rådmannen at det punktet er nådd i denne plansaken.

Private merknader:

Kristian Lindaas

- 1) Siden antall boenheter økes til ca. 60 enheter, øker behovet for gode løsninger for myke trafikanter i Norheimsvegen.
- 2) Mener det ikke legges til rette for myke trafikanter langs planforslagets vestre grense i vegen Norheimsmarka, eller kryssing av Norheimsmarka (fig.1 i merknaden)
- 3) Det forventes at krysningspunktet over Norheimvegen til Hestmyrvegen fører til en standardheving av dette krysningspunktet. Dette kan for eksempel være opphevet felt med sebra striper som i Spannavegen.
- 4) «Det mangler fortau langs planområdet søndre side, langs Norheimvegen. Samtidig mangler også trafiksikker kryssing av Norheimvegen. Dette krysningspunktet er en del av skoleveien, både til Norheim barneskole, idrettsanlegg og friluftsområdet Norheimskogen. Skoleveien er ellers vurdert som trygg da den følger lite trafikkerte boligater».

Merk siste setning som her viser til at skoleveien ellers vurderes som trygg. Det er jo fortau langs hele Hestmyrvegen som er en langt mindre trafikkert gate enn Norheimvegen. Det er jo da et lite paradoks at Norheimvegen til sammenligning har langt mindre fortau og få, dårlig tilrettelagte, krysningsmuligheter. Understreker derfor igjen viktigheten av at kommunen her må tenke langsiktige og optimale trafiksikkerhetsløsninger for hele området. Viser for øvrig til vedlegg A; brev med innspill/merknad innsendt 28.01.20.

- 5) Mener 5,5 meter kjørebane i Norheimsvegen er for lite, og viser til at det er samme bredde som i nordre Norheimsvegen hvor bussene kjører på fortauene for å passere hverandre. Dette oppleves som skremmende for myke trafikanter. Norheimvegen er regulert i ulike bredder, fra 5,5 til 8 meter. Ønsker helhetlig løsning for Norheimvegen.

Rådmannens kommentar:

- 1) Som tidligere omtalt i saken kan ikke kommunen kreve at et privat planforslag skal løse et problem som planforslaget ikke utløser. Planforslaget løser de trafikale problemene som oppstår når dette planforslaget gjennomføres. Noe mer kan ikke kommunen kreve i denne sammenhengen.

- 2) Planforslaget legger opp til at myke trafikanter kan krysse fra fortau o_F1 langs

Norheimsvegen inn på gatetun f_GT1 via tre gangveger, G3, G4 og G5. Gatetunet går rett inn på fortau langs Norheimsmarka vegen. Det er derfor ikke behov for tosidig fortau langs den delen av Noreimsmarka vegen som går langs planforslaget sørvestre grense. Når det gjelder kryssing av vegen er det lagt til rette slik at fortauene følger kurven i krysset og det kan tilrettelegges med «sebra striper» dersom dette viser seg nødvendig. Det er imidlertid ikke noe som reguleres på reguleringsplan – nivå.

3) I detaljreguleringsplaner reguleres ikke f. eks. «sebra striper», gatelys, fartshumper eller andre lignende tiltak. Det sagt vil ethvert tiltak i vegen være en forbedring, siden det i dag ikke er noen tiltak.

4) Viser til kommentar i punkt 1. Rådmannen anbefaler at merknad om helhetlige trafikksikringsløsninger sendes til områderegulering for Norheim når dette sendes ut til oppstart, eller til trafikksikringsplan når denne rulleres.

5) Vegbredden er avklart med kommunens samferdselsavdeling. Planforslaget har vært på høring, blant annet hos Kolumbus og fylkeskommunen. Det har ikke kommet tilbakemeldinger om at vegbredden er for smal. Det totale regulerte veganlegget er 10 meter, noe som gjør det 2 meter bredere enn der det er regulert 8 meter veg. I gamle planer er det sjelden de ulike delene av veganlegget er regulert separat, slik at en må ta høyde for at innenfor det regulerte vegarealet skal alle tekniske anlegg ligge, også eventuelle fortau.

Vedlegg:

Planbestemmelser

VEDLEGG 5-11197_10B Illustrasjonsplan retningsgivende

R5096-plankart

planbeskrivelse

ROS

TEKNISK SKISSE

LEDNINGSPLAN REV.A 14.06.2019

VEIPLAN REV.A 14.06.2019

lengdeprofil vei A og B

lengdeprofil vei C

STØYRAPPORT_02-RED

VEDLEGG 4-11197_201229_SOLDIAGRAM

GRUNNUNDERSØKELSER

Oversiktskart grunnboring

BONITERING

ESTIMAT MATJORD

PERSPEKTIVER

SNITT A-C STEINGJERDE

Uttalelse fra Statsforvalteren i Rogaland

Uttalelse fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune

Merknader fra Kristian Lindaas

Vedlegg 5, Miljøgater, tiltak.no



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
077/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	15.06.2021
069/21	Kommunestyret	21.06.2021

4085 - Sluttbehandling plansak - Masseuttak på søre Våge - del av V 84/5 og 89/2,3

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4085 for masseuttak på Søre Våge med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 15.06.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Norconsult AS har på vegne av Vassbakk og Stol AS utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan 4085 for Masseuttak for Søre Våge.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 160 da. Den foreslåtte arealdisponeringen er i hovedtrekkene jordbruk. Bruken av arealet som masseuttak og massedeponi blir definert som bestemmelsesområde midlertidig bygge- og anleggsområde.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til landbruksareal. Området faller inn under kategorien «øvrige LNF – områder» som er uten særskilte føringer i kommuneplanbestemmelsene.

Kommunedelplaner:

Øst for Fiskåvatnet er det pågående planarbeid med kommunedelplan for Fv. 47 Veakrossen – Helganesvegen. Kommunedelplanen er foreløpig ikke vedtatt. Med mindre alternativ A0+ velges, vil kommunedelplanen medføre at fylkesvegen blir lagt 200 – 500 meter nærmere Fiskåvatnet enn i dag. Kommunedelplanen vil ikke gi føringer for forelagte planarbeid.

Regionalplan for areal og transport på Haugalandet:

Regional plan for areal og transport på Haugalandet gir ingen generelle føringer for masseuttak,

utenom i områder som også er definert som kjerneområder for landbruk. Planområdet er ikke innenfor kjerneområder.

De mest sentrale strategipunktene er:

- 4.4.1: Lokalisere «rett virksomhet på rett sted»
- 4.4.2: Konkretisere lokaliseringsstrategien i bynære områder
- 4.6.2: Begrense tiltak og aktiviteter som forstyrrer landbrukseffektiv drift

Strategipunkt 4.4.1 tar utgangspunkt i det som blir kalt for ABC – prinsippet, der man gjør en tredeling av virksomheter ut fra areal- og transportbehovet til virksomhetene. Et masseuttak vil kunne defineres inn under C-kategorien, men uten besøkende, forholdsvis mye transport av masser, men lite trafikk (ÅDT ca. 17), se tabell kapittel 3.1 i planbeskrivelsen. Strategipunkt 4.4.2 gir en mer detaljert gradering av næringsområder.

