



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
098/21	Hovedutvalg teknisk og miljø	24.08.2021
095/21	Kommunestyret	20.09.2021

5108 - Dovamyr og Skogvegen - sluttbehandling

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 08.12.20), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 24.08.2021:

Behandling:

Innstillingen vedtatt med 7 stemmer mot 2 (Sp 1, KrF 1).

HTM- 098/21 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 08.12.20), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Karmøy kommune har utarbeidet forslag til kommunal reguleringsplan for plan 5108 detaljregulering for Dovamyrsvegen og Skogvegen.

Formålet med planen er å legge til rette for fysisk stenging av Dovamyrsvegen, og å legge til rette for gående og syklende i Skogvegen. Planforslaget omfatter et areal på ca. 5,89 daa.

Planområdet ligger på Norheim, og omfatter gatene Dovamyrsvegen og Skogvegen. Dovamyrsvegen ligger nordøst for kjøpesenteret Oasen, mens Skogvegen går parallelt med Norheimsvegen mellom Dovamyrsvegen i sørvest og Hestmyrvegen i nordøst.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til bolig.

Trafikksikkerhetsplan 2018 – 2021

Karmøy kommunes trafikksikkerhetsplan har tre vesentlige punkter:

- Andel barn og unge som har trafikksikker skoleveg skal økes.
- Øke andel gående og syklende uten å øke andel ulykker
- Skape trygge og aktive nærmiljø for all

For å oppnå disse punktene kan det, gjennom god arealplanlegging, løses ved å redusere behov for bilbruk, videreføre utbygging av gang- og sykkelvegnettet og skape trygge krysningspunkter.

Areal – og transportplan for Haugalandet

Kapittel 4.5 i ATP omhandler samferdsel. Mål 5 i areal- og transportplanen er blant annet at gåing, sykling og kollektivtransport skal utgjøre hovedtyngden av korte reiser innenfor tettstedene. Strategier for dette er blant annet å legge til rette for økt gange og sykling på korte reiser innenfor tettstedene.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Gjeldende reguleringsplaner

- Plan 544 Norheim – nyregulering, vedtatt 13.12.1994.
- Plan 533 Hestmyr, vedtatt 18.10.1988.
- Planforslaget omfatter areal som i vedtatte planer er avsatt til veiformål.

Tilgrensende planer

- Plan 502 Norheimsbogen, vedtatt 02.07.1968.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

I krysset hvor Hestmyrvegen, Hestmyrstien og Skogvegen møtes (planforslagets nordøstre endepunkt) møtes flere vann- og spillvannsledninger. En vannledning ligger under Skogvegens østre side fra Hestmyrvegen til den krysser Dovamysvegen og fortsetter sørover mellom eiendommer gnr/bnr 148/408 og 148/253.

For Skogvegen er det kryssende spillvannsledninger. En går fra Bakkevegen og til eiendom 148/4, i det som er adkomstveg for 5 boliger. Den andre krysser lenger nordvest ved eiendom 148/265 til 148/312.

I Dovamysvegen ligger det en brannkum i vegen mellom Dovamysvegen 11 og 12. Vannledningen går sørvest over eiendom 148/90. På tilnærmet samme sted ligger også en kum med spillvannsledning som går i samme retning som vannledningen.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Dovamysvegen er skiltet stengt for gjennomkjøring, men dette blir ikke overholdt. Vegen blir brukt som «snarvei» mellom Norheimsvegen og Austebøvegen. Denne bruken er utstrakt, og dette er svært forstyrrende for de som bor langs Dovamysvegen. Vegen er også skoleveg, og ikke tilrettelagt med fortau eller gang- og sykkelveg. I utgangspunktet skulle dette ikke være nødvendig

i gaten, som har under 30 tilliggende boenheter og egentlig bare skal forsyne disse. Den ulovlige gjennomkjøringen er både et problem for de som bor i gaten som følge av støy og støv, men også et trafiksikkerhetsproblem.

Planforslaget omfatter arealer som allerede er i bruk som vegareal. Både Dovamyrsvegen og Skogvegen er kommunale veger. Mesteparten av arealet er derimot ikke overdratt kommunen, og står på private eiere. Dette har ikke noe å si for kommunens drift- og vedlikeholdsplikt på offentlig vegareal. Kommunen har både rett og plikt til å utføre nødvendige drifts- og vedlikeholdsarbeid på kommunale veier, uavhengig av hvem som eier grunnen under veien.

Generelt:

Planområdet dekker områder som er veiareal i dag. Det legges ikke opp til at veiarealet skal utvides. Begge veiene er i utgangspunktet adkomstveier til boliger beregnet på ÅDT 1 – 500 (adkomstveg klasse A), med ÅDT utvidelse til 750 hvor veiene går i sløyfe. De er også skolevei for elever ved Norheim barneskole, og atkomstvei for gående og syklende til bibliotek, friluftsområder (Moksheimstien) og Hestmyr Idrettsanlegg.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Ledningsnett

Det er ikke kommet inn merknader fra kraftselskapet om spesielle hensyn som må tas angående ledningsnett i området.

Vann- og avløp

Fra Hestmyrvegen gjennom Skogvegen til kryss med Bakkevegen ligger en 800 BMU overvannsledning. Fra krysset Skogvegen – Bakkevegen til krysset Skogvegen – Dovamyrvegen ligger der ikke overvannsledning. Det er eksisterende kummer i Skogvegen mellom gnr/bnr 148/265 og 148/264, samt i overgangen fra Skogvegen til gangvegen mellom gnr/bnr 148/723 og 148/2.

I forbindelse med opparbeiding av fortau og sykkelveg i Skogvegen, må det legges ny overvannsledning for veivannet på strekningen fra krysset Skogvegen – Bakkevegen til krysset Skogvegen – Dovamyrsvegen. Overvannet fra veien må føres inn på overvannsnettet, som går til rørtunnelen på Norheim.

