



**Saksbehandler:** Aslaug Irene Skjold

**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

| Saksnr. | Utvalg                                      | Møtedato   |
|---------|---------------------------------------------|------------|
| 020/21  | Eldrerådet                                  | 28.09.2021 |
| 023/21  | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | 28.09.2021 |
| 024/21  | Hovedutvalg helse og omsorg                 | 29.09.2021 |

## Oppjustering av driftsavtaler for fysioterapi

### Kommunalsjefens forslag til vedtak:

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Vedtak som innstilling fra Eldrerådet - 28.09.2021 - 020/21

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Eldrerådet støtter kommunalsjefens forslag til vedtak, men vil be om at det blir tatt høyde for å utvide fysioterapidekningen i Karmøy på grunn av en for lav dekning. Dekningen bør være minst det nivået som er på landsnivået.

Vedtak som innstilling fra Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 28.09.2021 - 023/21

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter kommunalsjefens forslag til vedtak og eldrerådets vedtak.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av universell utforming av lokalitetene knyttet til fysioterapi.

**Eldrerådet 28.09.2021:**

**Behandling:**

Reiersen foreslo:

*Eldrerådet støtter kommunalsjefens forslag til vedtak, men vil be om at det blir tatt høyde for å utvide fysioterapidekningen i Karmøy på grunn av en for lav dekning. Dekningen bør være minst det nivået som er på landsnivået.*

Reiersens forslag enstemmig vedtatt.

#### **ELD- 020/21 Vedtak:**

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Eldrerådet støtter kommunalsjefens forslag til vedtak, men vil be om at det blir tatt høyde for å utvide fysioterapidekningen i Karmøy på grunn av en for lav dekning. Dekningen bør være minst det nivået som er på landsnivået.

#### **Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 28.09.2021:**

##### **Behandling:**

Stangeland foreslo:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter kommunalsjefens forslag til vedtak og eldrerådets vedtak.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av universell utforming av lokalitetene knyttet til fysioterapi.

Stangelands forslag enstemmig vedtatt.

#### **RFM- 023/21 Vedtak:**

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter kommunalsjefens forslag til vedtak og eldrerådets vedtak.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av universell utforming av lokalitetene knyttet til fysioterapi.

#### **Hovedutvalg helse og omsorg 29.09.2021:**

##### **Behandling:**

Hop (Ap) foreslo å støtte forslagene fra eldrerådet og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Hops forslag enstemmig vedtatt.

#### **HHO- 024/21 Vedtak:**

Ledig deltidshjemmel lyses ut internt i kommunen i området med lavest fysioterapidekning i kommunen.

Tildelingen gjøres i tråd med gjeldende regelverk og fysioterapeuter med driftstilskudd på 50% eller lavere prioriteres.

Hovedutvalg helse og omsorg ber om at det blir tatt høyde for å utvide fysioterapidekningen i Karmøy på grunn av en for lav dekning. Dekningen bør være minst det nivået som er på landsnivået.

Hovedutvalg helse og omsorg poengterer viktigheten av universell utforming av lokalitetene knyttet til fysioterapi.

## **Saksutredning**

### **Bakgrunn**

Det er ledig 20 % driftstilskudd for fysioterapi i Karmøy kommune på bakgrunn av delvis oppsigelse av et driftstilskudd. Et ledig deltidsdriftstilskudd kan tildeles en annen fysioterapeut med deltidshjemmel i kommunen i samsvar med gjeldende lov og avtaleverk. Det er anbefalt at saken om fordeling av ledig driftstilskudd behandles politisk.

### **Status**

Karmøy kommune har 16,1 driftshjemler for private fysioterapeuter. Driftshjemlene er fordelt på 20 fysioterapeuter. 12 fysioterapeuter har fulltidshjemler, mens 8 har deltidshjemler. En av fysioterapeutene ved Sentrum fysioterapi i Skudenes har fått innvilget en reduksjon på 20 % av sitt opprinnelige 80 % driftstilskudd ut fra søknad. Skudenes har opprinnelig 3 driftshjemler for fysioterapi fordelt på 4 personer og fysioterapeutene ved dette instituttet ønsker at tilskuddet skal tildeles en av terapeutene i Skudenes. Ut fra regelverket er det ikke mulighet til å gjøre en direktetildeling.

### **Fysioterapihjemler**

Forskrift om funksjons- og kvalitetskrav for fysioterapeuter med driftsavtale og rammeavtalen mellom KS (Kommunenes sentralforbund) og Norsk fysioterapiforbund, ASA 4313, regulerer forholdet mellom kommunen og de selvstendige fysioterapeutene i kommunen når det gjelder driftstilskudd. I tillegg gjelder forskrift om oppjustering av driftsavtalehjemler for fysioterapeuter.