Foreslått plassering av masseuttak samsvarer med strategipunktene, da det ligger nært både E134 og Fv. 47 og samtidig ligger omtrent 1 km utenfor nærmeste tettsted.

Øvrige lovverk:

Tiltaket er konsesjonspliktig. Før det kan settes i gang arbeid med utvidelse av eksisterende masseuttak, skal det utarbeides driftsplan og søkes om driftskonsesjon fra Direktoratet for mineralforvaltning.

Konsekvensutredning:

Kommunen har krevd konsekvensutredning i henhold til forskrift om konsekvensutredning, vedlegg II, punkt 1a og punkt 2a, etter en samlet vurdering av forskriftens § 10, avsnitt to bokstaver a og b, samt avsnitt tre bokstaver b, d og f.

Temaene som er blitt utredet er naturmangfold, jordbruk og overvann (avrenning mot Fiskåvatnet). Se for øvrig planbeskrivelsen kapittel 6.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er uregulert.

Planforslaget ligger i nærheten av; reguleringsplan 494 (vedtatt 06.12.05) regulerer Fiskåvatnet til vannkilde samt en ny hovedvannledning mellom vannet og Håvik i sør. Reguleringsplan 497 (vedtatt 03.11.09) reguleringsplan for Haugesund lufthavn og landbruksområde. Reguleringsplan 4030 (vedtatt 15.02.12) mindre reguleringsplan av et omtrent 60 da stort område til masseuttak. Det er i drift. Reguleringsplan 4013 (vedtatt 01.04.08) Reguleringsplan for Fjord Motorpark, motorsportbane. Planen er ikke realisert.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det er ikke eksisterende teknisk infrastruktur innenfor eller like i nærheten av planområdet i dag, men unntak av infrastruktur langs E134 (veibelysning og kabler).

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Planforslaget vil føre til tap av ca. 74 da innmarksbeite, men det blir opparbeidet omtrent 145 da fulldyrka jord ved endt masseuttak innenfor planområdet.

PLANFORSLAGET:

Det eksisterer et masseuttak på eiendom 84/5. Vassbakk og Stol AS ønsker å utvide dette til

eiendommer 89/2 og 89/3. Totalt uttak blir omtrent 900 000 m³. Terrenget skal tilbakeføres opp mot opprinnelig terreng, og tilrettelegges for nydyrking. Planen har en tidshorisont frem til 01.01.2032, på hvilket tidspunkt tiltaket skal være ferdig tilbakeført til landbruket.

Fiskåvatnet, som er nær resipient til planområdet, er uttaksvann for industrivann til Hydro, samt reservevannkilde til Karmøy kommune (ikke godkjent som drikkevann). Vurdering av, og mulige tiltak mot, forurensing av vannet, er en viktig del av planforslaget.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det skal ikke oppføres permanente vann – eller avløpsløsninger på stedet. Arealet skal tilbakeføres til jordbruksareal. Ved behov er det mulig å oppføre tette, midlertidige og portable toalett-løsninger i det tidsrommet arealet blir brukt til masseuttak.

Barn og unge:

Det er ingen boliger eller boligområder i nærheten til planområdet. I den grad planområdet har betydning for barn og unge er det som et potensielt friluftsområde rundt Fiskåvatnet. Det er ingen kjennskap til at barn eller unge i dag oppholder seg i eller rett i nærheten av planområdet. Det er vurdert at planforslaget vil ha liten eller ingen konsekvenser for barn og unge.

Folkehelse:

Det er ingen boliger som blir liggende innenfor gul eller rød støysone rundt planområdet.

Kapittel 30 i Forurensingsforskriften regulerer utslipp fra produksjon av pukk, grus, sand og singel og legges til grunn for planlagt virksomhet. Nærmeste boliger er over 600 meter fra midlertidig bygg- og anleggsområde, og det er dermed ikke behov for å gjennomføre støvnedfallsmålinger for å kontrollere tiltaket. Forskriften § 30-4 pålegger støvdempende tiltak, og § 30-5 gir føringer for grense for nedfallsstøv.

Området er ikke registrert som friluftsområde og det er heller ikke registrert turveier i eller rundt området. Det er forbud mot fiske i Fiskåvatnet. Det går en traktorvei gjennom området. Det er mulig at denne og andre traktorveier rundt Fiskåvatnet i praksis blir brukt som turveier uten at dette er kjent. I utgangspunktet er ikke området del av friluftsområdene i denne delen av Karmøy.

Ut i fra dette er det vurdert at tiltaket ikke vil ha nevneverdige konsekvenser for folkehelsen.

Naturmangfold:

Det ble ikke funnet viktige naturtyper eller verneområder i eller i nærheten til planområdet. På grunn av at området allerede er svært åpent og oppbrutt og ikke innehar grønnstruktur som bidrar til å binde sammen landskapsøkologiske funksjoner, ble det vurdert at området ikke har noen verdi som landskapsøkologisk funksjonsområde. Det er heller ingen geosteder i eller i nærheten.

Fiskåvatnet:

Fiskåvatnet vil ikke berøres direkte av tiltaket. Vannet er imidlertid nær resipient til planområdet, med begrenset naturlig filtrering og sedimentering av vannet som kommer derfra. Det er derfor fare for at virksomheten innenfor planområdet kan medføre partikkeltilførsel til vannet. I tillegg kommer anleggsvann og annen forurensing. Planforslaget legger opp til en fangdamløsning for avrenningsvannet (se også Grunnvann under, samt planbeskrivelsen kapittel 6.4).

Vasspest:

I Fiskåvatnet er det registrert vasspest. Dette er en fremmedart som kan danne tette skuddmatter, enten rotfestet eller flytende. De kan ved gode næringsforhold 'ta over' et vann. Avrenning fra jordbruket er den største bidragsyteren til næringsstoffer i Fiskåvatnet.

Fugl:

Det er kjent en hekkelokalitet for hubro 1,5 km unna tiltaksområdet. Planområdet vurderes å ha en viss økologisk funksjon for arten. I og med at arealet er såpass lite, uten noen klare og tilsynelatende spesielt viktige funksjon som næringsområde, vektet ikke hubroens mulige bruk av området i særlig grad.

Siste observasjon av vipe i området ble gjort i 1977. Det ble ikke gjort observasjoner under befarings. Vipe kan med rimelig sikkerhet antas å ha utgått fra området.

Fiskåvatnet tilregnes å ha stor verdi som naturområde. Det er observert storspove rundt vannet. Det er mulig arten hekker i kanten av vannet. Dette området er imidlertid utenfor planområdet.

Grunnvann:

Datagrunnlag viser at det er liten sannsynlighet for at grunnvann er en ressurs som utnyttes i området i dag, og det synes heller ikke å være naturgrunnlag for vesentlig utnyttelse av grunnvannsressurser i dette området i fremtiden. Tiltaket anses derfor ikke å kunne medføre skader eller ulemper for allmenne interesser knyttet til utnyttelse av grunnvannsressurser.