Nettstasjoner

Det er ingen kjente nettstasjoner i planområdet.

Avfallshåndtering.

Det legges opp til bom i Dovamyrsvegen. Dette betyr at det må avtales at renovasjonsbil får snu i en privat oppkjørsel, eller at renovasjonsbilen kan kjøre gjennom bommen ved bruk av app eller annen automatisk løsning for åpning.

Sommeren 2021 har kommunens VAR – avdeling gjennomført omlegging/utskifting av ledningsnett for spillvann (avløpsvann og overvann) i området. Traseen kan sees i bildet under som et anleggsbelte mellom boligene.



Barn og unge:

Etter gjennomføring av planforslaget er målet at Skogvegen og Dovamyrsvegen skal være tryggere å ferdes i, og en forbedret situasjon fra i dag. Planforslaget endrer ikke avstander til de ulike målpunktene, kun nivået av tilrettelegging på strekningene.

Planforslaget viser at gjeldende regulerte gangvei/snarvei mellom Dovafjellsvegen og Dovamyrsvegen blir tilrettelagt med trapp. Dette vil gi adkomst til lekeareal på eiendom gnr/bnr 148/27, som er en offentlig lekeplass. Det er i dag ingen tilrettelagt adkomst fra Dovafjellsvegen til lekeplassen. Dette er ikke en universelt utformet adkomst, men uten større terrenginngrep er det ikke mulig å få til en mer tilrettelagt adkomst til lekeplassen og forbindelse mellom Dovafjellsvegen og Dovamyrsvegen.

Rampe er vurdert som alternativ, men det er kommet til at faren for at syklistene ville kommet i stor fart ned i Dovamyrsvegen er en for stor sikkerhetsrisiko til å akseptere en slik løsning.

Folkehelse:

Ved gjennomføring av planen er tanken at tiltakene skal være trafikkreduserende, fartsreduserende, og fremme fremkommelighet og trafiksikkerhet for gående og syklende.

Ved å redusere trafikkmengden og farten kjøretøyene har, reduseres støyen fra veien. Dette kan ha en positiv effekt på bokvaliteten langs gaten. Det kan også redusere opplevelsen av trafikk som et hinder eller barriere.

Tiltakene skal tilrettelegge for sikker fremkommelighet for gående og syklende, og i den forbindelse tilrettelegge for fysisk aktivitet. Strekingen er adkomst til idrettsanlegg, skole, bibliotek og turvei. Ved å tilrettelegge for det, er ønsket at flere skal gå eller sykle til disse aktivitetene i stedet for å bruke bil. Ved å tilrettelegge for trygg tilkomst til slike områder, kan en også motivere til turgåing som lavterskelaktivitet.

Selv om arealet med tett overflate ikke økes i forelagte plan, har mengden nedbør økt siden veien ble anlagt på 1960 – tallet. Ved å anlegge overvannsledninger i den delen av Skogvegen som mangler overvannsnett kan det forhindre at overvannet fra denne delen av veien kommer på avveie. Overvann på avveie kan føre til lekkasjer, undergraving av fundamenter og spredning

av forurensing.

Naturmangfold:

Området som detaljreguleres er opparbeidet veiareal med grøfter. Det skal ikke utvides i forhold til slik det ligger i dag. Det endrer ikke noen forhold for naturmangfoldet.

§8 Kunnskapsgrunnlaget

Det er ikke kjent at det vokser noe i vegene, eller grøftekantene, mot hager i tettbygde strøk som krever spesielle hensyn. Veiene ligger i et tettbygd strøk, og det er ikke meldt om at vilt eller andre ville dyr bruker veiene som transportårer. Kunnskapsgrunnlaget oppfattes som godt, i og med at veien ofte blir brukt og noen ville meldt i fra dersom noe usedvanlig ble observert i området.

§9 Føre-var prinsippet

Det er ikke kjente arter eller særlige miljø som blir berørt av planforslaget.

§10 Samlet belastning

Samlet belastning på naturmangfoldet vil være uendret.

§11 Kostnader

Kostnadene bæres av tiltakshaver

§12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Ingen kjent belastning. Se over.

Andre forhold:

Bom i Dovamyrsvegen:

Ved oppstart av planarbeidet ble det sett på om det var mulig å finne andre løsninger enn å sperre Dovamyrsvegen. Vegen er ikke anlagt for å tåle trafikkmengden som kjører på den, slik forholdene er i dag. Utkjørslar, hekker/andre forhold som gir dårlig sikt og mangel på tilrettelegging for gående og syklende gjør at det er vanskelig å skulle tillate kjøringen. Beboere i veien har også gitt beskjed om at gjennomgangstrafikken ikke er ønskelig, av grunner som støy, trafikkfare og generell sjenanse.

Enveiskjøring med innsnevring i endene av Dovamyrsvegen ble vurdert. Dette ville medført fortsatt trafikk på veien. I og med at Dovamyrsvegen er skolevei, ville trafikk utover kjøring til boligene medført behov for tiltak for å øke trafiksikkerheten på veien. Økt trafikk medfører også økte utgifter til vedlikehold av veien, i og med at den ikke er beregnet på trafikkmengder utover kjøring til boligene.

Det er vurdert ulike typer bom i Dovamyrsvegen. Bommen som står i veien permanent, må kunne åpnes ved utrykning, eller om trafikken i området trenger å legges om i kortere perioder.

Midlertidig bom:

På grunn av at den ulovlige gjennomkjøringen oppfattes som et stort problem, har det vært vurdert midlertidige løsninger, inntil en permanent løsning kan anlegges. En midlertidig løsning ville vært en fast bom/fysisk sperre, som kom opp mens kommunen går til innkjøp av en permanent bom. Problemet har vært at det ikke er plass til å anlegge midlertidige snuhammere/snuplasser i Dovamyrsvegen, for blant annet renovasjonsbil. Det har vært gjort forsøk på å få avtaler med beboere om at renovasjonsbilen får snu i deres oppkjørsler inntil en permanent løsning er på plass, men dette har så langt ikke lyktes.

