



Innkalling

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 27.09.2021
Tid: Kl. 16:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Innledningsvis i møtet avholdes ekstraordinær generalforsamling i Opplev Avaldsnes AS.

Orientering:

Friluftsrådet Vest v/ Oddvin Øvernes (daglig leder friluftsrådet), arkitekt Roald Bø fra Holon AS og styremedlem Svein Hegland

- Bompengeutredning Haugalandet - behandling av strategivalg for nye bompengepakker, v/ Oddrun Lund

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
083/21	Økonomioppfølging drift 2. tertial
084/21	Budsjettoppfølging investering 2. tertial 2021
085/21	Haugalandspakken AS - Prisjustering av takstene
086/21	Vedtak i klagesak - tiltak i tilknytning til fritidsbolig - gnr. 110 bnr. 70 - Fosnavegen
087/21	Samlesak for referatsaker
088/21	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 21.09.2021

Jarle Nilsen
Ordfører



Saksbehandler: Jan Håvard Frøyland

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
083/21	Formannskapet	27.09.2021
	Kommunestyret	

Økonomioppfølging drift 2. tertial

Rådmannens forslag til vedtak:

Tjenesteområdet *02 barnehage* får økt rammen med 1,022 mill. kroner for å dekke kapitaltilskudd til private barnehager vedtatt i revidert nasjonalbudsjett. Dette finansieres gjennom økte rammetilskudd fra staten.

Saksutredning

Basert på økonomioppfølging drift per 2. tertial, er det en positiv prognose i driftsbudsjettet på +23 mill. kroner.

Oppjustert skatteanslag i revidert nasjonalbudsjett

I revidert nasjonalbudsjett er anslaget for skatteinngang til kommunesektoren økt med 2,7 mrd. kroner, noe som antas å ha sammenheng med oppjusterte anslag for lønns- og sysselsettingsvekst. Dette har stor betydning for Karmøy kommune, da kommunens inntekter fra skatt og skatteutjevning i sum avhenger i svært stor grad av nasjonal skatteinngang. Med disse nye anslagene vil frie inntekter bli 22 mill. kroner høyere enn i opprinnelig vedtatt budsjett. Det benyttes prognosemodellen fra KS i beregningene.

Nye foreløpige prognoser for skatteinngangen i 2021, indikerer en nasjonal skatteinngang som er høyere enn det som ligger til grunn i revidert nasjonalbudsjett. Dette er ikke hensyntatt i denne rapporteringen.

Det er også et positivt bidrag på finanspostene på 17,9 mill. kroner. Dette gjelder blant annet utbyttet fra Haugaland Kraft, deler av låneopptaket i 2021 forskyves til 2022 og positiv avkastning i finansmarkedet. Særlig sistnevnte må forventes å svinge en hel del gjennom året og status 12. september viser en nedgang i verdien på markedsporteføljen i forhold til rapportering per juli.

Forventet negativt avvik i tjenesteproduksjonen

For tjenesteproduksjonen er prognosen om lag på samme nivå som rapporteringen i august. Det anslås et negativt avvik i tjenestene på -15 mill. kroner. De største utfordringene ligger innen tjenesteområdene barnehage og omsorg.

Hovedpunktene i tjenesteproduksjonen er som følger:

- En høyere andel barn som benytter seg av barnehagetilbudet, og det tar lengre tid enn

forventet å oppnå full økonomisk effekt av omorganiseringen av arbeidet med spesialpedagogisk hjelp for førskolebarn. Dette medfører at prognosene for barnehagene er -11 mill. kroner.

- Sterk vekst i vedtak om brukerstyrt personlig assistanse (BPA) og andre kostnadsutfordringer bidrar til en negativ prognose på omsorgssektoren på -20 mill. kroner.
- Høye strømpriser medfører om lag 7 mill. kroner i økte kostnader, fordelt på de ulike tjenesteområdene.
- På andre områder er avvikene mindre eller positive. Blant annet innen barnevern, sosial og helse har positive avvik.

Koronasituasjonen påvirker fortsatt kommunen, også på økonomiområder. Dette påvirker tallene, og gjør sammenligninger mer krevende, og sammen med usikkerhet om hvordan pandemien påvirker aktivitet og bruk av tjenester, det kan være vanskeligere å fange opp trender. Hovedbildet er likevel at det er et betydelig kostnadspress på flere områder i tjenesteproduksjonen, og at en del av de forholdene som bidro til positive tall for tjenesteproduksjonen i 2020 per i dag ikke antas å være til stede i 2021.

Andre forutsetninger

Det er i rapporten lagt til grunn at kommunens merutgifter i forbindelse med covid19-pandemien blir dekket av statlige midler. En egen rapport rundt dette vil komme til behandling i formannskapet 4. oktober og i kommunestyret 18. oktober.

Totaloversikt økonomi

Beløp i 1000

	Budsjett hiå.	Regnskap hiå.	Avvik hiå.	Budsjett 2021	Prognose inkl. tiltak	Avvik etter tiltak
Sentrale inntekter	-1 694 536	-1 731 632	37 096	-2 614 489	-2 636 189	21 700
Netto finansutgifter og inntekter	-60 393	-87 774	27 381	47 240	29 340	17 900
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	0	0	0	37 338	38 538	-1 200
Til disposisjon	-1 754 929	-1 819 406	64 478	-2 529 911	-2 568 311	38 400
Administrasjon	112 592	87 725	24 867	167 740	167 540	200
Barnehage	308 824	313 436	-4 612	400 157	411 157	-11 000
Skole	381 793	363 537	18 256	638 201	639 101	-900
Kultur	33 705	32 984	721	52 851	53 551	-700
Idrett	11 975	13 724	-1 749	24 729	24 529	200
Livssyn	19 717	19 367	350	26 413	26 413	0
Helse	83 257	84 763	-1 506	133 793	129 432	4 361
Omsorg	643 241	659 351	-16 110	902 192	922 351	-20 159
Sosial	70 601	63 309	7 292	113 028	102 810	10 218
Barnevern	61 393	51 114	10 279	95 731	91 981	3 750
Forvaltning	5 550	6 955	-1 404	7 692	7 792	-100
Nærmiljø	13 916	9 834	4 082	29 356	29 556	-200
Bolig	-4 287	-74	-4 213	3 687	6 589	-2 902
Næring	9 571	3 266	6 305	12 872	13 172	-300
Samferdsel	17 428	18 173	-745	41 671	41 671	0
Brann og ulykkesvern	49 265	35 896	13 369	48 382	48 182	200
VAR	-58 028	-74 359	16 331	-13 945	-15 719	1 774
Økonomi	-18 282	-24 016	5 734	-154 639	-155 029	390
Sum disponering	1 742 232	1 664 986	77 246	2 529 911	2 544 779	-15 168
Merforbruk -/mindreforbruk +	-12 697	-154 420	141 724	0	-23 532	23 232

Forslag til budsjettendringer innen 02 barnehage

I revidert nasjonalbudsjett ble det vedtatt at satsene for kapitaltilskudd til private barnehager skal videreføres på samme nivå for andre halvår som for første halvår. Videreføring av satsene har en kostnad ut over det som er lagt til grunn i budsjettet for kommunen på 1,022 mill. kroner. Denne

økning er dekket gjennom økt rammetilskudd fra staten. Det foreslås derfor å øke rammen på tjenesteområdet *02 barnehage* med 1,022 mill. kroner, som finansieres gjennom økte rammetilskudd fra staten som allerede er innarbeidet i prognosen for 2021.