Det er kommet frem at forhold til grunnvann og sigevann er en relevant problemstilling knyttet til kommunen sitt nedlagte deponi på Vaage. Fokuset her er imidlertid knyttet til faren for spredning av forurenset sigevann fra deponi/fylling.

Det er en buffersone på minimum 35 meter mellom fyllingen og masseuttaket. Buffersonen består av fast fjell (gabbro). Forprosjektet og planforslaget forutsetter at faren for utlekking gjennom grunnvann og sigevann gjennom fast fjell og med en slik avstand ikke er stor.

Det kan allikevel være grunnlag og behov for å drenere grunnvann – og eventuelt sigevann fra bunnen av stein – og masseuttaket, mot samme punkt som overflatevannet dreneres. På dette punktet skal partikler og stoffer i vannet sedimenteres og kontrolleres, og ved behov renses til et akseptabelt nivå før vannet ledes til Fiskåvatnet. Det forutsettes forebyggende og skadereduserende tiltak, se kapittel 6.4.8 i planbeskrivelsen, samt planbestemmelser 2.4 Miljøoppfølgingsprogram.

Kunnskapsgrunnlaget er utover dette ikke tilstrekkelig til å si noe om forhold knyttet til det nedlagte deponiet. Kartlegging er igangsatt. Inntil det foreligger mer håndfaste data, må en følge opp tiltaket gjennom Miljøoppfølgingsprogrammet for å se at tiltaket ikke fører til spredning av forurensing, jf. Naturmangfoldloven § 9 Føre-var-prinsippet. Det vises også til planbestemmelsene punkt 6 Bestemmelser til bestemmelsesområder.

Naturmangfold er utredet i konsekvensutredningen og tidligere kommentert i saken.

Det er gjort planendringer for ytterligere å beskytte vannmiljøet mot potensiell forurensing. Se under *Behandling av innsigelsen* for detaljer om hvilke endringer som er gjort.

Jordbruk:

Planforslaget vil føre til tap av ca. 74 da innmarksbeite, men det blir opparbeidet omtrent 145 da fulldyrka jord ved endt masseuttak innenfor planområdet.

Eiendom 84/5 er tilknyttet et omtrent 630 da stort gårdsbruk på nordsiden av E134. En økning med ca. 53 da fulldyrka jord vil forbedre driftsgrunnlaget ved at fulldyrka areal økes 20 – 30 %. 89/2 og 89/3 tilhører et omtrent 820 da stort gårdsbruk med driftssenter nord for E134. En økning med ca. 94 da vil forbedre driftsgrunnlaget ved at fulldyrka areal økes med rundt 31 %.

Økonomiske konsekvenser:

Det er ikke offentlige arealer som skal overtas av kommunen for drift og vedlikehold i planforslaget.

Drift og vedlikehold av sedimentasjonsbassenget må håndteres/avtales mellom de private partene.

Siden dette er et privat planinitiativ er det en viss mulighet for at planforslaget kan gi forslagstiller fordeler siden de vil ha et sted å hente masser. Det hindrer derimot ikke andre aktører i å utarbeide egne planforslag for masseuttak, eller kommunen i å utarbeide en plan for slike anlegg. Det vil være en fordel at kommunen har en overordnet plan for håndtering av masser, og dette kan innebære utgifter i form av midler til utarbeiding av en slik plan.

Det vises ellers til gjennomgangen av endringene som er gjort i planforslaget for mulige økonomiske konsekvenser av endringene.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Masseuttak er i strid med kommuneplanens arealdel, derav behovet for en konsekvensutredning.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 28.04.20.
– sak 45/20, og følgende vedtak ble fattet:

«Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 4085 for massetak for Søre Våge – 89/2, del av 84/5, datert 24.03.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.»

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 18.05.20 - 30.07.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 26.06.20 |
| 2. Fylkesmannen i Rogaland | 30.06.20 |
| 3. Mattilsynet | 26.05.20 |
| 4. Direktoratet for mineralforvaltning | 26.06.20 |
| 5. NVE... | 08.06.20 |

B: Private og organisasjoner

- | | |
|--------------------------------------|----------|
| 1. Eli Samslått og Brynhild Pedersen | 26.06.20 |
|--------------------------------------|----------|

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Link til tidligere behandlinger:

<https://www.karmoy.kommune.no/moteplan/sak/181794/>

<https://www.karmoy.kommune.no/bolig-og-eiendom/plan-bygg-og-delning/planportalen/ettersyn/sore-vage-plan-4085/>

Behandling av innsigelse:

Fylkesmannen i Rogaland (nå Statsforvalteren i Rogaland) fremmet innsigelsen til planforslaget. Det ble avholdt drøftingsmøte 23.10.20. Forslag til endringer basert på drøftingsmøtet ble oversendt Statsforvalteren 26.01.21. De foreslåtte endringene ble akseptert i brev datert 11.02.21.

Resultatet av drøftingsmøtet ble diskutert med konsulent og tiltakshaver.

De foreslåtte endringene er i hovedsak:

I plankart:

Planens grense er trukke minimum 30 meter bort fra Fiskåvatnets kant. Deretter er det en 20 meter bred hensynssone (H560) som skal beplantes og ikke gjødsles for å hindre forurensing til Fiskåvatnet.

I planbestemmelser:

Det er gjort flere endringer i planbestemmelsene.

2.1.1: Det er lagt til en bestemmelse om søknad til Statsforvalteren i Rogaland om mellomlagring og sluttdeponering av masser.

2.2: Det er lagt til at driftsplan skal være godkjent før aktivitet starter i planområdet.

2.4: Det er lagt til detaljer om hva som skal tas med og følges opp i miljøoppfølgingsprogrammet.

2.6: Om lagring av matjord.

4.1: Topplaget av matjord skal være 50 cm. dypt.

5.1.2: Det er lagt til en planbestemmelse til hensynssone H560 Naturmiljø.

6.1.5: Det skal føres mottakskontroll med mottatte masser.

6.1.6 Det er lagt til de detaljer om utforming av sedimentasjonsbasseng som er mulig å gjøre før tiltaket prosjekteres.

6.2: Det er lagt til bestemmelser om kontroll og måleprogram av vann som skal ut i Fiskåvatnet.

2. gangs behandling:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av areal og byggesaksjef den 15.03.21. – delegert sak 260/21, og følgende vedtak ble fattet:

1. ***I samsvar med gjeldende delegasjonsreglement har sektor areal og byggesak behandlet endringer i planforslaget Masseuttak på Søre Våge – detaljreguleringsplan 4085.***
2. ***Planforslaget legges ut til nytt offentlig ettersyn og berørte grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.***

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 22.03.21-14.05.21.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|----------|
| 1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen | 05.05.21 |
| 2. Statsforvalteren i Rogaland | 08.04.21 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 05.05.21 |

4. Direktoratet for mineralforvaltning 12.05.21
5. NVE..... 20.04.21

B: Private og organisasjoner

1. Brynhild Pedersen og Eli Samslått 11.05.21

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har avdekket at et par eiere av tilgrensende eiendommer (regulert LNF i kommuneplanens arealdel) mener de mister adkomst til sine eiendommer hvis planen gjennomføres. De krever en tinglyst veirett over planområdet. Dette er noe de ikke har i dag.