Fast bom:

I planbeskrivelsen er det lagt til grunn en manuell bom, som kan åpnes ved behov. Dette er den enkleste løsningen, og ikke nødvendigvis den beste. Det er vurdert at det kan bli vanskelig for personer på sykkel eller med barnevogn å ta seg rundt bommen. Dette gjelder også for bomber med app, som åpnes via appen.

En bedre løsning for gående og syklende vil være en veisperre kalt «pullert». Typen kan sees utenfor Rådhuset i Kopervik. Disse er enkle å ta seg rundt eller i mellom for gående med barnevogn, rullestolbrukere og syklende, men biler kan ikke kjøre over dem. Motorsykler kan imidlertid kjøre mellom dem. Løsningen regnes allikevel som god i og med at mopeder og motorsykler utgjør en mindredel av den ulovlige gjennomgangstrafikken.

Den endelige beslutningen om hvilken bomtype som blir permanent i Dovamyrsvegen blir ikke avgjort i plansaken. Saken tar kun stilling til at veien sperres med en fysisk sperre, og hvilke konsekvenser dette har.

Eiendomsforhold:

Dovamyrsvegen og Skogvegen er kommunale veier. Det er kommunen som drifter og vedlikeholder veiene.

Grunnen under veien er derimot ikke i kommunalt eie. Disse veiene ble anlagt på 60 – tallet, og arealet har ikke blitt utskilt og overskjøttet til kommunen. Ideelt sett skulle kommunen ha overtatt grunnen veien ligger på, men det er ikke avsatt penger til dette. Utgiften ville vært knyttet til oppmåling av grensene, og papirarbeidet knyttet til dette. Det er mange offentlige veier i kommunen hvor dette er tilfelle, og det er ikke avsatt penger i budsjettene til å ordne opp i forholdet.

For den daglige driften og bruken av veiene, har det lite å si om kommunen eier grunnen under veien eller ikke. Det er imidlertid kun veien kommunen har råderett over, og alle tiltak som går utenfor dette må skje i forståelse med grunneieren. Dette kan for eksempel være tiltak mot overvann på ville veier, ny gatebelysning eller flytting av gatebelysning, og annen infrastruktur tilknyttet veien.

Veivann i privat felles ledning:

Ved gnr/bnr 148/286 i Skogvegen er det et veisluk for veivann (overvann). Vannet går inn på en privat fellesledning. Fellesledninger er ledninger hvor det går både spillvann og overvann. I dag skilles overvann og spillvann, men dette var ikke nødvendigvis vanlig å gjøre da bebyggelsen i området ble oppført.

Sommer 2021 har VAR lagt nye ledninger som separerer spillvann og overvann. Seksjon for

Samferdsel og utemiljø vil få pålegg om å koble seg til det nye ledningsnett på lik linje med de private som er tilknyttet fellesledningen.

Avvik:

På strekningen i Dovamyrsvegen mellom Norheimsvegen og Skogvegen, anlegges fortau med 2 meters bredde.

Det er behov for å lede gående og syklende inn i Skogvegen via Dovamyrsvegen, siden det ikke er løsning for gående og syklende i Norheimsvegen. Norheimsvegen er mye tyngre trafikkert, og en større samleveg i kategori SII.

En smalere veibane kan imidlertid være problematisk ved store arrangement i Norheim kirke, i tilfelle en bilkortese eller et følge møter motgående biler. Løsningen kan være at fortauet på strekningen i Dovamyrsvegen anlegges med overkjørbar kant, slik at det vil være mulig å kjøre til side ved behov. Siden store arrangement i kirken er hendelser som ikke inntreffer daglig, anses løsningen som akseptabel.

Ved behandling første gang ble det reist spørsmål om planforslaget skulle innarbeide kommunens standard i vegnormalen.

Dovamyrsvegen er en adkomstveg (kategori A), med i underkant av 70 enheter som har/får tilkomst via vegen ved gjennomføring. Adkomstveger regnes som veger hvor enkeltavkjørsler tillates, og ÅDT ligger på 0 – 500 (100 boenheter). Siden vegen går i sløyfe kan antall boenheter (og ÅDT) økes med inntil 50 % (50 boenheter, 250 ÅDT). Så trafikkmengden i Dovamyrsvegen er i utgangspunktet beregnet til 750 ÅDT.

Vegnormalen sier at slike veger skal anlegges med 4 meter asfaltert kjørebane, og reguleres med 8 meter vegbredde. Grunnen til dette er at en påregner 2 meter til fortau, og 2 meter til veggrøfter i tillegg til vegbanen.

Planforslaget har ikke et avvik fordi asfaltert vegbane blir for smal, men fordi veggrøftene ikke er regulert inn. Den asfalterte vegbanen er 0,5 meter bredere enn kommunens norm stiller som minstekrav.

Når en snakker om store arrangementer over, snakker man om hendelser som generer så mye trafikk at det overgår 750 ÅDT. Hvis en trekker fra trafikken som påregnes bebyggelsen (175 siden halvparten av bilturene vil gå ut Hestmyrvegen), snakker vi om ÅDT lik 575. Det er omtrent 287 biler.

