



Saksbehandler: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

| Saksnr. | Utvalg        | Møtedato   |
|---------|---------------|------------|
| 005/22  | Formannskapet | 24.01.2022 |
| 007/22  | Kommunestyret | 07.02.2022 |

## Kommunal garanti - rehabilitering av kunstgressbane - Ferkingstad idrettslag

### Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån opptil kr. 2 762 000 til Ferkingstad idrettslag. Formålet med lånet er rehabilitering av kunstgressbane på Ferkingstad.

Garantien gjelder fra vedtaksdato og opphører etter 11 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Garantien gjelder for lånets hovedstol kr. 2 762 000 000 + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

Garantien nedtrappes i takt med nedbetalingsplan for lånet og nedtrappes i takt med utbetaling av tilskudd fra kommune, spillemidler og merverdikompensasjon/ refusjon til formålet.

### Formannskapet 24.01.2022:

#### Behandling:

Innstilingen enstemmig vedtatt.

### FSK- 005/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån opptil kr. 2 762 000 til Ferkingstad idrettslag. Formålet med lånet er rehabilitering av kunstgressbane på Ferkingstad.

Garantien gjelder fra vedtaksdato og opphører etter 11 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Garantien gjelder for lånets hovedstol kr. 2 762 000 000 + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

Garantien nedtrappes i takt med nedbetalingsplan for lånet og nedtrappes i takt med utbetaling av tilskudd fra kommune, spillemidler og merverdikompensasjon/ refusjon til formålet.

**Saksutredning**  
**Sammendrag**

Ferkingstad idrettslag (FIL) har fremmet søknad om kommunal selvskyldnergaranti for lån i forbindelse med oppgradering/rehabilitering av kunstgressbane.

Søknaden er behandlet i tråd med «retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet» vedtatt av kommunestyret den 14.12.2020 og etter kommunelovens § 14-19 om garantier. Et garantivedtak som er truffet av en kommune skal ikke være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, hvis beløpet som kommunen garanterer for er lavere enn eller lik den beløpsgrensen som gjelder for kommunen etter andre ledd. Beløpsgrensen for Karmøy kommune er kr. 7 000 000. Behandlingen av garantien avsluttes dermed ved vedtak i kommunestyret.

Formålet med lånet er finansiering av egenkapital og forskuttering av spillemidler, kommunalt investeringstilskudd og merverdikompensasjon ved oppgradering/rehabilitering av kunstgressbane.

Idrettslaget har fremmet søknad om spillemidler til formålet i søknadsrunden for 2022. For nærmere detaljer vises det til innsendt søknad og dokumentasjon fra idrettslaget.

FIL har sitt idrettsanlegg på Ferkingstad. Idrettsanlegget består av naturgress fotballbane, kunstgressbane og tilhørende klubbhus med garderober. Det er klubbens kunstgressbane som skal rehabiliteres. Behov for rehabilitering av anlegget er allerede vurdert av kommunestyret og anlegget er tatt med i gjeldene temaplan for idrett og fysisk aktivitet. Sist vedtatt av kommunestyret 18.10.2021. Prosjektet er ført opp i handlingsprogrammet på 39. plass.

I tillegg til lån er finansieringsplanen basert på gaver, dugnad, kommunalt tilskudd, spillemidler og merverdikompensasjon. Med unntak av gaver og dugnad må disse mellomfinansieres med lån med løpetid på inntil 11 år.

Egenkapitalbehovet, når stipulert tilskudd og merverdikompensasjon er trukket fra, er beregnet til kr. 835 000.

Totalt lånebehov oppgis til kr. 2 762 00 000. Banken stiller som forutsetning for å gi lån til beste tilgjengelig vilkår at kommunen stiller selvskyldnergaranti på lånebeløpet. I tråd med mulighetene i kommunens retningslinjer for kommunale garantier er det søkt om garanti for beløpet med inntil 3 års avdragsfrihet. Idrettslaget opplyser at de primært ønsker å starte nedbetaling av lånet umiddelbart, men ønsker å ha mulighet for avdragsfrihet de første årene dersom det er behov for det. Det er søkt om tilskudd fra ulike stiftelse o.l. Eventuelle tildeling her vil gå til direkte nedbetaling av lån.