Rådmannens konklusjon

Den samlede prognosen i denne budsjettoppfølgingen tyder på at kommunen vil få et bedre driftsresultat enn budsjettert som følge av høyere skatteinntang til kommunene enn staten anslo i fjor høst og positive finansresultater. Dette dekker mer enn den negative prognosen som tjenestene viser. En eventuell merskattevekst sammenlignet med anslaget i revidert nasjonalbudsjett vil ikke påvirke inntektsveksten for 2022, som bestemmes og måles ut fra inntektsnivået i RNB. Rådmannen vil arbeide videre med å tilpasse utgiftsnivået til de vedtatte rammene i årsbudsjettet og videre i økonomiplanen.

Vedlegg:

Økonomioppfølging drift 2. tertial



Saksbehandler: Helga Lien

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
084/21	Formannskapet	27.09.2021
	Kommunestyret	

Budsjettoppfølgning investering 2. tertial 2021

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Rådmannens budsjettoppfølgning per 2. tertial 2021 tas til orientering
2. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 1: Årsavhengige budsjettjusteringer.
3. Det foretas budsjettendringer i henhold til tabell 2: Budsjettjustering salg av varige driftsmidler og tabell 3: Budsjettjustering årsbevilgning.
4. Det foretas budsjettendring i henhold til tabell 4: Investeringsprosjekt som avsluttes.
5. Oppdatert bevilgningsoversikt - investering (2A) i tabell 5 tas til orientering.
6. Kommunestyret godkjenner revidert låneopptak for 2021, som følge av endringer i forbindelse med budsjettoppfølgning investering 2. tertial 2021.

Låneopptak 2021

Til finansiering av generelle investeringer

0 kroner

Til finansiering av VAR-investeringer

175 800 000 kroner

Til finansiering av startlån til videre utlån

90 000 000 kroner

Sum låneopptak

265 800 000 kroner

Vedtaks punkt 2. Årsavhengig budsjettjustering

Tabell 1. Årsavhengig budsjettjustering

Investeringsprosjekt		Beløp
P585 RESERVESTRØM	kr	-1 300 000
P717 KJØP AV EIENDOM	kr	-5 000 000
P524 SKUDENES BARNEHAGE - VANN/AVLØPSKRAV	kr	-500 000
P355 BOLIGER TILPASSET VANSKELIGSTILTE 2018-2023 (PLANPROSJEKT)	kr	-1 125 000
P511 PLANL.MIDL.LANGTIDSPL. OMSORGSTUN MV FASTLANDET	kr	-34 000 000
P517 SOLHEIMTUNET	kr	-5 452 000
P056 ERVERV/OPPARB. BOLIGFELT (redusert inntekt)	kr	6 000 000
P469 STORAMYR IF ETAPPE 2	kr	-1 000 000
P495 FERKINGSTAD BOLIGFELT	kr	-400 000
P550 AMLANDSFELTET BF	kr	-400 000
P526 BEREDSKAPSENTER, BRANN	kr	-1 087 000
P526 BEREDSKAPSENTER, LEGE	kr	-360 000
P714 BRANNSTASJON VEA VÅGEN	kr	-937 000
P578 DIGITALISERING / PASIENTSIKRINGSANLEGG	kr	-8 459 000
P513 ÅKRA - ERVERV/INFRASTRUKTUR/IDRETTSHALLER (inntekt)	kr	-5 300 000
P729 ETABLERING AV SCENE OG OPPGRADERING AV TILHØRENDE UTEROM, KOPERVIK (utgift)	kr	-1 500 000
P212 HISTORISKE AVALDSNES - DRIFTSBYGNING OG PARKERING	kr	-2 920 000
P475 TURVEIER VEA (utgift)	kr	-6 231 000
P475 TURVEIER VEA (inntekt)	kr	268 000
P559 SKUDENESHAVN SYKEHJEM	kr	-17 000 000
P039 TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2018-2021 (PLANPROSJEKT)	kr	-2 000 000
P563 TOSTEMVEG	kr	-3 486 000
P706 INFRASTRUKTUR/UTVIKLING KOLNES	kr	-4 750 000
P512 STANGALAND SKOLE	kr	-10 000 000
P572 ANLEGGSMASKINER - BORGAREDALEN	kr	-2 500 000
P568 NY GJENVINNINGSTASJON	kr	-2 000 000
P569 NY HOVEDPLAN AVFALL (PLANPROSJEKT)	kr	-13 422 000
P573 RESERVEVANNSFORSYNING	kr	-350 000
P600 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2016-2020)	kr	1 155 000
P610 HOVEDPLAN VANN (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr	-31 207 000
P727 KOPERVIK RENSEANLEGG	kr	-3 400 000
P603 HOVEDPLAN AVLØP (PLANPROSJEKT 2021-2027)	kr	-18 815 000
P718 NYE AVFALLSDUNKER	kr	-1 150 000
P719 RENSING AV SIGEVANN FRA DEPONI	kr	-500 000
P527 UNIVERSELL UTFORMING (PLANPROSJEKT)	kr	-2 927 000
Sum redusert finansieringsbehov	kr	-182 055 000
Redusert MVA - kompensasjon	kr	13 096 000
Redusert bruk av lån selvkostinvesteringer	kr	72 189 000
Redusert bruk av lån generelle investeringer	kr	102 770 000
Redusert avsetning til ubundet investeringsfond (P056 Boligfelt)	kr	-6 000 000

Vedtaks punkt 3. Budsjettjustering salg av varige driftsmidler og budsjettjustering årsbevilgning.

Tabell 2. Budsjettjustering salg av varige driftsmidler

Investeringsprosjekt	Vedtatt budsjett 2021		Endring 2021		Nytt budsjett 2021	
P989 SALG KOMMUNALE BYGG	kr	-6 500 000	kr	1 500 000	kr	-5 000 000
P990 SALG AV KOMMUNALE UTEIEBOLIGER	kr	-4 300 000	kr	-2 200 000	kr	-6 500 000
P000 STED IKKE ANGITT	kr	-	kr	-820 000	kr	-820 000
Sum redusert finansieringsbehov			kr	-1 520 000		
Redusert bruk av lån			kr	1 520 000		

Tabell 3. Budsjettjustering årsbevilgning

Investeringsprosjekt	Vedtatt budsjett 2021		Endring 2021		Nytt budsjett 2021	
P998 EGENKAPITLINNSKUDD KLP	kr	8 000 000	kr	-2 047 000	kr	5 953 000
Sum redusert finansieringsbehov			kr	-2 047 000		
Redusert bruk av lån			kr	2 047 000		

Vedtaks punkt 4. Investeringsprosjekt som avsluttes.

Tabell 4. Investeringsprosjekt som avsluttes

(Budsjettavvik: negativt fortegn = merforbruk)

Investeringsprosjekt	Budsjett 2021		Regnskap 2021		Budsjettavvik	
P543 EK-INNSKUDD OPPLEV AVALDSNES AS	kr	1 000 000	kr	-	kr	1 000 000
P594 SAMFERDSELSPROSJEKTER PÅ NORHEIM	kr	1 964 000	kr	1 968 000	kr	-4 000
Sum redusert finansieringsbehov					kr	-996 000
Økt MVA-kompensasjon					kr	-1 000
Redusert bruk av lån					kr	997 000

Vedtaks punkt 5. Oppdatert bevilgningsoversikt – investering (2A)

Tabell 5. Bevilgningsoversikt investering (2A) Tall i hele tusen kroner.