Det fins ingen egne tall på hvor mange som kjører til kirkebesøk, eller hvor mange personer de er per bil, men i Reiselivsundersøkelsen (RVU 2013/14) operer en med bildekning på 1,86 personer per bil for fritidsaktiviteter. Det er 425 sitteplasser i Norheim kirke, så det gir et beregnet maksimaltall for biler lik 229. Det antas da at samtlige biler velger å kjøre inn og ut Dovamyrsvegen istedenfor å benytte seg av parkeringsplasser tiliggende kjøpesenteret i sør, parkeringsplass ved gravplassen, eller kjøre ut på Norheimsvegen igjen via Skogvegen. Kirkens beregnede ÅDT er 50 under vegens beregnede kapasitet, forutsatt at kirken fylles og at hver besøkende ankommer i bil. Med tanke på at det er parkeringsplasser til 60 – 70 biler ved kirken, er sannsynligheten for at en slik biltrafikk oppstår inn Dovamyrsvegen til kirken ved noe annet enn spesielle anledninger, svært

liten.

Kommunen kunne altså utvidet fortauet til 2,5 meter og fortsatt vært innenfor det kommunal norm stiller som minstekrav til vegbaner på veger som Dovamyrsvegen. Erfaringsmessig er det derimot kjent at 4 meter kan bli for smalt der det er fortau, fordi mange bilister velger og ikke å kjøre for nær kanten. Dette løses ved at en halvmeter legges til, slik at en fortsatt har 4 meter realistisk kjørebane.

Økonomiske konsekvenser:

Tiltak i planforslaget er kommunalt og det er oppgradering av kommunale veier. Følgende er et estimert overslag over utgifter knyttet til tiltaket:

Asfaltering (425 m x 6 m bredde) :	344.000,-
bærelag/underlag:	130.000,-
kantstein fortau:	60.000,-
Kantstein sykkelveg:	60.000,-
Lys, kun utskifting av armatur	50.000,-
Overvann:	400.000,-
Sum:	1.044.000,-
30 % usikkerhet:	300.000,
Sum:	1.357.200,-
mva:	339.300,-
Sum:	1.700.000,-

Det er et røft overslag. Punktet om overvann er usikkert. Tatt med 5000,- kr/m x60 m. I tillegg kommer en sluk og litt ekstra i enden mot Dovamyrsvegen. 1,7 mill. brukes som overslag. I tillegg kommer utgifter til bom i Dovamyrsvegen. Innkjøpspris på bom med app ligger omkring 62 000 NOK. I tillegg kommer utgifter til forarbeider (installasjon), og abonnement.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 01.09.20. – sak 097/20, og følgende vedtak ble fattet:

1. ***Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 5108 for Dovamyrsvegen og Skogvegen – gnr 148/27 mfl., datert 01.09.20, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.***
2. ***Det foretas befarig før 2. gangs behandling.***

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 10.09.20-06.11.20.

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv 28.10.20

2. Fylkesmannen i Rogaland 01.10.20
3. Den Norske Kirke 06.11.20
4. Statens vegvesen, region Vest 05.11.20

B: Private og organisasjoner

1. Rolf Saltvedt 01.10.20
2. Lars – Preben Håvik 13.10.20
3. Norheim Menighetskontor 06.11.20

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For vurdering, se «Sammendrag av uttalelser» bakerst i saksfremlegget.

Saken ble behandlet i Karmøy kommunestyre 14.12.2020

Behandling:

Midtun (FRP) fremmet følgende utsettelsesforslag:

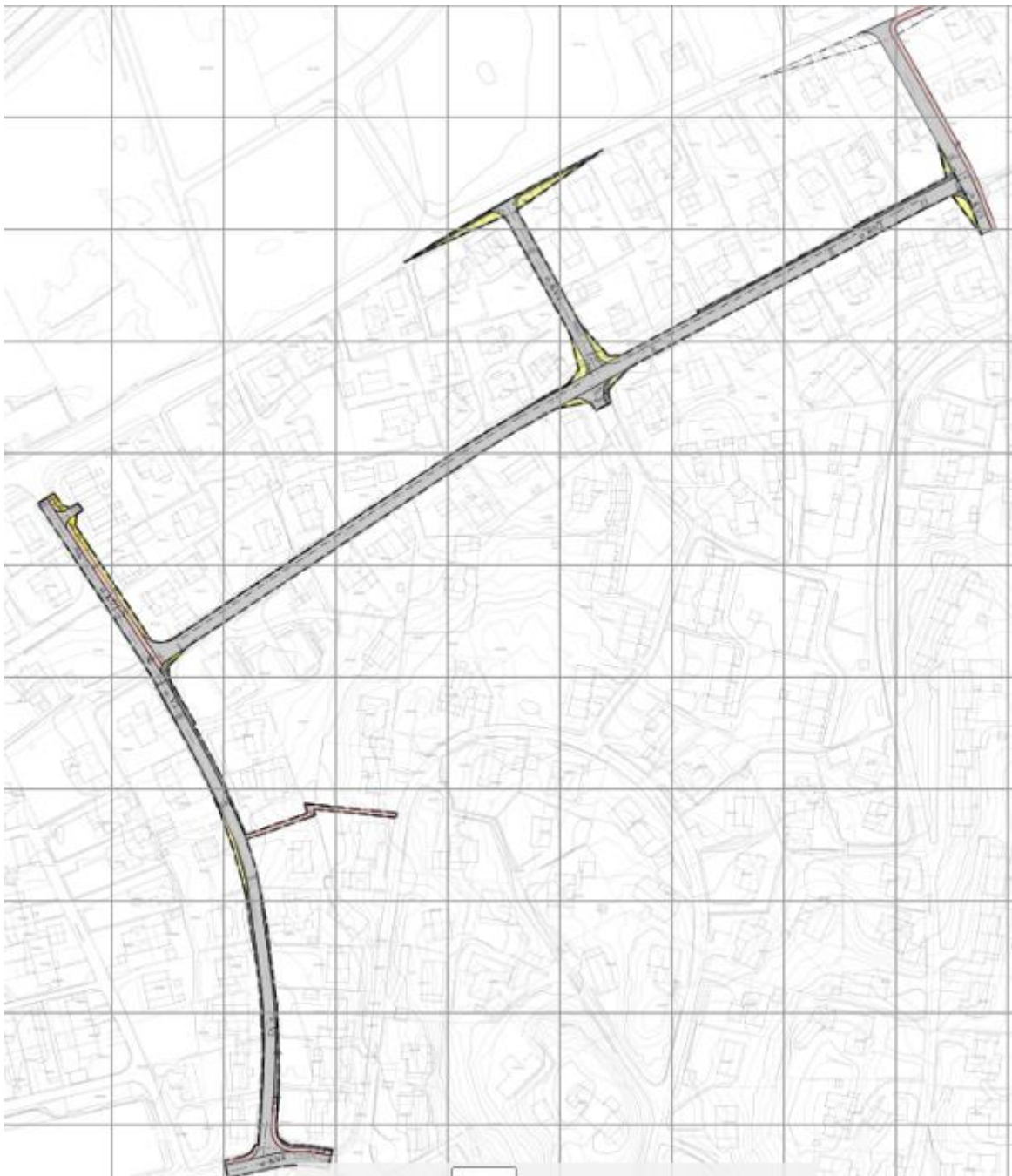
Kommunestyret utsetter saken for avklaring av nye opplysninger før saken behandles og endelig vedtak fattes.

