



Saksbehandler: Reidun Kathrin Dahl Kristiansen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
112/21	Formannskapet	22.11.2021

Partnerskapsavtale for folkehelse i Rogaland

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommune inngår vedlagt avtale «Avtale for partnerskap for folkehelse i Rogaland» med Rogaland fylkeskommune.

Formannskapet 22.11.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 112/21 Vedtak:

Karmøy kommune inngår vedlagt avtale «Avtale for partnerskap for folkehelse i Rogaland» med Rogaland fylkeskommune.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Partnerskap for folkehelse i Rogaland ble opprettet i 2007 i henhold til Handlingsplan for folkehelse 2006 – 2010, vedtatt i fylkestinget 24.10.2006. Folkehelsepartnerskapet er også forankret i Regionalplan for folkehelse i Rogaland. Fylkeskommunen har inngått 43 ulike partnerskap med varighet ut 2021, med 23 kommuner, 11 frivillige aktører og 9 regionale aktører. Karmøy kommune har inngått flere partnerskapsavtaler med Rogaland fylkeskommune. Den forrige avtalen ble vedtatt i formannskapet i 2018 (sak 35/18), og utgår i 2021.

Den nye avtalen (vedlagt) er en revisjon av tidligere avtaler og bygger på folkehelseloven som trådte i kraft 01.01.2012, samt mål, strategier og tiltak i Regionalplan for folkehelse i Rogaland, vedtatt i fylkestinget 11.12.2012. Regionalplanen for folkehelse 2013-2017 er gjeldende inntil ny plan er vedtatt. Den nye avtalen er i stor grad basert på den forrige, men den er tilpasset innspillene fra partnerne og dagens utfordringsbilde. Avtalen er vedtatt i fylkesutvalget 19.10.2021 og skal gjelde fra 2022. Den foreslås å være gjeldende inntil ny folkehelseplan foreligger, uten utløpsdato.

Partnerskapsavtalen inneholder informasjon om rettskilder, statlige føringer og forankring av folkehelsearbeidet, samt beskrivelse av formålet med partnerskapsavtalen. I tillegg inneholder

avtalene en liste over ansvar og oppgavefordeling.

Partnerskap for folkehelse er en arbeidsmetode som er valgt i Rogaland for å følge opp satsningsområdene i Regionalplan for folkehelse og andre sentrale føringer for folkehelsearbeidet. Partnerskap er en anbefalt arbeidsmetode i folkehelseloven. Hovedformålet med partnerskap for folkehelse er å samordne folkehelsearbeidet i fylket og å bidra til å nå hovedmålene i den regionale og nasjonale folkehelsepolitikken om å fremme god helse og utjevne sosiale helseforskjeller.

Sentrale føringer

FNs bærekraftsmål skal ligge til grunn for kommunal og fylkeskommunal planlegging.

Kommunenes og fylkeskommunens ansvar for å drive helsefremmende og forebyggende arbeid er regulert i følgende lovverk med tilhørende forskrifter og retningslinjer:

- lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
- lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)
- forskrift om oversikt over folkehelsen
- likestillings- og diskrimineringsloven.

Listen er ikke uttømmende.

Regionale føringer for samarbeidet

Regionalplan for folkehelse i Rogaland er førende for arbeidet i partnerskapet. Hovedmålene i planen og for arbeidet i partnerskapet er:

- Fremme god helse og utjevne sosiale helseforskjeller.
- Sikre god politisk og administrativ forankring i folkehelsearbeidet.
- Drive et kunnskapsbasert folkehelsearbeid.

Hovedstrategiene i planen og for arbeidet i partnerskapet er:

- Skape støttende miljø for god helse på alle arenaer der folk ferdes og lever sine liv.
- Iverksette en sunn helsepolitikk på alle nivå med politiske vedtak som viser tyngde og handlekraft i folkehelsearbeidet.
- Synliggjøre helsefremmende og forebyggende arbeid som en sentral investeringsfaktor for vekst og utvikling.
- Sikre at folkehelsearbeidet rettes mot faktiske utfordringer og er i tråd med tilgjengelig kunnskap om hvilke tiltak som fungerer.
- Bidra til etablering av gode evalueringsrutiner for det regionale og lokale folkehelsearbeidet.
- Synliggjøre forskningsbehov og være en pådriver for at det settes i gang nye forskningsprosjekt knyttet til regionalt og lokalt folkehelsearbeid i Rogaland.

Hensikt

Hensikten med partnerskapet for folkehelse er å samordne folkehelsearbeidet i Rogaland og bidra til å oppfylle hovedmålene i den nasjonale og regionale folkehelsepolitikken. Hovedmålene er å fremme god helse og utjevne sosiale helseforskjeller.