#### **Fakta/saksopplysninger:**

Ferkingstad idrettslag er et godt drevet idrettslag. Primæraktiviteten er fotball for barn og unge. Idrettslaget har en stabil medlemsmasse og hadde ved sist tilgjengelig rapportering 217 medlemmer.

FIL sin hovedaktivitet er fotball for barn og unge. Hovedarenaen for å kunne gi aktivitet hele året er kunstgressbanen. Banen er i en slik stand at rehabilitering er nødvendig for at den skal fungere etter intensjonen.

Rehabilitering av kunstgressbane er tilskuddsberettiget etter spillemiddelbestemmelsene. Kostnad inkludert dugnad med merverdiavgift er beregnet til kr. 2 912 500.

Prosjektet er estimert til å motta kr. 550 000 i spillemidler og kr. 600 000 mill. i kommunalt investeringstilskudd til idrettsanlegg i tråd med spillemiddelbestemmelsene.

Handlingsprogrammet i temaplan for idrett og fysisk aktivitet er lang så det vil ta mange år før tilskuddene utbetales. Idrettslaget anslår at kommunalt tilskudd og spillemidler kan komme etter 8 år. Det er vanskelig å forutsi når anlegget kan få spillemidler/kommunalt tilskudd da tilgjengelig beløp og søknadsmengden vil være uklart så langt inn i fremtiden. Sett i et historisk perspektiv må anslaget vurderes som realistiske.

Merverdi kompensasjon for spillemiddelgodkjente anlegg har de siste 5 årene gitt tilnærmet full tilbakebetaling av merverdiavgift. Dette vil utgjøre kr.552 500. Merverdikompensasjon vil ved planlagt fremdrift komme våren 2023.

Søker har søkt om garanti for lån med løpetid inntil 11 år. Det er et prinsipp at vedtak om garantistillelse ikke kan overstige investeringsobjektets levetid. Anslått levetid for kunstgressdekker er 10-15 år. Det er søkt om inntil tre år avdragsfrihet. Selv med avdragsfrihet vil lånet være avsluttet innen behovet for nytt dekke oppstår.

Revisorgodkjente regnskaper for FIL de siste årene viser en klubb med meget solid økonomi.

Ved å kjøre en regnskapskontroll og nøkkeltallsberegninger får vi følgende oversikt for de tre siste Regnskapsårene.