Votering over utsettelse.

Utsettelsesforslag fremmet av Midtun (FRP) fikk 36 stemmer (AP 10, FRP 6, KL 6, KRF 5, MDG 2, SP 4, SV 2, V 1) og vant frem mot 9 stemmer (H 9).

Saken utsettes.

Muligheten for å stenge begge ender av Skogvegen (Skogvegen – Dovamyrsvegen og Skogvegen – Hestmyrvegen) og lage en ny utkjørsel fra Skogvegen direkte til Norheimsvegen mellom eiendommer gnr/bnr 148/182 og 148/122, er blitt vurdert. Det er utarbeidet et illustrerende kart over hvordan et slikt planforslag kan se ut.



Illustrasjon av vurdert alternativ til planforslaget

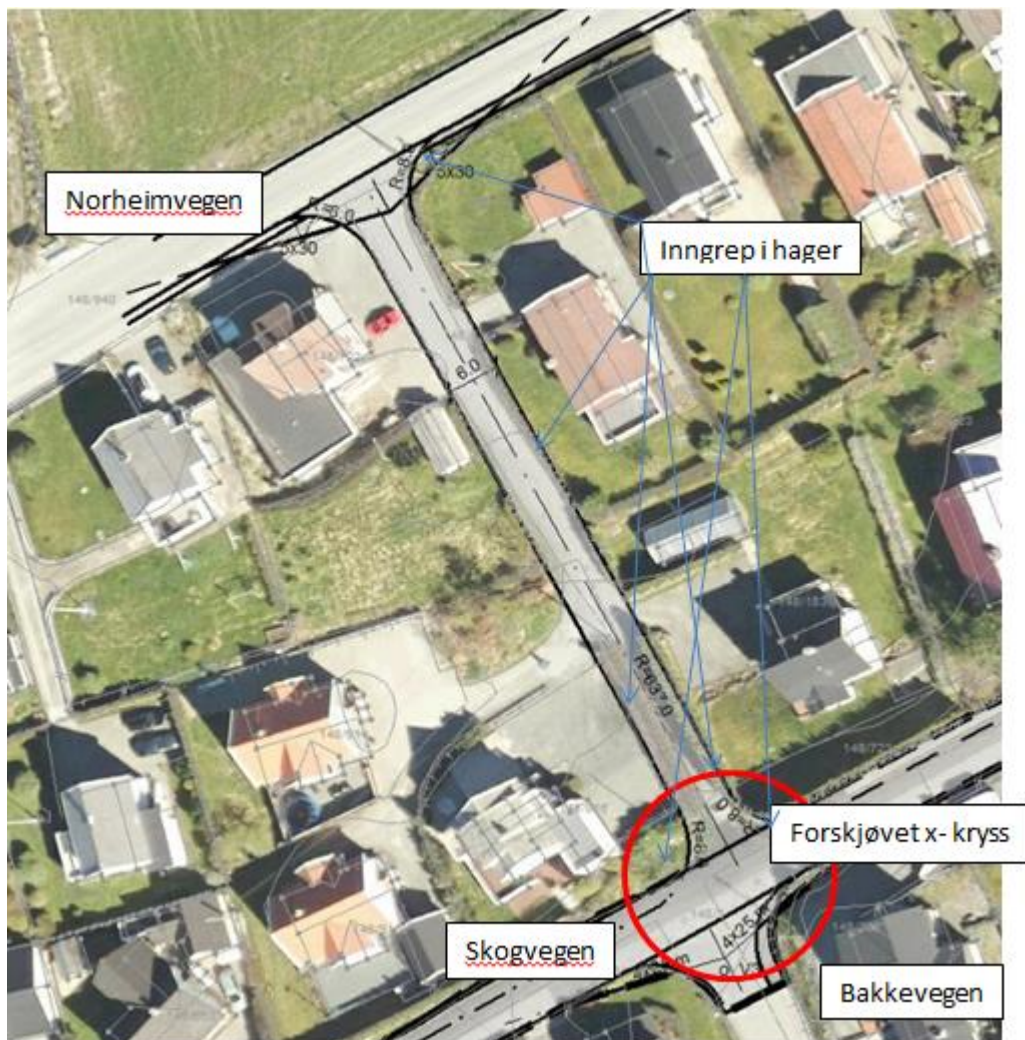
Hovedargumentet for en slik løsning er å lede trafikken fra Skogvegen og Bakkevegen bort fra Hestmyrvegen, hvor trafikken til skolens dropsone er.

Forslaget medfører derimot noen utfordringer som gjør at det opprinnelige planforslaget fortsatt anbefales.

