



Saksbehandler: Oddrun Lund

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
126/21	Formannskapet	06.12.2021

Kommuneplanens arealdel - etablering av politisk arbeidsutvalg

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Formannskapet viser til vedtatt planstrategi 2020-2023, sak 60/20, og til behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel, 107/21. Formannskapet slutter seg til at prosessen for å utarbeide en ny versjon av kommuneplanens arealdel nå startes opp.
2. Formannskapet fungerer som politisk utvalg for planprosessen; jfr. delegasjonsreglement vedtatt i K-sak 115/16.
3. Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede frem til en ny versjon av kommuneplanens arealdel. Utvalget består av følgende medlemmer:
 - .
 - .
 - .
 - .
 - .
4. Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart.
5. Det forutsettes at det etableres tett samhandling med de administrative aktørene som rådmannen oppnevner til planarbeidet.

Formannskapet 06.12.2021:

Behandling:

Løndalen (KL) fremmet følgende forslag:

1. *Arbeidsutvalget er et underutvalg nedsatt av Formannskapet*

2. Arbeidsutvalget har ikke formell vedtaksmyndighet

3. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart.

4. Det forutsettes at det etableres tett samhandling mellom medlemmene av Arbeidsutvalget og mellom Administrasjonen og Arbeidsutvalget

5. Arbeidsutvalget skal ha seg forelagt forslag til arbeidsprosesser for arbeidet med kommuneplanens arealdel, herunder oppstart, fremdriftsplaner, utarbeidelse av planprogram, behov for utredninger, planforslag, opplegg for høringer m.v.

6. Arbeidsutvalget skal delta i vurdering av innkomne høringsuttalelser / innsigelser

7. Ved uenighet om ulike sider, herunder prinsipielle sider, mellom deltakerne i arbeidsgruppen eller mellom Arbeidsgruppen og Administrasjonen, bringes disse spørsmålene inn for Formannskapet til nærmere avklaring.

Grindhaug (KRF) fremmet følgende forslag på vegne av AP, FRP, KRF, SP og V:

1. Formannskapet viser til vedtatt planstrategi 2020-2023, Kst-sak 60/20, og til behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel, Fsk 107/21.

Formannskapet slutter seg til at prosessen for å utarbeide en ny versjon av kommuneplanens arealdel nå startes opp.

2. Formannskapet fungerer som politisk utvalg for planprosessen.

3. Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede frem til en ny versjon av kommuneplanens arealdel.

Utvalget består av følgende medlemmer:

- Svanhild Andersen (AP)

- Rune Midtun (FRP)

- Alf M. Grindhaug (KRF)

- Randi Wisnæs (H)

- Helge Thorheim (KL)

Vara for Andersen, Midtun og Grindhaug: Tor Asle Grønningen (SP)

Vara for Wisnæs og Thorheim: Jan Birger Medhaug (H)

4. Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til

formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart.

Det forutsettes at det etableres åpen og tett samhandling mellom utvalgets medlemmer og mellom utvalget og administrasjonen.

5. Forslag til arbeidsprosesser, oppstart, fremdriftsplaner, behov for utredninger, planforslag og opplegg rundt høringsprosess forelegges formannskapet.

6. Arbeidsutvalget får anledning til å gi sine refleksjoner rundt innkomne høringsuttalelser/innsigelser.

Løndalen (KL) trakk sitt forslag, og går inn som medforslagsstiller i fellesforslaget fremsatt av Grindhaug (KRP).

Votering:

Fellesforslag fremmet av Grindhaug (KRF) på vegne av et samlet formannskap fikk 11 stemmer, og vant frem mot innstillingen fra rådmannen.

FSK- 126/21 Vedtak:

1. Formannskapet viser til vedtatt planstrategi 2020-2023, Kst-sak 60/20, og til behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel, Fsk 107/21.
Formannskapet slutter seg til at prosessen for å utarbeide en ny versjon av kommuneplanens arealdel nå startes opp.
2. Formannskapet fungerer som politisk utvalg for planprosessen.
3. Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede frem til en ny versjon av kommuneplanens arealdel.
Utvalget består av følgende medlemmer:

- Svanhild Andersen (AP)

- Rune Midtun (FRP)

- Alf M. Grindhaug (KRF)

- Randi Wisnæs (H)

- Helge Thorheim (KL)

Vara for Andersen, Midtun og Grindhaug: Tor Asle Grønningen (SP)

Vara for Wisnæs og Thorheim: Jan Birger Medhaug (H)

4. Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart. Det forutsettes at det etableres åpen og tett samhandling mellom utvalgets medlemmer og mellom utvalget og administrasjonen.

5. Forslag til arbeidsprosesser, oppstart, fremdriftsplaner, behov for utredninger, planforslag og opplegg rundt høringsprosess forelegges formannskapet.

6. Arbeidsutvalget får anledning til å gi sine refleksjoner rundt innkomne høringsuttalelser/innsigelser.

Saksutredning

Denne saken er en oppfølging av vedtatt planstrategi 2020-2023, og formannskapets behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel 01.11.2021, sak 107/21.