Siden planforslaget er dratt bort fra Fiskåvatnet vil det være en 50 meter bredde langs vannet som ikke blir berørt av masseuttaket, og som kan brukes til adkomst fra nord. Planområdet er ellers innmarksbeite i dag, og det er ikke automatisk ferdselsrett over innmarksbeiter. Kravene om tinglyst veirett er partene nødt til å løse privat.

Bestemmelse om at hensynssone H560 skal beplantes er tatt ut. Området skal fortsatt ikke gjødsles. Overgang til fulldyrket jord og slåttemark betyr ikke automatisk at det ikke vil beite dyr på arealet, men en forutsetter at det blir mye mindre beite enn det er i dag. At området beplantes ville heller ikke utelukket at dyr beitet mellom trærne, eller brukte trærne som le. Hovedsaken er at det blir mye mindre direkte avrenning til Fiskåvatnet enn i dag, som må anses som positivt.

Utover dette har ikke høringsrunden avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at man har gjort så mye som mulig i planen for å hindre forurensing av Fiskåvatnet og avdekke eventuelle kilder til forurensing. Planens bestemmelser begrenser størrelsen på areal som kan ligge åpent samtidig, slik at etapper hvor masseuttaket er ferdig fortløpende blir tilbakeført til jordbruksareal. Ved ferdigstillelse, vil området ha gått fra overflatedyrket mark til fulldyrket mark og utvide kommunens jordbruksareal.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 15.06.21, godkjennes.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

Høring etter 1. gangs behandling

Offentlige instanser:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Det er avgjørende at det gjøres gode tiltak for å hindre avrenning til Fiskåvantnet og vassdrag.

Kommentarer til bestemmelsene:

§ 2.4.1: Det bør settes krav til at første undersøkelse skal skje 1 år etter faktisk oppstart, deretter hvert 3 år som beskrevet i planbestemmelsen.

§ 2.7.1: Teksten er for lite konkret til at det er mulig å følge opp. Noen av naturverdiene i og rundt planområdet bør konkret nevnes.

§ 6.1.6: Det er behov for justering av bestemmelsen slik at;

- Bekken ikke kan oppfattes å være en del av renseløsningen.
- Det skal før arbeidene starter tas bilder av bekken langs hele strekningen fra vannet og opp til og med punktet hvor overvannet renner inn i bekken.
- Det settes rekkefølgebestemmelse som sikrer at sedimentasjonsbasseng og resten av renseløsningen bygges først og at det ved bygging av sedimentasjonsbassenget gjøres avbøtende tiltak for å unngå partikkelforurensning i bekken og Fiskåvannet.
- Det må settes klare funksjonskrav om at det ikke tillates partikkel avrenning til bekken.
- Alt overvann fra deponerings- og anleggsområdet skal filtreres gjennom sedimentasjonsanlegget og infiltrasjon gjennom rene masser.

§ 6.2.2: Det fremgår ikke hva det skal tas prøver og hvilke målestandarder som skal brukes. Dette må konkretiseres.

Fisk:

På strekninger med innlandsfisk er det fylkeskommunen som er myndighet. Fylkesrådmannen gjør oppmerksom på at det må søkes Rogaland fylkeskommune om tillatelse til lukking og nedbygging for de deler av bekken dette gjelder.

Prosessvann og drikkevann:

I denne forbindelse mener fylkesrådmannen at kommunen bør ta stilling til Fiskåvannet fremdeles skal ha status som drikkevann eller ikke. Fylkesrådmannen gir faglig råd om at kommunen gjør denne vurderingen. Vann med høyt partikkelnivå kan renses til drikkevann eller prosessvann, men det er da en forutsetning at vannsystemene og renseanlegg er tilstrekkelig planlagt og dimensjonert i forhold til partikkelbelastningen.

Forslagstillers vurdering:

Vi kan ikke se at Vann_nettsier at Fiskåvatnet har god tilstand, men vi leser at «kystfelt på nord-Karmøy har en moderat (ikke god) økologisk miljøtilstand. Påvirkningen skyldes landbruk (avrenning) og i noe grad spredt bebyggelse. – Tiltaket påvirker ikke forholdene knyttet til spredt bebyggelse.

Som RFK kommenterer, krever planforslaget gode avbøtende og forebyggende tiltak mot

avrenning fra område både under uttak og tilbakeføring av masser og for landbruksdriften etterpå.

RFK foreslår (best. nr. 2.41) første MOP-prøve ett år etter oppstart. Dette er NO/V&S enige i (jfr. nr.1) og foreslår årlige prøver de første 4 årene, deretter hvert tredje år.

RFK foreslår en mer konkret og presis formulering for best. 2.7.1 om naturmangfold. Fisk og arter i vassdrag/Fiskåvatnet er beskyttet gjennom rekkefølgekravet om renseanlegget

RFK foreslår en endret bestemmelse (6.1.4) slik at jord ikke kan lagres nærmere enn 50 fra vannkanten. – OK – innarbeides.

RFK ønsker en mer presis best. i 6.1.6. om det skal bygges en eller to rensedamner. For å finne ut hvilken løsning som er best, kreves det prosjektering. Prosjektert løsning krever godkjenning av kommune og er knyttet til rekkefølgekrav, dvs. en etablering i startfasen. OK – 6.1.6 endres slik at det ikke kan oppstå en misforståelse om at infiltrering gjennom 80 meter bekk er tilstrekkelig. Løsningen skal prosjekteres.

OK med rekkefølgebestemmelse og funksjonskrav (er gitt i pkt. 2.4.2 MOP og TA 1468/1997).

RFK savner standard/krav i 6.2.2 for # 3 (dvs. rensebassenget). Den er del av 2.4.2 som definert ovenfor.

RFK viser videre til:

Tiltaket må følge Laks- og innlandsfiskeloven med tilhørende forskrifter, herunder Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

På strekninger med innlandsfisk er det fylkeskommunen som er myndighet. Fylkesrådmannen gjør oppmerksom på at det må søkes Rogaland fylkeskommune om tillatelse til lukking og nedbygging for de deler av bekken dette gjelder.

Det er imidlertid ingen bekk som er der, selv om det kan se ut slik på enkelte kart. Se utklipp kart, ortofoto og foto på stedet tatt 20.mars 2019:



Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Bestemmelsene nevnt av fylkeskommunen er endret for å imøtekomme innsigelse fremmet av Statsforvaltaren i Rogaland.

2. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Konflikt med kommuneplanen

Masseuttak kan komme i konflikt med landbruks- og kulturlandskapsinteresser med viktige naturelementer, over tid. Karmøy kommune mangler en overordnet vurdering angående massehåndtering i kommunen.

Vi registrerer at det er flere uttak i nærheten.

I dette tilfellet kommer planen i vesentlig konflikt med naturinteresser i området. Dette utløser et behov for å behandle tiltaket i en overordnet kommuneplansammenheng.