Dersom man stenger begge ender av Skogvegen, må det være plass til biler å passere hverandre til og fra eiendommene langs veien. Det blir dermed ikke plass til å tilrettelegge med fortau og sykkelfelt. Det kan argumenteres at trafikken på strekningen da vil være så liten at det ikke er nødvendig, men skolebarna vil måtte passere det nye krysset Bakkevegen – Skogvegen, i tillegg til det eksisterende krysset Skogvegen – Hestmyrvegen.

Krysset Bakkevegen – Skogvegen vil være et forskjøvet X – kryss, med ca. 40 – 50 tilknyttede boenheter. Dette er så mange at det krever tiltak for å sikre myke trafikanter sikker krysning. Det vil fortsatt være nødvendig å tilrettelegge for sikker krysning i krysset Skogvegen – Hestmyrvegen.

Når vi anlegger traseen fra grunnen av, vil det kreve at den opparbeides som adkomstveg A etter gjeldende normaler (for 1 – 100 boenheter). Dette vil si en regulert vegbredde på 6 meter, 4 meter asfaltert kjørebredde og 3 meter byggegrense.



Forslaget medfører også inngrep i hager. Dette har vært noe som har vært forsøkt unngått i planarbeidet. Forslaget vil medføre at hekker på eiendommer gnr/bnr 148/182, 148/183, 148/916 og 148/2 må fjernes. I tillegg vil det medføre noe arealbeslag på alle eiendommer langs traseen for å sikre tilstrekkelig vegstandard mellom Skogvegen og Norheimsvegen.

Løsningen innebærer et x – kryss, noe forskjøvet men ikke nok til å klassifisere som to T – kryss. X – kryss stiller høyere krav til trafikantenes observasjon og atferd enn T – kryss. Et firearmet kryss (x – kryss) har 32 konfliktpunkter mellom trafikstrømmene som passerer krysset. Et T – kryss har 9 konfliktpunkter. X – kryss har i gjennomsnitt nesten dobbelt så høy ulykkesrisiko som T – kryss.

Dette forslaget medfører også ett nytt kryss ut i Norheimsvegen. Norheimsvegen har i dag ikke løsninger for myke trafikanter, og vegen oppleves som utrygg. Det vil etter hvert bli bygget fortau på vestsiden av Norheimsvegen (motsatt side av hvor krysset eventuelt kommer). Dette er derimot avhengig av private utbygginger. Under forutsetning at det blir anlagt fortau i Norheimsvegen, vil ikke et kryss til ut i Norheimsvegen ha mye å si for gående. Det er selvsagt å foretrekke at vegen

har færrest mulig kryss, da hvert kryss er et potensielt ulykkespunkt for trafikken generelt.

Hestmyrvegen vil ikke ha problemer med å motta trafikkmengden fra Skogvegen og Bakkevegen, selv om det skulle være i tidene for levering og henting av skolebarn. Hestmyrvegen er anlagt med 6 meter asfaltert kjørebredde. Dette er det samme som samleveger SII er anlagt med, for trafikkmengder med blandet trafikk (personbiltrafikk m. buss og industri), for inntil 5000 ÅDT.

Utfordringen ligger i å finne en trygg måte for barna å krysse Hestmyrvegen. Våren 2021 ble det anlagt dropzone for Norheim skole. I forbindelse med anlegningen av dropsonen, ble innkjørselen omarbeidet til å bli smalere og mer oversiktlig, slik at den i praksis er flyttet noen meter lenger sør. Det vises på bildet under. Den hvite trafikkøyen er der tidligere innkjørsel var.



Dronebilde av nylig opparbeidet kryss til drop-sone.

Bildet viser mulig bevegelsesmønster for myke trafikanter i rødt, og bevegelsesmønster for bil med blå linjer. Myke trafikanter har to mulige veier å gå for å krysse Hestmyrvegen. De kan krysse direkte over Hestmyrvegen fra Skogvegen, eller de kan krysse Skogvegen, gå sør for krysset til dropsonen og deretter krysse veien.

For alternativet i nord, er det sett på mulighet for å anlegge opphøyet fortau med intensivbelysning. Det har så langt ikke lyktes i å få en avtale med eier av gnr/bnr 148/888 til plassering av lysmast. Løsningen kan fortsatt la seg gjennomføre, ettersom kommunen eier en liten eiendom gnr/bnr 148/811 på motsatt side av veien.

Tilrettelegging for krysningsalternativ i sør krever litt mer. Det bør helst anlegges fortau langs Hestmyrvegen på eiendom gnr/bnr 148/222. Det er illustrert med en skisse under hvordan et slikt fortau kunne blitt anlagt. Her er fortauet anlagt i siktsonen, som ikke kan brukes til bebyggelse. Det vil uansett være et inngrep på privat grunn.



Forslag til hvordan et fortau kan utformes for å komme til en overgang i sør.

Ut i fra et prinsipp om at en skal prioritere gående og syklende for å redusere bilbruk på korte reiser i nærområdet, anbefales forslaget som forelå før plansaken ble sendt tilbake til administrasjonen. En sikker overgang for myke trafikanter over Hestmyrvegen kan løses, enten man velger en overgang nord eller sør for dropsonen.

Velges overgang i sør, må kommunen gjøre en avtale med eier av gnr/bnr 148/222 for å få anlegge fortau. Denne overgangen anses som den beste, i og med at det meste av trafikk på Hestmyrvegen er knyttet til dropsonen (levering/henting av elever). Det vil derfor være marginal trafikk sør for avkjørselen til dropsonen. Dersom det ikke går, vil det fortsatt være et alternativ å anlegge overgangen i nord.

Etter at saken ble sendt tilbake til administrasjonen for å vurdere innkommet forslag om ny arm til Norheimvegen, er det også kommet inn to merknader fra andre hold. Saken har ikke formelt vært lagt ut til ettersyn, men merknadene kommenteres her og legges ved i sin helhet.