Saken skisserer rammene for organisering og prosess i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Før planarbeidet starter opp må det utnevnes et politisk arbeidsutvalg for planprosessen; jfr delegasjonsreglement vedtatt i K-sak 115/16.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret gjorde følgende vedtak 02.06.2020 (sak 60/20):

1. *Kommunestyret vedtar kommunal planstrategi for perioden 2021-2023, jf. plan- og bygningslovens § 10-1, slik som den foreligger vedlagt saken.*
2. *Planstrategiens vurdering av planbehovet legges til grunn for kommunens planarbeid i inneværende kommunestyreperiode.*

Ifølge vedtatt planstrategi skal kommuneplanen gjennomgå full revisjon med rullering av både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i inneværende kommunestyreperiode. Planstrategien anbefaler at samfunnsdelen gis høy prioritet og ferdigstilles før arealdelen.

Karmøy kommune ønsker ifølge planstrategien å styrke kommuneplanen som styringsverktøy. I denne rulleringen har Karmøy kommune derfor valgt å ha selvstendige planprosesser for samfunnsdelen og arealdelen, og behandle samfunnsdelen i forkant av arealdelen. Det er også besluttet at samfunnsdelen skal inneholde en overordnet arealstrategi, som bidrar til en bedre sammenheng mellom samfunnsdelen og arealdelen, og legger føringer for utforming av arealdelen.

Formannskapet gjorde følgende vedtak 27.01.2020 (sak 10/20):

1. *Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede fram til en ny versjon av kommuneplanens samfunnsdel. Utvalget består av følgende medlemmer:*
 - *Helge Thorheim (Karmøylista)*
 - *Rune Midtun (Fremskrittspartiet)*
 - *Svanhild Irene Lygre Andersen (Arbeiderpartiet)*

2. *Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart.*
3. *Det forutsettes at det etableres tett samhandling med de administrative aktørene som rådmannen oppnevner til planarbeidet.*
4. *Kommunestyret har i sak 149/19 vedtatt en framdrift, som tilsier endelig vedtak i løpet av første halvår 2021. Formannskapet ber om at planarbeidet organiseres og iverksettes basert på ovennevnte vedtakspunkter og vedtatt tidsramme for gjennomføring.*

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030 ble vedtatt av kommunestyret i Karmøy den 16.11.2020, sak 149/20.

Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi ble behandlet i formannskapet 01.11.2021 og kommunestyret 15.11.2021, sak 107/21.

Saks- og faktaopplysninger

Ifølge plan- og bygningslovens § 11-5. skal kommunen ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Kommuneplanen kan utarbeides samlet eller for samfunnsdel og kommuneplanens arealdel hver for seg (§ 11-12). Karmøy kommune har besluttet å rullere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i to selvstendige prosesser med egne planprogram i denne kommunestyreperioden.

Kommunen skal utarbeide planprogram for kommuneplanen, jfr Plan- og bygningslovens § 11-13. Planprogrammet må utarbeides etter reglene i plan- og bygningslovens § 4-1.

Hovedfasene i arbeidet med planforslag og endelig plan vil normalt være som følger

1. Oppstartfasen
2. Utredninger og planløsninger
3. Utarbeiding av planforslag
4. Høring og offentlig ettersyn av planforslag
5. Behandling av eventuelle innsigelser
6. Sluttvedtak

I oppstartsfasen skal det gjennomføres

- forslag til planprogram utarbeides
- evt. dialog med statlige og regionale myndigheter i regionalt planforum
- varsel om planoppstart og kunngjøring
- høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram, min 6 uker
- vedtak om fastsetting av planprogram

Vurdering

Revisjon av kommuneplanens arealdel skal ifølge planstrategien startes opp i 2021 med forventet sluttvedtak i 2023. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er forsinket i forhold til opprinnelig framdrift, men forslaget til samfunnsdel med arealstrategi er nå politisk behandlet. Målet er å få sluttbehandlet kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i inneværende kommunestyreperiode.

Det er avgjørende at arbeidet med arealdelen nå kommer raskt i gang. Rådmannen vurderer at forberedende arbeid knyttet til arealdelen bør igangsettes for ikke å tape for mye tid. Forslag til planprogram for arealdelen kan da utarbeides parallelt med at samfunnsdelen legges ut til offentlig høring og sluttbehandles. Arbeidet med samfunnsdel og arealdel vil i en kortere periode gå parallelt, men samfunnsdelen vil likevel få sitt politiske vedtak i god tid før arealdelen ferdigstilles.

Kommunen må i den innledende fase av arbeidet med kommuneplanens arealdel avklare den interne organiseringen av arbeidet, både administrativt og politisk.

Det er vanligvis kommunestyret som fastsetter planprogrammet, men ifølge plan- og bygningslovens § 11-13 kan kommunestyret delegerer denne myndigheten, jf. kommuneloven § 8. I Karmøy kommune har kommunestyret delegert myndigheten til å legge ut planprogram til formannskapet. (K-sak 115/16).

Kommunen må vurdere om det er hensiktsmessig å etablere et eget politisk arbeidsutvalg for arbeidet med kommuneplanens arealdel, slik det er gjort for samfunnsdelen. Utvalget bør få nødvendige delegasjonsfullmakter, mandat og ressurser til å følge opp det løpende planarbeidet. Det må jobbes aktivt med å involvere hele kommunestyret i prosessen i viktige beslutninger underveis i planarbeidet.

Det ønskelig at det politiske arbeidsutvalget involveres i arbeidet med planprogram før politisk behandling av dette i Formannskapet.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at formannskapet oppnevner et politisk arbeidsutvalg med 5 representanter som følger opp arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Plan – og bygningsloven