Budsjett 2021 - etter 2 tertial		Fordelt per investeringsportefølje					
		Generelle investeringer	Selvkost - investeringer	Erverv og opparbeidelse av boligfelt	Erverv og opparbeidelse av industrifelt	Startlån	Justerings-avtaler
Investeringer i varige driftsmidler	580 741	382 341	175 800	9 768	10 442	-	2 390
Tilskudd til andres investeringer	2 450	2 450	-	-	-	-	-
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	10 235	10 235	-	-	-	-	-
Utlån av egne midler	1 842	1 842	-	-	-	-	-
Sum investeringsutgifter	595 268	396 868	175 800	9 768	10 442	-	2 390
Kompensasjon for merverdiavgift	-73 050	-71 176	-	-1 384	-490	-	-
Tilskudd fra andre	-18 112	-14 925	-	-	-	-	-3 187
Salg av varige driftsmidler	-30 204	-30 204	-	-	-	-	-
Salg av finansielle anleggsmidler	-	-	-	-	-	-	-
Utdeling fra selskaper	-	-	-	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-	-	-	-	-
Bruk av lån	-267 492	-78 244	-175 800	-4 293	-9 952	-	797
Sum investeringsinntekter	-388 858	-194 549	-175 800	-5 677	-10 442	-	-2 390
Videreutlån	94 574	-	-	-	-	94 574	-
Bruk av lån til videreutlån	-94 574	-	-	-	-	-94 574	-
Avdrag på lån til videreutlån	15 000	-	-	-	-	15 000	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-15 000	-	-	-	-	-15 000	-
Netto utgifter videreutlån	-	-	-	-	-	-	-
Overføring fra drift	-57 481	-57 481	-	-	-	-	-
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-148 929	-144 838	-	-4 091	-	-	-
Dekning av tidligere års udekket beløp	-	-	-	-	-	-	-
Sum overføring fra drift og netto avsetn.	-206 410	-202 319	-	-4 091	-	-	-
Udekket / Udisponert	-	-	-	-	-	-	-

Saken gjelder:

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering, hvor det fremkommer at det skal

rapporteres på investeringene til kommunestyret i forbindelse med 1.tertial og 2.tertial, og i forbindelse med årsrapportering. Og ellers ved særskilt behov. Rapporteringen skal fokusere på vesentlig styringsinformasjon som fremdrift, økonomi, kvalitet og risiko.

I tertialrapporten foreslår rådmannen endringer i forhold til årets budsjett eller i forhold til prosjektets totale budsjetttramme. Det skilles mellom årsavhengige budsjettjusteringer og budsjettjusteringer knyttet til prosjektets vedtatte totalramme. Årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til et realistisk årsbudsjett og er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme.

Saken er bygget opp på følgende måte:

- I del 1 omtales hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 2. tertial 2021
- I del 2 gjennomgås forslag til årsavhengige budsjettjusteringer.
- I del 3 gjennomgås forslag til andre budsjettjusteringer.
- I del 4 omtales prosjekt som avsluttes.
- I del 5 omtales forslag til endret låneopptak for 2021.

Del 1: Hovedbildet knyttet til kommunens investeringsportefølje per 2. tertial 2021

Kommunen har i 2021 i overkant av 80 aktive investeringsprosjekt. Regnskapsførte utgifter (investeringer i varige driftsmidler) er på 206 mill. kroner per 2. tertial 2021. Dette utgjør 27 % av det totale investeringsbudsjettet for 2021, som er på 764 mill. kroner. I 2020 var sammenlignbart realisert investeringsnivå i kommunen på 383 millioner kroner for hele året. Det er da sett bort fra regnskapsførte justeringsavtaler.

Investeringsbudsjett 2021 består av opprinnelig budsjett 2021, ubrukte budsjettmidler fra 2020 som er rebudsjettert i 2021 og endringer vedtatt i forbindelse med budsjettoppfølgning investering per 1.tertial 2021. Investeringsnivået har vært voksende de siste årene, som viser en økt investeringsvilje. Det er igangsatt og planlegges store investeringsprosjekt i årene fremover. Noen av de største pågående prosjektene er Stangaland skole, nye Veavågen skole, ny idrettshall Vormedal, Solheimtunet, Skudeneshavn sykehjem, ny gjenvinningsstasjon og hovedplanene vann, avløp og avfall. I tillegg er man i planleggingsfasen/utredning på flere store prosjekt som byutvikling, brannstasjon Veavågen, beredskapssenter, kulturhus, reservevannforsyning og omsorgsplasser Spanne.

Selv om det er flere pågående store investeringsprosjekt inneværende år er det basert på oppdaterte prognose vurdert at investeringsbudsjettet isolert sett for 2021 er for høyt, selv etter justeringer vedtatt i forbindelse med budsjettoppfølgning investering per 1.tertial. Noen prosjekt har forsinket fremdrift og ferdigstillelse i forhold til tidligere plan, og avsatte budsjettmidler må flyttes ut av den grunn. Andre prosjekt opprettholder planlagt ferdigstillelse mens periodisering av budsjettet viser seg å avvike fra oppdatert betalingsplan. Rådmannen foreslår derfor i sakens del 2 en årsavhengig budsjettjustering på – 182,055 mill. kroner. Årsaken til den årsavhengige budsjettjusteringen er omtalt per prosjekt i vedlagt prosjektrapport. I tillegg omtales de største endringene også i sakens del 2.



P568 Ny gjenvinningsstasjon Borgaredalen

Ny gjenvinningsstasjon Borgaredalen skal ivareta nye myndighetskrav til blant annet materialgjenvinning i overgang til sirkulærøkonomien. Stasjonen skal gi en bedre kundeopplevelse, og svare på renovasjonsstrategiens tre hovedmål om kraftig forbedring av miljøaspektet, det skal være enkelt å sortere rett, og kostnadseffektive løsninger. Prosjektet vil i tillegg redusere risiko relatert til HMS på grunn av bedre fysisk skille mellom driftspersonell og kunder, og logistikken for kundene vil få en bedre flyt.

Forprosjektet er nå ferdigstilt, og detaljprosjekteringen starter opp høsten 2021. Planlagt ferdigstillelse er årsskiftet 2022 / 2023.



P559 Skudeneshavn sykehjem

Skudeneshavn sykehjem er et omsorgssenter bestående av 32 sykehjemsplasser og 8 heldøgnsomsorgsboliger. Sykehjemmet skal plasseres på den samme tomten hvor det tidligere sykehjemmet stod, og har Skudeneshavn ungdomsskole og Alderspensionatet som nærmeste naboer. Prosjekteringsfasen er ferdigstilt, kontrakt for totalentreprise er signert og det planlegges oppstart på byggeplass oktober 2021, med planlagt overtagelse av bygget desember 2022.