Det er kommunen som definerer behovet for, vedtar dimensjoneringen og avsetter ressurser til fysioterapitjenesten i kommunen. Ved en ledig driftshjemmel er det kommunen som tildeler driftstilskudd ut fra kvalifikasjonsprinsippet i ASA 4313, punkt 6.2. Dette gjelder også ved en deltidshjemmel. Det skal ikke inngås nye driftsavtaler som er mindre enn 50 prosent av fullt tilskudd og en deltidshjemmelen på 20% kan dermed ikke lyses ut eksternt. Dette er regulert i Forskrift om funksjons- og kvalitetskrav for fysioterapeuter med kommunal driftsavtale § 21.

### **Reduksjon av hjemmel og oppjustering av deltidshjemler**

Når det er ledig en deltidshjemmel kan kommunen oppjustere andre deltidshjemler etter en intern utlysning.

KS beskriver hvordan oppjustering av driftshjemler kan gjøres:

Hovedintensjonen med [forskrift om oppjustering av driftsavtalehjemler for fysioterapeuter](#) er at det skal bli mer samsvar mellom hjemmelens størrelse og praksisomfanget. Det ideelle er selvfølgelig at dette skjer ved «friske midler». Dette kan imidlertid ivaretas på flere måter. KS har følgende forståelse av forskriften:

- Når en kommune ønsker å bruke mer penger til fysioterapi kan midlene lyses ut internt, selv om beløpet er mindre enn tilsvarende en hjemmel på 50 prosent.
- Når en fysioterapeut sier opp sin hjemmel har kommunen mulighet til å innløse hjemmelen etter ASA 4313 punkt 12. Etter at hjemmelen er innløst, kan kommunen bruke midlene til å oppjustere eksisterende deltidshjemler i kommunen ved intern utlysning.
- Kommuner med behov for geografisk fordeling av fysioterapitjenesten kan velge å utvide hjemmel på ett institutt framfor andre institutter i kommunen.
- Kommuner kan avgrense den interne utlysningen til fysioterapeuter med små deltidshjemler (for eksempel under 50 prosent).

*Kommunale prioriteringer (to siste kulepunkt) anbefaler vi forankret i et politisk vedtak.*

## **Samarbeidsutvalget**

Kommunen har rådført seg med samarbeidsutvalget mellom kommunen og private

fysioterapeuter jf. ASA 4313 punkt 5.2.

### Vurdering av fordeling av driftstilskudd i Karmøy kommune

Kommunen har ansvar for den geografiske fordeling av fysioterapeutene i kommunen for å sikre at pasienter i hele kommunen har et likeverdig tilbud. Dette gjelder også ved tildeling av ledig deltidstilskudd på 20 %.

Tabellen under viser fordeling av fysioterapeuter før oppsigelse av driftstilskuddet. Med tanke på tilbakemeldinger fra samarbeidsutvalget er det viktig å ha oversikt over fordelingen av terapeuter ifht befolkningsbehov og gjøre fordelingen ut fra regelverket. Ut fra at Karmøy kommune både har heltidstilskudd og deltidstilskudd er det laget en oversikt over begge forhold.

| 2021                                   | Befolkn<br>2021 | Fysio-<br>hjemler<br>2021 | Fysiot<br>antall<br>2021 | Befolkn pr<br>hjemmels-<br>andel | Befolkning<br>pr fysio<br>(antall) | kommentar                                                      |
|----------------------------------------|-----------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| <i>Sone 1<br/>(Skudenes/Ferkingst)</i> | <b>5314</b>     | 300                       | 4                        | <b>1771</b>                      | <b>1329</b>                        | <i>oppsigelse<br/>20% hjemmel</i>                              |
| <i>Sone 2 (Åkra/Vea)</i>               | <b>11358</b>    | 500                       | 5                        | <b>2272</b>                      | <b>2272</b>                        |                                                                |
| <i>Sone 3<br/>(Kopervik/Bygnes)</i>    | <b>8847</b>     | 390                       | 4                        | <b>2268</b>                      | <b>2212</b>                        | <i>inkl hjemmel<br/>hjemmebeh<br/>(dekker midt<br/>og sør)</i> |
| <i>Sone 4<br/>(Avaldsnes/Torv)</i>     | <b>7722</b>     | 240                       | 3                        | <b>3218</b>                      | <b>2574</b>                        |                                                                |
| <i>Sone 5<br/>(Norheim/Fastlandet)</i> | <b>9085</b>     | 180                       | 4                        | <b>5047</b>                      | <b>2271</b>                        |                                                                |
| <b>Hele kommunen</b>                   | <b>42360</b>    | <b>1610</b>               | 20                       | 2631                             | <b>2118</b>                        | <i>20% hjemmel<br/>redusert -<br/>budsjettkutt<br/>2020</i>    |

Tabellen over viser at Skudenes har best dekning av fysioterapeuter i forhold til befolkning når det gjelder antall fysioterapeuter. Mange fysioterapeuter arbeider 100 % selv om de ikke har 100 % driftstilskudd. Selv om det tas høyde for at terapeutene kun arbeider den andelen som tilskuddet skulle tilsi, dvs befolkning pr hjemmelsandel har Skudenes den beste fysioterapidekningen i kommunen.