Norheim kirke har i brev 18.3.21 gitt innspill til gang/sykelsti fra Oasen og bussterminalen opp til Skogvegen. Forslaget er vist med rød pil på bildet under.



En gang – sykkelveg som vist over ville vært en ideell forbindelse mellom sentrum og Skogvegen. Det er noen utfordringer knyttet til løsningen. Det går en bekk i området, delvis i dagen, og det krever inngrep på privat grunn. Det er utenfor forelagte plans varslede grenser. Kommunen tar derfor innspillet videre med seg i arbeidet med områderegulering for Norheim, som har planlagt oppstart i løpet av høst 2021.

Det er mottatt brev fra beboere i Dovamysvegen og Skogvegen hvor det uttaler sin frustrasjon over at saken ble returnert til administrasjonen. De mener dette viser liten forståelse for hvor alvorlig problemet med ulovlig gjennomkjøring i Dovamysvegen faktisk er. De påpeker at det oppstår trafikkfarlige situasjoner på vegene og i krysset mellom vegene. De viser også til at de har vanskelig for å se problemer angående adkomst og parkering til Norheim kirke. De viser til at stor parkeringsplass like ved kirken, og parkering ved kirkegården.

RÅDMANNEN SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommunens Trafikksikkerhetsplan 2018 – 2021.

Rådmannen sin konkrete vurdering er at planen har vurdert de konsekvenser og de forhold som legger rammer for planarbeidet. Når det gjelder den delen av Dovamysvegen som blir smalere på grunn av fortau, forholder planen seg til faktiske tall og statistikker. De beregninger som er gjort på ÅDT, viser at planforslaget er innenfor kommunens normer.

Planforslaget forholder seg til dagens asfalterte areal. Det vil si at grøftearealene ikke er med i planen. Det er tidligere omtalt at kommunen ikke eier grunnen under veien. Dette innebærer at kommunen kun har råderett over de asfalterte flatene. Dersom planforslaget hadde lagt seg utenfor de asfalterte flatene ville det vært nødvendig med erverv av grunnen, noe som ikke er iberegnet kostnadene for gjennomføring av forelagte forslag.

Behovet for fortau langs Dovamysvegen er til stede, i og med at ca. 70 boenheter vil bruke denne vegen til adkomst, samt kirken og at strekningen er skolevei. Det er krav til fortau langs kommunale veger ved 50 boenheter og opp. Når kommunen selv går i gang med å oppruste en vei/gate, kan ikke kravene som stilles være mindre enn de kommunen ville stilt om en privat

utbygger skulle i gang med et prosjekt som krevde anlegging/opprusting av vei.

Rådmannen går ut i fra at grunnen til at det ikke ble anlagt fortau langs Dovamyrsvegen da kirken ble bygd i 1978 var at det var betraktelig mindre trafikk på veiene. Fra 1980 til 2013 økte antall private biler i Norge med 1,2 millioner. Ved planlegging av forsamlingshus med så mange sitteplasser som Norheim kirke har, vil en i dag kreve at bygningens hovedadkomstveg har sikker adkomst for gående og syklende.

Utover dette skal planforslaget sikre at forbudet mot gjennomkjøring i Dovamyrsvegen overholdes, og at forholdene for myke trafikanter forbedres på strekningene.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 08.12.20, godkjennes.

Rådmannen i Karmøy, 24.08.2021

Vibeke Vikse Johnsen

Sign.

SAMMENDRAG AV UTTALELSER, SAMT ADMINISTRATIV VURDERING

Alle uttalelsene er i sin helhet vedlagt. Sammendraget gjengir hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger.

Offentlig instanser:

1. STATENS VEGVESEN

Statens vegvesen har ingen merknader til planarbeidet.

Rådmannen sin vurdering:

Merknaden tas til etterretning.

2. ROGALAND FYLKESKOMMUNE – SEKSJON FOR KULTURARV

Vi kan ikke se at det aktuelle området er i konflikt med automatisk freda kulturminner. Vi har på den bakgrunn ingen merknader til planvarselet.

Fylkesrådmannen vil likevel understreke at selv om det pr. i dag ikke er kjent automatisk freda kulturminner i planområdet, må eventuelle funn ved gjennomføringen av planen straks meldes om til Rogaland fylkeskommune, og alt arbeid må stanses inntil vedkommende myndighet har vurdert/nærmere dokumentert funnet, jfr. Lov om kulturminner § 8,2. ledd.

Rådmannen sin vurdering:

Merknaden tas til etterretning.

3. FYLKESMANNEN I ROGALAND

Fylkesmannen har ingen merknader.

Rådmannen sin vurdering:

Merknaden tas til etterretning.

4. DEN NORSKE KIRKE

Biskopen har vært i kontakt med Karmøy kirkelige fellesråd og menighetsrådet i Norheim menighet. De beskriver at reguleringsplanen vil bety utfordringer for ankomst til og fra, og parkering ved kirken, og at trafikksituasjonen vil være uoversiktlig både for kjørende og myke trafikanter. Stavanger biskop anmoder om at reguleringsplanen endres slik at den tar hensyn til dette.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen har allerede gjort en vurdering av trafikk forhold og hensyn på strekningen i saksfremlegget. Norheim menighetsråd har ikke sagt hva de mener bør gjøres for å utbedre situasjonen, eller oppgitt faktiske tall som man kan gjøre en vurdering ut i fra. Ved vurderinger av trafikken kan ikke Rådmannen forholde seg til enheter hvor betydningen er gjenstand for subjektive tolkninger. Kommunen har standarder og normer som den forholder seg til ved utarbeiding av reguleringsplaner, og det er disse som ligger til grunn for forelagte planforslag.

Private og organisasjoner:

5. KARMØY KIRKELIGE FELLESRÅD OG NORHEIM MENIGHETSRÅD

Karmøy kirkelige fellesråd og Norheim menighetsråd mener de vurderinger som er gjort, ikke ivaretar trafikken i adkomsten til kirken. De mener trafikksituasjonen er feilvurdert.