Del 2: Årsavhengig budsjettjustering

Rådmannen viser til forslag til årsavhengig budsjettjustering for 2021 i vedtakspunkt 2, tabell 1 innledningsvis. Det foreslås her at 182 055 000 kroner trekkes ut av budsjett 2021 og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031. Endringene er knyttet til periodisering av budsjettet innenfor prosjektets vedtatte totale budsjetttramme. Den årsavhengige budsjettjusteringen for det enkelte prosjekt kan skyldes feil periodisert budsjett eller forsinkelser i prosjektets fremdrift. Forklaring knyttet til den årsavhengige budsjettjusteringen kommenteres per prosjekt i vedlagt prosjektrapport. Rådmannen velger likevel å omtale noen av de største prosjektene i forhold til årsavhengig budsjettjustert beløp her:

P511 Planleggingsmidler, langtidsplass, omsorgstun mv. fastlandet

Budsjett 2021: 35 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -34 mill. kroner

Prosjektet gjelder planlegging og tomteerverv knyttet til det som ofte blir omtalt som Spanne seniorlandsby. Det er tidligere vedtatt at det skal gjennomføres ekspropriasjon for å få erverve grunn til utbyggingen. Grunnervervsprosessen gjennomføres med kommunens juridiske kompetanse med støtte fra advokatfirma Tofte DA. Prosessen tar noe lengre tid enn tidligere antatt men ble startet opp 1. kvartal 2021 og forventes å være gjennomført i løpet av 2022. Det er knyttet usikkerhet til kostnadene til grunnerverv, som vil bli bestemt av retten ved en skønnsvurdering. Hoveddelen av budsjett 2021 trekkes ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

P578 Digitalisering/pasientsikringsanlegg

Brutto budsjett 2021: 13,684 mill. kroner

Budsjettert investeringstilskudd 2021: - 5,225 mill. kroner

Netto budsjett 2021: 8,459 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -8,459 mill. kroner

Budsjett 2021 består av budsjetterte utgifter og inntekter. Inntektene er investeringstilskudd fra Husbanken. Installasjon og oppstart av nye pasientsignalanlegg på Storesund, Kopervik og Norheim bu- og behandlingsheim ble ferdigstilt våren 2021. Ikke alle utgiftene knyttet til Norheim og Storesund er kostnadsført enda. Det forventes at husbanktilskudd knyttet til Storesund og Norheim vil inntektsføres innværende år. Rammeavtalen som er brukt i prosjektet er i ferd med å utløpe og det må gjøres ny anskaffelse. Dette medfører en liten forsinkelse i forhold til fremdrift. Det jobbes for at arbeidet på gjenstående sykehjem, Åkra, Fredheim og Veia 1, kommer i gang i løpet av våren 2022. Det forventes at utgifter og inntekter i år vil være omtrent likt. Prognosen settes derfor til 0 kroner. Resterende budsjett 2021 trekkes ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsbudsjett 2022-2031.

P475 Turveier Veia

Budsjett 2021: 6,332 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: - 5,963 mill. kroner

Gjennomføring av prosjektet er avhengig av grunnerverv. Det meste av grunnerverv er nå på plass, med unntak av en eiendom. Denne eiendommen har flere eiere, noe som gjør ervervet noe mer komplisert. Det jobbes for at siste grunnerverv skal ferdigstilles så fort som mulig. For 2021 vil det påløpe utgifter til grunnerverv, oppmåling/tinglysning og eventuelt begynnende arbeid med teknisk plan. Resterende budsjettmidler trekkes ut i 2021 og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

P559 Skudeneshavn sykehjem

Budsjett 2021: 47 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -17 mill. kroner

Skudeneshavn sykehjem er planlagt med 32 sykehjemsplasser og 8 omsorgsboliger. Sykehjemmet plasseres på den samme tomten hvor det tidligere sykehjemmet var oppført. Overtagelse bygg er planlagt 4. kvartal 2022, og det er et mål at prosjektet skal kunne løses innenfor vedtatt totalramme. Investeringsprosjektet forventes ikke ferdigstilt før 2023 grunnet arbeid etter byggets overtagelse. Dette er relatert til løst inventar, elektronisk legemiddelsystem og prøvedrift. Prosjektering og beslutningspunkt 2 er ferdigstilt tidlig 2021 og konkurranse ble lagt ut på anbud 1 tertial 2021. Kontrakt med entreprenør ble signert juli 2021 og det er planlagt byggestart andre halvdel 2021. Betalingsplan er oppdatert og deler av budsjett 2021 trekkes derfor ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

P569 Hovedplan avfall

Budsjett 2021: 15,922 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -13,422 mill. kroner

Midler hovedplan avfall er i 2021 i hovedsak knyttet til tre prosjekter; 1. Nytt ledningsanlegg overvann deponi i Borgaredalen miljøpark. 2. Avslutning etappe 1 deponi i Borgaredalen. 3. Strøm til Borgaredalen miljøpark. Prosjektering av "Separering av sigevann og overvann" er i gang, men for å få synergi med bygging av ny gjenvinningsstasjon forventes ikke utgifter utover prosjektering før 2022. Midler til underprosjekt "avslutning av deponi 1" flyttes også til 2022. Krav til avslutningen foreligger nå endelig fra Statsforvalteren, og prosjektering er igangsatt. Oppgraderingsbehovet for strømanlegget er kartlagt, og arbeidet forventes utført i forbindelse med de store anleggsarbeidene i 2022. Deler av budsjett 2021 trekkes derfor ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

P610 Hovedplan vann/P603 Hovedplan avløp

P610 budsjett 2021: 77,081 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -31,207 mill. kroner

P603 budsjett 2021: 67,176 mill. kroner

Årsavhengig budsjettjustering 2. tertial 2021: -18,815 mill. kroner

P610: Tilbudsinnhenting på konkurransegrunnlag for flere prosjekter med vann har forskjøvet seg fra å være klar før sommerferie til etter sommerferie. Dette gjelder prosjektene: Vannledning Øvre Eide (del av ny hovedledning til Kopervik), Vannledning i Rådhusgata, Vannledning på Heiå og vannledning Salhus. Nytt høydebasseng Håvik er flyttet til 2022. Årsaken er den samme som rapportert i 1. tertial: ressurser i konsulentfirma, interne mannskapsressurser som ikke er på plass (tar lang tid å rekruttere rett personell) Deler av budsjett 2021 trekkes derfor ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

P603: Det er per 2. tertial ytterligere forsinkelse i underprosjekter pga. endringer og avklaringsbehov i prosjekteringsfase. Samarbeidsprosjekter med Rogaland Fylkeskommune har blitt ytterligere forsinket. Prosjekter som ligger inne i 2021 vil få oppstart, men kommer senere i gang enn planlagt og derfor lavere kostnad i 2021. Overføring fra 2021 til 2022 vil resultere i et høyt aktivitetsnivå i 2022 i utførelsesfasen. Følgende prosjekter er forsinket: Vågen Kopervik del II, Rådhusvegen, Heiå og Bø til Salhus. Deler av budsjett 2021 trekkes ut og innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

Del 3: Forslag til andre budsjettjusteringer.

Her omtales og begrunnes forslag til budsjettjusteringer som endrer finansieringsbildet, og eller vedtatt budsjetttramme. Budsjettjusteringene er i henhold til tabell 2 og 3 i rådmannens forslag til vedtak punkt 3. Det er valgt å dele opp budsjettjusteringene i to tabeller for at det skal være mer oversiktlig.