| <b>REGNSKAPSKONTROLL</b>                                                                           |           |                |           | Kommentar                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kontrollert bedrift:                                                                               |           | FERKINGSTAD IL |           |                                                                                                                 |
|                                                                                                    | 2020      | 2019           | 2018      |                                                                                                                 |
| Sum anleggsmidler                                                                                  | 857 610   | 1              | 1         | positive tall er verdier av anleggsmidler                                                                       |
| Sum likvider (kasse, bank)                                                                         | 529 561   | 597 288        | 461 312   | positive tall er penger i bank m.v.                                                                             |
| Sum omløpsmidler                                                                                   | 615 411   | 672 965        | 461 312   | positive tall er disponible midler                                                                              |
| Sum eiendeler (total kapital)                                                                      | 1 473 021 | 672 966        | 461 313   | positive tall er positiv verdi                                                                                  |
| Sum egenkapital (EK)                                                                               | 831 852   | 480 374        | 298 559   | positive tall er positiv egenkapital                                                                            |
| Kortsiktig gjeld                                                                                   | 75 151    | 53 450         | -         | positive tall er gjeld                                                                                          |
| Langsiktig gjeld (inkl pensjonforpliktelse)                                                        | 642 019   | 139 131        | 162 753   | positive tall er gjeld                                                                                          |
| Sum gjeld                                                                                          | 717 170   | 192 581        | 162 753   | positive tall er gjeld                                                                                          |
| Sum driftsinntekter                                                                                | 1 011 147 | 1 292 941      | 1 499 519 | positive tall er inntekter                                                                                      |
| Renteutgifter (inkl andre finansutgifter)                                                          | 14 307    | 7 562          | 12 598    | positive tall er utgifter                                                                                       |
| Netto driftsresultat etter finans og ekstraord                                                     | 351 477   | 181 815        | -24 857   | positive tall er overskudd                                                                                      |
| Ovennevnte tall gir følgende nøkkeltall for bedriften:                                             |           |                |           |                                                                                                                 |
| <b>Egenkapitalprosent</b><br>Sum egenkapital x 100 / sum eiendeler                                 | ● 56,5    | ● 71,4         | ● 64,7    | Denne bør være høyere enn 20 % og viser hvor mye av verdiene som er finansiert med egne midler.                 |
| <b>Gjeldsgrad</b><br>Sum gjeld / sum egenkapital                                                   | ● 0,9     | ● 0,4          | ● 0,5     | Bør være mindre enn 5 og større enn 0. Viser hvor mye gjeld vi har i forhold til egenkapital.                   |
| <b>Rentedeckingsgrad</b><br>(Renteutgifter + netto driftsresultat) / renteutgifter                 | ● 25,6    | ● 25,0         | ● -1,0    | Bør være høyest mulig over 1,0. Viser om resultatet er så høyt overfor rentesvingninger.                        |
| <b>Finansierungsgrad 1</b><br>Anleggs midler / (langsiktig gjeld + egenkapital)                    | ● 0,6     | ● 0,0          | ● 0,0     | Bør være mindre enn 1,0 og større enn 0. Viser om anleggs midler er finansiert med EK og langsiktig gjeld.      |
| <b>Finansierungsgrad 2</b><br>Omløpsmidler / kortsiktig gjeld                                      | ● 8,2     | ● 12,6         | ● #DIV/0! | Bør være over 1,0 - helst over 2,0. Viser om firmaet innen rimelig tid har midler til å dekke kortsiktig gjeld. |
| <b>Likviditetsgrad 3</b><br>Sum likvider / kortsiktig gjeld                                        | ● 7,0     | ● 11,2         | ● #DIV/0! | Bør være over 1,0. Viser om firmaet har likvide midler til å dekke kortsiktig gjeld.                            |
| <b>Driftsresultat i % av driftsinntekter</b><br>(Netto driftsresultat x 100 / sum driftsinntekter) | ● 34,8    | ● 14,1         | ● -1,7    | Bør være høyest mulig over 30 %. Viser om resultatet er bra sett i forhold til driftsinntektene.                |

Måten balansen (anleggsmidler) er ført på gjør at verdien av klubbens ulike anlegg ikke fremkommer i balanseregnskapet (utover lysanlegget anskaffet i 2020) så her er det stor skjult verdi.

Med kun grønne kuler de to siste år viser regnskapene gode nøkkeltall.

Konklusjon er at regnskapskontrollen for årene 2018 – 2020 viser at det er en sunn økonomi i positiv utvikling. Regnskapet for 2021 er ikke avsluttet. Foreløpige prognoser viser et overskudd på kr. 400 000. Idrettslaget opplyser at langsiktige gjelden, i samme periode, er redusert fra kr. 717 170 til kr. 587 323. Viser til vedlegget «Budsjett 2022». Her fremgår foreløpig regnskap for 2021. Samlet sett vil dette ytterligere forbedre økonomien i idrettslaget. Ved inngangen til 2022 har idrettslaget en kontantbeholdning på over kr. 900 000 som kan benyttes ved behov.