- De mener det blir mer trafikk i krysset siden Skogvegen blir einveiskjørt.
- Dette er et kryss som allerede har mange myke trafikanter
- At det ved store arrangement ikke bare vil gå trafikk i en retning av gangen.
- Det er en god del trafikk ved normal aktivitet i kirken
- Det parkeres en del i Dovamyrsvegen. Vil det bli skiltet for å unngå dette?

Rådmannen sin vurdering:

Norheim menighetsråd har ikke skrevet hva de egentlig ønsker, om de er imot fortau i Dovamyrsvegen, ønsker en bredere adkomstveg til kirken eller andre løsninger. Det er derfor litt vanskelig å følge opp merknaden utover å gi vurderingen som ble gjort av trafikken da planen ble utformet.

Trafikkmengden i Dovamyrsvegen er gjennomgått og vurdert opp mot en beregnet trafikkmengde generert av kirken og tilliggende bebyggelse. Siden menighetsrådet ikke har gitt egne tall for hvor mye trafikk som faktisk genereres, må Rådmannen forholde seg til de tallene som er teoretiske. I slike saker må en forholde seg til faktiske tall som kan måles, og ikke slike ting som «mye» eller «mange». Dette er subjektive enheter hvor betydningen vil variere fra person til person og deres preferanse og bakgrunn for hva f. eks. mye egentlig vil si.

At det allerede er mye trafikanter i krysset betyr ikke at kommunen kan la være å anlegge et fortau i Dovamyrsvegen. Det er snarere et argument for at behovet for en løsning for disse trafikantene er til stede.

Rådmannen har kommentert hva kommunen anser som store arrangement i denne sammenheng i saksfremlegget. Det er ikke ytterligere behov for å gjenta det i denne vurderingen.

En tilrettelegging av trygge adkomstveger for myke trafikanter kan bidra til at flere går eller sykler til arrangement i kirken på kveldstid, eller andre arrangement, og dermed reduserer trafikkmengden. For korte turer er den vanligste årsaken til at folk bruker bil at de opplever trafikken som en barriere og ikke føler seg trygge på veger uten tilrettelegging.

Plansaken tar ikke stilling til skilting langs vegen. Vanligvis vil vanlige parkeringsregler gjelde, som inkluderer at man ikke får parkere foran utkjørsler, eller nærmere enn 5 meter fra kryss (målt fra kurvens begynnelse). For all bruk av bil, også parkering, gjelder det i tillegg at man ikke skal være til fare eller unødig hinder. Dersom disse reglene ikke overholdes, kan det bli nødvendig med skilting. Det vil i så tilfelle være en annen sak som må tas separat, og ikke i denne fremlagte plansaken.

6. LARS – PREBEN HÅVIK

Opplyser at også Skogvegen blir brukt til gjennomkjøring for å få en «lovlig» variant av

gjennomkjøringen i Dovamyrsvegen. Tror tiltaket i planforslaget vil forbedre forholdene for skolebarn på vei til Norheim skole betraktelig bedre.

Har observert farlige situasjoner i krysset Skogvegen/Hestmyrvegen. Krysset fremstår som uoversiktlig. Håper krysset blir utbedret og gjort mer oversiktlig og sikrere.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen tar opplysningen om bruken av Skogvegen som gjennomkjøringsveg til etterretning. Krysset Skogvegen/Hestmyrvegen blir strammet opp i forelagte plan. Kommunen har pågående et prosjekt omkring adkomsten til Norheim skole og etablering av hertesone rundt skolen planlegges. Blant annet skal kryssing av Hestmyrvegen fra Skogvegen utbedres og avkjørselen til parkeringsplassen som nevnes, skal opprustes.

7. ROLF SALTVEDT

Tror det er fornuftig å stenge Dovamyrsvegen på grunn av trafikken.

Minner om at det gjerne er kaos på Austbøvegen, og at denne bør utbedres fra Vormedalsvegen forbi øvre innkjøring til Oasen (kjøpesenteret). Beboere i Norheimskogen kommer ofte ikke frem fordi trafikken står i stampe på denne strekningen. Påpeker at dette kan være et problem for utrykningskjøretøy.

Rådmannen sin vurdering:

Rådmannen tar informasjonen om Austbøvegen til etterretning. Det er flere av kommunens veger som ble anlagt på 80 – og begynnelsen av 90 – tallet som ikke ble anlagt for den økningen i trafikkmengden som har vært. Dette betyr at det er et etterslep på vedlikehold og oppgradering av mange kommunale veger. Rådmannen anbefaler at forslag til oppgradering spilles inn til kommunens trafiksikkerhetsplan.

Vedlegg:

Planbestemmelser

Plankart

Planbeskrivelse

Ang. utsettelse av stenging av Dovamyrsvegen

Tips bedre gå/sykelsti-løsning ved Norheim kirke

Tips endre retning på sykkelsti

Utsnitt av kommuneplanens arealdel

Oversiktskart

ROS

Uttalelse fra statens vegvesen - Plan 5108 - Gnr. 148 bnr. 27 m.fl - Dovamyrsvegen og Skogvegen

Merknad fra statens vegvesen - Plan 5108 - Gnr. 148 bnr. 27 m.fl - Dovamyrsvegen og Skogvegen sendt fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Fylkesmannen i Rogaland

Uttalelse fra Rogaland Fylkeskommune Regionalplanavd

Uttalelse fra den norske kirke 06.11.20 - plan 5108

Uttalelse fra Karmøy kirkelige fellesråd og Norheim menighetsråd - plan 5108

Merknad fra Rolf Saltvedt 01.10.20 - Plan 5108

Merknad fra Lars-Preben Håvik 13.10.20 - plan 5108