Budsjettjustering salg av varige driftsmidler 2021

Det er per 2 tertial 2021 budsjettert med salg av varige driftsmidler på til sammen 34,7 mill. kroner. Budsjettposten består av salg av boligfelt, industrifelt, kommunale utleieboliger, kommunal eiendom og bygg. Salg av boligfelt reduseres med 6 mill. kroner grunnet forsinket fremdrift i noen av boligfeltutbyggingsprosjektene. Dette er en såkalt årsavhengig (se tabell 1. Årsavhengig budsjettjustering) budsjettjustering hvor budsjetterte inntekter i sin helhet innarbeides i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031. Sett bort fra den årsavhengige budsjettjusteringen foreslår rådmannen, basert på oppdaterte prognoser per 2 tertial 2021, å øke budsjettposten «salg av varige driftsmidler» med 1,52 mill. kroner i 2021. Årsaken til justeringen gjelder økte inntekter knyttet til salg av kommunale utleieboliger, en reduksjon av budsjetterte inntekt knyttet til salg av kommunale bygg og en teknisk budsjettjustering knyttet til vedtatt salg av Stavakaiaen, samt salg av mindre tilleggsarealer.

Se «tabell 2. Budsjettjustering salg av varige driftsmidler» i rådmannens forslag til vedtak innledningsvis.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Salg av varige driftsmidler økes med 1,52 mill. kroner.

Bruk av lån reduseres med 1,52 mill. kroner.

P998 Egenkapitalinnskudd KLP

Budsjett 2021, 8 mill. kroner

Regnskap 2021, 5,953 mill. kroner

KLP er et kundeeid selskap, noe som betyr at Karmøy kommune er med på eiersiden og er med på å stille egenkapital i selskapet. Forsikringsselskaper som KLP er underlagt krav til kapitaldekning, det vil si at egenkapitalen i selskapet skal stå i et visst forhold til kundekapitalen (selskapets eiendeler/aktiva). Fordi KLP sitt forsikringsfond vokser, vokser også kravet til egenkapital. KLP har derfor jevnlig behov for tilførsel av egenkapital. Dette er ikke en kostnad, men en form for sparing/investering, og blir derfor ført i investeringsregnskapet. Kommunens årlige bidrag varierer litt fra år til år. Det er i år et mindreforbruk på 2,047 mill. kroner. Rådmannen foreslår at ubrukte budsjettmidler i 2021 trekkes inn og at bruk av lån reduseres tilsvarende.

Se «tabell 3. Budsjettjustering årsbevilgning» i rådmannens forslag til vedtak innledningsvis.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper reduseres med 2,047 mill. kroner.

Bruk av lån reduseres med 2,047 mill. kroner.

Del 4: Prosjekt som avsluttes

Her omtales prosjekt som skal avsluttes i henhold til tabell 4, vedtakspunkt 4 innledningsvis.

P543 EK-innskudd opplev Avaldsnes AS

Budsjetttramme, 2 mill. kroner

Regnskap, 1 mill. kroner

Det ble i 2015 bevilget 2 mill. kroner til egenkapitalinnskudd i Opplev Avaldsnes AS. 1 mill. kroner ble utbetalt samme år. Resterende bevilgning ble holdt igjen i påvente av ny selskapsstrategi. Rådmannen viser til kommunestyret 28.6.2021, sak 75/21 Helhetlig organisering og ledelse av Historiske Avaldsnes, hvor det ble vedtatt å gjennomføre en virksomhetsoverdragelse av Opplev Avaldsnes og organisere det historiske Avaldsnes som et kommunalt virksomhetsområde i Oppvekst og kulturretaten. Med bakgrunn i dette er behov for egenkapitalinnskudd bortfalt. Det foreslås derfor at resterende bevilgning trekkes inn og at prosjektet avsluttes.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i:

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper reduseres med 1 mill. kroner.

Bruk av lån reduseres med 1 mill. kroner.

P594 Samferdselsprosjekt på Norheim

Brutto budsjettramme, 2,637 mill. kroner

Netto budsjettramme, 0,527 mill. kroner

Regnskap, 0,531 mill. kroner

Prosjektet er finansiert gjennom tilskuddsmidler fra staten knyttet til Korona, mottatt i 2020. Netto budsjettramme tilsvarer budsjettert merverdiavgift, som er kompensasjonsberettiget. Det er opparbeidet droppsone for skole og idrett, oppmerket parkeringsplass, gangvei. Tilbakemeldingene fra lokalmiljøet på Norheim er gode. Prosjektet er nå ferdigstilt og avsluttes med et lite merforbruk på 4 000 kroner.

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer i 2021:

Investeringer i varige driftsmidler økes med 4 000 kroner.

Kompensasjon for merverdiavgift økes med 1 000 kroner.

Bruk av lån økes med 3 000 kroner.

I bevilgninger – investering (2B) gjøres følgende endringer:

Budsjett for P594 Samferdselsprosjekt på Norheim økes med 4 000 kroner.

Del 5: Endring av låneopptak 2021

Rådmannen viser til vedtatt økonomireglement investering. En av hensiktene med reglementet er å tydeliggjøre realistisk investeringsnivå i perioden. Som følge av oppdaterte prognoser er årsbudsjettet knyttet til mange prosjekt foreslått redusert i 2021, som omtalt tidligere i saken. Slike årsavhengige budsjettjusteringer er i hovedsak en teknisk øvelse for å ivareta krav til realistisk årsbudsjett. Total budsjettramme som er vedtatt for prosjektene vil fortsatt være gjeldene, men årsbudsjettene justeres i samsvar med forventet fremdrift i prosjektene.

Tilsvarende må også finansieringen oppdateres i tråd med dette. Rent konkret betyr endringene som er foreslått i årsbudsjett per 2. tertial at det er behov for mindre finansiering i 2021. En konsekvens av dette er at bruk av lånemidler går ned. I veileder til budsjettering av investeringer står det at "*De obligatoriske oversiktene viser bruk av lån og ikke selve låneopptaket. Ved vedtak om årets budsjett har kommunestyret bestemt hvor mye som kan brukes av lånemidler i året, men dette behøver ikke nødvendigvis innebære nye låneopptak. Kommunen kan allerede ha ubrukte lånemidler som kan benyttes til finansiering av investeringene. Låneopptak må derfor formelt vedtas i et eget kommunestyrevedtak, eller spesifiseres særskilt i budsjettvedtaket*".

Låneopptak 2021

Gjeldende låneopptak for 2021 er knyttet til to ulike vedtak i kommunestyret. Sak 48/21

Budsjettoppfølgning investering 1. tertial 2021 behandlet 21. juni 2021, og sak 73/21 Startlån – Ekstra låneopptak i 2021 – Avsetting til tapsfond for startlån behandlet 28. juni 2021.

Forslag om nytt låneopptak for 2021 er basert på foreslåtte endringer per 2. tertial og bruk av ubrukte lånemidler til generelle investeringer fra 2020 på 91,692 mill. kroner og ubrukte lånemidler til startlån på 4,574 mill. kroner. Samlet behov for låneopptak i 2021 er på 265 800 000 kroner.