Hensikten med selve avtalen er å konkretisere oppgave- og ansvarsfordelingen mellom Karmøy kommune og Rogaland fylkeskommune i det helsefremmende og forebyggende arbeidet. Avtalen beskriver faste samarbeidsrutiner mellom partene og hvilke arbeidsmetoder som bør ligge til grunn for arbeidet i partnerskap for folkehelse i Rogaland.

Oppgave- og ansvarsfordeling

Avtalen konkretiserer oppgave- og ansvarsfordelingen mellom Karmøy kommune og Rogaland

fylkeskommune. Avtalen skiller mellom felles ansvar, fylkeskommunen sitt ansvar og kommunen sitt ansvar i folkehelsearbeidet.

Felles ansvar

- a. Sikre at kommunen og fylkeskommunen setter i verk tiltak og samordner sin virksomhet i folkehelsearbeidet på en forsvarlig måte, jf. §1 i Folkehelseloven.
- b. Fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler som kommunen og fylkeskommunen er tillagt, herunder utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting, jf. § 4 og § 20 i Folkehelseloven.
- c. Organisere og følge opp et internt tverrfaglig samarbeid for å samordne virkemidler og ivareta det helhetlige folkehelsearbeidet.
- d. Sikre nødvendig oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i fylket og i kommunen, og at denne inngår som grunnlag for arbeid med planstrategi, jf. § 5, 6 og 21 i Folkehelseloven.
- e. Sikre at det iverksettes nødvendige tiltak for å møte kommunens og fylkeskommunens folkehelseutfordringer, jf. § 7 i Folkehelseloven.
- f. Bidra med kunnskaps- og erfaringsutveksling i partnerskapet.
- g. Planlegge og gjennomføre samlinger og konferanser i partnerskapet.
- h. Bidra til økt satsing på folkehelse i folkevalgtopplæring i kommunen og fylkeskommunen.
- i. Involvere frivillige og næringsliv i det lokale og regionale folkehelsearbeidet.
- j. Formidle forsknings- og innovasjonsbehov til lokale forsknings- og utdanningsinstitusjoner.

Fylkeskommunen sitt ansvar

- a. Samordne og understøtte lokalt folkehelsearbeid gjennom ledelse i partnerskapet og videreutvikling av dette.
- b. Ha regionalt koordineringsansvar i nasjonale folkehelsesatsinger og tilsvarende.
- c. Tilrettelegge for nettverksbygging, kunnskaps- og erfaringsutveksling og faglig styrking av partnerne.
- d. Følge opp regionalplan for folkehelse i Rogaland, og fylkesdelplan universell utforming og regionalplan for et inkluderende samfunn.
- e. Bidra med å kommunisere prosjekter og aktiviteter til partnerskapsaktørene og hele befolkningen.
- f. Bidra med informasjon om aktuelle regionale og statlige tilskuddsordninger og tilby veiledning i søknadsprosessene.
- g. Rapportere på partnerskapet som arbeidsmetode og bruken av partnerskapsmidler i politisk sak.

Kommunen sitt ansvar

- a. Videreutvikle folkehelsearbeidet og forankre det sektorovergripende arbeidet i kommunens organisasjon.
- b. Sikre at det settes av tilstrekkelige egne ressurser til å koordinere folkehelsearbeidet.
- c. Utarbeide en årlig handlingsplan som beskriver bruken av tildelte partnerskapsmidler og kommunens egenandel. Plan for evaluering skal inkluderes.
- d. Bidra til å gjøre informasjon om lokale helsefremmende og forebyggende lavterskeltilbud lett tilgjengelig for kommunens innbyggere.

Økonomi

Gjennom partnerskapet fordeler Rogaland fylkeskommune årlige midler til Karmøy kommune, der tildelingen avhenger av organisasjonens egenandel og politiske prioriteringer i fylkeskommunen. De to siste årene har Karmøy kommune mottatt 120.000 kr. per år fra fylkeskommunen. Kommunen forplikter seg til å yte en egenandel tilsvarende det fylkeskommunale tilskuddet.

Det fylkeskommunale tilskuddet og egenandelen skal brukes til gjennomføring av

kunnskapsbaserte aktiviteter og/eller evaluering av prosjekter som er gjennomført i henhold til handlingsplanen. Inntil 50% av midlene kan brukes til midlertidige oppdrag for å ivareta tiltak i handlingsplanen, for eksempel lønn. Midlene kan ikke finansiere drift i form av fast stilling.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at partnerskapsavtalen med Rogaland fylkeskommune videreføres. Partnerskapet bidrar til at fylkeskommunen understøtter det lokale folkehelsearbeidet i Karmøy kommune og koordinerer det i tråd med de nasjonale føringene og satsningene. Partnerskapet er videre viktig for nettverksbygging, veiledning og vurdering for å få mest mulig presise behovs- og tiltaksanalyser, diverse planarbeid og samfunnsplanlegging, økonomisk bidrag, frivillighetspolitikk, arbeidet med frivilligheten, m.m.

Vedlegg:

Partnerskapsavtale for Karmøy kommune