



Saksbehandler: Roy André Tørring

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
125/21	Formannskapet	06.12.2021
133/21	Kommunestyret	13.12.2021

Flaggreglement for Karmøy kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar Flaggreglement for Karmøy kommune

Formannskapet 06.12.2021:

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

FSK- 125/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar Flaggreglement for Karmøy kommune

Bakgrunn:

Representanten Eriksen (KrF) fremmet i kommunestyremøtet den 28.10.2021 følgende oversendelsesforslag, som ble oversendt formannskapet uten realitetsvotering:
Karmøy kommune kjøper inn samiske flagg og flagger med disse flaggene 6. februar som er samefolkets dag.

Formannskapet vedtok i møte den 01.11.2021:

Oversendelsesforslaget fremmet av Eriksen (KrF) ble oversendt rådmannen for videre oppfølging. Det norske flagget heises/fires på offentlige flaggstenger ihht de norske flaggreglene. Administrasjonen vurderer om det er behov for et eget reglement/forskrift for bruk av offentlige flaggstenger til andre flagg enn det norske.

Saksutredning:

Karmøy kommune har i dag ikke eget flaggreglement. Det har opp gjennom årene stundom vært diskutert og problematisert ulike aspekter knyttet til flagging og bruk av flagg, og rådmannen finner det fornuftig å utarbeide et reglement som kommunen kan bruke. Rådmannen legger til grunn at det er det norske flagg som normalt skal brukes ved markeringer.

Lovverk:

Bruk av andre flagg enn det norske flagg reguleres av *Lov av 29. juni Nr.2 1933 om flagging på kommunenes offentlige bygninger*.

Åpning for bruken av det samiske flagg er tatt inn i loven av 11. april 2003, jf. *Lov om endring i samelova m.m.*

En ny endring i loven trådte i kraft 4. juni 2021, jf. *Lov om endring av Lov om flagging fra kommunenes offentlige bygninger*. Her gis kommunene utvidet mulighet til flagging med andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget eller kommune- eller fylkesflagg fra kommunens bygninger, i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse.

Det samiske flagget

Bruken av det samiske flagget på samefolkets dag 6. februar er tatt inn i *Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger* 11. april 2003.

Samefolket er en anerkjent urbefolkning i Norge, og samefolkets dag er en offentlig flaggdag. Behandlingen av det samiske folk, kultur og språk i Norge er preget av mye urett, og fremdeles er det ikke uvanlig med mobbing av denne gruppen. Rådmannen mener at storsamfunnet har en plikt til å reagere på denne uretten, og anbefaler at det fra og med 2022 flagges med samisk flagg ved Karmøy rådhus på samefolkets dag. Som en konsekvens av dette vil kommunen gå til anskaffelse av et samisk flagg.

Eget flaggreglement for Karmøy kommune

Hovedregelen er at det norske flagget nyttes ved markeringer. Unntaksbestemmelser i loven åpner for flagging med andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget, eller kommune- og fylkesflagg fra kommunens offentlige bygninger og flaggstenger, ved arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse.

Fra *Stortingsproposisjon 105 L (2020-2021)* kan vi lese utfyllende om tolkningen av dette:

Merknad til § 1 første ledd tredje punktum i Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger:

Bestemmelsen innebærer at kommunene kan velge å flagge med andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget eller kommune- eller fylkesflagg fra kommunens bygninger, i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse. Det er ikke krav om at det må holdes arrangement i bygget det flagges fra.

I forståelsen av hva som menes med arrangement, markeringer og merkedager skal det legges en vid definisjon av begrepene til grunn. Eksempler vil kunne være FN-dagen, skolejubileer, pride, festivaler, kulturarrangement, idrettsarrangement og tilsvarende. For flagging i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag ligger det likevel en terskel i form av at det skal være arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse.

Allmenn interesse innebærer en terskel for både hvilke arrangementer, markeringer eller merkedager det kan flagges for og en terskel for hvilke flagg det kan flagges med. Kommunen må foreta en konkret vurdering i det enkelte tilfellet, men i allmenn interesse ligger en skranke om at det ikke kan flagges for arrangement, markering eller merkedag som gir uttrykk for standpunkt som er i strid med norsk regelverk eller med de menneskerettighets-konvensjonene Norge har forpliktet seg til å følge.

Det legges altså til grunn en vid forståelse av begrepene arrangement, markering og merkedag. En

viktig forutsetning for denne bestemmelsen er at det også legges til at begrepet allmenn interesse gir en terskel for hva det kan flagges for. Dette må konkret vurderes i hvert enkelt tilfelle, men skal hindre at det markeres for standpunkter som er i strid med norsk regelverk eller forpliktende menneskerettskonvensjoner Norge er bundet av.

Departementet legger også til grunn at det er kommunen selv som best kjenner lokale forhold, og lovendringen overfører ansvaret for å avgjøre spørsmål om dette til kommunene selv. Det foreslås at det i reglementet tas høyde for å flagge med andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget, eller kommune- og fylkesflagg etter søknad til rådmann. Alternativt kan myndigheten legges til ordfører.

Ansvar for heising og firing av flagg

Hovedregelen er at øverste leder av bygg med flaggstang er ansvarlig for heising og firing av flagg. I bygg som er døgnåpent året gjennom er dette problemfritt. Andre bygg er derimot stengt i helger og på «røde dager», og her har kommunen inngått samarbeidsavtaler med lag og foreninger om flaggheising. Dette bidrar til en smidig løsning der lag og foreninger også får en økonomisk kompensasjon. En presisering av nasjonale retningslinjer gjennom et eget lokalt reglement vil bidra til å sikre en bedre forståelse.

Rådmannens konklusjon

Det er ulik praksis i Norge når det gjelder kommunale retningslinjer. Rådmannen finner det fornuftig at kommunen har et regelverk å forholde seg til, og at det tydeliggjøres hvem som får myndighet til å avgjøre søknader om flagging.

Rådmannen foreslår videre at det samiske flagget nyttes ved markering av samefolkets dag den 6. februar.

Ut over dette legges en restriktiv holdning til grunn knyttet til søknader og flagging fra kommunale bygg.

Vedlegg

Flaggreglement for Karmøy kommune

[Lov om flagging fra kommunenes offentlige bygninger](#)

[Lov om endring i samelova m.m](#)

[Lov om endring i Lov om flagging fra kommunenes offentlige bygninger](#)

Vedlegg:

Flaggreglement for Karmøy kommune

Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger - Lovdata

Lov om endring i samelova m.m - Lovdata

Lov om endringer i lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger - Lovdata