Låneopptak 2021	Vedtatt låneopptak per 1. tertial	KST 73/21 Startlån - ekstra låneopptak	Endringer foreslått per 2. tertial	Redusert bruk av disposisjonsfond	Revidert låneopptak 2021 per 2.tertial
Til finansiering av generelle investeringer	kr 53 870 000		kr -107 334 000	kr 53 464 000	kr -
Til finansiering av VAR- investeringer	kr 247 989 000		kr -72 189 000		kr 175 800 000
Til finansiering av startlån til videre utlån	kr 50 000 000	kr 40 000 000	kr -		kr 90 000 000
Sum låneopptak	kr 351 859 000	kr 40 000 000	kr -179 523 000	kr 53 464 000	kr 265 800 000

Økonomireglement investering, punkt 4. Finansiering av investeringsregnskapet, angir prinsippene for finansiering av investeringsbudsjett/-regnskap:

- **Startlån** lånefinansieres av øremerkede lån til videre utlån fra Husbanken. Lån fra Husbanken som ikke er videretildelt per 31.12. kan ikke benyttes til å finansiere andre investeringer, og vil bli stående som ubrukte lånemidler i balanse. Ordinære og ekstraordinære avdrag kommunen mottar fra låntaker skal utgjøre årets nedbetaling av lån til videre utlån til Husbanken.
- **Selvkostinvesteringer** finansieres av lånemidler.
- Endringer knyttet til **generelle investeringer** skal finansieres i henhold til følgende rekkefølge:
 1. Årets investeringsinntekter som ikke er budsjettet til andre formål, for eksempel salgsinntekter mv.
 2. Øremerkede midler / bruk av bundet investeringsfond i henhold til avtale.
 3. MVA-kompensasjon.
 4. Overføring fra drift til investeringsregnskapet
 5. Bruk av resterende lånemidler utover det som benyttet til å dekke ovennevnte investeringsporteføljer.
 6. Bruk av ubundet investeringsfond, som kommunestyret ikke har avsatt til andre spesifikke formål.
 7. Bruk av disposisjonsfond.

Punkt 4-7 er fri finansiering, og kan først komme til anvendelse etter at tilgjengelige midler fra punkt 1-3 er anvendt til å finansiere årets utgifter.

Redusert finansieringsbehov knyttet til generelle investeringer per 2. tertial overstiger gjeldende vedtatt låneopptak til generelle investeringer. Generelle investeringer i 2021 er finansiert via låneopptak 2021, ubrukte lånemidler fra 2020, bruk av investeringsfond, bruk av disposisjonsfond (via overføring fra drift), overføring fra drift, prosjektspesifikke inntekter og MVA-kompensasjon.. Som følge av det reduserte finansieringsbehovet foreslår rådmannen at bruk av disposisjonsfond (via overføring fra drift) reduseres med 53,464 mill. kroner i 2021, og at låneopptak til generelle investeringer settes til 0 kroner. Dette i henhold til prinsippene for finansiering av generelle investeringer angitt i Økonomireglement investering. Resterende finansiering av generelle investeringer holdes uendret. Bruk av overskytende disposisjonsfond til å finansiere investeringer, og på den måten dempe lånegjeldsveksten, vurderes videre i forbindelse med rullering av investeringsplan 2022-2031.

I bevilgningsoversikt - drift (1A) gjøres følgende endringer:

Overføring til investering reduseres med -53,464 mill. kroner.

Netto bruk av disposisjonsfond endres med 53,464 mill. kroner (reduert bruk av fond)

I bevilgningsoversikt – investering (2A) gjøres følgende endringer:

Overføring fra drift reduseres med 53,464 mill. kroner

Bruk av lån økes med -53,464 mill. kroner.

Revidert låneopptak for 2021 blir da:

Til finansiering av generelle investeringer	0 kroner
Til finansiering av VAR-investeringer	175 800 000 kroner
Til finansiering av startlån til videre utlån	90 000 000 kroner
Sum låneopptak	265 800 000 kroner

Prosjektrapport

Prosjektrapport med status på alle aktive investeringsprosjekt er vedlagt saken. Prosjektrapporten gir status på total budsjetttramme, årsbudsjett, fremdrift og annen relevant informasjon.

Forklaring til rapportens kolonner:

Bevilgningstype – inndeling i de tre bevilgningstypene ordinære investeringsprosjekt, årsbevilgning og planprosjekt, i henhold til vedtatt økonomireglement investering.

Prosjektspesifikk budsjettert inntekt – referer til forventet inntekt knyttet til det enkelte prosjekt.

Netto budsjettert prosjekt utgift – viser til vedtatt budsjetttramme. Dette er brutto utgift minus prosjektspesifikk inntekt.

Brutto budsjettert prosjekt utgift – henviser til utgiftsbudsjettet på det enkelte prosjekt.

Akkumulert regnskap per 2.tertial 2021 – Sum regnskap tidligere år og frem til og med 2 tertial 2021.

Akkumulert budsjett t.o.m 2021 – Sum budsjett tidligere år pluss budsjett 2021.

Årsbudsjett 2021, inkl. endringer – Vedtatt budsjett 2021, oppdatert for vedtatte endringer gjennom året.

Regnskap 2021 per 2.tertial – Regnskap for 2021, januar-august.

Prognose forbruk 2021 – Forventet forbruk for hele 2021.

Vedlegg:

Investeringsrapport 2. tertial 2021

**Saksbehandler:** Oddrun Lund**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
085/21	Formannskapet	27.09.2021
	Kommunestyret	

Haugalandspakken AS - Prisjustering av takstene

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre slutter seg til den foreslåtte prisjusteringen av grunntakstene i Haugalandspakken, som foreslått av Ferde AS i brev datert 23.06.2021.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Ferde viser i sitt brev datert 23.06.2021 til St.prp. nr. 45 (2007-2008), St.prp. nr. 45 (2007-2008) og Prop. 119 S (2010-2011) om delvis bompengefinansiering av prosjekt og tiltak på Haugalandet. I St.prp. nr. 45 (2007-2008) står det at «Takstane blir forutsett justerte i samsvar med prisutviklinga».

Saks- og faktaopplysninger

Haugalandspakken er en felles bompengepakke for 7 kommuner på Haugalandet samt Rogaland og Vestland fylkeskommuner, med innkreving i perioden 2008 – 2023.

Takstene i Haugalandspakken ble sist prisjustert 1.april 2018, basert på takstvedtak fra Vegdirektoratet 26.02.2018 (Ref.nr. 17/17796-119), i forbindelse med omlegging til nytt takst- og rabattsystem. Prisveksten fra takstvedtaket i februar 2018 til februar 2021 er på 7,38 %.

Ferde har ifølge prosjektavtalen for Haugalandspakken plikt til å søke Veidirektoratet om prisjustering av takstene. I brev datert 23.06.2021 forslår Ferde å endre grunntakstene i Haugalandspakken slik:

Takstgruppe 1	Takst per i dag Kr. 11,-	Forslag til ny takst Kr. 12,-
Takstgruppe 2	Takst per i dag Kr. 18,-	Forslag til ny takst Kr. 19,-

Rabatter og takstsystem ellers forblir uendret.

Haugalandspakken er i innkrevingssystemet definert som en bypakke. I «veilederen» på autopass.no står det at: «I bypakker må prisjusteringen ha lokalpolitisk tilslutning før nytt takstvedtak fattes av Vegdirektoratet.». Ifølge Vegdirektoratet er det tilstrekkelig at garantisten og kommunene som har bomstasjoner gir tilslutning til forslaget om prisjustering. Ferde ber derfor om at forslaget til nye takster blir behandlet i Rogaland fylkeskommune og i kommunene Karmøy, Tysvær og Haugesund, og

at kommunene melder tilbake til Ferde hva som er utfallet av behandlingen.