Vi oppfordrer Karmøy til å jobbe videre med en overordnet massehåndteringsplan i kommunen.

Naturverdier

Området er en del av et naturlig landskapsrom vest for Fiskåvatnet som er blant de viktigste våtmarkssystemene i Karmøy kommune. Fiskåvatnet har stor verdi for fugl og det er registrert flere truede arter i området. Planområdet ligger i nedbørsfeltet til Fiskåvatnet, og det er derfor fare for avrenning og forurensning, samt forstyrrelser for fuglelivet. Her må føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges stor vekt.

Planområdet inneholder en myr på 3,5 daa som er intakt og tilsynelatende ugrøftet. Myr har flere kvaliteter som det er viktig å ta vare på. Myr er viktig for naturmangfold, demper flom, renser vann og lagrer karbon. Myrområder er gjenstand for en uheldig bit-for-bit nedbygging som har pågått i flere år. Å sørge for at myr og våtmark ikke går tapt er et langsiktig og viktig klimatiltak.

Fylkesmannen fremmer **innsigelse** til reguleringsplan 4085 for massetak for Søre Våge. Planen er i strid med kommuneplanen og kommer i konflikt med nasjonale og regionalt viktige naturinteresser

Forslagstillers vurdering:

Fylkesmannen og et par andre referer omfanget av massetaket feil. Det er ikke 900.000m³. Uttaket er ca. 440.000m³ faste masser og tilbakeføring (deponi) er ca. 688.000 m³.

FMR sier at kommunen bør fastsette masseuttak og massehåndtering i KPA. Det er ikke noe krav til dette så langt vi kjenner til og denne planen er nettopp et første og riktig steg i retning av et større område og anlegg både for uttak av masser og deponering. Avviket fra kommuneplanen er ikke et grunnlag når konsekvensene er utredet.

FMR frarådet riktignok en reguleringsplan for et større område (som varslet) og anbefalte at det mindre godkjente tiltaket skulle avsluttes i sitt svar til oppstartsvarsel. Men han skrev videre:

Dersom en likevel velger en videre utredning av planarbeidet er det viktig at planen, gjennom konsekvensutredning, vurderes nøye etter §§ 8-12 i naturmangfoldloven. Det må legges stor vekt på skjermingstiltak, estetikk, avrenning, støv/støy, landskapsvirkning, landbruk, vassdrag og påvirkning på naturmiljø.

Naturmangfold, landbruk og overvann/avrenning mot Fiskåvatnet er utredet.

Utredningen knyttet til naturmangfold har ikke avdekket at artene (fuglene) som er knyttet til vatnet vil være truet som følge av tiltaket.

Planforslaget har avdekket nedslagsfelt og avrenningsforhold både før og etter tiltaket og dokumenter at avrenningen vil kunne skje kontrollert gjennom rensedammen. Som nevnt har en myr på 3,5-4 daa en marginal betydning for avrenningsforholdene for et område på 160 daa og det er ikke andre arter/forhold knyttet til denne.

Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Det er gjort endringer i planforslaget for å imøtekomme innsigelsen fra Statsforvaltaren i Rogaland. Se saksfremlegget for en oversikt over hvilke endringer som er gjort.

3. NVE

Marine avsetninger:

Vi gjør oppmerksom på at deler av planområdet mot Fiskåvannet, der det er planlagt et sedimentasjonsbasseng (fangdam), kan bestå av marine avsetninger siden området er under maringrense, j f. søk i NVE Atlas. Det er viktig å klargjøre hvordan sedimentasjonsbassenget skal tømmes, hvor massene skal plasseres i terrenget og hvem som har ansvaret for

vedlikeholdet i fremtiden.

Grunnvann:

Basert på dokumentasjon som er vedlagt til offentlig ettersyn, så kan vi ikke se at det er behov for en egen vurdering av konsesjonsplikt i denne saken. Vi gjør oppmerksom på at dersom planen endres eller det viser seg at allmenne interesser kan bli berørt av tiltaket, kan dette utløse konsesjonsplikt jfr. vannressursloven § 8. Planen må i tilfelle sendes NVE for ny vurdering.

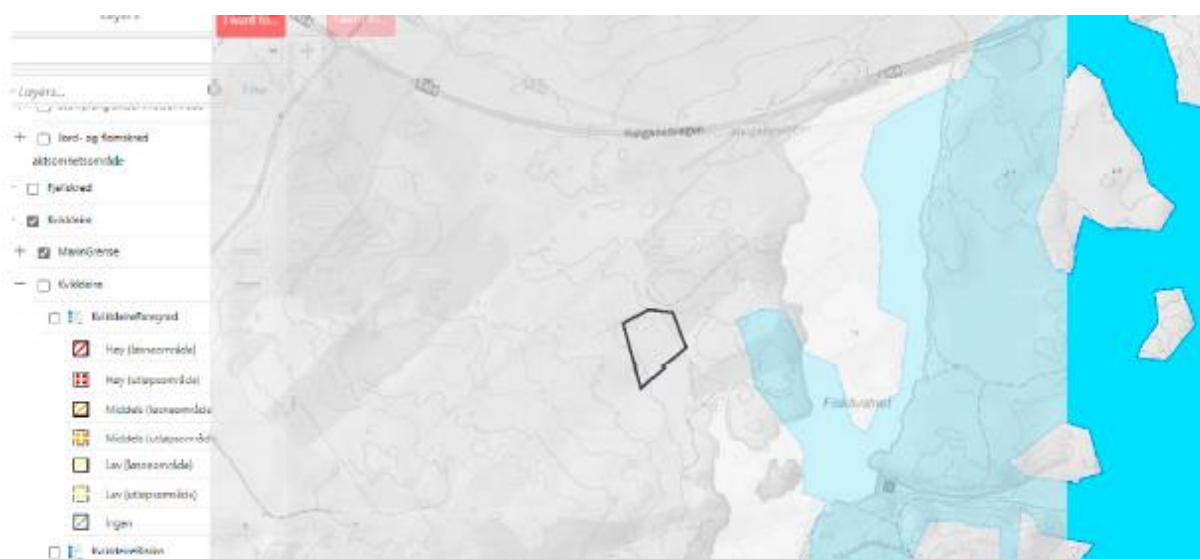
Klimaendringer i form av mer intense nedbørepisoder, høyere temperatur og mer nedbør som regn i stedet for snø forventes å endre flomregimet i Rogaland frem mot 2100, jf. Klimaprofilen for Rogaland. Dette er viktig å ta hensyn til ved prosjektering av overvannssystem og sedimentasjonsbasseng for masseuttaket på Søre Våge.

Forslagstillers vurdering:

NVE-atlas viser området innenfor marin grense. – Dette er en grov kartlegging. Marin grense ligger der forsøkningsgrensen er med utløp av overvann/bekk/vannsig fra planlagt rensedam og litt i nordøst, jfr. ovenfor. Befaring på stedet indikerer ikke at det ligger kvikkleire der. NVE skriver videre:

Det er viktig å klargjøre hvordan sedimentasjonsbassenget skal tømmes, hvor massene skal plasseres i terrenget og hvem som har ansvaret for vedlikeholdet i fremtiden.

