



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
142/21	Kommunestyret	13.12.2021

Midlertidig delegering av myndighet – korona

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret gir formannskapet midlertidig delegasjonsmyndighet til å fatte vedtak på vegne av kommunestyret i prinsipielle saker etter smittevernloven § 4-1.
2. Delegasjonsmyndigheten trer i kraft fra vedtakstidspunktet, og gjelder frem til 7. februar 2022.
3. Saker vedtatt av formannskapet under delegert myndighet fra kommunestyret, fremlegges for kommunestyret som en del av referatlisten i førstkommende møte etter vedtaksdato.

Kommunestyret 13.12.2021:

Behandling:

Saken ble behandlet etter sak 136/21.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

KST- 142/21 Vedtak:

1. Kommunestyret gir formannskapet midlertidig delegasjonsmyndighet til å fatte vedtak på vegne av kommunestyret i prinsipielle saker etter smittevernloven § 4-1.
2. Delegasjonsmyndigheten trer i kraft fra vedtakstidspunktet, og gjelder frem til 7. februar 2022.
3. Saker vedtatt av formannskapet under delegert myndighet fra kommunestyret, fremlegges for kommunestyret som en del av referatlisten i førstkommende møte etter vedtaksdato.

Saksutredning

Samfunnet står fortsatt i en svært krevende situasjon med økende koronasmitte. Trussel fra virusvarianten «omikron» medfører at det fra nasjonalt hold den siste tiden har blitt og blir satt inn ytterligere strengere tiltak som påvirker hver og en av oss. Til tross for at det fra nasjonalt hold blir iverksatt strenge tiltak vet vi at det vil være variasjon med hvor fremtredende smitten er rundt om i kommune-Norge. Dette kan medføre at enkelte kommuner må iverksette strengere lokale tiltak for å håndtere smittesituasjonen.

I Karmøy kommune har rådmannen delegert myndighet til å fatte vedtak i ikke-prinsipielle saker etter smittevernloven. I tillegg har kommuneoverlegen/smittevernlegen kompetanse til å fatte avgjørelse etter § 4-1 i smittevernloven i hastesaker som er lagt til kommunestyret å avgjøre, altså prinsipielle saker.

Lokale forskrifter vil normalt sett være på anse som av prinsipiell betydning, dette gjenspeiles særlig ut i fra hvor inngripende tiltak som iverksettes med hjemmel i forskriften. Både ordfører og formannskap har kompetanse til å fatte vedtak i saker som etter kommuneloven skulle vært avgjort av kommunestyret selv når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle kommunestyret jf. kommuneloven § 11-8, samt i saker der det er delegeringsadgang, men hvor det er upraktisk å sammenkalle kommunestyret. Ordfører og formannskapets hastekompetanse vil imidlertid ikke dekke kommunenes behov i alle tilfeller, og det vil også kunne være behov for å delegerer myndighet utover hastesaker etter kommuneloven § 11-8.

Ettersom man nå går inn i julehøytid, hvor neste møte i kommunestyret ikke er før 7. februar 2022 anses det som formålstjenlig at kommunestyret uttrykkelig vedtar at formannskapet kan innkalles, enten i fysisk eller fjernmøte, og fatte prinsipielle vedtak etter smittevernloven, herunder fortrinnsvis smittevernloven § 4-1 dersom smittesituasjonen lokalt tilsier at det er behov for det. Dette er en kompetanse som ikke kan gis ordfører utover saker som kan anses for å være hastesaker. Heller ikke rådmann kan få en slik vid fullmakt.

Kommunestyret er kommunens øverste organ, og har primærkompetanse til å treffe vedtak på vegne av kommunen. Etter kommuneloven § 5-3 (3), har kommunestyret en vid adgang til å delegerer myndighet til underordnede folkevalgte organer, med mindre det er delegasjonssperre i loven. Etter kommuneloven § 14-2 må kommunestyret selv vedta økonomiplan og årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning, finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi, økonomireglement og finansreglement. Det finnes også andre delegasjonssperrer gitt av lov, blant annet bestemmelser om valg i kommuneloven, og i tillegg innenfor særlovgivning. Likevel vil en stor andel av sakene, som normalt behandles i kommunestyret, kunne delegeres videre til andre folkevalgte organer. Norsk lovkommentar note (45) til gammel kommunelov av 1992 er utarbeidet av Jan Fridthjof Bernt, og viser til at «[d]et rettslige utgangspunkt er at kommunestyret og fylkestinget etter eget skjønn kan delegerer sin beslutningsmyndighet til formannskap og fylkesutvalg. Unntatt fra dette utgangspunktet er bare avgjørelser hvor det er sagt i loven at kommunestyret eller fylkestinget «selv» treffer avgjørelse, eller hvor det er klart ut fra sammenhengen eller sakens karakter at det ikke har vært meningen at avgjørelsen skulle kunne delegeres.»

Når kommunestyret delegerer beslutningsmyndighet til formannskapet, vil kommunestyret fremdeles beholde sin opprinnelige kompetanse. Kommunestyret kan derfor selv treffe vedtak innenfor saker hvor vedtaksmyndigheten er overlatt til et annet organ, selv om delegasjonsvedtaket fremdeles er gyldig. Vedtakets gyldighet er foreslått til 7.februar 2022.

Vedtak om å gi formannskapet delegasjonsmyndighet vil være en midlertidig myndighet uavhengig av delegasjonsmyndigheten som er gitt av kommunens delegasjonsreglement, og vil ikke medføre endringer i eksisterende delegasjonsreglement. Vedtakets gyldighet er fra vedtakstidspunkt og gjelder frem til 7. februar 2022. Etter den tid vil kun kommunens delegasjonsreglement igjen gjelde fullt ut, og formannskapets delegasjonsmyndighet vil igjen være gitt i samsvar med

reglementets innhold.

Rådmannen i Karmøy, 13.12.2021

Vibeke Vikse Johnsen
sign.