Etter at kommunene har behandlet forslaget til takstendring, vil Ferde sende vedtakene om tilslutning til endring over til Vegdirektoratet, som gjør vedtak om takstendringen. Et nytt takstvedtak vil bli kunngjort senest fire uker før takstene endres.

Vurdering

Forslag til takstendring er i tråd med St.prp. nr. 45 (2007-2008), som sier at «Takstane blir forutsett justerte i samsvar med prisutviklinga». Forslaget til prisjustering av takstene gjenspeiler prisveksten fra takstvedtaket i februar 2018 til februar 2021.

Rådmannens konklusjon

Med bakgrunn i St.prp. nr. 45 (2007-2008) og Karmøy kommunes deltakelse i Haugalandspakken vil rådmannen anbefale at Karmøy kommunestyre gir sin tilslutning til Ferde sitt forslag til prisjustering av takstene.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

St.prp. nr. 45 (2007-2008)

St.prp. nr. 45 (2007-2008)

Prop. 119 S (2010-2011)

**Saksbehandler:** Runar Lunde**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
086/21	Formannskapet	27.09.2021

Vedtak i klagesak - tiltak i tilknytning til fritidsbolig - gnr. 110 bnr. 70 - Fosnavegen**Rådmannens forslag til vedtak:**

Formannskapet opprettholder vedtak datert 05.03.2021.

Saken oversendes Statsforvalteren i Rogaland for klagebehandling.

Den del av klagen som gjelder tilbygg (10,2m²) tas til følge, og tilbygg godkjennes.

Saksutredning**Saks- og faktaopplysninger**

I 2013 mottok Karmøy kommune en søknad om oppføring av fritidsbolig på gnr./bnr. 110/79. Fylkesmannen i Rogaland (nåværende Statsforvalter) fikk saken til uttale og mente at omsøkte tiltak ville føre til vesentlige inngrep i landskapet og strandsonen, og frarådet derfor kommunen å gi tillatelse. Tiltakshaver tok uttalen til følge og tiltaket ble derfor vesentlig redusert, herunder størrelse på fritidsbolig, samt at f.eks. bryggeanlegg og veg ble tatt ut av søknaden. Etter revidering av søknaden kunne kommunen derfor gi rammetillatelse til fritidsboligen. Fritidsboligen ble ferdigstilt i 2015.

På bakgrunn av ulovlighetsoppfølging i 2020 ble det oppdaget at tiltakshaver hadde i stor grad utført opprinnelig planlagte tiltak, det vil si tiltak som ville medført at fritidsboligen ikke ville blitt godkjent i utgangspunktet, samt at det er oppført en rekke andre tiltak, både ved fritidsboligen og sjøen. Tiltakshaver har nå forsøkt å få godkjent allerede oppførte tiltak, i strid med opprinnelig tillatelse. Kommunen har etter en konkret vurdering valgt å gi tillatelse til noen tiltak, samt at tiltakshaver har selv fjernet noen mindre tiltak. På resterende tiltak gav kommunen avslag i vedtak datert 05.03.2021. Tiltakene som ble gitt avslag på omfatter tilbygg, overbygg, markterrasser i mur/tre og tilknyttet terrengmurer, gjerder, leegger, trapper, mur, bryggeanlegg og andre tiltak i området ved sjø.

Det påpekes også at kommunens byggetilsyn var ute på befaring og etter dialog med tiltakshaver ble det klart at slike tiltak var ulovlig oppført. I etterkant av dette har tiltakshaver utført ytterligere arbeid uten å omsøke dette.

Vedtak om avslag ble påklaget av adv. Nereng på vegne av tiltakshaver.

Kommunen har også en pågående ulovlighetssak vedrørende oppført kjøreveg som behandles parallelt.

Klagebehandling

Klagen ble lagt fram til hovedutvalg teknisk og miljø (HTM) som underinstansbehandling for klage på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven.

Første behandling i HTM; sak 69/21, saken ble utsatt for befaring.

Andre behandling i HTM; sak 83/21, HTM gir dispensasjon med 6 mot 3 stemmer.

Vedtaket lyder;

«HTM finner her, etter en samlet vurdering og befaring på stedet å kunne gi dispensasjon fra PBLs §§ 12-4 og 1-8 etter medhold i samme lovs § 19-2, for resten av brygga, platting og gjerde mot skrent og levegg med dør, slik at disse blir som utført. Disse har en fornuftig utforming og fungerer etter sin hensikt.

Bakgrunn.

De øvrige ulovlige tiltak er fjernet/endret og fremstår nå på en akseptabel måte. Det er svært bratt på stedet og allmennhetens tilgang til sjø er tilnærmet umulig og er bare mulig der det er laget brygge. Ferdsl i strandsonen er umulig på grunn av det bratte terrenget. HTM kan ikke se at nml. Berøres av omsøkte tiltak. HTM anser her fordelene vesentlig større enn ulempene om dispensasjon gis.»

Anken:

Rådmann (eller hans stedfortreder, her teknisk sjef) har ankerett for vedtak fattet etter delegasjon i et hovedutvalg dersom rådmann fremmer påstand om at vedtaket er lovstridig jf. delegasjonsreglementet jf. kommuneloven § 5-14. Vedtak fattet av HTM ble anket på stedet av teknisk sjef.

Rådmannens vurdering:

Dispensasjon etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 19-2 kan kun gis når begge vilkår er oppfylt:

1. Vesentlig tilsidesettelse: Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt.
2. Overvekt av fordeler: Fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempene.

Kommunens vedtak om dispensasjon må begrunnes i henhold til forvaltningslovens (fvl.) regler §§ 24 og 25. Det må konkret vises på hvilken måte lovens vilkår anses oppfylt. Det må gå klart frem av vedtakets begrunnelse hvilke hensyn som er vektlagt, og hvilke vurderinger som er foretatt. Det bør også vises til hva fagmyndigheten har uttalt i saken. I vurderingen skal det også legges særlig vekt på nasjonale og regionale rammer og mål.

Det er særlig viktig å være oppmerksom på kravet til begrunnelse der hvor et politisk utvalg går mot administrasjonens innstilling, som her. **Utvalget må da begrunne sin avvikende oppfatning. Når statsforvalteren i tillegg har frarådet tiltakene er det krav til en grundigere begrunnelse.** Det stilles samme krav til begrunnelsens innhold i disse sakene som i de sakene der administrasjonen har begrunnet dispensasjonsvedtaket.

En mangelfull begrunnelse for vedtaket, vil være saksbehandlingsfeil som kan føre til at vedtaket blir ugyldig, jf. fvl. § 41.

HTM har i sitt vedtak vist til feil hjemmel for dispensasjon, noe som vitner om at utvalget ikke har vurdert saken ut fra de riktige rettslige kriterier. Dette alene vil medføre at vedtaket er å anse for ugyldig etter prinsippet i fvl. § 41.

Selv om dette vil være nok til at vedtaket er lovstridig er rådmannens vurdering for anke i all hovedsak knyttet til mangelfull begrunnelse og vurderinger i saken.