Som nevnt under pkt. 2 og ift. krav om etablering av renseanlegg basert på sedimentering, er det nødvendig med en driftsveg (senere landbruksveg) fram til dette stedet. Kravet innarbeides i bestemmelsene. Det er tiltakshaver (i driftsperioden for masseuttak og deponering) og grunneier for landbruksdrift i ettertid som har ansvaret for driften. Det er naturlig at kontroll og ev. tømming knyttes til den samme frekvensen som MOP i bestemmelsen 2.4.1 legger opp til. – Bestemmelsen presiseres.



NVE har ikke kommentarer til grunnvann og konsesjonsplikt, men påpeker at prosjektering av overvannsløsninger må ta hensyn til klimaprofilen mot 2100. – Som nevnt ovenfor, vil dette skje ved prosjektering av drenering og oppsamling av overvann fram til rensedammen/sedimenteringsbasseng

Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Sedimentasjonsbassenget skal tømmes via driftsveien over området, som siden blir en

landbruksvei (planbestemmelse 6.1.8). Hvor massene tømmes vil være avhengig av resultatene av testene som tas for å forhindre forurensing. Ved forurensing må massene fraktes til godkjent deponi. Ved rene masser vil det være opp til de som driver anlegget om de vil bruke massene på stedet, eller søke om å frakte dem andre steder. Hvem som har vedlikeholds- og driftsansvar for sedimentasjonsbassenget har kommunen ikke hjemmel til å fastslå etter plan- og bygningsloven.

4. DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING

Til bestemmelse 2.2.1 Driftsplan

Bestemmelsen lyder: «*Det skal utarbeides driftsplan og søkes driftskonsesjon fra*

Direktoratet for mineralforvaltning før det kan settes i gang arbeider med utvidelse av massetaket.» DMF vil påpeke at ordlyden ikke samsvarer med vår anbefaling til

bestemmelse for kobling til mineralloven i vår uttalelse til varsel. Denne lød: «Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt vilkår i tillatelse etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er myndighet etter loven». Slik bestemmelsen nå lyder, fremstår det som at drift kan starte fra det tidspunkt det er søkt om driftskonsesjon. Kravet i mineralloven § 43 er imidlertid at driftskonsesjon skal være gitt før drift kan starte. Det bes på dette grunnlag om at ordlyden i bestemmelsen endres i tråd med dette.

Til bestemmelse 6.1.12

Bestemmelsen lyder: «*Det tillates kun anleggsvirksomhet innenfor 1 eller 2 etapper definert i driftsplanen.*» En slik bestemmelse kan være egnet til å binde opp drifta på en uhensiktsmessig måte. Som påpekt i vår uttalelse til varsel, så bør ikke reguleringsbestemmelser, uten nærmere begrunnelse, formuleres slik at de griper inn i drifta. Masseuttaket skal foregå over en lang tidsperiode, og for optimal ressursutnyttelse kan tiltakshaver få behov for å justere drifta etter hvert som de får mer kunnskap og erfaring om forhold som påvirker denne. Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller endringer i forutsetningene, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, kan dette medføre behov for endret driveretning, og uttak på flere områder samtidig. Dette er forhold som derfor bør styres gjennom driftsplanen, som er et dynamisk styringsverktøy som kan endres i takt med utviklingen av uttaket. Bestemmelsen bes på denne bakgrunn tatt ut, eventuelt justert i tråd med dette. I tilfellet den skal beholdes, bes det om at dette begrunnes nærmere i planbeskrivelsen.

Forslagstillers vurdering:

DirMin har kommentarer til bestemmelsen 2.2.1 om driftsplan, og forutsetter at den endres slik at kravet er at driftskonsesjon må være gitt før oppstart (ikke tilstrekkelig å ha søkt). – OK - endres.

Videre har DirMin et klart ønske om at bestemmelsen i 6.1.12. om etapper endres, dvs. ikke knyttes til bestemmelser i reguleringsplan og kun til driftsplanen. Driftsplanen er et dynamisk styringsverktøy som lettere fanger opp endringsbehov. Hvis den ønskes beholdt, bes det om en nærmere begrunnelse.

Slik vi har oppfattet det, er det hensynet til at landbruksdriften tidligst mulig skal kunne overta delområder og forhold knyttet til undersøkelser som om potensielle forurensing fra tidligere deponi sør for området, som har vært styrende for kommunens, grunneiers og eierne av naboeiendommene sine ønsker.

Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Det er et ønske fra kommunens side at etapper av området gjøres ferdig før neste etappe begynner. Området er landbruksareal i utgangspunktet, og det er ikke ønskelig at arealet ligger brakk i 10 år i påvente av at masseuttaket skal ferdigstilles. Dette krever at det er et system på hvilke etapper som igangsettes og hvilke etapper som avsluttes, og kommunen mener det er

godt ivaretatt i planforslaget. Hvis det skulle bli et desperat behov for å endre fremgangsmåte, er det mulig å søke om endring av planen i ettetid. En forutsetning vil også da være at interessene til jordbruket ivaretas.

5. MATTILSYNET

Prøvetaking hvert tredje år fremstår som for sjeldent til å oppdage kvalitetsforringelser i vannet. Mattilsynet anbefaler at prøvetaking foretas minst årlig.

Et av kriteriene for hva miljøoppfølgingsprogrammet skal undersøke og sikre burde også inkludere trenden til vannkvaliteten slik at tiltak kan iverksettes før grenseverdien er overskredet.

Vi forstår at det ikke finnes eksisterende VA – struktur i området. Mattilsynet vil minne om at eventuelle toalettløsninger burde gjennomføres på en slik måte som forhindrer mulig lekkasje til Fiskåvatnet.

Forslagstillers vurdering:

Til 2.4.1 og 2.4.2 MOP: Forslag: årlig de første 4 årene, deretter hvert 3. år. Det er henvist til TA 1468/1997, slik at standarden er klar. – Vi mener ikke at bestemmelsene skal si noe om trenden, den vil analysene og rapportene vise, og det kan være andre forhold (nedbør og drift) som kan forklare endringer. – Kommunen kan kreve tiltak basert på rapporter og analyser. Til 4.11 teknisk infrastruktur: det er ikke aktuelt med permanente toalett-løsninger. Det har ikke vært aktuelt å vurdere det, og det finnes mobile/tette løsninger egnet for bygg- og anleggsarbeider som kan brukes.

Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Hvor ofte det skal tas prøver er endret til to ganger i måneden. Disse skal oversendes kommunen kvartalsvis, eller dersom man ser forurensning i en av prøvene. Da skal det igangsettes tiltak.

Det skal ikke anlegges permanente toalettløsninger i området. Arealet er i utgangspunktet landbruksareal og skal tilbakeføres til landbruksareal. Areal og byggesakssjef viser til forslagstillers kommentar.