Dersom vi ser på antall fysioterapihjemler er kommer Norheim/fastlandssiden markert dårligst ut med kun 1,80 driftstilskudd (fordelt på 4 fysioterapeuter). Dersom vi ser på antall fysioterapeuter i forhold til befolkning kommer Avaldsnes/Torvastad dårligst ut med 3 fysioterapeuter (fordelt på 2,40 driftstilskudd).

Den geografiske fordelingen av fysioterapeutene tilsier at det bør skje en omfordeling av ressurser fra sør til nord i kommunen.

Kommunen har 4 hjemler som er 50 % eller lavere. Alle er lokalisert til Avaldsnes/Torvastad og Norheim/fastlandssiden. Øvrige deler av kommunen har deltidstilskudd som er 60 % eller over.

#### Dekningsgrad:

Kommunen har totalt sett en lav fysioterapidekning (5,4 pr 10 000 innbyggere) sammenliknet med K 10 kommuner (7,6 pr 10 000 innbyggere) og landet (7,6 pr 10 000 innbyggere). Dekningsgraden viser antall fysioterapeuter i både privat og kommunal praksis. Ut fra befolkningsantallet er det stort behov for fysioterapeuter i hele Karmøy og spesielt på Norheim/fastlandssiden og Avaldsnes/Torvastad.

Uttale fra samarbeidsutvalget for fysioterapeuter med driftsavtale i kommunen:

Tillitsvalgte uttaler at kommunen forholder seg til KS sine anbefalinger og at dette blir riktig saksbehandling og tildeling. Det er spesielt viktig for tillitsvalgte at deltidshjemmelen ikke må inndras. Det er ønskelig at hjemler oppjusteres til 100 % som ofte er den stillingsprosent terapeuter jobber selv om de har et deltidstilskudd.

Kommunen dekker driftstilskuddet (refunderes ikke fra staten) fra eget budsjett. Tillitsvalgte i samarbeidsutvalget ønsker å øke antall hjemler og antall fysioterapeuter i kommunen ut fra den lave dekningsgraden. Dersom det skulle gjøres må dette medtas i budsjettet for 2022.

Det er og har alltid vært meningen at driftstilskuddet skal samsvare med fysioterapeutens reelle praksisomfang. Dette er imidlertid ingen uttrykkelig rettighet etter avtaleverket, og dagens situasjon med mange deltidshjemler er utviklet over tid. Så vel kommunen som fysioterapeutene har tidligere tatt initiativ til oppsplitting av avtalehjemler der begrunnelsen for dette ikke har vært etter systemets intensjoner, og ofte begrunnet med å få flere fysioterapeuter til kommunen.

Helse og omsorgsetaten vurderer at ved ledighet i deltidstilskudd bør dette benyttes til å oppjustere eksisterende driftstilskudd. Ved en tildeling bør de minste hjemlene oppjusteres slik at antall hjemler med 50 % driftstilskudd eller lavere reduseres.

#### **Kommunalsjefens kommentarer og konklusjon:**

Saken omhandler en fordeling og lokalisering av et ledig driftstilskudd ut fra en gjennomgang av den geografiske fordelingen av private fysioterapeuter i Karmøy kommune.

Det er lavest dekningsgrad av fysioterapeuter på fastlandssiden og på Avaldsnes/Torvastad, mens det er en vesentlig høyere dekningsgrad i Skudenes, noe som tilsier at det er riktig med en geografisk omfordeling av driftstilskudd.

Ut fra lov og avtaleverk kan et tilskudd på under 50 % lyses ut internt blant eksisterende deltidstilskudd. Kommunen tildeler driftstilskudd ut fra kvalifikasjonsprinsippet i ASA 4313, punkt 6.2. Karmøy kommune bør redusere antall deltidshjemler og prioritere å oppjustere spesielt de minste driftshjemlene.

#### **Kommunalsjefens konklusjon:**

Kommunalsjefen anbefaler at deltidshjemmelen lyses ut internt blant eksisterende deltidshjemler i området Avaldsnes/Torvastad og Norheim fastlandssiden for å oppjustere hjemlene.

Kvalifikasjonsprinsippet i ASA 4313, punkt 6.2 følges. Søkere med 50 % hjemmel eller lavere prioriteres i tildelingen.