HTM har ikke vurdert hensynet bak pbl. §§ 11-6 eller 1-8, det fremkommer ei heller hvilke hensyn som er vektlagt eller vurderingen som ligger til grunn. Det er ikke gjort rede for hvordan de anser lovens første vilkår for oppfylt, og dette skal være redegjort for før man kan gå videre til lovens andre vilkår.

Det er heller ikke gjort en konkret vurdering av eventuelle fordeler og ulemper, ei heller beskrevet hvordan fordelene er klart større enn ulempene, slik loven krever. Det skal foreligge en kvalifisert overvekt av fordeler, og en naturlig forståelse av ordlyden tilsier at kravet nesten aldri vil være oppfylt. I alle fall ikke så lenge det ikke er grunnlagt, slik som i dette tilfellet.

Det er derfor klart at reglene om behandlingsmåten ved behandling av klagen med påfølgende dispensasjonsvedtak ikke er overholdt og spørsmålet blir om det er grunn til å regne med at feilen har virket bestemmende på vedtakets innhold jf. fvl. § 41.

Rådmannen mener krav til saksbehandlingen bør håndheves spesielt strengt for et organ som HTM. Saken er her blitt behandlet og avgjort av HTM som klageinstans uten at de har oppfylt kravet til begrunnelse og da heller ikke vist at vilkårene for å gi dispensasjon er oppfylt. Det er også usikkert om utvalget, på grunn av den manglende begrunnelsen, har vært klar over hva de har stemt over.

Det må også vektlegges hvor grov feilen er. Det er i dette tilfellet snakk om store samfunnsinteresser som står på spill. Et vedtak om dispensasjon må ikke alene begrunnes med følelser for det enkelte individ, men må ses fra et samfunnsmessig perspektiv.

I nevnte sak er det et dobbelt byggeforbud, både strandsonen og at området er satt av til landbruk-, natur- og friluftsmål (LNF). Det kan ikke bli dannet en presedens på at dersom HTM mener at «*allmennhetens tilgang til sjø er tilnærmet umulig*» så er det «fritt fram».

Rådmannen er også helt uenig i HTM sin anførsel om at «*tilgang til sjø er tilnærmet umulig*». Allmennhetens tilgang til strandsonen gjelder i et belte på 100 meter. Hver eneste privatisering i dette beltet vil gå på bekostning av hensynet bak bestemmelsen. Eiendommen er også avsatt til LNF, som er et sårbart område, uten at HTM har nevnt dette byggeforbudet i sitt vedtak.

Den manglende vurderingen har helt klart virket bestemmende på vedtakets innhold og resultat. Vedtaket er etter sitt innhold ikke akseptabelt og rådmannen mener på bakgrunn av dette at vedtaket er lovstridig.

Rådmannen vil også påpeke på det sterkeste at kommunestyret fattet et enstemmig vedtak om å satse på tilsyn og ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven. Karmøy kommune har en stor utfordring med ulovlige bygg og tiltak rundt om i kommunen, særlig i strandsonen og andre sårbare områder. Slike saker er 1. prioritet i tilsyn- og ulovlighetsstrategien og rådmannen mener det derfor er svært uheldig at første sak som behandles i HTM etter kommunestyrets vedtak, blir gitt dispensasjon.

Rådmannens konklusjon

Rådmannens konklusjon er at HTM har i sin klagebehandling gjort en saksbehandlingsfeil som gjør at vedtaket må anses lovstridig og dermed ugyldig.

Rådmannen anbefaler at formannskapet opprettholder vedtak datert 05.03.21 slik at saken oversendes til statsforvalteren i Rogaland for videre behandling.

Vedlegg:

Vedtak i klagesak - Tiltak i tilknytning til fritidsbolig - gnr. 110 bnr. 79 - Fosnavegen 641

Gnr. 110, bnr. 79 - klage på vedtak

Vedlegg 1 - klagesak på avslått deling

Vedlegg 2 - tillatelse til utslipp

Vedlegg 3 - ferdigattest brygge

Vedtak om avslag på rammesøknad - Tilbygg, overbygg, markterrasser i mur og tilknyttet
terrengmurer, gjerder, levegg, trapper, mur, bryggeanlegg og andre tiltak i området ved sjø -
Fosnavegen

Situasjonsplan_000-situasjonsplan.pdf

Gnr. 110 bnr. 79 - Uttale til dispensasjon for tilbygg til fritidsbolig, terrasser, mur, terrengendringer,
bryggeanlegg, hagestue, gjerder, trapp, levegger

Gnr. 110 bnr. 79 - Revidert søknad om dispensasjon

Gnr. 110 bnr. 79 - Søknad om tilbygg fritidsbolig, mur, terrengendring og nybygg hagestue

TegningNyFasade_300-fasade-nord-og--st.pdf

TegningNyPlan_101-plan-1--etasje-utvidelse.pdf

TegningNyttSnitt_301-fasade-s-r-og-vest.pdf

RedegjoerelseGrunnforhold_6940-s-knad-veg-200928.pdf

RedegjoerelseEstetikk_11-kommentar-s-knad-30-09-20.pdf

RedegjoerelseEstetikk_001-utsnitt-sit---bryggeanlegg.pdf

Folgebrev_6940-s-knad-ulovlige-tiltak-200929.pdf

Bilde brygge

Bilde levegg

Bilde mur-markterrasse



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
087/21	Formannskapet	27.09.2021

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

192/21, Søknad om støtte - camp Kolnes

193/21, Søknad om økonomisk støtte til istandsetting

194/21, Rogaland fylkeskommunes bragdpris 2021

195/21, Rogaland fylkeskommunes miljøvernpris 2021 - forslag til kandidater

196/21, Orienteringsnotat – Overføring til grønn fase – tildeling av kontrakt og oppstart bygging av Skudeneshavn sykehjem

197/21, Svar på spørsmål om tilbud til eldre under pandemien

198/21, Godkjent møteprotokoll styringsgruppen i Sykkkelbyen Haugesund/Karmøy 090921

199/21, Høring - endring av lov om hundehold

200/21, Høring - Forlengelse av forskriftshjemler i smittevernloven - Isolering, karantene og koronasertifikat mv.

201/21, Høring - forskrift om opptak og bruk av informasjon om bestemt angitte bunnforhold

202/21, Høring - forskrift om skyte- og øvingsfelt i sjø

203/21, Høring - Forslag til endringer i matloven og kosmetikklova (behandling av personopplysninger m.m.)

204/21, Høring – Pakkeforløp hjem for kreftpasienter

205/21, Høring av forslag til endringer i forurensningsloven - tilsyn med kommunens internkontroll

206/21, Høring av søknad om utvidelse av offshore demonstrasjonsanlegg for flytende vindturbiner og invitasjon til digetalt folkemøte

207/21, Høring om forslag til ny opplæringslov og endringer i friskoleloven

208/21, Høring om ny kirkelig organisering: Müller-Nilssen-utvalgets utredning

209/21, Høring om ombruk av byggevarer

210/21, Høringsbrev – Forslag til endring i Forskrift om kommunal pasient- brukerregister

Vedlegg:

Protokoll - Formannskapet - 30.08.2021



KARMØY KOMMUNE

Dato: 21.09.2021

Arkivsak-ID.: 21/9360

JournalpostID: 21/47352

Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
088/21	Formannskapet	27.09.2021

Samlesak for spørsmål