Private merknader:

1. ELI SAMSLÅTT OG BRYNHILD PEDERSEN:

Denne reguleringsplanen vil endre bruken fra utmark til innmark, dette får konsekvenser for vår adkomst til eiendom 90/34. Dette gjelder også for eiendommene 90/33, 90/10, 90/11 og 90/4. Vi har adkomst via allemannsretten når det er utmark. Om planen godkjennes forsvinner allemannsretten og vi mister vår adkomst og mulighet til å benytte eiendommene. Adkomst fra sør ble ødelagt ved oppdemming av Fiskåvatnet. Vi har krav på tinglyst veirett over dyrkingsområdet og at denne veien bekostes av eierne av 84/5, 89/2 og 89/3.

Er det prosjektert overvann med klimapåslag for eiendommene det søkes detaljregulering for?

Vi er også bekymret for at myrene på eiendommene som omfattes av denne detaljreguleringen skal fjernes. Våtmarker fungerer som vannrenser og vannfordrøyning. Vi ønsker ikke en forurenset bekk over vår eiendom slik den vil bli hvis det etableres jordbruk i stedet for utmark med myr.

Vi ser på det som negativt og verdireduserende for vår eiendom at det skal være uttak av masser i 10 år på nærmest tilliggende naboeiendom.

Forslagstillers vurdering:

Bestemmelse 6.1.8. sier at driftsveg på grensen mellom 84/5 og 89/3 skal benyttes som landbruksveg etter tilbakeføring til landbruk. Det vil i driftsfasen av masseuttak/massedeponering være nødvendig å ha kjørbare adkomst til rensedammen som ligger tett inntil gnr. 90/4 og 90/34. Ved å legge til denne «driftsvegen» og senere landbruksvegen, vil også utmarkseiendommene ha regulert landbruksveg. – Vi har ikke funnet grunnlag i veilederne til reguleringsplaner eller i forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier, for å kunne regulere den. – Det kan derfor også være riktig å endre bestemmelse 6.1.8. og tinglyse vegrett parallelt. – Vegretten innebærer en «ferdselsrett» i/til utmark, men ikke retten på en kjørbare landbruksveg.

Planforslaget har vist at nedslagsfeltet ikke blir endret og den naturlige avrenningen til bekken som går over gnr. 90/34,33, og 10 blir ikke endret.

Det er ikke påvist rødliste-artet knyttet til myren eller andre verdier ved den som omfatter kun ca. 4 daa innenfor arealet på 160 daa. – Den bufrende og rensende funksjonen myren kan ha, blir erstattet gjennom rensedammen litt lenger sør og nærmere bekken.

Areal og byggesakssjef sin vurdering:

Eiendommene som grenser mot deres eiendom 90/34 er eiendommene 89/2 og 89/3. Disse er i gardskartet registrert som innmarksbeite i dag, og blir beitet av ammekyr. Ett av punktene som definerer innmark er at arealet blir brukt til matproduksjon og nyttevekster. Beitende ammekyr anses som matproduksjon. Det finnes derfor i dag ikke noen fri rett til å ferdes over disse eiendommene etter allemannsretten. Hva dere har som etablert praksis over tid (hevd), er et privat anliggende mellom dere og eier av eiendommen 89/2 og 89/3.

Tinglyste veiretter er et privat forhold som ikke reguleres etter plan – og bygningsloven, og det er heller ikke lov å si hvem som skal bekoste er tiltak i en detaljreguleringsplan. Eventuelle tinglysninger må derfor ordnes mellom de private partene utenom reguleringsplanprosessen.

Det skal anlegges en driftsvei frem til sedimentasjonsbassenget. Fra denne er det kort vei til de ovennevnte eiendommer. Dere kan eventuelt få laget en privat avtale om bruke av denne. Hvis ikke trekkes planforslaget minimum 30 meter bort fra vannkanten, og masseuttaket minimum 50 meter fra vannkanten. Den 20 meter brede sonen i mellom de to utstrekningene er for skråningsutslaget når arealet tilbakeføres til jordbruksareal.

Høring etter 2. gangs behandling

Offentlige instanser:

1. ROGALAND FYLKESKOMMUNE - REGIONALPLANAVDELINGEN

Med de endringene som nå er foretatt mener vi Karmøy kommune på en god måte har ivarettatt og fulgt opp våre faglige anbefalinger for å ta hensyn til vannmiljø, fisk og avrenningsproblematikk.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen har ikke ytterligere kommentarer.

2. STATSFORVALTEREN I ROGALAND

Vi skrev i brev datert 11.02.2021 at dersom de foreslåtte endringene ble fulgt opp i endelig planvedtak, var innsigelsen tilstrekkelig imøtekommet og løst.

Et av endringsforslagene var at planens grense ble trukket minimum 30 meter bort fra Fiskåvatnet og at det ble vist en 20 meter bred hensynssone (H560) som skal beplantes og ikke gjødsles for å hindre forurensing i Fiskåvatnet.

Grunneier foreslår å fjerne kravet om at sonen nærmest vannet ikke skal beplantes, men forblir en sone som ikke gjødsles.

Vi forutsetter at sonen forblir udyrket og ugjødslet og kan godta at krav om beplantning fjernes fra bestemmelsen til hensynssone H560.

Dersom de foreslåtte endringene innarbeides i endelig planvedtak, er våre innsigelser tilstrekkelig imøtekommet og løst.

Rådmannen sin vurdering:

De foreslåtte endringene er innarbeidet i planforslaget. Bestemmelse til hensynssone H560 er endret slik at krav om beplantning er tatt ut. Området skal fortsatt ikke gjødsles.

3. NVE

Vi er positive til de endringene som er foreslått i planen. Vi vurderer endringene i kart og bestemmelser i versjon 15.03.21 i større grad vil bidra til å ivareta NVE sine saksområder ved at det er tatt inn:

- Henvisning til grunnvann i bestemmelser 6.1.10 og at grunnvann overvåkes jf. 6.3.1.
- Bestemmelser om driftsvei for å kunne sikre tilgang til vedlikehold og tømning av sedimentasjonsbasseng for overvannshåndtering.
- Nærmere krav til sedimentasjonsbassenget og håndtering av overvann og sigevann jf. 6.1.10
- Bestemmelse 5.1.2 til hensynssone Naturmiljø (H560) som presiserer hva sonen kan brukes til og dermed er med på å redusere potensielle ulemper for allmenne vassdragsinteresser ved Fiskåvatnet.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen har ikke ytterligere kommentarer.

4. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen viser til sin uttale fra 30.06.20.

Avkjørsel:

Krav til opparbeiding av avkjørsel i henhold til N100 og utarbeidelse av teknisk plan etter R700 er tatt inn i planbestemmelsene. Men de er ikke tatt inn som rekkefølgekrav. Statens vegvesen ber om at det stilles rekkefølgekrav om følgende:

1. Avkjørselen skal opparbeides etter N100
2. Teknisk plan etter R700 for utformingen av avkjørselen skal godkjennes av Statens vegvesen før utvidingen av masseuttaket kan starte opp og det skal inngås en gjennomføringsavtale.

Statens vegvesen kan ikke se at disse kravene er kommet inn i planbestemmelsene som rekkefølgekrav. Det må tydeliggjøres i planbestemmelsene at disse 2 kravene skal være på plass før området kan tas i bruk.