Idrettslaget har utarbeidet eget budsjett for 2022 hvordan renter og avdrag skal betjenes. Samlet vil renter og avdrag ikke på noe tidspunkt årlig utgjøre større beløp enn overskuddet i 2020 og det foreløpige overskuddet for 2021. Det viser at idrettslaget uten store økonomiske tiltak kan betjene økt gjeld.

Det kan også vises til at idrettslaget tidligere har hatt lån til bygging og utvikling av idrettsanlegget. Lån er tidligere tilbakebetalt i tråd med planene.

### **Miljøtiltak**

Tidligere behandlinger av saker om kommunal garanti for lån til rehabilitering eller bygging av kunstgressbaner har vist at den politiske debatten har tatt opp i seg de miljømessige sidene ved kunstgressbaner. Det er fastsatt en forskrift med virkning fra 01.07.2021 som direkte regulerer bruk og utslipp av plastholdig løst fyllmateriale fra idrettsbaner. Idrettslaget har valgt å benytte seg av miljøvennlig organisk innfyll uten plast. De trenger dermed ikke å gjennomføre fysiske tiltak for å hindre spredning av plast. Miljøvennlig innfyll er foreløpig lite utbredt. Det er positivt at idrettslaget foretar et slikt valg og det blir spennende å følge om dette gir så gode erfaringer at det er å anbefale for andre som rehabiliterer baner.

### **Vurdering**

Det er viktig for alle idrettslag å ha anlegg som fungerer og er hensiktsmessige i forhold til aktiviteten de driver. Det er nødvendig for å beholde og rekruttere medlemmer. Ikke minst vil nytt dekke være viktig ut fra et skadereduserende perspektiv. Fungerende anlegg er helt avgjørende for aktiviteten i klubben. Det er derfor forståelig at FIL ønsker å oppta lån for å gjennomføre utbyggingen. Kommunal garanti vil gi vesentlig bedre betingelser og dermed bedre økonomi for idrettslaget. Midler som kan brukes på skape verdifull aktivitet.

Idrettsanlegget på Ferkingstad ligger like ved havet og med Stolsånå på to sider. Det er i dag faren for utslipp av plastinnfyll til havet. Overgang til miljøvennlig innfyll vil så måte være positivt.

Kommunen har et generelt forbud mot å gi garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko. Det må derfor foretas en konkret risikovurdering basert på et økonomifaglig skjønn. FIL har de siste årene hatt en positiv utvikling i økonomien. Idrettslaget har fra før lav gjeldsgrad og har opparbeidet seg en økonomisk buffer gjennom likvide midler. Regnskapsanalysen viser at idrettslaget har økonomi til å betjene ytterligere opptak av lån dette uten å gjennomføre ekstraordinære tiltak.

Idrettslaget har betydelige tilskudd i vente til tiltaket. Når «sikre» tilskudd og merverdikompensasjon er utbetalte viser tallene en restgjeld idrettslaget er i stand til å betjene. Selv om låneopptaket er betydelig medfører det ikke noe uholdbar press på klubbens økonomi. Dette gjør at klubben har handlingsrom til å gjennomføre tiltak dersom utforutsatte forhold skulle medføre behov for å øke inntektene eller redusere kostnadene.

Idrettslaget har også en betydelig kontantbeholdning som kan benyttes dersom det er nødvendig.

### **Rådmannens konklusjon**

Rådmannen vil etter en helhetsvurdering tilrå at den omsøkte garanti for et lån på kr. 2 762 000 gis i tråd med forslag til vedtak.

### **Vedlegg:**

Søknad om kommunal selvskyldnergaranti - rehabilitering av kunstgressbane  
Retningslinjer

Lånetilsagn rehabilitering Ferkingstad kunstgress  
Protokoll  
Budsjett 2022  
Søknad om spillemidler kunstgress Ferkingstad IL, kvittering  
Årsmelding 2020  
Årsregnskap 2020  
Regnskap balanse 2020 2019  
Resultatregnskap 2018  
Disposisjonsrett Ferkingstad kunstgress