Byggegrense til vei:

I planbestemmelsene er det lagt inn byggegrense på 20 m fra senter vei. Etter vegloven § 29 2 ledd er byggegrensen 50 m fra senter vei for riksvei. E134 er vist i klasse 1 i Rammeplan for avkøyrslar og byggjegranser på riks - og fylkesveggar i Region vest. Anbefalt byggegrense til vegen er 50 m. Statens vegvesen kan godta byggegrense på 20m for masseuttak, men det må inn i planbestemmelsene at byggegrensen er avgrenset til dette formålet som er midlertidig. Når arealet tilbakeføres til landbruksformål må byggegrensen settes til 50m fraser senter vei.

Når det gjelder byggegrensen til E134, sier planbestemmelsene ikke noe om at byggegrensen på 20 meter er knyttet til masseuttaket og midlertidig. Statens vegvesen ber om at dette tydeliggjøres i planbestemmelsene jf. vår uttalelse fra 30.06.21.

Rådmannen sin vurdering:

Avkjørsel: De to punktene Statens vegvesen viser til i sin merknad er krav til utforming. Kommunen kan ikke hjemle krav til utforming som rekkefølgekrav. Rekkefølgekrav kan kun si noe om hvilken rekkefølge ulike tiltak skal skje i, ikke hvordan de utformes. Derfor er formingskravene lagt til et eget kapittel (kapittel 3) i planbestemmelsene som omhandler samferdselsanlegget. Avkjørselen eksisterer på stedet i dag, og det er krav om at teknisk plan til utforming av denne skal oversendes Statens vegvesen senest 3 mnd. etter godkjenning av reguleringsplanen for godkjenning og kontroll av etablert avkjørsel. Punkt 2 er lagt til i planbestemmelse 3.1.2.

Byggegrense:

Det er spesifisert i planbestemmelsene at byggegrensen på 20 meter er midlertidig for masseuttaket og at denne går tilbake til 50 meter når masseuttaket ferdigstilles.

5. DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING

DMF ga uttalelse til høring og offentlig ettersyn 26.06.2020, samt uttalelse til varsel om oppstart 31.01.2019, der DMF til høringen formulerte forslag til endring av bestemmelse 2.2.1 Driftsplan, vi kan ikke se at denne ordlyden er endret til vårt forslag. Vi hadde også merknad til bestemmelse 6.1.12 der reguleringsbestemmelsene ikke burde være formulert slik at de griper inn i drifta.

Merknader til bestemmelsen 2.2.2 Driftsplan:

DMF registrerer at bestemmelsen ikke er endret til vårt forslag: «Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt vilkår i tillatelse etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er myndighet etter loven». Denne formuleringen vil være dekkende for innholdet slik det er framstilt i planforslaget.

Merknader til bestemmelsen 6.1.12:

DMF registrerer at reguleringsbestemmelsen er knyttet opp mot faseplan datert 19.11.2019 med ordlyden «Det tillates kun anleggsvirksomhet innenfor 1 eller 2 etapper og maks. 30 daa i samsvar med faseplan datert 19.11.2019, jf. tegning i O01_Forprosjekt_detaljregulerings for massetak på Søre Våge_5187782_2019-11-13.» Slik som bestemmelsen er formulert nå vil reguleringsbestemmelsen kunne binde opp drifta av masseuttaket på en uhensiktsmessig måte. Masseuttaket skal foregå over en lang tidsperiode, og for optimal ressursutnyttelse kan tiltakshaver få behov for å justere drifta etter hvert som de får mer kunnskap og erfaring om forhold som påvirker denne

Rådmannen sin vurdering:

For planbestemmelse 2.2.1 Driftsplan er direktoratets merknad tatt til følge, og bestemmelsen utvidet til å ta med forslaget. Når det gjelder 6.1.12 har kommunen tidligere kommentert at det er ønskelig fra kommunens side å ha noe kontroll over hvor store områder som ligger åpne i landskapet til enhver tid. Det er ikke ønskelig at arealene, som er jordbruksareal, blir liggende brakk i 10 år i påvente av ferdigstilling. De skal snarest mulig tilbakeføres til jordbruksareal. Derfor er det ønskelig at et begrenset antall etapper er i drift samtidig.

Private og organisasjoner:

1. Brynhild Pedersen og Eli Samslått

Krever tinglyst veirett til eiendom gnr/bnr 90/34. Mener de mister adkomsten til eiendommen dersom planen gjennomføres. Adkomst fra sør ble ødelagt ved oppdemming av Fiskåvatnet. Er bekymret for avrenning og overvannsproblematikk – ønsker ikke en forurenset bekk over deres eiendom.

Rådmannen sin vurdering:

Dette er samme merknad som ble oversendt kommunen ved første gangs utlegging til offentlig ettersyn. Rådmannen vil påpeke at man ikke kan kreve en tinglyst veirett gjennom en reguleringsplan. Dette er et privatrettslig forhold som må avklares mellom partene. Grensen til masseuttaket er ellers dratt 50 bort fra vannkanten, som gir bedre mulighet til å ferdes langs Fiskåvatnet fra nord.

Rådmannen vil også påpeke at arealet som reguleres ikke er utmark i dag, men innmarksbeite.

Overvann skal håndteres på området, og det er omfattende bestemmelser i reguleringsplanen for å sikre vannkvaliteten. Viser ellers til vurdering som ble gjort etter første gangs offentlige høring.

Vedlegg:

Planbestemmelser

RIM01 Miljørisikovurdering og plan for overvåking avrenning_E01

O01_FORPROSJEKT FOR MASSETAK PÅ SØRE VÅGE 2019-11-13

R4085 plankart

PLANBESKRIVELSE MED KU

KU NATURMANGFOLD

BEREGNING AV STØY

Uttalelse fra direktoratet for mineralforvaltning

Merknader fra Brynhild Pedersen og Eli Samslått

Uttalelse fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune

Uttalelse fra NVE

Uttalelse fra Statsforvalteren i Rogaland



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
070/21	Kommunestyret	21.06.2021

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

019/21, Protokoll fra representantskapsmøte 26.04.21 - Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS

020/21, Månedsbrev fra Skatteetaten april 2021

021/21, Orienteringsnotat – Overføring til grønn fase – tildeling av kontrakt og oppstart bygging av Vormedal idrettshall

022/21, Finansrapport 1. tertial 2021

Vedlegg:

Protokoll - Kommunestyret - 10.05.2021



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
046/21	Kommunestyret	10.05.2021
071/21	Kommunestyret	21.06.2021

Samlesak for spørsmål - kommunestyret 10.05.21

Kommunestyret 10.05.2021:

Behandling:

Saken ble ikke behandlet i kommunestyremøte 10.05.21.

KST- 046/21 Vedtak:



KARMØY KOMMUNE

Dato: 09.06.2021

Arkivsak-ID.: 21/5006

JournalpostID: 21/29561

Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
072/21	Kommunestyret	21.06.2021

Samlesak for spørsmål